

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ  
ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА НА ТЕРРИТОРИИ  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2011 ГОДУ  
ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**23 мая 2012 года Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицын выступил на 49-й сессии областного Совета народных депутатов с ежегодным докладом. Сегодня мы публикуем доклад Уполномоченного.**

30 марта 2012 года исполнился год институту Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области как самостоятельной, независимой структуре. Вопросы защиты прав и интересов детей являются ключевыми и приоритетными. Востребованность данного института в нашем регионе подтверждается рядом цифр прошедшего года.

За этот период Уполномоченному поступило 724 индивидуальных и коллективных устных (по телефону и на личных приемах) и письменных (в т.ч. по электронной почте) обращений граждан о содействии в защите и восстановлении прав и законных интересов детей.

Из них:

- на личных приемах принято граждан 79, из них Уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области - 66,
- по телефону – 413,
- письменных - 232, в т.ч. по электронной почте - 63.

По всем обращениям граждане получили квалифицированную юридическую помощь, им разъяснены способы и средства защиты прав ребенка.

Тематика поступающих к уполномоченному обращений самая разнообразная. Наибольшее количество обращений о проблемах, касающихся защиты имущественных прав детей – 44,6 % обращений. Второе место занимают проблемы, связанные с нарушением прав детей в сфере образования - 12,8 % обращений (устройство ребенка в дошкольное образовательное учреждение, перевод ребенка в другое образовательное учреждение, взаимоотношения между участниками образовательного процесса, школьниками и преподавателями, между одноклассниками, вопросы отмены решения о реорганизации образовательного учреждения и безопасности детей, пр.).

На третьем месте обращения, затрагивающие вопросы сферы семейных правоотношений – 9,7 % обращений (споры, связанные с

воспитанием детей, правом несовершеннолетних на общение с родственниками, на воспитание собственными родителями, определение места жительства ребенка, исполнение алиментных обязательств и пр.). Актуальными в сфере семейных правоотношений остаются проблемы, связанные с опекой и попечительством - 6,2 % (отказы и волокита при решении вопросов оформления опеки (попечительства), восстановление в родительских правах, лишение родительских прав). По-прежнему не являются исключением обращения - 6,4 %, связанные с обеспечением права ребенка на защиту своих прав и законных интересов в случаях жестокого обращения (насилие).

Обращения граждан к Уполномоченному в защиту жилищных прав детей самые многочисленные.

Преобладающим количеством из них является количество обращений о проверке на предмет нарушений очередности предоставления жилья (например, очередь не движется в обстоятельствах ускорения темпов ввода нового жилья), по вопросам строительных недостатков во вводимом жилье, предоставляемом участникам различных жилищных программ, проведения капитального и текущего ремонта на рынке вторичного жилья, содействия во внеочередном предоставлении жилья. При этом результаты проверок свидетельствуют, как правило, об отсутствии нарушений жилищных прав семей с детьми.

Так, к Уполномоченному с жалобой обратилась А., жительница г. Кемерово. Заявитель сообщала, что около 10 лет назад она получила от предприятия койко-место в общежитии и проживала в одной комнате с 2-мя соседками, которые в скором времени уволились с предприятия и выехали из комнаты, а комендант выдал А. ордер на комнату. В 2010 году к семье А. состоящей уже из 3 человек, заявительницы, ее супруга и малолетнего сына, обратилась одна из бывших пользователей комнаты, гражданка О., которая потребовала предоставить комнату ей в распоряжение на основании ордера на данную комнату. Изучив ситуацию, О. являясь одинокой матерью, решила не проживать в стесненных условиях, снимала другое жилье. Спустя некоторое время в связи с рождением 2-го ребенка О. обратилась в суд с иском о вселении в комнату, с требованием о выселении семьи А. по причине отсутствия у последней соответствующих прав на комнату, невозможностью совместного проживания.

В ходе судебного разбирательства заявителю стало известно о праве пользования комнатой третьего лица, относящегося к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Со слов заявителя одинокую мать О. «отодвинули» в очереди на жилье, в ноябре 2010 г. номер ее очереди - № 198, на начало 2011 г. - 208. Администрация города отказала А. в постановке на учет

нуждающихся в получении жилья по договору социального найма, и пояснила, что сирота будет долгое время ожидать получения льготного жилья. Поскольку прийти к соглашению о пользовании комнатой 3 разные семьи не могли, А. просила Уполномоченного разобраться в ситуации и защитить права семей с детьми на жилище.

Предстояло проверить и принять решение на предмет законности отказа семье А. в постановке на учет нуждающихся в получении жилого помещения по договору социального найма, изменения очередности О. и реализации права на жилище пользователя, относящегося к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Взаимодействие с администрацией города Кемерово было активным и плодотворным. В ходе работы по делу было установлено, что семья пользователя комнаты О. на основании личного заявления с 2009 года в соответствии с Законом Кемеровской области от 16.05.2006 № 58-ОЗ включена в реестр получателей жилищных займов по категориям «одинокая мать», «неполная молодая семья». В отношении О. незаконного изменения очередности не установлено. Вместе с тем, оснований для внеочередного предоставления данной семье жилья не усмотрено.

До обращения к Уполномоченному А. с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, либо с заявлением о включении в реестр получателей жилищных займов (социальных выплат) в администрацию города Кемерово не обращалась. В связи с этим ей были даны разъяснения о порядке предоставления жилых помещений в соответствии с действующим законодательством, о правомерности заключения соглашения с нанимателями о пользовании комнатой.

Кроме того, положительно был рассмотрен вопрос о предоставлении отдельного жилья по договору социального найма пользователю комнаты, относящемуся к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и состоящей на соответствующем учете нуждающихся в администрации города с 08.04.2008 г.

География обращений граждан охватывает практически всю область. Наибольшее количество обращений поступило от граждан, проживающих в городских муниципальных образованиях – 582 (80,4 %) от общего количества. Остальные 142 (19,6%) обращений поступили из районных муниципальных образований.

Важно подчеркнуть, что при осуществлении деятельности Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации не может действовать обособленно от других государственных органов, так как взаимодействие способствует эффективной реализации своих полномочий.

Совместно с Советом народных депутатов Кемеровской области проведен круглый стол о проблемах жестокости и насилия в отношении детей, по итогам которого было подготовлено обращение в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в поддержку принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ об усилении ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних».

В 2011 году Уполномоченный принял участие более чем в 25 заседаниях рабочих групп органов законодательной власти субъекта, включая сессии СНД КО (с правом совещательного голоса).

Эффективность работы уполномоченного по правам ребенка по защите и восстановлению нарушенных прав детей во многом зависит от взаимодействия и сотрудничества с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Для повышения эффективности в работе:

1) 16 мая 2011 года Уполномоченным подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Кемеровской области, которым регламентирован порядок взаимодействия по вопросам защиты прав и интересов детей в сфере противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту.

2) 4 июля 2011 г. Уполномоченным подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с ГУФСИН России по Кемеровской области, которое ориентирует стороны на повышение эффективности совместных усилий в области защиты прав и законных интересов ребенка в системе УИС.

3) По соглашению от 8 сентября 2011 г. между Уполномоченным и Главным управлением Министерства внутренних дел по Кемеровской области, в целях укрепления правопорядка стороны приняли на себя обязательства по осуществлению взаимодействия по вопросам государственной защиты прав и законных интересов, несовершеннолетних в сфере деятельности МВД.

4) 5 октября 2011 г. состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области и Уполномоченным. Соглашением определены основные направления взаимодействия по вопросам рассмотрения жалоб и заявлений граждан, касающиеся защиты детей в ходе предварительного следствия по делам о преступлениях, отнесенных к компетенции управления.

5) 20 октября 2011 года подписано соглашение с Управлением федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, по

совместному планированию и реализации программ и проектов, направленных на соблюдение и защиту прав детей в сфере исполнительного производства, совершенствование деятельности по исполнению судебных актов и пр.

б) согласно соглашению, подписанному 25 октября 2011 г. между Уполномоченным и прокуратурой Кемеровской области, стороны договорились осуществлять сотрудничество и взаимодействие путем: обмена информацией о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка, гарантированных государством; формирования единой информационной политики в обозначенной сфере; организации и проведения совместных мероприятий в сфере исполнения законов о несовершеннолетних, в т.ч. по вопросам взаимодействия.

Общее количество совместных мероприятий проведенных в рамках взаимодействия - 10.

Проведены совместные проверки с субъектами соглашений:

с Управлением федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области - 1 совместный рейд по злостным неплательщикам алиментов сиротам,

с Управлением Росздравнадзора России по Кемеровской области – 3 совместных проверки в учреждениях органов социальной защиты населения в 2011 году,

с ГУ МВД по Кемеровской области - в 2011г. 2 выезда в Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей,

с ГУФСИН России по Кемеровской области - 2 выезда, проверки содержания несовершеннолетних в колонии г. Мариинск, доме ребенка при женской колонии № 35.

В октябре т.г. при Уполномоченном создан Общественный совет. В его постоянный состав вошли представители Общественной палаты Кемеровской области, Совета народных депутатов Кемеровской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Кемеровской области, председатель Кемеровского отделения Детского фонда РФ, представитель Православной религиозной организации Кемеровской и Новокузнецкой Епархией Русской Православной Церкви.

На заседаниях совета, прошедших в октябре и ноябре 2011 года, обсуждались проблемные вопросы сферы образования, среди которых: качество контроля условий содержания, обеспечения и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных учреждениях интернатного типа, начального и среднего профессионального образования, сохранение закрепленных за детьми жилых помещений, эффективность работы со спонсорами в интересах детей указанной категории. Одним из решений, постановленных по результатам обсуждения вопросов, является -

осуществление членами Общественного совета в декабре в ряде учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выездных проверок деятельности администраций в части соблюдения норм питания и обмундирования воспитанников.

Развитию сотрудничества и взаимодействия Уполномоченного с институтами власти и гражданского общества, организациями в сфере защиты прав детства, способствует их информационно-правовая поддержка, участие в межведомственных и плановых проверках по детским учреждениям области. Уполномоченный принимает участие в съездах, совещаниях, в рабочих группах, семинарах и других мероприятиях, касающихся вопросов защиты прав детей, организуемых и проводимых не только в Кемеровской области, но и за ее пределами.

Так, в отчетном году Уполномоченный участвовал в организации и проведении (с докладом) семинара-совещания по вопросам взаимодействия госорганов в сфере защиты прав человека и прав ребенка, прошедшем в г. Кемерово по инициативе Координационного Совета УПЧ в Сибирском федеральном округе совместно с Аппаратом полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе; в семинаре «Распространение лучших практик деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ», прошедшем в Пермском Крае под эгидой Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П.Астахова и поддержке Представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в РФ, Института семьи и воспитания РАО); в IV съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ (г. Москва); в организации и проведении Всероссийского совещания-семинара по вопросам взаимодействия в сфере профилактики, раннего выявления и преодоления семейного неблагополучия, оказания помощи детям, находящимся в социально-опасном положении, проводимом ГУ МВД России совместно с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (г. Прокопьевск).

В 2011 году Уполномоченный посетил 72 учреждения различных ведомств. Им изучались условия содержания, обучения и воспитания детей в общеобразовательных учреждениях, школах, детских домах, школах-интернатах, приютах, социально-реабилитационных центрах, училищах начального профессионального образования, следственных изоляторах, центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и других учреждениях области.

Осуществляя проверки по жалобам о нарушении прав детей, участвуя в инспекционной деятельности детских учреждений подведомственных органам образования, социальной защиты населения, здравоохранения, Уполномоченный обращает внимание на соблюдение государственных стандартов социальной защиты детей, соответствие требованиям закона условий содержания, обеспечения и воспитания

детей. При проведении таких проверок в ходе 2011 года в учреждениях сфер социальной защиты населения, здравоохранения и образования случаев распространения среди детей информации, причиняющей вред здоровью и развитию, в т.ч. компьютерных и электронных игр, видеофильмов и иной аудиовизуальной информационной продукции, а также иных нарушений прав детей, способствующих в отношении них преступлений педофильного характера, не зафиксировано. Несоблюдения администрациями (работниками) соответствующих учреждений ограничений на занятие педагогической деятельностью, а также необеспечение администрацией учреждений безопасных условий пребывания в них детей (кроме 2х случаев необеспечения безопасности жизнедеятельности детей, в организациях отдыха в период летней оздоровительной кампании), также не выявлено.

