

Д. В. КИСЛИЦЫН

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА НА ТЕРРИТОРИИ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ в 2018 году

*Доклад уполномоченного по правам ребенка
в Кемеровской области*

ББК 67.911.11
К44

Кислицын Д. В.

К44 О соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кемеровской области в 2018 году: доклад уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области. – Кемерово: Кузбассвуиздат, 2019. – 68 с.

ISBN 978-5-202-01441-3

ББК 67.911.11

ISBN 978-5-202-01441-3

© Кислицын Д. В., 2019
© Оформление. ООО «АИ «Кузбассвуиздат», 2019

Уважаемые коллеги, друзья!

Приоритетной задачей Российской Федерации в сфере воспитания детей является развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины.

Эту задачу следует рассматривать как стратегический общенациональный приоритет, требующий объединения усилий различных институтов гражданского общества и органов власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Ее решение немыслимо без развития социальных институтов воспитания; обновление воспитательного процесса прежде всего в системе общего образования на основе оптимального сочетания отечественных традиций, современного опыта, достижений научных школ; системного подхода к социальной ситуации развития ребенка, обеспечения поддержки семейного воспитания; содействие формированию ответственного отношения родителей или законных представителей к воспитанию детей.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в марте 2018 года говорится, что наша начальная школа признана международными экспертами одной из самых сильных в мире. Школа должна отвечать на вызовы времени, тогда и страна будет готова на них ответить. Мы продолжим активную работу по развитию нашего общего образования, причем на всех уровнях. При этом подчеркивается, что современное, качественное образование должно быть доступно для каждого ребенка. Равные образовательные возможности – мощный ресурс для развития страны и обеспечения социальной справедливости. У нас будет продолжено укрепление целостной системы поддержки и развития творческих способностей и талантов наших детей.

В Кемеровской области этому положен хороший задел, и его необходимо укреплять и развивать. Заложенные основы интеллектуально-нравственного развития в семье, начальной школе будут во многом определять перспективы обустроенности юной личности, ее становления, создания благоприятных условий для создания новой семьи и укрепления российского общества.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 16 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» на основе анализа и обобщения обращений, результатов проведенных проверок и посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объедине-



ний, сведений, полученных на мероприятиях разного уровня, где обсуждались вопросы сферы защиты детства.

В докладе отражены основные направления реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом моего внимания, органов исполнительной власти, а также оценки, выводы и рекомендации, нацеленные на устранение нарушений и обеспечение прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основой доклада послужила информация, предоставленная прокуратурой Кемеровской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Главным управлением МВД России по Кемеровской области, Управлением Судебного департамента в Кемеровской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказания по Кемеровской области, Государственной инспекцией труда в Кемеровской области, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, органами исполнительной власти Кемеровской области.

**Уполномоченный по правам ребенка
в Кемеровской области**



Д. В. КИСЛИЦЫН

ВВЕДЕНИЕ

Об институте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

Учреждение должности уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области (далее – уполномоченный) осуществлено в целях обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области. Назначает его на должность и освобождает Совет народных депутатов Кемеровской области.

30 марта 2016 года на заседании 38-й сессии областного Совета народных депутатов Кемеровской области IV созыва по результатам рассмотрения предложения губернатора Кемеровской области о кандидатуре принято постановление, в соответствии с которым на должность уполномоченного был вновь назначен Дмитрий Владимирович Кислицын. После принятия постановления Дмитрий Кислицын на сессии принес присягу, знаменующую вступление в должность, подтвердив тем самым готовность следовать государственной политике в сфере защиты детства, исполнять обязанности омбудсмена по правам ребенка на благо детей, Кузбасса, государства и общества.

Деятельность и статус Уполномоченного регулируются Законом Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области», устанавливающим следующие основные задачи уполномоченного (ч. 3 ст. 2 Закона):

- обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Кемеровской области об обеспечении основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;
- взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Приоритетная задача уполномоченного – защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный замещает государственную должность Кемеровской области. При этом он и его аппарат, созданный для обеспечения установленных законом цели и задач его деятельности, являются государственным органом Кемеровской области. Деятельность уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Социально-экономическая ситуация в Кемеровской области

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, за 2018 г. оборот организаций в действующих ценах составил 3,5 трлн рублей и увеличился по сравнению с 2017 г. на 15,6 % (за 2017 г. – на 21,1 %).

Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», составил 130,6 млрд рублей, или 99,1 % к уровню 2017 г.

Из числа введенных в действие зданий 95,6 % составляют здания жилого назначения.

Данные о видах введенных в действие зданий

Здания, введенные в действие	Количество, ед.	Общий строительный объем, тыс. м ³	Общая площадь, тыс. м ²
Всего	4 067	3 986,5	984,0
Жилого назначения	3 890	2 921,7	804,2
Учебные	6	123,3	24,9

В 2018 г. организациями всех форм собственности и населением введено в эксплуатацию 8,9 тыс. квартир.

Большая часть жилых помещений (79,5 % от общего ввода) расположена в городах и поселках городского типа. В сельской местности сданы в эксплуатацию жилые дома общей площадью квартир 130,9 тыс. м², что на 26,3 % меньше уровня 2017 г.

За счет бюджетных средств введены в действие 14,8 тыс. м² жилья (14,9 % к уровню 2017 г.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 7,0 тыс. м² (14,7 % соответственно), средств областного и местных бюджетов – 7,9 тыс. (15,0 %).

Населением за счет собственных и привлеченных средств построены 3,8 тыс. жилых домов общей площадью 385,5 тыс. м² (на 29,2 % меньше уровня 2017 г.). Доля построенного населением жилья в общем вводе по области составила 60,2 % (в 2017 г. – 54,4 %).

В 2018 г. введены в эксплуатацию 3,9 тыс. малоэтажных жилых домов (с количеством этажей не более чем три, включая построенные населением) общей площадью квартир 408,1 тыс. м².

Средняя фактическая стоимость строительства 1 м² общей площади жилых помещений отдельно стоящих жилых домов квартирного типа (без пристроек, надстроек, встроенных помещений и жилых домов, построенных населением) в 2018 г. составила 34 545 рублей (за 2017 г. – 35 092 рубля).

Количество введенных в эксплуатацию объектов за счет нового строительства и реконструкции в 2017 и 2018 гг.

Объекты	2018	2017
Дошкольные образовательные организации, мест	140	923
Общеобразовательные организации, мест	1 050	1 508
Библиотеки, тыс. томов книжного фонда	6,0	–
Плавательные бассейны (с длиной дорожек 25 и 50 м), ед.	1	2
площадь зеркала воды, м ²	311	468
Спортивные залы, м ²	4 088	1 030,7
Горнолыжные трассы, м	5 273	–
Горнолыжные подъемники, м	3 572	...
Плоскостные спортивные сооружения, м ²	363	8 306
Туристские базы, мест	10	–
Гостиницы, мест	118	62
Культовые сооружения, ед.	6	6

В декабре 2018 г. индекс потребительских цен по сравнению с предыдущим месяцем составил 100,9 % (за год – 104,6 %), в том числе на продовольственные товары – 101,5 % (104,2 %), непродовольственные товары – 100,2 % (105,3 %), услуги – 100,8 % (104,4 %).

В декабре 2018 г. цены на продовольственные товары увеличились на 1,5 % (в декабре 2017 г. – на 0,9 %). Цены на непродовольственные товары в декабре 2018 г. увеличились на 0,2 % (в декабре 2017 г. – на 0,4 %).

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения в конце декабря 2018 г. составила 1 3243,2 рубля в расчете на месяц и за месяц увеличилась на 1,1 % (за год – на 5,5 %).

Стоимость минимального набора продуктов питания в конце декабря 2018 г. составила 3 677,3 рубля в расчете на месяц.

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА

Институт уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области законодательно обозначен как дополнительный механизм защиты прав детей, он подразумевает:

- 1) регулирование отношений между властью и гражданином,
- 2) независимость от власти.

Таблица 3

Обращения граждан о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений в 2017–2018 гг.

Сфера правоотношений	2017	2018	Динамика, %
Имущественные правоотношения	189	155	82
Образование	63	82	130
Социальная поддержка и защита	74	75	101
Здравоохранение (право на охрану здоровья и медпомощь)	29	41	141
Семейные: вопросы воспитания детей, включая общение с родственниками, опеку и попечительство	176	152	86
жестокое обращение в семье	21	19	90
Деятельность правоохранительных органов (в т. ч. касающаяся привлечения к уголовной, административной ответственности)	46	18	39
Другое	105	109	104
Итого	703	651	93

Согласно задачам, общественно значимая работа ведется по таким направлениям, как:

Содействие восстановлению, обеспечению прав и законных интересов детей:

– через приемы граждан (каждый вторник, с выездом 1 раз в месяц на территории муниципальных образований); рассмотрение обращений (ежедневно), в том числе связанных с трагедией, произошедшей 25 марта 2018 г. в ТРЦ «Зимняя вишня». В ходе приемов и по результатам рассмотрения обращений гражданам даются разъяснения по существу поставленных вопросов о возможных дополнительных способах и мерах защиты прав и охраняемых законом интересов ребенка;

– участие в прямых линиях (первый четверг каждого месяца);

– участие в проверках и посещениях организаций, где содержатся дети, всех организационно-правовых форм и видов, а именно:

- в рамках выездных приемов граждан – посещение организаций соцзащиты, здравоохранения и образования в Топкинском, Юргинском, Яшкинском и Тяжинском районах; городах Ленинске-Кузнецком, Киселевске, Полысаево.



Рис. 1. Количество обращений, поступивших в адрес уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области, о нарушениях прав и законных интересов детей по видам в 2017–2018 гг.

- проверки в организациях для сирот – профилактика самовольных уходов и по жалобам: МКУ «Детский дом № 2 «Виктория» г. Прокопьевска, МКОУ «Таловский детский дом Яшкинского муниципального района», МКУ «Детский дом «Радуга» г. Киселевска, МКОУ ДС «Детский дом «Росток» г. Анжеро-Судженска, МБОУ «Детский дом № 1» г. Кемерово, МБОУ «Детский дом № 1» г. Ленинска-Кузнецкого, МКУ ОО «Детский дом «Родник» пос. Трещевский Топкинского района.

- посещения и проверки в учреждениях ФСИН: участие в двух коллегиях ГУФСИН России по Кемеровской области, Мариинской воспитательной колонии (по случаю окончания учебного года, круглого стола в рамках недели правовой помощи детям), а также в ИК-35, СИЗО-3, СИЗО-1;

- в школах – участие в мониторинге проведения ЕГЭ (на 10 пунктах приема экзамена), работа в апелляционной комиссии (19 заседаний);

- проверка оздоровительных организаций в качестве члена межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Кемеровской области: палаточного лагеря на базе МБОУ «Барановская СОШ» в пос. Щегловский Кемеровского района, ЗОЛ «Сосновый бор» в д. Безменово Юргинского района, ЗОЛ «Салют» в пос. Осоавиахим Яшкинского района, ЗОЛ «Огонек» и «Лесная поляна» в г. Киселевске. Подведенные итоги летнего отдыха озвучены на расширенном заседании межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов по организации и обеспечению отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Кемеровской области;

- совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Кемеровской области (шесть рейдов с сотрудниками по злостным неплательщикам алиментов, встречи и профилактические беседы с нерадивыми родителями – должниками).

Создана сеть общественных помощников уполномоченного, которые расширяют возможности охвата населения услугами омбудсмена и помогают быстро реагировать на ситуацию, в настоящее время их 33 (проведено два организационных совещания).

В целях повышения эффективности работы института уполномоченного и всех субъектов системы охраны и защиты детей и семей с детьми уполномоченным по правам ребенка заключено 34 соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов детей с образовательными и общественными организациями области, а также с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти: прокуратурой Кемеровской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Управлением Минюста Российской Федерации по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Управлением Росздравнадзора по Кемеровской области, Управлением Федеральной миграционной службы по Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области и др.

В 2018 г. подписано соглашение со Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ» Кемеровской области.

Мероприятия просветительского характера – информирование детей о правах, обязанности и ответственности:

- во время выездных приемов – в школах встречи с обучающимися, проведен урок безопасности в интернете среди воспитанников ГБ НОУ «Губернаторская кадетская школа-интернат полиции» и ГБ НОУ «Губернаторская кадетская школа-интернат МЧС»;

- в рамках мероприятий библиотечной системы Кемерово (встречи с детьми и родителями (ежегодный конкурс юных чтецов, посвященный Дню космонавтики);

- на сайте уполномоченного имеется вся нужная информация, опубликованные интервью СМИ;

- ежегодный областной конкурс уполномоченного «Наследники Великой Победы» (в 2018 г. лауреатами стали 17 несовершеннолетних из разных муниципальных территорий, награждение проводилось 1 июня на торжественном приеме);

- уполномоченным скоординирована деятельность правоохранительных органов по организации и проведению недели правовой помощи, приуроченной ко Дню правовой помощи детям,

который впервые прошел в России 20 ноября 2013 г. Численность участников массовых мероприятий по правовому просвещению – более 175 тыс. человек. Мероприятия с непосредственным участием уполномоченного: массовых мероприятий – 7, случаев консультативной помощи – 43, из них детям – 36, родителям, опекунам, приемным семьям – 7; общая численность участников этих мероприятий более 500;

- непосредственная просветительская работа с детьми проводится также через общественный совет детей при уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области (ежеквартально – заседания), в него входит представитель от каждого муниципального образования области.

На сегодняшний день в каждом муниципальном образовании создан подобный совет; организована работа по созданию выпуска электронного издания общественного совета детей «Дети о главном», придуманы различные рубрики о школьной, культурно-спортивной, публичной жизни детей; ежеквартально проводятся заседания на актуальные для детей темы, которые сами дети предлагают обсудить (за пять лет проведено 22 заседания, на которых рассмотрено 27 вопросов). В 2018 г. на повестке дня были следующие темы: «Цифровые технологии в школе – за и против», «Детство БЕЗопасности», «Дети – будущие избиратели», «Практическое знакомство с цифровыми технологиями в образовании».

Через совет реализуется право ребенка на высказывание мнения по вопросам, затрагивающим его интересы, работа нацелена на совершенствование процесса принятия органами власти решений по вопросам детства, развития партнерства во имя детей.

Следующее не менее важное направление работы – **взаимодействие с органами власти и организациями.**

Уполномоченный принимает участие во всех сессиях и депутатских слушаниях Совета народных депутатов Кемеровской области. Выступил с законодательной инициативой о внесении изменений в Закон Кемеровской области «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» в связи с принятием Федерального закона «О контроле за расходованием лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Кроме того, уполномоченный организует и проводит такие акции, как:

«**Безопасное детство**» – нацелена на усиление взаимодействия всех госорганов и общественных формирований в работе по профилактике ЧП с несовершеннолетними в период летних школьных каникул, в местах массового скопления, досуга детей и семей с детьми (первоначально было другое наименование: «**Отцовский патруль**»), проходила с 1 июля по 31 августа 2018 г.

Акция расширила круг активных, опытных и ответственных общественников, обозначила их отцовскую и гражданскую позицию, готовность к сотрудничеству с властью в целях устранения возможных рисков и опасностей. Их объединение и включение в совместную с органами власти работу будет способствовать созданию нормальных цивилизованных механизмов взаимодействия и решения проблем детства.

Другой проект – «**ЮНАРМИЯ. Наставничество**» направлен на сопровождение воспитанников детских домов, трудных подростков, социализацию выпускников сиротских организаций, приобщение детей к военно-патриотической работе, содействие поиску нравственных ориентиров, социализации и выбора правильного пути в жизни.

Для обеспечения координации и плодотворной реализации акции 12 февраля 2018 г. между уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области и региональным отделением ВВПОД «ЮНАРМИЯ» подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка, воспитания высокой гражданско-социальной активности и патриотизма, всестороннего развития и совершенствования личности детей и подростков, популяризации физической культуры и спорта, здорового образа жизни в Кемеровской области; выбраны детские организации; создан региональный штаб; разработан поэтапный план работы на 2018 г.

В целях распространения лучших региональных практик по соблюдению и защите прав детей уполномоченный в мае выступил с докладом «Безопасность детей в местах массового пребыва-

ния: создание системы общественных наблюдателей» на XV съезде уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации «Вектор десятилетия детства: счастливые родители – счастливая страна» в Москве.

Взаимодействие с органами власти и организациями в области защиты детства осуществляется через участие в работе межведомственных комиссий, советов, органов власти:

- в комиссии по рассмотрению поступающих в органы исполнительной власти Кемеровской области предложений юридических и физических лиц об оказании безвозмездной помощи гражданам, пострадавшим в результате крупного пожара, произошедшего 25 марта 2018 г. в ТРЦ «Зимняя вишня»;

- в Третьем открытом форуме прокуратуры Кемеровской области по вопросам обеспечения безопасности детей;

- в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кемеровской области (2 заседания);

- в областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Кемеровской области (3 заседания);

- в антинаркотической комиссии в Кемеровской области (3 заседания);

- в областном межведомственном координационном совете по патриотическому воспитанию граждан в Кемеровской области (2 заседания);

- в консультативном совете следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области с вопросами профилактики самоубийства среди подростков правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного и наркотического опьянения; были рассмотрены причины и условия совершения подростками самовольных уходов из семей; вопросы привлечения к ответственности законных представителей несовершеннолетних, ненадлежащим образом выполняющих свои обязанности по воспитанию; о мерах противодействия финансовым мошенникам в интернете, злоупотребляющих доверием детей с целью использования банковских счетов их родителей;

- в заседании круглого стола «Российской газеты» по вопросам противодействия вовлечению молодежи в интернет-схемы распространения наркотических средств под предлогом дополнительного заработка;

- в заседании круглого стола по вопросам межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, проводимого ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности»;

- в целях развития социального партнерства во имя детей и обмена позитивным опытом проходит работа в рамках координационного совета уполномоченных в субъектах РФ, входящих в состав СФО, обсужден вопрос и осуществлен обмен опытом по обеспечению безопасности при организованной перевозке детей автобусами; представлен доклад по теме «Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на примере Чеченской Республики»;

- в рамках акции «Двор, дружелюбный к детям» по проверке детских игровых площадок на соответствие требованиям стандартов безопасности проведен круглый стол с проектными организациями и надзорными органами «О необходимости контроля за оснащением объектов социальной сферы детскими игровыми площадками со стадии проектирования»; акции «Безопасное детство – комфортная среда» с участием ФБУ «Кемеровский ЦСМ», МБУ «Жилкомцентр», СМИ, совместно со специалистами ФБУ «Кемеровский ЦСМ» проведены проверка и анализ пригодности к эксплуатации пяти детских игровых площадок на территории области;

- совместно ГУ МЧС России по Кемеровской области проведено 2 заседания рабочей группы по созданию института общественных наблюдателей по пожарной безопасности в муниципальных образованиях Кемеровской области;

- по инициативе уполномоченного отменен концерт в г. Кемерово поп-панк коллектива «Френдзона», исполняющего песни деструктивного содержания;

– проведено 3 заседания по рассмотрению спорных вопросов установления инвалидности детям на заседаниях бюро медико-социальной экспертизы;

– проведена рабочая встреча с законными представителями детей в школе сахарного диабета в Областном диабетическом центре.

Уполномоченным проводится поощрение законопослушного поведения детей, активности в общественной жизни, взрослых, равнодушных к судьбе детей, традиционно вручаются грамоты, благодарственные письма, в ходе таких мероприятий, как:

– торжественный прием уполномоченного в честь Международного дня защиты детей – отмечены 23 работника органов и организаций социальной защиты населения области, а также сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

– фестиваль творчества воспитанников интернатных учреждений г. Кемерово «Надежда» – вручено 6 благодарностей уполномоченного;

– детское движение правоохранительной направленности Кемеровской области «Юные друзья полиции», «Юные инспектора движения» (на базе ГАОУ ДОД КО «ДОО(п)Ц «Сибирская сказка», где проводится ежегодный областной смотр-конкурс детских объединений) – отмечены 9 педагогов организаторов и сотрудников органов внутренних дел;

– областная историко-правовая олимпиада школьников на иностранных языках в КемГУ – удостоено 13 номинантов дипломами УПР в КО;

– областная научно-практическая конференция исследовательских работ учащихся 9–11-х классов образовательных учреждений Кемеровской области «Эрудит» – вручено 9 благодарностей УПР в КО.

Информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка осуществляется как через вышеназванную просветительскую работу, а также через – опубликование итогового ежегодного доклада «О соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кемеровской области», который издается тиражом более 100 экземпляров и распространяется депутатам Совета народных депутатов Кемеровской области, главам муниципальных образований, профильным заместителям губернатора Кемеровской области, а также частично публикуется в газете «Кузбасс».

Кроме того, издан и распространен специальный доклад о соблюдении прав ребенка с заболеванием «сахарный диабет» на охрану здоровья и образование в Кемеровской области.

Совместно с прокуратурой Кемеровской области уже традиционно издано информационно-справочное пособие для граждан по теме «Право на образование и гарантии его реализации».

Работа в данном направлении будет продолжена.

2. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ И ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В Кемеровской области создан банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении. По данным департамента социальной защиты населения Кемеровской области, на 1 января 2019 г. на учете состоят 2 120 семей, находящихся в социально опасном положении, в них 4 968 детей.

Благодаря проводимой работе сохраняется тенденция к снижению численности семей данной категории.

По состоянию на 1 января 2018 г. на учете состояла 2 151 семья, находящаяся в социально опасном положении, с 5 016 детьми, на 1 января 2017 г. – 2 520 семей, 5 736 детей.

В Кемеровской области действует сеть учреждений социального обслуживания семей с детьми из 42 учреждений (26 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 8 центров социальной помощи семье и детям, 6 центров реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, 2 центра психолого-педагогической помощи населению).



Рис. 2. Динамика учета семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в органах социальной защиты населения в 2017–2018 гг.

В 2018 г. в специализированных учреждениях для несовершеннолетних социальную реабилитацию прошли 7 628 безнадзорных детей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (в 2017 г. – 7 551 несовершеннолетний).

С детьми ведется работа, которая дает свои результаты. Из числа устроенных детей после прохождения курса реабилитации в специализированных учреждениях для несовершеннолетних 7 % направляются в интернатные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остальные дети возвращаются в родные либо замещающие семьи.

В Кузбассе действуют 6 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями: в г. Кемерове, Новокузнецке, Прокопьевске, Анжеро-Судженске, Ленинске-Кузнецком, Мариинске, которые комплексно решают проблемы семей с детьми-инвалидами. Ежегодно более 4,5 тыс. детей-инвалидов проходят реабилитацию. Учреждения оборудованы пандусами, поручнями, в центрах Прокопьевска, Кемерова установлены специальные лифты.

Для обучения детей с ограниченными возможностями работе на компьютере в каждом реабилитационном центре открыты компьютерные классы.

В учреждениях активно используются различные методы реабилитации детей с ограниченными возможностями: это осмотр и консультация врачей-специалистов, физиотерапия, светолечение, электролечение, ингаляции, гидромассажная терапия, медикаментозная терапия, ортопедическая коррекция, лечебная физкультура, комплексы ЛФК по заболеваниям, занятия в тренажерном зале, коррекция с применением рефлекторно-нагрузочного устройства «Гравитон», «Адели» (костюм космонавта) и др. В учреждениях применяются технологии социально-трудовой реабилитации – творческие студии.

С целью оказания психологической помощи в области действуют 11 служб телефонов доверия, входящие в систему социального обслуживания населения Кемеровской области, и отделение «Телефон доверия» ГБУЗ КО «Кемеровский областной клинический наркологический диспансер». Все службы подключены к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия: 8-800-2000-122. Психологическая помощь оказывается анонимно, бесплатно и круглосуточно.

В 2018 г. более 81,8 тыс. звонков поступило на единый общероссийский номер детского телефона доверия: 8-800-2000-122 (2017 г. – более 80,8 тыс. звонков).

Количество семей с детьми, которым оказана помощь в рамках работы мобильных выездных бригад в 2018 г., – 12 893 (в 2017 г. – 9 817).

Для женщин, несовершеннолетних девочек-подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, подвергшихся насилию, предоставляются услуги в четырех кризисных отделениях помощи женщинам (в Белово, Березовском, Кемерове, Междуреченске).

В Кемеровской области наиболее эффективно в сфере социальной защиты детства и семьи работают ряд социальных проектов.

Так, ГКУ КО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маленький принц» (г. Кемерово) реализует проект «Кузбасс – теплота сердечная», направленный на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства детей, в рамках которого ежегодно проводится областной конкурс «Белая ворона». Конкурс проводится с целью профилактики употребления психоактивных веществ воспитанниками специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Финансирование призового фонда конкурса осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных пунктом 1.27 государственной программы. В 2018 г. объем финансовых ресурсов на реализацию мероприятия составил 25,0 тыс. руб., столько же запланировано на проведение конкурса в 2019 г.

Там же успешно реализуется социальный проект «Учимся жить». Цель проекта – социально-трудовая реабилитация и социализация детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте от 9 до 17 лет. С начала реализации проекта на базе социально-реабилитационного центра открыта трудовая мастерская «Берестяной мир», студия кулинарного искусства «Вкусняшка», мастерская швейного искусства, реабилитационный магазин «Матрешка». За период реализации более 940 воспитанников учреждения приняли участие в мероприятиях проекта. Финансирование проекта осуществляется за счет привлеченных спонсорских средств – более 2 млн руб. (на конец 2018 г.).

С 1 августа 2017 г. в «Маленьком принце» начата реализация грантового проекта «Трамплин» – победителя областного конкурса социально значимых проектов «Мы выбираем жизнь!», направленных на профилактику наркомании и противодействие злоупотреблению наркотических средств. Цель проекта: вовлечение детей и подростков в занятия массовым спортом, физической культурой в доступных для всех формах, направленных на пропаганду здорового образа жизни.

За 2017–2018 гг. МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Анжеро-Судженска реализован грантовый проект «Все – для жизни каждому ребенку!».

Проект победил в конкурсе Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в направлении «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Сумма гранта составила 1 372 212 рублей, сроки реализации – с 1 апреля 2017 г. по 30 сентября 2018 г.

Денежные средства направлены на развитие и внедрение новых форм и методов социальной работы с детьми; приобретение оборудования для создания центров социально-трудовой адаптации подростков и семейного воспитания, в том числе аппаратно-программного психодиагностического комплекса «Мультиспихометр»; организацию полноценного отдыха и оздоровления детей и подростков в летний период; проведение городских творческих конкурсов для несовершеннолетних.

В ходе реализации проекта отмечено снижение уровня алкоголизации родителей из семей группы риска (закодировано 37 родителей); организовано ведение долгосрочной работы по профессиональной ориентации подростков через деятельность центра социально-трудовой адаптации (48 подростков прошли курсы профориентации); создана сеть обученных добровольцев по работе с семьями и детьми (обучены 20 добровольцев) и др.

В Кемеровской области в системе социальной защиты населения функционирует три детских дома-интерната для умственно отсталых детей. Все организации имеют статус государственных учреждений.

