

Доклад о результатах деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Кемеровской области- Кузбассе в 2020 году

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области– Кузбассе (далее – Уполномоченный) регламентируется статьями 13-14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», а также Законом Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области-Кузбассе».

Указанные нормативные правовые акты закрепляют за Уполномоченным статус государственного органа в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей региональными и муниципальными органами власти и организациями.

Основными задачами уполномоченного являются:

осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;

содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;

принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов ребенка.

Приоритетной задачей уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Институт Уполномоченного как самостоятельный и независимый орган функционирует с 1 апреля 2011 года. Его деятельность обеспечивается аппаратом, из 4-х штатных единиц государственных гражданских служащих Кемеровской области-Кузбасса, отвечающих, в том числе, за делопроизводство, финансовое, кадровое и материальное обеспечение.

Согласно задачам, общественно значимая работа Уполномоченного ведется по направлениям:

- личные приемы граждан (каждый вторник еженедельно, с выездом 1 раз в месяц на территории муниципальных образований);
- рассмотрение обращений (ежедневно);
- «прямые линии» (первый четверг каждого месяца);

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений

Сфера правоотношений	2018 г.	2019 г.	2020г.
Имущественные правоотношения	155	124	135
Образование	82	89	45
Социальная поддержка и защита	75	69	61
Здравоохранение (право на охрану здоровья и медпомощь)	41	36	42
Семейные:			
– вопросы воспитания детей, включая общение с родственниками, опека и попечительство	152	131	119
– жестокое обращение в семье	19	17	25
Деятельность правоохранительных органов (в т. ч. касающаяся привлечения к уголовной, административной ответственности)	18	37	30
Другое	109	74	136
Итого	651	577	593

Устойчивое количество поступивших обращений за последние три года говорит о сохраняющемся доверии к институту и потребности в оказании содействия в сфере защиты прав и законных интересов ребенка.

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по видам

Вид обращений	2018 г.	2019 г.	2020г.
Письменные	136	71	142
На личном приеме граждан	76	47	43
По электронной почте, социальным сетям	71	99	147
По телефону	368	360	261
Итого	651	577	593

В ходе приемов граждан и по результатам рассмотрения обращений, гражданам даются разъяснения по существу поставленных вопросов, о возможных дополнительных способах и мерах защиты прав и охраняемых законом интересов ребенка.

Во многих случаях эти ответы носят промежуточный характер, поскольку для разрешения поставленных заявителем вопросов требовалось взаимодействие с компетентными органами государственной власти, на что, уходит дополнительное время.

Мониторинг реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка проводится по наиболее актуальным направлениям, в частности, правомерности применения органами опеки и попечительства меры в виде отобрания детей (выявление фактов неправомерного вмешательства в семью, избыточного применения меры в виде отобрания детей при реальной угрозе их жизни и здоровью (статья 77 Семейного кодекса Российской Федерации)).

Такой мониторинг проводится с 2017 года межведомственной рабочей группой, созданной и возглавляемой Уполномоченным. В 2020 году по результатам мониторинга не усмотрено избыточное применение процедуры, выявлено отсутствие случаев неправомерного вмешательства в семью и изъятия детей. Всего зафиксировано 7 фактов отобрания детей у родителей и помещения их в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2019г. - 8 фактов). Можно говорить о наметившейся устойчивой тенденции к уменьшению таких случаев.

В отчетном году мониторинг проводился посредством изучения информации, документов, запрашиваемых у субъектов, реализующих и контролирующих реализацию соответствующей процедуры.

Также в рамках работы по данному направлению Уполномоченным в сентябре 2020 года по результатам изучения проекта Федерального закона № 986679-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», касающегося изменения порядка отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни (далее - законопроект), был направлен отзыв в адрес председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации для учета мнения, сформированного совместно с коллегами по межведомственной рабочей группе.

Полагая, что данный законопроект требует существенной доработки по ряду объективных причин, с учетом того, что в регионах по-разному организована структура органов, непосредственно исполняющих государственные полномочия по опеке и попечительству, Уполномоченный выразил мнение о целесообразности принятия решения о незамедлительном отобрании ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых ребенок находится, межведомственной рабочей группой, положение об организации деятельности которой и критерии отобрания необходимо утвердить на федеральном уровне.

Уполномоченный в январе 2020 года принял участие в организованной областным департаментом образования и науки межведомственной комиссии по мониторингу организации питания в образовательных организациях, расположенных на территории области, где был представлен соответствующий доклад, обсуждены текущие вопросы деятельности межведомственной комиссии. В течение 2020 года членами комиссии продолжен мониторинг питания в образовательных организациях региона.

Также, мониторинг качества питания детей в образовательных организациях области Уполномоченным осуществлялся самостоятельно в

п.Кузбасский, п. Новостройка, д. Береговая Кемеровского района, а также в рамках выездных приемов граждан в населенных пунктах области, Гурьевском муниципальном округе.

Необходимо отметить, что, в течение всего отчетного года обозначенный мониторинг было невозможно провести в объеме предусмотренных мероприятий (посещение пищеблоков образовательных организаций с выездом в территории муниципальных образований, изучение ситуации на местах и документально) вследствие ограничительных мероприятий, связанных с введением режима «Повышенная готовность». По имеющимся данным состояние питания в образовательных организациях можно оценить как удовлетворительное, поскольку грубых нарушений при посещении пищеблоков не выявлено. Однако, в ряде случаев выявлены меню питания детей, дифференцированные по принципу платежеспособности родителей, что не допустимо, поскольку не способствует формированию полноценной, самодостаточной личности, а приводит к развитию комплекса неполноценности у ребенка.