Вопросы безопасности детей в детских учреждениях относятся к сфере профилактики правонарушений и требуют пристального внимания, так как в рамках компетенции, Уполномоченный вместе с иными установленными законом учреждениями и органами, участвует в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Законом Кемеровской области от 17.01.2005 г. № 11-ОЗ «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области». Например: участвует в работе областной и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; с учетом контроля за соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних в детских учреждениях осуществляет анализ деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, дает рекомендации по совершенствованию данной деятельности; участвует в разработке нормативных актов Кемеровской области, касающихся защиты прав и законных интересов, улучшения условий жизни, воспитания, обучения, труда и отдыха детей, профилактики и правонарушений несовершеннолетних, в контроле их реализации.

Совместно с комитетом по вопросам образования, культуры и национальной политики Совета народных депутатов Кемеровской области Уполномоченный участвовал:

- в подготовке законодательной инициативы Кемеровской области «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», в целях установления механизмов ограничения оборота имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение его сохранности (инициатива одобрена Государственной Думой);

- в подготовке обращения Совета народных депутатов Кемеровской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в поддержку принятия проекта федерального

закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ об усилении ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних;

- в выработке предложений по повышению эффективности применения областного законодательства, направленного на обеспечение мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, подготовке правового обоснования изменений в Закон №89-ОЗ от 16.06.2006 г. «Об административных правонарушениях в Кемеровской области» в части ст. 31.1 (поднятие возрастного ценза несовершеннолетних до 17 лет, в отношении которых установлены ограничения пребывания в определенных законодательством местах), а также в части ст. 53 Закона (передача полномочий по рассмотрению материалов по ст. 31-1 от мировых судей комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав – в отношении родителей (лиц, их заменяющих), лиц осуществляющих мероприятия с участием детей, в целях применения мер воздействия не только к указанным лицам, но и к несовершеннолетним).

По результатам анализа дел аппарат Уполномоченного проводит большую организационную работу по подготовке предложений, относящиеся к обеспечению органами исполнительной власти прав ребенка (в 2011 г. такие предложения направлялись в адрес администраций Кемеровского района, г. Новокузнецка, г. Белово).

Проведены мероприятия просветительского плана (лекции о значении и роли Конвенции ООН о правах ребенка, способах и порядке защиты прав и об ответственности) при посещении учреждений системы ГУФСИН, воспитательных колоний, а также СИЗО, ЦВС МВД, где содержатся несовершеннолетние.

В Кузбассе около двух с половиной тысяч общественных организаций. С авторитетными, действительно массовыми из них и защищающими права ребенка, Уполномоченный взаимодействует на постоянной основе. Это: областной Совет ветеранов, Кемеровское областное отделение Российского детского Фонда, Комитет солдатских матерей, «Союз женщин России – Союз женщин Кузбасса», Южно-Кузбасский правозащитный центр, публичные центры правовой информации при библиотеках и т.д.

С Кемеровским отделением Российского Детского фонда институт Уполномоченного сотрудничает на протяжении нескольких лет по совместным проектам, направленным на оказание адресной помощи семьям, которые находятся в социально-опасной, трудной жизненной ситуации, направленных на создание благоприятных условий для социализации детей, обеспечения их прав свобод в семье и в обществе, так:

2011 год - проект «Помощь семьям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию», правовая и социальная поддержка семей;

подготовка справочника «На защите прав детей» о законодательстве и об организациях по защите прав детей в Кузбассе.

организация мероприятий для детей больных онкологическими заболеваниями, находящихся на излечении в учреждении здравоохранения (посвященных празднованию Нового года, Рождества). Очень важно не забывать таких детей и поддерживать не только материально, но и морально, с учетом тяжелых заболеваний им необходимы психологическая разгрузка и положительные эмоции.

Совместно с Общественной палатой Кемеровской области Уполномоченный участвует в заседаниях круглых столов по вопросам защиты детства: о содержании, воспитании и профессиональной подготовке учащихся специализированных учреждений закрытого типа; о защите жилищных прав сирот, а также организации оздоровления детей и др.

Общественная палата взяла на себя роль переговорной площадки, в ее мероприятиях принимают участие депутаты областного парламента, руководители департаментов администрации Кемеровской области, представители муниципальных образований, правоохранительных органов, учреждений закрытого типа, средств массовой информации. От того, что при Уполномоченном имеется Общественный совет - менее интенсивной взаимодействие Уполномоченного с Общественной палатой не становится, оно проявляется через другие формы, совместные мероприятия.

Уполномоченный также:

- является членом Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа (в декабре 2011 г. выступал с докладом в заседании по вопросу о соблюдении прав несовершеннолетних при отправлении правосудия).

- входит в Управляющий совет государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Кемеровского профессионально-технического колледжа (принимал участие в обсуждении вопросов, касающихся улучшения материально-технического обеспечения, оснащения образовательного процесса, а также выработки предложений по усилению материальной заинтересованности педагогического состава ГОУ СПО КПТК в повышении качества работы и творческой активности).

- участвует в социально значимых проектах и мероприятиях, проводимых в Кузбассе Детским фондом «Виктория» (15 декабря состоялся слет выпускников детских домов Кемеровской области в целях

содействия молодежи в социальной и профессиональной адаптации. Специалистом аппарата была организована работа в секции по теме «Права. Обязанности. Ответственность». Участниками мероприятия являлись: ООО «Центр развития личности», представители Общественной палаты, регионального отделения Российского Детского фонда, «Российского союза молодежи», муниципальных органов опеки и попечительства, общеобразовательных учреждений профессионального образования, других учреждений, предприятий и общественных организаций, заинтересованных в решении задач сферы защиты семьи и детства).

В качестве эффективной формы взаимодействия с гражданским обществом Уполномоченный считает институт уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса, который способствует приближению этих институтов к населению и эффективности его взаимодействия с органами местного самоуправления. Данный институт существует с 2007 года.

Многие из таких защитников прав детей поддерживают тесную связь с Уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области, консультируются, направляют граждан, приглашают работников аппарата для проведения просветительских уроков в образовательное учреждение, на родительские собрания.

## **2. Общее состояние обеспечения прав детей в Кемеровской области**

В ходе проведенных прокурорских проверок исполнения требований законодательства выявлено 23 416 нарушение закона, для их устранения внесено 1 091 представление, опротестовано 343 незаконных правовых актов, по представлениям и постановлениям прокуроров привлечено к дисциплинарной и административной ответственности 825 должностных лиц органов и учреждений системы профилактики. В целях защиты прав и законных интересов, несовершеннолетних в суды общей юрисдикции направлено 2 209 исков на общую сумму 13 030 тысяч рублей.

Постоянная работа органов прокуратуры в указанных направлениях, а также принятые органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних меры, способствовали снижению уровня подростковой преступности.

За 12 месяцев 2011 года следователями следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области было принято к производству 204 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (2010 год - 170).

Увеличение количества преступлений произошло по следующим составам: убийства — 23 (2010 год - 9); причинение смерти по неосторожности - 10 (2010 год - 7); насильственные действия сексуального характера - 42 (2010 год - 30).

Рост количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы, несовершеннолетних отчасти обусловлен отнесением ст. ст. 134, 135 УК РФ к подследственности следователей Следственного комитета Российской Федерации: (18 и 15 преступлений соответственно).

Вместе с тем, установлено снижение числа уголовных дел, возбужденных по фактам убийства матерью новорожденного ребенка - 1 (2010 год - 3).

Наибольшее количество несовершеннолетних пострадало в возрасте от 14 до 18 лет - 39, от 5 до 10 лет - 18, от 10 до 14 лет - 13, от 1 до 5 лет - 10, до 1 года - 8.

При этом наиболее высокая смертность от преступлений зафиксирована в возрасте от 14 до 18 лет - 7, до 1 года - 5.

Вызывает озабоченность высокий уровень рецидива преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Так, из числа обвиняемых, совершивших преступления в отношении данной категории, 14 ранее судимы, из них 6 - по преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности (43 %).

Из числа лиц, имевших судимость, 7 ранее осужденных условно (в том числе 4 - по преступлениям против половой неприкосновенности). Среди двух обвиняемых, ранее освобожденных условно-досрочно, оба были осуждены по ст. ст. 131, 132 УК РФ.

По результатам судебного рассмотрения уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в отношении 38 подсудимых вынесены обвинительные приговоры, из них: 28 человек осуждены к реальному лишению свободы, 10 - к условной мере наказания (ст. ст. 109, 127, 131, 132, 134 - по 2).

Особую озабоченность вызывает суицид и покушение на суицид со стороны несовершеннолетних. Как показывает практика, причинами суицида являются бытовые проблемы в семье, стрессовые ситуации, взаимоотношения несовершеннолетних разного пола.

Покушений на суицид несовершеннолетних в 2011 году - 176, в 2010 - 241.

За 12 месяцев 2011 года следователями следственного управления направлено 236 представлений об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступления.

Полнота мер, принятых соответствующими органами, оценивается в целом как достаточная.

В ходе проведения проверок прокуроры всех территорий Кемеровской области установили, что органами опеки и попечительства грубо нарушаются требования законодательства о защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Взаимодействие с территориальными органами государственной регистрации не организовано и не обеспечивается.

В нарушение требований ст. 28 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» сведения о проживающих в жилом помещении членах семьи собственника данного жилого помещения, находящихся под опекой или попечительством, либо несовершеннолетних членах семьи собственника данного жилого помещения в течение 3 последних лет не направлялись в органы госрегистрации органами опеки и попечительства г.г. Гурьевска, Киселевска, Междуреченска, Ленинск-Кузнецкого, Полысаевского, Осинниковского и Калтанского городских округов, а также Ижморского, Кемеровского, Новокузнецкого, Прокопьевского, Таштагольского, Тисульского, Тяжинского и Юргинского районов. Выполнение указанных требований является препятствием в дальнейшем к отчуждению жилого помещения, принадлежащего родителю, без предварительного согласия органа опеки и попечительства.

Нарушения действующего законодательства и непринятие органами опеки и попечительства г.г. Новокузнецка, Таштагола, Ленинского района г. Кемерово, Топкинского района и многих других территорий исчерпывающих мер по обеспечению сохранности имущества подопечных повлекли отчуждение недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности родителям этих детей, с закрепленным правом проживания несовершеннолетних детей вопреки интересам последних. По вине органов опеки г.г. Мыски, Прокопьевска, Кемеровского и Мариинского районов жилые помещения, закрепленные за детьми, пришли в состояние, непригодное для проживания и фактически утрачены.

Неэффективная работа органов опеки и допущенные ими нарушения действующего законодательства способствуют увеличению числа лиц, имеющих право на получение жилья вне очереди, и, таким образом, усугубляют острую в регионе проблему обеспечения жильем лиц данной категории.

Несмотря на необходимость постоянной защиты материнства и детства, до настоящего времени (в нарушение требований ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст. 52 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны

здоровья граждан Российской Федерации») на региональном уровне законодательно не урегулирован вопрос обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3 лет.

Помимо этого, в Кемеровской области сложилась неправомерная практика бесплатного обеспечения детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания за счет средств местных бюджетов.

Основанием для выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий субъекта Российской Федерации является не закон субъекта, как это требует федеральное законодательство, а распоряжением администрации Кемеровской области от 02.09.2004 № 1104-р, которым главам муниципальных образований рекомендовано принять меры к обеспечению детей специальными молочными продуктами детского питания.

Рядом дошкольных и общеобразовательных учреждений области (г. Прокопьевск, районы: Центральный г. Кемерово, Кузнецкий и Орджоникидзевский г. Новокузнецка, Ленинск-Кузнецкий, Прокопьевский, Чебулинский) имеющееся на праве оперативного управления недвижимое имущество (здания, склады, гаражи, теплицы) использовалось с нарушениями закона при сдаче в аренду либо предоставлении в безвозмездное пользование.

Договоры аренды официально не продлялись, в некоторых случаях официально не заключались; учреждения распоряжались закрепленным имуществом без согласия собственника; имущество использовалось не по целевому назначению.

Например, нежилое здание теплицы, закрепленное на праве оперативного управления за муниципальным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 50» (Кузнецкий район г. Новокузнецка) использовалось под сауну.