Из 407 детей в отделении милосердия проживает 108 детей, находящихся на постоянном постельном режиме (2017 г. – 121 ребенок), в отделениях медико-социальной помощи – 203 ребенка (2017 г. – 194 ребенка), которые могут передвигаться в пределах отделения с посторонней помощью; в отделении психолого-педагогической реабилитации – 96 самостоятельно передвигающихся детей (2017 г. – 131 ребенок).

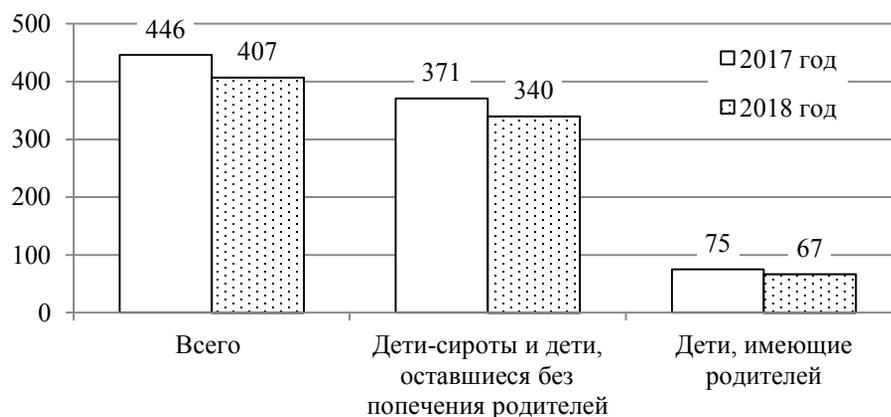


Рис. 3. Динамика количества детей, проживающих в домах-интернатах для умственно отсталых детей, в 2017–2018 гг.

Организовано обучение всех воспитанников детских домов-интернатов – 407 детей-инвалидов получают образование. Все воспитанники имеют заключение психолого-медико-педагогической комиссии с рекомендациями по организации обучения. Дошкольное образование организовано для 51 ребенка, из них 9 посещают дошкольное образовательное учреждение, 42 ребенка получают дошкольное образование на базе ДДИ. 356 детей получают общее образование, из них 49 посещают школу, 307 обучаются в ДДИ приходящими педагогами образовательной организации.

В государственные профессиональные образовательные учреждения Кемеровова и Новокузнецка зачислены 6 воспитанников.

Обучение и воспитание в детских домах-интернатах осуществляется по утвержденному учебному плану, устанавливающему перечень предметов и объем учебного времени, отводимого на их изучение. Индивидуальные занятия осуществляются по адаптированной основной общеобразовательной программе по следующим направлениям: сенсорное развитие, предметно-практические действия, двигательное развитие, ознакомление с окружающим миром, альтернативная коммуникация (это все способы коммуникации, дополняющие или заменяющие обычную речь людям, не способным удовлетворительно объясняться с помощью речи).

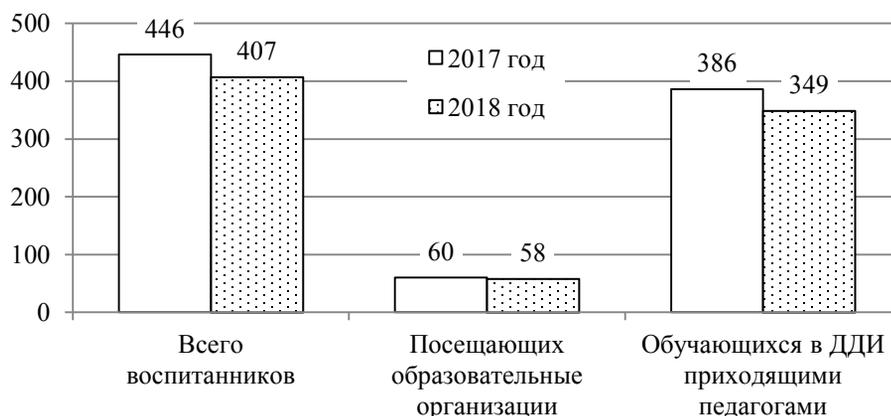


Рис. 4. Динамика организации обучения воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей в Кемеровской области за 2017–2018 гг.

Воспитанники детских домов-интернатов для умственно отсталых детей наряду со здоровыми сверстниками получают дополнительное образование. Получают дополнительное образование в центрах детского творчества 46 воспитанников. Посещают кружки и секции непосредственно в учреждениях 262 воспитанника (2017 г. – 224 ребенка). За отчетный период воспитанники детских домов-интернатов приняли участие в 73 всероссийских, областных, городских конкурсах, выставках, фестивалях. Получили награды (почетные грамоты, благодарственные письма, ценные подарки) 257 воспитанников.

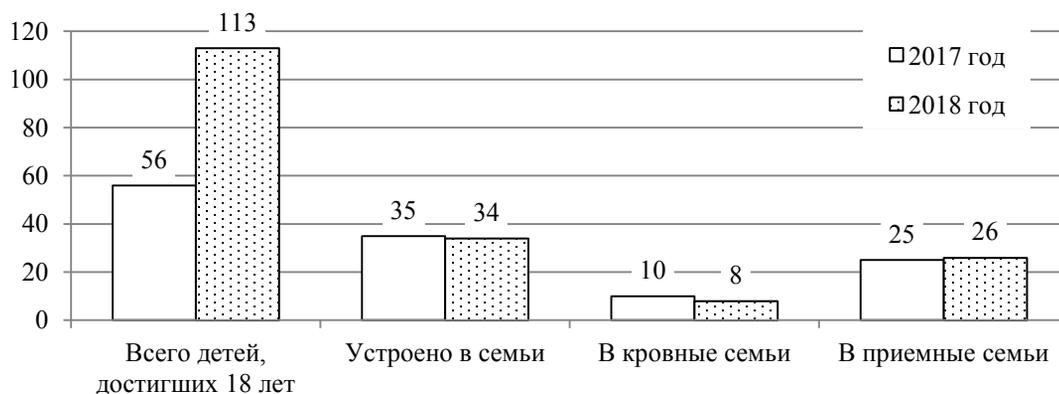


Рис. 5. Динамика устройства детей из детских домов-интернатов в семьи в 2017–2018 гг.

За 2017–2018 гг. доля детей-инвалидов, направленных после достижения возраста 18 лет из психоневрологических интернатов для детей в психоневрологические интернаты для взрослых, в общем числе детей-инвалидов, выбывших из указанных организаций в связи с достижением возраста 18 лет, уменьшилась с 93 до 30 %.

В 2018 г. на территории Кемеровской области сложилась неблагоприятная ситуация с гибелью и травмированием детей при пожарах. Всего погибло 54 ребенка (АППГ – 10, +440,0 %), из них 37 – в ТРЦ «Зимняя вишня». В Кемерове погиб 41 ребенок; Юрге – 5 детей (+500 %); Анжеро-Судженске – 4 (+100 %); Промышленновском районе – 3 (+300 %); Яшкинском районе – 1 (+1 или +100 %).

Основные причины пожаров с детской гибелью следующие (в среднем за пять лет): неосторожное обращение взрослых с огнем – 34,6 %; неправильная эксплуатация электрооборудования – 21 %; неправильное устройство или неисправность отопительных печей – 21 %. Гибель детей при пожарах, причиной которых послужила детская шалость с огнем, была зафиксирована только в 2013 г. (2 случая).

Основной группой условий, способствовавших развитию пожаров с детской гибелью, является поведенческая, то есть обусловленная поведением взрослых участников пожара: родителей и родственников – оставление без присмотра, позднее обнаружение, позднее сообщение, отсутствие мер борьбы с пожаром до прибытия пожарной охраны – составляют 80 % от всего количества пожаров.

В качестве виновного лица при пожарах с детской гибелью чаще всего (71 %) выступают взрослые. В 5 % случаев виновниками пожара стали посторонние лица, допущенные в дом, 18 % от всех лиц, признанных виновниками пожара, постоянного рода занятий не имели.

В 2018 г. на территориях муниципальных образований, в частном жилом секторе, органами надзорной деятельности организовано и проведено 324 профилактические операции «Пламя» с привлечением сотрудников территориальных подразделений ФПС, а также сотрудников органов внутренних дел, социальной защиты населения и штатных профилактических групп органов местного самоуправления.

Проведены профилактические осмотры 14 743 жилых домов (из них – выявлено 94 нежилых дома). Привлечено к административной ответственности по ст. 20.4 – 5 физических лиц (в виде предупреждения). Проведено 169 сходов на 651 улице с охватом 2 065 человек, также проведен 3 041 обход мест проживания социально неадаптированных граждан (из них: многодетные семьи – 1 654, малоимущие – 437, пенсионеры – 736, инвалиды – 258). В обходах выявлено и дополнительно взято на учет органами местного самоуправления и полицией 256 лиц данной категории.

Органами местного самоуправления организовано и проводится в образовательных учреждениях анкетирование с целью определения места фактического проживания. За 2018 г. было выявлено 740 многодетных семей, проживающих не по фактическому адресу регистрации.

В 2018 г. органами местного самоуправления проведено 83 заседания комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности с рассмотрением вопросов по недопущению детской гибели при пожарах (42-КЧС), по вопросам оборудования жилых домов малоимущих граждан и многодетных семей автономными дымовыми пожарными извещателями (41-КЧС).

На территории Кемеровской области с 2014 г. в рамках акции «Безопасный дом», направленной на обеспечение противопожарной защиты мест проживания малообеспеченных, социально неадаптированных и маломобильных групп населения методом применения современных средств обнаружения и оповещения о пожаре, было установлено 22 437 автономных пожарных извещателей в 10 857 семьях. В 2018 г. автономные пожарные извещатели установлены в 3 234 семьях, при этом достигнута реализация приоритетного направления на 162,5 %.

К профилактической работе привлечено 144 общественные организации и 390 волонтеров.

В 2018 г. на водных объектах Кемеровской области утонуло 5 детей (2017 г. – 3 детей, увеличение на 67 %). Все случаи гибели на воде произошли в не оборудованных для купания местах, где выставлены знаки «Купание запрещено». Гибели людей на санкционированных пляжах и в местах массового отдыха у воды, а также при эксплуатации маломерных судов не допущено.

В 2018 г. утонули 3 ребенка в возрасте до трех лет:

2 июня в р. Кондоме (с. Сосновка Новокузнецкого района) утонул Ф. К., 2017 г. р. Мама каталась на лодке, отец на берегу отвлекся на соседских детей, ребенок в это время находился возле воды, упал в воду.

2 августа в пруду (пос. Благодатный Кемеровского района) утонул К. Д., 2015 г. р. Мама находилась дома с младшим ребенком, отец – на работе. Мальчик играл на детской площадке с соседской девочкой 2014 г. р. Дети без спроса ушли на пруд, ребенок оступился и упал в воду.

31 августа 2018 г. в р. Абе (г. Прокопьевск) утонул С. Т., 2015 г. р. Играл без присмотра взрослых с соседским ребенком 2014 г. р. возле воды, оступился и упал в воду.

Кроме того, утонуло 2 ребенка в возрасте до 13 лет:

25 июня в пруду в районе щебкарьера (пос. Веселый г. Киселевска) утонул Г. Д., 2009 г. р.

9 июля в пруду Новый парк (г. Тайга) утонул Ч. С., 2005 г. р. У мальчика наблюдалось небольшое отклонение в психическом развитии. Дети играли в мяч на мелководье.

Профилактические мероприятия по недопущению гибели детей на водных объектах в Кемеровской области осуществляются на постоянной основе.

В администрации Кемеровской области проводились еженедельные совещания областного межведомственного оперативного штаба, на которых заслушивались главы проблемных территорий.

В 2018 г. в целях недопущения происшествий и детской гибели на водных объектах на территории области силами сотрудников МЧС, полиции, представителей органов местного самоуправления, волонтеров, студентов РОССОЮЗСПАСа, представителей ВОСВОДа организованы:

– занятия с детьми и их родителями в образовательных учреждениях и с отдыхающими на туристических базах – проведено 5 122 занятия с охватом 34 680 человек (в период купального сезона проведено 2 159 профилактических бесед с населением, в том числе в целях недопущения гибели детей организован 381 урок со школьниками в детских оздоровительных учреждениях, охвачено 15 586 человек, из них 12 тыс. – это дети);

– акция «Научись плавать». Совместно с представителями спортивных школ проводили занятия по обучению плаванию, безопасному купанию и поведению на водных объектах в рамках Всероссийской акции «Научись плавать». Данной акцией охвачен 81 детский оздоровительный лагерь, 597 детских городских пришкольных лагерей, 30 спортивных оздоровительных центров. В данных учреждениях проведено 9 115 занятий, количество участников составило 80 020;

– областной проект «Готов к спасению жизни», в ходе которого инспекторами ГИМС проводились практические занятия по правилам безопасного поведения на водных объектах, оказанию помощи терпящим бедствие на воде в летний и зимний периоды, охвачено 170 человек;

– проведено три этапа акции «Вода – безопасная территория», в ходе которой межведомственными мобильными патрульными группами охвачено 596 несанкционированных мест купания, пресечен 31 случай нарушения общественного порядка на береговой линии, за купание в районе действия запрещающих знаков к административной ответственности привлечено 146 человек;

– для аэровизуального наблюдения за обстановкой на водных объектах с применением беспилотных авиационных систем выполнено 55 полетов;

– проведено 357 выступлений по ТВ и радио, 108 публикаций.

Приоритетными направлениями надзорной деятельности прокуроров в сфере исполнения законов о несовершеннолетних в 2018 г. являлись вопросы защиты прав детей-сирот и лиц с ограниченными возможностями здоровья, профилактики безнадзорности, правонарушений и наркомании, обеспечения безопасности детей в образовательных организациях и иных местах массового пребывания, соблюдения их прав на доступное и бесплатное образование, качественную медицинскую помощь, трудовую занятость.

За указанный период выявлено 10 039 (в 2017 г. – 9 469) нарушений законов, ущемляющих права несовершеннолетних.

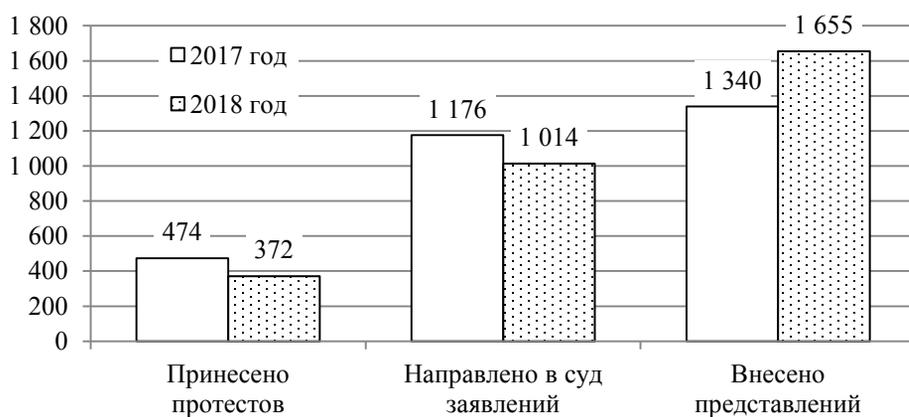


Рис. 6. О результатах прокурорского реагирования на нарушение законов, ущемляющих права несовершеннолетних, в 2017–2018 гг.

По представлениям и постановлениям прокуроров привлечено к дисциплинарной и административной ответственности 2 612 (2 249) лиц. Прокурорами пресечены многочисленные нарушения требований законодательства об образовании, социальном обслуживании и охране здоровья детей-инвалидов. Образовательными организациями недостаточно эффективно проводилась работа по созданию специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, сохранению и укреплению их здоровья. В медицинских организациях установлены случаи неполноты учета детей-инвалидов, несвоевременного их направления на медико-социальную экспертизу, неполного проведения обследований и невыполнения мероприятий медицинской реабилитации.

Несмотря на принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления меры, во многих организациях с массовым пребыванием детей условия пребывания не соответствовали требованиям противопожарной и антитеррористической защищенности. Практически всеми прокурорами выявлены нарушения законодательства в части организации физической охраны образовательных организаций. Вследствие отсутствия должного финансирования на ука-

занные цели для устранения нарушений прокуроры вынуждены были использовать механизмы судебного понуждения.

Прокурорскими проверками вскрыты факты отсутствия или неисправности автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей, наружного противопожарного водоснабжения, аварийного освещения, использования в отделке эвакуационных путей горючих материалов. Наряду с ненадлежащим устранением ранее выявленных нарушений руководители и должностные лица организаций с массовым пребыванием детей не обеспечивали такие элементарные и не требующие значительных затрат противопожарные мероприятия, как освобождение эвакуационных путей и разблокирование выходов, прохождение руководителями и работниками обучения, проведение инструктажей и практических занятий по эвакуации.

Особое внимание органами прокуратуры обращено на вопросы обеспечения безопасности несовершеннолетних при осуществлении образовательного процесса, соблюдения их прав на общедоступное и бесплатное образование.

В связи с отсутствием должного финансирования учредителями не исполнялись надлежащим образом требования закона о создании необходимых условий для охраны жизни и здоровья обучающихся, в результате этого не соблюдались санитарно-эпидемиологические нормы и правила, требования законодательства о пожарной безопасности и антитеррористической защищенности. Не все здания были оборудованы системами видеонаблюдения, каналами передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел, кнопками экстренного вызова наряда полиции.

Например, прокурором г. Мариинска выявлен факт необеспечения антитеррористической защищенности здания, в котором располагается МБОУ «Благовещенская основная общеобразовательная школа», и предъявлено исковое заявление о возложении на администрацию Мариинского муниципального района обязанности выделить денежные средства на установку системы технического контроля – видеонаблюдения. Прокурором Промышленновского района установлено, что системы видеонаблюдения в МБОУ «Промышленновская средняя общеобразовательная школа № 2» и МБОУ «Журавлевская основная общеобразовательная школа» находятся в неисправном состоянии, архивирование и хранение данных не осуществляется.

В ряде общеобразовательных организаций г. Новокузнецка по причине отсутствия контроля со стороны их руководства не был обеспечен должным образом пропускной режим в отношении обучающихся, отсутствовал порядок эвакуации в случае террористических угроз, не были размещены наглядные пособия.

Прокурорами г. Киселевска, Мариинска, Прокопьевска, Новоильинского района г. Новокузнецка, Кемеровского, Яйского районов и другими выявлены факты предоставления неограниченному кругу лиц свободного доступа к служебной информации ограниченного пользования, содержащейся в паспортах безопасности, которые размещались на официальных сайтах образовательных организаций в Интернете.

Учитывая актуальность вопросов обеспечения безопасности детей во всех сферах их жизнедеятельности, 10 октября 2018 г. прокуратурой области проведен открытый форум по данной проблеме с привлечением представителей средств массовой информации и общественности.

В 2018 г. в сравнении с аналогичным периодом прошлого года снизилось на 3,8 % (с 3 864 до 3 718) количество совершаемых в отношении несовершеннолетних преступлений, в том числе в отношении малолетних – на 4,9 % (с 2 329 до 2 216). Сократилось (с 82 до 70, или на 14,6 %) число детей, погибших от преступных посягательств. При этом количество направленных прокурорами городов и районов в суд исков о компенсации морального вреда детям, пострадавшим от преступлений, по сравнению с 2017 г. увеличилось со 114 до 115. Возросло со 124 до 127 число несовершеннолетних, в защиту которых прокурорами направлены заявления. Сумма исковых требований увеличилась на 130 тыс. рублей (с 10 млн 405 тыс. рублей до 10 млн 535 тыс. рублей).

3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СРЕДАХ ЕГО ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Социально-экономические права

3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения

На 1 января 2018 г. численность детского населения в Кемеровской области составила 582 294 человека. Доля детей в общей структуре населения составила 21,6 % (2017 г. – 21,4 %). Число женщин фертильного возраста – 639 693, доля женщин фертильного возраста – 43,9 % (2017 г. – 44,0 %).

Количество родов в стационарах области уменьшилось с 28 100 в 2017 г. до 26 240 в 2018 г. Уровень рождаемости за три года уменьшился с 12,1 до 9,8 на 1 тыс. населения. В 2018 г. родилось 26 430 детей, что на 1 884 меньше, чем в 2017 г. В 2018 г. показатель младенческой смертности составил 5,1 случая на 1 тыс. родившихся живыми, что на 26,1 % ниже, чем в 2017 г. (6,9 случая на 1 тыс. родившихся живыми).

В 2018 г. умерло 34 новорожденных, родившихся с экстремально низкой массой тела (от 500 до 1 тыс. граммов), что составляет 24,3 % (2017 г. – 23,6 %).

В структуре причин младенческой смертности перинатальная патология остается на первом месте и составляет 37,1 % (2017 г. – 45,0 %), на втором месте – врожденные пороки развития – 22,1 % (2017 г. – 17,3 %), на третьем месте – синдром внезапной смерти – 11,4 % (2017 г. – 13,3 %).

В 2018 г. перинатальная смертность составила 7,6 на 1 тыс. родившихся (2017 г. – 9,1 на 1 тыс. родившихся).

В структуре младенческой смертности – 14,3 % умерших на дому.

Медицинская помощь детям оказывается согласно Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Кемеровской области и предусматривает бесплатное обеспечение детей первых трех лет жизни лекарственными препаратами при амбулаторном лечении по рецептам врача, по Перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ПЖНВЛП), утверждаемому Правительством РФ, за счет средств бюджета.

В Кемеровской области ежегодно проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних, диспансеризация детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях. Диспансеризации детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, переданных на разные формы семейного устройства, подтвердили, что за последнее десятилетие и сформировались устойчивые негативные тенденции в динамике основных параметров здоровья детей. Прирост заболеваемости детей вызван не только истинным ростом распространенности многих заболеваний, но и улучшением их раннего выявления. Так, имеет тенденцию к росту патология органов дыхания, пищеварения, опорно-двигательного аппарата, психические расстройства.

В 2018 г. высокотехнологичную медицинскую помощь получили 1 612 детей (2017 г. – 1 706 детей).

На территории области в 2018 г. работали 8 школ сахарного диабета для детей, подростков и их родителей (2017 г. – 8).

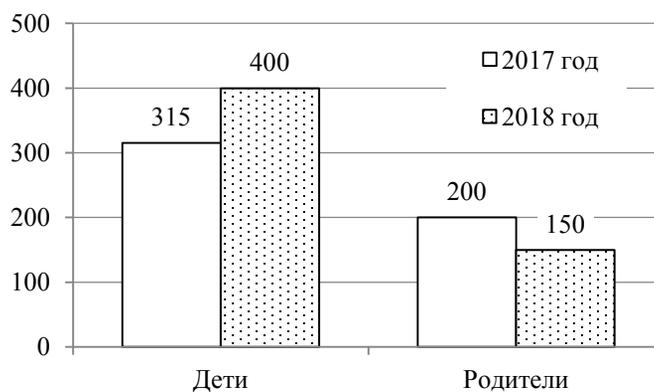


Рис. 7. Количество обучившихся
в школах сахарного диабета
в 2017–2018 гг.

Диабетологический центр ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница имени С. В. Беляева» с 2001 г. оказывает экстренную и плановую помощь больным с сахарным диабетом (СД), ведет регистр больных. В его составе работает кабинет детского эндокринолога.

С 2010 г. на базе детского гематологического отделения ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница имени С. В. Беляева» организована школа гемофилии для детей. В 2018 г. обучение прошли 12 семей (за 2017 г. обучение прошли 15 семей). В результате проведенных школ для детей, страдающих гемофилией, и их родителей количество госпитализаций этих пациентов в отделение заметно сократилось – до 1 раза в год при тяжелых кровотечениях, с легкими кровотечениями родители справляются сами.

В 2018 г. в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлены 254 выезда специалистов педиатрического профиля в муниципальные образования области, осмотрено 4 693 ребенка (в 2017 г. в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлен 351 выезд специалистов педиатрического профиля ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» в муниципальные образования области, осмотрено 5 249 детей).

С 2011 г. начала работу программа «Профилактика школьной близорукости у детей». В ходе реализации программы в 2018 г. осуществлены выезды в муниципальные детские образовательные учреждения (МДОУ), осмотрено 4 630 учащихся с патологией или подозрением на патологию. Под руководством врачей мобильных детских офтальмологических бригад в муниципальных детских образовательных учреждениях были организованы обучающие семинары, лекции, беседы для педагогов и медицинских работников школ, а также родителей учеников.

В 2018 г. проведены профилактические медицинские осмотры 489 112 детей 0–17 лет (в 2017 г. осмотрены 493 776).



Рис. 8. Количество профилактических медицинских осмотров детей в 2017–2018 гг.

Профилактические осмотры несовершеннолетних, диспансеризация детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, подтвердили, что за последнее десятилетие сформировались устойчивые негативные тенденции в динамике основных параметров здоровья детей. Прирост заболеваемости детей вызван не только истинным ростом распространенности многих заболеваний, но и улучшением их выявления. Так, имеет тенденцию к росту патология органов дыхания, болезни глаз и его придаточного аппарата.

Для проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, привлекаются врачи-специалисты государственных учреждений здравоохранения. Кроме того, в проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимают участие врачи-специалисты передвижных медико-диагностических комплексов.

В 2018 г. специалистами передвижных медико-диагностических комплексов осмотрено 10 109 детей (2017 г. – 10 290 детей), в том числе детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях и переданных на различные формы семейного устройства, – 7 449.

В Кемеровской области функционируют 4 центра здоровья для детей. В 2018 г. в центры обратились 11 921 ребенок.

Проводятся групповые беседы и лекции, семинары-тренинги, издаются наглядные пособия, информация размещается в СМИ. Среди детей и подростков проведены массовые акции «Откажись от сигарет», «Скажите сигарете нет», «Бросьте сигарету».

С 2012 г. в Кемеровской области проводится диагностика ретинопатии недоношенных и необходимое оперативное лечение. В 2018 г. проведено необходимое оперативное лечение (лазерная коагуляция сетчатки) 44 новорожденным (46 оперативных вмешательств), родившимся с экстремально низкой массой тела (2017 г. – 35 новорожденным).

В Кемеровской области в 2018 г. функционировали 14 детских санаторных учреждений различного профиля (противотуберкулезного, психоневрологического, патологии органов дыхания, гастроэнтерологического), занимающихся оздоровлением детей, в том числе 9 санаториев – государственные учреждения здравоохранения, 5 детских санаториев входят в состав многопрофильных больниц.

Приказом департамента охраны здоровья населения Кемеровской области в структуре ГБУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искорка» создан Центр для детей с ДЦП. Для детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП, в стационарах, реабилитационных центрах и санаториях Кемеровской области проводится весь спектр необходимых реабилитационных мероприятий с использованием современных методов лечения.

В Кемеровской области функционируют 2 отделения паллиативной помощи детям: на базе ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская детская клиническая больница № 3» (32 койки) и на базе ГАУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 11» (15 коек).

В 2018 г. 479 семьям, имеющим детей, страдающих онкологическими заболеваниями, предоставлены денежные выплаты на сумму 3 284,0 тыс. рублей (в 2017 г. – 453 ребенка, 3 040,94 тыс. руб.).

В 2018 г. обеспечено льготными лекарственными средствами 8 202 ребенка в возрасте до трех лет на сумму 41 567 тыс. руб.

