

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА
НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2011 ГОДУ
ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

28 мая 2014 года Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицын выступил на 11-й сессии IV созыва областного Совета народных депутатов с ежегодным докладом. Сегодня мы публикуем доклад Уполномоченного.

В докладе отражены основные направления по реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом моего внимания, органов исполнительной власти, а также оценки, выводы и рекомендации, нацеленные на устранение нарушений и обеспечение прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основой доклада послужила информация предоставленная: прокуратурой Кемеровской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Главным управлением МВД России по Кемеровской области, Управлением Судебного департамента в Кемеровской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказания по Кемеровской области, Государственной инспекцией труда в Кемеровской области, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, органами исполнительной власти Кемеровской области.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в 2013 году как независимого и дополнительного механизма контроля за обеспечением прав и законных интересов детей осуществлялась в рамках требований Закона Кемеровской области № 6-ОЗ от 31.01.2011 «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области».

Общее количество индивидуальных и коллективных обращений граждан к Уполномоченному с просьбой о содействии в защите и восстановлении прав и законных интересов детей за 2013 года составило – 958. Из них: письменных обращений – 180; поступило на личном приеме граждан – 102; электронной почтой – 179; по телефону – 497.

Тематика жалоб о нарушениях прав детей распределяется следующим образом:

- по вопросам защиты имущественных прав – 216,
- по вопросам защиты прав на образование - 85,

- по вопросам защиты социальной поддержки и защиты - 55,
- по вопросам сферы здравоохранения (право детей на охрану здоровья и медицинскую помощь)- 43,
- по вопросам защиты прав ребенка на семью (воспитание детей собственными родителями, общение с родственниками, опека и попечительство и пр.) - 273,
- по вопросам сфер деятельности правоохранительных органов (в т.ч. касающиеся привлечения к уголовной, административной ответственности) – 208, и др.

По-прежнему наибольшее количество обращений поступило от граждан, проживающих в городских муниципальных образованиях – 677 (71 %) от общего количества. Остальные 281 (29 %) обращений поступили из районных муниципальных образований.

По каждому обращению граждане получили квалифицированную юридическую помощь, разъяснения о способах и средствах защиты прав ребенка.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Юрги С. (обращение С-358). Заявительница является приемным родителем своей внучки, которая решением Юргинского городского суда Кемеровской области была признана членом семьи.

С. как бывшая военнослужащая по окончании контракта, согласно действующему законодательству, имеет право на получении жилого помещения из расчета 18 кв. м. на каждого члена семьи. У приемной дочери на праве собственности есть жилое помещение общей площадью 29,0 кв.м. Уполномоченный орган признал семью нуждающейся в получении жилья из расчета: $18 \text{ кв. м} \times 3 = 54 - 29 = 25 \text{ кв. м} + 9 \text{ кв. м}$ (конструктивно).

Заявительница, не согласилась с расчетом жилой площади. Уполномоченному, который изучив материалы дела, дал свое заключение, обосновав его тем, что признание судом внучки членом семьи С. было необходимо для решения вопроса об обеспечении ее льготами, прежде всего бесплатный проезд, поездки в санаторий. Поэтому данный правовой акт имеет вполне конкретную направленность и не должен учитываться при расчете предоставляемого семье С. жилья.

Кроме того, приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя в отличие от усыновления - формы индивидуального устройства детей на постоянной основе. П. 2 ст. 36 ГК РФ обязывает опекунов и попечителей проживать совместно, одной семьей со своим подопечным. Согласно ст. 40 ГК РФ при достижении малолетним лицом возраста 14 лет опека трансформируется в попечительство, при этом специального оформления полномочий попечителя не требуется, а при достижении несовершеннолетним возраста 18 лет попечительство прекращается автоматически.

Приемная семья - это временная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Приемные родители и приемные дети, в отличие от усыновленных и усыновителей, не приравниваются в правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Таким образом, уточненный расчет предоставления жилья составил: 18 кв. м. х 2 чел. (заявительница и ее супруг) + 9 кв. м. (конструктивн.) = 45 кв. м.

С. письменно обратилась к Губернатору Кемеровской области А.Г. Тулееву со словами признательности и благодарности за учреждение регионального института уполномоченного по правам ребенка, благодаря которому ее вопрос был решен положительно в кратчайшие сроки.

В целях повышения эффективности работы института Уполномоченного и всех субъектов системы охраны и защиты детей и семей с детьми, Уполномоченным по правам ребенка заключено 21 соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов детей с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в т.ч. образовательными и общественными организациями. В 2013 году было заключено 7 таких соглашений.

Обмен информацией, представляющей взаимный интерес, совместная работа по обращениям, взаимодействие в совместных мероприятиях, в т.ч. в проверках по семьям и детским учреждениям, все это способствует развитию взаимодействия, нахождению новых путей решения проблем детства, улучшению качества работы органов и служб, в компетенции которых находятся вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Своим коллегам в субъектах Российской Федерации, также оказывается содействие в решении вопросов защиты прав детей. Так, уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае Г.С. Дорошенко обратился в защиту жилищных прав О., из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей об оказании содействия в направлении документов, подтверждающих проживание в закрепленном жилом помещении отца, лишённого родительских прав.

Заявительница не желала проживать с человеком который с не жестоко обходился 11 лет и решать с ним жилищный вопрос.

По поручению Уполномоченного Комиссией проведено обследование жилого помещения по указанному адресу.

В результате обследования было установлено, что в комнате проживает отец О. ведущий асоциальный образ жизни.

На основании ст. 8 ФЗ от 27.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального

найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении на любом законном основании, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

В соответствии с Постановлением Совета народных депутатов города Новокузнецка от 27.09.2005 № 7/57 «О размере нормы предоставления и учетной нормы площади жилого помещения» учетная норма площади жилого помещения при признании граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий составляет 12 кв. м. общей площади.

На основании Акта обследования от 17.05.2013 и представленных документов Комиссией по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях был установлен факт невозможности проживания О. в ранее занимаемом жилом помещении. Акт был направлен по месту требования.

Еженедельно по вторникам каждого месяца Уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области проводятся приемы граждан по месту основного расположения госоргана (48). Кроме того, ежемесячно осуществляется по 1 приему граждан с выездом в территории муниципальных образований области и привлечением к работе по обращениям специалистов органов местного самоуправления, их количество в 2013 году – 11: пгт Краснобродский, города - Мыски, Белово, Новокузнецк, Анжеро-Судженск, Полысаево, Осинники, Междуреченск; районы - Чебулинский, Прокопьевский, Кемеровский.

Просветительская деятельность является одной из важнейших форм работы Уполномоченного. Ежемесячно первый четверг месяца Уполномоченный лично проводит «прямую линию». Все желающие с 15.00 до 17.00 могут получить консультации по вопросам защиты прав детей. Кроме того, ежедневно в течение рабочего дня в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области юристы консультируют граждан о правах несовершеннолетних. Фактически в любой удобный для гражданина рабочий день недели и время, согласованное с учетом режима работы госоргана, гражданин и (или) сами несовершеннолетние могут прийти на прием к юристам или по телефону получить правовую помощь.

В ходе приемов граждан и по результатам рассмотрения обращений, гражданам даются разъяснения по существу поставленных вопросов, о возможных дополнительных способах и мерах защиты прав и охраняемых законом интересов ребенка. Кроме того, в рамках выездных приемов граждан в плановом порядке проводится комплекс обязательных мероприятий, включающий:

- выезд в детские учреждения сфер образования, социальной защиты населения, здравоохранения, культуры для ознакомления с деятельностью этих учреждений и условиями содержания и развития в них детей;

- проведение в детских учреждениях лекций (бесед) по вопросам прав детей, опеки и попечительства, юридическим аспектам отношений детей и их родителей (законных представителей).

В рамках проведения выездных приемов, в том числе в рамках межведомственных мероприятий (рейдов) и работы по обращениям в плановом и внеплановом порядке Уполномоченный посетил более 120 детских организаций различных ведомств, это: детские отделения муниципальных учреждений здравоохранения, школы, библиотеки, детские дома, школы-интернаты, учреждения начального профессионального образования, приюты, социально-реабилитационные центры, исправительные учреждения и пр.

В плановом порядке Уполномоченным проводятся Дни правовой помощи детям, включающие помимо дней открытых дверей, также лекции, тематические занятия в образовательных учреждениях по вопросам защиты семьи и детства («Уроки семьи и семейных ценностей», «Здоровые дети в здоровой семье», «Права, обязанности, ответственность» и пр.). Эти мероприятия и проводятся с привлечением представителями в области права (представителями УФССП по КО, Кемеровского регионального отделения ООО «Ассоциация юристов России» и др.) и приурочены к знаменательным датам, среди которых: 15 мая (международный день семьи), 1 июня (международный день защиты детей), 1 сентября (праздник начала нового учебного года), 20 ноября (международный день прав ребенка).

Уполномоченным введено в практику проведение ежегодно 1 июня праздничного приема в честь Дня защиты детей, 20 ноября в День прав ребенка - межрегиональной конференции, посвященной принятию Конвенции ООН о правах ребенка. В 2012 году на конференции обсуждалась тема «Реализация основных положений Конвенции ООН о правах ребенка в Кузбассе», в 2013 году – «Защита прав детей от сексуальных преступлений и посягательств».

В 2013 году в целях повышения гражданской активности студентов высших учебных заведений Кемеровской области, привлечения молодежи к деятельности по укреплению правовой грамотности населения, правовой защищенности детей, а также в развитии в Кемеровской области партнерства во имя детей, было принято решение о проведении конкурса «Обеспечение в Российской Федерации прав и законных интересов детей, гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка». Данный конкурс был организован Уполномоченным при поддержке КемГУ в рамках заключенного 22.03.2013г. соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, и, проведен среди студентов старших курсов юридического факультета. Три победителя конкурса

получили Дипломы Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области и денежные премии.

Также Уполномоченным поднимались актуальные вопросы по защите детства на всероссийских форумах:

на VIII-й съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (28 - 30 .10. 2013 года, г. Краснодар) в докладе на тему: «Об установлении категории «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет при проведении медико-социальной экспертизы;

на VII съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (16-18.04. 2013, г. Уфа) в докладе на тему: «Меры по реализации социальной поддержки семей взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кузбассе»;

на семинаре «Информационная безопасность несовершеннолетних: диалог и ответственность государства и гражданского общества» (28-29.05 2013 г. Иркутск), организованный в рамках Всероссийской информационной кампании Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка против насилия и жестокости в СМИ, где обсуждались вопросы реализации в субъектах РФ федерального закона №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В целях поддержки и защиты семьи и детей развивается сотрудничество института Уполномоченного с общественными организациями, среди которых: Кемеровское областное отделение Российского детского Фонда, Союз женщин России – Союз женщин Кузбасса, публичные центры правовой информации при библиотеках, Российский Красный крест и др.

Определяя приоритетной задачей своей деятельности защиту прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный продолжает творческое сотрудничество с Кемеровским отделением Российского Детского фонда, в реализации совместных проектов. На протяжении нескольких лет результативной является совместная работа по совместным благотворительным проектам, направленным на оказание адресной помощи семьям с детьми находящимся в социально-опасной, трудной жизненной ситуации, на создание благоприятных условий для социализации детей, обеспечения их прав свобод несовершеннолетних в семье и в обществе.

Уполномоченный всегда лично участвует в обсуждении тем проектов, разрабатываемых Детским фондом в рамках президентских грантов, механизма и форм реализации проекта, направляет в поддержку деятельности фонда письма в Общероссийский общественный Фонд «Национальный благотворительный фонд» г. Москва.

В 2013 году Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области совместно с Детским фондом проводилась областная благотворительная акция «Особая семья». Проект реализовывался на средства Президентского гранда в размере 1 млн. рублей, нацелен на предотвращение так называемого вторичного сиротства, содействие становлению молодой семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в которой появился либо скоро появится ребёнок (дети), и в составе которой граждане, относящиеся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Акцией охвачено пять территорий области, районы: Беловский, Мариинский, Прокопьевский, Яшкинский и Таштагольский районы. Логическим завершением проекта стал летний отдых для детей из семей-участников проекта.