Ненадлежащим образом исполнялось законодательство, направленное на защиту несовершеннолетних от негативной информации, наносящей вред их здоровью и нравственному развитию, при обеспечении доступа общеобразовательных учреждений Кемеровской области к информационной сети Интернет (в городах: Березовский, Кемерово, Междуреченске, Новокузнецке, Топки; районах: Заводском и Центральном Кемерово, Кузнецком, Новоильинском и Орджоникидзевском Новокузнецка, Беловском, Кемеровском, Тяжинском, Яшкинском). Учреждениями допущены многочисленные факты ненадлежащей работы системы контентной фильтрации при доступе к информационной сети, подключенной в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование», что привело к свободному доступ обучающихся к сайтам

экстремистского, порнографического содержания, что является не совместимым с задачами обучения и воспитания детей.

Нарушения требований Федерального закона от 25.07.2002 №114 «О противодействии экстремистской деятельности» выявлены в деятельности муниципальных библиотечных учреждений для детей и подростков (г.Гурьевск, Новокузнецк Центральный и Заводской районы г.Кемерово), в библиотечных фондах которых имелись в наличии материалы, признанные в судебном порядке экстремистскими. Помимо этого, при организации в библиотеках свободного доступа несовершеннолетних пользователей к сети Интернет администрациями учреждений также не было установлено программное обеспечение контентного ограничения доступа к ресурсам, пропагандирующего насилие, жестокость, терроризм, экстремизм, наркоманию, порнографию.

### **3. Соблюдение прав ребенка в основных средах его жизнедеятельности**

#### **3.1.Социально-экономические права**

##### **3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения**

Численность детского населения Кемеровской области по состоянию на 01.01.2010 г. составила 534 616 человек.

В 2011 году родилось 35034 детей (2010 год - 36370 детей). В 2011 году младенческая смертность снизилась до 7,6 на 1000 родившихся (в 2010 г. – 8,3).

В 2011 году произошло снижение показателя детской смертности (в возрасте от 0 до 18 лет) – 97,1 на 100 тыс. детского населения, по сравнению с 2010 годом – 102,1 на 100 тыс. детского населения.

Среди причин детской смертности во всех возрастных группах происходит снижение удельного веса смертей от заболеваний, в то время как доля смертей от несчастных случаев и травм растет. Так в возрастной группе 15-17 лет заболевания составляют лишь 20% в структуре смертности, в то время как 80% приходятся на самоубийства, несчастные случаи, дорожно-транспортные происшествия, убийства и т.д.

Повозрастная диспансеризация детского населения проводимая в 2011 и 2010 годах, подтвердила, что за последнее десятилетие сформировались устойчивые негативные тенденции в динамике основных параметров здоровья детей. Прирост заболеваемости вызван не

только истинным ростом распространенности многих заболеваний, но и улучшением их выявления. Имеет тенденцию к росту патология органов дыхания, пищеварения, опорно-двигательного аппарата, психические расстройства.

На территории области в 2011 году работали 9 «Школ сахарного диабета» для детей, подростков и их родителей (2010 год – 9). В 2011 году прошли обучение 500 детей и 198 родителей. (2010 год 300 детей и 100 родителей). Диабетологический центр ГБУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» (КОКБ) с 2001 года оказывает экстренную и плановую помощь больным с сахарным диабетом, ведет регистр больных. В его составе работает кабинет детского эндокринолога. Через диабет-центр дети обеспечиваются инсулиновыми шприц-ручками, глюкометрами, новыми видами инсулинов, выявляются осложнения СД: микроальбуминурия в утренней моче, гликолизированный Нб, липидный профиль, гормональное исследование крови, осмотр глазного дна и сред глаза.

В 2010 году на базе детского гематологического отделения ГБУЗ КОКБ организована Школа гемофилии для детей. За 2011 год проведено 25 занятий, обучение прошли 37 семей (2010 год: 14 занятий, обучение прошли 19 семей). В результате проведенных школ для детей, страдающих гемофилией, и их родителей, количество госпитализаций этих пациентов в отделение заметно сократилось до 1 раза в год, при тяжелых кровотечениях, с легкими кровотечениями родители справляются сами.

В 2011 году в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 43 выезда специалистов педиатрического профиля ГБУЗ КО КОКБ в муниципальные образования области, осмотрено 1 607 детей.

В 2010 году в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 15 выездов специалистов педиатрического профиля ГУЗ КОКБ в муниципальные образования области, осмотрено 1 796 детей.

С 2011 года начала работу программы «Профилактика школьной близорукости у детей». В ходе реализации программы осуществлен выезд в 16 детских образовательных учреждений, осмотрено 6 219 учащихся.

В 2011 году проведена диспансеризация 12 825 пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социальной защиты детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2010 год – 13 080 детей).

В ходе реализации Программы модернизации здравоохранения Кемеровской области проведена углубленная диспансеризация 14-летних подростков проведена в сентябре-декабре 2011 года. Осмотрено 20 806

человек (что соответствует плану), в том числе 11 050 мальчиков и 9 576 девочек. Намечены индивидуальные планы оздоровительных мероприятий.

В области функционируют 4 центра здоровья для детей. В 2011 году в центры обратилось 5 514 детей.

В 2011 году из областного бюджета выделено 10 млн. рублей для приобретения медицинского оборудования и создания доступной среды для детей-инвалидов в ГБУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искорка».

В 2011 году дополнительным питанием обеспечено 293 ребенка, страдающих онкологическими заболеваниями, на сумму 1 929,8 тыс. руб. (2010 год: 279 ребенка, на сумму 1 872,85 тыс. руб.)

В 2011 году правом льготного лекарственного обеспечения воспользовались 2 944 ребенка до 6 лет из многодетных семей. Отпущено из аптек лекарственных средств по 13 784 рецептам на сумму 2 365,4 тыс. руб. (в 2010 году: 3 310 детей, отпущено из аптек лекарственных средств по 19 927 рецептам на сумму 2 758,6 тыс. руб.)

В 2011 году специальными молочными продуктами питания были обеспечены 15 970 детей в возрасте до 2-х лет. На эти цели из средств муниципальных бюджетов выделено 40,3 млн.рублей. Обеспечение детей специальными молочными продуктами питания осуществлялось во всех муниципальных образованиях области; в 2010 году 14 265 детей первых двух лет жизни получили данный вид социальной поддержки на сумму 26,4 млн. рублей.

В ЛПУ области формируются и действуют при детских поликлиниках медико-социальные отделения и кабинеты. С помощью этих служб создается банк данных социально-неблагополучных семей, а также семей, относящихся к группе «крайнего социального риска» (алкоголизм, наркомания, жестокое обращение с детьми). Совместно с органами опеки и попечительства, образования, УВД, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется социально-бытовой патронаж (рейды).

За 2011 год органами и учреждениями здравоохранения выявлено 484 фактов жестокого обращения в отношении несовершеннолетних (2010 год- 425), о всех данных фактах информация направлена в органы внутренних дел. Передано на рассмотрение в судебные органы в 2011 году 124 факта, в 2010 году – 112 фактов.

В 2011 году в ЛПУ области поступило 1 508 детей по социальным показаниям, в т.ч. 0-3 года – 1 097, 15-17 лет – 41 ребенок. В 2010 году в ЛПУ области поступило 1 834 ребенка по социальным показаниям, в т.ч. 0-3 года – 1293, 15-17 лет – 110 ребенка. Дети, поступившие в медицинские организации области по социальным показаниям осматриваются врачами: педиатром, врачами других специальностей в

соответствии с приказом МЗ РФ от 14.07.2003 г. № 307. Обследование и лечение детей осуществляется в соответствии с разработанными стандартами оказания медицинской помощи по нозологиям.

Число семей в социально-опасном положении (согласно данным областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав) в 2011 году – 4 143, детей в семьях – 8 785. В 2010 году: семей – 6 108, детей в семьях – 11 102. Число брошенных в родильных домах в 2011 году – 186 детей (2010 г. – 257).

В Кемеровской области прием и воспитание детей, от которых отказались матери в родильных домах (отделениях), в полной мере обеспечиваются сетью детских учреждений органов здравоохранения (дома ребенка).

В Кемеровской области 8 домов ребенка на 735 мест. За 2011 год в дома ребенка поступило 448 детей, выбыло 441 детей, из них:

- умерло 10 детей (2,3%), из них до 1 года – 4 (0,9%);
- передано родителям 94 ребенка (21,3%);
- усыновлено 166 детей (37,6%), международное усыновление – 117 (26,4%);
- переведено в учреждения народного образования 59 детей (13,4%), и в учреждения социальной защиты – 5 детей (1,1%).

За 2010 год в дома ребенка поступило 520 детей, выбыло 500 детей, из них:

- умерло 7 детей (1,4%), из них до 1 года – 4 (0,8%);
- передано родителям 105 детей (21%);
- усыновлено 162 детей (32,4%), международное усыновление – 132 (26,4%);
- переведено в учреждения народного образования 68 детей (13,6%), и в учреждения социальной защиты – 33 детей (6,6%).

### **3.1.2. Соблюдение прав ребенка на отдых и оздоровление**

В летний период 2011 года в области было организовано 811 летних оздоровительных лагерей различных типов, в которых отдохнули 117 038 школьников, что на 1 120 человек больше, чем в предыдущем году. Число детей в возрасте 15 лет и старше составило 9 658 человек (8,3%). По путевкам, полностью оплаченным родителями, отдохнули 4 346 ребят.

С начала 2011 года, для участия в профильных сменах направлено во Всероссийские детские центры «Орленок» и «Океан» 476 человек (в 2010 году – 427 чел.) школьников – активистов детских общественных

организаторов, отличников в учебе, членов детских творческих коллективов.

В августе 2011 года состоялась 47-я областная профильная смена актива детско-юношеских организаций Кузбасса «Республика беспокойных сердец», в которой приняли участие 250 человек (в 2010 году – 240 чел.). Оплата питания и проживания участников смены в течение 16 суток на базе ДЗОЛ «Пламя» произведена за счет средств областного бюджета, на эти цели выделено 2 млн. 240 тыс. рублей.

Оздоровительные лагеря с дневным пребыванием, открытые при школах и учреждениях дополнительного образования, посещали 57,7% от общей численности детей.

В 60 загородных оздоровительных лагерях побывало 30 617 детей или 26,2% от общего количества ребят, отдохнувших в детских учреждениях за лето.

В 21 санаторно-оздоровительном учреждении прошли курс лечения 15 439 школьников, что составляет 13,2% от общего их числа.

Количество палаточных лагерей увеличилось в 1,6 раза по сравнению с 2010г. и составило 22 единицы. В естественных природных условиях отдохнули за лето 2 656 старшеклассников.

В 2011 году для подростков было организовано 18 лагерей труда и отдыха, в них поработали и отдохнули 781 человек.

Летним отдыхом в детских оздоровительных лагерях в 2011 году были охвачены: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 11 436 чел., дети-инвалиды – 1 032 чел., дети беженцев и вынужденных переселенцев – 178 чел., дети из малообеспеченных семей – 24 037 чел., дети безработных – 5 194 чел., дети-жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий – 7 чел., дети, состоящие на учете в органах внутренних дел – 1 607 чел.

Питание детей в загородных оздоровительных лагерях общего типа осуществлялось из расчета 210-230 рублей на 1 ребенка в день, в санаторных детских оздоровительных лагерях – 220-336 рублей на 1 ребенка в день, в лагерях с дневным пребыванием – 100 рублей на 1 ребенка в день.

В оздоровительных учреждениях общего и санаторного типов осуществляется 5-разовое питание детей, в лагерях с дневным пребыванием детей – обязательное 2-х разовое питание.

Органами Роспотребнадзора по Кемеровской области по итогам каждой оздоровительной смены и в целом по летнему сезону подведены итоги выполнения норм питания, как в загородных стационарных учреждениях отдыха и оздоровления детей, так и в учреждениях с дневным пребыванием детей. Выполнение норм питания по итогам летней оздоровительной кампании 2011 года в загородных

оздоровительных учреждениях и в учреждениях с дневным пребыванием детей составило по основной группе продуктов (мясо, рыба, молочные продукты), овощам, фруктам и сокам 100% и более.

По итогам летнего оздоровительного сезона 2011 года выраженный оздоровительный эффект отмечен у 87,5% детей, слабый оздоровительный эффект - у 11,6%, отсутствие оздоровительного эффекта – у 0,9% детей.

В настоящее время в Кемеровской области реализуется целевая программа «Развитие системы образования и повышение уровня потребности в образовании населения Кемеровской области» на 2008–2013 гг. На подпрограмму по развитию инфраструктуры школьного питания и профилактике заболеваний, обусловленных дефицитом микронутриентов предусмотрено 630 млн. рублей.