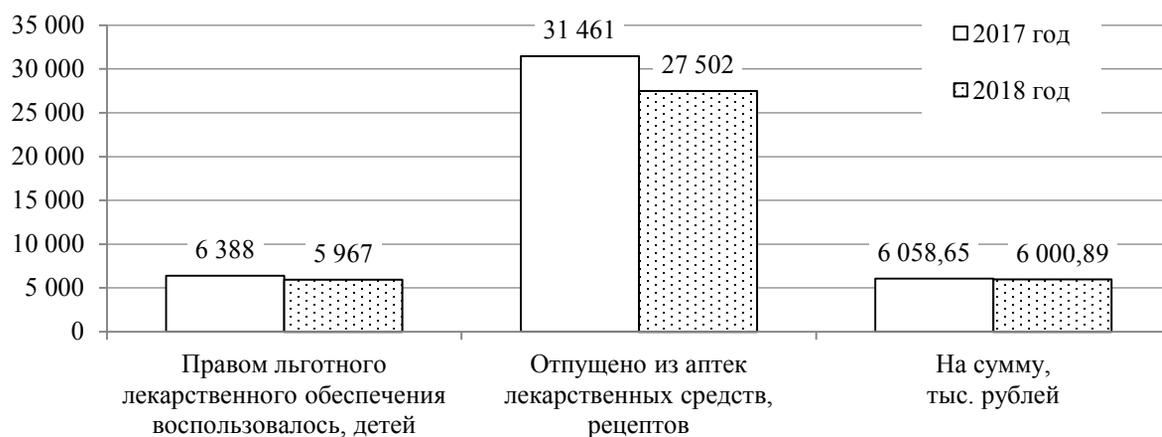


Рис. 9. Лекарственное обеспечение детей до 6 лет из многодетных семей в 2017–2018 гг.

В соответствии с Законом Кемеровской области от 14.12.2010 № 124-ОЗ «О некоторых вопросах в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних», постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 21.10.2013 № 444 «О бесплатном обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 6 лет, находящихся под опекой, в приемной семье, лекарственными препаратами» в 2018 г. 1 023 детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, в возрасте до 6 лет, находящихся под опекой, в приемной семье получили бесплатное лекарственное обеспечение на сумму 1 636,1 руб. (в 2017 г. – 1 229 детей) (обеспечены все обратившиеся за лекарственными препаратами).

С 2012 г. специальными молочными продуктами питания обеспечиваются дети до 3 лет включительно. В 2018 г. специальными молочными продуктами питания были обеспечены 3 638 детей в возрасте до трех лет включительно на сумму 51 281,70 тыс. руб. (в 2017 г. – 4 134 ребенка на сумму 74 048,3 тыс. руб.). Обеспечение детей специальными молочными продуктами питания осуществлялось во всех муниципальных образованиях области.

Взаимодействие органов управления здравоохранением муниципальных образований с органами управления образованием, социальной защиты населения, УВД, комиссией по делам несовершеннолетних и защитой их прав осуществляется постоянно, в рабочем режиме.

Работа по проблемам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними проводится в учреждениях здравоохранения области в соответствии с планами, разработанными на районных, городских межведомственных координационных советах под руководством заместителей глав городов и районов. В состав советов входят городские, районные педиатры, заведующие детскими поликлиниками.

Взаимодействие учреждений здравоохранения, оказывающих помощь несовершеннолетним, с органами социальной защиты населения, образования, внутренних дел, опеки и попечительства, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется постоянно, в рабочем порядке.

В случае выявления явных признаков жестокого обращения с ребенком медицинские работники проводят медицинский осмотр (оценку) состояния ребенка – жертвы жестокого обращения, данные осмотра фиксируются в медицинской карте. При необходимости ребенок госпитализируется, о выявленном факте жестокого обращения с ребенком информируется руководитель учреждения здравоохранения. Информация о выявленном случае жестокого отношения с ребенком руководителем учреждения здравоохранения передается в правоохранительные органы, органы опеки и попечительства и комиссию по делам несовершеннолетних.

В течение 2018 г. в учреждения здравоохранения по социальным показаниям (безнадзорные, беспризорные дети) было помещено 693 ребенка. Дети, поступившие в медицинские организации области по социальным показаниям, осматриваются педиатром, врачами других специальностей в соответствии с приказом Минздрава РФ от 14.07.2003 № 307. Обследование и лечение детей осуществляется в соответствии с разработанными стандартами оказания медицинской помощи по нозологиям.

Прокурорами дана оценка доступности, полноты и качества предоставляемой детям медицинской помощи. Принимались меры, направленные на восстановление права несовершеннолетних на своевременное получение необходимых им медицинских услуг, соблюдение медицинскими работниками требований законодательства при осуществлении медицинского вмешательства. Уделялось внимание исполнению норм законодательства, регулирующего вопросы медицинского освидетельствования и лечения несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества.

Так, прокуратурой г. Березовского обращено внимание на дефицит кадров в ГБУЗ «Областной детский санаторий для больных туберкулезом». В связи с тем что некомплектованность врачами стоматологом и педиатром, инструктором по лечебной физкультуре является существенным препятствием для повышения доступности оказания санаторно-курортной помощи детям, руководителю санатория внесено представление об устранении нарушений закона. По результатам его рассмотрения в штат санатория приняты необходимые специалисты.

Медицинская сестра и директор МБОУ «Ягуновская средняя общеобразовательная школа» по собственной инициативе провели с обучающимся 4-х и 8-го классов исследование по определению уровня глюкозы в крови. Законные представители об осуществлении медицинского вмешательства проинформированы не были и своего согласия на него в установленном законом порядке

не давали. Для забора крови использовался личный бытовой глюкометр. Кроме непосредственно медицинского работника, медицинские манипуляции совершала руководитель образовательной организации, не имеющая соответствующего уровня профессиональной подготовки по медицинским специальностям. Прокурором Кемеровского района внесены представления главе района и главному врачу ГБУЗ «Кемеровская районная больница». Акты реагирования рассмотрены и удовлетворены, медицинский работник и директор школы привлечены к дисциплинарной ответственности.

3.1.2. Соблюдение прав на отдых, оздоровление и благополучие ребенка

По состоянию на 1 января 2019 г. на контроле Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области находится 3,5 тыс. детских и подростковых организаций (уровень 2016–2017 гг.).

К I группе санитарно-эпидемиологического благополучия (далее – СЭБ) относятся 49,7 % объектов (2017 г. – 49,6 %), ко II группе СЭБ – 49,8 % объектов (2017 г. – 49,5 %), к III группе СЭБ – 0,5 % объектов (2017 г. – 0,9 %).

В динамике за три года отмечается устойчивая тенденция снижения удельного веса детских и подростковых организаций, относящихся к III группе СЭБ (с 1,2 % в 2016 г. до 0,5 % в 2018 г.).

Показатели санитарно-технического состояния объектов основной группы в целом в динамике стабильны. Доля детских и подростковых организаций, находящихся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии, в 2017–2018 гг. значительно ниже показателей по Российской Федерации.

Так, в 2018 г. не канализовано 0,1 % детских и подростковых организаций (2017 г. – 0,3 %, 2017 г. по РФ – 3,8 %); не имеют централизованного водоснабжения 0,4 % организаций (2017 г. – 0,3 %, 2017 г. РФ – 3,7 %), не имеют централизованного отопления 1,1 % организаций (2017 г. – 1,0 %, 2017 г. РФ – 2,4 %), нуждаются в капитальном ремонте 0,2 % организаций (2017 г. – 0,8 %, 2017 г. РФ – 1,9 %).

Одним из важных разделов деятельности является надзор за воздействием физических факторов неионизирующей природы на детей и подростков.

В течение последних трех лет показатели удельного веса детских и подростковых организаций, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям по всем контролируемым физическим факторам, достаточно стабильны.

В 2018 г. доля организаций, не соответствующих гигиеническим нормативам по показателям искусственной освещенности, составила 10,6 % (2017 г. – 10,5 %), по параметрам микроклимата – 4,4 % (2017 г. – 3,9 %), уровню шума – 1,2 % (2017 г. – 1,8 %), уровню электромагнитных полей – 1,2 % (2017 г. – 1,3 %).

В Кемеровской области большое внимание уделяется надзору за рассаживанием детей и подбору ученической мебели в соответствии с ростом детей в образовательных организациях. По итогам 2018 г. доля обследованных организаций, в которых мебель не соответствовала росту детей, составила 7,2 % (2017 г. – 6,7 %).

В 2018 г. Управлением проведено 2,8 тыс. плановых и внеплановых мероприятий по контролю за детскими и подростковыми организациями и административных расследований. Доля обследований, при которых были выявлены нарушения, составила 61,4 %.

За нарушения, выявленные при проверках, в отношении юридических и должностных лиц, граждан вынесено 3,8 тыс. постановлений о наложении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 16 407,9 тыс. рублей.

Для рассмотрения в суды направлено 224 дела о привлечении к административной ответственности, из них по 63 делам судами принято решение о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности.

Временно отстранены от работы по постановлению уполномоченных должностных лиц 50 сотрудников детских и подростковых организаций.

С целью улучшения условий воспитания и обучения детей по результатам плановых и внеплановых проверок организаций для детей и подростков Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области выдавались предписания об устранении выявленных нарушений и улучшении материально-технической базы объектов. В 2018 г. было выдано 556 предписаний (1 541 мероприятие). Доля выполненных предписаний составила 95,0 %. За невыполнение мероприятий предписаний в отношении юридических лиц составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В преддверии летних каникул особое внимание обращено на исполнение законов при организации детского отдыха. В результате принятых по требованиям прокуроров превентивных мер в 2018 г. фактов массовых заболеваний и отравлений детей в оздоровительных организациях не допущено.

Вместе с тем установлены многочисленные нарушения норм законодательства в сфере организации отдыха детей и их оздоровления. Оздоровительными организациями недостаточно качественно проводился подбор кадров для работы с детьми. Не принимались должные меры к соблюдению требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности объектов, санитарных требований к организации питания детей, содержанию территории и оборудования, оснащению медицинских блоков. Имели место факты приема несовершеннолетних в оздоровительные организации без справок о состоянии здоровья, несоблюдения порядка учета и расследования произошедших с ними несчастных случаев.

3.1.3. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 1 января 2019 г. в семьях граждан воспитывается 13 293 ребенка (2018 г. – 13 770), это 87,2 % от общей численности детей-сирот, проживающих на территории области, а всего в области 15 248 детей-сирот (2018 г. – 15 798).

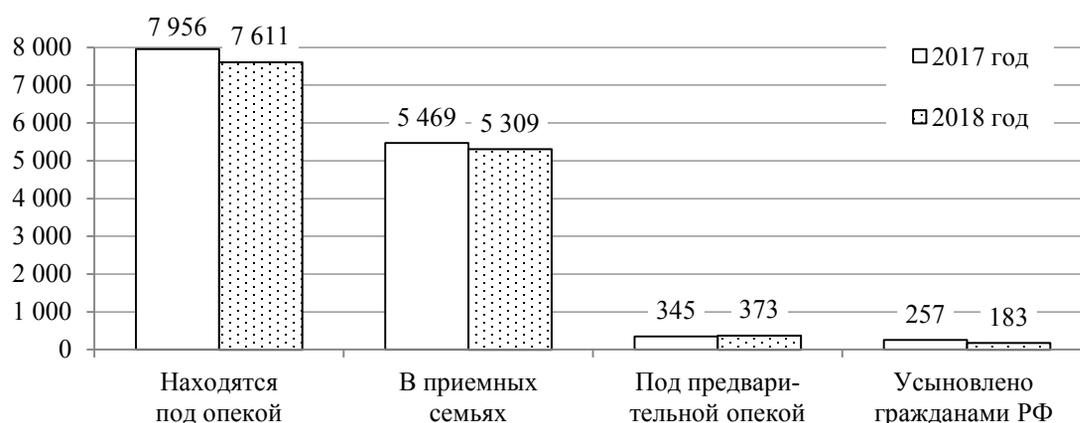


Рис. 10. Результаты семейного устройства детей в 2017–2018 гг.

Отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью в 2018 г. в отношении 368 детей, что составляет 2,7 % от общей численности детей-сирот, воспитывающихся в приемных и опекунских семьях (из них 63 ребенка повторно устроены в замещающие семьи). Основные причины возвратов – это состояние здоровья ребенка или здоровья опекуна; отсутствие взаимопонимания между опекуном и опекаемым ребенком в подростковом возрасте; ненадлежащее исполнение опекуном возложенных на него обязанностей и иные основания (в 2017 г. возврат составил 2,6 % (364 ребенка).

Количество случаев отмены усыновления в 2018 г. – 2 (в 2017 г. – 4).

Департаментом образования и науки совместно со службой радиовещания ГТРК «Кузбасс» на региональном уровне реализуется эфирный проект «Мы вместе» с целью привлечения внимания общественности, органов власти к проблемам детей-сирот, содействия семейному устрой-

ству. В ходе проекта на радио выходят тематические передачи о детях-сиротах, желающих обрести семью. Благодаря проекту «Мы вместе» граждане берут на воспитание в свои семьи сирот, а дети обретают семьи.

Организовано сотрудничество с ГРК «Радио России». Информация о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и фотографии размещаются на сайте «Радио России», в программе «Детский вопрос».

Организована информационная работа на телевидении. Информация о семейном устройстве освещается на каналах: «ТВ-Мост», передача «Судьба человека», «Мой город», «10-й канал», «Ново-ТВ», «СТК-10». Информация о детях, подлежащих устройству в семьи, размещается в газетах: «Комсомольская правда», «Кузбасс», «Кемерово», «Земляки», «Из рук в руки», «За большую химию» КАОО «Азот», «Новокузнецк».

Департаментом образования и науки Кемеровской области организовано сотрудничество с благотворительным фондом содействия семейному устройству детей-сирот «Измени одну жизнь», г. Москва, по созданию видеоанкет детей-сирот. Все видеоанкеты создаются за счет средств фонда и размещаются на сайте фонда и региональных телевизионных каналах. Диски с видеоанкетами передаются в органы опеки и попечительства для размещения их на сайтах и использования для работы с потенциальными родителями. Создано более 2 600 видеоанкет детей, воспитывающихся в детских домах и домах ребенка области.

Для наиболее эффективной работы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан управлением по вопросам защиты семьи и детства департамента образования и науки в марте 2015 г. создан сайт «Семья для каждого ребенка» (sirota.ruobr.ru).

По заказу Министерства образования и науки Российской Федерации АНО «Центр развития социальных проектов» в 2018 г. создано 68 видеосюжетов о детях, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Новокузнецке.

Кроме того, в 2018 г. департаментом образования и науки Кемеровской области организовано сотрудничество с благотворительным фондом содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, «Видеопаспорт». Было снято 34 видеоанкеты, которые размещены на сайте «Общероссийская информационно-поисковая система для усыновителей «Видеопаспорт», а также транслируются в телевизионной версии в рубрике «У вас будет ребенок» программы «Когда все дома с Тимуром Кизяковым».

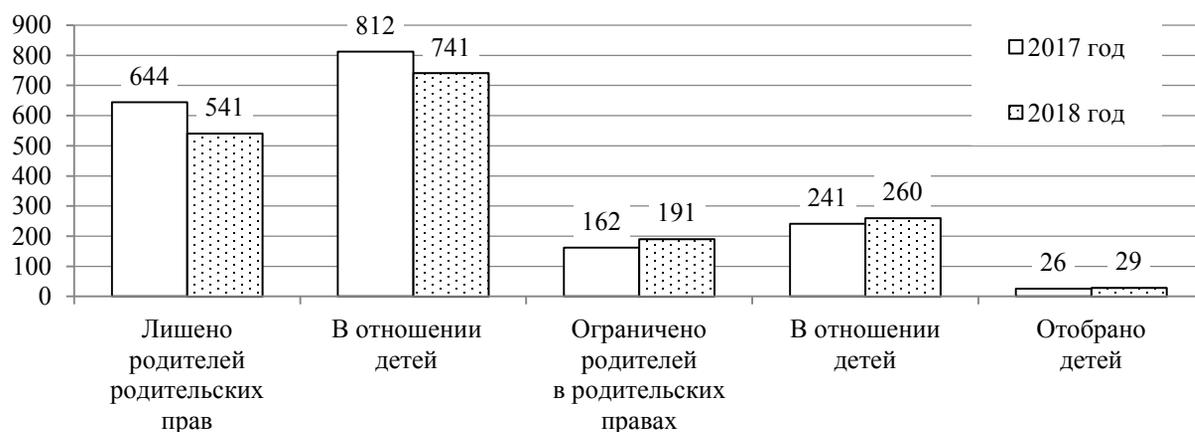


Рис. 11. Динамика изъятия детей из семей в 2017–2018 гг.

В центре социальной помощи семье и детям г. Кемерово организована работа клуба «Школа молодой семьи» с целью подготовки молодых семейных пар, ожидающих детей, к рождению и воспитанию ребенка, обеспечивающая позитивное материнство и отцовство. Число желающих посещать занятия клуба ежегодно растет: в начале деятельности группа составляла 8–10 человек, сейчас – до 30.

Для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кузбассе действует целостная система мер:

– согласно закону Кемеровской области от 13.03.2008 № 5-ОЗ «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлена выплата единовременного пособия в размере 50 тыс. рублей на каждого усыновленного ребенка.

В соответствии с Законом Кемеровской области от 11.12.2010 №124-ОЗ «О некоторых вопросах в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних» установлено:

– единовременное социальное пособие приемной семье в размере 20 тыс. рублей на каждого ребенка;

– единовременное социальное пособие приемной семье в размере 100 тыс. рублей за каждого приемного ребенка-инвалида, имеющего III или IV степень стойкого нарушения функций организма человека, обусловленного заболеваниями, последствиями травм или дефектами, и переданного на воспитание в приемную семью из образовательной организации, учреждения социального обслуживания населения, учреждения системы здравоохранения или иного учреждения, созданного в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– ежемесячные денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) с 1 января 2019 г. увеличены на 10 % и составляют: на ребенка в возрасте до 10 лет – 5 610 рублей; на ребенка в возрасте от 10 до 18 лет – 6 600 рублей; на ребенка, являющегося инвалидом, независимо от его возраста – 7 700 рублей;

– ежемесячное вознаграждение приемному родителю 4 тыс. рублей с учетом районного коэффициента за воспитание каждого приемного ребенка и 625 рублей ежемесячно выплачивается дополнительно приемной семье, проживающей в сельской местности независимо от количества приемных детей;

– вознаграждение приемному родителю увеличивается на 650 рублей с учетом районного коэффициента за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет; каждого приемного ребенка с ограниченными возможностями здоровья; каждого ребенка-инвалида;

– детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте до 6 лет, находящимся под опекой, в приемной семье, бесплатно по рецептам врачей выдаются лекарственные препараты по перечню и в порядке, установленном Коллегией администрации Кемеровской области;

– денежное поощрение в размере 3 тыс. 250 рублей в месяц лицу, являвшемуся приемным родителем и продолжающему оказывать поддержку бывшему приемному ребенку:

– в период получения им общего образования (от 18 до 20 лет);

– в период получения им профессионального образования по очной форме обучения (от 18 до 23 лет);

– размер денежного поощрения увеличивается на 650 рублей за воспитание каждого бывшего приемного ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья;

– лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые находились под попечительством (у приемных родителей) и продолжают после достижения 18-летнего возраста проживать у бывшего попечителя или бывшего приемного родителя и обучаться в общеобразовательном учреждении до достижения 20 лет, имеют право на получение ежемесячного социального пособия в размере 4 тыс. рублей в месяц;

– компенсация расходов на оплату коммунальных услуг и топлива, в размере 30 % опекунам (попечителям), приемным родителям на каждого принятого под опеку (попечительство), в приемную семью ребенка.

Приемным родителям, взявшим на воспитание 5 и более детей-сирот, устанавливаются льготы:

- снижение на 50 % размера оплаты жилого помещения, коммунальных услуг, топлива, стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;
- бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения в пределах Кемеровской области;
- бесплатное зубопротезирование (при достижении пенсионного возраста);
- ежегодная денежная выплата в размере 60 рублей за пользование услугами связи для целей кабельного и (или) эфирного телевизионного вещания;
- ежемесячная денежная выплата в размере 120 рублей за городской телефон;
- ежегодная денежная выплата в размере 100 рублей за услуги проводного радиовещания.

Кроме этого, на губернаторских приемах чествуют многодетных приемных матерей и отцов, достойно воспитавших детей, и вручают им областные награды: «За достойное воспитание детей», «Материнская доблесть», «Отцовская слава».

Попрежнему остается острой проблема обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда (Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ в соответствии со ст. 8 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

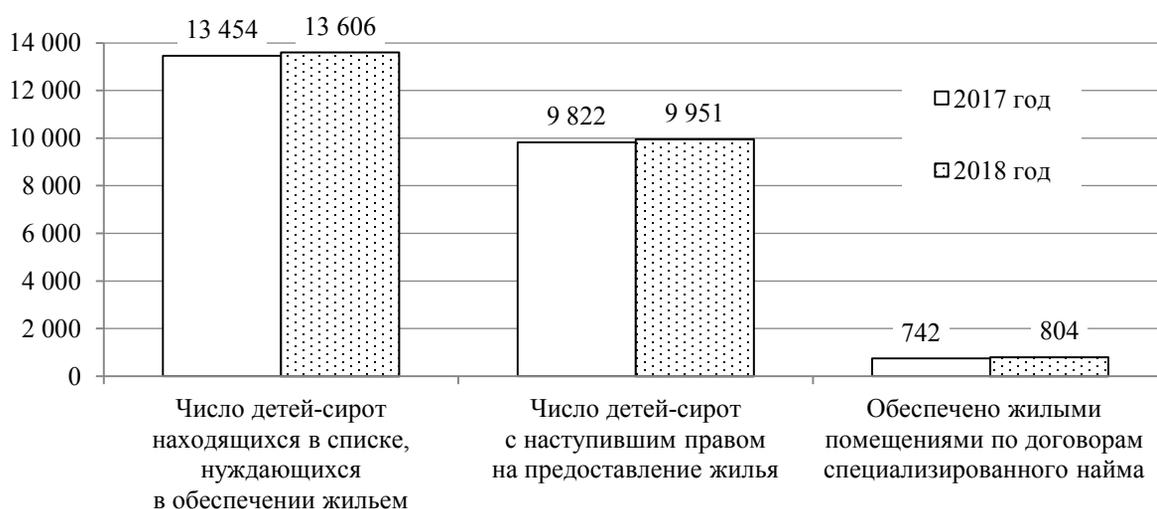


Рис. 12. Динамика обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в 2017–2018 гг.

В 2019 г. на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот запланированы средства федерального и регионального бюджетов в размере 1 599,513 млн рублей (из федерального бюджета – 399,513 млн рублей, из областного бюджета – 1 200,0 млн рублей).

На постоянном контроле у прокуроров находились вопросы соблюдения имущественных и иных прав детей-сирот.

В Тяжинском районе по материалам прокурорской проверки возбуждено и расследуется уголовное дело по факту мошеннических действий попечителя, который использовал в личных целях денежные средства в размере около 1,8 млн руб., находившиеся на банковском счете подопечного.

В условиях дефицита финансовых ресурсов, предусматриваемых в бюджете региона на обеспечение жилищных прав указанной категории граждан, допускались факты неэффективного расходования поступивших денежных средств, необеспечения сохранности принадлежащего несовершеннолетним жилья.

В Беловском и Тисульском районах выявлены случаи предоставления детям-сиротам жилых помещений, непригодных для проживания. В результате мер реагирования, принятых прокурорами указанных территорий, их состояние приведено в соответствие с нормативными требованиями.

Так, в квартире, переданной администрацией Тисульского района Е. В. Воропаевой по договору найма специализированного жилого помещения, оконные откосы и отопительная печь находились в ненадлежащем состоянии. Прокуратурой района в адрес главы муниципального образования внесено представление об устранении выявленных нарушений закона, требования которого удовлетворены. Администрацией района организовано проведение ремонта в жилом помещении.

Прокурорами г. Прокопьевска, Прокопьевского и Промышленновского районов выявлены факты отсутствия контроля со стороны органа опеки и попечительства за своевременным (по достижении 14 лет) включением детей-сирот, находящихся в семьях граждан, в список для учета и последующего обеспечения жилыми помещениями.

Нарушения в части ненадлежащего исполнения органами опеки и попечительства обязанности по обеспечению сохранности принадлежащих несовершеннолетним жилым помещениям установлены прокурорами г. Прокопьевска, Центрального района г. Новокузнецка, Прокопьевского, Промышленновского районов и других территорий.

Всего с целью защиты жилищных прав детей-сирот в 2018 г. органами прокуратуры внесено 62 (в 2017 г. – 90) представления, в суды направлено 492 (380) исковых заявления, опротестовано 11 (17) незаконных правовых актов.

Не в полном объеме соответствует установленным требованиям деятельность органов опеки и попечительства в сфере выявления, учета и устройства оставшихся без попечения родителей детей.

Органами опеки и попечительства г. Кемерово, Мыски, Куйбышевского и Центрального районов г. Новокузнецка, Кемеровского, Тисульского, Чебулинского районов и других территорий допущено бездействие при получении сообщений о фактах утраты детьми родительского попечения. Своевременные меры к защите их прав и законных интересов не принимались.

В органах опеки и попечительства г. Топки, Кемеровского, Промышленновского, Чебулинского районов выявлены нарушения порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

В отдельных территориях с нарушениями законодательства осуществлялась деятельность по отобранию детей при непосредственной угрозе их жизни или здоровью (г. Белово, Кемерово, Юрга, Заводский район г. Кемерово, Яшкинский район). Например, отобрание малолетнего Д. у его матери произведено на основании приказа начальника управления образования Яшкинского района, изданного с превышением предоставленных полномочий.

Ненадлежащим образом осуществлялась работа органов опеки и попечительства по подбору и назначению граждан опекунами (попечителями), устройству детей в приемные семьи, осуществлению контроля за условиями проживания и воспитания несовершеннолетних в семьях граждан.

Так, прокурором г. Прокопьевска внесено представление по факту неисполнения органом опеки и попечительства обязанностей по контролю за условиями проживания и воспитания находящихся под опекой И. Ю. Ур. несовершеннолетних Ф. Фактически дети с 2015 г. проживали с ранее судимым и употребляющим спиртные напитки С. Г. Ток. Опекун же совместно со своими подопечными не проживала, их воспитанием не занималась, возложенные на нее действующим законодательством обязанности не исполняла. Сотруднику органа опеки и попечительства о данном факте было известно, о чем свидетельствуют акты проверок условий жизни подопечных, однако должных мер к обеспечению прав детей не принято.

3.1.4. Соблюдение трудовых прав ребенка

Трудоустройство молодежи и ее подготовка к профессиональной деятельности являются важным профилактическим средством борьбы с детской безнадзорностью и преступностью, труд помогает ценить деньги и относиться к ним более ответственно.

В 2018 г. в службу занятости населения Кемеровской области обратилось за содействием в трудоустройстве 9,7 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте 14–17 лет.