По традиции ежегодно, и также в 2013 году, Уполномоченным совместно с Кемеровским областным отделением Общероссийского благотворительного фонда «Российский детский фонд» проведена акция «Новогодний подарок», посвященная празднованию Нового года и Рождества. Акция прошла в городах Междуреченск, Кемерово, Березовский. Направлена она на социальную поддержку семей с детьми-инвалидами, а также детей больных туберкулезом и онкологическими заболеваниями, находящихся на излечении в учреждениях здравоохранения области. Мероприятие позволяет не только поддержать детей материально, но и морально, с учетом тяжелых жизненных обстоятельств и заболеваний детям необходимы психологическая разгрузка и положительные эмоции. Неравнодушие и отзывчивость специалистов органов местного самоуправления и администраций учреждений здравоохранения, участвующих в организации акции, дает участникам акции заряд хорошего настроения.

В 2013 году не менее активно, чем в прошедшем 2012 году, Уполномоченным решалась задача по совершенствованию законодательства Кемеровской области в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Совместно с комитетом по вопросам образования, культуры и национальной политики Совета народных депутатов Кемеровской области проводились рабочие группы по обсуждению вопросов, касающихся:

- принятия законопроектов, внесенных Губернатором Кемеровской области А.Г.Тулеевым по реализации постановления Коллегии Администрации Кемеровской области «О мерах социальной поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», направленного на обеспечение Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (январь 2013г.),

- внесения дополнений в Закон Кемеровской области «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области», в том числе, о привлечении к ответственности за вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, о неисполнении должностными лицами обязанностей, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме; о символике (эмблеме) Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области; о правах на принятие и опубликование правовых актов и заключений Уполномоченного; о создании совещательных, координационных, консультативных и иных органов, действующих на общественных началах, и пр. (январь 2013г.),

- внесения изменений в Закон Кемеровской области «Об образовании» в целях приведения его в соответствие с федеральным законом и установления механизмов реализации данных субъекту полномочий в интересах региональной системы образования (июнь 2013г.),

- создания «Центра помощи детям с нарушениями аутистического спектра «Солнышко» в целях диагностики и лечения детей с нарушением развития аутистического спектра (июнь 2013г.),

- принятия проекта Закона Кемеровской области «О защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при усыновлении (удочерении) их иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими за пределами Российской Федерации», в т.ч. предложений по внесению изменений о запрете на усыновление (удочерение) детей в законодательные акты Российской Федерации.

Активной и плодотворной являлась совместная работа Уполномоченного и комитета по вопросам образования, культуры и национальной политики Совета народных депутатов Кемеровской области над обоснованием в июне т.г. инициативы детского омбудсмена о направлении обращения в Государственную Думу Российской Федерации в целях принятия дополнительных гарантий защиты прав несовершеннолетних, об ужесточении ответственности родителей (их законных представителей) за отказ от своих детей, а также за противоправные действия или бездействия в отношении несовершеннолетних. По результатам работы обратился к депутатам Государственной Думы Российской Федерации с инициативой законодательно закрепить ответственность родителей за немотивированный отказ от собственного ребенка, а также установить для них принудительные работы. Средства от таких работ направлять на нужды их детей, находящихся в сиротских учреждениях.

Также обозначена необходимость рассмотрения возможности обращения Совета народных депутатов Кемеровской области в Государственную Думу Российской Федерации с законодательным предложением об учреждении Национального публичного реестра

сексуальных преступников в Российской Федерации. Осуществляется сбор материалов, обосновывающих актуальность реестра, прежде всего для Кемеровской области, и совместно профильными органами государственной власти и комитетами СНД КО, в т.ч. комитетом по вопросам органов правоохранительной деятельности и органов военного управления, вопрос будет проработан в 2014 году.

Нельзя не отметить, что приоритетной для Уполномоченного всегда остается защита прав детей, оставшихся без родительского попечения. В феврале 2013 года в Совете народных депутатов Кемеровской области с участием Уполномоченного был проведен «круглый стол» по теме «О социализации детей-сирот». В мероприятии участники, среди которых были представители законодательных и исполнительных органов власти региона, в т.ч. местных органов управления образованием, общественности и дети из числа выпускников детских домов и школ-интернатов отметили, отмечали, что меры, принимаемые региональной властью в части поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей носят в основном организационно-материальный характер и эту заслугу власти нельзя принижать. В то же время было высказано мнение о том, что молодежь очень нуждается в наставничестве со стороны старших, имеющих позитивный жизненный опыт в различных сферах, который так важен несовершеннолетним для дальнейшей социализации.

Шагом навстречу решению такой потребности стало решение о создании общественного совета детей при Уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области, которое было принято 28 февраля 2013 года.

Вместе с тем, создание такого совещательного органа при Уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области, соответствует целям Региональной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017г.г., и является одной из мер, способствующих партнерству во имя детей, решению органами государственной власти Кемеровской области задачи по обеспечению участия детей в общественной жизни, в решении вопросов, затрагивающих детей непосредственно. Членами совета являются представители муниципальных образований области из числа детей в возрасте от 14 до 18 лет, активно и успешно проявляющие себя в социально позитивных видах деятельности, в т.ч. в образовании, имеющие опыт общественной работы.

В течение года проведено 4 заседания совета, на которых рассмотрены различные вопросы, волнующие подростков, это: медиабезопасность, контроль за подростками в Интернете; тестирование на наркотики, иные методы профилактики наркомании; ЕГЭ – взгляд детей и взрослых; религия и детство; детский алкоголизм, доступность алкоголя, табака, пива; молодежные субкультуры; чистота речи у детей. Участие в обсуждении поднятых молодежью проблем, принимали руководители и специалисты государственных органов исполнительной и законодательной власти,

Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области, представители высшего духовенства, ученые и эксперты из высших учебных заведений Кемеровской области.

По результатам работы совета конкретные предложения в защиту интересов детей направлялись в адрес руководителей органов государственной власти для учета в их деятельности.

Инициатива Уполномоченного получила позитивную оценку коллег и на конец года в каждом муниципальном образовании области при органе местного самоуправления создан и функционирует подобный детский совещательный орган, работу которого возглавляет соответствующий член Общественного совета детей при Уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области. Цель создания данных органов - совершенствование процесса принятия органами государственной власти Кемеровской области и органами местного самоуправления Кемеровской области решений затрагивающих интересы детей, непосредственно с их участием, с привлечением несовершеннолетних к активной деятельности в части принятия решений по реализации задач, возложенных на Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области, а также обеспечения правовой защищенности детей и развития в Кемеровской области партнерства во имя детей.

Интерес молодежи к участию в жизни Кузбасса в таком формате не подложный. Так, например, по инициативе Уполномоченного второй год в муниципалитетах Кузбасса ведется работа по обеспечению безопасности на детских игровых площадках: обучено в муниципалитетах более 400 человек, проведена инвентаризация оборудования. В рамках данной акции неравнодушные жители могут направлять свои фотоснимки с указанием местонахождения площадки и наименование управляющей компании, учреждения несущей ответственность за неё. На официальном сайте Уполномоченного размещена информация о типовых нарушениях при поставке детского игрового оборудования.

Уполномоченным разработан обзор состояния безопасности детских площадок, установленных на территории Кемеровской области в 2013 году, который наглядно демонстрирует типичные нарушения стандартов безопасности при изготовлении, установке и эксплуатации детского игрового оборудования. Он предназначен для визуального контроля работ по замене устаревшего оборудования и будет хорошим подспорьем, прежде всего, специалистам ответственным за приемку его в эксплуатацию.

Результатом обсуждения с членами совета на декабрьском заседании Общественного совета детей результатов деятельности Уполномоченного по вопросам безопасности детских игровых и спортивных площадок, явилась инициатива молодежи включиться в работу и в своих муниципальных образованиях участвовать в выявлении случаев поломки (разрушений) оборудования на этих площадках, привлекать членов муниципальных

Общественных советов детей, участников волонтерских движений и школьников.

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова и при поддержке Губернатора области А.Г. Тулеева этот вопрос находится у Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области на особом контроле.

1. Обеспечение права на социальную поддержку детей в Кемеровской области

Формирование полноценной системы защиты материнства и детства является одним из ключевых приоритетов социальной и демографической политики Кузбасса.

Ежегодно более 140 тысяч детей получают ежемесячное пособие на ребенка. Базовый размер ежемесячного пособия с учетом ежемесячной денежной выплаты на хлеб в 2013 году составил 290 руб. (в 2012 – 290 руб., 2011- 270 руб.). Указанный размер повышается на детей одиноких матерей и детей из неполных семей, детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, а также детей-инвалидов. В 2013 году ежемесячное пособие получили 141,3 тыс. детей (в 2012 – 141,3 тыс. детей, в 2011 - 144 тыс. детей).

На выплату ежемесячного пособия на ребенка из областного бюджета в 2013 году было направлено 795,3 млн. руб. (в 2012 г. – 793,7 млн. руб., в 2011 г. – 702,8 млн. руб.).

Особое внимание уделяется многодетным семьям. По состоянию на 1.01.2014 г. в Кемеровской области проживает более 20,8 тысяч многодетных семей, в которых воспитывается 68,7 тысяч детей. Из них 11,2 тыс. – малообеспеченные семьи.

Для социальной поддержки многодетных семей принят Закон Кемеровской области от 14.11.2005 № 123-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Кемеровской области».

Указанным Законом для малообеспеченных многодетных семей, воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных и приемных, предусмотрены такие меры социальной поддержки как: снижение на 30% размеров оплаты коммунальных услуг, а также стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, проживающим в домах без центрального отопления, ежемесячная денежная выплата на хлеб 60 рублей в месяц на каждого ребенка, в возрасте до 18 лет, не получающего ежемесячное пособие, ежеквартальная денежная выплата для неполных многодетных семей с тремя и более детьми от 500 руб. до 1000 руб., для полных семей, имеющих шесть и более детей – 700 руб., бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

бесплатный проезд для учащихся государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), а также на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном (внутрирайонном) сообщении; первоочередной прием детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, бесплатное питание один раз в день в период учебного процесса для учащихся государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, стоимость питания с 2013 г. составила – 50 руб. в день (в 2012 г. – 40 руб., в 2011 – 25 руб.).

Независимо от дохода многодетной семьи, согласно названному Закону, предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей.

Мерами социальной поддержки, установленными Законом Кемеровской области от 14.11.2005 № 123-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Кемеровской области» в 2013 году воспользовалось 20,8 тыс. многодетных семей, из них 11,2 – малообеспеченные многодетные семьи (в 2012 году мерами пользовались 18,6 тыс. многодетных семей, из которых 9,6 – малообеспеченные семьи, в 2011 году мерами пользовались 17,1 тыс. многодетных семей, из них 9,5 тыс. – малообеспеченные многодетные семьи).

На предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям из областного бюджета в 2013 году было направлено 438,4 млн. руб. (в 2012 году – 367,3 млн. руб., в 2011 – 304,2 млн. руб.).

С 2008 года в Кузбассе установлены дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям многодетных матерей. Законом Кемеровской области от 08.04.2008 №14-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий многодетных матерей» матери, родившие (усыновившие или удочерившие) пять и более детей и воспитавшие их до 8 летнего возраста или воспитывающие их в настоящее время, пользуются такими же мерами социальной поддержки, как и ветераны труда. В числе мер: 50% скидка в оплате за жилье и коммунальные услуги; при достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики), а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями; бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси) в любом населенном пункте Кемеровской области, на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения в пределах Кемеровской области; снижение на 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и другие меры.

Мерами социальной поддержки, предусмотренными Законом Кемеровской области от 08.04.2008 №14-ОЗ «О мерах социальной поддержки

отдельных категорий многодетных матерей» в 2013 году воспользовалось 4,8 тыс. многодетных матерей (в 2012 г. – 4,4 тыс. многодетных матерей, в 2011 – 4,1 тыс. многодетных матерей).

На реализацию мер социальной поддержки многодетных матерей из областного бюджета в 2013 году было направлено 29,5 млн. руб. (в 2012 г. – 18,3 млн. руб., в 2011 – 15,9 млн. руб.).