Питание детей организовано на базах 720 пищеблоков школ, из них: 531 столовая работает на сырье, 175 – на полуфабрикатах, в 14 учреждениях питание осуществляется через буфеты - раздаточные.

Горячие завтраки получают 82,6 % учащихся, горячие обеды – 7,0 % учащихся, двухразовое горячее питание (завтраки и обеды) – 9,4 % учащихся, трехразовое (завтраки, обеды и полдники) – 1,0 % учащихся. Трехразовое питание организовано для учащихся, посещающих группы продленного дня, учащихся гимназий и «Школ полного рабочего дня».

С 2008 года Кемеровская область участвует в федеральном экспериментальном проекте «Школьное питание», на реализацию которого в Кемеровской области из всех источников финансирования за 2008-2011 годы затрачено 837,44 млн. рублей.

Из них: из федерального бюджета – 154,39 млн. рублей, из регионального бюджета – 222,842 млн. рублей, из местного бюджета – 460,208 млн. рублей.

В настоящее время в Кемеровской области в экспериментальном проекте задействовано 110 общеобразовательных учреждений (69 825 учащихся): в г. Кемерово – 75 школ, в г. Междуреченске – 16 школ, в г. Новокузнецке – 9 школ, в г. Анжеро-Судженске – 9 школ, в г. Ленинске-Кузнецком – 1 школа.

Охват горячим питанием в школах, участвующих в проекте, составляет 98,0 %, из них охват учащихся 1-4 классов – 100,0 %, учащихся 5-9 классов – 100,0 %, 10-11 классов – 88,9 %.

По данным мониторинга, проводимого в школах-участницах эксперимента:

- с 3,4 % до 2,9 % снизилось количество детей с заболеваниями желудочно-кишечного тракта;

- на 15-20 % снизилась обращаемость детей в медицинские кабинеты школ с жалобами на боли в животе;

- в 3 раза уменьшилось число зарегистрированных у детей обострений заболеваний желудочно-кишечного тракта.

Итоги реализации проекта обозначили необходимость перехода к централизованной системе питания детей образовательных учреждений посредством организации крупных промышленных комбинатов.

В 2011 году Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области проведено 3,7 тыс. плановых и внеплановых мероприятий по надзору (контролю) за детскими и подростковыми учреждениями. Из них с применением лабораторных и инструментальных методов исследований проведено 60,5 % обследований.

В результате проведенных надзорных мероприятий в образовательных учреждениях в 2011 году за нарушения санитарного законодательства составлено 3,2 тыс. протоколов об административном правонарушении, наложено 2,7 тыс. штрафов на сумму 4,3 млн. рублей. На рассмотрение в суд было направлено 341 дело о привлечении к административной ответственности виновных лиц, по 45 делам было принято решение суда о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Управлением наркоконтроля по Кемеровской области на постоянной основе ведется работа по противодействию незаконному обороту наркотиков среди несовершеннолетних.

В ходе оперативной работы Управлением наркоконтроля в 2011 году возбуждено 1 уголовное дело по ст. 150 ч. 4 УК РФ – вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления. В 2010 году по данной статье возбуждено 2 уголовных дела.

Кроме того, в 2011 году выявлено 59 несовершеннолетних, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ (в 2010 году - 49 несовершеннолетних).

Преступлений, совершённых несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения, в 2010-2011 годах, не зафиксировано.

### **3.1.3. Соблюдение прав детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей**

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан является приоритетным направлением в Кемеровской области.

На 1 января 2012 года в регионе насчитывалось 23 130 сирот, в том числе под опекой 8 936, в детских учреждениях 4650, в приемных семьях 3548, усыновленных 5996 из них в 2011 году усыновлено 305 детей.

В 2009 году в приемных семьях воспитывалось -3 169 детей; в 2010 г. – 3 367 детей.

В соответствии с законом Кемеровской области от 16.03.01 года № 124-ОЗ «О некоторых вопросах в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних» предусмотрена выплата денежных средств на содержание приемных детей в размере 4 760 рублей и заработной платы приемному родителю за воспитание каждого ребенка в размере 3 575 рублей без учета районного коэффициента. Приемным семьям выплачивается единовременное социальное пособие в размере 20 тысяч рублей на каждого взятого ребенка.

В настоящее время внесены изменения в действующее законодательство, предусматривающее повышение пособия на содержание детей до 5100 рублей за воспитание каждого ребенка.

На приемные семьи распространяются льготы, предусмотренные для многодетных семей: снижение на 30% размеров оплаты за коммунальные услуги, первоочередной прием детей в дошкольные учреждения, бесплатные лекарства по рецептам врачей для детей до 6 лет, бесплатный проезд, бесплатное питание для учащихся образовательных учреждений, бесплатное посещение раз в месяц парков культуры и отдыха, государственных музеев и выставок, организуемых в них.

В связи с принимаемыми мерами наметилась тенденция по уменьшению количества возвратов детей-сирот из замещающих семей.

Если в 2010 году 59 опекунов, приемных родителей за ненадлежащее исполнение были отстранены от своих обязанностей, то в 2011 году – 39.

На практике Уполномоченному приходится сталкиваться с нарушениями, допускаемыми органами местного самоуправления области, чаще они касаются необоснованных отказов или волокиты в решении этими органами вопросов об установлении опеки и попечительства, о лишении родительских прав, индивидуальной профилактической работы с семьей, в т.ч. при спорах между родителями и родственниками по вопросам воспитания детей.

Так, на личный прием к Уполномоченному обратилась жительница г. Ленинск-Кузнецка гражданка В., которая сообщила о том, что 3 года одна воспитывает внука, сына дочери. Мать ребенка в начале 2011г. судом лишена родительских прав, отец - более 6 лет проживает с новой семьей в Крапивинском районе области, сына не содержит и не интересуется им. При содействии органа опеки и попечительства Крапивинского района В. получила от отца ребенка согласие на временную опеку над внуком. Однако документ не содержал указание на причину такой передачи, что являлось препятствием для вынесения

органом опеки и попечительства г.Ленинск-Кузнецкого решения о назначении В.опекуном несовершеннолетнего.

На просьбу В. о помощи в получении надлежащего заявления от отца ребенка органы опеки и попечительства двух муниципальных образований отвечали бездействием, разъясняя право В. самостоятельно урегулировать ситуацию. Отец ребенка отказывался общаться с В., и даже потребовал передать ему ребенка на воспитание.

Только после вмешательства Уполномоченного, направления в адрес заместителей глав по социальным вопросам муниципальных образований требований о соблюдении законодательства о защите прав ребенка, оставшегося без попечения родителей, были приняты надлежащие меры: органом опеки и попечительства г.Ленинск-Кузнецка был подготовлен и направлен иск в суд о лишении отца ребенка родительских прав, соответствующим органом Крапивинского района проведена индивидуальная работа с отцом ребенка для восстановления семейных уз, обеспечено участие специалиста в судебном разбирательстве по делу в обеспечение интересов несовершеннолетнего. К сожалению, до вынесения судом решения по делу отец принял решение отказаться от участия в гражданском процессе и написал заявление в суд о признании исковых требований о лишении его родительских прав в отношении сына.

В результате в короткий срок судебное дело завершено, В. назначена опекуном внука, на содержание которого назначено денежное содержание.

В целях реализации права ребенка жить и воспитываться в семье с 2002 года в Кузбассе проводится акция «Мама, ищу тебя!», направленная на активное сотрудничество органов опеки и попечительства со средствами массовой информации и потенциальными замещающими родителями.

Выплата единовременного социального пособия на каждого усыновленного ребенка составляет 50 000 рублей.

В последние годы в Кузбассе складывается положительная тенденция по увеличению количества детей-сирот, переданных на усыновление российским гражданам. С 2004 года это количество увеличилось в 1,7 раза и в 2011 году семью обрели 202 ребенка.

Продолжает оставаться острой проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В Кузбассе, как и в других регионах для лиц указанной категории существует очередность в предоставлении жилья.

Уполномоченный очень часто сталкивается с нарушениями жилищных прав детей-сирот со стороны органов исполнительной власти.

В основном благодаря неравнодушной работе прокуратуры удается восстановить нарушенные жилищные права этих детей.

Ежегодно в областном бюджете планируются расходы на реализацию мер по обеспечению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Размер денежных средств, заложенных в областной бюджет на 2011 год, составил 500 000 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета составили 88 095,2 тыс. рублей. На средства субвенции органами местного самоуправления в 2011 году приобретено 591 жилое помещение.

По состоянию на 1 января 2012 года на учете в органах местного самоуправления для получения жилья по договору социального найма состоит 16 214 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Из них у 7 327 человек наступило право на предоставление жилья.

Необходимо констатировать, что продолжает оставаться острой проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### **3.1.4. Соблюдение трудовых прав ребенка**

Региональной адресной программой «Содействия занятости населения Кемеровской области» на 2011 год предусмотрена организация временного трудоустройства 13 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет (на уровне 2010 года).

Численность несовершеннолетних граждан направленных в рамках направления «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» составила 13 065 человек (102% к 2010г.), из них 12 915 подростков (103%) приступили к временным работам и закончили участие в отчетном периоде. Основная доля из них пришлась на летнее время и составила 73% от общего числа трудоустроенных (9 518 чел).

В числе подростков трудоустроенных в рамках данного направления следующие категории несовершеннолетних граждан:

- 12 358 учащихся образовательных школ (104% к 2010 г.);
- 536 учащихся ОУ НПО, СПО (82%);
- 612 подростков относящихся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (124%).

В целом по области на реализацию мероприятий по организации временной занятости подростков израсходовано 55,0 млн. руб. (118% к 2010г.), из них средства:

- областного бюджета - 21,3 млн. руб. (116%), в т.ч. на выплату материальной поддержки из средств, поступивших из федерального бюджета в виде субвенции - 12,7 млн. руб.;

- средства бюджетов муниципальных образований - 21,2 млн. руб. (124%);

- средства работодателей - 12,5 млн. руб. (112%).

В 19 городах и районах области разработаны и утверждены муниципальные целевые программы временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Результатом совместной работы ЦЗН:

с КДН и ЗП городов и районов области стало трудоустройство на работу 1 890 подростков, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних;

с ПДН городов и районов области стало трудоустройство на работу 42 подростков

В рамках сотрудничества с Департаментом молодежной политики и спорта трудоустроено по среднесрочной региональной целевой программе «Молодежь Кузбасса» около 1 600 подростков.

Несовершеннолетние граждане в возрасте 16-17 лет, состоящие на учете в службе занятости в качестве безработных, имели возможность трудоустроиться на постоянные или временные рабочие места, пройти профессиональную подготовку, переподготовку или повысить квалификацию по направлению центров занятости населения. Из числа данной категории подростков трудоустроено 231 чел.

Для получения профессии (специальности), востребованной на рынке труда, в образовательных учреждениях области приступили к профессиональному обучению по направлению службы занятости населения 53 подростка.

Основные проблемы, возникшие при реализации программ временного трудоустройства несовершеннолетних в 2011 году:

- дефицит областного и местных бюджетов на организацию программ временного трудоустройства несовершеннолетних граждан;

- нежелание работодателей принимать на себя ответственность за несовершеннолетних в связи с особыми требованиями трудового законодательства.

В основном труд работников в возрасте до 18 лет на предприятиях Кемеровской области не используется. Анализ общего состояния соблюдения работодателями норм трудового законодательства, регулирующих трудовые отношения всех категорий работников, допущенных в отношении несовершеннолетних работников, выявил основные виды нарушений.

По вопросам оформления и содержания трудовых договоров выявлено 91 нарушение, режима рабочего времени и времени отдыха отмечено 26 нарушений, дисциплины труда и трудового распорядка выявлено 11 нарушений.

По вопросам в сфере охраны труда выявлено:

- 21 нарушение о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а именно: не выданы средства индивидуальной защиты в соответствии с Типовыми отраслевыми;

- 49 нарушений по организации проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

- 30 нарушений, касающихся проведения медицинских осмотров,

За нарушения требований ТК РФ в отношении подростков в 2011 году к административной ответственности в виде штрафов привлечено 77 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей на общую сумму 191,7 тыс. рублей.