На регистрационный учет в службе занятости в качестве безработных были поставлены 390 несовершеннолетних граждан в возрасте 16–17 лет, из них трудоустроено 109 человек, в том числе:

- на постоянные рабочие места – 51;
- на временные рабочие места – 58,
- из них на общественные работы – 2;
- в рамках направления «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» – 56.

В целях получения востребованной на рынке труда профессии (специальности) службой занятости населения организовано профессиональное обучение 50 безработных несовершеннолетних граждан. Завершили обучение 49 чел. После завершения обучения 19 граждан данной категории сообщили о своем трудоустройстве по таким востребованным работодателями профессиям, как: электрогазосварщик, слесарь-сантехник, продавец продовольственных товаров, кассир торгового зала, повар, маникюрша и др.

На 1 января 2019 г. состояли на регистрационном учете в качестве безработных 139 несовершеннолетних граждан в возрасте 16–17 лет.

С учетом того, что большинство граждан в возрасте от 14 до 18 лет являются занятыми (учащиеся, студенты) и имеют возможность трудиться только в свободное от учебы время, службой занятости основное внимание уделяется организации их временного трудоустройства.

Мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время реализуются службой занятости с 1993 г. Ежегодно участниками мероприятий становятся около 10 тыс. подростков.

Государственной программой Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса на 2014–2021 гг.» в 2018 г. предусмотрена организация временного трудоустройства 11,5 тыс. подростков. Объем финансирования из средств областного бюджета на выплату материальной поддержки, предусмотренный в рамках программы, составляет 1 105 рублей на каждого несовершеннолетнего в месяц (более 10 млн рублей).

В отчетном году центрами занятости населения заключены договоры с 550 работодателями, на временные работы трудоустроено 9 073 несовершеннолетних гражданина (79,2 % от намеченного показателя). Реализация мероприятия осуществляется в течение всего года, хотя традиционно основная доля трудоустроенных приходится на период летних каникул – 7 699 человек (85 % от численности трудоустроенных).

В числе подростков, трудоустроенных на временные работы в свободное от учебы время, 8 654 являлись учащимися школ, 419 – студентами профессиональных образовательных организаций.

При трудоустройстве подростков особое внимание уделялось ребятам, находящимся в социально опасном положении.

На временные работы трудоустроено:

- 223 несовершеннолетних из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- 2 516 несовершеннолетних из многодетных, неполных, малообеспеченных и неблагополучных семей;
- 33 подростка из числа состоящих на внутришкольном учете;
- 35 подростков из семей, в которых оба родителя являются безработными.

Результатом совместной работы комиссий по делам несовершеннолетних, подразделений по делам несовершеннолетних и центров занятости населения стало трудоустройство на работу по направлениям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав 1 373 человек, в том числе 896 подростков из числа состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних, 85 подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

По причине отсутствия профессионального образования, опыта и специальности подростки не представляют реального – коммерческого интереса для работодателей.

Основное количество рабочих мест для несовершеннолетних создано в муниципальных учреждениях за счет средств местного бюджета (90 % по заключенным договорам).

Подростки были трудоустроены по следующим профессиям: подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, рабочий по благоустройству населенных пунктов, уборщик территорий, вожатый, изготовитель пищевых полуфабрикатов, культорганизатор, курьер, кухонный рабочий, помощник воспитателя, рабочий зеленого хозяйства.

Средний период участия во временном трудоустройстве составил 0,6 месяца, средняя зарплата одного участника – около 6 тыс. руб.

Охват временным трудоустройством составил 8,1 % от численности проживающих (за 2017 г. – 9,6 %), что ниже установленного норматива доступности (10 %) на 1,9 процентного пункта. В ряде муниципальных образований достигнуто значение данного показателя, значительно превышающее среднеобластное: г. Мыски – 21,08 %, муниципальные районы: Прокопьевский – 14,93 %, Ижморский – 14,31 %, Таштагольский – 14,02 %.

При этом в отдельных территориях охват несовершеннолетних граждан временным трудоустройством в два раза и более ниже среднеобластного значения: г. Прокопьевск (2,64 %), Чебулинский район (3,76 %).

В ряде территорий работа по содействию в трудоустройстве подростков осуществляется центрами занятости населения в тесном взаимодействии с администрациями муниципальных образований и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Можно отметить активную работу по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в г. Березовском (110,4 % от программных показателей), Калтане (100 %), Ленинске-Кузнецком (101,2 %), Мысках (103,5 %), Осинниках (107,3 %), Полысаево (101,4 %), пгт Краснобродском (115,7 %); Крапивинском (100 %), Ленинск-Кузнецком (100 %), Прокопьевском (100 %), Таштагольском (124,0 %) районах.

В данных территориях показатели по численности участников выполнены, обеспечено необходимое финансирование в части оплаты труда подростков на период участия во временных работах от 0,7 до 1 месяца.

Также выполнили показатели по численности участников (сократив период участия во временном трудоустройстве – 0,4–0,7 мес.) в г. Анжеро-Судженске (109,6 %), Кемерово (104,7 %), Тайге (100 %); Ижморском (137,7 %), Кемеровском (113 %), Новокузнецком (101,6 %), Промышленновском (100 %), Топкинском (100 %), Юргинском (101 %), Яшкинском (100 %) и Яйском (103,9 %) районах.

Но в ряде территорий объемы финансирования в части оплаты труда подростков из средств муниципальных бюджетов не достаточны для выполнения программных показателей. Не выполнили программные показатели в г. Белове (54,2 % от программных показателей), Киселевске (74,2 %), Междуреченске (67,7 %), Новокузнецке (42,4 %); Прокопьевске (28,3 %), Юрге (76,5 %); Беловском (38,6 %), Гурьевском (73,6 %), Мариинском (57,1 %), Тисульском (64,1 %), Тяжинском (48,7 %), Чебулинском (35,9 %) районах.

Причем в отдельных территориях такая ситуация происходит на протяжении нескольких лет: г. Белово, Междуреченск, Новокузнецк, Прокопьевск; Гурьевский, Мариинский, Тисульский, Тяжинский и Чебулинский районы.

Основные проблемы при трудоустройстве несовершеннолетних граждан остаются прежними:

- нежелание работодателей принимать на себя ответственность за несовершеннолетних в связи с особыми требованиями трудового законодательства;

- дефицит областного и местных бюджетов на организацию программ временного трудоустройства.

Отрадно отметить, что в 2018 г. Государственной инспекцией труда в Кемеровской области соблюдение трудовых прав несовершеннолетних работников проверялось в ходе проведения всех

видов проверок. При этом нарушения трудового законодательства, допущенные в отношении несовершеннолетних работников, не были установлены ни в одной из проверенных организаций. Обращения несовершеннолетних работников в адрес Государственной инспекции труда в Кемеровской области в 2018 г. не поступали. Случаев производственного травматизма с работниками в возрасте до 18 лет не зафиксировано.

Таблица 4

**Сводные данные о работе с несовершеннолетними гражданами
в возрасте от 14 до 18 лет в 2017 и 2018 гг.**

Показатель	2017	2018
Кол-во несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, обратившихся в службу занятости	11 044	9 728
Из них признано безработными (16–17 лет)	423	390
Нашли работу (доходное занятие), всего	10 454	9 182
Из них постоянную	69	51
в рамках «Организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»	10 313	9 073
в рамках «Организации общественных работ»	7	2
и рамках «Организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы»	65	56
Направлено на профессиональное обучение	51	50
Состоит на учете на конец периода	143	156

Таблица 5

**Статистическая информация
о результатах надзорно-контрольной деятельности в отношении организаций,
использующих труд несовершеннолетних работников, 2017–2018 гг.**

Показатель	2017	2018
Кол-во проверок, в ходе которых выявлены нарушения трудового законодательства в отношении несовершеннолетних работников	3	0
Рассмотрение жалоб и других обращений несовершеннолетних работников	5	0
Выдача предписаний об устранении нарушений	3	0
Наложение административных штрафов на должностных, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица	7	0
Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	229	0

Активно применялись меры прокурорского реагирования в целях восстановления нарушенных трудовых прав подростков. Работодатели не исполняли положения законодательства, регламентирующие вопросы содержания трудового договора, получения письменного согласия законных представителей и органа опеки и попечительства на трудоустройство несовершеннолетних, оформления работникам трудовых книжек, прохождения ими обязательного предварительного медицинского осмотра, ознакомления подростков с локальными нормативными актами, проведения инструктажа при приеме на работу, сбора и обработки персональных данных. Прокурорами г. Мариинска, Мысков, Новокузнецка и Осинники, Ленинского района г. Кемерово, Заводского и Куйбышевского районов г. Новокузнецка, Беловского, Прокопьевского, Яшкинского районов, Юргинским межрайонным прокурором выявлены случаи несоблюдения сроков выплаты несовершеннолетним заработной платы. Имели место необоснованные отказы подросткам в заключении трудового договора.

Например, ООО «Сварог» и ООО «Управляющая компания «Радуга» отказано в заключении трудовых договоров с состоящими на учете в качестве безработных подростками в связи с несовершеннолетним возрастом и удаленностью места проживания. При этом какие-либо требования к образованию, дополнительным навыкам, опыту работы, месту жительства и иные к кандидатам не предъявлялись. Прокурором г. Кемерово внесены представления руководителям указанных ор-

ганизаций, по результатам их рассмотрения два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. По инициативе прокурора за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ, юридические лица и должностные лица кадровых служб привлечены к административной ответственности.

3.2. Социально-культурные права

3.2.1. Соблюдение прав ребенка на дошкольное образование

По данным Кемеровостата, на начало 2019 г. в регионе функционировали 1 048 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, из них 893 – самостоятельные дошкольные образовательные организации. Кроме того, группы дошкольного образования, присмотра и ухода действовали в составе 155 организаций: общеобразовательных, здравоохранения, социального обслуживания, присмотра и ухода. Численность воспитанников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, составила 145,3 тыс. детей, из них 83,3 % – дети в возрасте от 3 до 7 лет.

Таблица 6

Основные показатели деятельности дошкольных образовательных организаций Кемеровской области в 2017–2018 гг.

Показатель	2018	2017
Кол-во организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми	1 048	1 061
Из них самостоятельных дошкольных образовательных организаций	893	908
Кол-во мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, тыс. мест	142,1	141,2
Численность воспитанников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, тыс. человек	145,3	146,9
На 100 мест приходится детей	102	104
Кол-во охваченных летними оздоровительными мероприятиями, тыс. человек	108,8	104,5
Численность педагогического персонала организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, тыс. человек	15,3	15,3

В большинстве организаций воспитанники были охвачены летними оздоровительными мероприятиями, их численность составила 108,8 тыс. человек, или 74,9 % от общей численности детей.

В 2018 г. в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, были заняты 15,3 тыс. педагогических работников, из них 12,5 тыс. воспитателей. Среди всех педагогических работников 35,9 % имеют стаж педагогической работы 20 лет и более.

Общая площадь дошкольных образовательных организаций в 2018 г. составляла 1 384,5 тыс. м². В среднем 9 м² площади использовалось непосредственно для нужд образовательной организации на 1 ребенка. Музыкальный зал имели 88 % от общего числа организаций, физкультурный зал – 42,1 %, закрытый плавательный бассейн – 20,5 %, зимний сад – 9,7 %. Большинство дошкольных образовательных организаций области (97,8 %) имели все виды благоустройства, трем дошкольным организациям требуется капитальный ремонт.

В настоящее время дошкольные образовательные организации Кемеровской области в режиме полного дня посещают около 145 тыс. детей, из них более 25 тыс. детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет. Доступность дошкольного образования составляет 88,6 %.

В 2015 г. удалось достичь 100 %-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (в 2012 г. – 20 тыс. очередников).

В настоящее время в регионе ведется работа по обеспечению достижения к 2021 г. 100 %-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

В 2018 г. в области введено 599 дополнительных мест (в 2017 г. – 1 140 мест) для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

В рамках программы «Развитие социальной инфраструктуры жизнеобеспечения населения Кемеровской области», государственной программы Кемеровской области «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» на 2014–2018 годы» в 2018 г. открыт детский сад № 195 на 258 мест в 14-м микрорайоне Заводского района г. Кемерово (строительство). Также после капитального ремонта открылся детский сад № 32 на 140 мест в Ленинском районе г. Кемерово (в 2017 г. в эксплуатацию введены 4 дошкольные образовательные организации на 912 мест).

Для реализации мероприятий, направленных на ликвидацию очередности в дошкольные образовательные организации Кемеровской области, имеется распоряжение Коллегии администрации Кемеровской области от 18.07.2016 № 281-р «О внесении изменений в распоряжение Коллегии администрации Кемеровской области от 28.02.2013 № 182-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы Кемеровской области, направленные на повышение эффективности образования».

С целью обеспечения доступности дошкольного образования в области создаются все условия для развития новых форм дошкольного образования.

Расширяется сеть групп кратковременного пребывания детей, действующих в детских садах, учреждениях дополнительного образования детей, здравоохранения и культуры, функционируют группы социально-психологической реабилитации.

На базе дошкольных образовательных организаций, учреждений дополнительного образования детей, культуры и здравоохранения функционирует 707 групп кратковременного пребывания детей, которые посещают более 14 тыс. детей (деятельность групп регламентируется муниципальными нормативными правовыми документами, а также положениями дошкольных образовательных организаций). В 2017 г. введено 442 места, в 2018 г. – 647 мест.

В режиме групп кратковременного пребывания детей дошкольного возраста работают 110 частных детских центров, оказывающих услуги для детей дошкольного возраста, на 3 610 мест.

Кроме того, в Кемеровской области все желающие получают услугу дошкольного образования через систему губернаторских служб, центров «Семья», консультативных пунктов. Координирует работу консультативных центров и пунктов ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности».

По состоянию на 31 декабря 2018 г. очередность детей в возрасте до 3 лет в шести из 34 муниципальных образований области составляла 3 345 человек (в 2017 г. в 7 муниципальных образованиях очередность составляла 4 582 человека).

Совсем не имеют очередности в детский сад 82 % (28 из 34) территорий Кемеровской области (в 2017 г. – 79 %, 27 территорий).

3.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование

По состоянию на 1 сентября 2018 г. в Кемеровской области функционирует 661 общеобразовательная организация (в том числе 5 негосударственных), в которых обучается 299 514 человек, в том числе 668 человек – в негосударственных образовательных организациях.

В целях удовлетворения познавательных интересов учащихся, реализации их потребностей и развития способностей в области действуют 56 общеобразовательных организаций повышенного уровня: 23 лицея, 28 гимназий, 5 школ с углубленным изучением отдельных предметов; 8 цифровых школ; активно реализуется предпрофильная подготовка и профильное обучение. Около 90 % всех старшеклассников охвачены различными формами профильного обучения.

В области 9 общеобразовательных организаций работают в режиме старшей профильной школы: 5 губернаторских общеобразовательных организаций, лицеи: в г. Кемерово (ГКЛ), Новокузнецке (№ 84), Ленинске-Кузнецком (№ 4), Юрге (Юргинский лицей).

В 2018/19 учебном году в штатном режиме Федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования реализуется в 1–8-х классах всех общеобразовательных организаций области (249 814 обучающихся).

Во всех общеобразовательных организациях области ведется постоянный мониторинг оценки готовности школ к переходу на Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего и среднего общего образования.

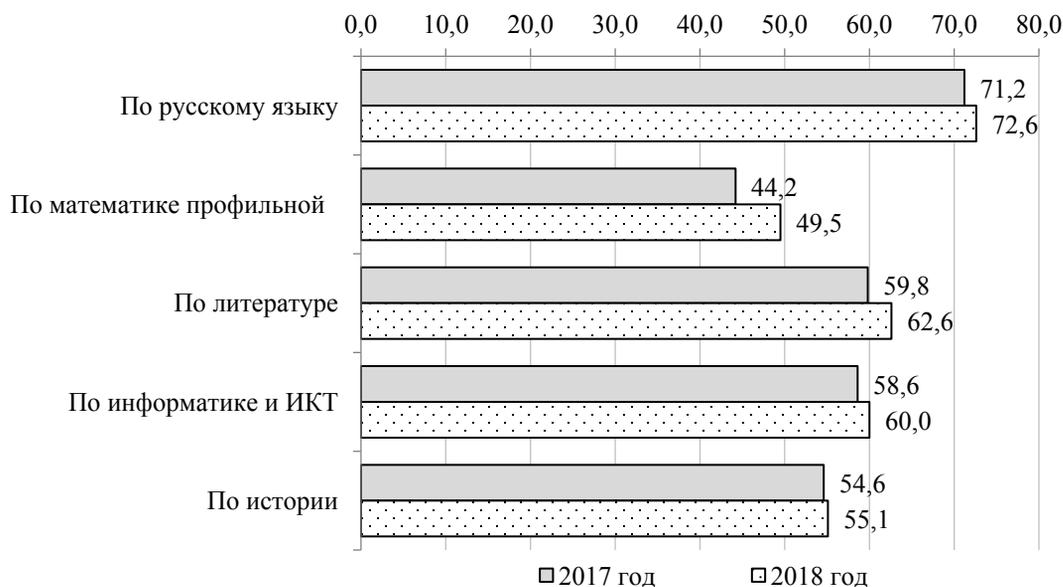


Рис. 13. Динамика изменения среднего балла по ЕГЭ в 2017–2018 гг.

Наблюдается рост числа высокобалльников (от 80 до 100 баллов): 2017 г. – 4 447 человек, 2018 г. – 5 169 человек.

Увеличилось количество 100-балльных результатов по русскому языку (в 2017 г. – 86, в 2018 г. – 95), истории (в 2017 г. – 0, в 2018 г. – 10), литературе (в 2017 г. – 4, в 2018 г. – 12).

В этом году количество 100-балльных работ увеличилось и составило 131 (в 2017 г. их было 108): 95 – по русскому языку, 12 – по литературе, 10 – по истории, 5 – по химии, 4 – по информатике и ИКТ, 2 – по физике, по одной – по обществознанию, математике профильной и географии.

По двум предметам сразу три выпускника набрали 100 баллов: Валерия Артемовна Арикайнен, выпускница МБНОУ «Городской классический лицей» г. Кемерово, Александр Андреевич Шуляков, выпускник МБНОУ «Городской классический лицей» г. Кемерово, Диана Петровна Чаштанова, выпускница МБОУ «Лицей № 22» г. Белово.

В регионе сформирована система оценки качества образования, в которую, кроме ЕГЭ, входят:

- исследование сформированности социального опыта обучающихся 1, 4, 6, 9-х и 11-х классов, результаты которого используются для оценки личностных результатов обучающихся на всех уровнях его получения, выявления проблем воспитания и социализации личности, педагогического прогнозирования, совершенствования образовательных программ образовательных организаций. В 2018 г. в исследовании участвовало более 70 тыс. обучающихся, родителей, педагогов.

Восьмой год исследование проводится в дошкольных образовательных организациях (общее количество опрошенных в 2018 г. составляет 13 786 детей, родителей и педагогов), что позволяет выявить проблемы социализации личности детей дошкольного возраста на уровне региона и муниципалитетов, разработать рекомендации.

Материалы исследования размещаются в интернете на Едином информационном образовательном портале Кузбасса, это позволяет привлечь к дальнейшему обсуждению выявленных проблем широкие круги общественности, в 2018 г. это более 1 500 человек;

- сертификация педагогических кадров (в 2018 г. приняли участие около 2 тыс. человек – педагогические и руководящие работники региональной системы образования);

- добровольное тестирование учителей по контрольно-измерительным материалам ЕГЭ, по итогам которого были разработаны индивидуальные программы повышения квалификации педагогов;

- ведение автоматизированной информационной системы «Образование региона», включающей в себя более 6 тыс. показателей по основным направлениям функционирования системы образования (нормативная правовая база, кадровый потенциал, безопасность образовательных организаций области, материально-техническая база, информатизация и др.);

- проведение мониторинговых исследований удовлетворенности населения качеством дошкольного, общего и дополнительного образования, в которых ежегодно принимают участие около 45 тыс. человек;

- шестой год проводится электронный опрос родителей и детей «Удовлетворенность качеством образования», в 2018 г. было опрошено около 530 тыс. участников образовательного процесса;

- независимая оценка качества образовательной деятельности.

Четвертый года на территории Кемеровской области проводится независимая оценка качества образования. В 2018 г. оценено 654 образовательные организации.

Согласно результатам независимой оценки:

- 289 (44,19 %) школ набрали от 100 до 80 % баллов,

- 358 (54,74 %) школ – от 80 до 60 % баллов,

- 7 (1,07 %) школ – от 60 до 45 % баллов.

По результатам независимой оценки качества образовательной деятельности муниципальными органами управления образования определены и размещены на официальных сайтах рейтинги лучших образовательных организаций, разработаны планы по улучшению качества оказания услуг.

Рейтинговым агентством RAEX (РАЭК-Аналитика) составлены рейтинги лучших школ в 2018 г.

Так, МБНОУ «Лицей № 84 имени В. А. Власова» г. Новокузнецка вошло в ТОП-100 лучших школ по конкурентоспособности выпускников.

При этом МБНОУ «Лицей № 84 имени В. А. Власова» г. Новокузнецка и МБНОУ «Городской классический лицей» г. Кемерово вошли в ТОП-300 лучших школ по количеству выпускников, поступивших в ведущие вузы России. Данный рейтинг фиксирует вклад школ в подготовку абитуриентов в масштабах страны.

В Кемеровской области большое внимание уделяется созданию условий для развития интеллектуальных способностей и творческого потенциала учащихся: реализуется программа по созданию региональной системы по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи, которая определяет основные приоритеты, цели и задачи формирования современной модели работы с талантливыми детьми и молодежью в Кемеровской области на период до 2020 г.

Работу по данному направлению координирует Межведомственный координационный совет по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи, созданный при губернаторе Кемеровской области.

Во всех муниципальных образованиях области работа с талантливыми детьми организована в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами, планами мероприятий) по выявлению и поддержке талантливой молодежи.

При Кемеровском государственном университете (КемГУ) функционирует региональный центр по работе с одаренными детьми «Интеллект». Центр решает задачи выявления интеллек-

туально одаренных школьников региона через организацию олимпиадного и конкурсного движения. Деятельность центра направлена на работу с одаренными учащимися 5–11-х классов. Всего центром довузовской подготовки КемГУ в течение 2018 г. для учащихся общеобразовательных организаций проведено 35 мероприятий, в которых приняли участие свыше 15 тыс. человек.

На базе университета действует «Ассамблея звезд» – сообщество победителей и призеров регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников, областных и общероссийских конкурсов, конференций, членами которого являются 4 180 человек (в 2011 г. – 514 чел.), из них 1 904 являются студентами КемГУ.

Ежегодно на базе ГАОУДО «Областной детский оздоровительно-образовательный центр «Сибирская сказка» для интеллектуально и творчески одаренных детей проводятся 34 профильные смены по различным направлениям, в которых принимает участие более 10 тыс. учащихся. Программы профильных смен предусматривают соединение активного отдыха обучающихся с обучением посредством реализации мероприятий различной направленности. Работа профильных школ финансируется из областного бюджета.

Ежегодно в области проводится Всероссийская олимпиада школьников. В 2018 г. Всероссийская олимпиада школьников в Кемеровской области проходила по 21 общеобразовательному предмету. Кроме того, в третий раз 46 учащихся 7–8-х классов приняли участие в региональном этапе олимпиады им. Л. Эйлера по математике (в прошлом году – 48) и 41 учащийся 7–8-х классов – в олимпиаде им. Дж. К. Максвелла по физике (в прошлом году – 35).

Всего в региональном этапе Всероссийской олимпиады школьников приняли участие 1 249 человек (в прошлом году – 1 218 человек).

Первое место заняли 50 человек, 107 учащихся завоевали второе место и 200 – третье.

Больше всего среди победителей и призеров 11-классников – 167, 10-классников – 120, учащихся 9-х классов – 67 и 8-классников – 3.

Лидерами среди муниципальных образований, откуда наибольшее количество победителей и призеров олимпиады, стали города: Кемерово – 89 человек, Новокузнецк – 66, Междуреченск – 49, Прокопьевск – 24, среди муниципальных районов – Прокопьевский и Топкинский (по 7 человек).

Заключительный этап Всероссийской олимпиады школьников проводился в соответствии с графиком, утвержденным приказом Минобрнауки России от 06.12.2017 № 1189, с 20 марта по 29 апреля 2018 г.

В 2018 г. в заключительном этапе приняли участие 28 учащихся 9–11-х классов по 20 общеобразовательным предметам (в 2017 г. Кемеровскую область представляли 33 учащихся по 16 предметам).

По результатам заключительного этапа определились 11 призеров: по химии, английскому языку, биологии, истории, обществознанию, технологии (в 2017 г. 1 учащийся стал победителем и 15 – призерами).

Третий год подряд становятся призерами: Дмитрий Девяткин, учащийся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25» г. Междуреченска (биология), Андрей Власов из МБОУ «Терентьевская средняя общеобразовательная школа» Прокопьевского района (технология).

Второй год подряд становятся призерами: Софья Кострова из МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19» г. Кемерово (технология) и Алексей Авдюхин из МБОУ «Терентьевская средняя общеобразовательная школа» Прокопьевского района (технология), Екатерина Горте, учащаяся «МБНОУ «Городской классический лицей» г. Кемерово (английский язык).

Распределение победителей и призеров по территориям:

Прокопьевский муниципальный район – 4 призера;

г. Кемерово – 3 призера;

г. Новокузнецк – 3 призера;

г. Междуреченск – 1 призер.

В 2018 г. эффективность участия в заключительном этапе олимпиады составила 39,3 % (в 2017 году – 48 %).

В Кемеровской области Общероссийская олимпиада школьников по основам православной культуры проводится с 2010 г. В региональном этапе 2017/18 учебного года приняли участие 51 человек (в прошлом году – 26 человек). Победителями были признаны 6 человек, а призерами 14 (в 2017 г. – 5 победителей, 9 призеров).

23–24 апреля 2018 г. в Москве прошел суперфинал Общероссийской олимпиады школьников по основам православной культуры, в котором приняла участие команда победителей регионального этапа Кемеровской области: Илья Кузнецов, учащийся 10-го класса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5» (Киселевский городской округ), Тихон Кузнецов, учащийся 9-го класса ЧОУ «Православная гимназия во имя Святителя Войно-Ясенецкого» (г. Новокузнецк), Софья Гомзякова, учащаяся 10-го класса МБОУ «Гимназия № 25» (г. Кемерово).

Испытание суперфинала заключалось в написании эссе на тему «Радость человеку – благотворительность его». Работы оценивались в трех возрастных категориях: 5–7-е, 8–9-е, 10–11-е классы. В возрастной категории 8–9-х классов Кузнецов Тихон занял третье место.

Большое внимание в Кемеровской области уделяется вопросам поддержки талантливых детей и молодежи. Более 29 % процентов молодых людей Кемеровской области охвачены различными формами поддержки.