Так, например, в адрес Уполномоченного поступило обращение от инвалида I группы из г.Кемерово Х., с просьбой обратить внимание на ситуацию с питанием обучающихся начальных классов в школе № 56. Также сообщалось о том, что дети из семей, которые не могут оплатить школьное питание, получают 30-50 гр. хлеба, +10гр. масла и чай, в тоже время другие дети получают оплаченное родителями полноценное питание – с мясом.

Данная проблема продолжает оставаться актуальной по сей день, хотя большую роль в ее решении играют авторитет и активная работа с родительской общественностью со стороны администрации школы, в первую очередь, директора.

Считаю необходимым органам управления в сфере образования проводить работу по недопущению социального расслоения в вопросах школьного питания.

С апреля 2020 года заинтересованным гражданам предоставлена возможность он-лайн приема по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка, но, к сожалению, такая форма работы оказалась не востребовавшей, полагаю, сугубо из-за специфики правоотношений по поводу которых заявители, в основном, обращаются к Уполномоченному.

В рамках задач содействия эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка в Кузбассе Уполномоченным также проведен мониторинг ситуации по инфраструктурным и финансовым возможностям детей и родителей для организации дистанционного обучения. Решение о необходимости его проведения было принято на совместном от 01.04.2020г. заседании комитетов Законодательного Собрания Кузбасса (комитет по вопросам образования, культуры и национальной политики, комитет по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности, комитет по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения).

В период с 10.04.20 по 30.04.20 обозначенный мониторинг был проведен посредством анкетирования, с использованием официального сайта Уполномоченного и обращения к главам муниципалитетов для обеспечения широкого распространения среди родителей, законных представителей детей, всех заинтересованных лиц этой информации.

В рамках указанного опроса в адрес Уполномоченного поступило и обработано 482 анкеты. Респонденты оценивали вопросы и проблемы по шкале от 0 до 5, где 0 - минимальная оценка, в том числе, полное отсутствие возможности, 5 – максимальная, в том числе, отсутствие проблем. В частности: обеспеченность компьютерами и мобильными устройствами оценена выше среднего (3,98); возможность приобретения компьютеров и необходимых гаджетов для дистанционного обучения - на среднем уровне (3,42); технические, коммуникационные проблемы (скорость интернета, в том числе его доступность) - выше среднего (3,92); доступ к образовательным ресурсам (в том числе, возможность платы за пользование и др.) - на хорошем уровне (4,11); наличие, доступность технической поддержки также оценены на хорошем уровне (4,03); возможность приобретения технических средств для дистанционного обучения ребенка (детей) оценена как средняя (3,41). Из опрошенных 22,2 % (107) указали сумму, необходимую для приобретения технических средств (усреднено 27 тыс. руб.).

Оценивая возможности детей и родителей для организации дистанционного обучения в обозначенных рамках, среди коммуникационных были выделены следующие проблемы: не всегда соединение устойчиво, достаточна скорость Интернета, что в основном связано с загруженностью сети; некоторые образовательные ресурсы на своих серверах просто не справляются с нагрузкой; на некоторых предлагается дополнительная или частичная плата за контент; на бесплатных сайтах нет всей необходимой информации.

Очевидно, что кроме финансовой поддержки нуждающихся семей для приобретения индивидуальных ПК и необходимых гаджетов, целесообразным будет достижение Министерством образования РФ договоренности с владельцами платных образовательных ресурсов, например, учи.руо бесплатности и доступности их в полном объеме на период вынужденного перехода школьников на дистанционное обучение.

Исходя из результатов мониторинга, можно сделать вывод о значительной добросовестной работе местных властей для решения обозначенных проблем. Так, в целях содействия и помощи семьям в организации и обеспечении дистанционного обучения несовершеннолетних в органах местного самоуправления региона и в образовательных организациях - работали «горячие линии», проводились личные приемы руководителями и их заместителями. В течение всего периода дистанционного обучения 2019-2020 учебного года на постоянной основе проводился отраслевой мониторинг обеспеченности обучающихся компьютерной техникой и доступом к сети «Интернет», вопросы, касающиеся организации и проведения дистанционного обучения в

образовательных организациях, находились под постоянным контролем органов управления в сфере образования. Согласно полученным от органов местного самоуправления Кузбасса сведениям сначала дистанционного обучения органами местного самоуправления все поступающие обращения (в том числе поступившие в социальных сетях Губернатору Кузбасса, в региональный орган управления в сфере образования) по вопросам, связанным с дистанционным обучением, незамедлительно отрабатывались, заявителям были даны официальные ответы, оказана необходимая помощь.

По большей части обращения граждан в органы местного самоуправления также касались низкой скорости интернета, оказания помощи в его проведении, обеспечения оргтехники (планшет, компьютер), объемов домашнего задания, качества преподавания, работы электронных образовательных платформ. Для многодетных малообеспеченных семей, у которых отсутствовала оргтехника, организовывалось предоставление во временное пользование школьной компьютерной техники на период дистанционного обучения. Также в рамках благотворительной акции «Цифропомощь» семьи получали компьютеры и ноутбуки. Проблемы разрешались за счет благотворительной помощи депутатов Государственной думы РФ от Кемеровской области-Кузбасса. За счет спонсорских средств производилось подключение к сети Интернет, благодаря безвозмездной помощи различных организаций, в т.ч. от банков, приобретались планшеты, осуществлялась передача в семьи компьютеров, бывших в употреблении.