Аналогичные меры социальной поддержки с 2013 года установлены в Кемеровской области для приемных матерей, воспитывающих пять и более приемных детей в соответствии с Законом Кемеровской области от 07.02.2013 №9-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельной категории приемных матерей». В 2013 году меры социальной поддержки, предусмотренные указанным Законом, оформили 56 приемных матерей. На предоставление мер из областного бюджета в 2013 году направлено 242,1 тыс. руб.

Во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в Кемеровской области принят Закон Кемеровской области от 9.07.2012 №73-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям семей в случае рождения третьего ребенка или последующих детей».

Указанный нормативный правовой акт вступил силу с 1 января 2013 года и распространяется на семьи со среднедушевым доходом, не превышающим размер прожиточного минимума на душу населения, в которых после 31.12.2012 года родился третий или последующий ребенок.

Ежемесячная денежная выплата в Кемеровской области введена с 1 января 2013 г., её размер в 2013 году составляет 5587 рублей. Правом на получение указанной меры социальной поддержки в 2013 году воспользовалось 2494 многодетных семьи. С 1.01.2014г. размер ежемесячной денежной выплаты составил – 6901 руб.

Особо нуждающимся семьям, многодетным, неполным, с детьми-инвалидами и др. оказывается адресная поддержка в приобретении одежды, обуви, угля, продуктов питания и др. виды адресной помощи. В 2013 году такую помощь получили более 102 тыс. детей на сумму 160,0 млн. руб. (в 2012 году - 126 тыс. детей на сумму более 226,0 млн.руб. Средства на оказание помощи выделялись из областного бюджета, бюджетов городов и районов, привлекались спонсорские средства.

С целью улучшения жилищных условий многодетных семей в Кемеровской области в 2011 году введен областной материнский капитал, предоставляемый семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, начиная с 1 января 2011 года.

Размер областного материнского (семейного) капитала в 2011 и 2012 годах составлял 100 тыс. руб., с 1.01.2013 его размер увеличен до 130 тыс. руб.

По состоянию на 31.12.2013 года правом на получение областного материнского капитала воспользовалось 2178 многодетных семей, в том числе: в 2011 году – 64 семьи, в 2012 году – 646 семей, 2013 году – 1468 семей. Всего из областного бюджета на предоставление указанной меры социальной поддержки направлено 239,6 млн. рублей, в том числе: в 2011 году – 5,96 млн. руб., в 2012 году – 63,22 млн. руб., в 2013 – 170,42 млн. руб.

Ежегодно департаментом социальной защиты населения Кемеровской области организовывается круглогодичная оздоровительная кампания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Это дети из многодетных, неполных, малообеспеченных семей, дети из социальных приютов.

На эти цели из федерального бюджета в 2013 году израсходовано 75,4 млн.руб. и из бюджета области 3,9 млн.руб. (аналогичные суммы израсходованы в 2011 и 2012 годах). Оздоровлено 6290 детей (в 2012 - 6289 детей, в 2011-6152), нуждающихся в особой заботе государства.

В Кемеровской области в 2013 году действовала сеть учреждений социального обслуживания семей с детьми из 53 учреждений, в том числе 38 специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (в 2012 году 54 учреждения, два социальных приюта для детей в Мариинском районе в 2013 году путем слияния реорганизованы в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, в 2011 – 54 учреждения).

В 2013 году на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания семьи и детей из бюджета области выделено – 22,8 млн.руб., в 2012 - 18,6 млн.руб. Дополнительно из бюджета области в 2013 году выделено 10 млн.руб. (на установку видеонаблюдения – 4 млн. руб. на приобретение автотранспорта – 6 млн. руб.).

В области создан банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении. По оперативным данным на 01.01.2014 в области 4,2 тыс. семей, находящихся в социально опасном положении, в них 8,1 тыс.детей. Благодаря проводимой работе, сохраняется тенденция к снижению численности семей, находящихся в социально опасном положении. По состоянию на 01.01.2013 – 4,8 тыс. семей, 9,0 тыс. детей, на 01.01.2012 – 5,4 тыс. семей, 10,0 тыс. детей.

Ежегодно в специализированных учреждениях для несовершеннолетних социальную реабилитацию проходят более 10 тысяч безнадзорных детей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (2013г. – 10270 чел., 2012г. – 10495 чел., 2011 – 10346 чел.).

В Кемеровской области применяется альтернативная форма семейного жизнеустройства – семейно-воспитательная группа (СВГ). Всего в 2013 году было открыто 36 семейных групп, в которых находилось 54 ребенка. В 2013 году данный показатель существенно вырос, тогда, как до 2013 года неуклонно снижался. В 2012 году действовало 15 групп, в которых находилось 20 детей, в 2011 – 29 групп, 39 детей.

В Кузбассе действуют шесть реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями в г.г. Кемерово, Новокузнецке, Прокопьевске, Анжеро-Судженске, Ленинске-Кузнецком, Мариинске и отделение реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями при ГАУ КО «Юргинский психоневрологический интернат», которые комплексно решают проблемы семей с детьми-инвалидами. Более 4 тыс. детей-инвалидов ежегодно проходят реабилитацию в стационарных и дневных отделениях центров области. Учреждения оборудованы пандусами, поручнями, в центрах г.г. Прокопьевске, Кемерово установлены специальные лифты.

С целью оказания психологической помощи в области действуют 11 служб Телефонов доверия. Все службы подключены к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия «8-800-2000-122». Психологическая помощь оказывается анонимно, бесплатно и круглосуточно.

Всего в 2013 году на 11 служб «Телефон доверия» области поступило более 87 тыс. звонков (в 2012 - 84 тыс. звонков, в 2011 - 89 тыс. звонков). С целью совершенствования системы оказания социальных услуг семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в Кемеровской области применяется новая форма работы мобильные социальные службы. Это направление работы применяется в 20 муниципальных образованиях Кемеровской области (в 2012 и 2011 годах в 9 городах и районах области).

По состоянию на 01.01.2014 года в детских домах-интернатах для умственно отсталых проживало 607 детей (2012 – 570 детей, 2011 – 696 детей) из них: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 505 детей. Из 607 детей в отделении милосердия находится 192 ребенка, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, в отделениях психолого-педагогической реабилитации – 415 детей.

На содержание детских домов-интернатов для умственно отсталых детей с круглосуточным пребыванием детей в Кемеровской области из областного бюджета в 2013 году выделено 237,59 млн.руб. (2011 год - 204,569 млн. руб., 2012 – 214,5 млн. руб.)

Питание детей организовано 4-5 разовое, разнообразное, с выполнением натуральных норм продуктов питания, с обязательным включением в рацион продуктов питания, обогащенных витаминами и микроэлементами. Для детей, больных сахарным диабетом, организовано отдельное питание, с нарушением глотательной функции - готовится щадящая пища. В 2013 году расходы на питание на одного воспитанника в день составили 165,38 руб. (2011 год – 127,11 руб., 2012 г. – 143,65 руб.)

Расходы на лекарственные средства на одного воспитанника в день составили 12,30 руб. (2011 году - 9,77 руб.; 2012 г. – 10,28 руб.).

Внедрен в практику работ проект «Сделай первый шаг!», который нацелен на коррекцию и реабилитацию детей-инвалидов с особенностями

физического и психического развития посредством применения метода лечебной верховой езды «Иппотерапия». Реабилитационные услуги получают 120 детей-инвалидов.

Эффективностью выполнения данных мероприятий являются:

- в компьютерных интернет-классах детских домов-интернатов занимается 170 детей (2012 г. – 160 детей, 2011 – 148 детей);

- в физкультурно-оздоровительную деятельность вовлечено 89% от общего количества детей, способных заниматься данным видом деятельности. Это обусловлено открытием в учреждениях новых дополнительных спортивных секций;

- численность детей, занимающихся в кружках по интересам, в 2013 году составила 374 человека (в 2012 г. – 292 ребенка, 2011 году – 258 детей).

В 2013 году 175 детей принимало участие в городских и областных выставках и фестивалях (2012 г. -160 детей, 2011 г. – 150 детей). 154 ребенка получили награды: почетные грамоты, благодарственные письма, ценные подарки.

Предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, является приоритетным направлением социальной политики Кузбасса.

Согласно Федеральному закону от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» надзор за исполнением законов в области осуществляет прокуратура Кемеровской области.

Проведенные прокурорские проверки свидетельствуют о том, что нарушениях прав детей, проживающих в Кемеровской области, все еще имеют место.

В 2013 году выявлено 19845 нарушений требований федерального и регионального законодательства, опротестовано 362 незаконных правовых актов, объявлено 39 предостережений должностным лицам о недопущении нарушений закона. С целью устранения нарушений законов внесено 1066 представлений, по представлениям и постановлениям прокуроров 1647 и 394 должностных лиц соответственно привлечено к дисциплинарной и административной ответственности. В целях защиты нарушенных прав несовершеннолетних в суды общей юрисдикции направлено 1584 иска на общую сумму 32711 тысяч рублей.

В деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав выявлено 1065 нарушений, в том числе невыполнение обязанностей по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних. В течение года систематически в комиссию Яшкинского района поступали сведения о несовершеннолетних, находящихся в обстановке, угрожающей их жизни и здоровью. Однако никаких сведений о принятых мерах в комиссии не имеется. Непринятие мер по защите прав несовершеннолетних допускалось комиссиями г. Ленинска-Кузнецкого и Таштагольского района.

Допускались нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственных казенных учреждениях здравоохранения Кемеровской области «Полысаевский дом ребенка «Родничок» и «Губернский дом ребенка специализированный».

Длительное время остается наиболее актуальной и является следствием дефицита финансовых средств областного бюджета проблема обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на то что, на текущий год в областном бюджете запланировано 487192,8 тыс. рублей для обеспечения жильем всех нуждающихся лиц указанной категории этих денежных средств явно недостаточно.

Более того, нарушения требований закона в части сохранности имеющихся жилых помещений допущены в органах опеки городе: Белове, Киселевске, Мариинске, Осинниках, Прокопьевске; районах: Ленинском г. Кемерово, Куйбышевском г. Новокузнецка, Новокузнецком и Яшкинском.

Имели место нарушения требований закона в области медиа-безопасности детей при обороте на территории Кузбасса продукции средств массовой информации, печатной, аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, программ для компьютеров, а также информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях и сети Интернет.

Не соблюдались требования закона в части лицензирования образовательной деятельности, не соответствовали действующему законодательству уставы и иные локальные акты образовательных организаций. За обучение детей в учреждениях дополнительного образования городов: Анжеро-Судженска, Березовского, Гурьевска, Ленинск-Кузнецкого, Топки, Новокузнецка и Беловского района с родителей незаконно взималась плата. Не соблюдались требования закона при сборе спонсорской помощи и добровольных пожертвований (города: Кемерово, Тайга, Орджоникидзевский район г. Новокузнецка). В ряде случаев в договоры с родителями включалась обязанность вносить ежемесячные целевые взносы в фиксированных размерах. В 48-ми учреждениях не были созданы официальные сайты в сети Интернет, а в 31-ом - не размещалась на сайтах необходимая информация. Имели место факты осуществления педагогической деятельности лицами, не имеющими соответствующего образовательного ценза, а также случаи допуска к трудовой деятельности лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности, которые не могут работать в образовательных организациях. В учреждения дополнительного образования городов: Кемерово, Топки, Новокузнецка, Кемеровского района дети принимались в спортивные, спортивно-технические, хореографические объединения при отсутствии медицинского заключения о состоянии здоровья.

Не решен вопрос острого дефицита медицинских кадров (врачей и среднего медицинского персонала), который испытывают медицинские организации области. В муниципальном бюджетном учреждении

здравоохранения «Центральная городская больница» г. Анжеро-Судженска детские отделения укомплектованы врачебными кадрами в целом на 57,5 %, акушерский стационар - на 54,5 %, отделение реанимации - на 52,2 %, детское стационарное отделение - на 76,2 %, детская поликлиника - на 47 %. Подобная проблема имеется в учреждениях здравоохранения городов: Березовского, Киселевска, Междуреченска, Прокопьевска; районов: Заводского и Рудничного г. Кемерово, Новоильинского г. Новокузнецка.

