Д. В. КИСЛИЦЫН

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ в 2017 году

Доклад уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

Кемерово
АИ «Кузбассвузиздат»
2018

ББК 67.911.11
К44

Кислицын Д. В.
К44 О соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кемеровской области в 2017 году: доклад уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области / Д. В. Кислицын. – Кемерово: АИ «Кузбассвузиздат», 2018. – 84 с.

ISBN 978-5-202-01413-0

ББК 67.911.11

ISBN 978-5-202-01413-0

© Кислицын Д. В., 2018
© Оформление.
ООО «АИ Кузбассвузиздат», 2018

Уважаемые коллеги, друзья!

Из Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года следует, что главными приоритетами успешного развития страны должны стать укрепление семьи как основы государства, формирование условий, при которых семья могла бы чувствовать уверенность в будущем, ощущала бы себя защищенной от рисков, связанных с появлением ребенка или нескольких детей в семье.

Термин «материнство», как и «детство», неотделим от понятия «семья», поэтому рассматривать их необходимо в едином контексте. В частности, в русле конституционного права на защиту.

Детство – это период возрастного развития человека от рождения до совершеннолетия. Неотъемлемой и главной составляющей этого процесса является воспитание, от эффективности которого зависит будущее благосостояние семьи, общества, государства.

Приоритетной задачей нашего государства, определенной стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, в этой сфере является развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины.

Формирование личности ребенка рассматривается как стратегический общенациональный приоритет, требующий консолидации усилий различных институтов гражданского общества и ведомств на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Обеспечение защиты прав и соблюдение законных интересов каждого ребенка отнесены к приоритетам государственной политики в области воспитания.

В очередном Докладе о соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кузбасса подводятся итоги работы исполнительной власти в этом направлении за прошедший 2017 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 16 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» на основе анализа и обобщения обращений, результатов проведенных проверок и посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных на мероприятиях разного уровня, где обсуждались вопросы сферы защиты детства.

В докладе отражены направления реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом моего внимания, органов исполнительной власти, а также оценки, выводы и рекомендации, нацеленные на устранение нарушений и обеспечение прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основой доклада послужила информация, предоставленная прокуратурой Кемеровской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Западно-Сибирским следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, Главным управлением МВД России по Кемеровской области, Управлением Судебного департамента в Кемеровской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказания по Кемеровской области, Кузбасским ЛУ МВД России, Новокузнецким ЛО МВД России, ЛО МВД России на ст. Белово, Государственной инспекцией труда в Кемеровской области, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, органами исполнительной власти Кемеровской области.

Уполномоченный по правам ребенка
в Кемеровской области **Д. В. КИСЛИЦЫН**

ВВЕДЕНИЕ

Об институте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

Учреждение должности уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области (далее – уполномоченный) осуществлено в целях обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области. Назначает его на должность и освобождает Совет народных депутатов Кемеровской области.

30 марта 2016 года на заседании 38-й сессии областного Совета народных депутатов Кемеровской области IV созыва по результатам рассмотрения предложения Губернатора Кемеровской области о кандидатуре принято постановление, в соответствии с которым на должность Уполномоченного был вновь назначен Дмитрий Владимирович Кислицын. После принятия постановления Дмитрий Кислицын на сессии принес присягу, знаменующую вступление в должность, подтвердив тем самым готовность следовать государственной политике в сфере защиты детства, исполнять обязанности омбудсмена по правам ребенка на благо детей, Кузбасса, государства и общества.

Деятельность и статус уполномоченного регулируются Законом Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области», устанавливающим следующие основные задачи уполномоченного (ч. 3 ст. 2 Закона):

– обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка;

– содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;

– подготовка предложений по совершенствованию законодательства Кемеровской области об обеспечении основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;

– взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

– информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Приоритетная задача уполномоченного – защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный замещает государственную должность Кемеровской области. При этом он и его аппарат, созданный для обеспечения установленных законом цели и задач его деятельности, являются государственным органом Кемеровской области. Деятельность уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Социально-экономическая ситуация в Кемеровской области

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, за 2017 год оборот организаций, который включает в себя стоимость отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг, а также выручку от продажи приобретенных ранее на стороне товаров (без налога на добавленную стоимость, акцизов и других аналогичных обязательных платежей) (по полному кругу), в действующих ценах составил 2,9 трлн рублей и увеличился по сравнению с 2016 годом на 21,1 % (за 2016 г. – на 7,1 %).

Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», составил 114,4 млрд рублей, что на 2,5 % больше уровня 2016 года.

Из числа введенных в действие зданий 95,6 % составляют здания жилого назначения. Организациями всех форм собственности и населением введены в действие 14 тыс. квартир.

Большая часть жилых помещений (81,2 % от общего ввода) расположена в городах и поселках городского типа. В сельской местности сданы в эксплуатацию жилые помещения общей площадью 184,3 тыс. м^2, что на 2,8 % меньше, чем в 2016 году.

За счет бюджетных средств введены в действие 99,5 тыс. м^2 жилья (72,1 % к уровню 2016 г.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 47,1 тыс. м^2 (69,2 % соответственно), средств областного и местных бюджетов – 52,3 тыс. (74,8 %).

Населением за счет собственных и привлеченных средств построены 5,7 тыс. жилых домов общей площадью 533 тыс. м^2 (на 2,9 % меньше уровня 2016 г.). Доля построенного населением жилья в общем вводе по области составила 54,4 % (в 2016 г. – 50,4 %).

С начала года введены в эксплуатацию 5,8 тыс. малоэтажных жилых домов (с количеством этажей не более чем три, включая построенные населением) общей площадью квартир 589,1 тыс. м^2.

Средняя фактическая стоимость строительства 1 м^2 общей площади отдельно стоящих жилых домов квартирного типа (без пристроек, надстроек, встроенных помещений и жилых домов, построенных населением) в 2017 году составила 35 096 рублей (за 2016 г. – 33 826 рублей).

Таблица 1

Ввод в эксплуатацию объектов социально-культурного строительства за счет нового строительства и реконструкции (2016–2017 гг.)

Объекты	2016	2017
Дошкольные образовательные организации, мест	155	923
Общеобразовательные организации, ученических мест	1 050	1 508
Образовательные организации высшего образования, м^2 общей площади учебно-лабораторных зданий	–	521
Амбулаторно-поликлинические организации, посещений в смену	511	132
Гостиницы, мест	48	62
Плавательные бассейны (с длиной дорожек 25 и 50 м), единиц	1	1
Спортивные залы, м^2	1 243,0	1 030,7
Плоскостные спортивные сооружения, тыс. м^2	17,5	8,3
Культовые сооружения, единиц	6	6

В декабре 2017 года цены на продовольственные товары увеличились на 0,9 % (в декабре 2016 г. – на 0,3 %), на непродовольственные товары увеличились на 0,4 % (в декабре 2016 г. – на 0,1 %), цены и тарифы на услуги увеличились на 0,2 % (в декабре 2016 г. снизились на 0,3 %).

Стоимость минимального набора продуктов питания в конце декабря 2017 года составила 3 557,6 рубля в расчете на месяц и увеличилась по сравнению с предыдущим месяцем на 1,4 % (за год – на 1,8 %).

По данным Главного финансового управления администрации Кемеровской области за январь – ноябрь 2017 года, областной бюджет исполнен с профицитом 22,2 млрд рублей (за январь – ноябрь 2016 г. – с дефицитом 1,1 млрд рублей). Доходы областного бюджета сложились в объеме 123,3 млрд рублей (за январь – ноябрь 2016 г. – 94,0 млрд рублей), расходы – 101,1 млрд рублей (95,1 млрд рублей).

В структуре расходов областного бюджета на национальную экономику направлено 11,4 млрд рублей (11,3 % от общей суммы расходов), социально-культурные мероприятия – 66,0 млрд (65,2 %).

Среднемесячный денежный доход на душу населения составил 20 939 рублей.

Среднемесячная заработная плата работников в организациях области (включая малые предприятия) в январе – ноябре составила 31 866 рублей и по сравнению с соответствующим периодом 2016 года возросла на 7,3 %.

На 1 января 2018 года численность постоянного населения Кемеровской области составила 2 695,0 тыс. человек и уменьшилась за год на 13,8 тыс. человек.

Естественная убыль (разница между числом родившихся и умерших) в 2017 году составила 9,8 тыс. человек.

По сравнению с 2016 годом число родившихся уменьшилось на 4,4 тыс. человек (на 13,4 %), число умерших – на 0,8 тыс. человек (на 2 %). Число умерших превысило число родившихся на 34,4 % (в 2016 г. – на 18,9 %).

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА

Как и в предыдущие годы, обозначенные законом цели и задачи деятельности остаются неизменными для уполномоченного в профессиональной служебной деятельности по способствованию восстановлению нарушенных прав ребенка.

Результаты изучения и анализа информации о нарушении прав и законных интересов ребенка и обобщения уполномоченным итогов своей деятельности в 2017 году отражают следующее состояние дел по соблюдению прав и законных интересов ребенка на территории Кемеровской области.

Общее количество индивидуальных и коллективных обращений граждан к уполномоченному по поводу защиты прав и законных интересов ребенка в 2017 году составило 703, или 85,8 % от уровня 2016 года (819).

Распределение обращений по сферам правоотношений в отчетном году остается практически прежним. Как видим из таблицы 2, наибольшее количество из общего числа обращений составляют обращения по вопросам защиты имущественных прав детей, на втором месте – проблемы сферы семейных правоотношений.

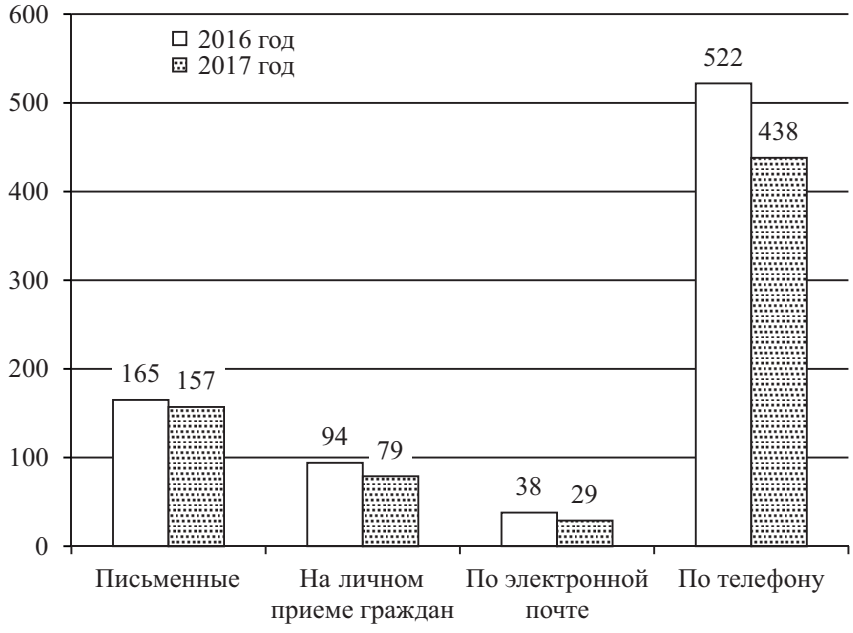


Рис. 1. Количество обращений, поступивших в адрес уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

Таблица 2

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений (2016–2017 гг.)

Сфера правоотношений	2016	2017
Имущественные правоотношения	215	189
Образование	77	63
Социальная поддержка и защита	70	74
Здравоохранение (право на охрану здоровья и медпомощь)	40	29
Семейные правоотношения вопросы воспитания детей, включая общение с родственниками, опеку и попечительство жестокое обращение в семье	 211 5	 176 21
Деятельность правоохранительных органов (в т. ч. касающаяся привлечения к уголовной, административной ответственности)	74	46
Другое	127	105
Итого	819	703

Отмечаемое устойчивое сокращение общего количества поступивших обращений за последние годы свидетельствует о наличии общих и постоянных усилий органов власти, направленных

на повышение уровня правовой грамотности населения и развитие правосознания граждан, и об ответственной работе по рассмотрению обращений граждан и разрешению проблем детского благополучия с привлечением общественности, некоммерческих организаций и благотворительных фондов и средств массовой информации.

Подавляющее большинство обращений поступает от заявителей, проживающих в Кемеровской области. Надо отметить, что 85 % населения области сосредоточено в городской местности, и в среднем подавляющее большинство (56 %) обращений приходится на долю заявителей, проживающих на территориях области с численностью населения свыше 100 тыс. жителей: Кемеровского, Новокузнецкого, Прокопьевского, Ленинск-Кузнецкого городских округов. Остальная незначительная доля обращений (1,7 %) поступила из других регионов РФ: Санкт-Петербурга, Республик Хакасия, Татарстан, Алтайского края, Калужской, Новосибирской и Челябинской областей.

Все поступающие к уполномоченному жалобы рассматривались по существу, каждому заявителю в установленный законом срок направлен аргументированный ответ. Во многих случаях этот ответ носил промежуточный характер, поскольку для разрешения поставленных заявителем вопросов требовалось взаимодействие с компетентными органами государственной власти, на что, естественно, уходило дополнительное время.

Еженедельно уполномоченный лично проводит прием граждан в рабочем кабинете. Кроме того, регулярно, практически ежемесячно, им осуществляется прием граждан с выездом в территории муниципальных образований области с привлечением к работе руководителей и специалистов органов местного самоуправления.

В практике уполномоченного также проведение совместных приемов граждан во взаимодействии с федеральными органами государственной власти. Так, 12 апреля и 12 октября 2017 года по приглашению руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области – главного судебного пристава Кемеровской области Д. Г. Ткаченко были проведены совместные приемы граждан.

Выездные приемы граждан также проводились: 17 февраля – в пгт Краснобродский, 15 марта – в Чебулинском районе, 8 июня – в Прокопьевске, 11 мая – в Промышленновском районе, 21 сентября – в Беловском районе, 18 октября – в Калтане, 1 декабря – в Мысках.

В рамках проведения выездных приемов, межведомственных мероприятий (рейдов) и работы по обращениям уполномоченный в плановом и внеплановом порядке ежегодно посещает детские организации различных ведомств (в 2017 г. – 115). По результатам проводятся совещания с участием руководителей учреждений и должностных лиц органов местного самоуправления. На совещаниях обсуждаются итоги мероприятий, даются рекомендации относительно возможных и необходимых мер по улучшению положения детей, устранению выявленных недостатков с учетом имеющегося положительного опыта работы других учреждений.

В целях повышения эффективности работы института уполномоченного и всех субъектов системы охраны и защиты детей и семей с детьми уполномоченным по правам ребенка заключено 31 соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов детей с образовательными и общественными организациями области, а также с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти: прокуратурой Кемеровской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Управлением Минюста Российской Федерации по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Управлением Росздравнадзора по Кемеровской области, Управлением Федеральной миграционной службы по Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области и др.

В 2017 году заключено еще три соглашения: с ГУ «Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, с ГОУ ДПОС «Кузбасский региональный институт повышения квалификации и переподготовки работников образования», с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Совместно с прокуратурой Кемеровской области в отчетном году в рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии от 25 октября 2011 года издано информационно-справочное пособие «Право на образование и гарантии его реализации». Пособие поможет родителям в решении юридических вопросов, с которыми они сталкиваются при реализации права ребенка на образование как основополагающего компонента становления и всестороннего развития личности.

Уполномоченным в 2017 году проведен ряд других социально значимых мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов ребенка:

28 февраля – заседание рабочей группы по выработке антисуицидальных мер, в котором приняли участие представители Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кемеровской области; областных департаментов: образования и науки, охраны здоровья населения, молодежной политики и спорта, культуры и национальной политики; следственного управления Следственного комитета РФ по Кемеровской области; ПДН ГУ МВД России по Кемеровской области, а также волонтерского движения: наиболее опасной участники встречи признали угрозу, исходящую из всемирной паутины и сайтов, содержащих информацию о способах совершения самоубийства, а также из призывов к совершению самоубийства;

20 марта – участие во Всероссийском селекторном совещании на тему: «Профилактика суицидов среди несовершеннолетних», проведенном Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А. Ю. Кузнецовой при участии представителей заинтересованных федеральных министерств и ведомств, входящих в систему профилактики, уполномоченных в субъектах Российской Федерации, а также профильных специалистов, с обсуждением вопросов профилактики суицидов среди несовершеннолетних, обменом опыта регионов РФ в организации системы предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних, установлении порядка и процедуры межведомственного взаимодействия в этой сфере;

23 марта на территории Яйского муниципального района проведено выездное заседание рабочей группы, созданной при уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области, по вопросам организации проведения всестороннего анализа региональной практики изъятия несовершеннолетних из семьи.

Согласно плану работы, был рассмотрен конкретный случай изъятия при непосредственной угрозе жизни и здоровью пяти малолетних детей у родителей многодетной семьи, проживающей в одном из поселков района. Проведен анализ и оценка профилактической работы местных органов системы профилактики с семьями, находящимися в социально опасном положении, результатов ведомственного контроля. Рабочая группа выехала по месту проживания семьи, провела профилактическую беседу с родителями, истребовала и изучила материалы обо всем периоде уклонения родителей от содержания и воспитания детей.

В ходе анализа практики территории муниципального образования, экспертизы мероприятий местных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проведенных с семьей до изъятия детей, также осуществляемых после изъятия в целях социальной поддержки и изменения родителями своего отношения к содержанию, воспитанию и образованию несовершеннолетних, на предмет законности (обоснованности, целесообразности, полноты), рабочей группой не установлено нарушений со стороны органов профилактики при работе с семьей до производства и при реализации процедур, предусмотренных статьей 77 СК РФ. Работа в направлении социальной поддержки и сохранения семьи проводится всесторонне и на высоком уровне.

19 и 22 мая по поручению Губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева совместно с В. В. Шиллер, доцентом ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», проведен урок безопасности в интернете среди воспитанников ГБ НОУ «Губернаторская кадетская школа-интернат полиции» и ГБ НОУ «Губернаторская кадетская школа-интернат МЧС».

24 октября проведено совещание по вопросу обеспечения оказания образовательных услуг несовершеннолетним, содержащимся в Центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Управлений МВД России по г. Кемерово и Новокузнецк.

Уполномоченный является участником областных социально значимых акций, проводимых органами государственной власти, в том числе общественными организациями:

5 января – торжественного закрытия областной акции «Рождество для всех и каждого», которое состоялось в МБОУ «Детский дом № 2», г. Кемерово. Гостями праздника стали воспитанники детских домов № 1, 2, 105 и школы-интерната № 27, приемные и опекунские семьи, сотрудники Кемеровского дома ребенка, а также жители г. Кемерово, принявшие активное участие в акции и спонсоры;

7 февраля – Всероссийской акции «Единый день сдачи ЕГЭ родителями», где родители выпускников познакомились с особенностями проведения ЕГЭ, начиная с необходимости предъявить паспорт при входе в пункт проведения экзаменов, прошли регистрацию и проверку металлодетектором, заполнили бланки, соблюдали все установленные требования порядка проведения ЕГЭ в аудитории, а также проверили уровень своих знаний по русскому языку;

11 апреля – в качестве председателя жюри XII Ежегодного конкурса юных чтецов, посвященного Дню космонавтики, проводимого МАУК «Муниципальная информационно-библиотечная система» г. Кемерово в Театре для детей и молодежи;

27 апреля – в Пасхальных встречах, проводимых при содействии Мариинской епархии в Мариинской воспитательной колонии в рамках областной акции «Твое будущее», где уже пятый год представители общественности, институтов гражданского общества Кемеровской области принимают участие в социальной адаптации осужденных и подготовке их к освобождению;

16 мая – в IV областном фестивале детских объединений правоохранительной направленности «Юные друзья полиции» среди детских домов и школ психолого-педагогической поддержки Кемеровской области в рамках областной акции «Детство без обид и унижений», которая проводится педагогами отделения по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних ГОО «Кузбасский РЦППМС»;

30 мая – в качестве почетного гостя XXIV фестиваля творчества воспитанников детских домов и школ интернатов г. Кемерово «Надежда», проходившего в Кемеровской областной филармонии Кузбасса им. Б. Т. Штоколова. В отборочных этапах приняли участие 10 учреждений Кемерова, в которых воспитываются 1 493 ребенка, 455 стали победителями и лауреатами международных, всероссийских региональных конкурсов;

в торжественной линейке в МАОУ «Гимназия № 42», Лесная Поляна г. Кемерово, проводимой в первый день учебного года. После выступления была проведена рабочая встреча с директором учреждения Т. Н. Семенковой и урок со старшеклассниками, где ребятам было крайне интересно послушать о государственном устройстве Российской Федерации, институте уполномоченного по правам ребенка;

8 сентября – в торжествах, посвященных пятилетию со дня образования Мариинской епархии: Божественной литургии в кафедральном соборе Мариинской епархии – храме Рождества Иоанна Предтечи, г. Юрга, и в открытии Епархиального центра гуманитарной помощи;

13 сентября – в открытии профильной смены юных инспекторов движения в ГАОУ ДОД КО «Детский оздоровительный (профильный) центр «Сибирская сказка» с. Костенково Новокузнецкого района;

20 сентября – в торжественной церемонии открытия IX областного смотра-конкурса детских объединений правоохранительной направленности «Юные друзья полиции». Мероприятие проходило в ГАОУ ДОД КО «Детский оздоровительный (профильный) центр «Сибирская сказка»;

13 октября – в торжественных мероприятиях, посвященных 15-летию ГСУВУ для детей и подростков с девиантным поведением «Кемеровская специальная общеобразовательная школа» им. народного учителя СССР Э. Г. Фельде в с. Верхотомка Кемеровского района;

1 декабря – в торжественных мероприятиях, посвященных 50-летию ФГБ ПОУ «Калтанское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа»;

26 декабря – в преддверии юбилейной даты на торжественном приеме в связи со 100-летием со дня образования комиссий по делам несовершеннолетних;

29 декабря – в традиционном поздравлении и награждении именными дипломами участников IX Областной историко-правовой олимпиады школьников на иностранных языках, проводимой на базе Кемеровского государственного университета.

Большое место в деятельности госоргана занимает работа по просвещению детей и взрослого населения. Проводятся встречи и беседы с детьми во время выездных приемов граждан, посещения детских учреждений, где рассказывается о работе уполномоченного по правам ребенка, Конвенции о правах ребенка.

С 13 по 20 ноября в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям уполномоченным были запланированы и проведены следующие мероприятия:

специалисты аппарата уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в режиме горячей телефонной линии отвечали на правовые вопросы, принимали жалобы граждан;

14 ноября совместно с сотрудниками ГУФСИН России по Кемеровской области в СИЗО-1, г. Кемерово, были проведены групповые и индивидуальные консультирования несовершеннолетних;

15 ноября совместно с представителями ГУФСИН России по Кемеровской области, прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях проведены групповые и индивидуальные консультирования для несовершеннолетних и их родственников в Мариинской воспитательной колонии, а также для несовершеннолетних в СИЗО-3, г. Мариинск, групповые и индивидуальные консультирования женщин, имеющих несовершеннолетних детей в ИК-35, г. Мариинск;

20 ноября:

совместно с сотрудниками Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области в МБОУ «Школа-интернат № 22 V вида для детей с ограниченными возможностями» проведен урок оказания правовой помощи;

совместно со старшим помощником прокурора Кемеровской области по правовому обеспечению А. А. Нестеренко проведена презентация информационно-справочного пособия о реализации права ребенка на образование в МБОУ «Детский дом № 2», г. Кемерово;

совместно с Кемеровским региональным отделением Ассоциации юристов России в Областной библиотеке им В. Д. Федорова проведено правовое консультирование родителей-опекунов, попечителей по вопросам защиты прав детей, юридических аспектов опеки, детско-родительских отношений др.

Уполномоченным введено в практику ежегодное проведение праздничного приема в честь Международного дня защиты детей (1 июня). В ходе приема 2017 года состоялось чествование граждан и должностных лиц, неравнодушных к проблемам обеспечения прав и законных интересов ребенка: 16 почетными грамотами и 13 благодарностями уполномоченного по правам ребенка, а также 7 почетными грамотами департамента образования и науки Кемеровской области награждены отличившиеся работники территориальных органов опеки и попечительства, а также активисты и члены областного штаба кибердружинников, отличившиеся в борьбе с распространением информации, причиняющей вред здоровью и развитию ребенка.