Другой немаловажный вид мониторинга - обеспечение прав и законных интересов ребенка при проведении ГИА, ЕГЭ. Ежегодно с 2015 года Уполномоченный и работники его аппарата в качестве членов государственной экзаменационной комиссии, федеральных экспертов либо общественных наблюдателей участвовали с присутствием в пунктах проведения экзамена, а также в конфликтной комиссии.

В отчетном периоде продолжилась работа в апелляционной комиссии по проведению ЕГЭ (17 заседаний). Впервые в практике уполномоченного за 2020 год в адрес Уполномоченного не поступило ни одной жалобы, касающейся вопросов организации и проведения ГИА, ЕГЭ.

Традиционно Уполномоченный участвует в мониторинге летней оздоровительной компании, которая впервые в текущем 2020 году прошла в ограниченном формате, обусловленном мерами по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

Организации отдыха и оздоровления детей, в том числе загородные лагеря, санаторно-оздоровительные лагеря (далее – ЛОУ) не посещались членами областной межведомственной комиссии по изучению вопросов по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Кемеровской области-Кузбасса, работа проводилась в рамках запросов.

По возможности оценивалась организация отдыха в ЛОУ на основании документов, предоставленных органами местного самоуправления (структурами в сфере отдыха и оздоровления).

В Кузбассе с 1 июля начали открываться стационарные организации отдыха и оздоровления детей, непосредственно – загородные.

В связи с выявлением случаев заражения коронавирусом детей и работников - 24 июля т.г. в лагере «Сибирская сказка» (Новокузнецкий район, 4 сотрудника и 2 ребенка) и 25 июля т.г. в лагере «Лесная сказка» (г.Новокузнецк, 6 сотрудников) – были оперативно приняты меры реагирования (обработка территорий, госпитализация, самоизоляция, наблюдение за контактировавшими лицами и пр.), до особых распоряжений приостановлены открытие лагерей и выезд детей в те лагеря, где смена уже была организована.

С 03.08.2020 по распоряжению Губернатора Кемеровской области-Кузбасса от 31.07.2020 № 120-рг была приостановлена реализация услуг по отдыху и оздоровлению детей организациями отдыха детей и их оздоровления на территории региона, за исключением стационарных организаций отдыха и оздоровления детей, принимающих на отдых и оздоровление в летний каникулярный период воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

В качестве члена областной межведомственной комиссии согласно утвержденному комиссией графику уполномоченным было изучено состояние проведения оздоровительной кампании в июле 2020г. в Таштагольском муниципальном округе, и в августе 2020г. - на территориях Анжеро-Судженского городского округа, также Яйского и Ижморского муниципальных округов.

За отчетный период июля 2020 года в Таштагольском районе ЛОУ не функционировали, на других территориях организация и проведение оздоровительной кампании прошли на должном уровне, без нарушений и замечаний.

Ижморский муниципальный округ: загородных лагерей, санаториев - нет; открытие лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных организаций и лагерей труда и отдыха Ижморского муниципального округа было приостановлено.

Яйский муниципальный округ: загородных лагерей и санаториев – нет; открытие лагерей дневного пребывания и лагерей труда и отдыха на базе образовательных организаций приостановлено, не был открыт палаточный лагерь МБУДО «Яйская ДЮСШ».

Анжеро-Судженский городской округ:

В августе функционировал 1 загородный лагерь отдыха «Огонек», в котором отдохнуло 55 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (МКУ ДС «Детский дом «Росток»), еще в июле 2 загородных лагеря «Белая роща» и «Здоровячок» не получили положительные санитарно-эпидемиологические заключения; открытие лагерей дневного пребывания и лагерей труда и отдыха на базе образовательных организаций не осуществлялось.)

Особое место в деятельности Уполномоченного занимает социально значимое направление – мероприятия просветительского характера, которые проводятся как самостоятельно, так и во взаимодействии с другими органами и организациями. По сложившейся практике данная работа осуществляется по месту расположения государственного органа: через официальный сайт, посредством размещения информации, полезной для детей и их законных представителей, в рамках Общественного совета детей при Уполномоченном, в ходе встреч, круглых столов, «прямых линий», посредством издания брошюр, методичек, памяток и пр. материалов, являющихся подспорьем для детей, родителей и специалистов по вопросам воспитания детей и защиты их прав.

Так, проводимый Уполномоченным с 2018 года в рамках плановых мероприятий, посвященных празднованию очередной годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 г.г., ежегодный областной конкурс детского рисунка «Наследники Великой победы» в 2020 году проходил в период с 10.04.2020г. по 15.05.2020г. Участники конкурса – воспитанники и обучающиеся организаций дошкольного и общего образования области. Мероприятие нацелено на воспитание патриотизма, формирование у несовершеннолетних чувства сопричастности к прошлому страны, заинтересованности в сохранении памяти о великих страницах нашей истории и уважения к старшему поколению, на стимулирование развития интереса обучающихся образовательных организаций к изучению прав человека.

В 2020 году впервые в истории проведения конкурса поступило рекордное количество рисунков - 2946. Участники отправляли фотографии рисунков по электронной почте, что увеличило для организаций возможность направить большее количество детских работ. Комиссии было непросто определить победителей и призеров.

Всем участникам конкурса были направлены благодарности Уполномоченного, а победители и призеры – 13 детей были удостоены его дипломов.