В учреждениях здравоохранения городов: Мыски и Новокузнецка; районов: Заводского, Кировского и Рудничного г. Кемерово, Новоильинского г. Новокузнецка, Кемеровского, Крапивинского, Тисульского не соблюдался порядок учета и хранения лекарственных средств с ограниченным сроком годности. Незаконно оказывались платные медицинские услуги в учреждениях городов: Анжеро-Судженска, Кемерово, Новокузнецка; районов: Центрального г. Кемерово, Новоильинского г. Новокузнецка. Нарушения законодательства при оказании скорой медицинской помощи в части несвоевременного прибытия медиков по вызовам к детям, не укомплектованность в полном объеме медицинскими средствами и лекарствами установлены в городах: Анжеро-Судженске, Ленинске-Кузнецком, Тайге, Новоильинском районе г. Новокузнецка.

Грубые нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства в летних оздоровительных лагерях установлены в городе Киселевске, районах: Заводском и Центральном г. Кемерово, Заводском, Куйбышевском и Центральном г. Новокузнецка, Кемеровском, Прокопьевском, Яшкинском. Руководителями организаций отдыха и оздоровления детей городов: Белове, Гурьевска, Кемерово, Ленинска-Кузнецкого, Прокопьевска; районов: Центрального и Куйбышевского г. Новокузнецка, Кемеровского, Новокузнецкого, Тяжинского проигнорированы предусмотренные законодательством ограничения при приеме граждан на работу и допуске их к трудовой деятельности.

2. Соблюдение прав ребенка в основных средах его жизнедеятельности

2.1. Социально-экономические права

2.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения

В 2013 году родилось 37339 детей, что на 459 детей меньше, чем в 2012 году. В 2013 году показатель младенческой смертности составил 7,3 случая на 1000 родившихся живыми, что ниже на 20%, чем в 2012 году (9,1 случая на 1000 родившихся живыми). Уровень рождаемости увеличился с 12,7 до 13,6 на 1000.

Произошло снижение детской смертности в возрастных группах 1 - 4 года, 15-17 лет на 5,2% и на 9,4% соответственно. В возрастной группе 10-14 лет отмечается увеличение показателя смертности на 2,1%. В структуре причин смертности детей остается высоким уровень смертности от внешних причин. Так в возрастной группе 15-17 лет заболевания составляют менее 30% в структуре смертности, в то время как более 70% приходится на самоубийства, несчастные случаи, дорожно-транспортные происшествия, убийства и т.д.

На территории области в 2013 году работали 9 «Школ сахарного диабета» для детей, подростков и их родителей (2012 год - 9). В 2013 году прошли обучение 110 детей и 80 родителей (2012 год 500 детей и 420 родителей). Диабетологический центр ГБУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» (КОКБ) с 2001 года оказывает экстренную и плановую помощи больным с сахарным диабетом, ведет регистр больных. В его составе работает кабинет детского эндокринолога. Через диабет-центр дети обеспечиваются и инсулиновыми шприц-ручками, глюкометрами, новыми видами инсулинов, выявляются осложнения СД: микроальбуминурия в утренней моче, гликолизированный Hb, липидный профиль, гормональное исследование крови, осмотр глазного дна и сред глаза.

С 2010 года на базе детского гематологического отделения ГБУЗ КО КОКБ организована Школа гемофилии для детей. За 2013 год проведено 15 занятий, обучение прошли 25 семей (2012 год: 18 занятий, обучение прошли 32 семьи). В результате проведенных школ для детей, страдающих гемофилией, и их родителей, количество госпитализаций этих пациентов в отделение заметно сократилось до 1 раза в год, при тяжелых кровотечениях, с легкими кровотечениями родители справляются сами.

В 2013 году в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 214 выездов специалистов педиатрического профиля ГБУЗ КО КОКБ в муниципальные образования области, осмотрено 4401 детей.

В 2012 году в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 76 выездов специалистов педиатрического профиля ГБУЗ КО КОКБ в муниципальные образования области, осмотрено 2566 детей.

В 2013 году проведена диспансеризация 12090 пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социальной защиты детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2012 год- 11967 детей), 9023 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся приемной, опекаемой или патронатной семье.

В 2013 году проведена углубленная диспансеризация 14-летних подростков в количестве 19360 человека. В 2012 году подлежало диспансеризации 20566 подростков, осмотрено 20566 (100%). Намечены индивидуальные планы оздоровительных мероприятий,

На базе центров здоровья проводится мониторинг за состоянием здоровья детского населения. С 2012 года в Кемеровской области проводятся диагностика ретинопатии недоношенных и необходимое оперативное лечение. В 2013 году проведено необходимое оперативное лечение (лазерная коагуляция сетчатки) 33 новорожденным, родившимся с экстремально низкой массой тела (в 2012 году - 15 новорожденным).

С 2013 года в рамках программы модернизации здравоохранения Кемеровской области открыто два отделения паллиативной помощи детям на базе МБЛПУ «Детская больница № 28», г. Новокузнецк (25 коек) (с 2014 года в связи с оптимизацией сети детских больниц г. Новокузнецка эти койки в составе МБЛПУ «Детская городская клиническая больница № 3) и на базе МБУЗ «Городская больница № 15» г. Кемерово (15 коек).

В 2013 году дополнительным питанием обеспечено 352 ребенка, страдающих онкологическими заболеваниями, на сумму 2493,1 тыс.руб, (2012 год; 335 детей, на сумму 2208,67 тыс. руб.)

В 2013 году правом льготного лекарственного обеспечения воспользовались 4170 детей до 6 лет из многодетных семей. Отпущено из аптек лекарственных средств по 23004 рецептам на сумму 3914,71 тыс.руб.

В 2012 году правом льготного лекарственного обеспечения воспользовались 3372 ребенка до 6 лет из многодетных семей. Отпущено из аптек лекарственных средств по 16733 рецептам на сумму 3087,75 тыс. руб.

С 2012 года специальными молочными продуктами питания обеспечиваются дети до 3-х лет включительно. В 2012 году специальными молочными продуктами питания были обеспечены 15912 детей в возрасте до 3-х лет. На эти цели из средств областного бюджета выделено 53,2 млн. рублей. В 2013 году специальными молочными продуктами питания были обеспечены 15032 ребенка, на сумму 27,193 тыс. руб.

Обеспечение детей специальными молочными продуктами питания осуществлялось во всех муниципальных образованиях области.

В 2013 году 280 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 6 лет, находящихся под опекой, в приемной семье получили бесплатное лекарственное обеспечение.

Взаимодействие органов управления здравоохранением муниципальных образований с органами управления образованием, социальной защиты населения, УВД, комиссией по делам несовершеннолетних и защитой их прав осуществляется постоянно, в рабочем режиме.

За 2012 год органами и учреждениями здравоохранения выявлено 339 фактов жестокого обращения в отношении несовершеннолетних (2012 год - 339), о всех данных фактах информация направлена в органы внутренних дел. Передано на рассмотрение в судебные органы в 2013 году 120 фактов, в 2012 году - 120 фактов.

В 2013 году в учреждения здравоохранения области поступило 1361 детей по социальным показаниям, в т.ч. 0-3 года - 1040, 15-17 лет - 42 ребенка.

В 2012 году в учреждения здравоохранения области поступило 1524 детей по социальным показаниям, в т.ч. 0-3 года - 1116, 15-17 лет - 37 ребенка.

Число брошенных в родильных домах в 2013 году- 152 ребенка (2012г. - 190).

В Кемеровской области прием и воспитание детей, от которых отказались матери в родильных домах (отделениях), в полной мере обеспечиваются сетью детских учреждений органов здравоохранения (дома ребенка).

В Кемеровской области 8 домов ребенка на 735 мест.

За 2013 год в дома ребенка поступило 521 детей, выбыло 575 детей, за 2012 год в дома ребенка поступило 502 детей, выбыло 480 детей.

В рамках Программы модернизации здравоохранения Кемеровской области на службу родовспоможения и детства в 2011-2013 годах предусмотрено 3389672,2 тыс. рублей (28,7 % от всей программы модернизации здравоохранения).

В рамках Программы модернизации родовспоможения и детства запланировано проведение капитального ремонта в 43 медицинской организации на 89 объектах, в том числе 35 объектов родовспоможения.

На проведение капитального ремонта учреждений родовспоможения и детства выделено 1 128 587,9 тыс. рублей.

За период реализации программы приобретено 1241 единицы медицинского оборудования в медицинские организации родовспоможения и детства.

2.1.2. Соблюдение прав на отдых, оздоровление и благополучие ребенка

По состоянию на 01.01.2014 на контроле Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (далее — Управление) находится 3,4 тыс. детских и подростковых учреждений (по состоянию на 01.01.2013 - 3,5 тыс. учреждений). Уменьшение количества функционирующих учреждений происходит в основном по причине закрытия учреждений со слабой материально-технической базой, в результате слияния нескольких учреждений в одно, закрытия учреждений в связи с низкой наполняемостью в сельских районах.

В 2013 г. Управлением проведено 2,4 тыс. плановых и внеплановых мероприятий по контролю за детскими и подростковыми учреждениями (в 2012 г. – 3,8 тыс. мероприятий).

Из них с применением лабораторных и инструментальных методов исследований проведено 53,3 % обследований (в 2012 г. – 57,4 %).

В области ежегодно снижается доля детских и подростковых учреждений, не соответствующих требованиям гигиенических нормативов по показателям микроклимата и шуму. Доля детских и подростковых учреждений по показателям искусственной освещенности, несоответствующих гигиеническим нормативам снизилась с 11,4 % в 2012 году до 11,3 % в 2013 году. Доля учреждений, в которых уровни электромагнитных полей превышают гигиенический норматив, увеличилась с 7,1 % в 2012 году до 7,3 % в 2013 году

По итогам 2012 года доля образовательных учреждений в Кемеровской области, несоответствующих гигиеническим нормативам по искусственной освещенности, электромагнитным полям и параметрам микроклимата, ниже среднероссийских показателей, которые в 2012 году составили 17,3 %, 10,4 % и 11,9 % соответственно.

В 2013 году показатель охвата школьников горячим питанием составил 90,3 %, что на 3 % больше, чем в 2011 году. Увеличилась доля школьников начальных классов и 5-7 классов, получающих горячее питание в школе, на 1,1 % и 3,5 % соответственно.

В структуре горячего питания преобладают горячие завтраки, их получают 76,9 % учащихся. Горячие обеды получают 6,7 % учащихся, двухразовое горячее питание (завтраки и обеды) – 16,5 % учащихся. В 2013 году доля учащихся, получающих 2-х разовое горячее питание (завтраки и обеды) возросла по сравнению с 2012 годом, на 3,2 %.

100 % охват горячим питанием учащихся 1-11 классов общеобразовательных учреждений Кемеровской области в 2013 году отмечен в г. Гурьевске, Мариинском, Тисульском, Тяжинском и Чебулинском районах, по группе учащихся 1-4 классов – в 19 муниципальных образованиях области.

Охват школьников горячим питанием в общеобразовательных учреждениях Российской Федерации в 2012 году составлял 85,1 %, учащихся 1-4 классов – 95,4 %, учащихся 5-11 классов – 77,5 %. Показатели охвата горячим питанием учащихся общеобразовательных учреждений Кемеровской области по итогам 2012 года выше среднероссийских показателей .

По группе интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в школах-интернатах потребление основных видов продуктов возросло в 1,5-2 раза.

В детских дошкольных организациях выполнение норм питания по свежим фруктам и соку увеличилось с 19,6 % в 2000 г. до 89,6 % в 2013 г., в

детских домах с 11,2 % до 100,3 %, в школах-интернатах – с 5,3 % до 98,1 %, в детских приютах – с 37,7 % до 103,2 %.

В рамках модернизации системы общего образования в 2013 году в Кемеровской области реализованы мероприятия по совершенствованию организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

В 2013 году в проект вошли еще 22 образовательных учреждения из 4 территорий Кузбасса (г. Новокузнецк – 7, г. Киселевск – 3, г. Ленинск-кузнецкий – 5, Кемеровский район – 7) и пищеблок ГОУ «Кадетская школа-интернат Кадетский корпус МЧС».