В области ведется разъяснительная работа по правильному применению норм трудового законодательства РФ

В 2011 году, Государственной инспекцией труда в Кемеровской области, в ходе проведения всех видов проверок, обследовано 112 организаций, использующих труд подростков, в 85-ти из которых зафиксировано 310 нарушений трудового законодательства, касающихся подростков, в том числе: 206 нарушений трудового законодательства, не связанных с охраной труда и 104 нарушения, связанных с охраной труда.

## **3.2. Социально-культурные права**

### **3.2.1. Соблюдение права ребенка на дошкольное образование**

Охват детей дошкольным образованием с 2001 года возрос на 24,4 %. В 2011 году он составил – 65,1 %.

Только в 2011 году введено 10 954 дополнительных мест для детей дошкольного возраста. Из них: 5 237 мест - в действующих детских садах, 614 мест - в дошкольных группах, открытых в общеобразовательных школах, 4 065 мест – в 36-ти вновь построенных, введенных после реконструкции, открытых после капитального ремонта детских садах, 1 038 мест в 543 семейных дошкольных группах.

С 2006 года в области построен и реконструирован 131 детский сад на 22 200 мест.

В настоящее время в системе дошкольного образования региона функционирует 979 детских садов, в которых воспитывается 120 954 ребенка.

В 2011 году на базе учреждений образования, культуры и здравоохранения функционировало 616 групп кратковременного пребывания детей на 10 941 место, 16 негосударственных дошкольных образовательных учреждений, которые посещали 1 614 детей.

Кроме того, на основе групп кратковременного пребывания детей дошкольного возраста открыто 36 частных центров, оказывающих услуги для детей дошкольного возраста, 3 православных детских центра.

Для детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, проводится работа по открытию лекотек.

С целью развития негосударственного сектора системы дошкольного образования Советом народных депутатов Кемеровской области принят закон Кемеровской области от 19.07.2011 № 87-ОЗ «О налоговых льготах негосударственным дошкольным образовательным учреждениям».

В 2008-2009 учебном году Кемеровская область первая в стране начала реализацию чрезвычайно значимого социального проекта – создание семейных дошкольных групп, структурных подразделений муниципальных дошкольных образовательных учреждений. По состоянию на 01.01.2012 действуют 1 527 семейных групп для 3 032 детей.

Для социальной поддержки отдельных категорий граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, принят Закон Кемеровской области от 18.07.2006 № 111 «О социальной поддержке отдельных категорий семей, имеющих детей», в соответствии с которым с 01.06.2006 установлены денежные компенсации из областного бюджета в размере месячной взимаемой платы с родителей за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении (не более 400 рублей) на детей в возрасте до 6 лет из семей работников, погибших (умерших) в результате несчастного случая на производстве в угледобывающих предприятиях, военнослужащих, сотрудников правоохранительных и иных государственных органов, погибших в связи с исполнением служебных обязанностей, а также на детей в возрасте до 3 лет из малоимущих семей. В настоящее время данную компенсацию получают 502 человека (из областного бюджета выделены средства в размере 1,589 миллиона рублей).

Кроме того, принят Закон Кемеровской области от 10.12.2007 № 162-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет», согласно которому из средств областного бюджета денежная выплата в размере 2000 рублей на каждого ребенка, претендующего на прием в дошкольное образовательное учреждение, назначается одиноким родителям (усыновителям, приемным родителям, опекунам), не состоящим в зарегистрированном браке и постоянно проживающим совместно со своим ребенком без второго его родителя, одному из супругов из студенческой семьи, в которой оба супруга являются студентами по очной форме обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального или высшего

профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и находящихся на территории Кемеровской области, а также полным семьям, имеющим детей-двойняшек дошкольного возраста, претендующих на прием в детский сад, и доход на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума. Данные выплаты получают семьи на 18 477 детей (из областного бюджета выделены средства в размере 427,909 миллиона рублей).

Обращения об устройстве (переводе) детей в дошкольные образовательные учреждения, об урегулировании конфликта взаимоотношений между участниками образовательного процесса, остаются актуальными.

Многодетная одинокая мать гражданка Р., проживающая в г. Юрге, обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в продлении срока пребывания ее старшего 7-летнего ребенка в дошкольном образовательном учреждении до достижения возраста 8 лет, в т.ч. в устройстве в данный детский сад младшего из детей, с обеспечением детям помощи специалистов - психолога и логопеда. Заявитель сообщила о том, что конфликт, возникший вследствие отказа дошкольного учреждения, действовавшего при поддержке местного органа управления образованием, в продлении старшему ребенку пребывания в детском саду (причина конфликта - наличие у несовершеннолетнего множества заболеваний: задержка речи, недержание стула, плохое зрение, в т.ч. неудовлетворительное поведение), лишил и младшего ребенка заявителя места в дошкольном учреждении и квалифицированной медицинской помощи.

По результатам проведенной проверки было установлено, что Р. действительно обращалась в управление образованием г.Юрги с просьбой о продлении пребывания ее ребенка в дошкольном образовательном учреждении для детей, имеющих недостатки в физическом развитии. Заявительница получила разъяснение о порядке решения вопроса, о том, что комплектование заявленного учреждения осуществляется по направлению психолого-медико-педагогической комиссии, недостатки в физическом развитии определяются заключением детского участкового врача и врача-специалиста. По данному вопросу в указанный орган Р. больше не обращалась.

Как пояснила заявитель, не получив гарантий оставления старшего сына в детском саду, с учетом того, что младший ребенок Р. по заявлению матери числился в очередности другого дошкольного учреждения, Р. нуждалась в поддержке и обратилась за помощью к Уполномоченному. Данное обращение само по себе служило для Р. гарантией обеспечения прав детей на дошкольное образование и медицинскую помощь.

По ходатайству Уполномоченного направленному на имя

заместителя главы города по социальным вопросам, дети Р. были устроены в дошкольные образовательные учреждения и обеспечены медицинской помощью со стороны узких специалистов согласно пожеланию матери. Срок пребывания старшего ребенка в детском саду был продлен. С учетом результатов комплектования дошкольных учреждений на 2011-2012 учебный год младшему ребенку было предоставлено место в детском саду, который посещал его 7-летний брат.

Обвинения Р. в адрес специалистов детских садов и органа управления образованием в предвзятом отношении к семье и детям не нашли подтверждения.

Все проводимые мероприятия способствуют решению главной задачи – предоставлению доступного и качественного школьного и дошкольного образования.

### **5.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование**

Для создания условий по получению качественного образования детьми и подростками в Кемеровской области на 1 сентября 2011 года функционирует 745 общеобразовательных учреждений (721 дневная и 24 вечерних (сменных) общеобразовательных школ, в том числе 63 специальные (коррекционные) школы). Численность контингента по состоянию на 01.09.2011 составляет 263 952 человек, в том числе 7 028 в специальных (коррекционных) школах.

Среди общеобразовательных учреждений - 59 повышенного уровня: 26 лицеев, 25 гимназий, 8 школ с углубленным изучением отдельных предметов; активно реализуется предпрофильная подготовка и профильное обучение.

В 2011/2012 учебном году 75,5% всех средних общеобразовательных школ Кемеровской области (376 учреждений) реализуют профильное обучение (в 2010 /2011 учебном году –73%; 2009/10 учебном году – 68%).

В настоящее время 89,9% старшеклассников охвачены различными формами профильного обучения (в 2010/2011 учебном году- 73,9%, в 2009/2010 учебном году – 56,2%).

В области 10 общеобразовательных учреждений работают в режиме старшей профильной школы: 6 губернаторских общеобразовательных учреждений, лицеи в г. Кемерово, г. Полысаево, г. Новокузнецке (№ 84), г. Ленинске-Кузнецком (№ 4).

Более 60% выпускников профильных классов продолжают обучение в учреждениях высшего профессионального обучения в

соответствии с профилем обучения в среднем общеобразовательном учреждении.

При рассмотрении любого из обращений о защите прав ребенка в сфере образования важно учитывать мнение ребенка и родителя. По анализу обращений можно утверждать, что у нас не только родительская общественность, население чутко реагирует на изменения и проблемы в данной сфере правоотношений.

Так, к Уполномоченному поступила коллективная жалоба жителей одного из районов области по поводу бездействия департамента образования и науки Администрации Кемеровской области, Главы и других должностных лиц органа местного самоуправления в отношении факта передачи части земельного участка, закрепленного за городской школой, частному предпринимателю под строительство торгового центра. Сообщалось, что передача земли способствовала в будущем нарушению прав детей (предполагалась возможность торговли в 50 метрах от образовательного учреждения – табачными изделиями, спиртным и пр. товарами).

Результатом встречи с заместителем Губернатора по вопросам образования и культуры, руководителем департамента образования, явилась выработка плана совместных действий, работа с населением, должностными лицами ОМС, территориальными органами прокуратуры и Роспотребнадзора. Конфликт был исчерпан, торговый центр функционирует на законных основаниях в интересах взрослого и детского населения города.

Для успешной адаптации в новой образовательной среде 940 (в 2010 году – 850) школьников из малообеспеченных семей накануне учебного года выделена за счет средств областного бюджета материальная помощь на общую сумму 2 млн. 820 тыс. рублей. Администрацией общеобразовательных учреждений данные ребята обеспечиваются полностью бесплатными учебниками, за счет местного бюджета получают бесплатное горячее питание.

Для подвоза этих обучающихся за счет средств областного и федерального бюджетов приобретено 56 школьных автобусов. 276 общеобразовательных учреждений, в том числе базовые общеобразовательные учреждения, были оснащены современным учебным и медицинским оборудованием в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования Кемеровской области на 2011 год.

В рамках реализации региональной социальной политики, в том числе поддержки малообеспеченных семей, в период подготовки к выпускным вечерам в 2011 году 1750 выпускников (в 2010 году - 2186) дневных общеобразовательных учреждений из семей, где среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, получили из

средств областного бюджета единовременное социальное пособие в размере 10 тыс. рублей каждому. При этом семьи, где было сразу два выпускника школ, получили 20 тыс. рублей.

В 2010 году в области ЕГЭ проводился по 13 предметам. За три года достигнута динамика повышения качества образования по всем предметам.

В 2011 году средний тестовый балл на ЕГЭ выше общероссийского по 7 предметам, в 2009 г. – по всем предметам средний тестовый балл был ниже общероссийского.

Значительно увеличилось количество выпускников, набравших на ЕГЭ 90-100 баллов:

- в 2, 2 раз увеличилось количество выпускников, набравших 100 баллов;

- в 5,4 раза увеличилось количество выпускников, набравших 90-99 баллов.

В 2,8 раз сократилось количество выпускников, которые по итогам государственной (итоговой) аттестации не получили аттестат о среднем (полном) общем образовании.

Увеличилась доля выпускников, поступающих в учреждения высшего профессионального образования – до 83,6 % в 2011г. (68% - в 2009г.)

В 2011 г. в ГИА-9 приняли участие 20 923 выпускника 9-ых классов из 622 школ Кемеровской области, что составило 83,1 % от общего количества обучающихся IX классов общеобразовательных учреждений Кемеровской области (в 2010 г. -83 %).

В 2006-2008 годах участники эксперимента сдавали экзамены в новой форме по пяти предметам: алгебре, русскому языку, биологии, химии, географии. В 2009 и 2010 годах таких предметов стало восемь, в 2011 году – по 13.

По результатам ГИА-9 43,6% выпускников 9-х классов поступают в учреждения начального и среднего профессионального образования без вступительных экзаменов.

По итогам 2010-2011 учебного года выплачена Губернаторская премия отличникам учебы на общую сумму 13,462 млн. рублей, по итогам первого полугодия 2011/2012 учебного года Губернаторскую стипендию получили более 12 тысяч обучающихся общеобразовательных учреждений на сумму 15, 4 млн. рублей.

Ежемесячные стипендии получили победители и призеры регионального этапа всероссийской олимпиады школьников 2011 года (222 человека). Кроме того, на губернаторском приеме победители были награждены грамотой и премией 5 000 рублей, призеры, занявшие 2 и 3 места, - соответственно 3 500 и 3 000 рублей. Родители победителей и призеров олимпиады награждены благодарственным письмом

Администрации Кемеровской области и целевой премией в размере 5000 руб. на семью, учителям и руководителям образовательных учреждений, подготовивших обучающихся вручены целевые премии в размере 5000 руб. Всего по итогам регионального этапа всероссийской олимпиады школьников на награждение победителей, призеров, их родителей и учителей из областного бюджета было выделено 3,656 млн. руб.