Уполномоченный также является региональным организатором всероссийских проектов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой:

фестивалей детских эссе «Письмо солдату», «Память Победы», организованных после объявления Президентом Российской Федерации 2020 года - Годом памяти и славы в связи с 75-ой годовщиной Победы в Великой Отечественной войне в целях содействия гражданскому патриотическому воспитанию подрастающего поколения, приобщения детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к исследовательской и поисковой деятельности, повышения уровня их социальной активности;

конкурса «Быть блогером», проводимого совместно с общенациональной программой «В кругу семьи», в котором приняли участие более 800 детей в возрасте 15-17 лет, проявляющие активность в социальных сетях, в том числе 11 блогеров из Кузбасса.

Уполномоченный принял участие в открытии нового проекта по работе с родительским сообществом «Большой родительский конгресс» при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, проводимого на базе Всероссийского форума «Педагоги России: инновации в образовании».

Традиционно в ходе выездных приемов – в школах, социально-реабилитационных центрах, домах творчества, библиотеках проводятся встречи с обучающимися, тематические уроки, лекции, в ходе которых участники задают интересующие их вопросы (о предстоящей сдаче ЕГЭ, необходимости ношения школьной формы, деятельности Уполномоченного, о реализации своего права на образование в дальнейшем и др.) и получают компетентные ответы. В этом году такая встреча состоялась в Гурьевском муниципальном округе).

Уполномоченный также держит в поле зрения проблему несовершеннолетних осужденных и правонарушителей, участвуя совместно с представителями ФСИН, МВД, прокуратуры в профилактических мероприятиях, встречах, лекториях, круглых столах.

Так, в преддверии празднования Дня матери и в рамках недели правовой помощи детям Уполномоченный в режиме он-лайн принял участие в «Родительском дне» в ФКУ Мариинская воспитательная колония ГУФСИН России по Кемеровской области – Кузбассу. В мероприятии также участвовали представители Общественной наблюдательной комиссии Кемеровской области по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, родственники осужденных, члены родительского комитета, представители попечительского совета, помощник начальника ГУФСИН России по Кемеровской области-Кузбассу по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе И.А. Хохлова, председатель Общественного совета детей при Уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области-Кузбассе Полянский Даниил. Участники получили развернутые ответы на вопросы о возможности заниматься предпринимательством после освобождения, об обращении родителей с исками об удержании с детей алиментов, о льготах выпускникам детских домов, поступивших в ССУЗ после освобождения.

В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям Уполномоченный принял участие в проведении «горячей» линии, организованной пресс-центром ГУ МВД России по Кемеровской области совместно с представителями управления организации деятельности участковых уполномоченных и по делам несовершеннолетних, правового отдела Главного управления, ГОО «Кузбасский РЦППМС». Жителей Кузбасса интересовали вопросы взаимоотношений в семье с взрослеющим ребенком, возможные проблемы, связанные с оформлением развода, возмещение морального вреда и др. На все вопросы были даны развернутые ответы, для разъяснения вопросов, связанных с исследованием документов, граждане были приглашены по месту нахождения соответствующего государственного органа.

В ознаменование Международного дня защиты детей Уполномоченным проведено групповое консультирование в режиме ВКС с несовершеннолетними находящимися в Мариинской воспитательной колонии, а также матерями из ИК-35 г. Мариинск, имеющими несовершеннолетних детей, по актуальным правовым вопросам: о порядке получения пособий согласно Указу Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», о местоположении жилого помещения специализированного жилищного фонда предоставляемого лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по договору найма специализированного жилого помещения, об ограничении по призыву в ряды ВС в связи с судимостью, о получении регионального материнского капитала.

Не остались без внимания «трудные» подростки из ГСУВУ для детей и подростков с девиантным поведением «Кемеровская специальная общеобразовательная школа» им. Народного учителя СССР Э.Г. Фельде, которые в возрасте от 11-и до 18-и лет находятся там на основании постановления суда со сроком пребывания от 6-и месяцев до 3-х лет. На встрече, приуроченной ко Дню защитника Отечества, ребята показали свою строевую подготовку в рамках смотра-конкурса строя и песни. Всем воспитанникам были вручены от Уполномоченного сладкие подарки.

Кроме того были проведены мероприятия просветительского характера:

в Кемеровском институте Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова выступление с лекцией по правовому просвещению о вреде наркотиков с демонстрацией видеороликов;

в Кемеровском государственном медицинском университете в рамках антинаркотического месячника с участием представителей прокуратуры Кемеровской области-Кузбасса, а также общественных организаций и волонтерских движений.

Совместно с прокуратурой Кемеровской области-Кузбасса уже традиционно издается информационно-справочное пособие о правах ребенка, в отчетном году по теме «Защита детей, от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Непосредственная просветительская работа с детьми проводится также через Общественный совет детей при Уполномоченном, образованном в феврале 2013 года. В его состав входит представитель от каждого муниципального образования области.

На сегодняшний день:

в каждом муниципальном образовании создан подобный совет;

организована работа по созданию выпуска электронного издания Совета «Дети о главном», с различными рубриками о школьной, культурно-спортивной, публичной жизни детей;

ежеквартально проводятся заседания на актуальные для детей темы, которые сами дети предлагают обсудить. За все время проведено 32 заседания, в том числе, в 2020 году по теме: «Обязанности ребенка глазами детей»,

«Организационные вопросы Совета»; «Безопасность детства», «Подведение итогов работы в 2020 году и план работы на 2021 год».