Уполномоченный активно распространяет позитивный опыт в решении задач и проблем защиты детства на конференциях, съездах, семинарах, в том числе и всероссийского значения:

20 марта – в Совете народных депутатов Кемеровской области на круглом столе по теме «Изъятие детей у родителей: практика и правовое регулирование» с участием депутатов парламента, профильных департаментов Кемеровской области (образования и науки; социальной защиты населения; охраны здоровья населения), органов опеки и попечительства несовершеннолетних, руководителей социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, Главного управления МВД РФ по Кемеровской области, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Общественной палаты Кемеровской области и др.;

28 марта – на форуме «О противодействии антисоциальным явлениям в молодежной среде», где состоялась презентация проекта по созданию в регионе кибердружин в целях противодействия распространению в сети Интернет запрещенной информации (детская порнография, призывы к самоубийству, распространение наркотиков и психотропных средств). И уже на 1 мая 2017 года зарегистрировано в социальных сетях в группе «Кибердружина42»: «ВКонтакте» – 124 человека, в «Одноклассниках» – 46 человек. Штаб кибердружины насчитывает 18 человек. К этому времени поступило 12 643 ссылки, обработано и выявлено 146 единиц незаконного контента, из них 18 групп смерти; 28 ссылок передано и находится в оперативной разработке сотрудниками ОВД;

7 апреля – в рамках областной акции по уборке городов и поселков от снега и мусора, проводимой традиционно по пятницам, на встрече с председателем областного Совета народных депутатов А. В. Синицыным и руководителями комитетов и депутатами кузбасского парламента, в сквере Искусств, ул. Черняховского г. Кемерово, наглядно, с использованием оборудования двух игровых детских площадок, уполномоченный проинформировал о необходимости соблюдения стандартов безопасности при установки и эксплуатации детского игрового оборудования;

19–20 апреля – на XIV Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, посвященном вопросам реализации государственной семейной политики России и выстраивания межведомственного взаимодействия при реализации прав и интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми, в г. Белгороде;

29 июня – на Всероссийском селекторном совещании по итогам первой смены летней оздоровительной кампании, проводимом Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка А. Ю. Кузнецовой, в котором приняли участие заместитель председателя Государственной думы РФ Ирина Яровая, старший помощник председателя Следственного комитета РФ Игорь Комиссаров, заместитель руководителя Роскомнадзора Вадим Субботин, начальник Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России Юрий Валяев, директор департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России, главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору Сергей Кададов, а также представители профильных медицинских и образовательных организаций, эксперты и региональные детские омбудсмены. В режиме видео-конференц-связи от каждого федерального округа с докладами выступили председатели координационных советов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации;

22 августа – на августовской конференции руководящих и педагогических работников области, проходившей на базе ГБУ ДО «Кузбасский региональный институт развития профессионального образования», в областном семинаре-практикуме «Психолого-педагогическое сопровождение адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся»;

2 ноября – на расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Сибирского федерального округа на тему: «Десятилетие детства – актуальные ориентиры и новые возможности объединения усилий общества и государства в интересах детей»;

14 декабря – на заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, где были подведены итоги работы института за 2017 год, семинаре-совещании «Паллиативная помощь детям в России. Опыт, проблемы, перспективы» и круглом столе «Роль уполномоченного по правам ребенка в обеспечении прав и законных интересов выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», проводимых администрацией Президента Российской Федерации в рамках Всероссийского образовательного семинара-совещания для уполномоченных по правам ребенка и уполномоченных по правам человека из всех субъектов Российской Федерации, а так же представителей иных правозащитных институтов.

Уполномоченный также активно принимал участие в изучении и решении вопросов организации и проведения летнего отдыха и оздоровления детей 2017 года, являясь постоянным членом

межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов по организации и обеспечению отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Кемеровской области.

В соответствии с графиком выезда в муниципальные образования Уполномоченным совместно со специалистами своего аппарата изучено состояние организации и проведения оздоровительной кампании:

8 июня осуществлен выезд на территорию Прокопьевского городского округа с посещением детской профильной смены «Каникулы» на базе культурно-выставочного центра «Вернисаж», лагеря дневного пребывания на базе МБОУ «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 32», а также загородного оздоровительного центра «Елочка»;

22 июня – в МАУ «Оздоровительный комплекс «Уголек», с. Драченино, летний оздоровительный лагерь с дневным пребыванием детей, организованный на базе МБОУ «Драченинская ООШ» Ленинск-Кузнецкого муниципального района;

18 июля уполномоченный побывал в летнем оздоровительном лагере с дневным пребыванием детей, организованном на базе МБОУ КГО «Основная общеобразовательная школа № 16», и МАУ ДОЛ «Огонек» Киселевского городского округа;

16 августа – в оздоровительном учреждении ООО «Санаторий «Танай» Промышленновского муниципального района.

Результаты работы уполномоченного по правам ребенка подтвердили наличие организации оздоровительной кампании в лагерях на высоком уровне, у детей впечатления – самые лучшие.

31 октября на расширенном заседании областной межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов организации и обеспечения отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи был подведен итог летней оздоровительной кампании и дана положительная оценка.

Уполномоченным введено в практику совместное проведение мероприятий со службой судебных приставов.

Так, 30 мая с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области был проведен очередной совместный рейд по злостным неплательщикам алиментов в Ленинском районе г. Кемерово. Данное мероприятие проходило в рамках акции «Судебные приставы – детям», приуроченной к празднованию Международного дня защиты детей. А 31 мая была проведена профилактическая беседа с должниками по алиментным обязательствам в которой также принял участие начальник отдела культуры Кемеровской епархии иерей Роман Закиров;

1 марта уполномоченный принял участие в заседании коллегии УФССП России по Кемеровской области об итогах деятельности Управления в 2016 году и задачах на 2017 год;

1 ноября – в торжествах по случаю 152-летия основания института судебных приставов в России.

Уполномоченный является постоянным участником консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. С его непосредственным участием в отчетном году были рассмотрены вопросы:

– о результатах профилактики правонарушений в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– о результатах профилактики детской смертности на территории Кемеровской области;

– об эффективности профилактики преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, проживающих в замещающих (приемных) семьях;

– о результатах профилактики правонарушений в сфере организации детского отдыха и оздоровления, в том числе в бассейнах и аттракционах, в период зимних каникул и планирование работы в данной сфере на период летних каникул;

– о результатах профилактики правонарушений в организациях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с графиком проверок организаций Кемеровской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным департаментом образования и науки

Кемеровской области, уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области, СУ СК России по Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области, была осуществлена проверка фактического числа несовершеннолетних воспитанников организаций для установления фактов несвоевременного обращения в ОВД по розыску самовольно ушедших подростков:

27 февраля – в МКУ «Центр содействия семейному устройству детей «Радуга», г. Юрга;

22 марта – в МБОУ «Детский дом № 102», г. Кемерово;

27 октября – в МБОУ «Детский дом № 2», г. Кемерово;

31 октября – в МБОУ «Детский дом «Родник», г. Белово;

27 ноября – в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних «Маленький принц», г. Кемерово.

Фактов несвоевременного обращения в ОВД по розыску самовольно ушедших подростков в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не выявлено.

С февраля 2013 года по решению уполномоченного создан и функционирует общественный совет детей при уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области, работа которого нацелена и способствует развитию партнерства во имя детей, решению региональными и местными органами власти задачи по обеспечению участия детей в общественной жизни, решению вопросов, непосредственно затрагивающих молодое поколение. На четырех заседаниях совета в 2017 году подростками были предложены и рассмотрены следующие волнующие их темы:

10 февраля – «Общественный совет детей – перспектива и пути развития»;

28 апреля – «Оценка детьми Национальной стратегии действий в интересах детей»;

29 сентября – «Жизнь online, или Виртуальная жизнь современного подростка»;

22 декабря – «Детский взгляд на развитие ювенальных технологий в России».

Членами совета уже проделана немалая работа, они:

– тесно сотрудничают с главами муниципалитетов, Советами народных депутатов, городскими общественными организациями по различным вопросам, в том числе по безопасности оборудования детских игровых и спортивных площадок (благодаря совместным усилиям членов совета и органов местного самоуправления распространяются листовки, работают волонтеры, проводятся рейды, действуют программы по созданию детских спортивных площадок в образовательных учреждениях и др.). Большая часть детских площадок в муниципалитетах преобразилось, дети получают новые безопасные места отдыха;

– выступают перед школьниками и общественностью с целью информирования их обо всех проводимых областных акциях, направленных на защиту и поддержку детей;

– являются лидерами местных благотворительных и волонтерских акций (по инициативе членов общественного совета детей организуется адресная помощь и поздравление ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, они получают благотворительную помощь, подарки, для них готовятся праздничные программы; оказывается помощь в строительстве снежных городков для детей-сирот и др.);

– участвуют в работе по созданию «Служб примирения (медиации)» (с 2014 года в городах области открылись и проводятся курсы для медиаторов, где подростков обучают социальным методикам общения).

Деятельность совета является наглядным примером сотрудничества молодежи и власти. На сегодняшний день во всех городах и районах Кемеровской области созданы и действуют детские общественные советы.

Работа детских общественных советов способствует тому, что на разных уровнях законодательной и исполнительной власти принимаются решения с учетом мнения детей, и в целом эта работа способствует развитию детского общественного движения в регионе.

На заседании самими членами совета было отмечено, что очень важным для личного жизненного опыта каждого члена совета является участие в обсуждении актуальных вопросов в сфере интересов молодежи взрослых профильных специалистов и экспертов, которые разбираются

в обсуждаемой проблеме и могут оказать квалифицированную помощь. Работа и инициативы членов совета не остаются без внимания.

Добрые дела помогают детям ощутить свою важность, понять, что есть те, кто нуждается в их помощи, те, кого они могут сделать хоть чуть-чуть счастливее.

Работа совета при уполномоченном и в муниципальных советах дает понимание того, что молодежь может повлиять на решение взрослых, власти. От подростков действительно зависит будущее нашей страны, городов и районов области. Работа в совете учит детей быть ответственными, развивает чувство патриотизма и даже помогает определиться с будущей профессией.

Члены совета выразили мнение о необходимости решения в перспективе вопроса о создании единого интернет-портала на региональном уровне, который бы мог всей кузбасской молодежи дать уникальную возможность быть ближе друг к другу, жить одними заботами и интересами, позволил бы проводить полезные акции и мероприятия в масштабе всей области, а ребятам из отдаленных территорий принимать участие в решении масштабных региональных задач. Начало этому направлению положено разработкой членами общественного совета издания для детей и молодежи – «Дети о главном».

Не осталось без внимания проведение одного из самых значимых событий в процессе образования детей – сдачи ЕГЭ. Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области совместно с главным консультант-юрисконсультом Е. И. Битуком и руководителем аппарата М. Ф. Лиференко приняли участие в обучающем семинаре на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр тестирования» по вопросам реализации федерального проекта «Введение в штатный режим системы мониторинга проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, подготовка базы экспертов для осуществления мониторинга». В отчетном периоде Е. И. Битук активно участвовал в работе конфликтной комиссии.

Данную работу планируется продолжать.

2. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ И ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

По состоянию на 1 января 2018 года 89 759 семей с 183 663 детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоят на учете в органах социальной защиты населения Кемеровской области (на 01.01.2017 – 91 926 семей, 180 893 ребенка).

В области создан банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении. Благодаря проводимой работе сохраняется тенденция к снижению численности семей, находящихся в социально опасном положении.

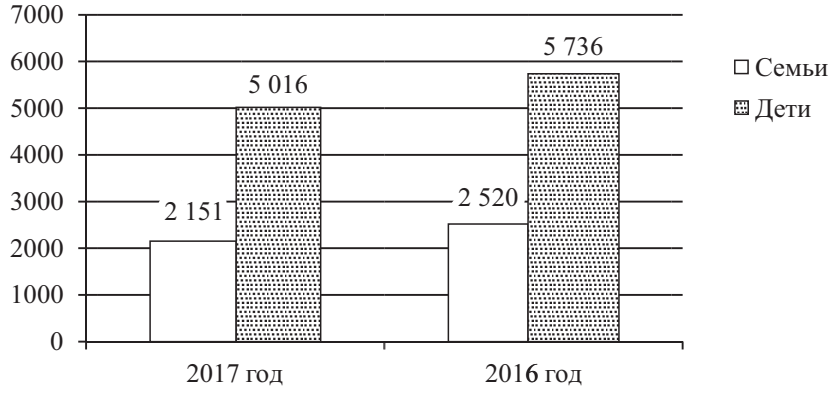


Рис. 2. Количество семей с детьми, находящихся в социально опасном положении

Органы социальной защиты населения предоставляют три десятка льгот семьям с детьми за счет средств областного бюджета, в первую очередь малообеспеченным семьям. Особое внимание уделяется многодетным семьям. Ежегодно проводятся областные благотворительные акции.

В области не только материально поддерживаются семьи, но и делается все возможное, чтобы ребенок рос и развивался в семье. Это является основной целью работы учреждений социального обслуживания семьи и детей. Они не просто возвращают ребенка в семью, а максимально содействуют улучшению ситуации в семье в интересах ребенка.

В Кемеровской области реализована региональная стратегия действий в интересах детей, план мероприятий которой на 2012–2017 годы был утвержден распоряжением Коллегии администрации Кемеровской области от 22.06.2015 № 343-р.

Постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 16.10.2015 № 346 создан совет по вопросам реализации государственной семейной политики в Кемеровской области, утвержден его состав и Положение.

Реализуется региональный план мероприятий на 2015–2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, который утвержден распоряжением Коллегии администрации Кемеровской области от 25.02.2016 № 64-р.

В 2017 году в Кемеровской области приступили к реализации Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года: создан совет по вопросам реализации в Кемеровской области Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации (Постановление Коллегии администрации Кемеровской области от 12.10.2017 № 534), утвержден план мероприятий по реализации Концепции развития ранней помощи в Кемеровской области на период до 2020 года (распоряжение Коллегии администрации Кемеровской области от 25.09.2017 № 401-р).

Актуальными направлениями в работе органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания семьи и детей является:

– профилактика безнадзорности несовершеннолетних;

– профилактическая работа в отношении семей и детей, находящихся в социально опасном положении;

– предоставление социальных услуг для граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании;

– предоставление мер социальной поддержки и социальной помощи для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В Кемеровской области действует сеть учреждений социального обслуживания семей с детьми из 42 учреждений (27 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 7 центров социальной помощи семье и детям, 6 центров реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, 2 центра психолого-педагогической помощи населению).

Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних в пределах своей компетенции принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих детской безнадзорности и беспризорности, участвуют в межведомственных рейдах, работе комиссий по делам несовершеннолетних, принимают участие в разработке и реализации муниципальных программ по профилактике безнадзорности.

В 2017 году в специализированных учреждениях для несовершеннолетних социальную реабилитацию прошли 7 551 безнадзорных детей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (в 2016 г. – 8 468 несовершеннолетних).

С семьей ребенка (родители, бабушки, дедушки и т. д.) проводится реабилитационная работа, направленная на восстановление способности близких заботиться о ребенке. В учреждениях организован патронаж семей, чьи дети проживают в отделениях с круглосуточным пребыванием, и патронаж семей, чьи дети возвращены в семью.

Эта работа уже дала свои результаты. Из числа устроенных детей после прохождения курса реабилитации в специализированных учреждениях для несовершеннолетних 7 % попадают в интернатные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остальные дети возвращаются в родные либо замещающие семьи.

В центрах организуется прием, санитарная обработка, медицинское обследование поступивших несовершеннолетних для выявления заболеваний и травм, в том числе следов насилия, а также признаков, свидетельствующих об употреблении наркотиков. По результатам медицинского обследования принимаются меры по оказанию ребенку необходимой медицинской помощи и оформляются медицинские документы для дальнейшего устройства несовершеннолетнего.

В Кузбассе действуют шесть реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями в Кемерове, Новокузнецке, Прокопьевске, Анжеро-Судженске, Ленинске-Кузнецком, Мариинске, которые комплексно решают проблемы семей с детьми-инвалидами. Ежегодно более 4,5 тысячи детей-инвалидов проходят реабилитацию. Учреждения оборудованы пандусами, поручнями, в центрах Прокопьевска, Кемерово установлены специальные лифты.

Для решения доступности детей-инвалидов к информационно-коммуникационным технологиям, обучения детей с ограниченными возможностями работе на компьютере в каждом реабилитационном центре открыты компьютерные классы.

В учреждениях активно используются различные методы реабилитации детей с ограниченными возможностями – это осмотр и консультация врачей-специалистов, физиотерапия, светолечение, электролечение, ингаляции, гидромассажная терапия, медикаментозная терапия, ортопедическая коррекция, лечебная физкультура, комплексы ЛФК по заболеваниям, занятия в тренажерном зале, коррекция с применением рефлекторно-нагрузочного устройства «Гравитон», «Адели» (костюм космонавта) и др. В учреждениях применяются технологии социально-трудовой реабилитации – творческие студии.

Специалисты центров занимаются обучением родителей детей-инвалидов методам реабилитации в домашних условиях. Обучение проводится по таким направлениям, как:

– медико-социальная реабилитация (массаж, лечебная физкультура, механотерапия, позиционная терапия);

– социально-педагогическая реабилитация (элементы Монтессори, педагогика, логопедия, игровая терапия, пальчиковая гимнастика);

– социально-бытовая реабилитация (обучение навыкам самообслуживания, гигиены, практическим навыкам ухода за ребенком-инвалидом).

С родителями проводятся тематические беседы и занятия по вопросам возрастной адаптации ребенка-инвалида, профориентации. При центрах созданы школы родителей. Семьи с детьми-инвалидами находятся под патронажем учреждений социального обслуживания населения.

Работа психологической службы в системе социального обслуживания направлена на комплексное решение психологических и социальных проблем семей с детьми, которые попали в трудную жизненную ситуацию и испытывают в этой связи психологический дискомфорт и эмоциональную нестабильность. Телефоны доверия не только помогают улучшить микроклимат в семьях, оздоровить детско-родительские отношения, сохранить семьи в случаях принятия решения о разводе, но и информируют обратившихся граждан о том, где и как они могут получить квалифицированную помощь (социальную, медицинскую, юридическую), направляют абонентов в соответствующие организации, где их запросы могут быть удовлетворены более полно.

С целью оказания психологической помощи в области действуют 11 телефонов доверия. Все службы подключены к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия: 8-800-2000-122. Психологическая помощь оказывается анонимно, бесплатно и круглосуточно.

В 2017 году 58 тыс. звонков поступило на 11 служб «Телефон доверия» области (в 2016 г. – 60,1 тыс. звонков). Благодаря раннему выявлению неблагополучия и наличия трудной жизненной ситуации у обратившихся удается сохранить их семьи, улучшить микроклимат в семье.

С целью совершенствования системы оказания социальных услуг семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в Кемеровской области применяется новая форма работы – мобильные социальные службы.

В состав мобильных социальных служб входят как сотрудники самих учреждений (специалисты по социальной работе, психологи, социальные педагоги, юристы и т. д.), так и представители лечебно-профилактических учреждений, органов опеки, комиссии по делам несовершеннолетних. Как правило, работу мобильных служб сопровождают сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, уполномоченных участковых полиции.

Основными задачами, решаемыми мобильными службами являются:

– своевременное выявление и постановка на учет семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– выявление причин, способствующих социальному неблагополучию семей;

– консультация семей по вопросам оказания социальной помощи, оформления мер социальной поддержки, трудоустройства, лечения.

Количество семей с детьми, которым оказана помощь в рамках работы мобильных выездных бригад в 2017 году, составило 9 817 (в 2016 г. – 8 709).

Для женщин, девочек-подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, подвергшихся насилию, предоставляются услуги в четырех кризисных отделениях помощи женщинам (Белово, Березовский, Кемерово, Междуреченск).

Зачисление в отделение производится на основании личного заявления либо по направлению территориальных органов социальной защиты. Срок пребывания зависит от конкретных обстоятельств жизненной ситуации. В отделениях оказывается социально-психологическая, юридическая, социально-экономическая помощь пострадавшим женщинам, девочкам-подросткам, а также проводится индивидуальная работа с мужчинами-обидчиками, а в дальнейшем

осуществляется социально-психологическое сопровождение семьи. При необходимости специалисты оказывают содействие в получении медицинской помощи.

В Кемеровской области наиболее эффективно в сфере социальной защиты детства и семьи работают ряд социальных проектов.

Так, ГКУ КО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маленький принц», г. Кемерово, реализует проект «Кузбасс – теплота сердечная», направленный на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства детей, в рамках которого ежегодно проводится областной конкурс «Белая ворона». Конкурс проводится с целью профилактики употребления психоактивных веществ несовершеннолетними воспитанниками специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Данный проект получил грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, стал победителем в номинации «Эффективность» Всероссийского конкурса программ социального развития регионов на премию им. А. П. Починка, проходившего в рамках Международного инвестиционного форума «Сочи-2014»; получил высокие оценки экспертов в 2015 году в Первом всероссийском социальном конкурсе «Область добра», в номинации «Формирование здорового образа жизни и организация досуга детей», и включен в сборник «Портфель социальных инициатив», выпущенный к церемонии награждения.

На базе ГКУ КО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маленький принц» также реализуется социальный проект «Учимся жить». Цель проекта – социально-трудовая реабилитация и социализация детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте от 9 до 17 лет. С начала реализации проекта на базе социально-реабилитационного центра открыта трудовая мастерская «Берестяной мир», студия кулинарного искусства «Вкусняшка», мастерская швейного искусства, реабилитационный магазин «Матрешка». Финансирование проекта осуществляется за счет привлеченных спонсорских средств в сумме более 1,2 млн. руб.

С 1 августа 2017 года начата реализация грантового проекта «Трамплин» – победителя областного конкурса социально значимых проектов, направленных на профилактику наркомании и противодействие злоупотреблению наркотических средств «Мы выбираем жизнь!». Цель проекта: вовлечение детей и подростков в занятия массовым спортом, физической культурой в доступных для всех формах, направленных на профилактику употребления ПАВ и пропаганду здорового образа жизни.

В Центре социальной помощи семье и детям г. Кемерово организована работа клуба «Школа молодой семьи» с целью подготовки молодых семейных пар, ожидающих детей, к рождению и воспитанию ребенка и обеспечивающих позитивное материнство и отцовство. Число желающих посещать занятия клуба ежегодно растет: в начале деятельности группа составляла 8–10 человек, сейчас – до 30 человек.

В социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних г. Анжеро-Судженска успешно реализуется программа «Домашнее визитирование» – сопровождение семей, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации. В рамках программы семьям указанных категорий оказывается помощь в натуральном виде (детская одежда, одноразовые подгузники), предоставляются консультации педагога-психолога, медицинского работника по вопросам ухода за ребенком в возрасте от 0 до 12 месяцев с целью формирования ответственного родительства.

С 2016 года на базе МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Анжеро-Судженска реализуется проект «Социальный лифт» по работе с многодетными семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе из числа бывших воспитанников учреждения, который рассчитан на один год и направлен на создание системы индивидуальной помощи многодетным семьям, находящимся в социально опасном положении, организацию реабилитационных мероприятий, защиту прав многодетных семей, работу по предотвращению лишения родительских прав и сопровождение семей, бывших воспитанников учреждения.

С апреля 2017 года МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Анжеро-Судженска приступил к реализации грантового проекта «Все – для жизни каждому ребенку!».

Проект стал обладателем гранта в приоритетном направлении Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Сумма гранта составила 1 372 212 рублей, сроки реализации – 18 месяцев, с 1 апреля 2017 года по 30 сентября 2018 года.

Денежные средства направлены на развитие и внедрение новых форм и методов социальной работы с детьми, приобретение оборудования для создания центров социально-трудовой адаптации подростков и семейного воспитания, в том числе аппаратно-программного психодиагностического комплекса «Мультипсихометр», организацию полноценного отдыха и оздоровления детей и подростков в летний период, проведение городских творческих конкурсов для несовершеннолетних.

В ходе реализации проекта ожидается снижение уровня алкоголизации родителей из семей группы риска; ведение долгосрочной работы по профессиональной ориентации подростков через деятельность центра социально-трудовой адаптации; создание сети обученных добровольцев по работе с семьями и детьми и др.

В Кемеровской области в системе социальной защиты населения функционирует три детских дома-интерната для умственно отсталых детей. Все организации имеют статус государственных учреждений.

Все дети поступили в организации по заключению областной психолого-педагогической комиссии и врачебной комиссии психоневрологического диспансера.

Основной контингент детей-инвалидов, проживающих в организациях социального обслуживания в стационарной форме, составляют дети с отклонениями в умственном развитии различного генеза, сосудистыми заболеваниями головного мозга, заболеваниями центральной нервной системы, сопутствующими заболеваниями опорно-двигательного аппарата, внутренних органов, сердечно-сосудистой системы.

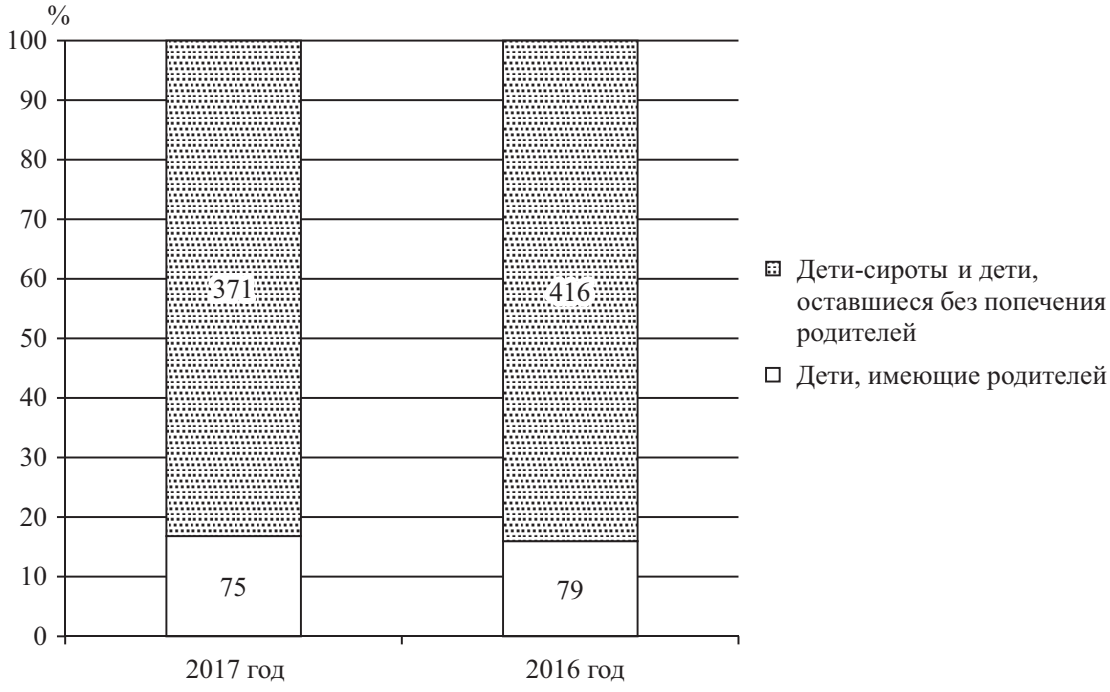


Рис. 3. Количество детей, проживающих в детских домах-интернатах для умственно отсталых

Из 446 детей в отделении милосердия проживает 121 ребенок, находящийся на постоянном постельном режиме (2016 г. – 128), в отделениях медико-социальной помощи – 194 ребенка (2016 г. – 104), которые могут передвигаться в пределах отделения с посторонней помощью; в отделении психолого-педагогической реабилитации – 131 самостоятельно передвигающийся ребенок (2016 г. – 263).