В Кемеровской области в летнем оздоровительном сезоне 2013 года было открыто и функционировало 804 оздоровительных учреждения, в которых было оздоровлено 112,5 тыс. детей и подростков.

По итогам летнего сезона 2013 года выраженный оздоровительный эффект отмечен у 82,5 % отдохнувших детей (2012 г. – 87,6 %), слабый оздоровительный эффект – у 8,4 % (2012 г. – 11,5 %), отсутствие оздоровительного эффекта – у 0,6 % (2012 г. – 0,9 %). По итогам летнего сезона 2012 г. выраженный оздоровительный эффект у отдохнувших детей в Кемеровской области ниже среднероссийского показателя.

2.1.3. Соблюдение прав детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан – является приоритетным направлением в социально-ориентированной политике Администрации Кемеровской области.

На 01.01.2014 года в семьях граждан воспитывается 13 725 детей (01.01.2013 – 13 202), это 74 % из общей численности детей-сирот, проживающих на территории области, а всего в области 18 729 детей-сирот (01.01.2013 – 19 527), из них в семьях проживают: 8 854 ребенка под опекой (01.01.2013 – 8 886), 4 144 – в приемных семьях (01.01.2013 – 3 619), 4 547 детей в семьях усыновителей (01.01.2013 – 4 349).

Для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кузбассе действует целостная система мер.

К областным мерам относятся:

- выплата единовременного пособия в размере 50 тыс. рублей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка;

- единовременное социальное пособие приемной семье в размере 20 тысяч рублей на каждого ребенка;

- установлено дифференцированное ежемесячное денежное содержание опекаемых и приемных детей в размере 5 100 рублей, детям от 10 до 18 лет – 6 тысяч рублей в месяц, детям-инвалидам – 7 тысяч рублей в месяц;

- ежемесячная оплата труда приемного родителя составляет 4 000 рублей за воспитание каждого ребенка и 625 рублей ежемесячно выплачивается дополнительно приемной семье, проживающей в сельской местности;

-при усыновлении третьего и последующих детей-сирот начиная с 1 января 2011 года предоставляется областной материнский капитал в размере 130 тыс. рублей.

- вознаграждение приемному родителю увеличивается на 650 рублей за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет; каждого приемного ребенка с ограниченными возможностями здоровья; каждого ребенка-инвалида;

- ежемесячное денежное поощрение приемным родителям в размере 3 250 рублей в период получения ребенком общего образования в возрасте от 18 до 20 лет, а также получения им профессионального образования по очной форме обучения в возрасте от 18 до 23 лет,

- ежемесячное социальное пособие в размере 4000 рублей детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые после достижения 18 лет продолжают проживать с родителями, взявшими его под попечительство, и обучаются в общеобразовательных учреждениях до достижения ими 20 лет.

Кроме этого, на губернаторских приемах чествуют многодетных приемных матерей и отцов, достойно воспитавших детей, и вручают им областные награды «За достойное воспитание детей», «Материнская доблесть», «Отцовская слава».

Многодетные приемные и опекунские семьи получают в пользование микроавтобусы.

С января 2013 года в связи с Указом Президента РФ от 28 декабря 2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» приняты новые меры:

- предоставление гражданам, усыновившим детей-сирот, беспроцентной ссуды на жилое помещение без первоначального взноса на 20 лет (воспользовались 6 семей в области);

-предоставление гражданам, усыновившим одновременно троих и более детей-сирот, бесплатного жилого помещения (воспользовались 16 семей);

-снижение на 30 % оплаты коммунальных услуг на подопечных детей-сирот;

-приемным матерям, взявшим на воспитание 5 и более детей-сирот, устанавливаются льготы, как у ветеранов труда;

- бесплатная выдача лекарств детям до 6 лет, воспитывающимся в приемных и опекунских семьях.

Благодаря семейному устройству за последние девять лет в Кемеровской области закрыто 9 детских домов. В 2014 году планируется закрыть еще два детских дома.

В 2013 году в семьи граждан устроено **2 971** детей, что на 799 детей больше, чем за 2012 год (2 172 ребенка).

В области наблюдается увеличение количества усыновленных детей, за 2013 год гражданами России усыновлено 278 детей (за 2012 год усыновлено 229 детей).

Около тысячи детей-сирот на каникулы и выходные дни передаются в семьи кузбассовцев по акции «Теплый дом».

В 2012 г. на территории Кемеровской области действовало 31 образовательное учреждение начального профессионального образования и 40 образовательных учреждений среднего профессионального образования, подведомственных департаменту образования и науки Кемеровской области. В образовательных учреждениях начального профессионального образования в 2012 г. обучалось 1850 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них под опекой находилось 765 обучающихся; 1085 обучающихся – лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В образовательных учреждениях среднего профессионального образования в 2012 г. обучалось 2713 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них под опекой находилось 963 обучающихся; 1750 обучающихся – лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время на территории Кемеровской области действует 61 профессиональная образовательная организация, подведомственная департаменту образования и науки (далее – профессиональные образовательные организации). В профессиональных образовательных организациях обучается 4333 чел., относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них: под опекой находится – 1400 чел., 2933 чел. – лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2013 году на организацию летнего отдыха было выделено около 12 млн. рублей. Оздоровлено 1676 обучающихся, в том числе: относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обучающихся из малообеспеченных семей, а также победителей областных олимпиад, фестивалей, конкурсов и соревнований по различным видам спорта.

В 2013 году из средств областного бюджета для социальной поддержки семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей перечислено всего – 1 898,6 млн. руб.

В 2013 году из средств областного бюджета перечислено, всего -867,3 тыс. рублей (в год), в том числе:

* на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством)-597,7 млн. руб.;

* на ребенка, находящегося в приемной семье – 269, 6 млн. руб.

Задолженность по данным выплатам на 01.01.2014 г. отсутствует.

В 2013 году на реализацию мер по обеспечению жилищных условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из средств областного и федерального бюджетов для приобретения 958 жилых помещений выделено финансирование в размере 764,4 млн. рублей.

По прежнему вопрос обеспечения жилья детям сиротам остается крайне актуальным.

2.1.4. Соблюдение трудовых прав ребенка

Долгосрочной целевой программой «Содействие занятости населения Кемеровской области» на 2012-2015 годы в 2013 году была предусмотрена организация временного трудоустройства 11,4 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет (95% к 2012 году).

Численность несовершеннолетних граждан направленных на временное трудоустройство составила 11,7 тыс. человек (92,1% к 2012 году), из них 11,5 тыс. подростков приступили к временным работам. Основная доля из них пришлась на летнее время - 78,3% от общего числа трудоустроенных или 9,0 тыс. чел.

В числе подростков трудоустроенных в рамках данного направления следующие категории несовершеннолетних граждан:

- 11,2 тыс. учащихся образовательных школ (91% к 2012 году);
- 108 учащихся ОУ НПО, СПО (65%);
- 1,0 тыс. подростков относящихся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (103%).

В целом по области на реализацию мероприятий по организации временной занятости подростков израсходовано 58,2 млн. руб. (108% к 2012 году), из них средства:

- областного бюджета – 11,4 млн. руб. (93,4%) на выплату материальной поддержки;
- средства бюджетов муниципальных образований – 24,7 млн. руб. (113,8%);
- средства работодателей – 22,1 млн. руб. (110,5%).

Средства, направленные на реализацию мероприятий по организации временной занятости подростков, млн. руб.

Можно отметить активную работу по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в гг. Гурьевск, Мыски, Осинники, Калтан, Крапивинском районе.

Результатом совместной работы ЦЗН с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов стало трудоустройство на работу более 1,4 тыс. подростков состоящих на учете в КДН.

Результатом совместной работы ЦЗН с подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел городов и стало трудоустройство на работу 40 подростков.

В рамках взаимодействия с департаментом образования и науки Кемеровской области было оказано содействие во временном трудоустройстве в период летних каникул 1 тыс. воспитанников учреждений для детей – сирот, детей оставшихся без попечения родителей.

Несовершеннолетние граждане в возрасте 16-17 лет, состоящие на учете в службе занятости в качестве безработных, имели возможность трудоустроиться на постоянные или временные рабочие места, пройти профессиональную подготовку, переподготовку или повысить квалификацию по направлению ЦЗН.

Из числа данной категории подростков трудоустроено 166 чел. (97% к 2012 году), в том числе:

- на постоянные рабочие места – 59 чел. (130%);
- на временные рабочие места – 107 чел. (84,2%), из них:
 - на общественные работы - 32 чел.;
 - в рамках направления «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» – 75 чел.

В целях получения востребованной на рынке труда профессии (специальности) в 2013 году службой занятости организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в образовательных организациях области для 62 несовершеннолетних граждан (87% к 2012 году).

Завершили обучение (с учетом переходящего с 2012 года контингента обучающихся) 65 несовершеннолетних граждан (88% к соответствующему показателю прошлого года).

Организация временной занятости и трудоустройства подростков является одним из приоритетных направлений государственной молодежной политики в Кемеровской области.

Общая ситуация по итогам лета служилась следующим образом. В течение мая-сентября (с учетом работы по подготовке к празднованиям Дня шахтера (г.Ленинск-Кузнецкий) и Дня села (Топкинский район) была организована занятость 8,09 тыс. несовершеннолетних в 389 объединениях (с учетом средств областного бюджета). Фактическое количество занятых несовершеннолетних граждан увеличилось по сравнению с плановым на 25%.

Средняя заработная плата в объединениях составила 4300,0 руб. (без учета материальной поддержки). При этом если размер заработной платы в города составил в пределах 4,8 – 6,5 тыс. рублей, то в районах 1,7 – 2,2 тыс. рублей, это обусловлено тем, что Кемеровский, Мариинский, Прокопьевский, Таштагольский, Яйский районы увеличили количество «трудоустроенных» несовершеннолетних граждан за счет уменьшения

количества рабочих дней и как следствие снижения размера заработной платы.

За счет субсидии была организована занятость 1319 несовершеннолетних граждан. Из средств областного бюджета было субсидировано 33 территориям 8,99 млн. рублей, в том числе на организацию отрядов и бригад в г. Ленинск-Кузнецкий и Топкинском районе – 3,1 млн. рублей.

Общее количество средств, затраченных муниципалитетами на организацию временной занятости и трудоустройства составило 18,5 млн. рублей (примерно 12-13% от общих затрат на организацию летнего отдыха).

В течение 2013 года, Государственной инспекцией труда в Кемеровской области, в ходе проведения всех видов проверок, обследована 35 организаций, использующих труд несовершеннолетних работников, в 25-ти из которых зафиксировано нарушение трудового законодательства, касающиеся подростков, в том числе: 55 нарушений трудового законодательства, не связанных с охраной труда и 161 нарушение - связанное с охраной труда.

В течение 2013 года, по результатам проведенных проверок, государственными инспекторами труда выдано 19 предписаний на устранение нарушений трудового законодательства, касающихся несовершеннолетних работников. За нарушения законодательства в отношении работников в возрасте до 18 лет в течение 2013 года к административной ответственности в виде штрафов привлечены 25 должностных лиц организаций и индивидуальных предпринимателей на общую сумму 39,5 тыс. рублей, а также одно юридическое лицо на сумму 30,0 тыс. рублей.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом снизилось количество проведенных проверок в организациях, использующих труд работников в возрасте до восемнадцати лет, в связи с отказами органами прокуратуры на запросы Государственной инспекции труда о проведении проверок в организациях, использующих труд данной категории работников.

2.2. Социально-культурные права

2.2.1. Соблюдение права ребенка на дошкольное образование

По состоянию на 01.01.2013 очередность в детские сады детей составляла – 19123 детей, на 01.01.2014 – 13200 детей.