В Кемеровской области в соответствии с Постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 29.12.2010 № 597 осуществляются следующие выплаты обучающимся образовательных организаций области за достижения в обучении и творчестве:

– губернаторские стипендии победителям и призерам региональных, всероссийских и международных олимпиад от 500 до 1 тыс. рублей ежемесячно: за первое место – 1 тыс. рублей, второе – 800 рублей, третье – 500 рублей. По итогам олимпиады 2018 года получателями стипендии стали 357 человек на общую сумму 2 179 тыс. рублей;

– губернаторские стипендии «Юные дарования Кузбасса» в размере 1 тыс. рублей ежемесячно получают ежегодно по 300 юных художников, музыкантов, вокалистов, танцоров;

– губернаторские премии отличникам учебы выплачиваются ежегодно (в декабре и мае) в рамках акции «Ты – гордость Кузбасса»:

- с 1-го по 4-й класс – 1 тыс. рублей,
- с 5-го по 9-й класс – 1 500 рублей,
- с 10-го по 11-й класс – 2 тыс. рублей.

В 2018 г. около 16,5 тыс. учащихся школ получили премию на общую сумму около 40 357 тыс. рублей;

– губернаторские премии «Достижения юных» (100 человек по 10 тыс. рублей) на общую сумму 1 млн рублей.

Эффектом создания системы поддержки талантливых детей является расширение возможностей для реализации творческих способностей и талантов всех детей в различных направлениях деятельности.

В рамках реализации региональной социальной политики, в том числе поддержки малообеспеченных семей, в период подготовки к выпускным вечерам в 2018 г. 1 200 выпускников (2017 г. – 1 377, 2016 г. – 1 626, 2015 г. – 1 662, 2014 г. – 1 437) дневных общеобразовательных организаций из семей, где среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, получили из средств областного бюджета единовременное социальное пособие в размере 10 тыс. рублей каждому. При этом семьи, где было сразу два выпускника школ, получили 20 тыс. рублей.

Начиная с 1998 года в целях социальной поддержки и развития детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и одаренных детей из сельской местности функционирует шесть губернаторских общеобразовательных организаций: кадетская школа-интернат МЧС; кадетская школа-интернат полиции; кадетская школа-интернат железнодорожников; женская гимназия-интернат; многопрофильный лицей-интернат; специальная общеобразовательная школа.

Их деятельность направлена на предоставление воспитанникам возможности получения образования повышенного уровня и успешного профессионального самоопределения.

Преимущественным правом при зачислении в данные учреждения пользуются:

- дети-сироты;
- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети из малообеспеченных многодетных и неполных семей;
- дети из семей погибших шахтеров, военнослужащих;
- дети участников локальных войн.

Жизнедеятельность обучающихся государственных образовательных учреждений организована в форме пансиона или школы-интерната с полным государственным обеспечением, включающем в себя:

- бесплатное образование;
- бесплатное проживание;
- бесплатное медицинское обслуживание;
- пятиразовое питание;
- единую форму одежды (повседневную и парадную), обувь;
- ежемесячную стипендию (330 рублей);
- льготный проезд;
- бесплатное посещение театров, музеев, бассейна, спортивных секций, творческих объединений, клубов;
- отдых в России и за рубежом.

Кроме того, воспитанники из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пользуются дополнительными льготами:

- повышенной ежемесячной стипендией (660 рублей);
- бесплатным проездом в городском и 50 % в междугородном транспорте;
- компенсацией в каникулярное время (денежная и продуктовая);
- материальным обеспечением при выпуске из образовательного учреждения (1 тыс. рублей – материальная помощь, на 8 тыс. рублей приобретаются одежда, канцелярские товары).

Отличительной особенностью данных образовательных учреждений является построение содержания образования на основе оптимального сочетания программ профильного обучения, дополнительного образования и допрофессиональной подготовки по специфике учреждения.

Губернаторские образовательные учреждения работают в тесном контакте с высшими учебными заведениями Кемеровской области.

Ежегодно в этих учреждениях обучается 1 500 детей, около 80 % выпускников продолжают обучение в высших учебных заведениях, 22 % – в учреждениях среднего и начального профессионального образования, 60 % – выбирают учреждения по профилю.

Каждый воспитанник губернаторского образовательного учреждения имеет возможность полностью реализовать свои интеллектуальные и творческие способности, определиться с выбором будущей профессии и своего жизненного пути.

Подобная система образовательных учреждений в России создавалась одной из первых и в настоящее время с учетом разных направлений и профилей остается уникальной в российском образовании.

Прокурором Куйбышевского района г. Новокузнецка внесены представления руководителям МКОУ «Специальная школа № 80» и МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6», проигнорировавшим рекомендации психолого-медико-педагогической комиссии в отношении 28 детей-инвалидов о предоставлении им услуг ассистента (помощника) в целях оказания необходимой технической помощи.

Нарушения порядка организации обучения детей-инвалидов на дому отмечено в представлениях прокуратур г. Мариинска, Заводского, Кузнецкого и Орджоникидзевского районов г. Новокузнецка. Для обучающихся не разрабатывались индивидуальные учебные планы с учетом их психофизических особенностей, педагоги не согласовывали расписание учебных занятий с законными представителями.

Поступающие в органы прокуратуры жалобы свидетельствуют о сохраняющейся проблеме обеспечения права на общедоступное и бесплатное образование. Прокурорскими проверками вскрыты факты необеспечения обучающихся бесплатными учебниками, несоблюдения принципа добровольности при сборе денежных средств с родителей.

Прокурорами г. Прокопьевска, Заводского и Кировского районов г. Кемерово, Крапивинского, Ленинск-Кузнецкого, Тисульского, Чебулинского районов, а также Гурьевским и Юргинским межрайонными прокурорами принимались меры реагирования в связи с необеспечением обучающихся общеобразовательных организаций бесплатными учебниками.

Так, прокуратурой Крапивинского района установлено, что в десяти общеобразовательных организациях учащиеся не были обеспечены необходимыми для обучения учебниками и учебными пособиями. По результатам рассмотрения представления, внесенного прокурором начальнику Управления образования администрации района, по дополнительным заявкам из областного бюджета были выделены денежные средства в размере 1,5 млн руб. на соответствующие цели, все обучающиеся обеспечены учебниками и учебными пособиями в полном объеме, руководители образовательных организаций привлечены к дисциплинарной ответственности.

В Чебулинском районе учащиеся обеспечены учебниками только после обращения прокурора в суд.

Нарушения принципа добровольности при сборе денежных средств с законных представителей учащихся образовательных организаций выявлялись прокурорами г. Белово и Топки, Куйбышевского и Центрального районов г. Новокузнецка, Тяжинского, Яшкинского районов. Ими принимались меры реагирования в связи с установлением и взиманием образовательными организациями с родителей обучающихся платы за оказываемые образовательные услуги, на охрану зданий, материально-техническое обеспечение образовательного процесса и иные мероприятия, финансирование которых должно осуществляться за счет бюджетных средств.

В 2018 г. по результатам проведенных плановых проверок Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области составлено 6 протоколов об административных правонарушениях по ст. 5.57 КоАП РФ, в 2017 г. составлено 5 протоколов.

В МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 3» (г. Ленинск-Кузнецкий) обучающийся 3-го В класса и обучающийся 4-го В класса, имеющие академическую задолженность по учебным предметам и условно переведенные в следующие классы, были оставлены на повторное обучение без предоставления возможности ликвидировать академическую задолженность дважды в сроки, определяемые учреждением, в пределах одного года с момента образования академической задолженности.

Трое обучающихся 9-го класса были оставлены на повторное обучение в 9-м классе без предоставления возможности ликвидировать академическую задолженность в сроки, определяемые учреждением.

В МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 24» (г. Новокузнецк) учащаяся 1-го А класса, учащаяся 2-го А класса были оставлены на повторное обучение без предоставления возможности ликвидировать академическую задолженность в установленные учреждением сроки. По постановлению суда директор привлечен к административной ответственности (штраф 10 тыс. руб.).

В МБОУ «Гальжинская основная общеобразовательная школа» (Новокузнецкий район) четверо обучающихся 1-х классов, не выполнившие комплексную итоговую работу на допустимый уровень и не освоившие образовательную программу 1-го класса, были оставлены на повторное обучение без предоставления возможности ликвидировать академическую задолженность в установленные учреждением сроки. По постановлению суда директор привлечен к административной ответственности (штраф 10 тыс. руб.).

В МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37 города Белово» учащийся 9-го В класса, имеющий академическую задолженность по 9 учебным предметам и не допущенный к государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования,

и учащийся 4-го В класса, имеющий академическую задолженность по 3 учебным предметам, были оставлены на повторное обучение без предоставления возможности ликвидировать академическую задолженность в установленные учреждением сроки. По постановлению суда директор привлечен к административной ответственности (штраф 10 тыс. руб.).

В МБУДО «Музыкальная школа № 24» (г. Междуреченск) договорами о сотрудничестве на родителей (законных представителей) 341 обучающегося, принятых на обучение за счет бюджетных ассигнований местного бюджета, образовательная деятельность в отношении которых предусмотрена установленным муниципальным заданием, была возложена обязанность по внесению платы за обучение, в связи с чем нарушено право обучающихся на бесплатное образование. Из МБУДО «Музыкальная школа № 24» незаконно были отчислены два несовершеннолетних обучающихся за нарушение родителями порядка оплаты за обучение. По постановлению суда директор привлечен к административной ответственности (штраф 30 тыс. руб.).

Кроме того, в 2018 г. по результатам рассмотрения обращений граждан составлено два протокола об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 5.57 КоАП РФ в отношении директора МБОУ «Лицей № 23» (г. Кемерово) и юридического лица МБОУ «Лицей № 23», так как незаконно было нарушено право несовершеннолетнего на получение общедоступного и бесплатного среднего общего образования при приеме на обучение в 10-й класс.

По постановлениям суда должностное лицо привлечено к административной ответственности (штраф 30 тыс. руб.), в отношении юридического лица производство по делу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности

3.2.3. Соблюдение прав ребенка на среднее профессиональное образование

В Кемеровской области свою деятельность осуществляют 57 профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования и науки. По очной форме обучения за счет средств областного бюджета в них обучаются 40 434 человека. Из них 4 332 человека относятся к категории детей-сирот (в 2017 г. – 4 397 человек).

Выпуск детей-сирот в 2017/18 учебном году составил 914 человек (10 человек в январе 2018 г., 904 человека в июне 2018 г.). В 2016/17 учебном году – 1 228 чел.

В общежитиях проживают 1 077 студентов категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (в 2017 г. – 1 184 чел.). Студентам предоставлены меблированные комнаты, на этажах имеются помещения для приготовления пищи (кухни), оснащенные раковиной и электропечью, комнаты санитарно-гигиенического назначения (прачечные, туалеты, душевые). Дети-сироты, лица из числа детей-сирот проживают в общежитии бесплатно, обеспечиваются мягким инвентарем.

Студентам-сиротам, проживающим в общежитии, предоставляется четырехразовое горячее питание из расчета 154 рубля в день либо денежная компенсация по личному заявлению студента. До окончания обучения в профессиональных образовательных организациях студентам-сиротам предоставлено право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159:

- предоставление комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря на сумму 14 500 рублей один раз в год на человека;
- оплата проезда в городском транспорте – 200 рублей в месяц;
- ежемесячная социальная стипендия в размере 990 рублей;
- право на получение ежемесячной академической стипендии в размере 660 рублей при условии обучения на хорошо и отлично;
- один раз в год выплата пособия на приобретение учебной литературы и приобретение письменных принадлежностей в сумме 2 970 рублей;
- выпускникам предусмотрена выплата на одежду, обувь, мягкий инвентарь, оборудование – 30 тыс. рублей один раз за весь период обучения, на одного студента, после успешной защиты

диплома и сдачи экзаменов, а также выплата единовременного денежного пособия выпускнику в размере 650 рублей один раз за весь период обучения;

– бесплатное проживание в общежитиях учреждений;
– бесплатное медицинское обслуживание в закрепленных за данной категорией граждан учреждениях здравоохранения (Студенческая поликлиника), а также на базе санаториев-профилакториев образовательных организаций (Кемеровский техникум индустрии питания и сферы услуг).

В подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел на учете состоит 401 студент (в 2017 г. – 517 чел.), обучающийся по программам среднего профессионального образования, из них 83 (в 2017 г. – 106 чел.) относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на учете у нарколога состоят 90 человек (в 2017 г. – 155 студентов), из них 19 (в 2017 г. – 43 чел.) относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на внутреннем учете в образовательных организациях состоят 1 185 чел. (в 2017 г. – 1 657 чел.), из них 385 (в 2017 г. – 629 чел.) относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.2.4. Обеспечение прав ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом

В 2018 г. увеличилось количество реализованных губернаторским культурным центром «Юные дарования Кузбасса» проектов для творчески одаренных детей Кузбасса: если в 2017 г. – 25 проектов, то в 2018 г. – 27 проектов.

В мероприятиях центра, направленных на поиск, выявление и поддержку одаренных детей и молодежи, приняли участие 1 934 человека (в 2017 г. – 1 659 человек).

Таблица 7

Финансовая поддержка юных дарований
из государственных целевых программ Кемеровской области в 2017–2018 гг.

Год	Губернаторская стипендия «Юные дарования Кузбасса»	Губернаторская стипендия имени Б. Т. Штоколова	«Культура Кузбасса»	«Обеспечение безопасности населения Кузбасса»
2017	3 600 000	360 000	438 330	135 000
2018	3 600 000	360 000	258 443	135 000

В число победителей Общероссийского конкурса «Молодые дарования России» вошли четыре лауреата 1-й премии, два лауреата 3-й премии с общим объемом федеральных премий 160 920 рублей (в 2017 г. – 34 483 рубля).

В 2018 г. спектакли ГАУК КО «Прокопьевский драматический театр им. Ленинского комсомола» посетили 40 970 детей, что на 4 870 детей больше, чем в 2017 г. Общее количество проката спектаклей детского репертуара увеличилось, так как по сравнению с прошлым годом увеличилось количество постановок в течение года. Были представлены 4 премьерные постановки для детей и 2 для подростков. Увеличилось количество реализуемых театральных проектов и выездных спектаклей, в связи с невозможностью привоза детей транспортом (редакция Постановления Правительства РФ от 22.06.2016 г. «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»).

Также прокопьевский театр создал ряд проектов по работе с несовершеннолетними средствами театрального искусства:

Проект «Театр у школьной доски» адресован старшим школьникам и студентам, в его рамках спектакли ставят молодые режиссеры – выпускники сибирских театральных вузов. Всего во время реализации проекта было показано 38 спектаклей, зрителями стали 3 600 человек.

Проект «Семейный клуб» – реализуется на протяжении двух лет, имеет постоянных участников – семьи с детьми старше 3 лет. В отчетном году участниками клуба стали 380 человек.

Проект «Неделя театр – детям» проходит в дни школьных каникул на протяжении многих лет. В этот период проведено 13 мероприятий и зрителями стали 3 406 человек.

Проект «Арт-кафе» – это уютная обстановка кафе и достойные внимания программы, адресованные взрослому зрителю. Проходит один раз в месяц. В этом году артисты театра представили программы «Женщины и мужчины», «Советское кино», «Артстихия», «Столетие кузбасского поэта Василия Федорова». Участниками мероприятий стали более 240 человек.

Проект «Беби-театр» стартовал в октябре с премьеры спектакля «Краски взбунтовались» режиссера и художника спектакля Али Ловянниковой. За все время было показано 6 спектаклей, его зрителями стали 708 человек.

Проект «Клоунские выходные» в некоторой степени является продолжением традиционного в прошлом театрального «Бабушкиного выходного». Он начался в сентябре, его зрителями стали более 500 человек.

Проект «Театр без границ» позволяет знакомить зрителей разных городов и районов Кузбасса с творчеством прокопьевского Ленкома. В течение театрального сезона прокопьевский театр осуществил выездные показы спектаклей на разных сценических площадках образовательных учреждений и учреждений культуры Прокопьевского района: Котино, Карагайлы, Калачево, Школьного, городов и районов Кемеровской области: Белово, Киселевска, Таштагола, пгт Красный Брод, пгт Инской, пос. Менчереп. Всего за год было показано 11 спектаклей и зрителями стали 4 390 человек.

ГАУК «Кемеровский областной театр кукол им. Аркадия Гайдара». Театр проводит большую работу по воспитанию подрастающего поколения, так как главной аудиторией театра являются дети и подростки. В 2017 и 2018 гг. в нем успешно реализовывалась программа «Кукла лечит». Актеры театра посещали детские дома и больницы области со спектаклями. Эти благотворительные спектакли в 2016 г. посмотрели 2 332 зрителя. В 2017 г. в рамках проекта было проведено 23 спектакля, количество зрителей составило 2 919 человек.

Все мероприятия проекта *ГАУК «Кемеровский областной ордена «Знак Почета» театр драмы им. А. В. Луначарского»* нацелены на тесное сотрудничество общеобразовательных учреждений с театром и проходят под девизом «Мы умеем воспитывать вместе». В 84-м театральном сезоне, 2017/18 года, более 25 тысяч учащихся общеобразовательных учреждений познакомились с постановками театра. Следует отметить такие общеобразовательные учреждения, как гимназия № 21, губернаторский лицей, гимназия № 1, 89-й лицей, школы № 14, 78, 98, 45, 40, 31, 71, 34, 80, 11, 84, 16, 36, 92, 15, 35, гимназии № 41, 25.

В 2018 г. число зарегистрированных несовершеннолетних пользователей *ГУК «Кемеровская областная библиотека для детей и юношества»* составило 17 586 (в 2017 г. – 17 965), а также около 4 тыс. несовершеннолетних зарегистрировано удаленно.

В отчетном году значительно увеличилось количество культурно-просветительных мероприятий – 1 745 (в 2016 г. – 1 164). Выросло и количество их посещений – 44 624 человека (в 2017 г. – 40 680).

Библиотекой реализовано 23 культурно-просветительских, социальных программы и проекта (как и в 2017 г.). В Год волонтера проведено 14 социокультурных и благотворительных акций (в 2017 г. – 12), среди которых общероссийские акции «Дарите книги с любовью», «Читай, страна», «Читаем книги о войне», Международная сетевая акция «Библионочь», Всероссийская культурно-образовательная акция «Ночь искусств» и др. Участниками этих акций стали более 1 400 человек (в 2017 г. – 1 200), целевая аудитория – семьи с детьми.

В рамках социального проекта «Сказка на ночь» сделано 32 выезда в детский дом № 2, МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маленький принц», реабилитационный центр «Фламинго» (в 2017 г. – 21 выезд). В проекте приняли участие 586 человек (в 2017 г. – 459 человек). Библиотекари приезжали в вечернее время, перед сном, читали детям лучшие литературные и фольклорные сказки. Добрые сказки помогают снять напряжение, успокоить и подготовить детей ко сну.

Продолжилась реализация партнерского проекта «Читайкомпания». По проекту сформированы тематические «книжные рюкзаки», которые передавались в детские сады для семей воспи-

танников. Выдано 11 054 экземпляра (в 2017 г. – 10 601), проведено 17 тематических мероприятий (в 2017 г. – 11). Участниками проекта стали 1 688 человек.

По программе «Азбука осторожности» за 2018 г. проведено 15 мероприятий, которые посетило более 450 человек (в 2017 г. – 12 мероприятий, 150 человек). Среди тем мероприятий – «Правила безопасного обращения с огнем», «Правила безопасности во время летнего отдыха». Кроме того, члены поискового волонтерского отряда «Лиза Алерт» провели для детей из пришкольных лагерей практические занятия школы безопасности, на которых дети узнали, как вести себя, если потерялся в городе или торговом центре.

Продолжается работа с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Для них проведено 171 мероприятие: 139 мероприятий в библиотеке и 32 выездных (в 2017 г. – 172). В «Особых мастерских» по воскресным дням проходят мастер-классы для семей, имеющих детей-инвалидов. В 2018 г. проведено 24 мастер-класса, которые посетили 71 ребенок и 71 родитель. По проекту «Особый мир» проходят комплексные занятия, включающие подвижные и интеллектуальные развивающие игры, мастер-классы, ритмические двигательные упражнения. Прошли 13 занятий, в них приняли участие 83 ребенка и 75 взрослых.

В каждом муниципальном образовании выставки находятся по три месяца. Для населенных пунктов, не имеющих детских библиотек, формируются комплекты книг. В общей сложности выставки побывали в 14 территориях Кемеровской области (в 2017 г. – 13 территорий). За это время ими смогли воспользоваться свыше 2 500 детей (в 2017 г. – 2 тыс.), выдано 20 тыс. экземпляров (в 2017 г. – около 19 500).

Таким образом, библиотека активно способствует приобщению детей к чтению, мировой и национальной культуре, интеллектуальному развитию и духовному росту несовершеннолетних.

ГБУК «Кемеровская областная научная библиотека им. В. Д. Федорова» разработаны и проводятся детские мероприятия: «Экологический квест», «В поисках сокровищ», «Пиратский квест», «Федоровский квест», «Кемеровский квест», «Противопожарный квест», «Проориентационный квест», «Детский квест». В течение 2018 г. разработано 5 новых тематических квестов, которые очень нравятся детям. В течение года для детей и подростков было проведено 128 экскурсий, в том числе – 47 квестов, которые посетило около 2 тыс. детей и подростков (в 2017 г. – 84 экскурсии, посещения – 1 687).

Для воспитанников детских домов, школ-интернатов была разработана программа «Каникулы в библиотеке», включающая ролевое чтение детской литературы, встречи с детскими писателями, «книжные уроки – знакомство с редкими книгами библиотеки», просмотры детских фильмов и мультфильмов, рукодельные мастер-классы. Всего для детей в рамках «Каникул в библиотеке» проведено 18 программ, в которых было задействовано 184 человека.

Библиотека работает с различными категориями детей, в том числе с детьми-инвалидами, детьми, оставшимися без попечения родителей и детьми из неблагополучных и неполных семей. Так, в течение 2018 г. для детей-инвалидов из психоневрологического интерната VIII вида № 27, детей-сирот и детей из неблагополучных семей было проведено 16 занятий по основам компьютерной грамотности, 22 квеста, 22 мастер-класса по декоративно-прикладному творчеству.

Всего за 2018 г. было проведено 165 мероприятий для детей и подростков, которые посетило около 4 700 несовершеннолетних.

Таблица 8

Мероприятия, проведенные ГБУК «Кемеровская областная научная библиотека им. В. Д. Федорова» в 2017–2018 гг.

Показатель	2017	2018	Динамика
Общее кол-во несовершеннолетних, вовлеченных в мероприятия	4 503	4 697	+194
Кол-во массовых мероприятий для несовершеннолетних	137	165	+28

За 2018 г. ГАУК КО «Кузбасский центр искусств» проведено 63 мероприятия и 50 творческих встреч с детьми.

В ГАУК «Кемеровский областной центр народного творчества и досуга» из общего количества культурно-досуговых мероприятий в процентном соотношении организация детского досуга занимает лидирующую позицию – 44 %. Для детской аудитории в 2018 г. в области проведено 70 268 культурно-массовых мероприятий, их посетило 5 577 472 ребенка и подростка.

Наибольшее число мероприятий для детской аудитории, где явно прослеживается ежегодная динамика роста, проведено в г. Кемерово, Гурьевском, Прокопьевском, Тяжинском муниципальных районах.

В 2018 г. в области успешно функционировало 2 096 клубных формирований для детей до 14 лет (2017 г. – 2 092), это кружки и студии самодеятельного народного творчества, любительские объединения и клубы по интересам. Количество детей, посещающих занятия формирований, увеличилось и составило 39 699 человек (2017 г. – 39 449).

В целях реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики в Кузбассе департамент молодежной политики и спорта Кемеровской области совместно с ГАУ «Областной детско-юношеский центр» ежегодно в августе проводит областную профильную смену актива детских юношеских организаций Кузбасса «Республика беспокойных сердец».

Участие в смене принимают лидеры и активисты детских, юношеских, молодежных общественных организаций и объединений, творческих союзов, органов школьного самоуправления, победители областных конкурсов, молодые парламентарии и активисты волонтерских и трудовых отрядов Кемеровской области (228 человек ежегодно).

Ежегодно в Кузбассе проводится конкурс лидеров детских общественных объединений «Лидер XXI века». Так, в 2018 г. финал конкурса состоялся 22 мая в г. Полысаево, где ребята продемонстрировали свои лучшие лидерские качества и творческие и интеллектуальные способности на сцене Дворца культуры «Родина». Всего в конкурсе приняли участие 33 активиста детско-юношеского движения Кузбасса, из них 8 прошли в финал. Победителем конкурса стал Семен Исаков (г. Прокопьевск). Семену вручен сертификат на поездку на Зимний фестиваль Российского движения школьников.

В 2017 г. финал конкурса состоялся в г. Кемерово. Всего в конкурсе приняли участие 36 активистов детско-юношеского движения Кузбасса, из них 6 прошли в финал. Победителем стала Дарья Кривошеина (г. Прокопьевск). Дарье вручена путевка на 14-ю смену 2017 г. в ВДЦ «Океан».

В рамках договора о совместной деятельности и согласно региональной квоте департамент молодежной политики и спорта Кемеровской области направляет на различные профильные смены во Всероссийские детские центры «Океан», «Орленок», а также в Международный детский центр «Артек» кузбасских школьников. В 2018 г. ВДЦ «Океан» (Приморский край, г. Владивосток) посетили 242 школьника, «Орленок» (Краснодарский край, пос. Новомихайловский) посетили 59 школьников. Также 329 школьников Кемеровской области посетили Международный детский центр «Артек» (Республика Крым, пос. Гурзуф). Кроме того, на летние смены были направлены дети, пострадавшие в результате трагедии в ТРЦ «Зимняя вишня»: в МДЦ «Артек» – 23 ребенка, в ВДЦ «Океан» – 11, в ВДЦ «Орленок» – 23.

Всего детские центры в 2018 г. посетили 687 школьников (в 2017 г. – 685 школьников).

Один из главных приоритетов работы с несовершеннолетними – обеспечение временной занятости и трудоустройства в летний период путем формирования трудовых бригад и молодежных отрядов.

Во всех 34 муниципальных образованиях Кемеровской области проводится работа по определению рабочих мест, объектов и объемов деятельности отрядов и бригад с учетом их социальной значимости, с привлечением средств муниципального бюджета и службы занятости населения, средств работодателей.

При трудоустройстве подростков особое внимание уделяется ребятам, находящимся в социально опасном положении: детям из многодетных, неполных, малообеспеченных и неблагополучных семей; семей, в которых оба родителя являются безработными или инвалидами;

детям-сиротам; детям, оставшимся без попечения родителей, воспитанникам детских домов и школ-интернатов.

Деятельность отрядов и бригад осуществляется по следующим направлениям: благоустройство территорий муниципальных образований, общестроительные работы на муниципальных объектах, сельскохозяйственные работы, организация досуга на игровых, спортивных площадках по месту жительства, организация досуга детей в детских городских и загородных оздоровительных лагерях. Так, в летний период 2018 г. была организована занятость подростковых трудовых бригад общим количеством участников более 3,5 тыс. человек (в 2017 г. – также 3,5 тыс. человек).