В 2017 году продолжена работа по созданию условий доступности социальных объектов и услуг. На каждое здание в организациях имеются паспорта доступности. В целях обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг в ГБУ КО «Юргинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» за счет средств благотворительных фондов и спонсоров (259 тыс. руб.) обустроено летнее место отдыха с навесом и скамейками, проведено обустройство коммуникационных путей техническими средствами вспоможения – установлены поручни на стены коридора на втором этаже, пристенные круглые поручни на лестничных маршах (перила). За счет привлеченных средств (110 тыс. руб.) учреждение пополнило свою материальную базу специальным оборудованием для ухода за немощными и маломобильными детьми-инвалидами: бесконтактными инфракрасными термометрами, столиками складными для лежачих больных, столиками прикроватными, ступеньками для ванны, табуретом для ванны. В Мысковском детском доме-интернате для умственно отсталых детей проведен косметический ремонт кабинетов, служебных помещений и групповых комнат. В ГБУ КО «Евтинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» за счет спонсорских средств на запасный выход в 1-м корпусе установлен пандус.

Организовано обучение всех воспитанников детских домов-интернатов – 446 детей-инвалидов получают образование; 190 воспитанников (42 %) получают образовательные услуги непосредственно в образовательных организациях и для 256 детей (58 %) на основании медицинских заключений организовано обучение по индивидуальному учебному плану в домах-интернатах. Четыре воспитанника зачислены в государственное профессиональное образовательное учреждение г. Кемерово.

Обучение и воспитание в детских домах-интернатах осуществляется по утвержденному учебному плану, устанавливающему перечень предметов и объем учебного времени, отводимого на их изучение. Индивидуальные занятия осуществляются по адаптированной основной общеобразовательной программе по следующим направлениям: сенсорное развитие, предметно-практические действия, двигательное развитие, ознакомление с окружающим миром, альтернативная коммуникация (это все способы коммуникации, дополняющие или заменяющие обычную речь людям, не способным удовлетворительно объясняться с помощью речи).

Организована временная интеграция воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей, при которой в образовательных организациях для проведения различных мероприятий воспитательного характера они объединяются со здоровыми детьми, не реже двух раз в месяц.

В ГБУ КО «Юргинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» получена лицензия на осуществление образовательной деятельности дополнительного образования детей и взрослых.

В рамках должностных обязанностей каждый из участников реабилитационного процесса составляет план работы по сопровождению получателей социальных услуг. Разработаны и реализуются программы по обучению самостоятельному проживанию, которые включают в себя групповые занятия и индивидуальную работу по обучению навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах, самоконтролю, навыкам общения и другим формам жизнедеятельности.

Организована коррекционная работа дефектологов, психологов, логопедов, инструкторов по физической культуре, музыкальных руководителей. В учреждениях организованы и работают психолого-медико-педагогические консилиумы. Разработаны индивидуальные маршруты сопровождения развития детей. Ведется мониторинг проводимых мероприятий.

В ходе реализации индивидуальных программ социальной реабилитации в отделениях милосердия и социальной реабилитации для немобильных и маломобильных детей разработаны и внедрены в практику работ программы по арт-терапии с элементами рисования песком, прищепкотерапии, телесно-ориентированной терапии, игротерапии, гарденотерапии.

В рамках организации здоровьесберегающей среды в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей внедрены в практику работ проведение самомассажей, дыхательных упражнений, психогимнастики.

В Юргинском детском доме-интернате для умственно отсталых детей разработаны и внедрены в практику программы по маскотерапии «Лицо в зеркале», программа по артсинтезтерапии «Мир волшебства». Целями данных программ являются коррекция эмоциональной сферы, создание условий для снижения тревожности, становлению произвольной регуляции поведения, самовыражения.

Реализуется проект «Мультстудия». Дети, погружаясь в мир сказки, оказываются по ту сторону экрана и своими руками оживляют свои самые неожиданные и необычные сюжеты. Вкладывая в своего персонажа частичку собственной души, дети учатся планировать свои действия, получают новые знания.

Во всех организациях в практику реабилитационной работы с воспитанниками вводятся методические рекомендации по развивающему уходу для специалистов, работающих в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей, «Развивающий уход за детьми с тяжелыми и множественными нарушениями развития», разработанный совместно Региональной благотворительной общественной организацией «Центр лечебной педагогики» и некоммерческой организацией «Благотворительный фонд «Теревинф» по заказу Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Для повышения общего уровня развития получателей социальных услуг, формирования у них знаний, умений, навыков, способствующих социальной и психологической адаптации, и возможной интеграции их в общество налажено тесное межведомственное взаимодействие со многими инфраструктурами тех территорий, на которых расположены стационарные организации социального обслуживания.

Так, получатели социальных услуг являются активными участниками клубов и кружков, организованных на базах физкультурно-оздоровительных центров, центров народного творчества, библиотек, где они имеют возможность дополнительного общения, совместно с работниками учреждений устраивают для участников клубов концертные программы.

Ежегодно на базе ГАУ КО «Юргинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Юргинский р-н, с. Проскоково) проводится специальная спартакиада для граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в государственных стационарных организациях социального обслуживания Кемеровской области. В соревнованиях принимают участие более 280 граждан пожилого возраста и инвалидов, из них 40 воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей.

Воспитанники детских домов-интернатов для умственно отсталых детей наряду со здоровыми сверстниками получают дополнительное образование; 84 воспитанника получают дополнительное образование в центрах детского творчества; 224 воспитанника посещают кружки и секции непосредственно в учреждениях (2016 г. – 205 детей). Это 100 % от общего количества детей, способных заниматься в мероприятиях социокультурной реабилитации.

За отчетный период воспитанники детских домов-интернатов приняли участие в 22 всероссийских, областных, городских конкурсах, выставках, фестивалях; 160 воспитанников получили награды: почетные грамоты, благодарственные письма, ценные подарки.

Социальными службами организована работа по реализации индивидуальных планов развития и жизнеустройства воспитанников через взаимодействие с отделом опеки и попечительства.

Для лиц, желающих усыновить (удочерить) или принять ребенка в замещающую семью, получивших в установленном порядке направление на посещение ребенка, в организациях организованы и проводятся консультации специалистов, занятия.

Так, в 2017 году 35 детей переданы на воспитание в семьи, из них 10 детей возвращено в родные семьи, в приемные семьи передано 25 детей.

За истекший период 52 воспитанника детских домов-интернатов для умственно отсталых детей на период каникул, выходных и праздничных дней имели возможность временно посещать семьи граждан, проживающих на территории муниципальных образований Кемеровской области (2016 год – 16 детей).

Департаментом социальной защиты населения Кемеровской области осуществляется постоянный контроль за соблюдением прав, свобод и законных интересов детей в Кемеровской области.

Социальная защищенность граждан является одним из основных приоритетов развития региона. Не менее значительным фактором социальной стабильности является обеспечение законности, надзор в этой сфере осуществляет прокуратура.

В прошедшем году в постоянном поле зрения прокуроров находились вопросы защиты прав детей-инвалидов, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – детей-сирот), профилактики безнадзорности и правонарушений, обеспечения безопасности несовершеннолетних при осуществлении организованных перевозок автомобильным транспортом и в период летней оздоровительной кампании, соблюдения их права на доступное и бесплатное образование.

За анализируемый период выявлено 9 469 (в 2016 г. – 12 190) нарушений законов, затрагивающих права детей. В целях их устранения принесено 474 протеста (466), внесено 1 340 (1 205) представлений, направлено в суд 1 176 (1 161) заявлений. По представлениям и постановлениям прокуроров привлечены к дисциплинарной и административной ответственности 2 249 (1 933) лиц.

Совершению подростками преступлений, а также увеличению количества противоправных посягательств в отношении детей способствовали просчеты в работе органов системы профилактики, отсутствие должного взаимодействия между ними, ослабление координирующей функции со стороны комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Для устранения выявленных в указанной сфере нарушений требований законов прокурорами внесено 246 (257) представлений, по результатам рассмотрения которых 434 (424) лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Например, прокуратурой области в декабре 2017 года при проведении проверки установлено, что комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Кемеровской области ненадлежащим образом осуществлялась координация деятельности органов системы профилактики по предупреждению преступлений, правонарушений и антиобщественных действий подростков. Не были разработаны и внесены в Коллегию администрации Кемеровской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних. Не осуществлялся должный контроль за исполнением принятых комиссией постановлений.

Эффективные меры приняты для защиты прав детей-инвалидов на безбарьерную среду, образование и охрану здоровья. Например, по результатам рассмотрения представления Юргинского межрайонного прокурора привлечены к дисциплинарной ответственности работники ООО «Спутник + Кино», не пустившие четырехлетнего ребенка в расположенную в торговом центре игровую комнату в связи с его инвалидностью. По требованию прокурора г. Топки восстановлены права 73 учащихся с ограниченными возможностями здоровья на получение образования по адаптированным программам. После вмешательства прокуроров Ленинского и Центрального районов г. Кемерово дети-инвалиды были обеспечены путевкой на санаторно-курортное лечение и получили компенсацию за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации.

Работа прокуроров области в данном направлении будет продолжена.

3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СРЕДАХ ЕГО ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Социально-экономические права

3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения

На 1 января 2017 года численность детского населения в Кемеровской области составила 579 797 человек. Доля детей в общей структуре населения составила 21,4 % (2016 г. – 21,1 %).

Количество родов уменьшилось с 32 677 в 2016 году до 28 100 в 2017 году. Уровень рождаемости за три года уменьшился с 12,5 до 10,5 на 1 тыс. населения.

В 2017 году родилось 28 335 детей, что на 4 369 детей меньше, чем в 2016 году.

В 2017 году показатель младенческой смертности составил 6,9 случая на 1 тыс. родившихся живыми, что на 4,2 % ниже, чем в 2016 году (7,2 случая на 1 тыс. родившихся живыми).

В 2017 году умерло 48 новорожденных, родившихся с экстремально низкой массой тела (от 500 до 1 000 граммов), что составляет 23,6 % (2016 г. – 23,8 %).

За 2017 год в Кемеровской области отмечается снижение показателя смертности детей в возрасте от 0 до 17 лет (на 8,9 %). Предварительный показатель составляет 66,7 на 100 тыс. детского населения (2016 г. – 73,2 на 100 тыс. детского населения).

В структуре смертности детей в возрасте от 0 до 17 лет внешние причины составляют 32,8 %, на заболевания соответственно приходится 67,2 %, в том числе в возрасте от 1 до 17 лет внешние причины составляют 41,8 % в структуре смертности. В возрасте от 15 до 17 лет внешние причины составляют 78,4 %, на долю заболеваний приходится 21,6 %.

На территории области в 2017 году работали 8 школ сахарного диабета для детей, подростков и их родителей (2016 г. – 8). В 2017 году прошли обучение в школах 315 детей и 200 родителей (2016 г. – 400 детей и 150 родителей). Диабетологический центр ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница имени С. В. Беляева» с 2001 года оказывает экстренную и плановую помощь больным с сахарным диабетом (СД), ведет регистр больных. В его составе работает кабинет детского эндокринолога. Через диабет-центр дети обеспечиваются инсулиновыми шприц-ручками, глюкометрами, новыми видами инсулинов, проводятся обследования для выявления осложнений СД: микроальбуминурия в утренней моче, гликолизированный Hb, липидный профиль, гормональное исследование крови, осмотр глазного дна и сред глаза.

С 2010 года на базе детского гематологического отделения ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница имени С. В. Беляева» организована школа гемофилии для детей. В 2017 году обучение прошли 15 семей (за 2016 год обучение прошли 30 семей). В результате проведенных школ для детей, страдающих гемофилией, и их родителей, количество госпитализаций этих пациентов в отделение заметно сократилось – до 1 раза в год при тяжелых кровотечениях, с легкими кровотечениями родители справляются сами.

В 2017 году в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 4 697 выездов специалистов педиатрического профиля в муниципальные образования области, осмотрено 74 366 детей (в 2016 г. в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлен 351 выезд специалистов педиатрического профиля ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» в муниципальные образования области, осмотрено 5 249 детей).

Специалистами передвижных медико-диагностических комплексов осмотрено 10 290 детей, в том числе 7 598 детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях и переданных на различные формы семейного устройства.

С 2011 года начала работу программа «Профилактика школьной близорукости у детей». В ходе реализации программы в 2017 году осуществлены выезды в муниципальные детские образовательные учреждения (МДОУ), осмотрено 1 526 учащихся с патологией или подозрением на патологию. Под руководством врачей мобильных детских офтальмологических бригад в муниципальных детских образовательных учреждениях были организованы обучающие семинары, лекции, беседы для педагогов и медицинских работников школ, а также родителей учеников.

В 2017 году проведены профилактические медицинские осмотры 465 071 несовершеннолетнего (в 2016 г. – 472 674).

В 2017 году осмотрено 7 598 пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2016 г. – 8 184), 9 979 сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью (в 2016 г. – 9 084).

Профилактические осмотры несовершеннолетних, диспансеризация детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, подтвердили, что за последнее десятилетие сформировались устойчивые негативные тенденции в динамике основных параметров здоровья детей. Прирост заболеваемости детей вызван не только истинным ростом распространенности многих заболеваний, но и улучшением их выявления. Так, имеют тенденцию к росту патология органов дыхания, болезни глаза и его придаточного аппарата.

Для проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, привлекаются врачи-специалисты государственных учреждений здравоохранения. Кроме того, в проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимают участие врачи-специалисты передвижных медико-диагностических комплексов.

В Кемеровской области функционируют 4 центра здоровья для детей. В 2017 году в центры обратилось 12 197 детей.

На базе центров здоровья проводится мониторинг за состоянием здоровья детского населения. Проводятся групповые беседы и лекции, семинары-тренинги, издаются наглядные пособия, информация размещается в СМИ. Среди детей и подростков проведены массовые акции «Откажись от сигарет», «Скажите сигарете «нет», «Бросьте сигарету».

С 2012 года в Кемеровской области проводится диагностика ретинопатии недоношенных и необходимое оперативное лечение. В 2017 году проведено необходимое оперативное лечение (лазерная коагуляция сетчатки) 35 новорожденным (40 оперативных вмешательств), родившимся с экстремально низкой массой тела (2016 г. – 45 новорожденным).

Для детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП, в стационарах, реабилитационных центрах и санаториях Кемеровской области проводится весь спектр необходимых реабилитационных мероприятий с использованием современных методов лечения.

По инициативе Губернатора области А. Г. Тулеева в 2011–2012 годах из областного бюджета на оснащение, медицинское оборудование, обучение специалистов ГБУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искорка» для лечения, реабилитации детей, страдающих ДЦП, выделено 20,0 млн рублей. Приказом департамента охраны здоровья населения Кемеровской области в структуре ГБУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искорка» создан центр для детей с ДЦП. Все 3 детских психоневрологических санатория области имеют государственное задание на лечение детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП.

В Кемеровской области функционируют два отделения паллиативной помощи детям: на базе ГБУЗ КО «Новокузнецкая городская детская клиническая больница № 3» (25 коек) и на базе ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 11» (15 коек). На содержание этих отделений из средств областного бюджета выделено 23 863,2 тыс. рублей.

В 2017 году 452 семьям, имеющим детей, страдающих онкологическими заболеваниями, предоставлены денежные выплаты на сумму 3 040,94 тыс. рублей (в 2016 г. – 430 детей, на сумму 2 930,16 тыс. руб.).

В 2017 году обеспечено льготными лекарственными средствами 8 296 детей в возрасте до 3 лет на сумму 4 464,08 тыс. рублей.

2017 году правом льготного лекарственного обеспечения воспользовались 6 388 детей до 6 лет из многодетных семей. Отпущено из аптек лекарственных средств по 31 461 рецепту на сумму 6 058,65 тыс. рублей (в 2016 г. – 7 578 детей до 6 лет из многодетных семей; отпущено из аптек лекарственных средств по 34 589 рецептам на сумму 7 986,07 тыс. руб.).

В соответствии с Законом Кемеровской области от 14.12. 2010 № 124-ОЗ «О некоторых вопросах в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних», постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 21.10.2013 № 444 «О бесплатном обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 6 лет, находящихся под опекой, в приемной семье, лекарственными препаратами» в 2017 году 1 229 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 6 лет, находящихся под опекой, в приемной семье, получили бесплатное лекарственное обеспечение на сумму 1 844,6 рубля (в 2016 г. – 595 детей) (обеспечены все обратившиеся за лекарственными препаратами).

С 2012 года специальными молочными продуктами питания обеспечиваются дети до 3 лет включительно. В 2017 году специальными молочными продуктами питания были обеспечены 4 134 ребенка в возрасте до 3 лет включительно на сумму 74 048,3 тыс. рублей (в 2016 г. – 6 600 детей на сумму 68 761,52 тыс. руб.). Обеспечение детей специальными молочными продуктами питания осуществлялось во всех муниципальных образованиях области.

Взаимодействие учреждений здравоохранения с органами управления образованием, социальной защиты населения, УВД, комиссией по делам несовершеннолетних и защитой их прав осуществляется постоянно, в рабочем режиме.

Работа по проблемам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними проводится в учреждениях здравоохранения области в соответствии с планами, разработанными на районных, городских межведомственных координационных советах под руководством заместителей глав городов и районов. В состав советов входят городские, районные педиатры, заведующие детскими поликлиниками.

Взаимодействие учреждений здравоохранения, оказывающих помощь несовершеннолетним, с органами социальной защиты населения, образования, внутренних дел, опеки и попечительства, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется постоянно, в рабочем порядке.

В случае выявления явных признаков жестокого обращения с ребенком медицинские работники проводят медицинский осмотр (оценку) состояния жертвы жестокого обращения, данные осмотра фиксируются в медицинской карте. При необходимости ребенок госпитализируется, о выявленном факте жестокого обращения с ребенком информируется руководитель учреждения здравоохранения. Информация о выявленном случае жестокого отношения к ребенку руководителем учреждения здравоохранения ЛПУ передается в правоохранительные органы, органы опеки и попечительства, а также в комиссию по делам несовершеннолетних.

В 2017 году передано на рассмотрение в судебные органы 62 факта жестокого обращения в отношении несовершеннолетних (в 2016 г. – 72).

В течение 2017 года в учреждения здравоохранения по социальным показаниям (безнадзорные, беспризорные дети) было помещено 729 детей (в 2016 г. – 1 195 детей по социальным показаниям). Дети, поступившие в медицинские организации области по социальным показаниям, осматриваются врачами: педиатром, врачами других специальностей в соответствии с приказом МЗ РФ от 14.07.2003 № 307. Обследование и лечение детей осуществляется в соответствии с разработанными стандартами оказания медицинской помощи по нозологиям.

Количество семей, находящихся в социально опасном положении, – 2 151, в которых проживает 5 016 детей (в 2016 г. – 2 526, в которых проживало 4 895 детей).

Число брошенных детей в родильных домах в 2017 году – 97 (2016 г. – 101).

В Кемеровской области прием и воспитание детей, от которых отказались матери в родильных домах (отделениях), в полной мере обеспечиваются сетью детских учреждений органов здравоохранения (дома ребенка).

В Кемеровской области 8 домов ребенка на 735 мест.

За 2017 год в дома ребенка поступило 603 ребенка, выбыло 636 детей, из них:

– умерло 3 (0,5 %);

– передано родителям 351 (55,2 %);

– усыновлено 248 (39 %), в том числе международное усыновление – 42 (6,6 %);

– переведено в учреждения народного образования – 16 (2,5 %), в учреждения социальной защиты – 21 (3,3 %).

Всего в домах ребенка 58 детей-инвалидов.

3.1.2. Соблюдение прав на отдых, оздоровление и благополучие ребенка

По состоянию на 1 января 2018 года на контроле Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области находится 3,4 тыс. детских и подростковых организаций (уровень 2015–2016 гг.).

В динамике за три года отмечается устойчивая тенденция снижения удельного веса детских и подростковых организаций, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия: с 1,4 % в 2015 году до 0,9 % в 2017 году.

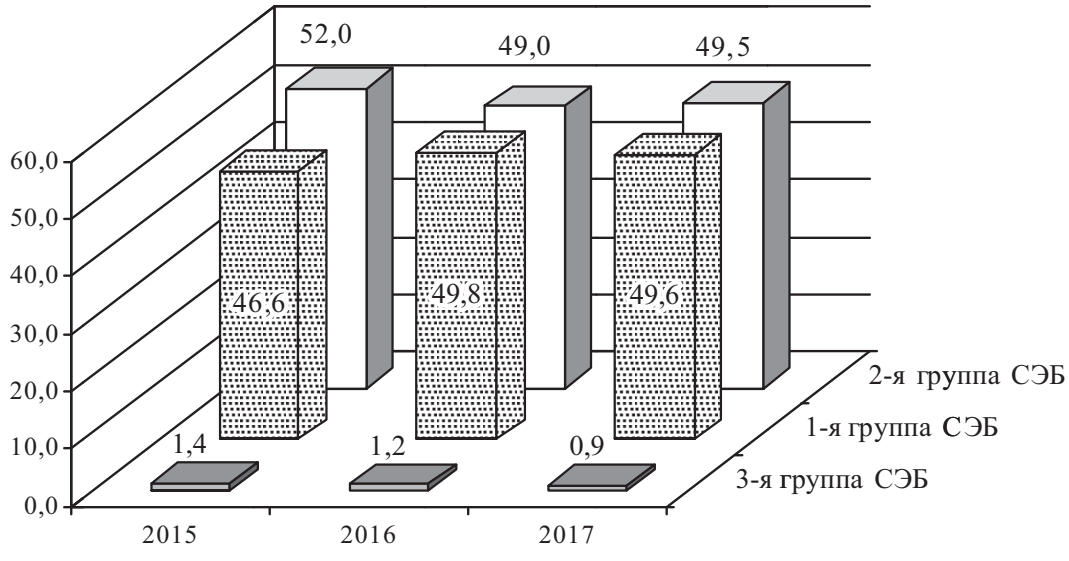


Рис. 4. Распределение детских и подростковых организаций Кемеровской области по группам санитарно-эпидемиологического благополучия в 2015–2017 годах, %

В структуре организаций, имеющих долю объектов, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия, лидирующее положение занимают прочие типы детских и подростковых организаций – 2,7 %, школы-интернаты и специальные (коррекционные) органи-

зации – 1,8 %, дошкольные образовательные организации – 1,5 %, общеобразовательные организации – 1,1 %.

По итогам 2017 года доля объектов 3-й группы санитарно-эпидемиологического благополучия в Кемеровской области превышает показатель по Российской Федерации 2016 год на 0,2 %.

Таблица 3

Доля детских и подростковых организаций Кемеровской области и Российской Федерации, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия, за 2015–2017 годы, %

Виды детских и подростковых организаций	2015		2016		2017
	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Кемеровская область
Детские и подростковые организации, всего	0,9	1,4	0,7	1,2	0,9
Дошкольные образовательные организации	1,0	1,9	0,8	1,7	1,5
Из них специальные (коррекционные) дошкольные образовательные организации	0,9	0	0,3	0	0
Общеобразовательные организации	1,4	2,4	1,3	1,9	1,1
Из них школы-интернаты, специальные (коррекционные) общеобразовательные организации	1,4	3,1	0,8	1,6	1,8
Образовательные организации, имеющие в своем составе дошкольные группы	0,8	0	0,7	0,8	Нет данных
Организации дополнительного образования детей	0,7	0,7	0,6	0,2	0,2
Профессиональные образовательные организации	0,7	2,0	0,7	2,1	0,8
Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0,5	0	0,5	0	0
Детские санатории	0,3	0	0	0	0
Организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе с дневным пребыванием	0,4	0,7	0,3	0,7	0,1
Прочие	0,6	0,6	0,5	0,6	2,7

Полностью отсутствуют объекты 3-й группы санитарно-эпидемиологического благополучия среди организаций для детей и подростков в 17 муниципальных образованиях Кемеровской области. Существенно выше областного показателя доля объектов 3-й группы в Междуреченске и Мысках – 3,0 %, 6 объектов (2016 г. – 3,2 %); в Прокопьевске, Киселевске и Прокопьевском районе – 2,9 %, 11 объектов (2016 г. – 6,0 %); Белово, Беловском районе, пгт Краснобродский – 2,9 %, 5 объектов (2016 г. – 3,0 %).