По состоянию на 01.01.2013 в 25 территориях Кемеровской области ликвидирована очередность в детские сады детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет (г. Анжеро-Судженск, г. Березовский, г. Калтан, г. Киселевск, г. Междуреченск, г. Мыски, г. Прокопьевск, г. Тайга, г. Юрга, Беловский район, Ижморский район, Крапивинский район, Ленинск-Кузнецкий район, Мариинский район, Новокузнецкий район, Прокопьевский район,

Промышленновский район, Таштагольский район, Топкинский район, Тяжинский район, Тисульский район, Чебулинский район, Юргинский район, Яйский район, Яшкинский район).

По состоянию на 01.01.2012 в 15 территориях Кемеровской области ликвидирована очередность в детские сады детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет (г. Киселевск, г. Мыски, Беловский район, Ижморский район, Крапивинский район, Ленинск-Кузнецкий район, Прокопьевский район, Промышленновский район, Таштагольский район, Тяжинский район, Тисульский район, Чебулинский район, Юргинский район, Яйский район, Яшкинский район).

В Кемеровской области за 2012 год введено 15158 дополнительных места для детей дошкольного возраста, в 2013 году - 11712 дополнительных мест для детей дошкольного возраста. Кроме того, на базе учреждений образования, культуры и здравоохранения открыто дополнительно 158 групп кратковременного пребывания детей на 1463 места.

В Кемеровской области по состоянию на 01.01.2014 сеть учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, разнообразна и не ограничивается только традиционными детскими садами. Из 1242 дошкольных организаций (в 2012 году – 1203 дошкольные организации), в которых воспитывается 162676 детей (в 2012 году - 143669 детей).

Активно развиваются альтернативные формы устройства детей дошкольного возраста:

социально-игровые комнаты на базе общежитий (19 комнат),
губернерская служба (охвачено более 800 детей),
группы кратковременного пребывания детей (более 10000 мест),
группы предшкольного образования (около 1000 мест),
лекотеки для детей с ограниченными возможностями здоровья (30 мест).

С целью развития негосударственного сектора системы дошкольного образования Советом народных депутатов Кемеровской области принят закон Кемеровской области от 19.07.2011 № 87-ОЗ «О налоговых льготах негосударственным дошкольным образовательным учреждениям».

В 2008-2009 учебном году Кемеровская область первая в стране начала реализацию чрезвычайно значимого социального проекта – создание семейных дошкольных групп, структурных подразделений муниципальных дошкольных образовательных учреждений. По состоянию на 01.01.2014 действовало 174 семейные группы для 2770 детей.

Кроме того, принят Закон Кемеровской области от 10.12.2007 № 162-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет», согласно которому из средств областного бюджета денежная выплата в размере 2000 рублей на каждого ребенка, претендующего на прием в дошкольное

образовательное учреждение, назначается одиноким родителям (усыновителям, приемным родителям, опекунам), не состоящим в зарегистрированном браке и постоянно проживающим совместно со своим ребенком без второго его родителя, одному из супругов из студенческой семьи, в которой оба супруга являются студентами по очной форме обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и находящихся на территории Кемеровской области, а также полным семьям, имеющим детей-двойняшек дошкольного возраста, претендующих на прием в детский сад. Все указанные категории семей имеют право на выплату, если доход на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума.

В целях социальной поддержки отдельных категорий граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, принят Закон Кемеровской области от 18.07.2006 № 111 «О социальной поддержке отдельных категорий семей, имеющих детей», в соответствии с которым с 01.06.2006 установлены денежные компенсации из областного бюджета в размере месячной взимаемой платы с родителей за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении (не более 400 рублей) на детей в возрасте до 6 лет из семей работников, погибших (умерших) в результате несчастного случая на производстве в угледобывающих предприятиях, военнослужащих, сотрудников правоохранительных и иных государственных органов, погибших в связи с исполнением служебных обязанностей, а также на детей в возрасте до 3 лет из малоимущих семей.

2.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование

По состоянию на 1 сентября 2013 года в Кемеровской области функционирует 696 общеобразовательных организаций (в том числе 61 специальные (коррекционные) школы), в которых обучается 269642 человек, в том числе 7290 в специальных (коррекционных) школах.

В целях удовлетворения познавательных интересов учащихся, реализации их потребностей и развития способностей в области действуют 59 общеобразовательных организаций повышенного уровня, из которых:

Около 90% всех старшеклассников охвачены различными формами профильного обучения. В области 10 общеобразовательных организаций работают в режиме старшей профильной школы: 5 губернаторских общеобразовательных организаций, лицеи в г. Кемерово, г. Полысаево, г. Новокузнецке (№ 84), г. Ленинске-Кузнецком (№ 4), г. Юрга (Юргинский лицей).

Более 60% выпускников профильных классов продолжают обучение в учреждениях высшего профессионального обучения в соответствии с профилем обучения.

С 1 сентября 2013 года в штатном режиме федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС) начального общего образования реализуется в 1-ых - 3-их классах всех общеобразовательных организаций области (около 90 тыс. учащихся). 46 пилотных школ области продолжают в экспериментальном режиме работу по введению федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования в 4-ых классах (более 3 тыс. учащихся). В целом доля школьников, обучающихся по ФГОС НОО, составила 78,3% от общего числа школьников начальных классов (в 2012 г. – 54,32%).

С целью подготовки к переходу на ФГОС основного общего образования с 1 сентября 2013 года 93 общеобразовательной организации в Кемеровской области в 5-х классах перешли на новый стандарт (6941 обучающийся). Семь общеобразовательных школ в гг. Кемерово, Новокузнецк, Прокопьевск, Калтан, Новокузнецком, Прокопьевском, Промышленновском районах продолжают в экспериментальном режиме работу по введении ФГОС ООО в 6-х классах (550 учащихся).

Целенаправленное вложение средств консолидированного бюджета в размере более 500 млн. рублей в 2012-2013 гг. на приобретение учебников позволило решить проблему обеспеченности школьников бесплатными учебниками.

Для совершенствования материально-технических условий введения ФГОС в рамках модернизации системы общего образования в 181 общеобразовательную организацию области поставлено учебно-методическое оборудование для кабинетов начальных классов. Кроме того, в рамках модернизации российского образования за три года практически в каждую школу поставлено инновационное высокотехнологическое оборудование: специализированное оборудование для кабинетов химии, физики, биологии, математики, русского языка, компьютерные классы, интерактивные доски и др. Всего на общую сумму 1054 млн. рублей.

Только за последние три года за счет местного, областного и федерального бюджетов проведен капитальный ремонт и закуплено оборудование для 121 пищеблока, отремонтировано 22 спортивных зала, 300 медицинских кабинетов оснащены современным оборудованием.

В рамках мер, направленных на энергосбережение, за счет средств федерального бюджета выполнены ремонтные работы по замене оконных блоков в 49 школах на общую сумму 139,132 млн. рублей и по устройству теплых туалетов в 21 сельском общеобразовательном учреждении на общую сумму 18,6 млн. рублей.

Кроме того, для обеспечения современных условий обучения на строительство новых школ, капитальный ремонт и реконструкцию из

консолидированного бюджета выделено 1902,5 млн. рублей. На эти средства проведен капитальный ремонт в 20 школах области, введено в эксплуатацию 4 новые современные школы.

В Кемеровской области для подвоза детей в школы открыто 473 школьных маршрута. За три года на обновление и открытие новых маршрутов закуплено 156 школьных автобусов.

В результате реализации мероприятий:

- до 75,7% увеличилось количество школьников, которым предоставлено квалифицированное медицинское обслуживание за счет приобретения нового медицинского оборудования;

- до 48% увеличилась доля школьников, получающих здоровое сбалансированное питание, приготовленное по современным технологиям за счет приобретения современного оборудования для школьных столовых;

- до 40 % увеличилась доля школ, получивших оборудование для организации дистанционного обучения.

- более 95 % учеников первой ступени, обучающихся по ФГОС, имеют возможность пользоваться учебным оборудованием для практических работ и интерактивными учебными пособиями.

Сформирована инфраструктура дистанционного обучения школьников, включающая 28 муниципальных центров (в 15 городах и 13 районах), обеспечивающих взаимодействие с 257 общеобразовательными учреждениями области.

В рамках реализации региональной социальной политики, в том числе поддержки малообеспеченных семей, в период подготовки к выпускным вечерам в 2013 году 1500 выпускников (в 2012 году – 1782, 2011 году - 1750) дневных общеобразовательных организаций из семей, где среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, получили из средств областного бюджета единовременное социальное пособие в размере 10 тыс. рублей каждому. При этом семьи, где было сразу два выпускника школ, получили 20 тыс. рублей.

Итоги реализации мероприятий по развитию школьной инфраструктуры привели к повышению удовлетворенности субъектов воспитательно-образовательного процесса современными условиями образования с 72,2 % в 2012 году до 73,62 % в 2013 году у учащихся, с 72,8 % до 74,89 % у родителей, 69,3% учащихся и 73,42% родителей считают, что условия, созданные в образовательных организациях полностью соответствуют реализации профессиональных интересов учащихся.

В 2013 году наблюдается рост среднего балла ЕГЭ по области по всем общеобразовательным предметам, кроме литературы (средний балл повысился на 3,6 балла по русскому языку, на 5,8 – по математике, на 8,7 – по физике, на 12,1 – по химии и др. предметам).

Увеличилось количество высокобалльников, от 80 до 100 баллов по всем предметам набрали 5438 чел. (в 2012 году – 2964 чел.), в том числе от 90 до 99 баллов набрали 2296 человек.

255 участников ЕГЭ получили высший балл – 100 баллов (из них 19 по двум предметам), в 2012 году стобалльников было 65.

На ЕГЭ было аккредитовано 1500 общественных наблюдателей, приняли участие в общественном контроле за проведением ЕГЭ 1307 человек (в 2012 году присутствовало 1053 общественных наблюдателей).

По итогам 2012-2013 учебного года Московским центром непрерывного математического образования при содействии Минобрнауки РФ десять образовательных организаций Кемеровской области вошли в число 500 лучших школ России.

В государственной (итоговой) аттестации, организуемой региональной экзаменационной комиссией, приняли участие 83,3% 9-ых классов. Увеличилась доля девятиклассников, выполнивших тестовые задания на «4» и «5» по всем предметам, в том числе по математике с 24% в 2012 году до 74,4% и русскому языку с 60% до 70% от числа сдававших.

Результаты последнего мониторинга образовательных достижений учащихся 5,8 и 10 классов в октябре 2013 года, в котором приняли участие более 50 тысяч школьников, показали рост качественной успеваемости по обязательным предметам в 8 и 10 классов. Например, в 10-ом классе по русскому языку средняя отметка по области 4,1 в 2012 году – 4,0. По математике среднеобластной показатель – 4,2, в 2012 году – 3,7.

В региональном банке данных одаренных учащихся Кемеровской области в 2013 году зарегистрировано более 2-х тысяч человек, из которых 51 победитель и 363 призеров заключительных этапов всероссийских олимпиад.

Ежегодно на базе ГАОУ ДОД КО «Областной детский оздоровительно-образовательный центр «Сибирская сказка» для интеллектуально и творчески одаренных детей проводится более 38 профильных смен по различным направлениям, в которых принимает участие более 13 тыс. учащихся. Программы профильных смен предусматривают соединение активного отдыха обучающихся с обучением посредством реализации мероприятий различной направленности. Работа профильных школ финансируется из областного бюджета.

Большое внимание в Кемеровской области уделяется вопросам поддержки талантливых детей и молодежи. Более 25 процентов учащихся общеобразовательных организаций Кемеровской области охвачены различными формами поддержки талантливой молодежи (в 2012 году – 22%):

- целевые премии победителям, призерам регионального этапа всероссийской олимпиады школьников (от 3000 до 5000 рублей);

- целевые премии победителям и призерам заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников и выпускникам, набравшим на государственной (итоговой) аттестации в форме ЕГЭ 100 баллов (по 10 000 рублей);

- Губернаторские стипендии победителям и призерам регионального этапа (от 500 до 1000 рублей ежемесячно);

- Губернаторские премии отличникам по итогам полугодия и года (от 1000 до 2000 рублей);

- Губернаторская премия «Достижения юных» (100 человек по 10 000 рублей);

- областная награда – медаль «Надежда Кузбасса» с вручением премии в размере 5 000 рублей.