В целом, через Совет реализуется право ребенка на участие в общественной и политической жизни, его работа нацелена на совершенствование процесса принятия органами власти решений по вопросам детства.

Большие надежды возлагаются на Совет отцов, созданный при Уполномоченном в январе 2019 года.

На итоговом собрании был сформирован план работы Совета на 2021 год, а также были отмечены благодарственными письмами руководителя Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка отличившиеся в 2020 году члены совета. В формировании плана работы приняли активное участие Советы отцов из Анжеро-Судженского городского, Беловского городского, Беловского муниципального, Березовского городского, Ленинск-Кузнецкого муниципального, Междуреченского городского, Мариинского муниципального, Новокузнецкого городского, Осинниковского городского, Чебулинского муниципального, Прокопьевского муниципального округов, До участников доведена информации о прошедшем в режиме видеоконференции 25 декабря 2020 года заседании Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, на котором были приняты основные направления работы Совета: продолжение всероссийской акции «Безопасность детства» и выходящий на первый план институт наставничества.

Другое не менее важное направление работы - взаимодействие с органами власти и организациями с целью повышения эффективности защиты прав и законных интересов ребенка.

Уполномоченный принимает участие практически во всех сессиях и депутатских слушаниях Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса.

Им также проведено заседание рабочей группы по вопросу установления опеки и назначения опекунов недееспособным несовершеннолетним от 14 до 18 лет, с участием представителей: Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу, Управления социальной защиты населения и Управления образования администрации города Кемерово.

Проблема вызвана неурегулированностью вопроса назначения родителей опекунами своих детей в возрасте от 14 до 18 лет, признанных судом недееспособными. Необходимость в этом возникает в связи с невозможностью по медицинским показаниям совершения ребенком юридически значимых действий, например, принятия полагающейся доли в жилом помещении, приобретенном на кредитные средства с привлечением средств материнского капитала. В этом возрасте дети сами ставят свою подпись при заключении сделки, но с согласия родителей (законных представителей).

У органов местного самоуправления возникают затруднения при осуществлении этой процедуры.

По результатам совещания было направлено обращение в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации об инициировании внесения соответствующих изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан».

В рамках выездного приема граждан в г. Новокузнецке к Уполномоченному поступило обращение в интересах воспитанников МКОУ «Школа-интернат № 66», являющихся детьми-инвалидами и относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зарегистрированных по месту пребывания в учреждении, состоящих на учете в Управлении социальной защиты Куйбышевского района.

В учреждении воспитываются 26 детей-инвалидов. Из них 20 человек имеют регистрацию по месту пребывания, многие воспитанники вообще не имеют регистрации по месту жительства. Социальные проездные билеты этим детям не выдаются с 2018 года, что нарушает их права, закрепленные в ст. 2 Закона Кемеровской области от 28.12.2016 № 97-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельными видами транспорта».

Уполномоченный обратился к Губернатору Кузбасса с ходатайством о подготовке и внесении соответствующих изменений в Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 19.07.2010 № 317, направленных на обеспечение реализации Закона Кемеровской области от 28.12.2016 № 97-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельными видами транспорта». В августе 2020 года необходимые изменения были приняты.

Продолжает реализовываться инициатива Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой по проведению акции «Безопасное детство», нацеленная на усиление взаимодействия всех госорганов и общественных формирований в работе по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в рамках которой Уполномоченным:

совместно с активистами «Молодежка ОНФ» проведены проверки доступа к крышам и подвалам жилых домов;

проведен рейд по местам отдыха у воды на территории Юргинского района, совместно с председателем Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа И.Я. Бережновой, заместителем главы района по социальным вопросам Ю.С. Гуньчихиной, представителями органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ПДН, органы опеки и попечительства, главами сельских поселений, Совета отцов) посещено место отдыха на р.Томь вблизи д.Талая, где в июле этого года утонули отец с сыном, а также на р.Лебяжья в д. Безменово;

в рамках рабочего визита в Прокопьевский муниципальный округ совместно с заместителем главы района Н. Б. Матвеевой, с участием

руководителей социального блока администрации района, в том числе представителей от территориальных органов МЧС и полиции, проведено совещание, на котором обсуждалась работа по обеспечению в муниципальном образовании безопасности детей в летний период года, принимаемые в муниципальном образовании меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций с детьми, а также был проведен рейд по обследованию водных объектов муниципального образования (их в районе 43) с обходом детских площадок округа на жилых территориях по маршруту следования. На водных объектах отмечены: наличие соответствующего спасательного оборудования, многолюдность, патрулирование водных объектов волонтерскими отрядами;

в единый день безопасности - 10 августа, совместно с представителями Регионального отделения Общероссийского народного фронта («Молодежка ОНФ») в г. Кемерово проведен рейд по береговой территории озера Красное, расположенного в Ленинском районе между р. Томь и Детской железной дорогой, и придомовой территории вблизи расположенных жилых домов, с обследованием оборудования детских игровых площадок, проведена беседа с гражданами о необходимости соблюдения режима запрета купания на водных объектах;

приурочив мероприятие к международному Дню светофоров, Уполномоченный провел обследование в г. Кемерово улично-дорожной сети и пешеходных переходов, территорий около одной из школ, по маршруту Регионального отделения Общероссийского народного фронта.