Таблица 4

Динамика изменения санитарно-технического состояния организаций для детей и подростков в Кемеровской области и Российской Федерации в 2015–2017 годах (2015–2016 гг. – без учета сезонных летних оздоровительных организаций)

Показатель	Организации, находящиеся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии							
	2015			2016			2017	
	Российская Федерация	Кемеровская область		Российская Федерация	Кемеровская область		Кемеровская область	
	Доля, %	Кол-во	Доля, %	Доля, %	Кол-во	Доля, %	Кол-во	Доля, %
Не канализовано, всего	4,7	4	0,2	4,3	4	0,2	12	0,3
В том числе дошкольные	3,5	0	0	3,2	0	0	0	0
общеобразовательные	7,6	4	0,5	7,0	4	0,5	4	0,5

Показатель	Организации, находящиеся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии							
	2015			2016			2017	
	Российская Федерация	Кемеровская область		Российская Федерация	Кемеровская область		Кемеровская область	
	Доля, %	Кол-во	Доля, %	Доля, %	Кол-во	Доля, %	Кол-во	Доля, %
Не имеют централизованного водоснабжения, всего	4,1	4	0,2	3,8	4	0,2	11	0,3
В том числе дошкольные	3,3	0	0	3,1	0	0	0	0
общеобразовательные	6,3	4	0,5	6,0	4	0,5	4	0,5
Не имеют централизованного отопления, всего	2,1	1	0,03	1,9	1	0,03	36	1,0
В том числе дошкольные	2,0	0	0	1,6	0	0	0	0
общеобразовательные	3,0	1	0,1	3,0	1	0,1	1	0,1
Нуждаются в капитальном ремонте, всего	2,6	17	0,7	Нет данных	17	0,7	27	0,8
В том числе дошкольные	Нет данных	2	0,2	Нет данных	4	0,4	5	0,45
общеобразовательные	Нет данных	13	1,7	Нет данных	10	1,3	10	1,25

В части сезонных оздоровительных организаций показатели неудовлетворительного санитарно-технического состояния объектов определяют палаточные лагеря, не имеющие централизованного водоснабжения, отопления и канализования. Доля палаточных лагерей от общего числа оздоровительных организаций, не имеющих централизованного водоснабжения, в 2017 году составила 63,6 %, не имеющих централизованного отопления – 97,2 %, не канализованных – 66,7 %.

В 2017 году 27 организаций для детей и подростков (0,8 %) нуждались в проведении капитального ремонта. При этом из 27 нуждающихся в ремонте объектов: 10 (37,0 %) общеобразовательных организаций, 5 (18,5 %) дошкольных образовательных организаций, 9 (33,3 %) прочих типов организаций для детей и подростков, по 1 объекту (3,7 %) организаций дополнительного образования, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций отдыха детей и их оздоровления.

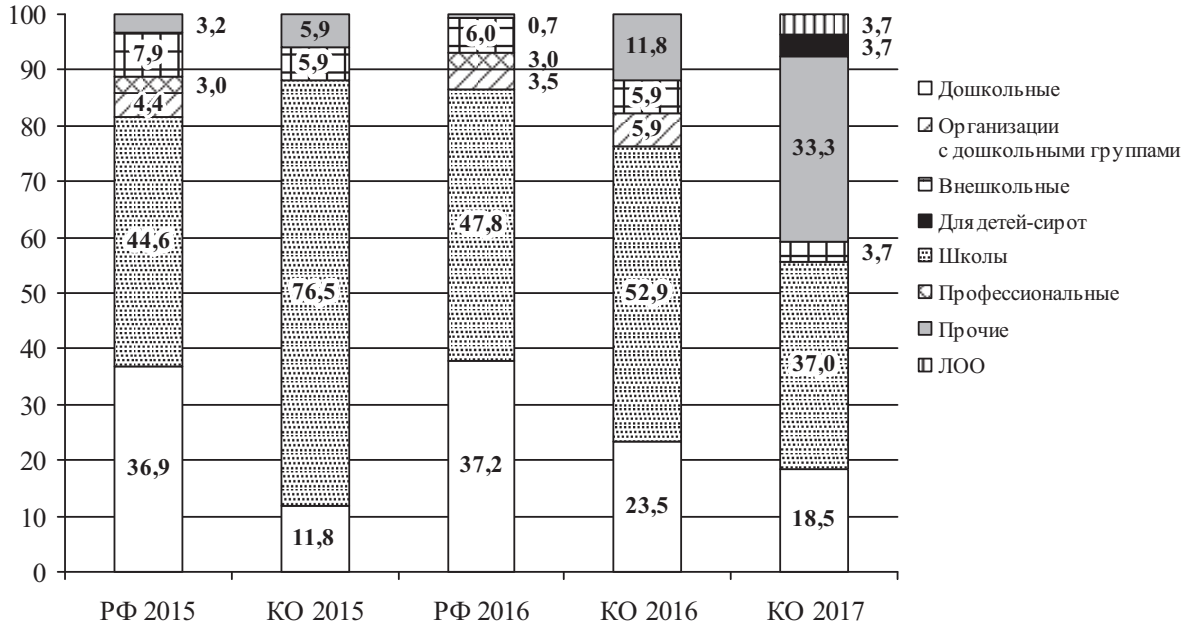


Рис. 5. Структура детских и подростковых организаций, нуждающихся в капитальном ремонте, в Кемеровской области и Российской Федерации в 2015–2017 годах, %

Охват школьников 1–11-х классов горячим питанием в общеобразовательных организациях Кемеровской области в 2017 году составил 91,4 %, что на 0,3 % выше уровня 2016 года. Повышение произошло за счет увеличения доли питающихся учащихся 5–11-х классов (с 84,9 % в 2016 г. до 85,6 % в 2017 г.). Доля школьников 1–4-х классов, получающих горячее питание, по сравнению с прошлым годом незначительно снизилась – на 0,2 %.

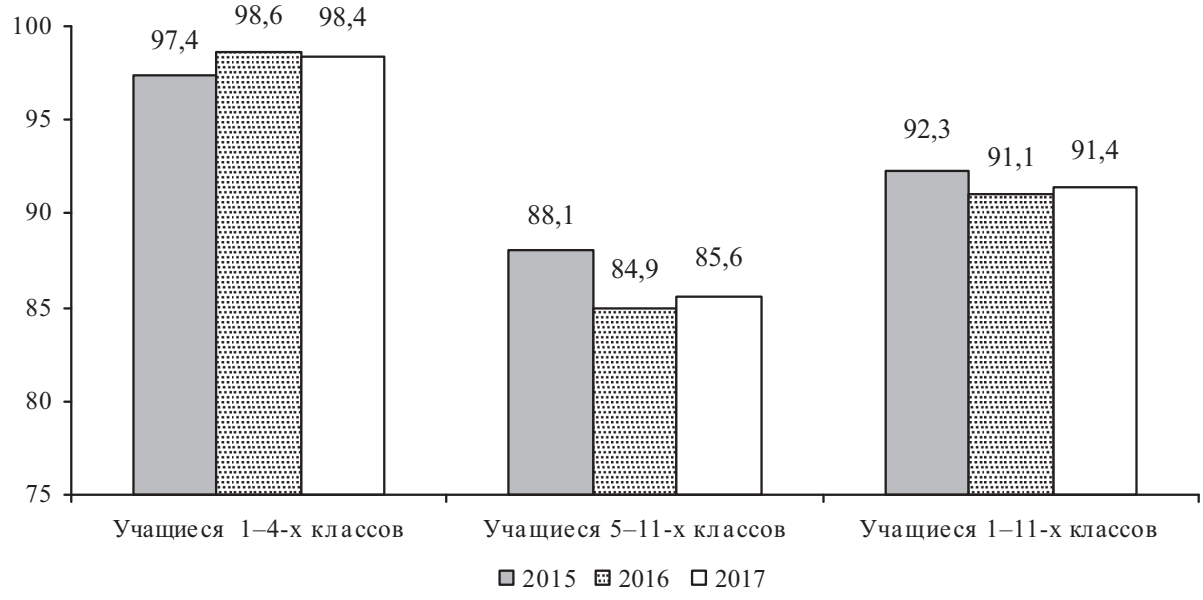


Рис. 6. Доля школьников, охваченных горячим питанием в общеобразовательных организациях Кемеровской области, в 2015–2017 годах, %

В 15 муниципальных образованиях Кемеровской области охват школьников горячим питанием по итогам 2017 года составил 95–100 % (Гурьевск, Междуреченск, Полысаево, Тайга, Юрга, пгт Краснобродский, Ижморский, Кемеровский, Крапивинский, Мариинский, Прокопьевский, Промышленновский, Тисульский, Тяжинский, Чебулинский районы). В Юргинском районе – ниже 80,0 %.

По группе учащихся 1–4-х классов 98–100 % охват горячим питанием отмечен в 22 муниципальных образованиях области (Анжеро-Судженск, Белово, Гурьевск, Кемерово, Киселевск, Междуреченск, Осинники, Полысаево, Тайга, Таштагол, пгт Краснобродский; Беловский, Ижморский, Кемеровский, Крапивинский, Ленинск-Кузнецкий, Мариинский, Прокопьевский, Промышленновский, Тисульский, Тяжинский, Чебулинский районы).

По группе учащихся 5–11-х классов охват горячим питанием свыше 90,0 % отмечен в 20 муниципальных образованиях. В двух муниципальных образованиях – ниже 80,0 %: Юргинском и Беловском районах.

В структуре горячего питания преобладают горячие завтраки, их получают 76,4 % учащихся (2016 г. – 79,3 %, 2015 г. – 79,1 %), горячие обеды получают 10,7 % учащихся (2016 г. – 9,5 %, 2015 г. – 10,0 %).

Таблица 5

Охват школьников общеобразовательных организаций горячим питанием в Кемеровской области и Российской Федерации в динамике за 2015–2017 годы, %

Классы	2015		2016		2017
	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Кемеровская область
1–11-е	88,7	92,3	89,1	91,1	91,4
1–4-е	96,4	97,4	97,0	98,6	98,4
5–11-е	82,7	88,1	83,0	84,9	85,6

В 2017 году на проведение ремонтно-строительных работ в пищеблоках школьных столовых израсходовано 8,3 млн рублей, на закупку технологического оборудования для школьных столовых – 5,65 млн рублей, на закупку столовой посуды и инвентаря – 1,5 млн рублей, на закупку мебели для обеденных залов – 1,6 млн рублей.

Таблица 6

Гигиеническая характеристика готовых блюд в организациях для детей и подростков Кемеровской области в 2015–2017 годах

Показатели	Удельный вес проб, не соответствующих гигиеническим нормативам, %		
	2015	2016	2017
Микробиологические	1,85	1,3	1,15
Калорийность и химический состав	11,1	10,5	9,3
Вложение витамина С	10,3	9,0	8,9
Санитарно-химические	2,75	4,0	2,25

По сравнению с 2016 годом отмечается уменьшение долей проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим (на 0,15 %) и санитарно-химическим (на 1,75 %) показателям, по калорийности и химическому составу (на 1,2 %), вложению витамина С (на 0,1 %).

В целях исполнения пункта 1 «в» Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» от 07.05.2012 № 599 и достижения 100 %-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в Кемеровской области продолжалась работа по ликвидации очередности в дошкольные организации.

По состоянию на 1 января 2018 года в Кемеровской области функционируют 1 093 дошкольные организации разных типов (объектов).

Количество дошкольных организаций, в которых группы переуплотнены по списочному составу детей, составляет 101 (9,7 % от общего количества дошкольных организаций). Показатель укомплектованности дошкольных организаций Кемеровской области составил 103,0 %.

На имеющихся площадях общеобразовательных организаций, организаций культуры, социальных центров организовано 288 дошкольных групп, которые посещает 5,9 тыс. детей.

Всего детей дошкольного возраста, посещающих дошкольные образовательные организации и дошкольные группы, организованные на базе общеобразовательных организаций, составляет 148,7 тыс.

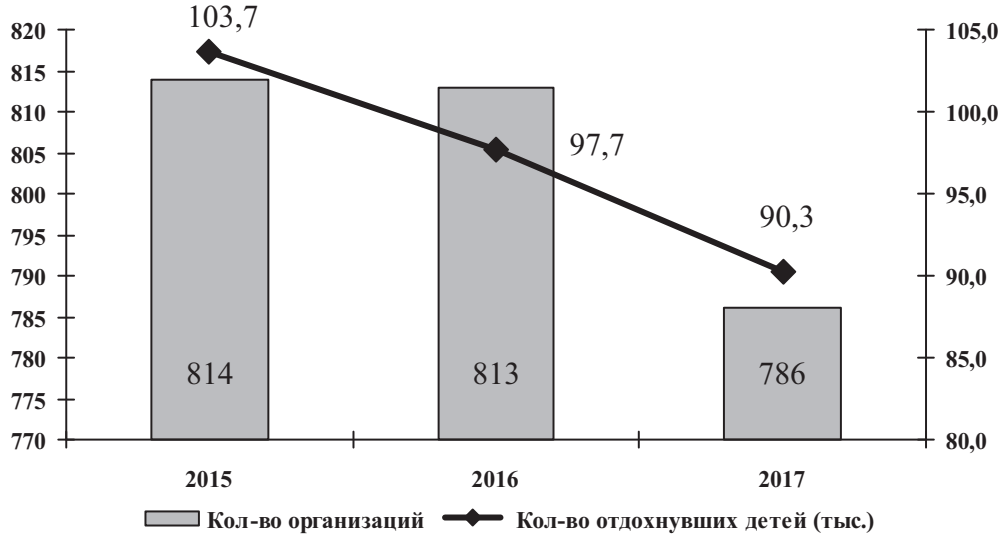
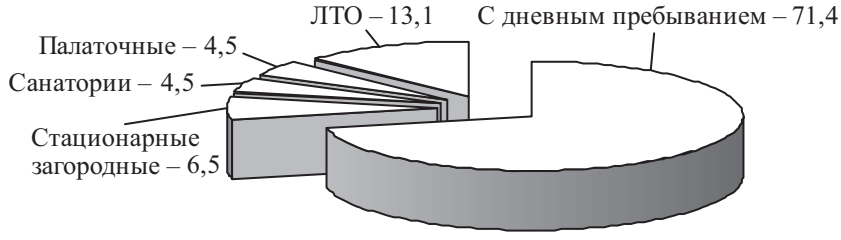


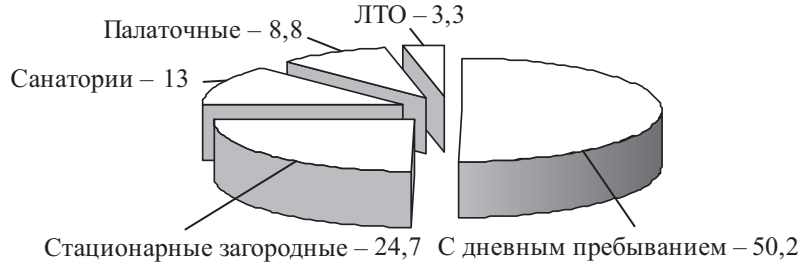
Рис. 7. Количество организаций отдыха и оздоровления детей в Кемеровской области и отдохнувших в них детей за 2015–2017 годы

Уменьшение количества оздоровительных организаций (с 814 до 786) произошло за счет стационарных загородных организаций (-8), лагерей с дневным пребыванием (- 52), санаториев (- 2).

В то же время произошло увеличение количества организаций, использующих малозатратные формы отдыха: количество палаточных лагерей увеличилось на 5 (с 30 в 2015 г. до 35 в 2017 г.), лагерей труда и отдыха – на 29 (с 74 до 103).



а



б

Рис. 8. Структура организаций отдыха и оздоровления детей и подростков и их охвата организованным отдыхом в различных типах лагерей в 2017 году: а – кол-во организаций, б – кол-во детей, %

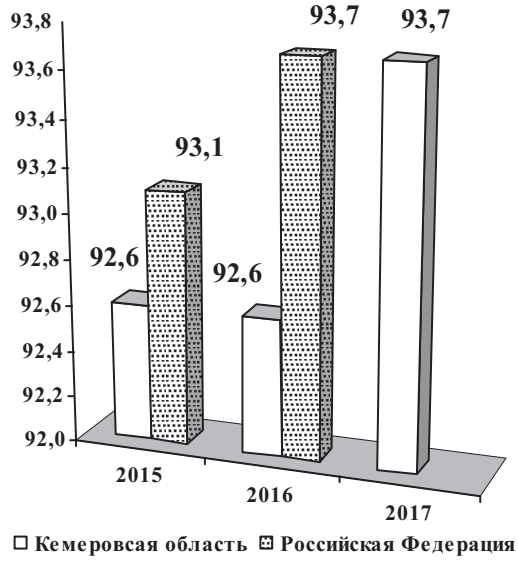


Рис. 9. Доля детей с высокой эффективностью оздоровления в Кемеровской области и Российской Федерации за 2015–2017 годы, %

Наиболее высокая доля детей с выраженным оздоровительным эффектом отмечена по группе детских санаториев (96,8 %). По стационарным загородным лагерям и санаториям, на базах которых были организованы детские лагеря, доля таких детей составила 95,5 %, по лагерям с дневным пребыванием – 93,8 %.

В целях улучшения условий воспитания и обучения детей по результатам плановых и внеплановых проверок организаций для детей и подростков Управлением Роспотребнадзора по Ке-

меровской области выдавались предписания об устранении выявленных нарушений и улучшении материально-технической базы объектов. В 2017 году было выдано 1,1 тыс. предписаний. Доля выполненных предписаний составила 97,8 %.

В 2017 г. в образовательных организациях области проведен ряд мероприятий по укреплению материально-технической базы, среди них:

– в 59 организациях проведен капитальный ремонт (в т. ч. частичный ремонт отдельных помещений) или реконструкция;

– в 75 организациях проведен ремонт кровли зданий;

– в 214 организациях проведено благоустройство игровых, спортивных площадок, замена игрового оборудования на участках;

– в 69 организациях проведена реконструкция системы искусственного освещения;

– для пищеблоков 95 организаций приобретено новое холодильное оборудование, 99 организаций – новое тепловое и технологическое оборудование;

– для 249 организаций приобретена новая мебель, в том числе школьные парты, столы, стулья.

С 2014 года Кемеровская область принимает участие в реализации федерального проекта по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

За эти годы отремонтировано 22 спортивных зала, перепрофилировано 2 аудитории под малые спортивные залы, в 17 организациях оборудованы и оснащены плоскостные спортивные сооружения, открыто 67 спортивных клубов, все организации оснащены новым спортивным оборудованием.

Этот проект имеет особую значимость для региона, где удаленность отдельных поселков от районных центров велика и дети не имели ранее возможности полноценно заниматься спортом. В настоящее время данные спортивные объекты стали центрами физкультурно-оздоровительной работы для 16 тыс. детей, то есть для каждого третьего ребенка сельской местности.

Актуальным вопросом по разделу надзора по гигиене детей и подростков остается вопрос обеспечения безопасных условий отдыха и оздоровления детей в период летней оздоровительной кампании.

К началу летнего оздоровительного сезона 2017 года в целях совершенствования материально-технической базы летних оздоровительных организаций Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области было выдано 438 предписаний. Доля выполненных предписаний составила 100,0 %.

К летнему сезону 2017 года в загородных стационарных оздоровительных организациях проведены следующие мероприятия по укреплению материально-технической базы:

– «Елочка» (г. Прокопьевск) – проведен косметический ремонт спальных корпусов, заменено напольное покрытие в медицинском кабинете, в санитарных узлах подведена разводка горячего водоснабжения к умывальным раковинам;

– «Орленок» (г. Прокопьевск) – проведена частичная замена корпусной мебели;

– «Юность» (г. Прокопьевск) – установлено новое ограждение по периметру территории лагеря, оборудована игровая площадка;

– «Олимпиец» (г. Прокопьевск) – проведена замена напольного покрытия первого этажа жилого корпуса;

– «Знамя» (г. Прокопьевск) – установлены умывальные раковины перед обеденным залом;

– «Белая роща» (г. Анжеро-Судженск) – проведена замена линолеума в спальном корпусе;

– «Огонек» (г. Анжеро-Судженск) – приобретен кондиционер на пищеблок, закуплена новая столовая посуда;

– «Солнечный» (г. Кемерово) – восстановлены отмостки спальных корпусов, проведен ремонт душевых и ногомоек;

– «Пламя» (г. Кемерово) – восстановлена целостность бетонированных пешеходных дорожек на территории лагеря, в душевых проведена замена канализационных труб;

– «Космос» (г. Кемерово) – оборудована механическая вытяжная вентиляция в моечной кухонной посуды, проведена частичная замена радиаторов отопления;

– «Спутник» (г. Кемерово) – проведен капитальный ремонт бытового корпуса (прачечная, душевые, комната гигиены) и уличного санитарного узла, проведен косметический ремонт складского помещения пищеблока, в жилом корпусе № 8 оборудованы помещения культурно-массового назначения: библиотека, игровая, кружковая, тренажерный зал;

– «Жемчужинка» (г. Новокузнецк) – установлена двухгнездная моечная ванна для кухонной посуды;

– «Сибирская сказка» (г. Новокузнецк) – произведена замена отопительного котла, установлено новое спортивное оборудование;

– «Таргай» (г. Новокузнецк) – проведен ремонт кровли корпусов № 1, 9;

– «Солнечный» (г. Новокузнецк) – проведены ремонт системы отопления в корпусе № 9, замена труб системы водоснабжения в корпусах 10, 11;

– «Молодежный» (г. Белово) – проведены замена сантехнического оборудования на пищеблоке, ремонт ограждения территории, ремонт кровли банно-прачечного корпуса;

– «Радуга» (Беловский район) – проведены ремонт кровли главного корпуса, ревизия внутренней системы водоснабжения;

– ООО «Санаторий «Лесное озеро» (г. Гурьевск) – проведена реконструкция приемного отделения для отдыхающих, построена новая теплая галерея для перехода из одного здания в другое.

В 36 оздоровительных организациях, имеющих собственные скважины, оформлены санитарно-эпидемиологические заключения на проекты зон санитарной охраны и использование водоисточника в хозяйственно-питьевых целях.

На пищеблоки 54 ЛОУ приобретено новое тепловое, технологическое и холодильное оборудование (100,0 % от запланированного).

В 6 школах установлены бактерицидные лампы и кондиционеры в мясорыбных цехах пищеблоков. Пополнен запас кухонного инвентаря и посуды.

В 14 оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей для улучшения качества водопроводной воды закуплены и установлены фильтры механической и биологической очистки воды, отремонтированы питьевые фонтанчики. Проведена замена санитарно-технологического оборудования в санузлах.

В 52 оздоровительных лагерях закуплена новая мебель (тумбочки, столы, стулья, кровати) и необходимый инвентарь, в 27 оздоровительных лагерях – оборудование для медицинских блоков.

Кроме того, проведены косметические ремонты помещений, в том числе спортивных залов, отремонтировано спортивное и игровое оборудование на спортивных площадках, приобретен спортивный инвентарь. В части школ, на базе которых функционируют оздоровительные лагеря, были созданы условия, обеспечивающие свободный доступ детей с ограниченными возможностями (установка пандусов и др.).

Перед началом летнего оздоровительного сезона 2017 года в 100 % летних оздоровительных организаций Кемеровской области проведены дератизационные и дезинсекционные мероприятия. Заключено 697 договоров на проведение дератизационных мероприятий (100,0 % от запланированного).

На акарицидную обработку заключен 181 договор (100,0 % от запланированного). Обработками охвачены территории всех загородных оздоровительных лагерей, включая барьерные зоны.

Среди детей, отдыхавших в оздоровительных организациях в летний сезон 2017 года, случаев присасывания клещей не зарегистрировано.

Ежегодное уменьшение количества детских стационарных организаций, выявление фактов организации несанкционированных лагерей, обеспечение безопасных и эффективных условий отдыха и оздоровления детей в период летней оздоровительной кампании является основной проблемой обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детей и подростков Кемеровской области.

На протяжении ряда лет отсутствуют детские загородные оздоровительные организации в Осинниках, Калтане, Полысаево, Таштаголе; Топкинском, Ижморском, Крапивинском, Чебулинском и Яйском районах.

В 2017 году территориальными отделами Управления проведено 1 149 обследований ЛОО, в их числе: 210 – в рамках плановых мероприятий, 939 – в рамках внеплановых. Средний показатель охвата обследованиями ЛОО составил 1,5 (уровень 2016 г.), показатель кратности обследований стационарных загородных лагерей – 4,4 (РФ – 3,3), палаточных лагерей как объектов повышенного эпидемиологического риска – 0,8.

Не был допущен к эксплуатации в летний оздоровительный сезон 2017 года частный детский загородный оздоровительный лагерь «Металлург» в г. Мыски. Причина – источник водоснабжения лагеря (скважина) не отвечает санитарно-эпидемиологическим требованиям к источникам водоснабжения для питьевого назначения.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий был установлен факт функционирования несанкционированной оздоровительной организации (детский оздоровительный лагерь с круглосуточным пребыванием на базе МБУ «Губернский центр горнолыжного спорта и сноуборда» в г. Таштаголе), не входящий в региональный реестр и начавший работу без уведомления Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области. По данной организации были приняты меры административного воздействия в виде приостановления деятельности.

За нарушения, выявленные при проверках оздоровительных организаций в течение летнего оздоровительного сезона, составлено 942 протокола об административных правонарушениях. Вынесено 932 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа, в том числе 47 (5,0 %) – на юридических лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 2 794,4 тыс. рублей (средняя сумма штрафа – 3,0 тыс. руб.).

Временно отстранены от работы 36 сотрудников ЛОО.

В суды направлено 15 дел о привлечении к административной ответственности, из них по 9 делам приняты решения о наложении административного штрафа по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ, по 2 делам – о приостановлении деятельности лагерей (несанкционированный детский оздоровительный лагерь с круглосуточным пребыванием на базе МБУ «Губернский центр горнолыжного спорта и сноуборда» в Таштаголе, детский оздоровительный лагерь «Солнечный» на базе ООО «Лесная сказка» в Новокузнецком районе).

Специалистами Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области осуществлена проверка хода летней оздоровительной кампании в Кемерово и Кемеровской районе, Гурьевске и Гурьевском районе, Анжеро-Судженске, Мысках, Междуреченске и Таштаголе. Результаты проведенных проверок рассмотрены на заседаниях межведомственных комиссий.

В течение всего летнего сезона информация о ходе летней оздоровительной кампании еженедельно направлялась Губернатору Кемеровской области, в департаменты образования и науки Кемеровской области и охраны здоровья населения Кемеровской области, доводилась до сведения населения через средства массовой информации (сайт Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области, областное радио).