Другой формой поддержки талантливых и одаренных детей является вручение бесплатных путевок на отдых в Объединенные Арабские Эмираты, Грецию, Всероссийские детские центры «Океан» и «Орленок» и др.

Социологические исследования позволили выявить рост удовлетворенности потребителей качеством и доступностью условий для реализации интеллектуальных, художественных и спортивных дарований детей. В 2012 -2013 учебном году 84,12 % учащихся и 83,32 % родителей выразили удовлетворенность предоставленными условиями. Повышается оценка качества предоставляемых услуг: отличным и хорошим его назвали 95,37 % учащихся и 94,03 % родителей.

В Кузбассе по инициативе Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева, начиная с 1998 года, в целях социальной поддержки и развития детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и одаренных детей из сельской местности функционирует шесть губернаторских общеобразовательных организаций: кадетская школа-интернат МЧС; кадетская школа - интернат полиции; кадетская школа - интернат железнодорожников; женская гимназия – интернат; многопрофильный лицей-интернат; специальная общеобразовательная школа.

Их деятельность направлена на предоставление воспитанникам возможности получения образования повышенного уровня и успешного профессионального самоопределения.

Жизнедеятельность обучающихся государственных образовательных учреждений организована в форме пансиона или школы-интерната с полным государственным обеспечением:

Кроме того, воспитанники из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пользуются дополнительными льготами:

- повышенная ежемесячная стипендия (660 рублей);
- бесплатный проезд в городском и 50% в междугороднем транспорте;
- компенсация в каникулярное время (денежная и продуктовая);

- материальное обеспечение при выпуске из образовательного учреждения (1000 рублей - материальная помощь, на 8000 рублей приобретается одежда, канцелярские товары).

Отличительной особенностью данных образовательных учреждений является построение содержания образования на основе оптимального сочетания программ профильного обучения, дополнительного образования и допрофессиональной подготовки по специфике учреждения.

Ежегодно в этих учреждениях обучается 1500 детей, около 80% выпускников продолжают обучение в высших учебных заведениях, 22% - в учреждениях среднего и начального профессионального образования, 60% - выбирают учреждения по профилю.

Каждый воспитанник губернаторского образовательного учреждения имеет возможность полностью реализовать свои интеллектуальные и творческие способности, определиться с выбором будущей профессии и своего жизненного пути.

Подобная система образовательных учреждений в России создавалась одной из первых, и в настоящее время с учетом разных направлений и профилей остается уникальной в Российском образовании.

2.2.3. Обеспечение права ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом

В 2013 году в области проведено 63822 мероприятия для детской аудитории, что на 2537 больше, чем в 2012.

В 2013 году при Кемеровском областном центре народного творчества и досуга прошёл областной конкурс детского и молодёжного творчества «Шаг к успеху», в конкурсе приняли участие любительские детские и молодежные самодеятельные ансамбли (дуэт, трио, квартет) и солисты в возрасте до 25 лет. Общее число участников превысило 1000 человек.

В Кемеровской области достойную жизненную практику имеют все виды хореографического искусства. Ярким доказательством популярности танцевальных форумов являются традиционные областные и всероссийские конкурсы детских хореографических коллективов на Приз Губернатора области А.Г. Тулеева. Ежегодно в конкурсе принимают участие около 50 творческих коллективов, в числе которых более 1000 юных танцоров.

В Кемеровской области в 2013 году по сравнению с 2012 годом численность детей и подростков в возрасте до 14 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличилась на 31572 чел. и составила 283349 чел. (2012 год – 251777 чел.). Наибольшее увеличение наблюдается в учреждениях дошкольного образования, общего образования, дополнительного образования детей. Наибольший рост составил в учреждениях дошкольного образования детей – 16848 чел.

В 2013 году увеличилась численность детских, подростковых клубов с 117 (2012 г.) до 118.

В области функционирует 85 детско-юношеских спортивных школ, 25 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва. По сравнению с 2012 годом общее количество указанных учреждений уменьшилось на 2 детско-юношеские спортивные школы, контингент спортшкол уменьшился на 310 чел. и в 2013 году составил 78604 чел. (в 2012 году – 78914 чел.).

Наблюдается рост занимающихся спортом среди инвалидов (спорт ментальных инвалидов, спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с поражением ОДА). В 2012 году детей, подростков и юношей в возрасте до 18 лет занималось 4717 чел., в 2013 году – 6032 чел.

Всего в области учтено и действует 7746 спортивных сооружений, из них 4339 – плоскостных спортивных сооружений, 1051 – спортивных залов, 127 – плавательных бассейнов.

3.3. Личные права

3.3.1. Обеспечение безопасности и защита от преступных посягательств семьи, несовершеннолетних

В целом по области сотрудниками ОВД области проведено 31,1 тысяч бесед, лекций и иных профилактических мероприятий. В органы и учреждения системы профилактики направлено свыше 6,5 тысяч информации, по которым 1 должностное лицо привлечено к уголовной ответственности, 65 - к административной и 85 - к дисциплинарной ответственности.

На 1,3 тыс. родителей собраны и направлены материалы на лишение родительских прав, в отношении 852 судом приняты положительные решения.

Выявлено 118 преступлений по ст. 156 УК РФ (жестокое обращение с детьми), 42 факта вовлечения несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность.

К административной ответственности привлечено свыше 2,8 тыс. подростков, более 20,4 тыс. родителей, выявлено 1055 нарушений прав несовершеннолетних со стороны иных лиц.

В рамках реализации областного законодательства по ограничению пребывания несовершеннолетних в определенных законом местах, а также в ночное и время, сотрудниками кузбасской полиции проведено свыше 4,8 тысяч рейдов по проверке мест концентрации и возможного пребывания несовершеннолетних. Проверено около 3 тысяч объектов, нахождение в которых может причинить вред здоровью или их нравственному развитию. Выявлено около 2,4 тысяч несовершеннолетних. К административной

ответственности привлечено свыше 2,3 тысяч родителей, 22 юридических или должностных лица.

Концентрацией усилий полиции в 2013 году стабилизировалась ситуация с преступностью в отношении несовершеннолетних (по зарегистрированным преступлениям). Меньше на 12,0% (с 2223 до 1956) зарегистрировано количество преступлений в отношении детей и подростков, в том числе на 9,0% (с 880 до 801) - против жизни и здоровья, на 26,5% (со 181 до 133)- преступлений против половой свободы несовершеннолетних, на 18,2% (с 840 до 687) - против собственности несовершеннолетних.

В 2013 году в следственные подразделения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области (далее – следственные подразделения следственного управления) поступило 1942 сообщения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, за аналогичный период прошлого года (далее АППГ) – 2389.

Большое количество сообщений связано с безвестным исчезновением несовершеннолетних – 550 (28,3 % от общего числа поступивших сообщений о преступлениях рассматриваемой категории) (АППГ – 801).

В 2013 году по результатам рассмотрения сообщений анализируемой категории принято 1925 решений в порядке ст. 145 УПК РФ (АППГ - 2230), которые показаны на диаграмме.

В 2013 году в производстве следователей следственного управления (с повторными) находилось 620 уголовных дел анализируемой категории (АППГ – 588), из них 150 уголовных дел, возбужденных до 2013 года.

В 2013 году в суд направлено 282 уголовных дела (АППГ – 284).

Число несовершеннолетних, признанных в указанном периоде потерпевшими, составило 457 (АППГ – 523).

Всего в результате совершенных преступлений погибли 44 несовершеннолетних (АППГ – 24), в том числе: ст.ст. 105-107 УК РФ – 11, ст. 109 УК РФ – 26, ч. 4 ст. 111 УК РФ – 4, другие статьи – 3.

Положительная тенденция в 2013 году наблюдалась в снижении количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Так, по сравнению с 2012 годом практически в два раза снизилось количество уголовных дел, возбужденных по ст.ст. 134, 135 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, развратные действия (с 55 до 28), с 36 до 25 снизилось количество уголовных дел, возбужденных по ст. 131 УК РФ (изнасилование). Пострадало от преступлений данной категории 117 несовершеннолетних (АППГ – 152) в т.ч. по категориям указанным на диаграмме.

Анализ следственной практики в 2013 году показал, что более 40% преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних совершается знакомыми потерпевших, в т.ч.

родственниками (23%), лицами из окружения потерпевших (18%). От 50 до 60% преступлений совершается в жилище (квартиры, дома, дачи, общежития). Около 20% преступлений совершается на улицах, в парках, скверах, лесопосадках, автотранспортных средствах. Около 5% преступлений совершается в подъездах.

Более 50% преступлений совершены лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, ранее судимыми. Ранее судимыми за совершение аналогичных преступлений совершено 5% преступлений рассматриваемой категории. Почти половина преступлений совершается в состоянии алкогольного опьянения.

Учитывая тот факт, что большая часть преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних совершается лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, обоснованным будет вывод о низком уровне осуществления профилактических мероприятий в отношении указанной категории граждан.

С 01.05.2013 по инициативе следственного управления после согласования с администрацией Кемеровской области при участии Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области на базе МКУ «Центр психолого-педагогической помощи» в г. Новокузнецк запущен пилотный проект Центра межведомственного взаимодействия по вопросу реабилитации и сопровождения несовершеннолетних, ставших потерпевшими от преступлений (далее - Центр). Ранее опыта работы аналогичных служб на территории Кемеровской области не было.

Психологи Центра способны осуществлять круглосуточную работу с несовершеннолетними по поступающим в следственный отдел по г. Новокузнецк сообщениям о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних, осуществляя сопровождение несовершеннолетнего при производстве проверки в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ, а также в ходе расследования уголовных дел. Всем несовершеннолетним потерпевшим от преступлений психологи Центра оказывают психологическую помощь, проводят с ними реабилитационные мероприятия, устанавливают психологический контакт с ребенком, присутствуют при опросе несовершеннолетних, а также в следственных действиях с их участием. В отделении психолого-педагогической помощи Центра работает 13 человек (12 психологов и 1 специалист по социальной работе), в отделении экстренной психологической помощи по телефону работает 11 психологов, 14 психологов Центра прошли необходимое обучение – семинар профессора И.А. Алексеевой по профилю психологической работы с жертвами полового насилия.

Одной из приоритетных задач, стоящих перед Федеральной службой судебных приставов России, является исполнение социально значимых исполнительных производств, в том числе о взыскании алиментных платежей.

Общее количество оконченных в 2013 году исполнительных производств данной категории 21 935 (АППГ – 20 229 ИП).

Из них в связи с:

- фактическим исполнением – 1 739 ИП (АППГ – 1 495 ИП);
- направлением копии исполнительного документа в организации для удержания из заработка должника – 12 018 ИП (АППГ – 11 223 ИП);
- возвращением исполнительных документов взыскателям по основаниям, предусмотренным п.п. 2-6 ч. 1 ст. 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 №229-ФЗ – 434 исполнительных производства (АППГ — 1 137).

Остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по состоянию на 01.01.2013 составлял 31 450 ИП, на 01.01.2014 остаток составил — 29 500 ИП.

Всего на исполнении в 2013 году находилось 51 435 исполнительных производств (АППГ – 51 679 ИП)

Таким образом за 2013 год отмечена положительная динамика:

- сокращен общий остаток исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, находящихся на исполнении, на 1950 ИП, при том, что количество возбужденных ИП данной категории в 2013 году увеличилось на 857 в сравнении с АППГ (возбуждено ИП в 2013 году — 19 985, в 2012 году — 19 128);

- увеличено количество оконченных исполнительных производств, в том числе и фактическим исполнением. При этом количество ИП, оконченных в связи с возвращением исполнительных документов взыскателям по основаниям, предусмотренным п.п. 2-6 ч. 1 ст. 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 №229-ФЗ – 434 исполнительных производства сокращено более чем в два раза (на 703 ИП).

В подразделения службы занятости населения в 2013 году судебными приставами – исполнителями направлено 6711 должников по алиментным обязательствам (АППГ — 4795), из которых 1902 обратилось в центры занятости населения (АППГ — 1841), 1233 трудоустроено (АППГ — 1277).

В 2013 году активизирована работа по повторному привлечению должников к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ, по результатам возбуждено 467 уголовных дел в отношении должников, которые ранее привлекались к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ (АППГ — 234).