Кроме того, на протяжении года действуют волонтерские отряды (общая численность – ежегодно более 3 тыс. человек), которые постоянно ведут шефскую работу над одинокими престарелыми гражданами и активно оказывают адресную помощь ветеранам. В муниципальных образованиях осуществлено поименное закрепление одиноких престарелых граждан за волонтерами, оказывающими посильную помощь по уходу, уборке дома, покупке лекарств и продуктов, в осеннюю пору помогают в уборке урожая с огородов, а с наступлением снегопада чистят дворовую территорию от снега.

3.3. Личные права

3.3.1. Обеспечение безопасности и защита несовершеннолетних от преступных посягательств семьи

По итогам 2018 г. наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 4,8 %, с 3 192 до 3 038.

Сотрудниками полиции выявлено 47 фактов жестокого обращения с детьми по ст. 156 УК РФ (2017 г. – 62). В Кемерово по данным фактам возбуждено 9 уголовных дел, в Тяжинском районе – 5, в Новокузнецке – 4, в Мысках, Междуреченске, Ижморском районе – по 3 уголовных дела.

Возбуждено 34 уголовных дела по ст. 109 УК РФ (8 – в Кемерово, 7 – в Новокузнецке, 2 – в Прокопьевске, 2 – в Белово, 1 – в Ленинске-Кузнецком, 1 – в Юрге, 3 – в Анжеро-Судженске, 2 – в Киселевске, 2 – в Мысках, 1 – в Беловском районе, 1 – в Кемеровском районе, 1 – в Новокузнецком районе, 2 – в Промышленновском районе, 1 – в Топкинском районе).

В 2018 г. зарегистрировано 97 (в 2017 г. – 111) сообщений о суицидах несовершеннолетних, из них 9 детей погибло: в Кемерово – 2 подростка, Новокузнецке и Анжеро-Судженске – по 3, в Прокопьевском районе – 1. Зачастую несовершеннолетние применяют такие формы суицида, как падение с высоты (6 из 9 случаев) и повешение (3 из 9).

Среди несовершеннолетних, совершивших оконченные суициды, преобладают подростки, достигшие возраста 14–17 лет (7 из 9), по одному – в группе 10- и 13-летнего возраста.



Рис. 14. Причины совершения несовершеннолетними самоубийств в 2018 г.

В подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне по каждому факту проводится проверка, в ходе которой изучаются обстоятельства, причины и условия суицида или его попытки, способствовавшие совершению указанного происшествия, с выработкой конкретных мер по их устранению и недопущению подобных фактов.

За 12 месяцев 2018 г. в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. (далее – АППГ) в следственные отделы следственного управления Следственного комитета РФ по Кемеровской области поступило 2 633 сообщения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, что на 3,3 % меньше АППГ – 2 720.

По результатам рассмотрения таких сообщений принято 1 528 процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела (АППГ – 1 618) и 663 процессуальных решения о возбуждении уголовного дела (АППГ – 682). Таким образом, количество возбужденных уголовных дел уменьшилось на 2,8 % в сравнении с АППГ.

Уголовные дела по фактам вовлечения несовершеннолетних в распространение наркотических средств не возбуждались и не расследовались.

В суд направлено 403 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ – 389).

Кроме того, за рассматриваемый период подразделениями следственного управления разыскивалось 505 несовершеннолетних, местонахождение всех несовершеннолетних установлено, 2 несовершеннолетних погибли.

В 2018 г. прокурору направлено 364 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ – 382).

Производством прекращено предварительное расследование по 91 уголовному делу (АППГ – 64) и по 48 уголовным делам (АППГ – 51) предварительное следствие приостановлено.

Достигнутые результаты, выразившиеся в снижении количества поступивших сообщений и, как следствие, возбужденных уголовных дел о преступлениях в отношении несовершеннолетних, во многом стали возможны в связи с принятыми в 2017 г. профилактическими мерами в данном направлении, в том числе информированием о сложившейся в регионе ситуации губернатора области и профильных департаментов администрации Кемеровской области. К разрешению сложившейся ситуации также привлекались оперативные службы УФСБ России по Кемеровской области, Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Кемеровской области.

По каждому уголовному делу следователи управления анализируют причины и условия, способствовавшие совершению преступлений в отношении несовершеннолетних.

В 2018 г. в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ внесено 581 (АППГ – 570) представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, из них: 349 – в органы внутренних дел (АППГ – 337), 161 – в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (АППГ – 138), 13 – в органы опеки и попечительства (АППГ – 27), 2 – в администрацию Кемеровской области (АППГ – 2), 5 – в администрации муниципальных образований (АППГ – 15), 42 – в органы и учреждения системы образования (АППГ – 38), 4 – здравоохранения (АППГ – 8), 1 – исполнения наказаний (АППГ – 3), 4 – в иные организации (АППГ – 2).

В органы власти и иные организации в целях предупреждения преступлений и иных происшествий, подвергающих опасности права и законные интересы несовершеннолетних, направлено 1 051 информационное письмо (АППГ – 1 395).

В 2018 г. выявлены следующие основные обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений и иных противоправных действий в отношении несовершеннолетних: 145 – асоциальное поведение законных представителей (АППГ – 152); 1 – неэффективное противодействие незаконному изготовлению и сбыту спиртосодержащей продукции (АППГ – 1); 5 – недостаточное количество сотрудников патрульно-постовой службы в местах массового отдыха людей (АППГ – 124); 86 – отсутствие или низкий уровень организации профилактической работы органов внутренних дел с лицами, ранее судимыми, склонными к рецидиву преступлений, с лицами, не имеющими постоянного источника дохода, ведущими асоциальный образ жизни (АППГ – 16);

208 – ненадлежащая работа участковых уполномоченных полиции на вверенных им участках в целом (АППГ – 516); фактов несвоевременного выявления и регистрации лиц, прибывших из республик ближнего зарубежья, не установлено (АППГ – 0); 6 – отсутствие надлежащего контроля за условно осужденными и лицами, отбывающими наказание, не связанное с лишением свободы (АППГ – 3); 59 – недостаточная работа с лицами, состоящими на профилактических учетах (АППГ – 79); 2 – ненадлежащая работа коммунальных служб, жилищно-эксплуатационных организаций (АППГ – 9); 59 – незначительная роль образовательных учреждений в воспитании детей, организации их досуга (АППГ – 379); 177 – иные, среди которых недостаточный контроль со стороны родителей, нарушение порядка оказания медицинской помощи, отсутствие контроля за выдачей разрешений на установку малых архитектурных форм и т. д. (АППГ – 686).

С участием представителей следственного управления рассмотрено 106 представлений (АППГ – 146).

В 2018 г. к дисциплинарной ответственности по внесенным представлениям привлечены 139 лиц (АППГ – 115).

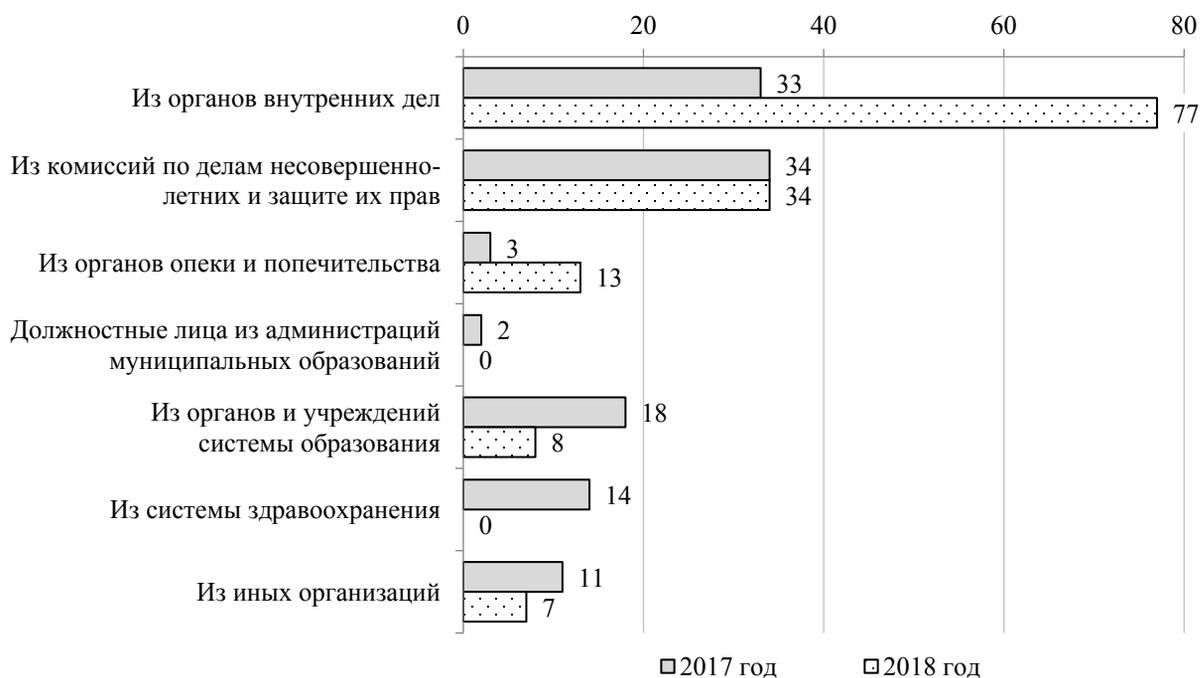


Рис. 15. Динамика привлечения лиц к дисциплинарной ответственности по внесенным представлениям в 2017–2018 гг.

Принятые следственным управлением организационные меры позволили увеличить в 2018 г. количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности за упущения в профилактической работе. С одной стороны, это свидетельствует о повышении качества вносимых следственными органами представлений, с другой – обусловлено более принципиальной позицией региональных органов государственной власти, которые предъявляют более высокие требования к организации профилактической работы на местах и понимают социальную значимость повышения эффективности профилактики преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

По инициативе следственного управления также приняты иные меры реагирования: 135 лиц привлечены к административной ответственности (АППГ – 150); 9 семей (АППГ – 30) и 22 несовершеннолетних (АППГ – 29) поставлены на профилактический учет; случаи отмены опекунов над несовершеннолетними отсутствовали (АППГ – 2); 2 детей изъято из семей (АППГ – 4).

В необходимых случаях представления следователей рассматриваются незамедлительно, а не в течение предусмотренного законом срока, при этом меры по устранению нарушений принимаются в более короткий срок.

Несмотря на достигнутые результаты сокращения отдельных видов преступлений, организация профилактической работы следственным управлением будет продолжена и в 2019 г.

Указанное направление деятельности по-прежнему находится на особом контроле в аппарате следственного управления Следственного комитета РФ по Кемеровской области.

В рамках реализации проекта «Кибердружина» по инициативе ООД ПДН УОДУУП и ПДН Главного управления проведен ряд рабочих встреч с руководством Сибирского политехнического техникума. Для привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией подобрано 8 студентов 3-го курса данного техникума. Проведено анкетирование с каждым кандидатом.

Кандидатам на должность кибердружинников поставлены цель и задачи по выявлению деструктивного контента в интернете, фактов покушений на преступления и административные правонарушения. Приказом ГУ МВД России по Кемеровской области от 24.12.2018 №1892 л/с «О зачислении внештатных сотрудников полиции ГУ МВД России по Кемеровской области» за студентами закреплён сотрудник УОДУУП и ПДН Главного управления.

Руководители подразделений ПДН территориальных органов организовали фейковый мониторинг общения с несовершеннолетними для выяснения ситуации по вредоносному влиянию, в том числе по предупреждению наркомании.

Проводится постоянный мониторинг, направленный на выявление вредоносных сайтов, призывающих несовершеннолетних к деструктивным действиям («Скулшутинг», «АУЕ», «Колумбайн», «китовые» группы, «Кэжуал», «Вписка», «Беги или умри» и т. д.).

Среди несовершеннолетних Кемеровской области распространён общероссийский детский телефон доверия с единым номером 8-800-2000-122, по которому они могут получить консультативно-психологическую помощь при возникновении сложной жизненной ситуации.

Всего в 2018 г. на исполнении в подразделениях судебных приставов по Кемеровской области находилось 43 665 исполнительных производств (далее – ИП) о взыскании алиментных платежей, что на 705 исполнительных производств, или на 1,59 %, меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ – 44 370).

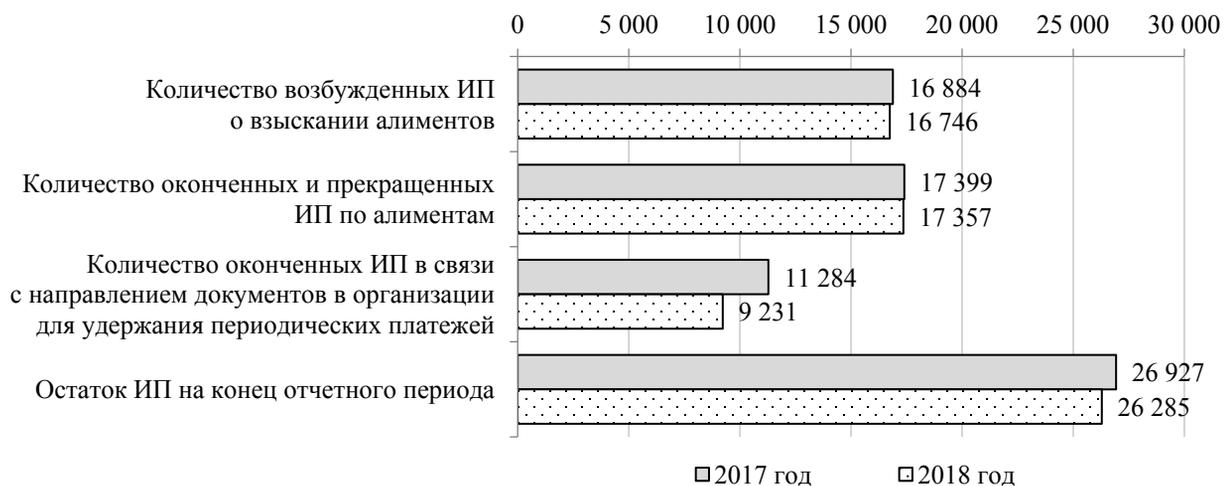


Рис. 16. Динамика по исполнительным производствам в 2017–2018 гг.

Частично взысканная сумма по неоконченным исполнительным производствам на 1 января 2019 г. составила 271 491 тыс. рублей (АППГ – 357 635 тыс. руб.).

Таким образом, на 1 января 2019 г. «Эффективность деятельности по привлечению должников к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35.1 КоАП РФ» составила 38,06 % (при установленном прогнозном значении 36,0 %).

За 2018 г. сотрудниками ГИБДД организовано и проведено свыше 230 тыс. бесед на автопредприятиях и в автохозяйствах, с индивидуальными владельцами, в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях. Организовано и проведено свыше 3,3 тыс. инфор-

мационно-пропагандистских мероприятий и свыше 26 тыс. просветительских мероприятий по БДД. Сотрудниками службы пропаганды организовано и проведено более 1,5 тыс. специализированных рейдов по пресечению нарушений требований ПДД несовершеннолетними. Пресечено более 14 тыс. нарушений среди детей.

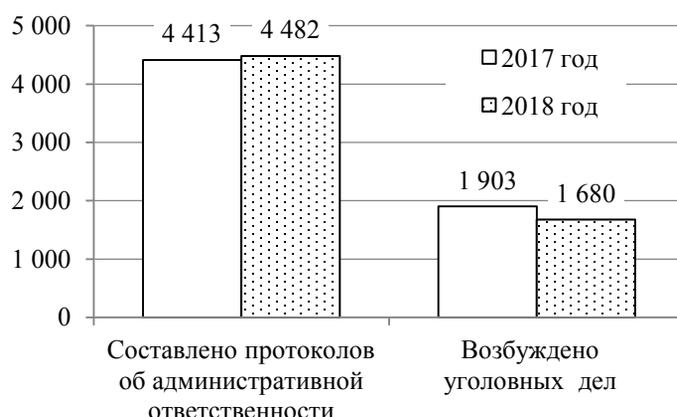


Рис. 17. Динамика привлечения судебными приставами-исполнителями должников к юридической ответственности в 2017–2018 гг.

В соответствии с планом Управления ГИБДД Главного управления МВД России по Кемеровской области совместно с департаментом образования и науки Кемеровской области проведен комплекс мероприятий, направленных на стабилизацию обстановки с аварийностью на дорогах: операции «Каникулы» (декабрь 2017 г. – январь 2018 г.; март – апрель 2018 г.), «Юный пассажир» (февраль), фотоконкурсы «Стань заметней» и «Пристегнись и улыбнись», «Юный водитель» (май), «Внимание – дети!» (май – июнь; август – сентябрь), областная акция «Мой друг – велосипед».

В дошкольных образовательных организациях работниками образования совместно с сотрудниками Госавтоинспекции управлений, отделов, отделений МВД России по муниципальным образованиям Кемеровской области организовано и проведено более 8 тыс. занятий по формированию у воспитанников навыков безопасного поведения на улично-дорожной сети. При проведении занятий использовалось оборудование, позволяющее обучать детей в игровой форме.

В образовательных организациях области созданы и действуют более 300 групп «Родительский патруль», участники которых совместно с педагогами и инспекторами ГИБДД осуществляют контроль за соблюдением водителями правил перевозки детей и использованием несовершеннолетними световозвращающих элементов.

Для будущих родителей, молодых мам на регулярной основе проводятся обучающие занятия о правилах перевозки детей. В 2018 г. сотрудниками ГИБДД проведено 173 мероприятия в органах здравоохранения, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

В 2018 г. в рамках акции «Стань заметней» 1 сентября первоклассникам вручено 62 тыс. световозвращателей, приобретенных за счет областного и муниципальных бюджетов, средств родителей и благотворительности, а также полученных в рамках Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах». (По федеральной программе – 33 тыс.; по областной программе – 19 тыс.; по муниципальным программам, средства родителей, спонсоры – 10 тыс.)

Для проведения разъяснительной работы с родителями (законными представителями) привлекаются сотрудники УУП и ПДН. В 2018 г. ими проведено более 6 тысяч бесед с детьми и родителями (законными представителями) о недопустимости нарушения требований ПДД несовершеннолетними и ответственности за данные нарушения. По фактам нарушений ПДД детьми направлено более 500 материалов в территориальные КДН и ЗП для привлечения к ответственности родителей.

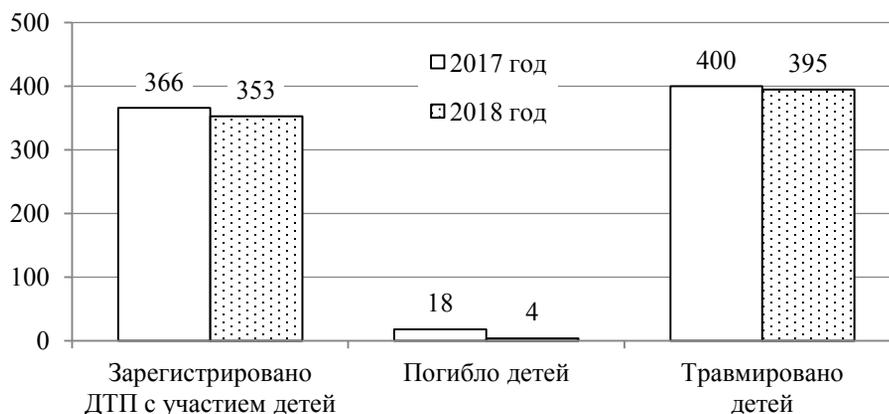


Рис. 18. Дорожно-транспортные происшествия с участием детей в 2017–2018 гг.

Неблагополучное положение с детским дорожно-транспортным травматизмом сложилось в Белове, Березовском, Киселевске, Междуреченске, Тайге, Полысаевском городском округе; Беловском, Гурьевском, Ижморском, Кемеровском, Крапивинском, Ленинск-Кузнецком, Таштагольском, Топкинском, Чебулинском, Юргинском и Яйском районах.

Сотрудниками транспортной полиции Кемеровской области в 2018 г. осуществлен комплекс мер, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, предупреждение подростковой преступности, детского травматизма, защиту детей от преступных посягательств, соблюдение их законных прав. С этой целью во взаимодействии с сотрудниками территориальных ОВД, городскими и районными комиссиями по делам несовершеннолетних, органами здравоохранения, образования, опеки и попечительства, социальной защиты населения, общественностью, на объектах транспортного комплекса проведены оперативно-профилактические мероприятия «Безопасный интернет – детям», «Подросток и школа», «Дети России».

Только в январе – декабре по участку обслуживания линейного отдела МВД России на ст. Белово проследовало 230 поездов с 312 заявленными детскими группами. Благодаря принятым мерам по недопущению правонарушений в отношении несовершеннолетних, их личной и имущественной безопасности 9 155 детей было доставлено к местам отдыха и обратно без происшествий.

Инспекторский состав Новокузнецкого линейного отдела МВД России обеспечил безопасность при следовании групп детей к местам отдыха и обратно в период весенних школьных каникул. Происшествий не допущено. Сквозным способом сопровождено 8 специальных детских поездов. Сопровождено 19 электропоездов с детскими группами с общим количеством несовершеннолетних 2 679.

Проведенные мероприятия способствовали недопущению осложнения оперативной обстановки на объектах транспорта, совершения преступлений и правонарушений в поездах дальнего следования как несовершеннолетними, так и в отношении них.

Вместе с тем, несмотря на проведенный комплекс профилактических мероприятий, не удалось избежать детского травматизма на объектах железнодорожного транспорта.

20 февраля 2018 г. в Новокузнецком линейном отделе МВД России зарегистрирован факт смертельного травмирования несовершеннолетнего П. Г. А., 2001 г. р., на 2-м пикете 467-го км перегона ст. Осман – ст. Мундыбаш Западно-Сибирской железной дороги электропоездом № 6056 сообщением Новокузнецк – Мундыбаш в 19 час. 55 мин. местного времени. В ходе предварительной проверки установлено, что несовершеннолетний неоднократно высказывал суицидальные мысли, имел намерение покончить жизнь самоубийством. 27 февраля 2018 г. инспекторским составом ГДН Новокузнецкого ЛО МВД России в Таштагольском техникуме горных технологий и сферы обслуживания, где обучался П. Г. А. и проживал в общежитии, проведена профилактическая лекция по безопасности на железнодорожном транспорте.

3.3.2. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних

По итогам 12 месяцев на территории Кемеровской области рост подростковой преступности составил 11,6 % (с 1 406 до 1 569).

Рост преступлений отмечен в 16 территориях: Киселевске, Прокопьевске, Мысках, Юрге, Осинниках, Тайге, Крапивинском и Чебулинском районах.

В связи с этим прокурорами активизирован надзор за деятельностью субъектов профилактики, для устранения выявленных нарушений внесено 282 (2017 г. – 246) представления, возросло с 434 до 476 количество должностных лиц, привлеченных по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности.

Так, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не обеспечивали надлежащую координацию деятельности субъектов профилактики, планировали работу без учета состояния подростковой преступности, не контролировали исполнение принятых постановлений, формально подходили к предупредительной работе с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Прокуроры также реагировали на неисполнение обязанностей по профилактике правонарушений несовершеннолетних общеобразовательными организациями и иными субъектами профилактики, отсутствие между ними должного взаимодействия.

При значительном росте подростковой преступности на исполнение мероприятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» государственной программы Кемеровской области «Развитие системы образования Кузбасса» на 2014–2025 гг. в областном бюджете в 2018 г. было предусмотрено всего 50 тыс. рублей. Аналогичная сумма на исполнение данного мероприятия запланирована и в 2019 г. До настоящего времени в регионе не принята отдельная государственная программа профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Рост групповой преступности составил 31,3 % (529 против 403). В смешанных группах совершено на 25,9 % больше преступлений (253 против 201). По состоянию на 1 января 2019 г. самый высокий уровень преступной активности отмечается в Юрге, Калтане, Осинниках; Яйском, Ленинск-Кузнецком, Крапивинском и Топкинском районах.

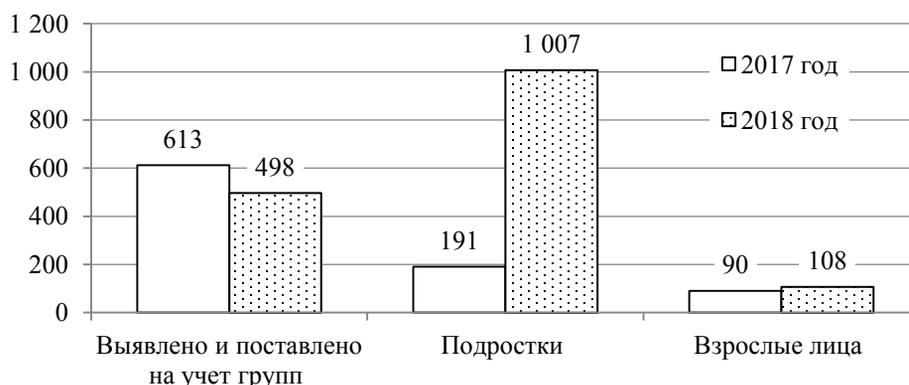


Рис. 19. Учет групповой преступности несовершеннолетних в 2017–2018 гг.

На 4,2 % (с 330 до 344) больше зарегистрировано преступлений против жизни и здоровья самих несовершеннолетних, на 23,3 % (с 335 до 413) больше преступлений против их половой неприкосновенности.

На общем фоне роста преступлений в 2018 г. изменился качественный состав преступления – не допущено совершение преступлений, предусмотренных ст. 105 УК РФ (в 2017 г. – 5), снижено количество преступлений, предусмотренных ст. 161 УК РФ (с 189 до 148).

По итогам 2018 г. проведена сверка состоящих на учете групп антиобщественной направленности с данными ИЦ ГУ МВД России по Кемеровской области.

В группах совершено 529 преступлений (2017 г. – 403), из них в смешанных – 253 (2017 г. – 201).

В целом по области каждое второе групповое преступление совершено подростками с участием взрослых лиц (с 201 до 253). Всего за 12 месяцев 2018 г. возбуждено 37 уголовных дел по ст. 150 УК РФ (2017 г. – 37).

По итогам 2018 г. возбуждено 10 уголовных дел по ст. 151 УК РФ (2017 г. – 10), по ст. 151.1 УК РФ – 17 (2017 г. – 14).

Количество тяжких и особо тяжких преступлений снизилось незначительно – с 266 до 263.

Отмечен рост угонов АМТС (с 77 до 118), рост дали Кемерово (с 18 до 26), Новокузнецк (с 12 до 36), Прокопьевск (с 6 до 13), и краж (с 679 до 809).

На 12,6 % больше совершено ранее совершавшими преступления несовершеннолетними, на 23,7 % больше – ранее судимыми.

Из ранее совершавших преступления подростков 7 – амнистированные, 71 – совершили преступления в период испытательного срока, 195 – освобождались судом от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием либо с примирением сторон.

Остается первостепенно значимым направлением в работе ПДН решение проблемы снижения алкоголизации и наркотизации молодежной среды.

Анализ показал, что в 2018 г. 188 подростков совершили преступления, находясь в состоянии опьянения (183 – в алкогольном, 3 – в наркотическом, 2 – токсическом). По сравнению с прошлым годом число таких лиц уменьшилось на 11,3 %. Выявлено 53 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных подростками (в 2017 г. – 44), в них участвовало 41 лицо (в 2017 г. – 45). В два раза (с 6 до 3) снижено количество лиц, состоящих на учете в наркодиспансере в связи с наркоманией, потреблением наркотических средств и психоактивных веществ с вредными последствиями и совершивших преступления.