Прокуроры принципиально реагировали на нарушения прав детей на охрану жизни и здоровья, допущенные при осуществлении их организованных перевозок, организации отдыха и оздоровления, оказании медицинской помощи.

Используемый для организованных перевозок детей автомобильный транспорт не во всех случаях соответствовал предъявляемым техническим требованиям, не всегда оформлялись надлежащим образом сопроводительные документы. Выявлены факты трудоустройства на должности водителей лиц, не имеющих определенного законодательством стажа работы, а также ранее судимых. К примеру, по итогам рассмотрения представления прокурора г. Мариинска из общеобразовательной организации уволен работавший в ней водителем гражданин, ранее судимый за покушение на изнасилование, директор школы привлечен к дисциплинарной ответственности.

На постоянной основе проводилась работа по обеспечению законности в организациях отдыха детей и их оздоровления. Приняты меры реагирования в целях приведения условий пребывания несовершеннолетних в данных организациях в соответствие с установленными требованиями безопасности. Наиболее распространенными стали нарушения законодательства об охране здоровья, трудовых норм и санитарно-эпидемиологических правил.

Так, прокуратурой г. Таштагола реализованы надзорные полномочия в целях недопущения функционирования загородного лагеря, не включенного в соответствующий реестр и осуществлявшего свою деятельность с грубыми нарушениями законодательства об охране здоровья, санитарно-эпидемиологических правил.

Прокурором Ленинского района г. Кемерово внесено представление в связи с ненадлежащей организацией работы по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья отдыхающих в лагере дневного пребывания на базе муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа № 2». В оздоровительную организацию без заключения врача о состоянии здоровья был принят несовершеннолетний Ю., имеющий закрытый перелом правой лучевой кости и медицинское освобождение от физической культуры на один месяц. Отдых в спортивном лагере без учета состояния здоровья ребенка не способствовал сохранению и укреплению его здоровья.

В деятельности юридических лиц, в том числе образовательных организаций, библиотечных учреждений, организаций для детей-сирот, а также индивидуальных предпринимателей выявлялись нарушения требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе пропагандирующей суицидальное поведение.

Количество направленных прокурорами в суд заявлений о запрете распространения на территории Российской Федерации вредоносной для детей информации, размещенной на сайтах в сети «Интернет», по сравнению с 2016 годом возросло почти в три раза (с 31 до 85).

Прокуроры г. Анжеро-Судженска, районов Заводского и Кировского г. Кемерово, Ленинск-Кузнецкого уделили внимание вопросу ограничения доступа детей к негативной информации в сети «Интернет», распространяемой посредством технологии Wi-Fi.

По факту совершения с использованием сети «Интернет» действий, направленных на формирование суицидального настроя у подростков, в прошедшем году на основании постановления прокурора Кузнецкого района г. Новокузнецка, направленного в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, следственными органами было возбуждено уголовное дело (производство по нему в настоящее время приостановлено).

В течение летней оздоровительной кампании члены и эксперты Общественной палаты Кемеровской области посетили детские оздоровительные учреждения в Новокузнецке, Березовском, а также в Кемеровском районе. Большое внимание они уделили вопросам организации комплексной безопасности в детских оздоровительных организациях: выполнению санитарно-эпидемиологических требований, наличию у персонала организаций необходимых разрешающих документов (справка об отсутствии судимости, медицинская книжка, документ об образовании), охране детских лагерей, а также наличию и выполнению плана реализации «Стандарта безопасности» в разрезе каждого оздоровительного учреждения. Было выявлено, что все предписания контрольно-надзорных органов выполняются: продукты завозятся в соответствии с перспективным меню, за их качеством следят медицинские работники и заведующие производством, ведутся бракеражные журналы. Питание детей организовано качественно и полноценно. Участники мониторинга изучили разрешительную документацию, посмотрели спальные корпуса, столовые, блоки питания, медицинские кабинеты, места проведения мероприятий на свежем воздухе, спортивные площадки, ограждение территории, встречались с ребятами, отдыхающими в лагерях.

3.1.3. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кузбассе действует целостная система мер:

– согласно закону Кемеровской области от 13.03.2008 № 5-ОЗ «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлена выплата единовременного пособия в размере 50 тыс. рублей на каждого усыновленного ребенка;

– единовременное социальное пособие приемной семье в размере 20 тыс. рублей на каждого ребенка;

– единовременное социальное пособие приемной семье в размере 100 тыс. рублей за каждого приемного ребенка-инвалида, имеющего III или IV степень стойкого нарушения функций организма человека, обусловленного заболеваниями, последствиями травм или дефектами, и переданного на воспитание в приемную семью из образовательной организации, учреждения социального обслуживания населения, учреждения системы здравоохранения или иного учреждения, созданного в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– установлено дифференцированное ежемесячное денежное содержание опекаемых и приемных детей в размере 5 100 рублей, детям от 10 до 18 лет – 6 тыс. рублей в месяц, детям-инвалидам – 7 тыс. рублей в месяц;

– ежемесячная оплата труда приемного родителя составляет 4 тыс. рублей за воспитание каждого ребенка и 625 рублей ежемесячно выплачивается дополнительно приемной семье, проживающей в сельской местности;

– вознаграждение приемному родителю увеличивается на 650 рублей за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет; каждого приемного ребенка с ограниченными возможностями здоровья; каждого ребенка-инвалида;

– бесплатная выдача лекарств детям до 6 лет, воспитывающимся в приемных и опекунских семьях;

– ежемесячное денежное поощрение приемным родителям в размере 3 250 рублей в период получения ребенком общего образования в возрасте от 18 до 20 лет, а также получения им профессионального образования по очной форме обучения в возрасте от 18 до 23 лет;

– ежемесячное социальное пособие в размере 4 тыс. рублей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые после достижения 18 лет продолжают проживать с родителями, взявшими его под попечительство, и обучаются в общеобразовательных учреждениях до достижения ими 20 лет;

– снижение на 30 % оплаты коммунальных услуг на подопечных детей-сирот.

Приемным родителям, взявшим на воспитание пять и более детей-сирот, устанавливаются льготы:

– снижение на 50 % размера оплаты жилого помещения, коммунальных услуг, топлива, проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

– бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения в пределах Кемеровской области;

– бесплатное зубопротезирование (при достижении пенсионного возраста);

– ежегодная денежная выплата в размере 60 рублей за пользование услугами связи для целей кабельного и (или) эфирного телевизионного вещания;

– ежемесячная денежная выплата в размере 120 рублей за городской телефон;

– ежегодная денежная выплата в размере 100 рублей за услуги проводного радиовещания.

Кроме этого, на губернаторских приемах чествуют многодетных приемных матерей и отцов, достойно воспитавших детей, и вручают им областные награды «За достойное воспитание детей», «Материнская доблесть», «Отцовская слава».

Также была продолжена работа по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2017 году гражданами Российской Федерации усыновлено 257 детей, 345 детей переданы под предварительную опеку, в 2016 году эти цифры составили 187 и 317 соответственно.

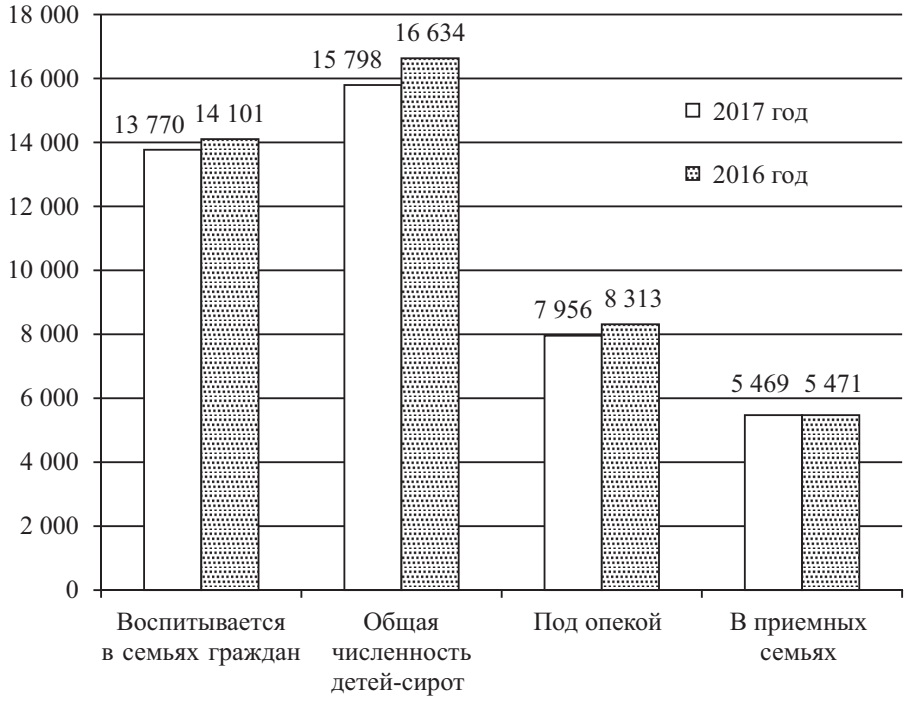


Рис. 10. Результаты семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Возвраты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из приемных и опекунских семей в 2017 году составили 2,6 % (364 ребенка) от общего количества детей-сирот, воспитывающихся в приемных и опекунских семьях. Основные причины возвратов – это отсутствие взаимопонимания между опекуном и опекаемым ребенком в подростковом возрасте; состояние здоровья ребенка или здоровья опекуна; возвращение из мест лишения свободы биологических родителей (детей вернули в кровную семью), ненадлежащее исполнение возложенных на опекуна обязанностей и иные основания (в 2016 г. возврат составил 2,1 % (310 детей).

Для решения проблемы в муниципалитетах области работают советы по опеке и попечительству, центры психолого-медико-социальной службы, центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, центры психолого-педагогической помощи, которые осуществляют меры профилактики возврата детей-сирот из приемных и опекунских семей.

На занятиях клубов приемных родителей специалистами проводится работа по оптимизации детско-родительских отношений, оказание углубленной специализированной помощи опекаемым детям, имеющим проблемы в обучении, развитии и воспитании, тренинговые занятия с психологами по снятию напряжения и тревожности, занятия по интересам.

С целью создания условий для продолжительного и комфортного пребывания детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях, их воспитания, развития и социальной адаптации, а также определения системы мер коррекционной работы с ребенком в семье, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специалистами органов опеки и попечительства осуществляется социально-педагогическое сопровождение приемных и опекунских семей. Основная деятельность специалистов службы направлена на поддержку приемной семьи и оказание адресной помощи. Это, прежде всего, оказание помощи в создании комфортных условий для всех членов приемной семьи, воспитание ребенка, его дальнейшая успешная социализация, консультирование родителей по вопросам воспитания ребенка, преодоления кризисных ситуаций.

Работа по профилактике возвратов начинается на этапе подготовки кандидатов в приемные родители.

Основным направлением в комплексном сопровождении приемных и опекунских семей является консультирование родителей по различным аспектам жизнедеятельности на основании их запросов. Используется потенциал школ приемных родителей, к работе которых привлекаются специалисты образования, здравоохранения, социальной защиты, а также правоохранительных органов. Семьи, в которых возникают проблемы в воспитании и обучении детей, споры, кон-

фликтные ситуации, могут обратиться к специалистам школы приемных родителей в любой период воспитания и взросления ребенка.

В рамках работы школ приемных родителей проводятся «юридические субботы» – индивидуальные и групповые консультации с юристом, консультации для родителей, воспитывающих детей группы риска. Семьям оказывается комплекс специальных социальных услуг, направленных на создание, улучшение условий проживания и оказание помощи в жизненном самоопределении, психологическая и юридическая помощь, а также материальная помощь и другие меры социальной поддержки.

Количество случаев отмены усыновления в 2016 году – 5, в 2017 году – 4. Обращений от кандидатов в усыновители по обжалованию решений органов опеки и попечительства в департамент образования и науки Кемеровской области в 2017 году не поступало.

Департаментом образования и науки совместно со службой радиовещания ГТРК «Кузбасс» на региональном уровне реализуется эфирный проект «Мы вместе» с целью привлечения внимания общественности, органов власти к проблемам детей-сирот, содействия семейному устройству. В ходе проекта на радио выходят тематические передачи о детях-сиротах, желающих обрести семью. Благодаря проекту «Мы вместе» граждане берут на воспитание в свои семьи сирот, а дети обретают семьи.

Организовано сотрудничество с благотворительным фондом социальной помощи детям «Расправь крылья», г. Москва, который реализует проект «Содействие семейному устройству детей» благотворительной программы «Помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации». Производная информация о детях размещается на сайте фонда. Продолжается сотрудничество с ГРК «Радио России». Информация о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, их фотографии размещаются на сайте «Радио России», в программе «Детский вопрос».

Организована информационная работа на телевидении. Информация о семейном устройстве освещается на каналах: «ТВ-Мост» (передача «Судьба человека»), «Мой город», ТВ «10 канал», «НОВО-ТВ», «СТК-10». Информация о детях, подлежащих устройству в семьи, размещается в газетах: «Комсомольская правда», «Кузбасс», «Кемерово», «Земляки», «Из рук в руки», «За большую химию» КАОО «Азот», «Новокузнецк».

Департаментом образования и науки Кемеровской области организовано сотрудничество с благотворительным фондом содействия семейному устройству детей-сирот «Измени одну жизнь», г. Москва, по созданию видеоанкет детей-сирот. Все видеоанкеты создаются за счет средств фонда и размещаются на сайте фонда и региональных телевизионных каналов. Диски с видеоанкетами передаются в органы опеки и попечительства для размещения их на сайтах и использования для работы с потенциальными родителями. В работе по созданию видеоанкет приняли участие более 2 300 детей, воспитывающихся в детских домах и домах ребенка области.

Для наиболее эффективной работы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан управлением по вопросам защиты семьи и детства департамента образования и науки в марте 2015 года создан сайт «Семья для каждого ребенка» (sirota.ruobr.ru).

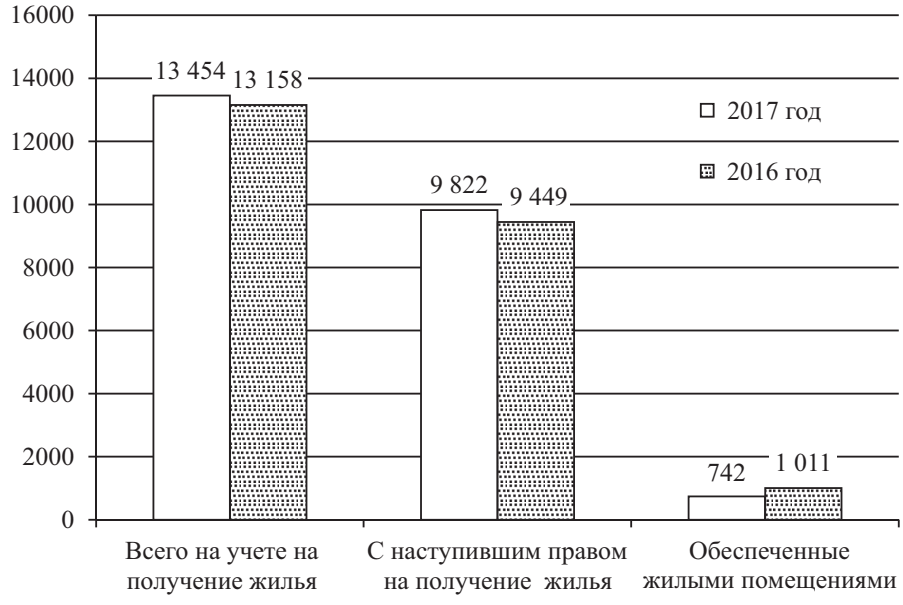


Рис. 11. Количество детей-сирот, состоящих на учете в органах местного самоуправления в списке нуждающихся в обеспечении жильем

В 2018 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот запланированы средства федерального и регионального бюджетов в размере 700,54 млн рублей (из федерального бюджета – 400,54 млн руб., из областного бюджета – 300,00 млн руб.).

В связи с этим работа органов прокуратуры области в указанной сфере активизирована, в 2017 (2016) году внесено 90 (74) представлений, в суды направлено 380 (288) исковых заявлений, опротестовано 17 (5) незаконных правовых актов.

Например, прокуратурой г. Топки осуществлена защита прав гражданки Л., которая распоряжением администрации Топкинского района от 30.11.2009 включена в список граждан, подлежащих обеспечению жильем. Однако на момент проверки (февраль 2017 года) жилое помещение ей предоставлено не было. Прокурором города в интересах гражданки Л. в суд направлено исковое заявление об обязании администрации муниципального образования предоставить заявительнице благоустроенное жилое помещение, отвечающее санитарным нормам и правилам. Решением суда требования прокурора удовлетворены, оно вступило в законную силу и исполнено. 26 июля 2017 года с Л. заключен договор найма специализированного жилого помещения.

При осуществлении надзорных мероприятий обращено внимание на законность формирования органами местного самоуправления списков детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, актуальность и достоверность содержащихся в них данных, целевое и эффективное использование поступивших для предоставления таким лицам жилья бюджетных средств.

Прокурорскими проверками выявлены случаи несвоевременного включения и исключения органами местного самоуправления граждан из списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилым помещением, нарушения установленной законодательством процедуры осуществления данных полномочий. Подобные факты влекут недостоверность учета сведений о количестве граждан указанной категории, нуждающихся в жилье, и не позволяют обеспечить надлежащее планирование бюджетных расходов, необходимых для приобретения (строительства) жилых помещений. Например, администрацией Беловского муниципального района в течение нескольких месяцев после заключения договоров найма специализированного жилого помещения не производилось исключение из списка ряда лиц, которым уже предоставлено жилье.

В ходе проведения проверок в администрациях Анжеро-Судженского и Киселевского городских округов, Гурьевского, Тисульского и Чебулинского муниципальных районов прокурорами установлено, что при включении детей-сирот в соответствующий список должностными лицами не истребовались предусмотренные законодательством сведения, необходимые для принятия такого решения (документы, свидетельствующие об отсутствии права пользования жилыми помещениями по договору социального найма, копии документов, удостоверяющих личность, подтверждающих статус ребенка-сироты, его регистрацию по месту жительства, заявления о включении в список). Указанные нарушения могут привести к предоставлению жилья лицам, не имеющим на то законных оснований, и нецелевому использованию бюджетных средств.

До вмешательства прокуроров не решался положительно вопрос о включении детей-сирот в список в Гурьевске, Киселевске, Таштаголе; Кемеровском, Крапивинском районах и других территориях, что ущемляло их право на обеспечение жилым помещением. Так, по требованию прокурора г. Мариинска отменен незаконный правовой акт главы Мариинского района о закреплении за гражданином О. жилого дома, фактически ему не принадлежащего и впоследствии проданного собственником другому гражданину.

По результатам рассмотрения внесенного прокурором г. Кемерово представления было восстановлено право гражданина К. состоять в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории города.

Несмотря на сложившуюся в регионе сложную финансовую ситуацию в связи с отсутствием возможности исполнить в полном объеме возложенные законом обязательства по обеспечению детей-сирот жильем, органами местного самоуправления не всегда осуществлялся должный контроль за использованием предоставленных жилых помещений по назначению. В отдельных территориях установлены факты незаконного проживания в жилых помещениях специализиро-

ванного жилищного фонда посторонних лиц. В то же время сами наниматели (дети-сироты, которые в течение длительного времени являлись нуждающимися и состояли в списке для получения жилья) в них не проживали. Так, прокуратурой Тисульского района в судебном порядке инициировано выселение граждан, незаконно занявших предоставленные трем детям-сиротам квартиры, главе района внесено представление об устранении нарушений закона.

Уполномоченными органами не всегда принимались меры по обеспечению сохранности имеющегося у детей-сирот жилья. Например, в Прокопьевском районе органом опеки и попечительства длительное время не обследовалось жилое помещение, членом семьи нанимателя которого являлась оставшаяся без попечения родителей несовершеннолетняя Р. Никаких мер к сохранности данного жилья не предпринималось, в связи с чем оно приведено ранее проживавшим в нем нанимателем (лишенной родительских прав матерью) в ненадлежащее санитарно-техническое состояние. Прокурор района обратился в суд с иском об обязании администрации муниципального образования произвести ремонт квартиры. Требования прокурора удовлетворены и фактически исполнены.

Прокурорами также выявлялись нарушения законодательства, регламентирующего порядок выявления, учета и устройства детей-сирот, работу с кандидатами в опекуны, попечители, приемные родители, контроль за условиями жизни и воспитания несовершеннолетних в замещающих семьях. В ряде территорий области выявлены факты бездействия должностных лиц органов опеки и попечительства при поступлении информации о детях, оставшихся без попечения родителей. Зачастую ими игнорировались сообщения о нахождении несовершеннолетних в обстановке, представляющей угрозу жизни или здоровью, при наличии оснований не принимались предусмотренные законом меры к отобранию детей.

Например, органом опеки и попечительства Ленинск-Кузнецкого района при поступлении информации из медицинской организации не были приняты меры по немедленному отобранию ребенка у Б., состоящей на учете с диагнозом «ВИЧ-инфекция», которая вопреки рекомендациям врачей кормила грудью свою малолетнюю дочь.

В Мысках преступное бездействие руководителя органа опеки и попечительства, не принявшего по представлению следователя мер к отобранию ребенка из приемной семьи, способствовало совершению в отношении него приемными родителями особо тяжкого преступления. По приговору суда она привлечена к уголовной ответственности за халатность.

В организациях для детей-сирот установлены нарушения законодательства об охране жизни и здоровья воспитанников, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, пожарной безопасности, антитеррористической защищенности. Должностными лицами указанных организаций не соблюдались имущественные права детей-сирот, не в каждом случае правомерно осуществлялась временная передача таких детей в семьи граждан, не в полном соответствии с требованиями законодательства формировался кадровый состав, не уделялось должного внимания работе по предупреждению правонарушений и самовольных уходов воспитанников.

Проверка исполнения законодательства об охране здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показала, что медицинские организации не располагали полной и объективной информацией о проживающих на закрепленных территориях и подлежащих обязательной диспансеризации несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях, допускались нарушения порядка ее проведения. В Гурьевском муниципальном районе были обследованы менее половины из 373 таких детей.

Прокурорами вскрыты факты неполного проведения осмотров и исследований в ходе диспансеризации. Так, в Калтане не были осмотрены врачом-эндокринологом 27 несовершеннолетних. В Кемерове 4 воспитанникам детского дома, нуждающимся в специализированной медицинской помощи, не организовано лечение в стационарных условиях.

3.1.4. Соблюдение трудовых прав ребенка

Трудоустройство несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время по-прежнему входит в число основных направлений деятельности службы занятости, являясь важным профи-

лактическим и воспитательным средством борьбы с детской безнадзорностью и преступностью, способом приобретения подростками трудовых навыков и оказания им материальной поддержки.

Из-за низкой конкурентоспособности на рынке труда по причине отсутствия профессионального образования, опыта и специальности подростки не представляют реального интереса для работодателей. Исходя из этого, а также учитывая, что большинство граждан в возрасте от 14 до 18 лет являются занятыми (учащиеся, студенты) и имеют возможность трудиться только в свободное от учебы время, службой занятости основное внимание уделяется организации их временного трудоустройства.

Государственной программой Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2020 годы в 2017 году предусмотрена организация временного трудоустройства 10,9 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет (109 % к 2016 г.) с периодом их участия во временных работах 1 мес.

Численность несовершеннолетних граждан, трудоустроенных на временные работы, составила 10,3 тыс. человек (107,3 % к 2016 г. и 94,7 % от запланированного по программе). Традиционно основная доля трудоустроенных приходится на период летних каникул – 8,7 тыс. человек (84,5 % от численности трудоустроенных).

В числе подростков, трудоустроенных на временные работы в свободное от учебы время, 9 895 являлись учащимися образовательных школ, 418 – студентами (курсантами) профессиональных образовательных организаций.

Подросткам, обратившимся в центры занятости населения по поводу временного трудоустройства, предлагались вакансии подсобного рабочего (в школах, дошкольных учреждениях, на предприятиях), уборщика территорий, кухонного рабочего, вожатого, фасовщика, а так же работа, связанная с оказанием социальной помощи ветеранам и участникам Великой Отечественной войны, инвалидам, труженикам тыла, престарелым гражданам.

Работа по содействию в трудоустройстве подростков осуществлялась центрами занятости населения в тесном взаимодействии с администрациями городов и районов; комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав; молодежными биржами труда и другими учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

При трудоустройстве подростков особое внимание уделялось ребятам, находящимся в социально опасном положении: детям из многодетных (631 чел.), неполных (611), малообеспеченных и неблагополучных семей (1 820); детям из семей, в которых родители являются безработными или инвалидами (35); детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (296); воспитанникам детских домов и школ интернатов (274 чел.).

Результатом совместной работы центров занятости населения с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов стало трудоустройство на работу 591 тыс. подростков, состоящих на учете в КДН, по направлениям подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел городов и районов трудоустроены 115 подростков.

Можно отметить активную работу по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в Анжеро-Судженске (109,9 % от запланированного по программе), Березовском (104,4), Ленинске-Кузнецком (102,2), Мысках (106,5), Осинниках (132,4), Полысаево (114,5), Тайге (100,8), пгт Краснобродском (100); Промышленновском (103), Ленинск-Кузнецком (100), Таштагольском (110,7), Юргинском (104,2 %) районах. В данных территориях программные показатели по численности участников выполнены, обеспечено финансирование в части оплаты труда подростков на период участия во временных работах за 0,8–1 месяц.