В июне 2011 года состоялось награждение областными наградами обучающихся – победителей и призеров заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников (17 человек) и выпускников, набравших на ЕГЭ 100 баллов (42 человека) областными наградами и целевыми премиями по 5 000 рублей каждому. Родители обучающихся, а также их дедушки, бабушки были награждены областными медалями и целевой денежной премией по 10 000 рублей каждой семье. Учителя и педагогические работники, подготовившие 100-балльников, также награждались наградами Кемеровской области и целевыми денежными премиями.

По итогам областного конкурса «Достижения юных» в рамках ПНПО диплом победителя конкурса и премию в размере 10 000 рублей ежегодно получают 100 кузбасских школьников и студентов.

Для поддержки одаренных детей из малообеспеченных и многодетных семей по инициативе Губернатора Кемеровской области в 2011 году 1 175 школьников получили в подарок персональный компьютер.

В 2011 году 244 талантливых детей награждены медалями «Надежда Кузбасса» и премией 5 тыс. рублей каждый, всего из областного бюджета на эти цели направлено 1,22 млн. рублей.

На базе оздоровительно-образовательного центра «Сибирская сказка» в 2011 году проведено 38 профильных смен по различным направлениям. Работа профильных школ финансируется из областного бюджета. В 2011 г. израсходовано более 38 млн. рублей.

Еще одной формой поддержки талантливых детей является вручение бесплатных путевок на отдых в Объединенные Арабские Эмираты, Грецию, Всероссийские детские центры "Океан" и "Орленок" и др., в 2011 году на эти цели направлено 2 млн. руб.

В рамках летней оздоровительной кампании 2011 года на отдых и оздоровление в Грецию было направлено 906 детей, из них 672 – победители различных конкурсов, соревнований, активисты детских творческих коллективов.

### **3.2.3. Соблюдение прав ребенка на доступ высшему и среднему профессиональному образованию**

На начало 2011/2012 учебного года в области функционировали 11 самостоятельных и 23 филиала государственных учреждений высшего профессионального образования, в том числе 5 университетов, 2 академии и 4 института.

В 2011г. в государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования области было принято 15,5 тыс. студентов, что на 17,5% меньше, чем в предыдущем году. На очное обучение принято 7,9 тыс. человек (51,2% от общего числа принятых), на очно-заочное – 309 чел. (2%), на заочное – 7,3 тыс. человек (46,8%).

В связи с переходом с 2011/2012 учебного года на новые федеральные государственные образовательные стандарты впервые прием на первый курс осуществлялся в основном по программам бакалавриата, по которым было принято 80,5% первокурсников, специалиста – 17%, магистра – 2,5% (в 2010/2011 учебном году - 5,1%, 93,6% и 1,3% соответственно). Из общего числа принятых на обучение – 45% зачислены по результатам вступительных испытаний, проводимых образовательным учреждением, 44,4% - по результатам ЕГЭ, 4,8% - по результатам ЕГЭ и дополнительных вступительных испытаний.

В государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования обучались 83,8 тыс. студентов, что на 10,7% меньше, чем в предыдущем учебном году. На очных отделениях обучались 48,9%, на очно-заочных – 2,8%, на заочных – 48,3% студентов.

С полным возмещением затрат на обучение на всех отделениях государственных образовательных учреждений обучались 46,9 тыс. студентов, или 56%. По сравнению с 2010/2011 учебным годом численность обучающихся на платной основе уменьшилась на 5,9 тыс., их удельный вес в общей численности студентов сократился на 1,2 процентных пункта.

В течение года 19,5 тыс. студентов очной формы обучения получали стипендию, 10,9 тыс. – другие формы материальной поддержки.

Выпуск специалистов государственными образовательными учреждениями высшего профессионального образования сократился по сравнению с 2010г. на 1,6% и составил 16,9 тыс. человек. Диплом специалиста получили 16,5 тыс. выпускников (97,6%), бакалавра - 236 чел. (1,4%), магистра – 174 чел. (1%).

На начало 2011/2012 учебного года в области функционировало 1 самостоятельное и 6 филиалов негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования.

В 2011г. в негосударственные образовательные учреждения было принято 495 студентов, из них 85,5% - на заочное обучение. Все студенты приняты по программам бакалавриата.

В негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования обучались 3,8 тыс. студентов, что на 14,4% меньше, чем в предыдущем учебном году. Из общего числа студентов на очных отделениях обучались 1,1 тыс. человек (27,7%), очно-заочных – 99 чел. (2,6%), заочных – 2,6 тыс. человек (69,7%).

В 2011г. негосударственными образовательными учреждениями было выпущено 917 специалистов (на уровне 2010г.). Диплом бакалавра получили 195 человек (21,3%), специалиста – 722 человека (78,7%).

На начало 2011/2012 учебного года в области действовали 54 самостоятельных образовательных учреждения среднего профессионального образования и 13 филиалов. В них обучались 43,5 тыс. человек более чем по 80 специальностям.

Прием студентов в образовательные учреждения составил 13,9 тыс. человек (75% от числа подавших заявления).

На дневном отделении техникумов и колледжей обучались 31,7 тыс. студентов, из них 86% получали стипендию и другие формы материальной поддержки.

Образовательными учреждениями среднего профессионального образования в 2011г. выпущено 9,5 тыс. специалистов, с дневных отделений - 67%, заочных - 30%, очно-заочных и экстерната - 3%.

#### **3.2.4. Обеспечение права ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом**

В результате анализа проводимой работы с несовершеннолетними Кемеровской области в областных учреждениях культуры и искусства право детей на культурный досуг не ограничивается. В 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличилось число мероприятий с оказанием культурно-досуговых услуг для несовершеннолетних.

За год количество юных зрителей, посетивших Новокузнецкий драматический театр, выросло на 8 365 человек. Количество спектаклей, которые посетили дети: 2010г. – 232 спектакль, 2011г. – 268 спектаклей.

Благотворительные театральные акции, действовали на протяжении всего театрального сезона.

В 2010г. музей-заповедник «Томская Писаница» посетило 14 300 несовершеннолетних посетителей индивидуально и 8 200 – в составе организованных экскурсионных групп. В 2011г. музей посетило 16 800 несовершеннолетних посетителей индивидуально и 10100 – в составе организованных экскурсионных групп.

В библиотеках города Кемерово в рамках проекта «Музей и библиотека – хранители духовного наследия» с 2009 года работают передвижные выставки, на которых организована работа со

школьниками – это экскурсии, мастер классы, музейные и библиотечные уроки.

В Кемеровском театре драме также проводились различные благотворительные акции:

- скидка на билеты до 30% при целевом приобретении учебным заведением полной билетной книжки
- акция «В театр всей семьёй» - третий билет за 50% стоимости, четвёртый – бесплатно
- совместно с департаментом культуры и национальной политики театр принял участие в акции антинаркотической направленности «Призывник».

В 2011г. театр посетили 434 юных зрителя из социально незащищённых семей (140 человек из Центрального района, 20 человек из Ленинского района, 61 человек из Кировского района, 108 человек из Рудничного района, 105 человек из Заводского района)

Ежемесячно администрация театра предоставляет бесплатное посещение воспитанникам детских домов и школ-интернатов. В 2011г. было предоставлено 430 мест. Посетили театр и дети-инвалиды (19 человек), и воспитанники Свято – Серафимо - Покровского женского монастыря (20 человек)

За год количество юных зрителей, посетивших театр, выросло на 10752 человека. Количество спектаклей, которые посетили дети: 2010г. – 121 спектакль, 2011г. – 148 спектаклей. Количество зрителей, посетивших эти спектакли: 2010г. – 24085 человек 2011г. – 34837 человек.

Проблемой является нехватка специально оборудованного транспорта для доставки детей находящаяся далеко от театра.

В 2010 году спектакли ГАУК КО «Новокузнецкий театр кукол «Сказ» посетило 49 099 человек. Всего было проведено 611 спектаклей. В 2011 году всего было проведено 592 спектакля, которые смогли увидеть 45 600 человек.

В 2011 году артистами Музыкального театра Кузбасса им.А.Боброва для несовершеннолетних было показано театра на площадках области 102 спектакля, присутствовало 44 725 детей. Из них 610 детей присутствовало благотворительно. В основном, благотворительно посещали театр воспитанники школ-интернатов и дети из малообеспеченных семей.

В 2010 году для детей было показано 74 спектакля, на них присутствовало 77 663 ребенка, из них благотворительно присутствовало 1 300 детей. Также эти услуги были оказаны для школ-интернатов, детей из малообеспеченных детей, фонда «Детское сердце», для детей Яшкинского детского дома.

В 2011 году число посетителей Кемеровского областного краеведческого музея составило 140 300 человек, из них школьников – 41,5% (68 224 чел.), дошкольников – 21,7 % (35 800 чел.), всего несовершеннолетних посетителей – 63,5% (104 024 чел.)

Сотрудниками музея было проведено 2 770 экскурсий, прочитано 173 лекции, проведено 283 мероприятия, 10 образовательных программ; 118 выставок. Для сравнения: в 2010 году общее число посетителей музея составило 140 300 человек, из них 60% - несовершеннолетние.

Было проведено: 2 770 экскурсий, 208 мероприятий, 107 выставок, 10 образовательных программ; прочитана 171 лекция.

В 2010г. ГАУК «Кузбасскино» зрителям Кемеровской области представлено 92 премьеры отечественного и зарубежного кинематографа, в 2011г. – 74 премьеры. Более трети зрителей премьерного проката - несовершеннолетние, что составляет 30-40 тысяч зрителей в год.

В кинотеатрах и на киноустановках Кемеровской области в 2010г. продемонстрировано 10 245 кинопрограмм, обслужено 327 000 зрителей; в 2011г. продемонстрировано 10 256 кинопрограмм, обслужено 329 238 зрителей; аудитория несовершеннолетних составила 100 тысяч зрителей ежегодно.

В 2011г. в кинопроекте «Я – часть Вселенной!» приняли участие 16 территорий области, проведено 78 киномероприятий, зрительская аудитория составила 8 000 человек (несовершеннолетние).

В муниципальных киноучреждениях проведено 286 киномероприятий, участниками, которых стали 18 000 школьников. Всего в 2011г. в рамках проекта проведено 328 киномероприятий, зрительская аудитория несовершеннолетних – 22 000 человек.

В учреждениях кино Кузбасса регулярно проводятся киномероприятия, посвященные здоровому образу жизни, безопасности жизнедеятельности, профилактике курения, наркомании и СПИДа. В 2010г. участниками таких мероприятий стали 18500 подростков.

В 2011г. период летних каникул в пришкольных лагерях, на летних площадках для несовершеннолетних проводились познавательные, развлекательные, социальные кинопрограммы – профилактике табакокурения, наркомании, алкоголизма, безопасности жизнедеятельности. В мероприятиях приняли участие 9000 школьников.

В 2011г. ГАУК «Кузбасскино» совместно с управлением ГИБДД ГУВД по Кемеровской области осуществили проект по профилактике правонарушений на дороге для несовершеннолетних. Перед сеансами в муниципальных кинотеатрах демонстрировались видеоролики социальной рекламы по безопасности дорожного движения. Охват зрителей – 130 000 человек.

В 2010г. зрительская аудитория составила 32 000 человек; в 2011г. – 44 000 человек. На уровне государства признана проблема недостатка фильмов для детской, подростковой аудитории; в настоящее время практически отсутствует производство национальных детских фильмов.

ГУК «Кемеровская областная библиотека обслуживает 23956 несовершеннолетних пользователей. По сравнению с 2010 годом увеличилось количество читателей до 14 лет (на 1500).

В 2011 году в библиотеке при поддержке Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева появилось новое структурное подразделение - комната временного пребывания детей «Книжный сад». В комнате созданы все необходимые условия для пребывания детей от 3 до 7 лет. В помещении проведен ремонт, выполнены соответствующие оформительские работы, приобретена красивая удобная мебель, игрушки.

Со времени открытия комнаты временного пребывания ее посетил 250 детей. Особое внимание – детям с ограниченными возможностями здоровья, такие особые детям посещают комнату на льготных условиях.

В 2011 год на стационаре ГАУК «Кемеровский областной театр кукол им. Арк. Гайдара» состоялось 287 спектаклей для детей. На выездных площадках состоялось 232 спектакля. За 2010 год на стационаре состоялось 216 спектаклей для детей. На выездных площадках состоялось 206 спектаклей. Число спектаклей на стационаре увеличилось на 61 спектакль, число выездных спектаклей увеличилось на 26 спектаклей.