В течение 2018 г. ГУ МВД России по Кемеровской области особое внимание уделено организации и проведению мероприятий антиалкогольной и антинаркотической направленности: «Родительский урок», «Сообща, где торгуют смертью», «Дети России», «Первокурсник», «Призывник», «Трезвый подросток» (в 4 этапа), «Классный час». Летом на территории области проведена акция «Летний лагерь – территория здоровья».

Всего сотрудниками ПДН области совместно с другими службами в 2018 г. выявлены и поставлены на учет более 3,8 тыс. несовершеннолетних правонарушителей, 468 групп антиобщественной направленности, более 2,5 тыс. неблагополучных родителей.

Всего в зоне профилактического воздействия сотрудников полиции области в 2018 г. находились более 7,7 тыс. несовершеннолетних правонарушителей, около 940 групп антиобщественной направленности, более 6,7 тыс. неблагополучных родителей.

За 2018 г. сотрудниками ПДН области составлено более 23 тыс. административных протоколов. В органы и учреждения системы профилактики направлено более 7,9 тыс. предложений, информации, иных письменных сообщений, по которым привлечено в ответственности 77 должностных лиц (9 – к административной ответственности; 68 – к дисциплинарной).

В целом среди подростков проведено более 36,7 тыс. профилактических мероприятий по формированию у несовершеннолетних норм безопасности жизнедеятельности, а также навыков ненасильственных методов коммуникации и толерантного отношения к окружающим. Осуществлено свыше 510 выступлений в СМИ, в том числе Главным управлением организованы выступления по вопросам жестокого обращения с детьми, профилактике пьянства и наркомании в молодежной среде, ответственности родителей за обучение детей нормам безопасной жизнедеятельности.

Судами Кемеровской области в 2018 г. рассмотрено с вынесением приговора 582 дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, что составило 3,26 % от общего числа рассмотренных уголовных дел с вынесением приговора (17 826 дел).

Общее число окончанных производством дел за 2018 г. составило 24 473, из них 836 дел – в отношении несовершеннолетних, что составило 3,42 % от общего числа окончанных производством дел.

В 2018 г. результаты рассмотрения по существу дел о преступлениях несовершеннолетних в сравнении с 2017 г. выглядят следующим образом:

– прекращено 432 дела, или 51,7 % от общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами (в 2017 г. – 351 дело, или 39,3 %);

– применены принудительные меры к невменяемым по 8 делам, или 0,96 % от общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами (в 2017 г. – 10 дел, или 1,12 %).

Общее число осужденных несовершеннолетних за 2018 г. составило 582 лица (в 2017 г. осуждено 891 лицо, не достигшее 18-летнего возраста).

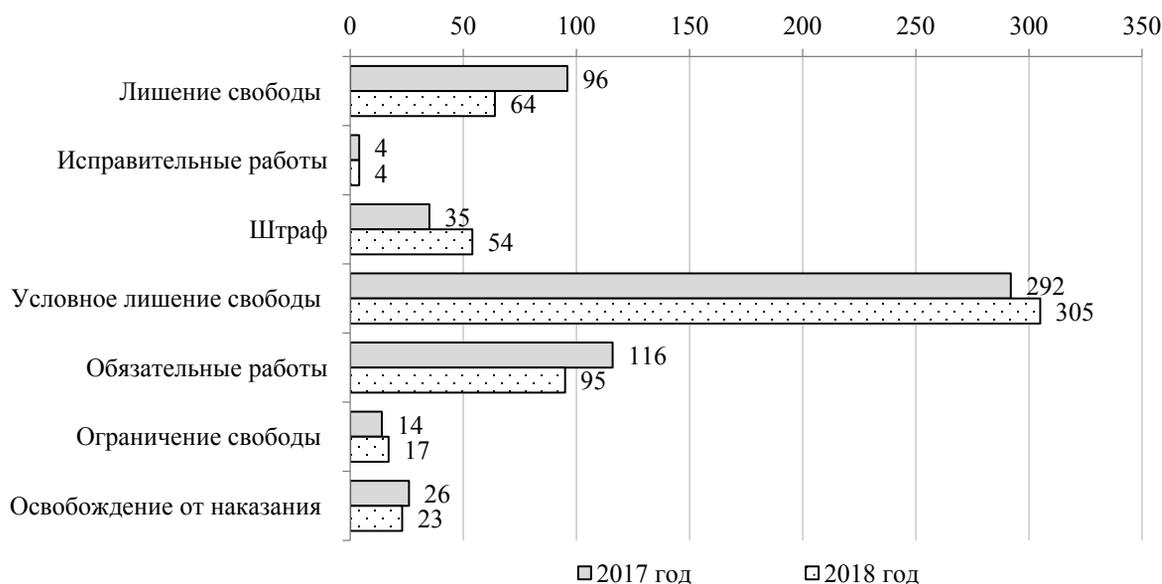


Рис. 20. Соотношение видов наказаний несовершеннолетних в 2017–2018 гг.

За 2018 г. вынесен оправдательный приговор в отношении 23 лиц, 3,95 % (в 2017 г. – ни одного); по реабилитирующим основаниям прекращенных уголовных дел в отношении 2 лиц, 0,34 % (в 2017 г. – не было).

По другим основаниям дела прекращены в отношении 430 лиц, или 73,88 % (в 2017 г. – в отношении 479 лиц, или 53,7 %).

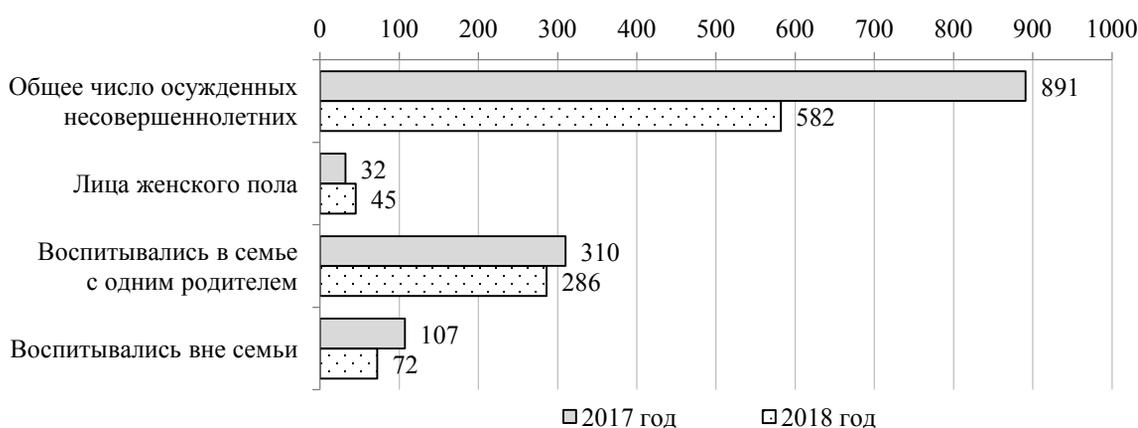


Рис. 21. Демографические данные по осужденным лицам в 2017–2018 гг.

Доля несовершеннолетних лиц, совершивших преступление в группе, в 2018 г. в сравнении с 2017 г. увеличилась: 283 лица, или 48,63 % (в 2017 г. – 249 лиц, или 27,9 %).

В состоянии алкогольного опьянения в 2018 г. совершили преступление 62 лица, или 10,65 % (в 2017 г. – 85 лиц, или 9,5 %).

В состоянии наркотического опьянения в 2018 г. 1 лицо совершило преступление (в 2017 г. – нет).

В 2018 г. 162 несовершеннолетних лица, или 27,84 %, имеющие неснятые и непогашенные судимости на момент судебного рассмотрения, совершили преступление (в 2017 г. – 92 несовершеннолетних лица, их доля составила 10,3 %).

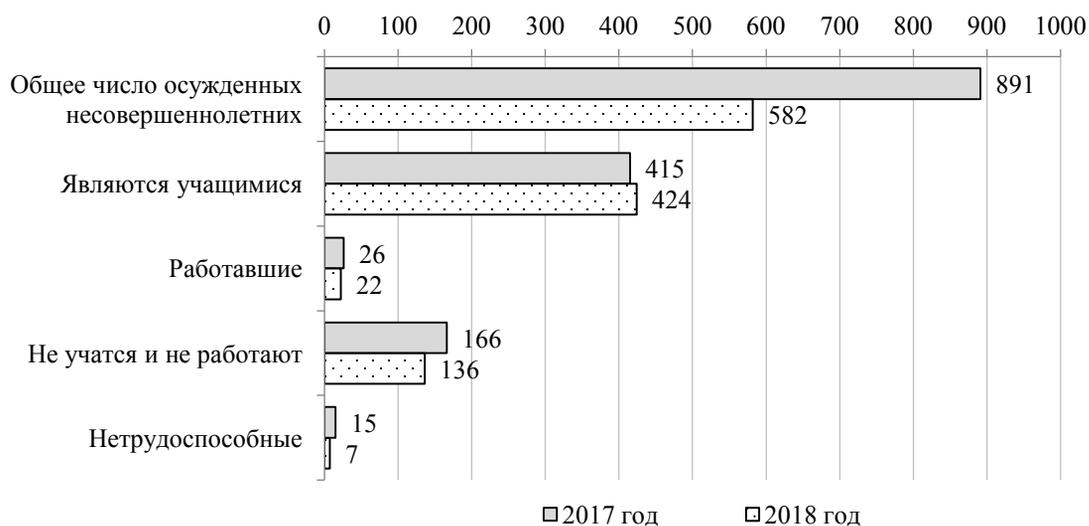


Рис. 22. Социальный статус осужденных несовершеннолетних в 2017–2018 гг.



Рис. 23. Динамика повторности деяний в 2017–2018 гг.

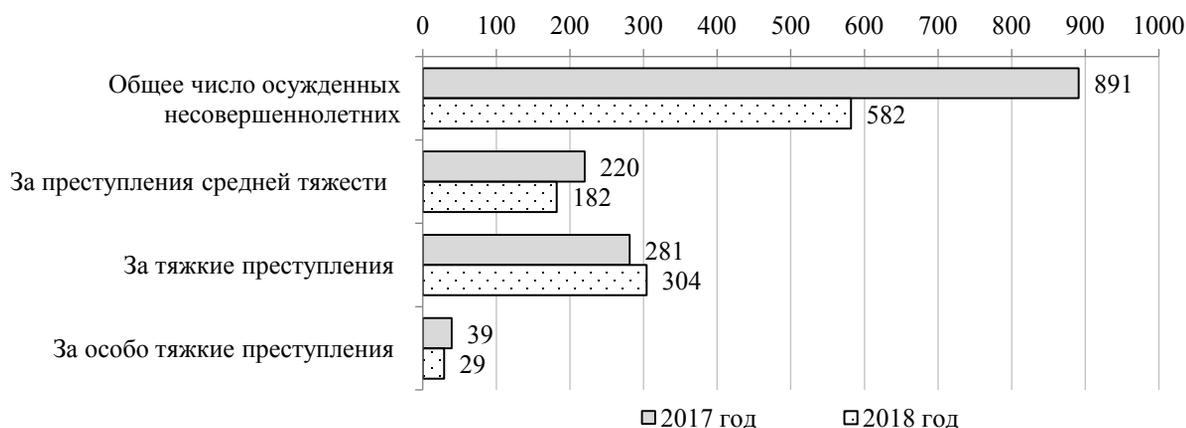


Рис. 24. Показатель численности осужденных несовершеннолетних по степени общественной опасности в 2017–2018 гг.

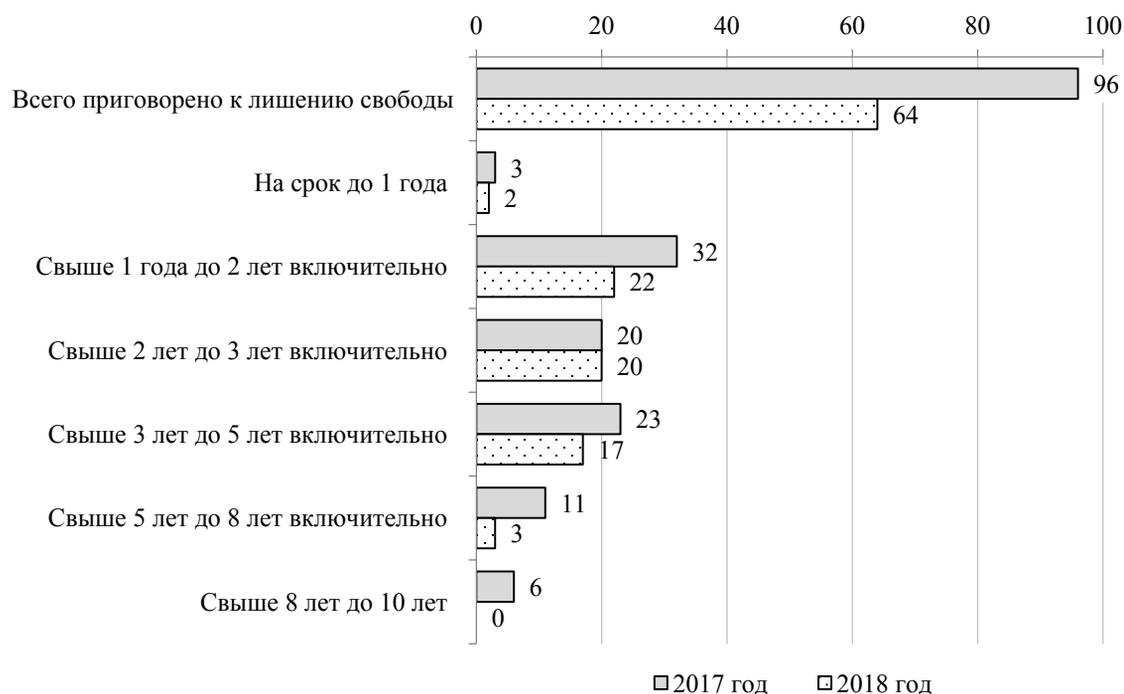


Рис. 25. Данные о сроках лишения свободы несовершеннолетних в 2017–2018 гг.

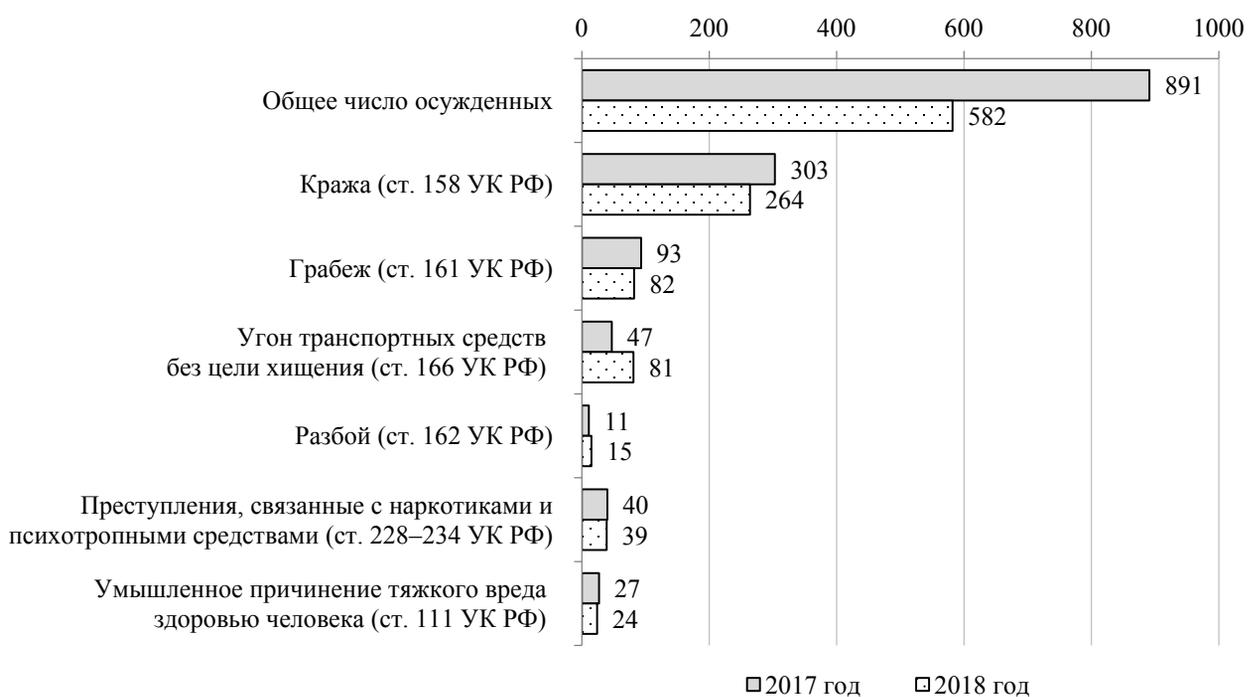


Рис. 26. Количество осужденных несовершеннолетних по видам преступлений в 2017–2018 гг.

Также в 2018 г. несовершеннолетними лицами совершались преступления по следующим статьям УК РФ:

- изнасилование (ст. 131 УК РФ) – 6 лиц, или 1,03 % (в 2017 г. – 3 лица, или 0,33 %);
- насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) – 11 лиц, или 1,89 % (в 2017 г. – 7 лиц, или 0,78 %);
- вымогательство (ст. 163 УК РФ) – 6 лиц, или 1,03 % (в 2017 г. – 10 лиц, или 1,12 %);
- действия, связанные с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных веществ и взрывных устройств (ст. 222–226 УК РФ), – 2 лица, или 0,34 % (в 2017 г. – 1 лицо, или 0,11 %);
- преступления по ст. 105 УК РФ не совершались (в 2017 г. – 5 лиц, или 0,56 %).

Анализ и изучение уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, показал, что одним из основных условий, способствовавших совершению преступлений несовершеннолетними, является отсутствие надлежащего контроля со стороны их законных представителей, ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию и развитию ребенка, а также ненадлежащая организация работы органов профилактики с неблагополучными семьями.

Так, по результатам рассмотрения внесенных представлений об устранении условий и причин совершения преступлений несовершеннолетними по уголовным делам к различным видам дисциплинарной ответственности привлечено 32 лица (АППГ – 19).

Органы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не ограничиваются проведением одного профилактического мероприятия. В отношении несовершеннолетних, как правило, проводится комплекс профилактических мероприятий одновременно разными органами профилактики.

Систематически проводятся мероприятия, направленные на предупреждение преступлений, их результаты освещаются в региональных средствах массовой информации. Профилактическая работа эффективно проводится в формате консультативного совета следственного управления Следственного комитета РФ по Кемеровской области, на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при губернаторе Кемеровской области, а также посредством проведения двусторонних и многосторонних встреч с заинтересованными ведомствами.

3.3.3. Обеспечение гарантий и соблюдение прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области

В пенитенциарной системе Кемеровской области находится одно учреждение для несовершеннолетних осужденных – Мариинская воспитательная колония для лиц мужского пола.

По состоянию на 31 декабря 2018 г. в воспитательной колонии отбывали наказание 68 осужденных, что составляет 32,3 % от лимита наполнения (210). Из Республики Хакасия – 16 человек, из Республики Алтай – 6, из Томской области – 9, из Кемеровской области – 37.

С начала года прибыло 82 осужденных, убыло – 75, из них: освобождены по отбытии срока наказания – 12, условно-досрочно, ст. 80 УИК РФ, – 8, переведены в исправительные колонии – 37, по другим основаниям – 16.

Таблица 9

Характеристика состава осужденных в Мариинской воспитательной колонии в 2017–2018 гг.

Показатель	2018	2017
Лимит учреждения на конец отчетного периода	210	210
Списочная численность осужденных на начало отчетного периода	61	79
Среднесписочная численность осужденных за отчетный период	66	65
Количество осужденных, прошедших через ВК за отчетный период	143	184
Поступило осужденных всего	82	105
Из них старше 18 лет	17	20
Выбыло осужденных за отчетный период	76	123
Всего освобождено	20	25
Из них по отбытии срока наказания	12	11
условно-досрочно, в связи с заменой лишения свободы более мягким наказанием	8	14
по амнистии	0	0
помиловано	0	0
по другим основаниям	0	0
трудоустроено	8	15
передано родителям	7	14
помещены в детские дома, школы-интернаты	0	0
переведено в исправительные колонии	37	67

Показатель	2018	2017
умерло	0	0
из них в результате самоубийства	0	0
убыло по другим основаниям	18	31
Списочная численность осужденных на конец отчетного периода	68	61
За убийство (ст. 105 УК)	6	5
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК)	7	14
изнасилование (ст. 131 УК)	6	4
кражу, всего (ст. 158 УК)	3	7
в том числе по ст. 158 ч. 1 УК	0	0
ст. 158 ч. 2 УК	0	2
ст. 158 ч. 3 УК	3	5
грабеж (ст. 161 УК)	9	5
разбой (ст. 162 УК)	5	4
вымогательство (ст. 163 УК)	0	0
неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК)	2	5
хулиганство (ст. 213 УК)	0	0
хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК)	0	0
преступления, связанные с наркотиками (ст. 228–230 УК)	6	1
прочие преступления	24	16
Осуждены в возрасте		
от 14 до 15 лет вкл.	5	4
от 16 до 17 лет вкл.	45	51
от 18 до 19 лет вкл.	18	6
от 20 до 21 лет вкл.	0	0
Отбывают наказание по срокам		
до 2 лет включительно	12	8
от 2 лет до 3 лет	9	18
от 3 лет до 5 лет	33	22
от 5 лет до 8 лет	14	13
от 8 лет до 10 лет	0	0
Впервые	67	60
из них лица, к которым ранее применялись принудительные меры воспитательного характера	1	0
помещение в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	0	4
Наказания в виде		
условного осуждения	5	0
обязательных работ	1	0
исправительных работ	2	0
другие	0	0
Ранее отбывали наказание в ВК	1	1
До совершения преступления		
учились в общеобразовательных школах и других учебных заведениях	65	61
Из них в спецшколах или специальных ПУ		
во вспомогательных школах	2	4
работали на предприятиях и в других организациях	5	12
не работали и не учились	0	0
Сироты и лица до 18 лет, лишенные родительского попечения	3	0
Инвалиды и лица с ограниченной трудоспособностью	9	14
Состояли на учете в ППДН	0	0
	38	47

**Сведения о дисциплинарной практике
в Мариинской воспитательной колонии в 2017–2018 гг.**

Показатель	2018	2017
Содержалось осужденных на конец отчетного периода		
в обычных условиях	30	32
в облегченных условиях	35	21
в льготных условиях	3	4
в строгих условиях	0	4
Переведено в течение отчетного периода		
на льготные условия	6	14
в строгие условия	1	7
Количество лиц, которым разрешено передвижение без конвоя или сопровождения за пределами ВК	1	0
Количество лиц, которым в порядке поощрения было предоставлено право посещения культурно-зрелищных мероприятий за пределами ВК в сопровождении сотрудников колонии	92	13
Количество лиц, которым предоставлялось право выхода за пределы ВК в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников	1	0
Количество лиц, к которым применялись меры поощрения, предусмотренные ст. 113 и 134 УИК РФ	69	106
Количество поощрений	164	106
Водворение в ДИЗО в течение отчетного периода (чел.)	8	91
Досрочно освобождено из ДИЗО (чел.) правами начальника ВК	0	0
Досрочно освобождено из ДИЗО (чел.) по представлению прокуратуры как незаконно водворенных	0	0
Количество нарушений установленного порядка отбывания наказания	16	174
Количество лиц, совершивших нарушения	6	78
Количество лиц, совершивших злостные нарушения	0	7

В 2018 г. осужденными допущено 15 нарушений установленного порядка отбывания наказания (АППГ – 383), за которые письменным постановлением начальника колонии наложены дисциплинарные взыскания. В 2018 г. осужденными злостных нарушений не допущено (АППГ – 7).

Уровень нарушений в расчете на 1 тыс. человек по итогам 2018 г. составил 227 (АППГ – 2 568) случаев, уровень злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания осужденными в расчете на 1 тыс. человек составил 0 (АППГ – 103).

В 2018 г. в учреждении преступлений, актов членовредительства и суицидов в Мариинской ВК не допущено.

На профилактических учетах состоял 41 осужденный, или 60 % от общей численности, по 52 категориям, из них 1 – склонный к побегу.

Освобождено осужденных условно-досрочно – 5, по ст. 80 УК РФ – 3.

С начала 2018 г. осуществлено 53 выезда 92 несовершеннолетних осужденных в качестве поощрения (29 – групповых, 23 – одиночных) за пределы учреждения.

В рамках Года добровольца (волонтера) в Мариинской ВК созданы волонтерские группы «Тимуровцы XXI века». За каждой волонтерской группой закреплена семья пенсионеров, проживающих в Мариинске. «Тимуровцы» посещают пенсионеров с целью оказания помощи по выполнению хозяйственных работ (расчистка снега, укладка дров, уборка территории, прилегающей к дому и др.). В 2018 г. организовано 27 выездов в рамках волонтерского движения «Тимуровцы XXI века».

В День защиты детей, 1 июня 2018 г., организовано участие воспитанника Мариинской ВК в велопробеге, совместно с сотрудниками УИС г. Мариинска.

Воспитанник Мариинской ВК в апреле 2018 г. принял участие в конкурсе «Поэтическая весна», проводимом Центральной городской библиотекой г. Мариинска, по результатам которой

занял второе место. По приглашению администрации Мариинска 9 мая принял участие в торжественных мероприятиях, приуроченных к празднованию дня Победы в Великой Отечественной войне, проводимых на Холме Славы в г. Мариинске.

Воспитанники Мариинской ВК, участники театральной студии «Арлекино», в 2018 г. дважды выступили с концертной программой в Первомайском детском доме. После концерта воспитанники Мариинской ВК вручили детям скворечники, изготовленные собственными силами, сладкие подарки и развивающие игры.

Для осужденных женщин, отбывающих наказание в ФКУ ИК-35 ГУФСИН, 16 воспитанников Мариинской ВК подготовили и провели праздничный концерт, приуроченный к Международному женскому дню.

В Мариинской ВК организована кружковая деятельность.

ВИА «Вдохновение» в 2018 г. проведено 12 выступлений к праздничным датам, знаменательным событиям и дням открытых дверей (23 февраля, 7 марта, 9 мая, 25 мая, 1 июня, 21 июня, 1 сентября, Дню учителя, Дню матери, новогодним праздникам и 2 выезда в Первомайский детский дом).

Кружок «Танцевальный» – все выступления проходят совместно с ВИА «Вдохновение».

Кружок «Оригами» – ручные поделки из бумаги (квиллинг). Поделки подарены родителям, родственникам при проведении дня открытых дверей и проведена выставка в Первомайском детском доме.

В Мариинской колонии создана студия кабельного телевидения «Вдохновение», посредством которой транслируются общероссийские телеканалы и радиоканалы, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715, а также видеоролики, отснятые воспитанниками. В 2018 г. смонтировано 12 новостных выпусков, а также репортажи и обращения руководства ВК, проведена акция «Письмо в СИЗО».