Однако в ряде территорий программные показатели по численности участников не были выполнены: в Белово (69,2 % от запланированного по программе), Калтане (56,8), Киселевске (70,3), Междуреченске (66,2), Новокузнецке (94,8), Прокопьевске (56,2); Гурьевском (66,9), Мариинском (57,3), Тисульском (65,3), Тяжинском (93,9), Чебулинском (58,1) районах.

Сложившаяся ситуация привела в 2017 году к невыполнению государственной программы Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2018 годы в части

временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (94,7 % от намеченного показателя по численности участников).

В 2017 году на регистрационный учет в службе занятости в качестве безработных было поставлено 423 несовершеннолетних гражданина в возрасте 16–17 лет, из них трудоустроено 123 человека (138,2 % к 2016 г.), в том числе:

– на постоянные рабочие места – 51 (94,4 %);

– на временные рабочие места – 72 (205,7 %), из них на общественные работы – 7; в рамках направления «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» – 65.

В целях получения востребованной на рынке труда профессии (специальности) службой занятости населения организовано профессиональное обучение 51 безработного несовершеннолетнего гражданина (в 2,1 раза больше, чем в 2016 г.). Завершили обучение 47 чел. После завершения обучения 22 гражданина данной категории сообщили о своем трудоустройстве по таким востребованным работодателями профессиям, как: слесарь по ремонту автомобилей, каменщик, продавец продовольственных товаров, кассир торгового зала, повар, маникюрша и др.

На 1 января 2018 года состояли на регистрационном учете в качестве безработных 143 несовершеннолетних гражданина в возрасте 16–17 лет.

Основные проблемы при трудоустройстве несовершеннолетних граждан остаются прежними:

– нежелание работодателей принимать на себя ответственность за несовершеннолетних в связи с особыми требованиями трудового законодательства;

– дефицит областного и местных бюджетов на организацию программ временного трудоустройства.

В 2017 году Государственной инспекцией труда в Кемеровской области (далее – ГИТ) соблюдение трудовых прав несовершеннолетних граждан проверялось в ходе проведения всех видов проверок (при наличии в организации несовершеннолетних работников). При этом нарушения были выявлены по итогам проведения трех проверок (1 плановой проверки, 1 проверки по жалобам и 1 – по Поручению Правительства РФ). В 2017 году ГИТ в КО несчастных случаев на производстве с несовершеннолетними работниками зарегистрировано не было.

Всего в 2017 году ГИТ выявлено 10 нарушений трудового законодательства, допущенных в отношении несовершеннолетних работников.

Прокурорами также принимались меры реагирования в целях восстановления нарушенных трудовых прав подростков. В некоторых случаях несовершеннолетние принимались на работу без проведения обязательного предварительного медицинского осмотра, нарушались требования закона об оформлении трудовых книжек, не всегда содержание трудовых договоров, заключенных с несовершеннолетними работниками, в полной мере отвечало требованиям закона. Выявлены факты неознакомления подростков с локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью, несвоевременного проведения инструктажа по охране труда и технике безопасности. Работодателями допускались случаи несвоевременной выплаты несовершеннолетним заработной платы. Так, прокурором Новокузнецкого района в интересах 24 подростков, работавших в летний период в общеобразовательных организациях, в суд направлены заявления о взыскании начисленной, но не выплаченной заработной платы. По постановлениям прокурора руководители данных организаций привлечены к ответственности по части 6 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.2. Социально-культурные права

3.2.1. Соблюдение прав ребенка на дошкольное образование

В настоящее время в области проживает более 285 тыс. детей дошкольного возраста, из них более 106 тыс. – дети раннего возраста (от рождения до 3 лет).

Дошкольные образовательные организации Кемеровской области в режиме полного дня посещают около 146,5 тыс. детей, из них более 25 тыс. детей – в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, что

составляет 94 % удовлетворения потребности населения региона в услугах дошкольного образования данной возрастной категории детей.

В Кемеровской области реализуется план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Кемеровской области, направленные на повышение эффективности образования», утвержденный распоряжением Коллегии администрации Кемеровской области от 28.02.2013 № 182-р, согласно которому в области ведется работа по возврату зданий бывших детских садов и строительству новых дошкольных образовательных организаций, а также эффективному использованию помещений образовательных организаций.

В 2015 году благодаря поддержке Правительства Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, планомерной и согласованной работе администрации Кемеровской области, Совета народных депутатов Кемеровской области и органов местного самоуправления в регионе удалось достичь 100 %-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. В 2016, 2017 годах очередность детей данной возрастной категории отсутствует (в 2012 г. – 20 тыс. очередников).

На заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы 28 ноября 2017 года Президентом Российской Федерации В. В. Путиным поставлена задача разработать и утвердить программу по созданию дополнительных мест в организациях, реализующих программы дошкольного образования, обеспечив достижение к 2021 году 100 %-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

Кемеровская область приступила к решению проблемы очередности детей от 1,5 до 3 лет еще три года назад.

Только в 2017 году в области введено 1 140 дополнительных мест (в 2016 г. – 428) для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

В рамках подпрограммы «Развитие социальной инфраструктуры жизнеобеспечения населения Кемеровской области» государственной программы Кемеровской области «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» на 2014–2018 годы» в 2017 году в эксплуатацию введены два дошкольных образовательных учреждения:

– детский сад на 350 мест, с бассейном, в жилом районе Лесная Поляна г. Кемерово;

– детский сад на 35 мест в многоквартирном жилом доме в г. Таштаголе.

В рамках реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище на 2015–2020 годы» построен детский сад на 280 мест в Рудничном районе г. Кемерово.

В рамках распоряжения Коллегии администрации Кемеровской области от 24.01.2017 № 27-р «О подготовке к празднованию Дня шахтера в 2017 году» в Междуреченске после капитального ремонта 23 августа 2017 года открыт первый корпус детского сада № 28 «Вишенка» на 247 мест.

За счет оптимизации площадей введено 228 дополнительных мест в действующих детских садах.

С целью обеспечения доступности дошкольного образования в области создаются все условия для развития новых форм дошкольного образования.

Расширяется сеть групп кратковременного пребывания детей, действующих в детских садах, учреждениях дополнительного образования детей, здравоохранения и культуры, функционируют группы социально-психологической реабилитации.

Группы кратковременного пребывания детей позволяют решить ряд существенных проблем в системе дошкольного образования региона:

– реализуются образовательные программы дошкольного образования, что позволяет обеспечить доступность дошкольного образования детям, не посещающим детский сад в режиме полного дня пребывания;

– места в группах раннего развития и адаптационных группах кратковременного пребывания для детей в возрасте до 3 лет снижают актуальную очередь на прием в детский сад данной возрастной категории;

– места в группах для детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, для которых режим кратковременного пребывания более удобен, позволяют создать условия для разностороннего развития, коррекции и социализации этой категории детей (в случае отсутствия групп указанной направленности эти дети также составят очередность в инклюзивные группы детского сада полного дня пребывания).

В 2015/16 учебном году на базе дошкольных образовательных организаций, учреждений дополнительного образования детей, культуры и здравоохранения функционировало 707 групп кратковременного пребывания детей на 14 701 место (деятельность групп регламентируется муниципальными нормативными правовыми документами, а также положениями дошкольных образовательных организаций). В 2017 году открыто 442 группы.

В режиме групп кратковременного пребывания детей дошкольного возраста работают 113 частных детских центров, оказывающих услуги для детей дошкольного возраста, на 3 974 места.

Кроме того, в Кемеровской области 12 273 (в 2016 г. – 5 732) ребенка охвачены услугами дошкольного образования через систему гувернерских служб, центров «Семья», консультативных пунктов (положение о службе ранней помощи). Координирует работу консультативных центров и пунктов ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности».

По состоянию на 25 декабря 2017 года очередность детей в возрасте до 3 лет сохраняется в семи из 34 муниципальных образований области в количестве 4 582 человека (в 2016 г. – в 24 муниципальных образованиях очередность составляла 5 481).

Совсем не имеют очередности в детский сад 79 % (27 из 34) территорий Кемеровской области (в 2016 г. – 29 % (10 территорий).

К сожалению, не всегда соблюдались требования закона о наличии у педагогических работников специального профессионального образования и квалификации. Распространены случаи допуска граждан к педагогической и трудовой деятельности без справок, подтверждающих отсутствие у них судимости. Имели место факты допуска к работе ранее судимых лиц. Так, прокурором г. Кемерово установлено, что в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «АБВГДейка» музыкальным руководителем работал гражданин К., ранее привлекавшийся к уголовной ответственности по части 1 статьи 112 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Не всегда соблюдался принцип добровольности при внесении пожертвований. Например, в Тайге администрацией МБДОУ «Детский сад № 7» были организованы систематические денежные сборы с родителей воспитанников на хозяйственные нужды учреждения (приобретение моющих средств, канцтоваров и т. д.). В связи с допущенными нарушениями по инициативе прокурора города заведующая детским садом привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 5.57 КоАП РФ. Во многих образовательных организациях не исполнялись требования закона о создании необходимых условий для охраны жизни и здоровья обучающихся. Нарушались санитарно-эпидемиологические нормы, в том числе при организации питания детей, вскрыты многочисленные нарушения законодательства о пожарной безопасности. Не обеспечивалось надлежащее медицинское обслуживание детей. Так, в одном из детских садов Чебулинского района с 2014 года обязанности медицинского работника исполняла воспитатель, не имеющая соответствующего медицинского образования и права оказывать медицинскую помощь, не обладающая необходимыми знаниями и навыками.

3.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование

По состоянию на 1 сентября 2017 года в Кемеровской области функционирует 657 общеобразовательных организаций (в том числе 53 коррекционные школы), в которых обучается 295 546 человек, в том числе 8 156 – в специальных (коррекционных) школах.

В целях удовлетворения познавательных интересов учащихся, реализации их потребностей и развития способностей в области действуют 56 общеобразовательных организаций повышен-

ного уровня: 23 лицея, 28 гимназий, 5 школ с углубленным изучением отдельных предметов; 8 цифровых школ; активно реализуется предпрофильная подготовка и профильное обучение. Около 90 % всех старшеклассников охвачены различными формами профильного обучения.

В области 9 общеобразовательных организаций работают в режиме старшей профильной школы: 5 губернаторских общеобразовательных организаций, лицеи в городах: Кемерово, Новокузнецк (№ 84), Ленинск-Кузнецкий (№ 4), Юрга (Юргинский лицей).

В 2017/18 учебном году в штатном режиме федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования реализовался в 1–7-х классах всех общеобразовательных организаций области (219 577 обучающихся), или 89 % от общего количества обучающихся 1–8-х классов.

В регионе пятый год более ста школ реализуют федеральный государственный образовательный стандарт (далее – ФГОС) основного общего образования (далее – ООО) в пилотном режиме, в них 23,7 % девятиклассников области продолжают обучение по ФГОС ООО. С 2017 года в ряде школ также реализуется ФГОС среднего общего образования.

Часы внеурочной деятельности (до 10 часов на класс) по направлениям развития личности (духовно-нравственное, физкультурно-спортивное и оздоровительное, социальное, общеинтеллектуальное, общекультурное), предусмотренным федеральными государственными образовательными стандартами, финансируются из областного бюджета.

Во всех общеобразовательных организациях области ведется постоянный мониторинг оценки готовности школ к переходу на федеральный государственный образовательный стандарт основного общего и среднего общего образования.

В результате реализации мероприятий по развитию школьной инфраструктуры удовлетворенность обучающихся условиями осуществления образовательного процесса в 2017 году составляет 84,62 %, родителей – 87,21 %. Комфортность пребывания в образовательных организациях отмечают 81,66 % учащихся и 88,34 % родителей.

Кроме этого, остается высокой оценка потребителями обеспеченности образовательного процесса современным оборудованием и учебной литературой. Так, в 2017 году оборудование кабинетов, отвечающее современным требованиям, отметили 84,63 % обучающихся и 88,72 % родителей. Мнение о хорошей обеспеченности общеобразовательных организаций учебниками, печатными и электронными образовательными ресурсами выразили 83,93 % обучающихся и 86,16 % родителей области.

Полученные результаты ЕГЭ в 2017 году в Кемеровской области стабильны, сопоставимы с прошлогодними. С некоторыми экзаменами выпускники справились лучше, чем их предшественники.

Средние баллы по математике профильной, географии, литературе, английскому языку, обществознанию, литературе в 2017 году сопоставимы с результатами прошлого года.

Наблюдается рост числа высокобалльников (от 80 до 100 баллов): 2016 год – 4 316 человек, 2017 год – 4 447 человек.

В 2017 году количество стобалльных работ по всем предметам увеличилось и составило 106 (в 2016 г. – 93): 85 – по русскому языку, 7 – по химии, 5 – по физике, по 4 – по литературе, информатике и ИКТ, 1 – по обществознанию.

Увеличилось количество стобалльных результатов по русскому языку, физике, химии, информатике и ИКТ.

Две выпускницы набрали 100 баллов сразу по двум предметам: Вяткина Екатерина Сергеевна, выпускница МБОУ «Гимназия № 24» г. Междуреченска, Левич Полина Андреевна, выпускница МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32» г. Прокопьевска.

В целом результаты ЕГЭ 2017 года, полученные выпускниками школ, подтвердили результаты обучения в общеобразовательных организациях и соответствуют результатам прошлых лет. При этом в целом наблюдается положительная динамика и рост доверия населения региона к этой форме государственной итоговой аттестации.

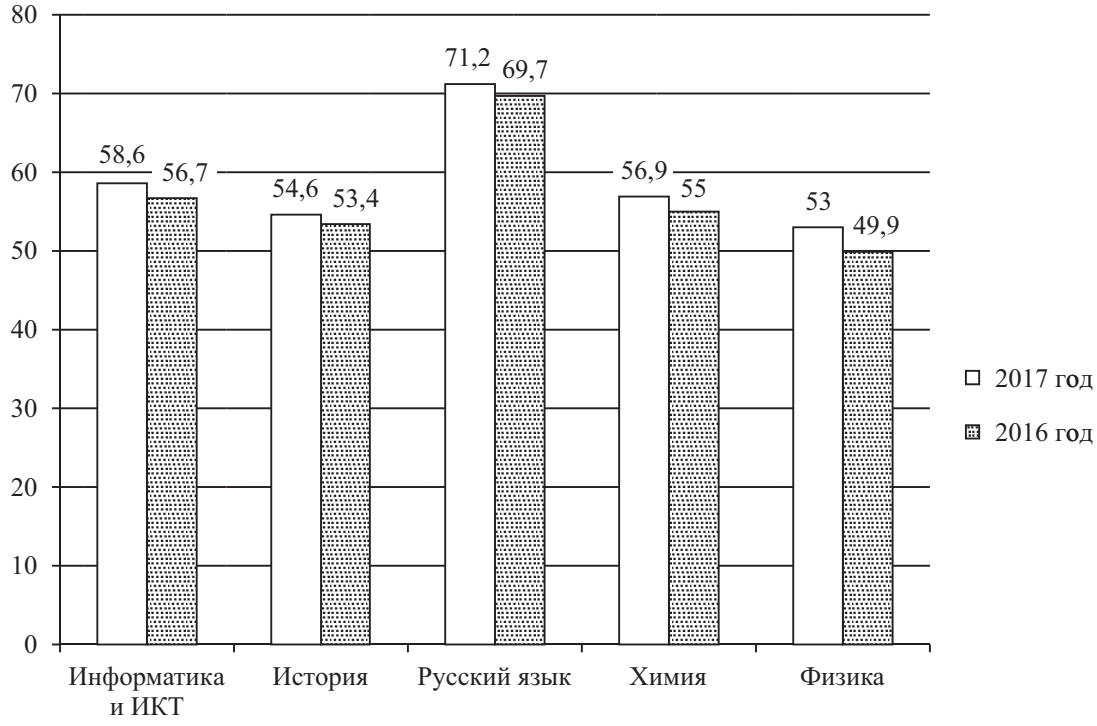


Рис. 12. Динамика роста среднего балла по ЕГЭ

В регионе сформирована стабильная система оценки качества образования, в которую, кроме ЕГЭ, входят:

– исследование сформированности социального опыта обучающихся 1, 4, 6, 9-х и 11-х классов, результаты которого используются для оценки личностных результатов обучающихся на всех уровнях его получения, выявления проблем воспитания и социализации личности, педагогического прогнозирования, совершенствования образовательных программ образовательных организаций. В 2017 году в исследовании участвовало более 70 тыс. обучающихся, родителей, педагогов. Седьмой год исследование проводится в дошкольных образовательных организациях (общее количество опрошенных в 2017 году составляет 13 786 детей, родителей и педагогов), что позволяет выявить проблемы социализации личности детей дошкольного возраста на уровне региона и муниципалитетов, разработать рекомендации. Материалы исследования размещаются в сети «Интернет», на Едином информационном образовательном портале Кузбасса, это позволяет привлечь к дальнейшему обсуждению выявленных проблем широкие круги общественности, в 2017 году это более 1 500 человек;

– сертификация педагогических кадров (в 2017 г. приняли участие 1 861 человек – педагогические и руководящие работники региональной системы образования);

– добровольное тестирование учителей по контрольно-измерительным материалам ЕГЭ, по итогам которого были разработаны индивидуальные программы повышения квалификации педагогов;

– ведение автоматизированной информационной системы «Образование региона», включающей в себя более 6 тыс. показателей по основным направлениям функционирования системы образования (нормативная правовая база, кадровый потенциал, безопасность образовательных организаций области, материально-техническая база, информатизация и др.);

– проведение мониторинговых исследований удовлетворенности населения качеством дошкольного, общего и дополнительного образования, в которых ежегодно принимают участие около 45 тыс. человек;

– пятый год проводится электронный опрос родителей и детей «Удовлетворенность качеством образования», в 2017 году в нем приняли участие около 530 тыс. участников образовательного процесса;

– независимая оценка качества образовательной деятельности.

Третий год на территории Кемеровской области проводится независимая оценка качества образования. В 2017 году оценено 1 113 образовательных организаций. Таким образом, в соответствии с действующим законодательством в 2015–2017 годах независимая оценка качества образования проведена в отношении 100 % образовательных организаций, расположенных на территории Кемеровской области. По результатам независимой оценки качества образовательной деятельности муниципальными органами управления образования определены и размещены на официальных сайтах рейтинги лучших образовательных организаций, разработаны планы по улучшению качества оказания услуг.

По итогам 2016/17 учебного года Московским центром непрерывного математического образования при содействии Минобрнауки РФ составлены рейтинги лучших школ России. Так, три общеобразовательные организации, расположенные на территории Кемеровской области, вошли в число 500 лучших школ России: МБНОУ «Лицей № 84 имени В. А. Власова» г. Новокузнецка, МБНОУ «Городской классический лицей», МАОУ «Лицей № 20» г. Междуреченска, две – в число 300 лучших сельских школ России: МБОУ «Заринская средняя общеобразовательная школа им. М. А. Аверина», МБОУ «Терентьевская средняя общеобразовательная школа» Прокопьевского муниципального района; МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19» г. Кемерово – в число лучших школ индустриально-технологического профиля.

В Кемеровской области большое внимание уделяется созданию условий для развития интеллектуальных способностей и творческого потенциала учащихся: реализуется программа по созданию региональной системы по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи (далее – программа), которая определяет основные приоритеты, цели и задачи формирования современной модели работы с талантливыми детьми и молодежью в Кемеровской области на период до 2020 года.

Работу по данному направлению координирует межведомственный координационный совет по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи, созданный при Губернаторе Кемеровской области.

Во всех муниципальных образованиях области работа с талантливыми детьми организована в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами, планами мероприятий) по выявлению и поддержке талантливой молодежи.

При Кемеровском государственном университете (КемГУ) функционирует региональный центр по работе с одаренными детьми «Интеллект». Центр решает задачи выявления интеллектуально одаренных школьников региона через организацию олимпиадного и конкурсного движения. Деятельность центра направлена на работу с одаренными учащимися 5–11-х классов. Всего центром довузовской подготовки КемГУ в течение 2017 года для учащихся общеобразовательных организаций проведено 35 мероприятий, в которых приняли участие более 15 820 человек.

На базе университета действует «Ассамблея звезд» – сообщество победителей и призеров регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников, областных и общероссийских конкурсов, конференций, членами которого являются 3 905 человек (в 2011 г. – 514 чел.), из них 1 782 являются студентами КемГУ.

Ежегодно на базе ГАОУ ДО «Областной детский оздоровительно-образовательный центр «Сибирская сказка» для интеллектуально и творчески одаренных детей проводится 38 профильных смен по различным направлениям, в которых принимает участие более 13 тыс. учащихся. Программы профильных смен предусматривают соединение активного отдыха обучающихся с обучением посредством реализации мероприятий различной направленности. Работа профильных школ финансируется из областного бюджета.

Ежегодно в области проводится Всероссийская олимпиада школьников. В региональном этапе олимпиады в 2017 году принял участие 1 301 школьник 7–11-х классов из всех муниципальных образований области.

Количество учащихся, занявших призовые места в региональном этапе, в 2017 году составило 337 (2016 г. – 280). Первое место заняли 46 человек, 102 учащихся завоевали второе место и 189 – третье.

Лидеры среди муниципальных образований, где наибольшее количество победителей и призеров олимпиады, – Кемерово – 72 человека, Новокузнецк – 62, Междуреченск – 51, Прокопьевск – 24; Прокопьевский район – 8.

Призерами сразу по двум предметам стали 25 учащихся. Поликарпов С. из Междуреченска, Самойлик П. из Новокузнецка и Тебенев И. из Кемерова завоевали призовые места в трех предметах. Киселева Е. из Новокузнецка – призер по четырем предметам (литература, русский язык, история, английский язык).

Кроме Всероссийской олимпиады школьников, в области прошла региональная олимпиада по черчению. Задания для этой олимпиады готовили преподаватели КузГТУ. По итогам работы жюри 37 участников признаны победителями и 15 – призерами.

По итогам регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников определились 46 победителей (в 2016 г. – 45), призерами стал 291 человек (в 2016 г. – 235).

В 2017 году в заключительном этапе приняли участие 33 учащихся 8–11-х классов по 16 общеобразовательным предметам (в прошлом году Кемеровскую область представляли 37 учащихся по 15 предметам).

По результатам заключительного этапа определились 1 победитель и 15 призеров (в 2016 г. также 1 учащийся стал победителем и 15 – призерами).

Данилова Варвара, учащаяся 11-го класса МБОУ «Гимназия № 71» «Радуга» г. Кемерово, стала победителем по литературе (в 2016 году Варвара была призером заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников по литературе).

Призерами заключительного этапа стали 15 человек (химия, английский язык, немецкий язык, ОБЖ, биология, экология, физическая культура, технология), из них призерами второй год подряд становятся Девяткин Дмитрий из школы № 24 г. Междуреченска (биология), Власов Андрей из Терентьевской школы Прокопьевского района (технология).

Петроченко Роман, учащийся 11-го класса МБНОУ «Городской классический лицей» г. Кемерово, стал призером по двум предметам: биологии и экологии.

Распределение победителей и призеров по территориям:

Кемерово – 6 человек (1 победитель, 5 призеров),

Междуреченск – 3 призера,

Прокопьевский муниципальный район – 3 призера,

Новокузнецк – 2 призера,

Ленинск-Кузнецкий – 1 призер,

Новокузнецкий муниципальный район – 1 призер.

Лидером среди образовательных организаций традиционно является МБНОУ «Городской классический лицей», г. Кемерово, – 4 чел. (химия, английский язык, биология, экология).

В 2017 году показатель эффективности участия в заключительном этапе олимпиады составил 48 % (из 33 участников – 16 победителей и призеров). В 2016 году он составлял 41 % (из 39 участников – 16 победителей и призеров). В 2015 году – 37,5 % (из 48 участников 18 победителей и призеров), в 2014 году – 18 % (из 66 участников заключительного этапа призерами стали 12, победителей не было).

Большое внимание в Кемеровской области уделяется вопросам поддержки талантливых детей и молодежи. Более 27 % процентов молодых людей Кемеровской области охвачены различными формами поддержки.

В Кемеровской области в соответствии с постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 29.12.2010 № 597 (в редакции от 11.08.2014 № 318) осуществляются следующие выплаты обучающимся образовательных организаций области за достижения в обучении и творчестве:

– губернаторские стипендии победителям и призерам региональных, всероссийских и международных олимпиад – от 500 до 1 тыс. рублей ежемесячно: за первое место – 1 тыс. рублей, второе – 800 рублей, третье – 500 рублей. По итогам олимпиады 2017 года получателями стипендии стали 329 человек на общую сумму 1 974 тыс. рублей;

– губернаторские стипендии «Юные дарования Кузбасса» в размере 1 тыс. рублей ежемесячно получают каждый год по 300 юных художников, музыкантов, вокалистов, танцоров;

– губернаторские премии отличникам учебы выплачиваются ежегодно (в декабре и мае) в рамках акции «Ты – гордость Кузбасса»:

с 1-го по 4-й класс – 1 тыс. рублей,

с 5-го по 9-й класс – 1 500 рублей,

с 10-го по 11-й класс – 2 тыс. рублей.

В 2017 году около 16 тыс. учащихся школ получили премию на общую сумму около 40 230 тыс. рублей; губернаторские премии «Достижения юных» (100 человек – по 10 тыс. рублей) на общую сумму 1 млн рублей.

Другой формой поддержки талантливых и одаренных детей является вручение бесплатных путевок на отдых в Москву, Санкт-Петербург, Всероссийские детские центры «Океан» и «Орленок» и др.

Эффектом создания системы поддержки талантливых детей является расширение возможностей для реализации творческих способностей и талантов всех детей в различных направлениях деятельности.