В Кемеровской области в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличилась численность детей и подростки в возрасте до 14 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом на 36 292 чел. и составила 269 173 чел. (2010 год – 232 881 чел.). Рост наблюдается во всех организациях (учреждениях, предприятиях, объединениях), занимающихся в данном направлении с детьми и подростками. Наибольший рост составил в общеобразовательных учреждениях – 13 293 чел., дошкольных образовательных учреждений – 7 921 чел., учреждения дополнительного образования детей – 6 521 чел.

В 2011 году увеличилась численность детских, подростковых клубов с 111 (2010 г.) до 118, в связи с чем, возросла численность занимающихся в этих учреждениях с 10 367 чел. до 11 388 чел.

В области функционирует 86 детско-юношеских спортивных школ, 26 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и 4 детско-юношеских клуба физической подготовки. По сравнению с 2010 годом количество указанных учреждений сократилось на 2 единицы (две ДЮСШ в г. Белово объединены в одну, ликвидирован ДООЦ в г. Новокузнецке с количеством занимающихся 830 чел.) численность сократилась на 948

чел. Данный спад обусловлен снижением численности занимающихся в учреждениях образования, при этом в учреждениях сферы физической культуры и спорта осуществляется рост занимающихся.

Наблюдается рост занимающихся спортом среди инвалидов (спорт ментальных инвалидов, спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с поражением ОДА). В 2010 году детей, подростков и юношей в возрасте до 18 лет занималось 1 452 чел., в 2011 году – 1 671 чел.

Всего в области учтено и действует 7 561 спортивных сооружений, из них 4 218 – плоскостных спортивных сооружений, 2 871 – спортивных залов, 116 – плавательных бассейнов.

В настоящее время дети и подростки бесплатно могут заниматься в государственных и муниципальных образовательных учреждениях спортивной направленности.

В 2011 году в Кемеровской области 3127 учреждений, предприятий, объединений и организаций (2010 г. – 3047), осуществляли физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность с детьми и подростками.

На территории Кемеровской области на 31.12.2011 г. работало 155 учреждений дополнительного образования детей (2010 г. – 149), в том числе 112 детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (2010 г. – 112). В данных учреждениях дополнительного образования детей число занимающихся составляло 92415 человек (2010 г. – 87 423). Из общей численности занимающихся в данных учреждениях детей в возрасте до 14 лет – 74 286 человек (2010 г. – 67 765).

В 2011 году в области в учреждениях образования, осуществляющих работу по физической культуре и спорту, работало 2 394 специалистов (2010 г. – 2 279), в учреждениях дополнительного образования детей, осуществляющих работу по физической культуре и спорту – 2 675 специалистов (2010 г. – 2 616). Всего в области штатных работников физической культуры и спорта 6 372 человека (2010 г. – 6 152).

На 31.12.2011 г. на территории Кемеровской области действовало 207 физкультурно-спортивных клубов по месту жительства (2010 г. – 200), из них детские, подростковые клубы – 118 (2010 г. – 111), в которых занимается 40 357 человек (2010 г. – 40 791), из них детей в возрасте до 14 лет – 21 220 человек (2010 г. – 20 173).

Из общей численности занимающихся в физкультурно-спортивных клубах по месту жительства на селе занимается – 7 382 человек (2010 г. – 6 059), на платной основе – 925 человек (2010 г. – 2 749).

Другим механизмом доступности и создания в Кузбассе необходимых условий для занятий физической культурой и спортом по месту жительства и в местах массового отдыха является реализуемая с

2005 года областная губернаторская программа «1000 спортивных площадок». Количество функционирующих спортивных площадок ежегодно увеличивается. Так, в 2011 г. количество спортивных площадок составило 1 633 (2010 г. – 1 557).

Растет также количество занятых на площадках детей, подростков и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет. В летний период 2010 года охват составил более 140 тысяч человек, в 2011 году – 223 264 человека, это почти на 100 тыс. человек больше, чем было запланировано ранее.

### **3.3. Личные права.**

#### **3.3.1. Обеспечение безопасности и защита семьи, несовершеннолетних от преступных посягательств.**

В течение 2011 года в качестве одного из приоритетных в деятельности сотрудников участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних (ОУУП и ПДН) было выбрано направление по обеспечению мер предупреждения преступности в отношении несовершеннолетних.

В результате меньше на 10,4% (2444 против 2729) зарегистрировано преступных посягательств на детей и подростков. Принятыми мерами удалось значительно снизить темпы прироста регистрации преступлений против их половой неприкосновенности (137 против 135).

Однако сохраняется рост зарегистрированных преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних (814 против 698). В большинстве случаев преступления совершены в кругу близких людей, знакомыми, родственниками и самими родителями.

Причины обострения криминогенной ситуации с насильственными преступлениями в сфере половой неприкосновенности несовершеннолетних:

- социальные проблемы: алкоголизация и наркотизация общества, безнадзорность среди несовершеннолетних, ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по воспитанию детей;

- отсутствие духовно-нравственного воспитания в семье, недостатки в деятельности органов системы профилактики, в том числе органов внутренних дел;

- влияние негативных информации и сюжетов, размещаемых в сетях Интернет и на ТВ.

Отчасти рост преступлений в сфере половой неприкосновенности несовершеннолетних обусловлен активизацией инициативной деятельности сотрудников ПДН по выявлению и раскрытию данных

преступлений. В целом по области инспекторами ПДН на 25,2% больше (393 против 314) выявлено лично сотрудниками ПДН преступлений в отношении несовершеннолетних.

К вопросу о профилактике сексуального насилия в отношении несовершеннолетних Уполномоченным проведены мероприятия:

06.10.2011г. в облсовете проведен круглый стол по вопросам внесения изменений в областное законодательство в части временного ценза нахождения детей в ночное время в определенных общественных местах (с 16 до 17 лет);

16 сентября 2011 года в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области состоялось заседание рабочей группы по исполнению протокола совещания от 12.08.2011 г., проведенного заместителем Губернатора области В.В.Банниковым по вопросам, касающимся подростковой преступности, профилактики в обозначенной сфере, обеспечения безопасности детей в детских учреждениях и социально-опасных местах.

На заседании рассмотрены предложения, изложенные в п.2 совместного письма председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений Р.Г.Нургалиева и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А.Астахова:

- о разработке и внедрении в деятельность органов образования и здравоохранения Кемеровской области специальных образовательных и просветительских программ «Медиабезопасность детей и подростков», содержащие сведения об информационных угрозах, правилах безопасного пользования детей Интернетом и мобильной (сотовой) связью, средствах защиты несовершеннолетних от доступа к информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, способствующей их виктимизации;

- обеспечения широкого информирования граждан об указанных программах, свободный доступ к ним и их распространение на безвозмездной основе среди сотрудников СМИ, Интернет-провайдеров, родителей, работников системы образования, детских и юношеских библиотек и других специалистов, занятых обучением и воспитанием несовершеннолетних, организацией их досуга.

Рабочая группа определила необходимость проработать:

- программные мероприятия,
- возможные способы, формы участия в обеспечении «медиабезопасности» компании, оказывающие услуги телефонной связи (Мегафон, МТС и пр.).

По реализации положений областного законодательства по ограничению пребывания несовершеннолетних в общественных местах и в ночное время сотрудниками милиции проведено свыше 8,5 тыс. рейдов, проверено более 61 тыс. мест возможного пребывания

несовершеннолетних. Выявлено 2307 подростков, из них 2112- в ночное время. По ст. 31-1 Закона составлено 2306 административных протоколов, привлечено к ответственности 1959 лиц (1934 родителей и 25 должностных и юридических лиц). Сумма наложенных штрафов составляет 105 тыс. 400 руб.

В результате проводимых мероприятий в текущем году на 10,4% меньше зарегистрировано преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе на 12,9% в общественных местах и на улицах в ночное время.

К Уполномоченному поступают обращения граждан по вопросам неисполнения решений судов по взысканию с должников алиментных платежей. Имеются объективные трудности исполнения требований исполнительных документов на содержание несовершеннолетних детей, воспитывающихся одним из родителей, в особенности детей, находящихся под надзором на полном государственном обеспечении в детском учреждении.

Обусловлены они тем, что лишены родительских прав лица, как правило, не работают, злоупотребляют спиртными напитками, не имеют официальных источников дохода.

Наряду с практикой рейдов по должникам – злостным неплательщикам алиментов, совершаемых Управлением ФССП по КО совместно с Уполномоченным, в ходе которых проводится индивидуальная профилактическая беседа с должниками.

Среди преступлений против семьи и несовершеннолетних значительно преобладает (93 %) злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или не трудоспособных родителей -, практически все из них (96 %) переданы в суд. В отчетном периоде в структуре УФССП России по Кемеровской области находилось на исполнении 54 751 исполнительное производство о взыскании алиментов (в 2010 году —54 889).

Общее количество окончанных в отчетном периоде исполнительных производств данной категории – 22 200 (за 2010 год – 22 821 ИП), из них в связи с фактическим исполнением – 2 111 ИП (за 2010 год – 2 671 ИП), в связи с направлением копии исполнительного документов организации для удержания из заработка должника – 12 897 ИП (за 2010 год – 14 317 ИП), в связи с возвращением исполнительных документов взыскателям– 1 360 исполнительных производств (в 2010 год —578).

Остаток неоконченных исполнительных производств по состоянию на 01.01.2012 составил 59,5 % - 32 551 ИП, за аналогичный период 2010 года остаток составлял 58,4 % (32 068 ИП). Добровольно выплачивают алименты 2 682 должника.

В течение 2011 года судебными приставами - исполнителями вынесено 830 постановлений о розыске граждан - должников по алиментным обязательствам, из них в связи с розыском должников прекращено 583 розыскных дел, что составляет 70,2 %. За 2010 год вынесено 1 586 постановлений о розыске должников, обнаружено мерами розыска местонахождение 487 (30,7 %) лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов.

Вместе с тем, Уполномоченный вынужден констатировать, что принимаемые меры не являются достаточными. Не применяется весь комплекс мер воздействия на должников.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что предложение Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П.А.Астахова о передаче обязанности по выплате алиментов государству является актуальным и требует реализации в нормативно-правовых актах. И необходимости создания в этих целях Государственного алиментного фонда, обеспечивающего родителям, воспитывающим детей, в случае развода право ребенка реально получить алименты на его содержание.

Одним из рычагов воздействия на должников, обязанных выплачивать денежные средства на содержание детей (алименты), является привлечение их к уголовной ответственности. В отчетном году проведено 2 826 доследственных проверок (в 2010 году – 2 160), возбуждено 1 558 уголовных дел (в 2010 году - 1546). В течение 12 месяцев 2011 года судами вынесено 1 277 обвинительных приговоров (в 2010 году - 1067).

Ежегодно сотрудниками Кузбасского ЛУ МВД России осуществляется комплекс оперативно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности в сфере пассажирских перевозок. Особое внимание уделяется обеспечению безопасности детей при проезде организованными группами к местам отдыха и обратно железнодорожным, воздушным транспортом. Сотрудниками управления в течении года сопровождено сквозным способом 10 специальных детских поездов южного направления до г. Адлера и г. Анапы, и 6 спецпоездов западного направления до г. Санкт-Петербурга. Сквозным способом сопровождалась поездка с детьми, убывающими на отдых в Грецию, а также для участия в Общероссийской новогодней ёлке. Только в специальных поездах перевезено более 11 тысяч несовершеннолетних. Отработано более 240 поездов, проследовавших с детскими группами, транзитом через нашу область.

За 2011 год удалено безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей с объектов транспорта 1 088 (за 2010 год – 1 498), из них: 62 человека за безнадзорность (за 2010 год – 63), 14 – самовольный уход из дома (за 2010 год – 28), 3 – за попрошайничество (за 2010 год –

б). В социально-реабилитационные центры и приюты помещено 12 подростков (за 2010 год – 35).

В течение года осуществлялись мероприятия по предупреждению семейного неблагополучия, защите прав и законных интересов ребенка, пресечению фактов жестокого обращения с детьми.