Особое внимание уделялось категории детей, которые находятся на воспитании в государственных воспитательных учреждениях и взыскателями по исполнительным производствам являются государственные воспитательные учреждения, по итогам работы за 2013 возбуждено 515 уголовных дел данной категории, что составило 28,7 % от общего количества уголовных дел.

Общая сумма задолженности по алиментам по возбужденным уголовным делам в 2013 году составила — 382 млн. 646 тыс. 096 рублей, по результатам применения мер уголовно-правового воздействия должниками погашена в полном объеме задолженность по алиментам в сумме 1500743 рубля по 13 уголовным делам в рамках производства дознания, 257 должников приступили к погашению задолженности, 8 исполнительных производств окончено.

Вопрос организации исполнения исполнительных производств о взыскании алиментных обязательств стоит на контроле руководства Управления УФССП России по Кемеровской области.

3.3.2. Об обеспечении гарантий и соблюдении прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области

По состоянию на 01 января 2014 года в УИС Кемеровской области функционирует Мариинская воспитательная колония, при лимите наполнения 210 осужденных отбывает уголовное наказание 88 человек.

В период летних каникул в рамках реализации «Программы летней занятости несовершеннолетних осужденных» в Мариинской ВК проведено более 170 значимых мероприятий.

Воспитанники Мариинской ВК принимают участие в благотворительных акциях проходящих в г. Мариинске и Мариинском районе Кемеровской области. В рамках благотворительной акции «Подари подписку тем, кто нуждается в заботе» 16 несовершеннолетних осужденных Мариинской ВК написали заявления о переводе на подписку 7 тысяч 500 рублей.

В начале 2013 года воспитанники принимали участие в областной акции «Сто квартир – детям сиротам», которую инициировал Губернатор Кемеровской области А.Г. Тулеев, 26 подростков перечислили 16000 рублей. Губернатор Кемеровской области высоко оценил участие осужденных и направил в их адрес благодарственные письма.

В колонии действует студия кабельного телевидения. На постоянной основе транслируются видеолектории на различные темы и цикл православных видеолекций. Воспитанниками выпускаются информационные материалы под рубрикой «Вести из школы».

Налажено взаимодействие с Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (далее УФСКН). Сотрудниками УФСКН регулярно проводятся акции направленные на профилактику употребления наркотиков. В рамках акции Мариинскую ВК посещают специалисты наркологических служб, диспансеров кабинетов, иных медицинских учреждений, сотрудников подразделений по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, представители духовенства.

В соответствии со ст.112 УИК РФ в Мариинской воспитательной колонии организовано получение осужденными основного общего образования. Школа Мариинской ВК имеет бессрочную лицензию на право образовательной деятельности. В настоящее время в школе обучается 87 воспитанников колонии.

В училище ведется обучение осужденных по 7 профессиям. В учреждении созданы условия для получения воспитанниками среднего и высшего профессионального образования. Имеется компьютерный класс, соответствующая литература. Администрация учреждения оказывает содействие воспитанникам, желающим обучаться в образовательных учреждениях дистанционно.

Несовершеннолетние осужденные обеспечены жилой площадью в соответствии с требованиями приказа Минюста РФ №130-дсп от 2.06.2003г. «Об утверждении Инструкции по проектированию исправительных и специализированных учреждений УИС Минюста РФ». Во втором общежитии проживают осужденные, содержащихся в облегченных условиях отбывания наказания, что стимулирует осужденных к законопослушному поведению. Общежитие рассчитано на 50 мест, оборудовано комнатой групповой воспитательной работы, буфетной, помещением для сушки одежды и обуви, комнатой быта, несколькими душевыми. 37 осужденных проживают в 19 комнатах, каждая оборудована санитарными узлами.

Обеспечение воспитанников вещевым имуществом и предметами первой необходимости составляет 100%. Все осужденные имеют по три формы одежды: повседневная, школьная и рабочая (спецодежда), состоящая из куртки, брюк, рукавиц.

Нормы питания подростков соответствуют предъявляемым требованиям. В течение 2013 года срывов в обеспечении спецконтингента основными видами довольствия не допущено. Ассортимент продуктов соответствует предъявляемым требованиям. В рационе питания воспитанников имеются соки, фрукты, мясные и молочные продукты, кондитерские изделия и многое другое. В учреждениях ежедневно осуществляется контроль за соблюдением санитарно – эпидемиологических норм при приготовлении пищи, хранения пищевых продуктов, соблюдением санитарного режима.

Санитарно-противоэпидемическое и медицинское обеспечение осужденных, осуществляется на основании методических рекомендаций Минюста РФ № 18/22-629 от 18.05.04г. «Об утверждении порядка по организации лечебно-профилактической мероприятий в учреждениях УИС». Осужденные, содержащиеся в ВК, проходят еженедельные медицинские осмотры, организуемые квалифицированными специалистами, прошедшими обучение на базе государственных образовательных учреждений. Два раза в год проводятся углубленные осмотры узкими специалистами с целью оценки состояния здоровья и выявления имеющихся заболеваний. Для

предупреждения прогрессирования патологии за подростками, имеющими хронические заболевания внутренних органов, устанавливается динамическое наблюдение. Дважды в год по утвержденному медицинской службой ГУФСИН графику врачами областной больницы УИС осуществляются выездные консультации. Обеспечено бесплатное обследование несовершеннолетних осужденных на ВИЧ-инфекцию.

Заключение

Анализируя предоставленную в доклад информацию можно сделать вывод о том, что органами государственной власти и местного самоуправления принимаются действенные меры по обеспечению прав и законных интересов детей в Кемеровской области. Тем не менее, объем поступающих обращений в 2013 году, а также вопросы, поднимаемые в результате проводимых совещаний, рабочих групп, конференций свидетельствуют о том, что социальные вызовы значительно опережают противопоставляемые детскому неблагополучию меры.

С учетом выявленных в докладе проблем считаю необходимым рекомендовать:

1. Внести изменения в УК РФ расширяющие возможности помещения несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Из 976 осужденных несовершеннолетних в 2013 году только 11 (1,1 %) ранее направлялись в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, 152 (15,6 %) не отбывали наказание по предыдущему приговору (условное осуждение к лишению свободы и иные меры).

Тем не менее, только 8 несовершеннолетних в 2013 было освобождено от наказания с помещением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Очевидно, что условное осуждение к лишению свободы несовершеннолетних является гораздо менее эффективной мерой воздействия, чем помещением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Причиной этому является ограничения в УК РФ на применение данной меры. В целях исправления положения дел необходимо внести следующие изменения в УК РФ:

- из частей 1 ст. 90, 1 ст. 92 УК РФ исключить возможность освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности, наказания за преступление средней тяжести;

- из части 6 ст. 88 УК РФ исключить возможность не назначения наказания в виде лишения свободы несовершеннолетнему осужденному, совершившему в возрасте до шестнадцати лет преступление средней тяжести впервые. (Численность осужденных несовершеннолетних за преступление средней тяжести в 2013 году составил 370 или 29,9 %).

2. Учитывая количество детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей признанных нуждающимися в получении жилья специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (8678 человек) **необходимо привлечение средств федерального бюджета и разработка соответствующей федеральной целевой программы** (за 2013 год на эти цели из средств областного и федерального бюджетов для приобретения 958 жилых помещений выделено финансирование в размере 764,4 млн. рублей.)

Существующая практика подтвердила, что наиболее эффективной формой исполнения государством обязательств по обеспечению граждан жильем за счет средств федерального бюджета является предоставление социальных выплат на приобретение жилья с использованием механизма государственных жилищных сертификатов.

В долгосрочной перспективе необходимо обеспечить устойчивое функционирование жилищной сферы, которое позволит удовлетворять жилищные потребности лиц из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, без участия федерального центра и привлечения значительных объемов бюджетных средств. В этих условиях роль государства в финансовом обеспечении жилищных обязательств будет ограничена в основном региональным бюджетом.

Проблемы переходного периода требуют от федерального центра непосредственного использования средств федерального бюджета в рамках реализации приоритетного соответствующего национального проекта.

3. Установление категории «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет при проведении медико-социальной экспертизы.

Признание лица инвалидом осуществляется федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы. Порядок и условия признания лица инвалидом определяют Правила, утв. Постановлением Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 95.

В зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, обусловленного стойким расстройством функций организма, возникшего в результате заболеваний, последствий травм или дефектов гражданину в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид» на 1 год, 2 года, 5 лет либо до достижения гражданином возраста 18 лет.

Гражданам, не достигшим 18 лет, - категория «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет:

не позднее 2 лет установления категории «ребенок-инвалид» гражданина, имеющего заболевания, дефекты, необратимые морфологические изменения, нарушения функций органов и систем организма по перечню согласно приложению к вышеуказанным Правилам;

не позднее 4 лет после установления категории «ребенок-инвалид» в случае выявления невозможности устранения или уменьшения в ходе осуществления реабилитационных мероприятий степени ограничения жизнедеятельности гражданина, вызванного стойкими необратимыми морфологическими изменениями, дефектами и нарушениями функций органов и систем организма (за исключением указанных в приложении к вышеуказанным Правилам);

не позднее 6 лет после первичного установления категории «ребенок-инвалид» в случае рецидивирующего или осложненного течения злокачественного новообразования у детей, в том числе при любой форме острого или хронического лейкоза, а также в случае присоединения других заболеваний, осложняющих течение злокачественного новообразования.

Установление группы инвалидности без указания срока переосвидетельствования (категории «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет) может быть осуществлено при первичном признании гражданина инвалидом (установлении категории «ребенок-инвалид») по основаниям, указанным в последних 2-х абзацах, при отсутствии положительных результатов реабилитационных мероприятий, проведенных гражданину до его направления на медико-социальную экспертизу.

По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области.

Общее число детей, прошедших освидетельствование: в 2010 году составило 7408, в 2011 году – 6987 (94,3 % от уровня предыдущего года), в 2012 году – 6632 (94,9 %).

Из них с целью установления инвалидности: в 2010 году обратилось 6887, в 2011 году 6377 (92,6 % от уровня предыдущего года), в 2012 году – 5991 (93,9 %).

Обжаловано решений в Главном бюро в 2010 году – 128 (изменено 12,5 %), в 2011 году – 139 (10,8 %), в 2012 году – 165 (9,1 %).

Необходимо поддерживать семьи в которых воспитывается «ребенок-инвалид» и внести изменения в Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 95 о признании лица инвалидом об установлении категории «ребенок-инвалид» сразу до достижения гражданином возраста 18 лет.

4. Согласно п. 4 ст. 155.1. СК РФ по завершении пребывания ребенка в образовательной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения им возраста восемнадцати лет исполнение обязанностей опекуна или попечителя этого ребенка возлагается на органы опеки и попечительства.

Практическая сложность реализации этого полномочия является общеизвестным фактом, и отмечается в целом по России. Помощь в жизни и

деятельности выпускников со стороны органов опеки и попечительства нельзя признать исчерпывающей и достаточной.

Это обусловлено ограниченностью периода времени (до достижения совершеннолетия или эмансипации), штатной численностью органов опеки и попечительства и как следствие ориентированностью их в основном на обеспечение защиты имущественных прав несовершеннолетних.

Вышеизложенное приводит к выводу о неэффективном функционировании системы органов опеки и попечительства в части обеспечения интересов выпускников.

Решение данной проблемы путем увеличения штатной численности органов опеки и попечительства с возложением на них дополнительных полномочий по осуществлению социальной адаптации выпускников может лишь частично исправить ситуацию.

В связи с изложенным с неизбежностью следует вывод о необходимости реализации задачи по социальной адаптации выпускников путем формирования системы, обеспечивающей дополнительную помощь этой категории граждан.

Данная система должна функционировать во взаимосвязи, но вне органов опеки и попечительства, при сохранении функции контроля ее деятельности со стороны этих органов.

Представляется целесообразным внести изменения, в семейное законодательство, наделив полномочиями и функцией постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей на детские дома, либо на центры, формируемые на базе ликвидируемой или реорганизуемой образовательной организации для детей-сирот.