По итогам ежегодного социологического опроса «Удовлетворенность населения Кемеровской области качеством дошкольного, общего и дополнительного образования» в 2016 году более 90 % обучающихся отмечают, для того чтобы быть успешным в жизни, необходимо заниматься социально активной деятельностью, хорошо учиться, что позволяет укрепить свой социальный статус среди сверстников, повысить качество жизни в связи с мерами поддержки одаренных детей.

В рамках реализации региональной социальной политики, в том числе поддержки малообеспеченных семей, в период подготовки к выпускным вечерам в 2017 году 1 377 выпускников (2016 г. – 1 626, 2015 г. – 1 662, 2014 г. – 1 437) дневных общеобразовательных организаций из семей, где среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, получили из средств областного бюджета единовременное социальное пособие в размере 10 тыс. рублей. При этом семьи, где было сразу два выпускника школ, получили 20 тыс. рублей.

По инициативе Губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева начиная с 1998 года в целях социальной поддержки и развития детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и одаренных детей из сельской местности функционирует шесть губернаторских общеобразовательных организаций: кадетская школа-интернат МЧС; кадетская школа – интернат полиции; кадетская школа – интернат железнодорожников; женская гимназия-интернат; многопрофильный лицей-интернат; специальная общеобразовательная школа.

Их деятельность направлена на предоставление воспитанникам возможности получения образования повышенного уровня и успешного профессионального самоопределения.

Преимущественным правом при зачислении в данные учреждения пользуются:

– дети-сироты,

– дети, оставшиеся без попечения родителей,

– дети из малообеспеченных многодетных и неполных семей,

– дети из семей погибших шахтеров, военнослужащих,

– дети участников локальных войн.

Жизнедеятельность обучающихся государственных образовательных учреждений организована в форме пансиона или школы-интерната с полным государственным обеспечением. Воспитанникам предоставляют:

– бесплатное образование;

– бесплатное проживание;

– бесплатное медицинское обслуживание;

– пятиразовое питание;

– единую форму одежды (повседневную и парадную), обувь;

– ежемесячную стипендию (330 руб.);

– льготный проезд;

– бесплатное посещение театров, музеев, бассейна, спортивных секций, творческих объединений, клубов;

– отдых в России и за рубежом.

Кроме того, воспитанники из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пользуются такими дополнительными льготами, как:

– повышенная ежемесячная стипендия (660 руб.);

– бесплатный проезд в городском и 50 %-ная скидка в междугороднем транспорте;

– компенсация в каникулярное время (денежная и продуктовая);

– материальное обеспечение при выпуске из образовательного учреждения (1 тыс. рублей – материальная помощь, на 8 тыс. рублей приобретается одежда, канцелярские товары).

Отличительной особенностью данных образовательных учреждений является построение содержания образования на основе оптимального сочетания программ профильного обучения, дополнительного образования и допрофессиональной подготовки по специфике учреждения.

Губернаторские образовательные учреждения работают в тесном контакте с высшими учебными заведениями Кемеровской области.

Ежегодно в этих учреждениях обучается 1 500 детей, около 80 % выпускников продолжают обучение в высших учебных заведениях, 22 % – в учреждениях среднего и начального профессионального образования, 60 % – выбирают учреждения по профилю.

Каждый воспитанник губернаторского образовательного учреждения имеет возможность полностью реализовать свои интеллектуальные и творческие способности, определиться с выбором будущей профессии и своего жизненного пути.

Подобная система образовательных учреждений в России создавалась одной из первых, и в настоящее время с учетом разных направлений и профилей остается уникальной в российском образовании.

Тем не менее в 2017 году специалистами Кузбассобрнадзора составлено, как и в 2016 году, пять протоколов об административных правонарушениях по статье 5.57 КоАП РФ.

Прокурорами также выявлено, что в локальных актах ряда общеобразовательных организаций произвольно устанавливался перечень документов, которые следует представлять законным представителям обучающихся при зачислении, в нарушение требований закона изменялись сроки приема граждан. Так, в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 24» Рудничного района г. Кемерово незаконно ограничивали право приема в образовательную организацию детей старше 8 лет.

Прокурорами г. Белово, Кемерово, Киселевска, Ленинска-Кузнецкого, Новокузнецка, Таштагола, Крапивинского, Промышленновского, Чебулинского районов приняты меры реагирования в целях восстановления прав учащихся на бесплатное предоставление учебников и учебных пособий по предметам основной образовательной программы.

В некоторых образовательных организациях не было обеспечено надлежащее состояние зданий, не все из них были оборудованы системами видеонаблюдения, каналами передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел, кнопками экстренного вызова наряда полиции. Например, прокурор г. Березовский в судебном порядке потребовал обязать МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 4» оборудовать систему технического контроля – видеонаблюдения, обеспечивающую безопасность в здании образовательной организации. Аналогичные исковые заявления направлены в суды прокурорами Крапивинского района и г. Тайги.

3.2.3. Соблюдение прав ребенка на среднее профессиональное образование

В Кемеровской области свою деятельность осуществляют 57 профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования и науки. В них обучаются 43 344 человека. Из них 4 397 человек относятся к категории детей-сирот.

Выпуск детей-сирот в 2016/17 учебном году составил 1 228 человек (381 – в январе 2017 г., 470 – в июне 2017 г.). В январе 2018 года – 10 человек.

В общежитиях проживают 1 184 человека (детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа). Студентам предоставлены меблированные комнаты, на этажах имеются помещения для приготовления пищи (кухни), оснащенные раковиной и электропечью, комнаты санитарно-гигиенического назначения (прачечные, туалеты, душевые). Дети-сироты, лица из числа детей-сирот проживают в общежитии бесплатно, обеспечиваются мягким инвентарем.

Студентам-сиротам, проживающим в общежитии, предоставляется четырехразовое горячее питание из расчета 154 рубля в день либо денежная компенсация по личному заявлению студента. До окончания обучения в профессиональных образовательных организациях студентам-сиротам предоставлено право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке в соответствии с федеральным законом от 21.12.1996 г. №159:

– предоставление комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря на сумму 14 500 рублей один раз в год на человека;

– оплата проезда в городском транспорте – 200 рублей в месяц;

– ежемесячная социальная стипендия в размере 950 рублей;

– право на получение ежемесячной академической стипендии в размере 633 рубля при условии обучения на хорошо и отлично;

– один раз в год выплата пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в сумме 2 850 рублей;

– выпускникам предусмотрена выплата на одежду, обувь, мягкий инвентарь, оборудование – 30 тыс. рублей один раз за весь период обучения на одного студента после успешной защиты диплома и сдачи экзаменов, а также выплата единовременного денежного пособия выпускнику в размере 650 рублей один раз за весь период обучения;

– бесплатное проживание в общежитиях учреждений;

– бесплатное медицинское обслуживание в закрепленных за данной категорией граждан учреждениях здравоохранения (студенческая поликлиника), а также на базе санаториев-профилакториев образовательных организаций (Кемеровский техникум индустрии питания и сферы услуг).

В ПДН на учете состоят 517 студентов учреждений СПО, из них 106 относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на учете у нарколога состоят 155 студента, из них 43 относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на внутреннем учете в образовательных организациях состоят 1 657 студентов, из них 629 относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.2.4. Обеспечение прав ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом

В сравнении с 2016 годом в 2017 году увеличилось количество реализованных проектов Губернаторского культурного центра «Юные дарования Кузбасса» для творчески одаренных детей.

Количество стипендиатов губернаторской стипендии **«Юные дарования Кузбасса»** стабильно на протяжении нескольких лет в отличие от постоянно растущего показателя претендентов на стипендию, что говорит об успешных результатах поиска талантливых детей в рамках проектов, проводимых губернаторским центром.

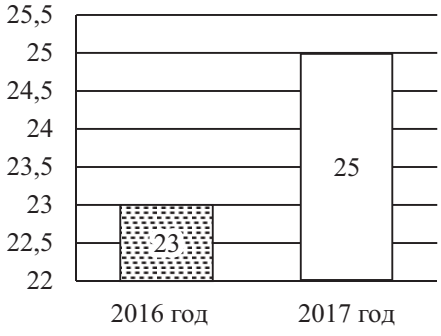


Рис. 13. Количество реализованных проектов для одаренных детей

Достижением юных дарований Кузбасса на федеральном уровне стало присуждение звания лауреата Общероссийского конкурса «Молодые дарования России».

Перспективы деятельности губернаторского центра «Юные дарования Кузбасса»:

– активное участие губернаторского центра «Юные дарования Кузбасса» в грантовых проектах с целью привлечения

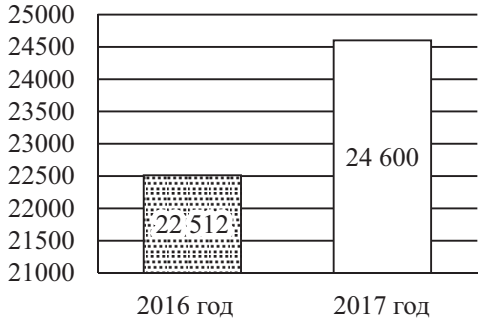


Рис. 14. Показатель целевой аудитории, чел.

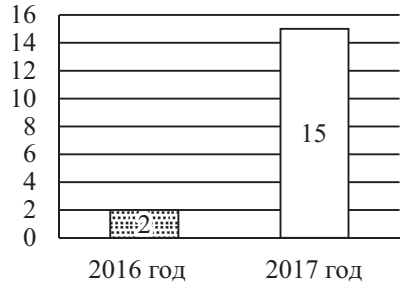


Рис. 15. Количество лауреатов общероссийского конкурса «Молодые дарования России»

федеральных средств для поддержки талантливых детей и молодежи в сфере профессионального освоения различных видов искусства;

– увеличение использования интернет-пространства с целью пропаганды достижений талантливых детей и молодежи Кемеровской области.

В **Новокузнецком драматическом театре** стабильно высоким остается количество проводимых мероприятий, в том числе масштабных, предполагающих значительный процент участия детей и молодежи.

Для детей показано 128 спектаклей, которые посмотрели более 49 тыс. зрителей (в 2016 г. – 48 тыс. юных зрителей).

Большим спросом у юных почитателей театра в 2017 году пользовались экскурсионные программы. Проведено 43 экскурсии, которые посетили 759 человек. Темы экскурсионных программ: «Театр в годы войны», «Театральное закулисье», «Театральные профессии», «Вехи истории Новокузнецкого драматического театра», «Театральный этикет», «Интерактивный театр».

В 2017 году впервые в театре организована летняя театральная школа для детей и подростков. За три недели работы в школе побывали 180 детей.

В сентябре при театре открылась детская театральная мастерская, которую посещают 100 учащихся в возрасте от 5 до 18 лет. Сформировано пять групп студийцев. Для детей проводятся групповые и индивидуальные мастер-классы: по актерскому мастерству, сценической речи, сценическому движению, истории театра. Ребята активно участвуют в жизни театра: играют персонажей на тематических мероприятиях и спектаклях. К Новому году каждая группа подготовила творческий отчет.

ГАУК «Кемеровский областной театр кукол им. Аркадия Гайдара» проводит большую работу по воспитанию подрастающего поколения, так как главной аудиторией театра являются дети и подростки.

В 2016 и в 2017 годах в театре успешно реализовывалась программа «Кукла лечит». Актеры театра посещали детские дома и больницы области со спектаклями. Эти благотворительные спектакли в 2016 году посмотрели 2 332 зрителя. В 2017 году в рамках проекта было проведено 23 спектакля, количество зрителей составило 2 919.

Театр больше 10 лет ведет работу по проекту «Путешествие в страну кукол», который реализуется совместно с управлением образования в дошкольных и школьных образовательных учреждениях г. Кемерово.

В 2016 году в проекте участвовали 27 тыс. человек, в 2017 году – 27 657 обучающихся и воспитанников из 153 детских садов и других образовательных учреждений.

В 2017 году в театре продолжила работу театральная гостиная «Где рождается кукла?». Для подростков проводились экскурсии в закулисье, встречи и беседы с актерами, режиссером, художником. Подростки имели возможность увидеть, как делаются куклы и декорации, как работает бутафорский цех. В 2016 году у гостиной было 380 посетителей, в 2017 году – 410.

В 2017 году **ГУК «Кемеровский областной краеведческий музей»**, как и в 2016 году, был открыт для посещения 307 дней и его посетили 82,5 тыс. детей до 16 лет.

В 2017 году музей присоединился к Всероссийской акции «День инклюзии». 2 декабря 2017 года в музее в рамках данной акции была подготовлена программа мероприятий под девизом «Музей без барьеров».

Продолжилась реализация проекта «Живые редкости Красной книги Кузбасса». По заявкам центров социального обслуживания населения, детских домов, отделов полиции по делам несовершеннолетних на бесплатной основе проводятся экскурсии, интерактивные занятия, лекции в рамках действующих экспозиций и выставок музея.

В 2017 году услугами **ГУК «Кемеровская областная библиотека для детей и юношества»** пользовались всего 17 965 несовершеннолетних читателей (в 2016 г. – 19 273).

Реализовано 23 культурно-просветительские, социальные программы, проведено 12 социокультурных и благотворительных акций (в 2016 г. – 22 культурно-просветительные программы, 12 акций). Прошли 1 164 мероприятия по популяризации, продвижению чтения и другим направлениям библиотечной работы.

Библиотека активно продолжала работу по программе «Детская и молодежная книга – в села и города Кузбасса». Почти в два раза увеличилось количество книг, представленных на передвижных выставках, – 6 381 (в 2016 г. – 3 352). Выставки побывали в 13 территориях области (в 2016 г. – в 7).

Одним из крупных событий проекта стал областной конкурс «Национальные традиции в моей семье», который провели департамент культуры и национальной политики Кемеровской области и Кемеровская областная библиотека для детей и юношества. В конкурсе приняли участие 26 семей разных национальностей.

В целом около 5 тыс. стали участниками проекта «Согласие народов. Созвучие культур». В рамках проекта 160 культурно-просветительских мероприятий прошли в 11 муниципальных образованиях Кемеровской области.

Кемеровская областная научная библиотека им. В. Д. Федорова является библиотекой для взрослых, но в последние годы ведет активную работу с несовершеннолетними, вовлекая их в досуговую, информационно-просветительскую и социокультурную деятельность.

В течение года для детей и подростков было проведено 84 экскурсии, которые посетило 1 687 несовершеннолетних (в 2016 г. – 62 экскурсии, 1 190 посещений).

Так, в течение 2017 года для воспитанников детского дома № 105 и учащихся гимназии № 62 областного центра была разработана программа «Книжный вторник», в которую входили экскурсии по библиотеке, мастер-классы «Литературная открытка» и «Волшебство на дисках», просмотр фильмов в рамках акции «Любимое кино моих родителей», встречи с писателями: Верой Лавриной, Андреем Куприяновым, Сергеем Донбаем. Всего в 2017 году было проведено 24 «книжных вторника», которые посетило 484 ребенка.

Для несовершеннолетних прошли традиционные акции: «Начни учиться с нами» (посвященная Дню знаний) и «Безопасный Интернет – детям» (посвященная международному Дню защиты детей). В рамках акций сотрудники библиотеки проводили для старшеклассников информационные уроки и информационные практикумы, в том числе по пропаганде здорового образа жизни, отказу от вредных привычек, профилактике СПИДа и гепатита. Наши основные партнеры – школы № 90, 7, экономическая гимназия № 17, школы № 64, 54, 60, 68, 80, 28, Областная губернаторская школа-интернат полиции, Губернаторский многопрофильный лицей, юнармейцы Поста № 1, детские дома № 1, 105, ГСУВУ «Государственная специализированная общеобразовательная школа для подростков с девиантным поведением» и другие образовательные учреждения г. Кемерово.

Всего за 2017 год было проведено 137 мероприятий для детей и подростков, которые посетило свыше 4 500 несовершеннолетних. В 2016 году эти цифры составили соответственно 117 и 4 324.

ГАУК КО «Кузбасский центр искусств» за 2017 год проведено 25 мероприятий и 295 творческих встреч с детьми, что на 4 % больше проведенных мероприятий и на 1,7 % больше творческих встреч по сравнению с 2016 годом.

Для детской аудитории в 2017 году в области **ГАУК «Кемеровский областной центр народного творчества и досуга»** проведено 70 567 культурно-массовых мероприятий, что на 2 106 больше, чем в предыдущем году, из них на платной основе – 17 662 мероприятия (2016 г. – 17 557), их посетило 1 655 411 детей и подростков, это на 25 516 больше, чем в 2016 году.

Наибольшее число мероприятий для детской аудитории, где прослеживается ежегодная динамика роста, проведено в Березовском, Киселевске, Новокузнецке, Калтане; Мариинском, Топкинском, Тяжинском, Яшкинском, Промышленновском муниципальных районах.

В 2017 году в области успешно функционировало 4 394 клубных формирования для детей до 14 лет, это кружки и студии самодеятельного народного творчества, любительские объединения и клубы по интересам. Несмотря на некоторое снижение числа формирований, что обусловлено слиянием нескольких одножанровых объединений, количество детей, посещающих занятия, увеличилось и составило 74 570.

Среди основных задач, стоящих перед работниками культурно-досуговой сферы муниципальных образований области, в 2017 году важнейшей остается организация полноценной культурно-досуговой деятельности детей и подростков, вовлечение их в занятия в клубных формированиях – самодеятельные творческие коллективы, любительские объединения и клубы по интересам. Решение этих задач будет способствовать созданию достойной культурной среды и обеспечению всестороннего доступа наших детей к творческой деятельности и культурным ценностям, что в итоге благополучно отразится на сфере сохранения и развития традиционной народной культуры Кузбасса.

В рамках создания условий для развития деятельности молодежных и детских общественных объединений в целях расширения участия детей в общественной жизни и принятий решений, затрагивающих их интересы, в Кемеровской области реализуется комплекс различных мероприятий.

Сформирован и ведется реестр областных детских и молодежных общественных объединений и организаций. На сегодняшний момент в реестр включены 593 организации, всего около 19 тыс. человек (дети, подростки, студенты, работающая молодежь).

С целью формирования активной гражданской позиции, воспитания лидерских качеств, раскрытия потенциала юных лидеров общественных организаций региона ежегодно в августе проводится областная профильная смена актива ДЮО Кузбасса «Республика беспокойных сердец». В 2017 году состоялась 53-я смена, в которой приняли участие более 250 школьников области.

11 апреля 2017 года состоялся ежегодный областной конкурс лидеров детских общественных организаций «Лидер XXI века». Финал конкурса был проведен в Кемерове (Дворец творчества детей и молодежи Ленинского района).

В рамках договора о совместной деятельности и согласно разнарядке департамент молодежной политики и спорта Кемеровской области направляет на различные профильные смены во Всероссийские детские центры кузбасских школьников. В 2017 году ВДЦ «Океан» (Приморский край, г. Владивосток) посетили 322 школьника, «Орленок» (Краснодарский край, пос. Новомихайловский) – 88 школьников. Также 275 школьников Кемеровской области посетили Международный детский центр «Артек» (Республика Крым, пос. Гурзуф).

Один из главных приоритетов работы с несовершеннолетними – обеспечение временной занятости и трудоустройства в летний период путем формирования трудовых бригад и молодежных отрядов.

Во всех 34 муниципальных образованиях Кемеровской области проводится работа по определению рабочих мест, объектов и объемов деятельности отрядов и бригад с учетом их социальной значимости, с привлечением средств муниципального бюджета и службы занятости населения, средств работодателей.

Например, в летний период 2017 года была организована занятость подростковых трудовых бригад общим количеством участников более 3,5 тыс. человек.

Кроме того, на протяжении года действуют волонтерские отряды (общая численность – более 3 тыс. человек), которые постоянно ведут шефскую работу над одинокими престарелыми

гражданами и активно оказывают адресную помощь ветеранам. В муниципальных образованиях осуществлено поименное закрепление одиноких престарелых граждан за волонтерами, оказывающими посильную помощь по уходу, уборке дома, также волонтеры ходят за лекарствами и продуктами, в осеннюю пору помогают в уборке урожая, а зимой чистят дворовую территорию от снега.

Форма организации летнего отдыха воспитанников государственных физкультурно-спортивных организаций имеет свою специфику, особенно для высококвалифицированных спортсменов, для которых тренировочный процесс является непрерывным, и в летнее время отдых совмещается с тренировочными мероприятиями. В дни пребывания в оздоровительных лагерях спортсмены-учащиеся обеспечиваются усиленным питанием, необходимым для комплексного восстановления затраченной в течение спортивного сезона энергии.

Помимо организации отдыха для воспитанников государственных физкультурно-спортивных организаций создаются условия для занятий физической культурой в придворовых территориях.

В целях организации отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних детей в период летней оздоровительной кампании на территории Кемеровской области с 2005 года ежегодно функционирует более 1 500 летних спортивных площадок.

Все спортивные площадки можно разделить на три группы. Первая – площадки, базирующиеся на территориях общеобразовательных учреждений и учреждений культуры, вторая – при спортивных учреждениях и оздоровительных комплексах, третья – спортивные дворовые площадки по месту жительства.

В период действия летних спортивных площадок, с 1 июня по 31 августа 2017 года, в территориях Кемеровской области прошло около 16 тыс. спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий.

На спортивных площадках области в летний период были созданы необходимые условия для развития таких видов спорта, как: футбол, волейбол, баскетбол, бадминтон, легкая атлетика, настольный теннис, дартс, шахматы, шашки. Регулярно проводились занятия по общефизической подготовке, организовывались подвижные игры для разновозрастного населения. Количество занимающихся на спортивных площадках – более 361 тыс. человек.

Ежегодно к работе на площадках области привлекаются учителя физической культуры, тренеры-преподаватели, общественники, студенты, старшие школьники.

В целях обеспечения безопасности разрабатываются комплексы мер по предупреждению травмоопасных ситуаций на спортивных и игровых площадках, где также имеются средства пожаротушения, оперативная связь и наглядная агитация.

Большинство площадок области оснащены помещениями для переодевания, скамьями для отдыха, музыкальным и звуковым сопровождением, имеются пункты проката спортивного инвентаря, организованы места питания.

3.3. Личные права

3.3.1. Обеспечение безопасности и защита от преступных посягательств семьи несовершеннолетних

Одним из приоритетных в деятельности сотрудников органов внутренних дел области по-прежнему остается направление по обеспечению мер предупреждения преступности в отношении несовершеннолетних:

– обеспечение комплекса мер по защите детей от преступных посягательств, в том числе от насилия в семье;

– формирование у несовершеннолетних норм безопасности жизнедеятельности, а также навыков ненасильственных методов коммуникации и толерантного отношения.

Криминальная ситуация с преступностью в отношении несовершеннолетних на территории Кемеровской области характеризуется следующим образом. По итогам 2017 года наблюдается

рост таких преступлений (+82,0 %; с 1 526 до 2 777), в том числе преступлений по линии Федеральной службы судебных приставов России (далее – ФССП), которые составили 66,2 % от общего количества деяний (1 838 из 2 777).

Без учета преступлений по линии ФССП снижение преступности в отношении несовершеннолетних составило 19,9 % (939 против 1 172). По итогам года снижено количество преступлений против жизни и здоровья (-46,0 %; с 476 до 257). Выявлено 98 преступлений по статье 119 УК РФ («Угроза убийством») (2016 г. – 100). Расследовано 4 (2016 г. – 2) убийства несовершеннолетних (Новокузнецк – 3, Кемерово – 1); 5 (2016 г. – 1) убийств новорожденного (Юрга, Березовский, Мариинский, Крапивинский, Яшкинский районы), расследовано 4 преступления по части 4 статьи 111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом») (2016 г. – 2) (Новокузнецк, Белово, Мыски, Кемеровский район).

На 6,0 % больше расследовано сексуальных посягательств на детей (285 против 269); в том числе на 32,6 % – по статье 134 УК РФ (с 144 до 191). Преступления по невыполнению алиментных обязательств перед детьми составили 95,1 % (1 838 из 1 933). Расследованы 58 фактов жестокого обращения с детьми, 33 – по статье 150 УК РФ («Вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность»), 9 – по статье 151 УК РФ («Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественную деятельность»), 12 – по статье 151 УК РФ («Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции»).

Выявлено 2 674 лица, совершивших преступления против несовершеннолетних (2016 г. – 1 372), без учета результатов ФССП – 847 (2016 г. – 1 010). Не считая линию ФССП, несовершеннолетние составили 16,8 % (142 чел., 2016 г. – 169; -16,0 %); ранее судимые – 17,6 % (149 чел.; 2016 г. – 173; -13,9 %); состоящие под административным надзором – 2,2 % (19 чел., 2016 г. – 13; +46,1 %).

Что касается регистрации преступлений в отношении несовершеннолетних, то их количество возросло на 75,5 % (с 1 819 до 3 192). Если не учитывать возросшую в разы регистрацию по линии ФССП (1 898 против 336), то снижение составило 12,8 % (с 1 483 до 1 294).

Таблица 7

Количество зарегистрированных ОВД преступлений с потерпевшими несовершеннолетними

Преступления в отношении	2017 год	2016 год
Новорожденных	28	20
Малолетних до 14 лет	1 714	774
Несовершеннолетних	1 427	1 067
Инвалидов	18	5
Проживающих в приемной семье	229	81
Всего	3 057	1 879

Если не считать нарушений алиментных обязательств, то в отношении новорожденных совершено 26 преступлений (2016 г. – 20), малолетних до 14 лет – 444 (2016 г. – 576), несовершеннолетних – 756 (2016 г. – 898), инвалидов – 17 (2016 г. – 5), проживающих в приемной семье – 12 (2016 г. – 10).

Значительно меньше (-42,5 %; 339 против 590) зарегистрировано преступлений против жизни и здоровья. За отчетный период зарегистрировано 62 факта жестокого обращения с детьми (2016 г. – 72), 37 – по ст. 150 УК РФ, 10 – по ст. 151 УК РФ, 14 – по ст. 151 УКРФ.