Уполномоченным был осуществлен выезд на территорию Тайгинского городского округа для обсуждения с главой, руководителями социального блока структуры администрации муниципального образования вопросов обеспечения комплексной безопасности детей в летний период года, в условиях ограничений, вводимых в связи распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), совместно с представителями органов муниципальной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, заинтересованных структур органов местного самоуправления, территориальных структур органов федеральных служб, а также местного Совета отцов и родительской общественности. Совместно проведен рейд по двум водным объектам муниципального образования, обход территорий с заброшенным зданием и детских площадок городского округа. Нарушений, которые могли бы повлечь чрезвычайную ситуацию с несовершеннолетними, на осмотренных объектах не выявлено.

Также взаимодействие с органами власти и организациями в области защиты детства осуществлялось посредством участия в совещаниях, конференциях, рабочих группах, форумах:

- в заседании Координационного совета уполномоченных в субъектах РФ, входящих в состав Сибирского федерального округа Российской Федерации по теме: «Реализация права на жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа: проблемы и пути решения»;

- на ежегодном всероссийском слете детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ (4-6 июля 2020 г., г.Ярославль);

- на всероссийском совещании уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященном актуальным вопросам сферы защиты детства, актуальным задачам совершенствования государственной политики в сфере образования (20-21.08.2020, в г.Москва);

- на селекторном совещании МЧС России о ситуации с гибелью людей на водных объектах, проводимом заместителем Министра Российской Федерации А. М. Супруновским;

- в заседании коллегии УФССП России по Кемеровской области-Кузбассу об итогах деятельности судебных приставов в 2019 году и задачах на 2020 год;

- в рамках круглого стола по теме «Об обеспечении безопасности на детских игровых площадках» с участием представителей областного департамента ЖКХ, Стройнадзора, Росстандта, Кемеровского ЦСМ, Госэксперизы, проектировщиков и производителей детского игрового оборудования;

- в экспертной сессии тематической группы «Образование» Общероссийского народного фронта с лидерами НКО, проводимой по итогам послания Федеральному собранию Президента Российской Федерации В.В.Путина, участниками которой стали: некоммерческие организации – лидеры социальных практик страны, представители органов власти, Кемеровского государственного университета, СМИ;

- проведения благотворительной акции в Детских отделениях терапии туберкулеза легких № 1 и №2 Кемеровского областного клинического фтизиопульмонологического медицинского центра;

- в работе Кузбасского образовательного форума - 2020 и Первой выставки-презентации «Культурная среда Кузбасса для детей и молодежи», направленных на содействие успешной реализации национального проекта «Образование» в Кузбассе, показе достижений и инноваций в системе регионального образования;

- в работе круглого стола «Крепка семья – сильна Россия», проводимого в рамках социально значимого проекта по созданию межприходского духовно-просветительского центра «Семейная Академия», получившего поддержку Фонда президентских грантов. Организатором круглого стола стал приход храма иконы Божией Матери «Утоли моя печали» при поддержке Кемеровской епархии, где были подняты значимые вопросы: оценка существующих законодательных действий, направленных на сохранение семьи; просветительская деятельность по укреплению семьи, приобщению молодежи к традиционным семейным ценностям; профилактика разводов и вопросы рождаемости; работа с кризисными семьями.

Уполномоченным проводится поощрение законопослушного поведения детей, их общественной активности, а также неравнодушных к судьбе детей взрослых. Традиционно в ходе итоговых и знаковых мероприятий им вручаются

грамоты, благодарственные письма. В частности, в Международный день защиты детей за многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм, значительный личный вклад в охрану здоровья ребенка и преданность своему делу были отмечены 20 медицинских работников.

Неизгладимое впечатление о своей работе оставил врач-травматолог-ортопед ожогового отделения ГАУЗ КО «Новокузнецкая городская клиническая больница №1» Овчинников Е.В. Им непосредственно пролечен ребенок с поражением кожного покрова более 86%, которому проводилась пересадка кожного покрова головы на пораженные части тела, ребенок выписан с восстановлением 75 % кожного покрова. Уполномоченный побывал в отделении, где лечилась малолетняя пострадавшая 2014 г.р., у которой в результате неосторожного обращения с зажигалкой другой малолетней 2009 г.р. во время игры 7 августа 2019 года загорелось платье.

Также в честь Международного дня защиты детей отмечены 5 работников ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности» за активную жизненную позицию и значительный вклад в воспитание обучающихся, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

В целом, исходя из изложенного, а также анализа сведений, предоставленных органами исполнительной власти в рамках деятельности Уполномоченного, можно отметить значительную работу региональных органов власти и местного самоуправления в Кузбассе по обеспечению прав и законных интересов ребенка, но вместе с тем выявляется ряд значимых проблем требующих разрешения.

1. В 2020 году на территории Кузбасса зарегистрировано 81 сообщение о суицидах несовершеннолетних, в результате которых погибло 14 детей и подростков (2019г. - 95, погибло -9; 2018г. - 97, погибло - 9): Кемерово, Новокузнецк и Белово - по 2, Ленинск-Кузнецкий, Анжеро-Судженск, Междуреченск, Кемеровский район, Мариинск, Таштагол, Ленинск-Кузнецкий район, Тяжинский район - по одному.

Наибольшее количество суицидальных сообщений зарегистрировано в Кемерово - 20, Новокузнецке - 21, Мариинске - 5, Новокузнецком районе - 4, Мысках- 3.