За невыполнение обязанностей по воспитанию детей на родителей и лиц, их заменяющих, по ст. 5.35 КоАП РФ составлено 410 административных протоколов (в 2010 году – 437), по ст. 20.22 КоАП РФ составлено 39 протоколов (в 2010 году – 38). За вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков и одурманивающих веществ по ст. 6.10 КоАП РФ наказано 56 человек (в 2010 году – 39), в том числе 2-е родителей (в 2010 году – 1). За продажу пива и сигарет подросткам по ст. 14.2, 14.15 и 14.16 КоАП РФ привлечено к ответственности 13 человек (в 2010 году – 0), все оштрафованы на общую сумму 22 500 рублей.

Всего за 2011 год в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено на рассмотрение 1 360 материалов на подростков и их родителей (за 2010 год – 1 624).

### **3.3.2. Безнадзорность и правонарушение несовершеннолетних**

В муниципалитетах разрабатываются индивидуальные реабилитационные программы работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

Основными формами деятельности по выявлению несовершеннолетних, не занятых в учебном и трудовом процессе, и профилактике пропусков уроков без уважительной причины в образовательных учреждениях являются:

- работа классных руководителей и социальных педагогов в образовательных учреждениях;

- систематические совместные рейды администрации образовательных учреждений, школьных уполномоченных милиции, инспекторов ПДН и специалистов соцзащиты по семьям, которые состоят на учете как семьи, находящиеся в социально-опасном положении, выявление детей школьного возраста, не занятых в учебном и трудовом процессе.

Работа с данной категорией учащихся проводится также силами Советов профилактики, которые работают в каждом образовательном учреждении.

По жалобе в отношении матери 4-х разновозрастных детей, которая не справлялась с родительскими обязанностями, не работала, не содержала детей и дом в чистоте, вместе с мужем злоупотребляла

спиртными напитками, Уполномоченным было направлено в орган местного самоуправления ходатайство об оперативной проверке фактов по линии КДН и ЗП и принятии мер реагирования, установленных законом. Согласно полученному ответу, по результатам межведомственной проверки не было установлено проблем, указывающих на социально-опасную или трудную жизненную ситуацию.

Вместе с тем, зная о трудностях быта многодетных семей на селе, Уполномоченным был осуществлен выезд в семью. Посещение показало наличие фактов социального неблагополучия семьи, необходимость использования права безотлагательного приема Главы местной администрации и иных должностных лиц органов системы профилактики. В итоге – оперативное принятие мер помощи семье (индивидуальная профилактическая работа с матерью семейства, систематический контроль и социальная поддержка).

Работники сельской администрации, школы, соседи по месту жительства семьи отмечали улучшение ситуации, в т.ч. успеваемость детей в школе.

Для исключения возможности совершения правонарушений воспитанниками интернатных учреждений муниципальными органами управления образования и руководителями учреждений принимаются необходимые меры. В учреждениях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержден алгоритм розыска самовольно ушедших воспитанников и регламент действий должностных лиц, регулярно обновляются технологические карты поиска воспитанников.

В рамках областных и муниципальных профилактических акций и операций проводятся межведомственные рейды по выявлению безнадзорных и неорганизованных несовершеннолетних, организация трудовой занятости подростков. Так, областная комплексная оперативно-профилактическая операция «Подросток» включает в себя акции «Выпускник», «Забота», «Здоровье», «Группа», «Беглец» и другие.

С 1 сентября 2011 года в «Областном центре детского (юношеского) технического творчества и безопасности дорожного движения» открыто отделение профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Специалисты, в том числе 21 человек из числа сотрудников, сокращенных из органов внутренних дел, закреплены в 47 детских домах и школах – интернатах, 31 общеобразовательном учреждении и 4-х профессиональных училищах, в которых обучаются дети из детских домов.

Благодаря проводимым мероприятиям, в течение трех лет удалось добиться значительного снижения уровня подростковой преступности в области с 11,6% в 2006 г. до 6,4 % в 2012 г.

Из числа студентов высших учебных заведений и актива молодежи формируются на летний период педагогические, спортивно-досуговые отряды и отряды охраны правопорядка.

В летний период молодежные отряды охраны правопорядка действуют четвертый год (более 200 человек).

В 22 городах и районах области бойцы СООПРа совместно с социальными работниками и сотрудниками правоохранительных органов бойцы отрядов работают в рамках акции «Тихий час».

Также совместно с сотрудниками милиции общественной безопасности, инспекторами ПДН бойцы участвуют в рейдах, патрулировании улиц, дворовых площадок, проводят информационно - агитационные встречи.

В течение года организовано проведение 11 специализированных мероприятий и 11 акций в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

Губернатором области принято решение о введении в детские дома и школы-интернаты 50 ставок педагогов-организаторов по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Осуществлен подбор кандидатов из числа уволенных сотрудников ПДН. В дальнейшем планируется расширение штатов названных специалистов.

В течение 2011 года сотрудниками ОВД области выявлено 2 695 родителей, отрицательно влияющих на детей. Подверглись мерам административной ответственности свыше 19 306 родителей, из них 15 826 - за исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей, 1 887 - за употребление спиртных напитков детьми до достижения возраста привлечения к административной ответственности. На 1 392 родителя собраны материалы на лишение родительских прав, в отношении 124 - возбуждены уголовные дела (в 2010 году -112).

За вовлечение несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность возбуждено 42 уголовных дела (в 2010 году -45).

Не смотря на сокращение численности сотрудников по делам несовершеннолетних в образовательных учреждениях закреплены 199 инспекторов ПДН и 14 инспекторов ПДН осуществляют деятельность по направлению работы в неблагополучных семьях.

В образовательных учреждениях, где закреплены инспекторы ПДН, на 31,5% (с 54 до 37) снизилось количество преступлений, на 5,4% (с 614 до 581) меньше преступлений совершено учащимися этих образовательных учреждений. На 1,2% (с 767 до 776) снизилось число участников общественно опасных деяний.

Благодаря умелому применению различных приемов и методов психологической работы с неблагополучными родителями с учета в

полицей по исправлению снято 115 семей, в которых воспитывается около 200 детей и подростков.

Таким образом, деятельность инспекторов ПДН по работе в образовательных учреждениях и с неблагополучными семьями позволяет более мотивированно, качественно и максимально индивидуализировано подойти к вопросу ранней профилактики правонарушений несовершеннолетних и семейного неблагополучия. Созданные институты социально востребованы.

В целом анализ ситуации, характеризующей состояние преступности несовершеннолетних в Кемеровской области, свидетельствует о ее стабилизации.

Сотрудниками Кузбасского ЛУ МВД России в 2011 году также осуществлялась работа, направленная на профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. С этой целью совместно с другими исполнительными органами власти проведены: акция «Милиция и дети», операции «Безопасность», «Лидер», «Забота», «Контингент», «Дети и дорога», «Занятость», «Нет наркотикам», «Подросток», «Несовершеннолетний правонарушитель», «Безнадзорные дети».

### **3.3.3. Об обеспечении гарантий и соблюдение прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области**

На территории Кемеровской области дислоцируется две воспитательные колонии для несовершеннолетних в городах Мариинске и Ленинск-Кузнецком. В связи с предстоящим репрофилированием Ленинск-Кузнецкой воспитательной колонии в колонию для содержания женщин все подростки, осужденные к лишению свободы, переведены в Мариинскую воспитательную колонию (далее – МК).

В настоящее время все несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы отбывают наказание в Кузбассе в Мариинской воспитательной колонии. По состоянию на 01.12.2011 там находились 96 несовершеннолетних (за аналогичный период прошлого года – 90).

Им оказывается полный набор санитарно-бытовых услуг. Работает банно-прачечный комплекс, столовая, медицинская часть со стационаром на 16 мест. Для длительных и свиданий с родственниками оборудовано 5 комнат на 10 человек общей площадью 60 м<sup>2</sup>, для краткосрочных свиданий – помещение площадью 45 м<sup>2</sup> с одновременным расположением 16 человек.

Норма жилой площади на одного несовершеннолетнего составляет не менее 3,5 м<sup>2</sup>, что соответствует требованиям закона.

Несовершеннолетние осужденные обеспечены вещевым имуществом и предметами первой необходимости по сезону на 100% согласно требованиям приказа Минюста России от 09.06.2005 №85 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах». Все несовершеннолетние имеют по три формы одежды: повседневную, школьную и рабочую.

Питание подростков соответствует установленным требованиям. Ассортимент продуктов соответствует приказу Минюста России от 02.08.2005 № 125 «Об утверждении норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время». В рационе питания воспитанников имеются соки, фрукты, мясные и молочные продукты, кондитерские изделия. Калорийность питания в среднем составляет 3 786 ккал, что превышает норматив. Отсутствуют подростки, имеющие дефицит веса.

В 2011 году было выделено 4 073 тыс. рублей на капитальный ремонт общежития №2 (в 2010 году - 2 300 тыс. руб.).

Созданы условия для получения осужденными общего среднего и начального профессионального образования.

При МВК действует ФКОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа №1 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области», осуществляющая образовательный процесс в соответствии с уровнями общеобразовательных программ трех ступеней образования. На базе компьютерного класса открыт спецкурс «Пользователь ПК». По итогам 2010-2011 учебного года 15 несовершеннолетних осужденных получили сертификат об окончании данного курса.

Школа имеет доступ к сети Интернет. В 2010-2011 учебном году 119 воспитанников приняли участие в 26 конкурсах, викторинах, чемпионатах. Из общего количества участников 54 стали победителями и призерами. Выпускникам, прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы государственного образца.

В воспитательной колонии работает ФКОУ НПО ФСИН России «Профессиональное училище № 268». Все учебные помещения полностью оснащены учебно-производственной и методической базой.

Воспитанники обучаются по специальностям «Мастер столярно-плотничных и паркетных работ», «Электросварщик ручной сварки», имеются возможности для обучения по специальностям «Машинист (кочегар) котельной», «Штукатур», «Слесарь».

В 2011 году получили документы об окончании училища 66 человек.

Организована производственно-хозяйственная деятельность в учебно-производственных мастерских. В настоящее время задействовано 6 несовершеннолетних.

В течение всего срока отбывания наказания осуществляется динамическое медицинское наблюдение несовершеннолетних.

Медицинская часть ВК располагает возможностями оказания медицинской помощи больным соматического профиля, специализированной психиатрической, наркологической помощи. К услугам несовершеннолетних предоставляется стоматологическая помощь. Проводится полноценная программа иммунопрофилактики, предусмотренная национальным календарем прививок. В качестве вспомогательных методов лечения используется физиотерапия. С 2004 года в рамках реализации программ по профилактике социально значимых заболеваний организованы комнаты психопрофилактики для подростков, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью. Приобретено оборудование для лечения сопутствующей патологии у этой категории подростков. Медицинская помощь оказывается квалифицированными специалистами.

Имеется возможность оказания неотложной медицинской помощи в любое время суток. Для осуществления специализированных видов лечения подростки госпитализируются в больницы гражданского здравоохранения.

В 2011 году с осужденными проведено 429 культурно-массовых мероприятий, в том числе в 97 случаях с привлечением представителей общественных организаций. Для положительно характеризующихся подростков проведено 5 мероприятий с выездом за пределы колонии.

За 6 месяцев до конца срока наказания воспитанники обучаются в «Школе подготовки осужденных к освобождению». В 2011 году в Школе проведено 150 занятий, в том числе 41 с привлечением представителей федеральных служб и органов местного самоуправления

Работа по оформлению паспортов и пенсий осужденных проводится во взаимодействии с миграционной службой и пенсионным фондом. В настоящее время 32 воспитанника имеют право на пенсию и получают её.

Проводится работа по восстановлению и укреплению положительных социальных связей подростков с родственниками. С этой целью осужденным предоставляются свидания с родственниками, телефонные и видео переговоры, организуются Дни открытых дверей.

При освобождении несовершеннолетние в возрасте до 16 лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или работников ВК.

Все подростки обеспечиваются проездными билетами до места жительства. На время проезда выдаются продукты питания, а также

единовременное денежное пособие в размере, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. В 2011 году из МК освободилось 35 воспитанников, всем им выдано ЕДП на общую сумму 25 200 руб., на проезд – 11 655 руб.

Таким образом, уголовно-исполнительная система Кузбасса обеспечивает исполнение уголовных наказаний и выполняет ряд социальных функций, создающих предпосылки для нормальной адаптации в обществе несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы.

Работа воспитательной колонии по ресоциализации подростков может стать еще более эффективной при активном участии представителей гражданского общества, прежде всего, в организации их полезной занятости.