Видеотека телестудии состоит из 185 дисков, на которых 280 фильмов, из них 209 художественных фильмов и мультфильмов, а также профилактической направленности (о вреде курения – 1, наркомании – 9, профилактика туберкулеза – 8, профилактика экстремистской и террористической деятельности – 3, побеги и их последствия – 1, о ведении здорового образа жизни – 3, духовной направленности – 46).

Также организованы разнообразные кружки – настольного тенниса, игры в шахматы «Белая ладья», спортивные (футбол, волейбол и др.), живой уголок, обучение игре на гитаре «Золотые струны».

Кружковой работой охвачено 100 % воспитанников.

В рамках эстетического воспитания несовершеннолетних в мае этого года состоялся телемост между Кемеровским областным музеем изобразительных искусств и Мариинской ВК, во время которого несовершеннолетние увидели выставку «Фронтовой рисунок» из зала музея, где были представлены произведения кузбасских художников – участников Великой Отечественной войны.

Также осужденные Мариинской ВК в режиме реального времени познакомились с экспозициями картин современных авторов из Иркутской, Новосибирской, Томской областей, Алтайского, Забайкальского и Красноярского краев, республик Бурятия, Горный Алтай, Тыва, Хакасия, представленной на Межрегиональной художественной выставке «Сибирь-ХП», проходившей в мае в Новокузнецке.

В апреле 2018 г. воспитаннику Мариинской ВК предоставлено право выезда за пределы ВК с посещением Кемеровского областного музея изобразительных искусств и достопримечательностей г. Кемерово.

Инновационные формы воспитательной работы, позволяющие осуществлять онлайн-общение, используются при проведении шахматных турниров (между МВК и Домом детского творчества Рудничного района г. Кемерово, Новосибирской ВК), а также интеллектуальной игры «Брейн-ринг».

В 2018 г. на «интеллектуальной арене» команды Мариинской ВК встречались со сверстниками из Алексинской, Брянской, Томской, Канской, Новосибирской, Новооскольской, и Ангарской ВК.

В целях обеспечения полезной занятости осужденных реализуется программа занятости осужденных на период летних каникул, в соответствии с которой проведено свыше 240 мероприятий, в том числе во взаимодействии с учреждениями культуры и искусства, а также органами исполнительной власти.

В мае 2018 г. 34 воспитанника приняли участие в сдаче нормативов комплекса «Готов к труду и обороне». Из них 14 воспитанников сдали нормативы на золотую медаль, 6 – на серебряную и 11 – на бронзовую медаль.

С 30 июля по 6 августа 2018 г. в Мариинской ВК проведена IX Всероссийская спартакиада несовершеннолетних осужденных, в ходе которой организована сдача нормативов комплекса «Готов к труду и обороне» с привлечением представителей отдела-центра тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО Кемеровской области: 22 воспитанника сдали нормативы на золотую медаль, 18 на серебряную и 27 на бронзовую медаль.

Всем призерам и победителям были вручены грамоты Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо», а отрядам, победившим в командных соревнованиях, кубки.

Один воспитанник Мариинской ВК в сентябре 2018 г. принял участие в спортивно-патриотическом квесте «Радуга жизни» в г. Кемерово, организованном рядом с местом трагедии в ТРЦ «Зимняя вишня». Квест был посвящен здоровому образу жизни, пожарной безопасности, оказанию первой медицинской помощи, знанию истории края. Команда, в которой воспитанник принимал участие, заняла 3-е место в командном зачете, а также он был признан лучшим участником.

В 2018 г. было организовано и проведено семь футбольных матчей между воспитанниками и представителями районных футбольных команд, а также в мае и декабре проведен футбольный матч между командами воспитанников и сотрудников колонии, в июне проведен футбольный матч между воспитанниками и представителями РПЦ.

21 декабря 2018 г. пять воспитанников Мариинской воспитательной колонии вместе с сотрудниками учреждения провели товарищескую игру по мини-футболу в спортивном комплексе «Олимп».

Для поддержания здорового образа жизни летом ежедневно утром и вечером воспитанники занимались закаливанием.

10 июля 2018 г. в Мариинской воспитательной колонии состоялся товарищеский матч по волейболу между воспитанниками и представителями двух религиозных конфессий, в рамках программы «Десятилетие детства» в Российской Федерации воспитательную колонию посетили представитель православной церкви Глеб Курлюта, помощник начальника ГУФСИН по работе с верующими, имам мечети г. Кемерово Рубин Муниров с двумя прихожанами Владиславом Раджабовым и Егором Серебряковым.

В ходе беседы каждый из гостей рассказал о себе, поговорили о ценностях и смысле жизни, пообщались группами, ответили на все интересующие вопросы. Помощник начальника ГУФСИН по работе с верующими Глеб Курлюта рассказал воспитанникам об истории возникновения православного праздника – Дня семьи, любви и верности.

Обеспечена реализация Комплексной программы по совершенствованию деятельности воспитательных колоний и следственных изоляторов (в части, касающейся содержания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых) на 2015–2018 г., утвержденной директором ФСИН России Г. А. Корниенко 10 июля 2015 г.

Вопросы исполнения положений ежемесячно рассматривались на совещаниях при начальнике ГУФСИН.

Мариинской ВК заключено 12 договоров о сотрудничестве (Управление спорта и молодежной политики, МБУК «ЦБС Мариинского муниципального района» – библиотека для детей и юношества), Управление образования администрации Мариинского муниципального района, МБУК «Музей-заповедник «Мариинск исторический», Свято-Никольский кафедральный собор

г. Мариинска, МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Мариинского муниципального района Кемеровской области, Отдел Управления Федеральной миграционной службы г. Мариинска Кемеровской области, Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Мариинске, Мариинском и Чебулинском районах Кемеровской области (межрайонное), ГКУ «Центр занятости населения», городская общественная организация «Матери против наркомании», управление культуры Мариинского района). За 2018 г. в Мариинской ВК проведено 188 мероприятий сторонними организациями.

В учреждении организована работа справочно-консультационного пункта, деятельность которого направлена на оказание осужденным квалифицированной консультативной помощи в вопросах документирования, пенсионного обеспечения, трудового и бытового устройства после освобождения. К занятиям привлекаются представители ФМС, пенсионного фонда, служб занятости и социальной защиты населения. В 2018 г. проведено 126 консультаций по различным социальным вопросам.

В марте и октябре 2018 г. в рамках программы «Десятилетие детства» состоялся телемост МВК с Кузбасским институтом ФСИН России, в котором воспитанники задали вопросы, касающиеся их прав после освобождения, льгот при поступлении в учебные заведения, обращения после освобождения для получения жилья и т. д. На все вопросы курсанты КИФСИН дали полные ответы в соответствии с законодательством РФ.

Для подготовки к освобождению с подростками проводится комплекс психолого-педагогических и социальных мероприятий, направленный на оказание им помощи в адаптации к условиям жизни на свободе.

Особое внимание уделяется подготовке к освобождению осужденных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На 31 декабря 2018 г. в Мариинской ВК отбывало наказание 9 воспитанников данной категории. С целью решения вопроса бытового устройства воспитанников после освобождения сотрудником группы социальной защиты осужденных направлено 78 запросов в органы опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних по избранному месту жительства. В настоящее время положительно решены вопросы бытового устройства 7 подростков, оставшихся без попечения родителей, по 2 подросткам ответы в ВК не поступили.

При освобождении несовершеннолетние в возрасте до 18 лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или работников ВК.

В профессиональном училище обучение проводится по следующим профессиям (по итогам 2017/18 учебного года получили образование): столяр строительный – 27 человек, электросварщик ручной сварки – 9, слесарь по ремонту автомобилей – 31, кондитер – 20, рабочий зеленого хозяйства – 32, оператор швейного оборудования – 8.

В соответствии со ст. 112 УИК РФ в Мариинской воспитательной колонии организовано получение осужденными основного общего образования. Школа Мариинской ВК имеет бессрочную лицензию на право образовательной деятельности.

Общеобразовательное учреждение педагогическим составом укомплектовано полностью. Учебный процесс построен на основах базисных и учебных планов.

В школе Мариинской воспитательной колонии проводятся курсы по обучению подростков первичным навыкам работы на компьютере.

Учителями школы ведутся элективные курсы: «Твоя профессиональная карьера», «Математика в задачах», «Здоровье человека и окружающая среда», «Ступени самопознания»; созданы авторские программы для учащихся «Сам себе психолог», «Культура общения и этикет речи».

Ежемесячно осужденными выпускается стенгазета, отражающая учебу, трудовую деятельность осужденных ВК, работу кружков, клуба, спортивных мероприятий и т. д. Еженедельно выпускаются мини-газеты «Молния».

С целью повышения образовательного и культурного уровня осужденных в компьютерном классе школы Мариинской ВК к электронным ресурсам Национальной электронной библиотеки подключено четыре компьютера.

В школе работают кружки и творческие объединения, адаптивные курсы «Сам себе психолог», «Шашки и шахматы», «Культура малых городов Сибири», «Физика в природе», творческие кружки «Радуга души», «Фантазия», «Позитив», музыкальные кружки «Три аккорда», «Играй, гармонь», клуб любителей книги, клуб «Исток» на базе музея школы, школьный пресс-центр «Школ@.ru», где подростки сами издают школьную газету.

20 июня 2018 г. воспитанники МВК провели товарищескую встречу по игре в шашки и шахматы с ребятами из Центра дополнительного образования детей г. Мариинска. Мероприятие состоялось в рамках акции «Десятилетие детства» на базе средней общеобразовательной школы при Мариинской воспитательной колонии. Ребят из МБОУ ДО «Центр дополнительного образования детей», среди которых были призеры и чемпионы городских, областных соревнований по шашкам и шахматам на товарищеский турнир привезла руководитель кружка Светлана Азарова, а группу участников из МВК возглавил учитель математики Петр Сомов.

В учреждении созданы условия для получения воспитанниками среднего и высшего профессионального образования. Имеется компьютерный класс, соответствующая литература. Администрация учреждения оказывает содействие воспитанникам, желающим обучаться в образовательных учреждениях дистанционно.

В Мариинской ВК 7 и 21 июня, 3 сентября 2018 г. проведены профориентационные мероприятия для воспитанников и их родителей по обучению дистанционно в АНО «Сибирский центр открытого образования «Московский финансово-промышленный университет «Синергия».

До воспитанников доведена информация об университете, направлениях, необходимых документах для поступления, а также об имеющихся льготах для них.

В рамках профилактики употребления наркотиков Мариинскую ВК посещают специалисты наркологических служб, диспансеров, кабинетов, иных медицинских учреждений, сотрудники подразделений по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, представители духовенства. Для оказания максимальной и всесторонней помощи перед освобождением подростка в Мариинской ВК функционирует школа по подготовке к освобождению. Еженедельно с воспитанниками проводятся юридические консультации, ситуационные тренинги, занятия, разъясняющие порядок получения паспорта, обращений с жалобами и заявлениями в различные инстанции, пенсионного обеспечения, получения медицинской помощи.

Условия размещения спецконтингента и содержание жилых помещений учреждения соответствуют требованиям. Обеспеченность мебелью, вещевым имуществом воспитанников составляет 100 %.

В Мариинской ВК организовано пятиразовое питание в соответствии с требованиями Постановления главного государственного врача РФ от 09.02.2015 № 8 «Об утверждении СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Один раз в месяц проводятся контрольно-показательные варки.

4. УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В 2018 г. члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области провели общественные экспертизы проектов федеральных законов, в той или иной степени затрагивающих интересы несовершеннолетних, направив в адрес Общественной палаты России свои предложения и замечания для внесения в проект Федерального закона № 485876-7 «О внесении изменений в статьи 6 и 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части особенностей предоставления разрешения на временное пребывание в Российской Федерации иностранных граждан, являющихся близкими родственниками граждан Российской Федерации)».

Одним из направлений, которое всегда остается в центре внимания региональной Общественной палаты, является развитие безбарьерной среды. В работе III регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди людей с инвалидностью «Абилимпикс-2018» приняла участие Татьяна Стародуб, заместитель председателя Общественной палаты Кемеровской области, председатель комиссии по социальной политике и качеству жизни населения.

Участниками чемпионата стали около 200 школьников, студентов и молодых специалистов. В рамках регионального чемпионата «Абилимпикс-2018» прошли круглые столы по вопросам профессионального самоопределения, профориентации, обучения востребованным профессиям с учетом ограничений по здоровью, социализации и адаптации молодых инвалидов. Эксперты обсудили вопросы комплексного подхода к вопросу трудоустройства граждан с ограниченными возможностями, введения качественно нового механизма – сопровождаемого содействия занятости инвалидов.

Важное направление в деятельности Общественной палаты Кемеровской области – ежегодный мониторинг деятельности учреждений, обеспечивающих организацию летнего отдыха и занятости детей и подростков в Кузбассе. С целью проверки создания и обеспечения условий для безопасности жизни и здоровья детей и подростков, медицинского обслуживания и соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям члены Общественной палаты Кемеровской области посетили областные соревнования (палаточный лагерь) «Школа безопасности». Они убедились, что команды имеют необходимый комплект специального снаряжения и оборудования для участия в соревнованиях и конкурсах, репелленты, теплые вещи на случай плохой погоды, набор продуктов, необходимых для самостоятельного приготовления пищи и проживания в полевых условиях. Постоянно в лагере находится врач, с ребятами работают пожарные и сотрудники областного управления МЧС России по Кемеровской области, а безопасность контролируется сотрудниками полиции.

Общественная палата Кемеровской области в августе и сентябре 2018 г. проводила мониторинг по обеспеченности учебниками школьников Кузбасса. В ходе мониторинга родители, родственники и сами школьники отвечали на вопросы: всем ли хватает учебников? Приобретают учебники самостоятельно или их выдает школа? Оплачивают семьи их приобретение частично? Какие учебники: бумажные или электронные?

Опрос, который проводился через горячую линию, социальные сети, официальный сайт Общественной палаты, показал, что проблема с наличием учебников у школьников остается серьезной. При поступлении сигналов члены Общественной палаты Кемеровской области оперативно связывались с управлениями образования городов и районов Кузбасса, передавая данные о проблемных адресах, и держали вопросы на общественном контроле до полного их решения.

Комиссия Общественной палаты Кемеровской области по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами и Общественная наблюдательная комиссия провели расширенное заседание по теме «Криминологические последствия декриминализации побоев». В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, депутаты областного Совета народных депутатов, уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области, уполномоченный по правам человека в Кемеровской области, судьи, социологи, психологи центров социальной помощи, специалисты областных департаментов соцзащиты, административных органов, юристы, представители прокуратуры и Главного управления МВД по Кемеровской области.

Были обсуждены вопросы домашнего насилия и мероприятия по профилактике, заслушана информация о работе органов внутренних дел по предупреждению бытового насилия; о практике оказания гражданам социальной помощи, связанной с фактами физического насилия в семье; о прокурорском надзоре за исполнением законодательства о защите детей от жестокого обращения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Общественной палатой Кемеровской области даны рекомендации ГУ МВД России по Кемеровской области проанализировать причины роста сообщений по фактам причинения побоев и принять меры к повышению эффективности проверок по сообщениям о данных правонарушениях.

ниях. В адрес областного Совета народных депутатов направлена рекомендация о рассмотрении вопроса о законодательной инициативе по внесению изменений в законодательство РФ, касающиеся побоев.

На расширенном заседании комиссии Общественной палаты Кемеровской области по образованию и науке обсуждалась тема «Система профессиональной ориентации школьников: опыт, проблемы, перспективы».

В ходе заседания были выявлены проблемные моменты в системе профориентации (межведомственная разобщенность, экономическая реальность, мотивация детей и др.). По итогам заседания были направлены рекомендации профильным органам исполнительной власти, муниципальным образованиям, бизнес-сообществу и образовательным учреждениям акцентировать внимание на развитии ранней профориентации, начиная с дошкольного образования; привлекать представителей реального сектора экономики к профориентационной деятельности; обеспечить подготовку профконсультантов для системы образования.

Безопасность услуг физической культуры для детей, возможность для юных спортсменов гармонично развиваться, посещать спортивные учреждения стала одним из предметов обсуждения на расширенном заседании комиссии Общественной палаты Кемеровской области по охране здоровья граждан, физической культуре и спорту на тему «Организация, развитие и качество оказания услуг физической культуры и спорта населению Кузбасса».

Члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области, депутаты областного Совета народных депутатов, специалисты областного департамента молодежной политики и спорта, руководство спортивных школ олимпийского резерва, центра подготовки спортивных сборных команд, спортивно-развлекательных комплексов, профессиональных образовательных учреждений спортивного профиля, руководство спортивных федераций обсудили доступность и эффективность использования спортивных объектов в Кузбассе, проблемы и перспективы качества оказания услуг физкультуры и спорта населению, необходимость аккредитации спортивных учреждений и другие вопросы. В рекомендациях по итогам заседания комиссии нашли отражение идеи о формировании единой спортивной интернет-базы для обязательной регистрации всех участников реализации физкультурно-оздоровительной работы с населением, о мониторинге эффективности использования спортивных сооружений, расположенных на территории муниципальных образований, о поддержке инициативы Общественной палаты РФ о необходимости введения механизма регулирования деятельности организаций, осуществляющих спортивную подготовку, через обязательную аккредитацию.

Экологическое воспитание и образование – одна из составляющих гармоничного развития личности. Комиссия Общественной палаты Кемеровской области по экологии и охране окружающей среды провела заседание, посвященное этой теме.

Общественная палата Кемеровской области на протяжении многих лет активно участвует в работе по экологическому воспитанию. Комиссия по экологии инициатирует проведение районных конкурсов по экологии, краеведению, истории своего края.

Комиссия Общественная палаты Кемеровской области на круглом столе обсудила вопросы детского буллинга. На читку пьесы в Областной театр драмы им. А. В. Луначарского были приглашены члены Общественной палаты Кемеровской области, представители епархии, областного департамента образования и науки, управления образования города Кемерово, психологи, педагоги гимназии № 42, ученики и их родители.

При поддержке Общественной палаты Кемеровской области в 2018 г. в области был осуществлен проект «Я – лидер» (формирование гражданской активности воспитанников детских домов через экологические проекты), реализованный Кемеровской региональной общественной организацией «Детско-юношеский экологический парламент».

Члены Общественной палаты Кемеровской области традиционно занимаются благотворительной деятельностью. Они поздравили с началом учебного года школьников из многодетных и малообеспеченных семей в рамках акции «Помоги собраться в школу!».

Члены региональной Общественной палаты приобрели на собственные деньги одежду для школьников, ранцы, тетради, ручки, карандаши, фломастеры, альбомы и краски, развивающие игры. Ребята из многодетных и малообеспеченных семей, из семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, получили необходимые вещи. Девочке, потерявшей родителей, была приобретена школьная и спортивная форма, обувь; двое первоклассников из семьи переселенцев получили канцелярские товары. Многодетной семье, в которой двое школьников разного возраста, передали ранцы и школьные принадлежности. На своих предприятиях члены региональной Общественной палаты также поддержали многодетные семьи, в которых есть школьники. А член Новокузнецкого городского отделения Российского союза ветеранов Афганистана, областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» совместно с предпринимателями «афганских» маршрутов в очередной раз приняли решение о поддержке детей из малообеспеченных семей: 33 первоклассника стали обладателями ортопедических ранцев с полным набором канцелярских товаров.

В преддверии Нового года по доброй традиции Общественная палата Кемеровской области приняла участие в благотворительном сезоне «Счастливые праздники». Воспитанники кемеровского детского сада для детей с нарушениями зрения получили подарки от Общественной палаты. Им вручили наборы для лепки, аппликаций, изготовления детской бижутерии, пластилин, раскраски, мягкие игрушки и наборы для рисования, которые помогут детям с ослабленным зрением развить мелкую моторику, тактильные и цветовые ощущения. Подарки были вручены в рамках благотворительной новогодней программы «Елкин праздник». Воспитанники детского сада принимали участие в новогоднем уроке, из которого узнали об истории традиций главного зимнего праздника, отвечали на вопросы викторины, соревновались в подвижных конкурсах.

Общественная палата Кемеровской области совместно с общественными и коммерческими организациями поздравила с Новым годом воспитанников Кемеровского дома ребенка «Теплый дом». В учреждении почти 80 детей до трех лет, Общественная палата Кемеровской области и благотворители-коммерсанты подарили детям не только интересные и полезные подарки альбомы для рисования и карандаши, раскраски, книги сказок, развивающие настольные игры, но и приобрели для воспитанников Дома ребенка детскую обувь и колготки.

Работа в данном направлении будет продолжена Общественной палатой Кемеровской области и в следующем году.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Органами государственной власти и местного самоуправления проводится значительная работа по обеспечению прав и законных интересов детей в Кемеровской области. В то же время не все проблемы в этой сфере удастся решить относительно быстро, актуализация социальных вызовов в результате работы с обращениями граждан на различного рода площадках: совещаниях, рабочих группах, конференциях, круглых столах и прочее – позволяют мне дать следующие рекомендации:

1. Главам муниципальных образований:

1.1. В части предупреждения гибели детей при пожарах в жилом секторе, преимущественно в частных домах:

– сформировать комиссии, действующие на постоянной основе, для подомного обхода многодетных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении;

– в состав комиссии включить: специалистов МЧС России, подразделений по делам несовершеннолетних ОМВД России, работников социальной защиты населения, органа опеки и попечительства, жилищной инспекции, представителей общественности;

– комиссионно оценивать состояние пожарной безопасности помещения (электропроводки, печного отопления) с составлением соответствующего акта, при выявлении нарушений принимать меры, обеспечивающие исполнение обязанностей родителями для исключения условий, способствующих созданию угрозы жизни и здоровью ребенка и семьи в целом, в том числе по контролю за ситуацией по устранению родителями выявленных нарушений;

– в случае выявления грубых, требующих существенных материальных и временных затрат, нарушений предложить семье временно в соответствии с пунктом 12 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, поместить детей в детский дом либо в социально-реабилитационный центр на время, необходимое для преодоления трудной жизненной ситуации, то есть до устранения выявленных нарушений;

– в случае крайней необходимости органам опеки и попечительства принять решение в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации (отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью);

– муниципальным органам социальной защиты населения рассматривать вопросы об изыскании ресурсов для оказания необходимой адресной помощи в предоставлении материалов для устранения выявленных нарушений, в том числе вопросы взаимодействия с волонтерами в целях устранения выявленных нарушений и проведении ремонта.

1.2. Взять на контроль вопросы:

– полноты охвата и качества школьного питания;

– организации полноценной культурно-досуговой деятельности детей и подростков, вовлечение их в занятия в клубных формированиях – самодеятельные творческие коллективы, любительские объединения и клубы по интересам;

– надлежащей работы коммунальных служб, жилищно-эксплуатационных организаций;

– установки малых архитектурных форм (детских игровых и спортивных площадок).

1.3. Рассмотреть возможность формирования специализированных групп для детей, больных сахарным диабетом, в дошкольных образовательных учреждениях.

2. Департаменту образования и науки Кемеровской области.

2.1. Проводить регулярно мероприятия по укреплению системы наставничества и сопровождения в отношении выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.2. Оказать поддержку деятельности ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности» по направ-

лениям: реализация в образовательных организациях пилотного проекта «Служба примирения», привлечение молодежи к участию в работе детских общественных приемных, к работе по социальному патронированию.

2.3. Рассмотреть вопрос о расширении системы профессионального образования (создание специализированных групп или училищ) для выпускников школ с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

2.4. Рассмотреть вопрос целесообразности возврата единовременных выплат при устройстве ребенка в семью, если семья просуществовала менее трех лет и расторжение произошло приемным родителем по формальным основаниям.

3. Департаменту охраны здоровья населения Кемеровской области взять на особый контроль своевременность обеспечения:

– детей с заболеванием «сахарный диабет» в необходимом количестве тест-полосок для глюкометров;

– по жизненным показаниям лекарственными препаратами детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

4. Коллегии администрации Кемеровской области

4.1. Регулярно, не реже двух раз в год, инициировать внесение изменений в Закон Кемеровской области от 14.12.2010 № 124-ОЗ «О некоторых вопросах в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних» об увеличении опекунского пособия.

4.2. Инициировать увеличение средств из областного бюджета на приобретение жилых помещений для специализированного жилищного фонда для лиц, указанных в статье 8 Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

4.3. Рассмотреть возможность компенсации оплаты проезда тяжелобольным детям из малообеспеченных многодетных семей до места их лечения за пределы Кемеровской области при наличии направления и федеральной квоты.

5. Главному управлению МВД России по Кемеровской области принять меры по повышению эффективности:

– внутриведомственного взаимодействия сотрудников территориальных органов МВД России на районном уровне по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, в первую очередь по организации и проведению индивидуальной профилактической работы с подучетными несовершеннолетними, асоциальными родителями;

– противодействия незаконному изготовлению и сбыту спиртосодержащей продукции;

– работы участковых уполномоченных полиции на вверенных им участках.

6. Совету народных депутатов Кемеровской области рассмотреть возможности обращения в Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о внесении изменений в статью 5.35.1 КоАП РФ, подразумевающих привлечение должников по исполнительным производством о взыскании алиментов, производящих частичные выплаты, несоизмеримые с остатком задолженности (менее половины ежемесячного платежа).

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово Д. В. Кислицына	3
Введение	5
Об институте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области	5
Социально-экономическая ситуация в Кемеровской области	5
1. Деятельность уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области и его аппарата.....	7
2. Социальная защищенность и общее состояние обеспечения прав детей в Кемеровской области	11
3. Соблюдение прав ребенка в основных средах его жизнедеятельности	19
3.1. Социально-экономические права	19
3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения	19
3.1.2. Соблюдение прав на отдых, оздоровление и благополучие ребенка	23
3.1.3. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	24
3.1.4. Соблюдение трудовых прав ребенка.....	28
3.2. Социально-культурные права	32
3.2.1. Соблюдение прав ребенка на дошкольное образование	32
3.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование.....	33
3.2.3. Соблюдение прав ребенка на среднее профессиональное образование.....	40
3.2.4. Обеспечение прав ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом	41
3.3. Личные права	45
3.3.1. Обеспечение безопасности и защита несовершеннолетних от преступных посягательств семьи.....	45
3.3.2. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних	51
3.3.3. Обеспечение гарантий и соблюдение прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области	56
4. Участие Общественной палаты Кемеровской области в защите прав и законных интересов несовершеннолетних.....	62
Заключение	66

Официальное издание

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ в 2018 году

Доклад уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

Корректоры **Т. Э. Панибратова, Е. В. Фефелова**
Компьютерная верстка и дизайн обложки **Л. А. Астанковой**

Подписано в печать 06.05.2019. Формат 60×84¹/₈. Бумага офсетная № 1. Печать офсетная. Усл. печ. л. 7,9. Тираж 500 экз. Заказ № 74

Адрес издательства и типографии ООО «АИ «Кузбассвузиздат»: 650099, Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Советский, 60Б.
Тел. 8 (3842) 58-29-34, 36-36-00. E-mail: 58293469@mail.ru, vuzizdat@gmail.com