Анализ показал, что средний возраст детей, совершивших попытки самоубийства, приходится на подростковый период (от 13 до 17 лет при равном распределении по гендерному признаку 7 и 7), то есть на то время, когда у них наблюдается наиболее неустойчивое психическое состояние.

Основными причинами совершения суицидальных действий являются: проблемы межличностных отношений с противоположным полом, отсутствие взаимопонимания в семье, привлечение внимания законных представителей.

В целях недопущения суицидальных ситуаций с несовершеннолетними необходимо:

- социальным педагогам и психологам учебных заведений акцентировать внимание на наиболее уязвимую категорию детей, особенно в поселениях, микрорайонах, в которых совершались покушения на суицид;

- активизировать работу по профилактике суицидального поведения, при выявленных подозрениях организовывать психологическое сопровождение семей и детей, имеющих соответствующую склонность, по необходимости выносить вопрос на рассмотрение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях совершенствования межведомственного взаимодействия по профилактике подросткового суицида;

- продолжить работу по ограничению доступа (блокирование сайтов) к материалам сети «Интернет» с информацией о способах совершения самоубийства и призывами к совершению самоубийства.

2. В 2020 году на территории региона при пожарах погибло 12 детей, (в 2019 г. - 18), получили травмы 18 детей (в 2019г. - 32). Гибель детей произошла в восьми муниципальных образованиях: Анжеро-Судженск- 2 ребенка, Киселевск- 1, Мыски - 1, Новокузнецк - 1, Осинники - 2, Гурьевский район - 3, Новокузнецкий район - 1, Прокопьевский район - 1. Все дети погибли при пожарах в частных жилых домах. Основными обстоятельствами, способствующими гибели, стали нахождение в состоянии сна и невозможность принятия правильного решения, самостоятельной эвакуации по причине малолетнего возраста.

С начала 2020 года организована работа по оказанию органами местного самоуправления адресной помощи в оборудовании жилых помещений автономными дымовыми пожарными извещателями (АДПИ) различным категориям населения, в том числе, малообеспеченным - 428; многодетным - 5185; неблагополучным - 197.

С учетом принятых мер, в целях обеспечения защиты жизни и здоровья несовершеннолетних от пожаров необходима реализация комплекса профилактических мероприятий, таких как:

- регулярное проведение заседаний комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности с выработкой дополнительных адресных мер с учетом специфики территории, обеспечивающих безопасное проживание многодетных и малообеспеченных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с предложением о необходимости оборудовать их жилые помещения АДПИ;

- регулярно рассматривать на комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований вопросы неукоснительного выполнения противопожарных мер;

-органам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних уточнить списки семей, имеющих признаки социального неблагополучия, с организацией доведения до них мер пожарной безопасности на производстве и в быту;

-усилить информирование населения через средства массовой информации, а также через социальные сети и СМС-оповещения, с показом

роликов социальной рекламы о правилах эксплуатации отопительных приборов, печей, мерах пожарной безопасности, опасности оставления детей одних без присмотра, особенно в местах массового пребывания людей;

- взять на особый контроль частные жилые дома, отключенные от электроэнергии за неуплату, жильцы которых периодически самостоятельно подключаются к электросети с грубейшими нарушениями требований пожарной безопасности;

- продолжить работу по оказанию помощи многодетным, малообеспеченным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в оценке и последующем ремонте печного оборудования, частичной или полной замене, не соответствующей требованиям электропроводки;

- после завершения мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции проводить на постоянной основе сходы населения для разъяснительной работы о мерах пожарной безопасности и целесообразности установки во всех жилых домах АДПИ;

- усилить разъяснительную работу с населением, направленную на необходимость оборудования всех жилых домов АДПИ с приведением положительных примеров через СМИ, в которых были выявлены и ликвидированы пожары на ранней стадии при срабатывании АДПИ;

- на постоянной основе доводить до населения информацию, позволяющую самостоятельно и быстро ориентироваться в ситуациях при возникновении угрозы пожара и чрезвычайных ситуаций.

Кроме того в 2020 году на территории Кузбасса произошло 39 происшествий на водных объектах, погибло 7 детей (в 2019г. - 9).

В возрасте до 7 лет утонуло 2 ребенка, от 9 до 13 лет - утонуло 5 детей.

Основная причина гибели детей (71%) - купание в несанкционированных местах при отсутствии взрослых (5 детей), только 2 ребенка находились на водоемах вместе со взрослыми (29%). В выходные дни утонуло 5 детей.

В качестве основной проблемы можно выделить низкий уровень культуры отдыха населения.

Снизить количество несчастных случаев на воде можно путем:

- увеличения количества открываемых объектов отдыха у воды, имеющих развитую инфраструктуру и отвечающую потребностям населения;

- создания дополнительных спасательных постов в наиболее востребованных местах несанкционированного отдыха, в том числе, для привлечения нарушителей к административной ответственности;

- проведения регулярных патрулирований береговой линии.

3. За 12 месяцев 2020 года в наркологических учреждениях области обследовано 443 подростка, из них: 14 употребляющих наркотические средства, 13 подростков поставлено на учет к наркологу, четверо несовершеннолетних прошли курс стационарного лечения (3 - из

г.Новокузнецка, 1 - из г.Березовского), одному подростку установлен диагноз наркомания.

В целях искоренения детской наркомании необходимо продолжать:

- проводить беседы просветительского характера на родительских собраниях, с администрациями и педагогическими коллективами образовательных организаций, с представителями служб безопасности и комендантами общежитий по вопросам своевременного информирования правоохранительных органов о фактах распространения и склонения к потреблению наркотиков;

- проводить рейдовые мероприятия с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики Кемеровской области - Кузбасса по местам концентрации подростков, по неблагополучным семьям, предприятиям торговли для выявления и пресечения преступлений в сфере антинаркотического законодательства;

- осуществлять мониторинг Интернет-ресурсов, на предмет выявления, сведений, содержащих пропаганду и рекламу наркотиков, а также способов их изготовления и использования. В случае обнаружения положительной информации, сведения незамедлительно направлять в подразделения уголовного розыска.

4. В анализируемом периоде на 8,2 % уменьшилось количество поступивших сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних. За 2020 год зарегистрировано 2353 сообщения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ - 2562).

В качестве основных обстоятельств, способствовавших совершению преступлений и иных противоправных действий в отношении несовершеннолетних можно отметить следующие: асоциальное поведение законных представителей; отсутствие или низкий уровень организации профилактической работы органов внутренних дел с лицами, ранее судимыми, склонными к рецидиву преступлений, с лицами, не имеющими постоянного источника дохода, ведущими асоциальный образ жизни; ненадлежащая профилактическая работа участковых уполномоченных полиции на вверенных им участках; недостаточная работа с лицами, состоящими на профилактических учетах; незначительная роль образовательных учреждений в воспитании детей, организации их досуга недостаточный контроль со стороны родителей, избытие негативной информации в интернете и на телевидении.

В 2020г. количество преступлений подростков в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 7,7 % (с 1399 до 1507), на 1,9 % (с 1394 до 1421) возросло число лиц, их совершивших, в том числе в группе - на 4,9 % (с 586 до 615), а также количество групповых преступлений - на 1,4 % (с 422 до 428).

Указанные негативные показатели свидетельствуют о неэффективной работе органов и учреждений субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, прежде всего, со стороны органов внутренних дел, ослабленном взаимодействии между ними.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Таким образом, можно сделать вывод о необходимости усиления координации деятельности субъектов профилактики со стороны комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сделав акцент на выявление и постановку на профилактический учет семей, условия жизни и быт которых дают основания полагать, что в них, в первую очередь, могут быть совершены преступления в отношении детей.

5. За 12 месяцев 2020 года в Кемеровской области зарегистрировано 328 дорожно-транспортных происшествий с участием детей, в которых 11 детей погибло и 354 травмировано, в 2019 году эти цифры составляли соответственно 363, 8, 394. Неблагополучное положение с детским дорожно-транспортным травматизмом сложилось в городах: Калтан, Новокузнецк, Осинники, Полысаевском городском округе, районах: Гурьевском, Кемеровском, Тисульском и Яшкинском.

Для сокращения количества дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних участников дорожного движения считаю необходимым органам местного самоуправления реализовать следующие мероприятия:

- по обустройству круглогодичных автогородков для обучения детей, педагогов, родителей (законных представителей) навыкам безопасного поведения в условиях дорожно-транспортной среды в непрерывном режиме;
- по приобретению световозвращающих приспособлений для детей и подростков, обеспечения ими молодых родителей при выписке из роддома, проведения просветительской работы по использованию данных приспособлений для сохранения жизни и здоровья;
- по обустройству улично-дорожной сети у образовательных организаций в соответствии с требованиями нормативных документов;
- информационно-разъяснительного характера с родителями (законными представителями) несовершеннолетних о безопасном поведении на дорогах;
- по освещению в средствах массовой информации проводимых профилактических мероприятий, направленных на устранение причин и условий совершения ДТП с детьми и подростками, фактов ДТП с привлечением к

подготовке материалов педагогов, психологов, травматологов, людей, прославивших своей деятельностью Кузбасс.

6. По-прежнему остро стоит вопрос обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями

Количество состоящих на учете в органах местного самоуправления на получение жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений	В 2019 году	В 2020 году
Всего на учете на получение жилья	12784	12528
С наступившим правом на получение жилья	9135	9058
Жилыми помещениями обеспечено, чел.	1410	1004

Отмечается незначительное снижение как количества детей-сирот поставленных на учет, так и лиц с наступившим правом на получение жилья. В тоже время ежегодное число предоставляемых им квартир остается на недостаточном уровне для решения этой проблемы в ближайшем будущем.

На обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2019 году было освоено средств федерального и регионального бюджетов в размере 1 641,8 млн. рублей.

В 2021 году на эти цели планировалось выделить 612, 113 млн. руб., но в рамках программы социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 г. № 556-р, на эти цели из федерального бюджета будет выделено еще 1782 млн. руб.

Считаю необходимым такую поддержку из федерального бюджета осуществлять ежегодно.

7. Уровень сиротства является одним из индикаторов социального благополучия региона.

Всего в регионе в 2020 году на учете стояло 14077 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2019 году- 14730. Из них воспитывалось в семьях граждан 12216 (в 2019 году – 12883). Этот показатель тесно переплетается с другим крайне актуальным вопросом – необходимостью увеличения опекунского пособия уровень, которого по-прежнему остается в среднем в 1,6 раза ниже величины прожиточного минимума, составляющего по Кузбассу на 2021 год для детей 11254 рубля.

(В настоящее время опекунское пособие на ребенка в возрасте до 10 лет составляет 6038,64 рублей в месяц, от 10 до 18 лет –7104,28 рублей, на ребенка-инвалида –8288,33 рублей.)

Считаю необходимым довести его уровень до величины прожиточного минимума в ближайшее время.