Снизилась регистрация преступлений против собственности (369 против 398; -7,3 %). Инициативно увеличена регистрация посягательств на половую неприкосновенность несовершеннолетних (+34,2 %; с 281 до 377), основной поток здесь составили преступления по статье 134 УК РФ (54,4 %; 205 из 377; 2016 г. – 54,8 %).

В 2,5 раза больше зарегистрировано (с 18 до 45) случаев изнасилований. Регистрация фактов совершения насильственных действий сексуального характера в отношении детей возросла на четверть (103 против 82), кроме того, возросла регистрация развратных действий (22 против 17).

Остаются на контроле вопросы профилактики детской смертности. Всего зарегистрированы сведения о 82 погибших несовершеннолетних от преступлений по всем линиям (2016 г. – 54), из них 19 – в Новокузнецке, 15 – в Кемерове, по 5 – в Белове, Березовском и Прокопьевске, 4 – в Прокопьевском районе, по 3 – в Ленинске-Кузнецком, Юрге, Междуреченске, по 2 – в Киселевске; Ленинск-Кузнецком, Кемеровском, Мариинском, Топкинском, Яшкинском районах, по 1 – в Анжеро-Судженске, Калтане, Мысках, Осинниках; Гурьевском, Крапивинском, Таштагольском, Тисульском районах.

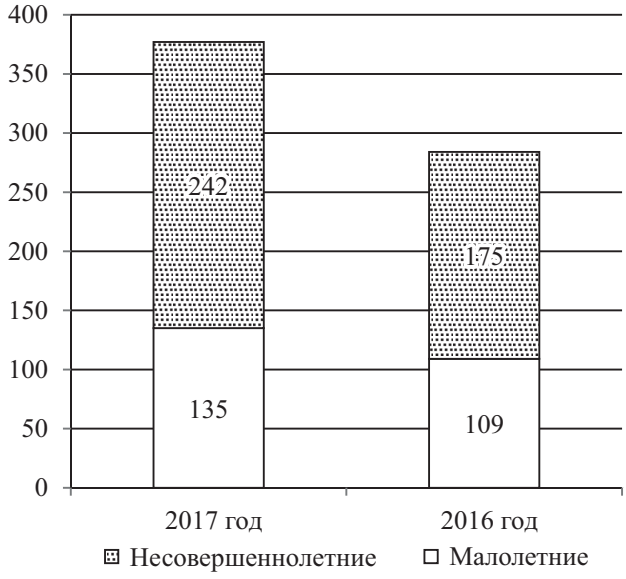


Рис. 16. Количество детей, пострадавших от половых посягательств

Зарегистрированы сведения о 10 несовершеннолетних, погибших в результате умышленных убийств (5 – в Новокузнецке, по 1 – в Прокопьевске; Березовском, Мариинском, Крапивинском, Яшкинском районах) (2016 г. – 5), 5 – погибших в результате причинения тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом (по 1 – в Кемерове, Новокузнецке, Белове; Березовском, Кемеровском районе) (2016 г. – 1).

В результате самоубийства погибли 19 детей: в Мысках – 3, Кемерове – 6, Новокузнецке – 3, Анжеро-Судженске – 2; по 1 ребенку в Промышленновском, Кемеровском, Мариинском, Тяжинском районах и Прокопьевске.

В пересчете на 100 тыс. несовершеннолетнего населения в возрасте от 10 до 17 лет этот показатель у нас ниже среднего уровня по Сибирскому федеральному округу.

По статье 106 УК РФ («Убийство матерью новорожденного ребенка») возбуждены 6 уголовных дел (2016 г. – 1) (2 – в Новокузнецке, 1 – Березовском, 1 – Крапивинском районе, 1 – Мариинском районе, 1 – Яшкино).

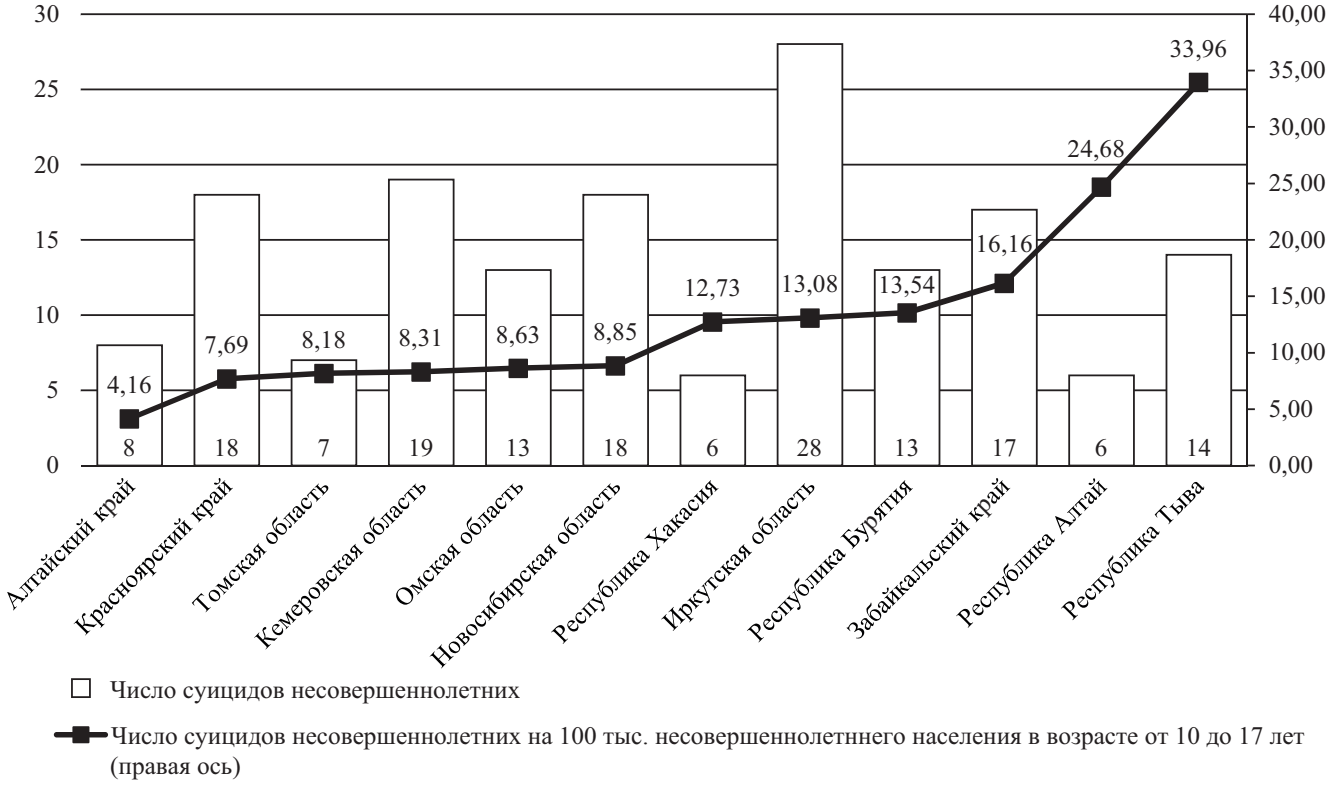


Рис. 17. Число суицидов несовершеннолетних по регионам Сибирского федерального округа в 2017 году

Возбуждено 5 уголовных дел по статье 111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом») (аналогичный период прошлого года (АППГ – 1) (Кемерово, Новокузнецк, Белово, Березовский, Кемеровский район).

Возбуждены 5 уголовных дел по статье 105 УК РФ («Убийство») (2016 г. – 6) (3 – в Новокузнецке, 1 – в Кемерове, 1 – в Прокопьевске), 1 – по статье 125 УК РФ («Оставление в опасности») (Кемерово).

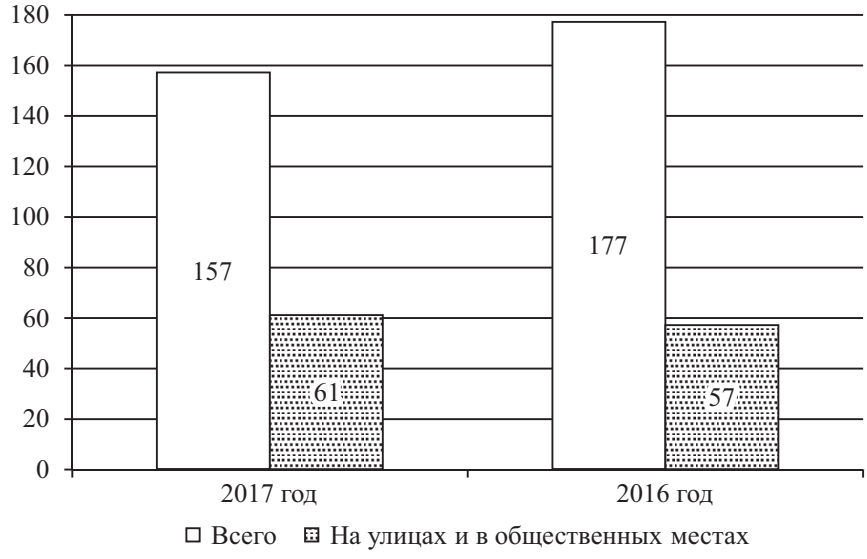


Рис. 18. Количество преступлений в отношении подростков, совершенных в период с 22:00 до 06:00

В общественных местах и на улице совершено 15,6 % правонарушений (499 из 3 192) (2016 г. – 529), в основном это преступления против собственности (290, или 58,1 %).

Приняты меры к повышению эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции по выявлению законных представителей, отрицательно влияющих на детей, фактов жестокого обращения с ними, а также совершивших противоправные деяния в отношении детей. На постоянной основе проводится взаимообмен информацией с подразделениями по делам несовершеннолетних о каждой выявленной такой семье, при необходимости информируются органы и учреждения системы профилактики. Налажено взаимодействие с сотрудниками оперативных подразделений, которые курируют линию тяжких и особо тяжких преступлений, а также с группой розыска. Проводится проверка подучетного контингента, в том числе лиц, в отношении которых установлен административный надзор за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних, особенно – за совершение сексуальных посягательств. Всего взято под административный надзор 3 453 лица, из них 20 – за совершение умышленных преступлений в отношении несовершеннолетних, 136 – за совершение преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Сформирована база «Профучет», в которой отражены сведения о всех состоящих на учете в полиции несовершеннолетних и родителях; ранее судимых гражданах; лицах, в отношении которых установлен административный надзор, и лицах, формально попадающих под надзор, семейных дебоширах, ведется информационная база сообщений о сексуальных девиациях в отношении несовершеннолетних.

Прогнозируя изменения в структуре преступных посягательств в отношении детей, можно сказать, что половину и более регистрации по-прежнему будут составлять преступления по линии ФСПП (неуплата алиментов). Останется необходимость максимально раннего выявления семейного неблагополучия для профилактики детской смертности. Предупреждение посягательств на детей в половой сфере в целом также сохраняет свою актуальность. Учитывая их прирост с 2013 по 2015 год (2013–2014 гг. – с 133 до 270, 2014–2015 гг. – с 270 до 313, 2016–2017 гг. – с 282 до 377) и незначительное снижение в 2015–2016 годах (-10,2 %; с 313 до 281), прогноз остается неутешительным: регистрация таких преступных посягательств будет достаточно высокой. Принимая во внимание уже наработанную практику по выявлению этих высоколатентных преступлений, статистику по статьям 132, 135 УК РФ составят многоэпизодные преступления. Деяния по статье 134 УК РФ будут только возрастать, так как в обществе в связи с нивелированием морально-нравственных устоев отмечается и находит широкое распространение такое социальное явление, как фактическое снижение наступления возраста полового согласия.

Так, согласно имеющейся статистике, в 1998 году было расследовано только 2 таких факта, в 1999-м – 0, с 2000 по 2002 год – по одному, начиная с 2003 года количество привлеченных к уголовной ответственности по данной статье неуклонно возрастало (2003 г. – 4, 2004 г. – 10, 2005 г. и 2006 г. – по 15 дел было расследовано и направлено в суд, и т. д. по нарастающей). В 2014 году уже было зарегистрировано 79 фактов по статье 134 УК РФ, в 2015 году – 125. По итогам 2016 года эта цифра составила 154 факта, в 2017 году регистрация таких посягательств увеличилась на треть (+33,1 %; с 154 до 205).

В 2017 году в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области (далее – следственное управление) зарегистрировано 2 500 сообщений о преступлениях (АППГ – 2 098), совершенных в отношении несовершеннолетних, что на 19,2 % больше АППГ. Доля анализируемых сообщений в общей массе зарегистрированных сообщений составила 13,8 % (АППГ – 11 %).

По результатам рассмотрения сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, принято 1 587 процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела (АППГ – 1 382) и 676 процессуальных решений о возбуждении уголовного дела (АППГ – 488). Таким образом, количество возбужденных уголовных дел увеличилось на 38,5 % в сравнении с АППГ.

Увеличение количества поступивших сообщений и, как следствие, возбужденных уголовных дел о преступлениях в отношении несовершеннолетних обусловлено, в том числе принимаемыми профилактическими мерами, позволившими выявить большее количество латентных преступлений, совершенных на территории Кемеровской области (к примеру, только по статьям 134, 135 УК РФ выявлено на 96 преступлений больше, чем за АППГ).

В 2017 году прокурору направлено 380 уголовных дел (АППГ – 348) о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (с повторными).

Производством прекращено предварительное расследование по 58 уголовным делам (АППГ – 55), и по 47 уголовным делам (АППГ – 41) производство следствия приостановлено.

Сроки следствия по уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, составили 31,7 % (АППГ – 27,1 %). По каждому уголовному делу следователи управления анализируют причины и условия, способствовавшие совершению преступлений в отношении несовершеннолетних.

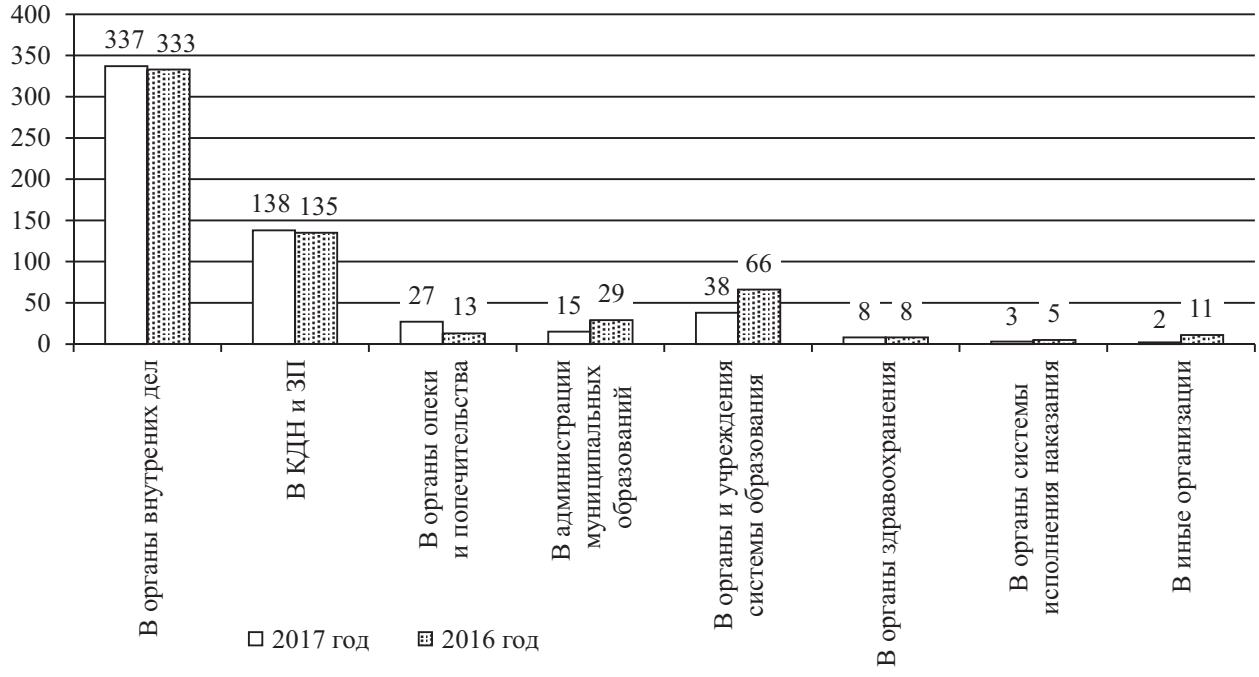


Рис. 19. Распределение представлений в органы профилактики об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений

В 2017 году в органы власти и иные организации в целях предупреждения преступлений и иных происшествий, подвергающих опасности права и законные интересы несовершеннолетних, направлено 1 395 информационных писем (АППГ – 1 175).

В 2017 году выявлены следующие основные обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений и иных противоправных действий в отношении несовершеннолетних: 152 – асоциальное поведение законных представителей (АППГ – 289); 1 – неэффективная борьба с незаконными изготовлением и сбытом спиртосодержащей продукции (АППГ – 15); 124 – недостаточное количество сотрудников патрульно-постовой службы в местах массового отдыха людей (АППГ – 110); 16 – отсутствие или низкий уровень организации профилактической работы органов внутренних дел с лицами, ранее судимыми, склонными к рецидиву преступлений, с лицами, не имеющими постоянного источника дохода, ведущими асоциальный образ жизни (АППГ – 52); 516 – ненадлежащая работа участковых уполномоченных полиции на вверенных им участках в целом (АППГ – 439); фактов несвоевременного выявления и регистрации лиц, прибывших из республик ближнего зарубежья, не установлено (АППГ – 11); 3 – отсутствие надлежащего контроля за условно осужденными и лицами, отбывающими наказание, не связанное с лишением свободы (АППГ – 12); 79 – недостаточная работа с лицами, состоящими на профилактических учетах (АППГ – 126); 9 – ненадлежащая работа коммунальных служб, жилищно-эксплуатационных организаций (АППГ – 13); 379 – незначительная роль образовательных учреждений в воспитании детей, организации их досуга (АППГ – 245); 686 – иные, среди которых – недостаточный контроль со стороны родителей, нарушение порядка оказания медицинской помощи, отсутствие контроля за выдачей разрешений на установку малых архитектурных форм и т. д. (АППГ – 463).

Так, 31 января 2017 года Кемеровским следственным отделом на транспорте возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 110 УК РФ, по факту доведения до самоубийства несовершеннолетней К., 20.04.2003 г. р., 30 мая 2017 года им же возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктом «г» части 2 статьи 117 УК РФ, по факту истязания несовершеннолетней.

Впоследствии данные уголовные дела соединены в одно производство.

В ходе предварительного следствия установлено, что в период с 2014 года по 26 января 2017 года мать ребенка Г., находясь по адресу: Кемеровская область, пгт Яшкино, где проживала совместно с К., жестоко обращалась с ней, систематически унижала ее человеческое достоинство.

К., не выдержав жестокого обращения и систематического унижения ее чести и достоинства со стороны Г., 26 января 2017 года около 16 часов 45 минут с целью самоубийства проследовала на 7-й пикет 3 538-го км станции Яшкино Западно-Сибирской железной дороги, где предприняла попытку самоубийства, войдя в колею железнодорожного пути непосредственно перед поездом № 77 сообщением Нерюнгри – Новосибирск. Травмирование К. локомотивом поезда не повлекло наступление смерти в связи с применением локомотивной бригадой поезда экстренного торможения, а также своевременным оказанием ребенку медицинской помощи.

Г. предъявлено обвинение в совершении преступлений, предусмотренных статьей 110 и пунктом «г» части 2 статьи 117 УК РФ.

По окончании расследования уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу, где постановлен обвинительный приговор.

По результатам расследования каждого уголовного дела указанной категории и проведения доследственных проверок в соответствующую организацию либо соответствующему должностному лицу, а также на имя руководства образовательных учреждений вносятся представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления (других нарушений закона).

Так, в ходе расследования указанного уголовного дела установлено, что должностным лицам администрации Яшкинского муниципального района было известно о регулярных конфликтах между К. и Г., а также о неблагоприятном климате в семье. Вместе с тем должностными лицами

не было предпринято каких-либо мер, направленных на урегулирование конфликтов, что и явилось одним из условий, способствующих совершению преступления в отношении К., о чем руководителем Западно-Сибирского СУТ СК России указано в представлении, внесенном на имя начальника департамента образования и науки Кемеровской области в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 158 УПК РФ. По результатам рассмотрения указанного представления главный специалист по охране прав детства С. В. Пупулова привлечена к дисциплинарной ответственности.

С участием представителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации рассмотрено 146 представлений (АППГ – 152).

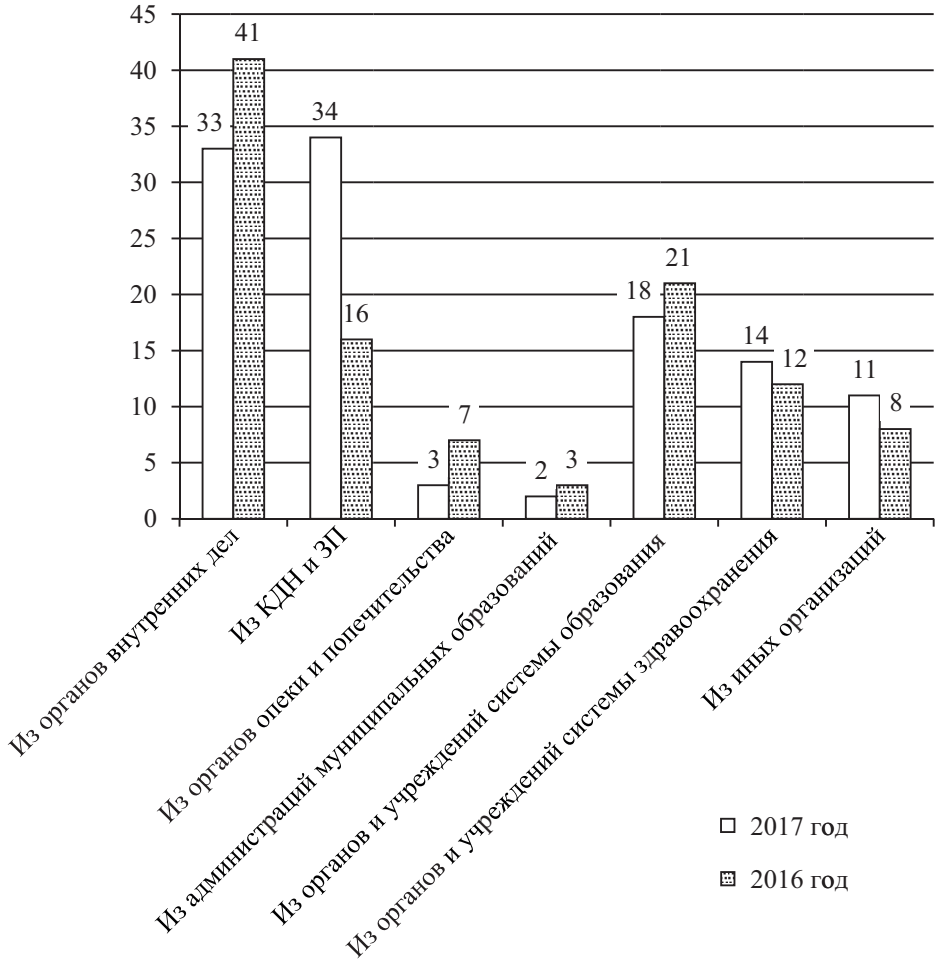


Рис. 20. Количество лиц, привлеченных к ответственности по внесенным представлениям

По инициативе следственного управления, наряду с вышеизложенным, также приняты иные меры реагирования: 150 лиц привлечены к административной ответственности (АППГ – 87); 30 семей (АППГ 17) и 29 несовершеннолетних (АППГ – 35) поставлено на профилактический учет; в двух случаях отменено опекунство над несовершеннолетними (АППГ – 0); 4 детей изъято из семей (АППГ – 7). В дополнении к указанному в 2016 году два лица лишены родительских прав, а также издан 1 нормативно-правовой акт местного уровня.

Принятые в общем по управлению организационные меры позволили в 2017 году на 72 % увеличить количество лиц, привлеченных к административной ответственности. С одной стороны, это свидетельствует о повышении качества вносимых следственными органами представлений. С другой стороны, обусловлено более принципиальной позицией региональных органов государственной власти, которые предъявляют более высокие требования к организации профилактической работы на местах и понимают социальную значимость повышения эффективности профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних.

Удельный вес уведомлений о принятых мерах от числа направленных представлений составил 93 %.

В необходимых случаях представления следователей рассматриваются незамедлительно, а не в течение предусмотренного законом срока, при этом меры по устранению нарушений принимаются в более короткий срок.

Несмотря на достигнутые результаты сокращения отдельных видов преступлений, организация профилактической работы следственным управлением будет продолжена и в 2018 году.

Следственное управление заинтересовано в дальнейшем сотрудничестве и взаимодействии, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних граждан, профилактику преступлений в отношении них.

Активную работу по защите имущественных прав детей проводили в отчетном периоде подразделения службы судебных приставов по Кемеровской области, на исполнении которых находилось 44 370 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что на 2,25 %, или на 1 021 исполнительное производство, меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ – 45 391).

Количество возбужденных исполнительных производств о взыскании алиментов составило 16 884, что на 2,79 %, или на 484 исполнительных производства, меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ – 17 368). Уменьшение возбуждения исполнительных производств обусловлено повышением юридической грамотности населения и предъявлением взыскателями исполнительных документов по месту работы должников, минуя службу судебных приставов.

Количество оконченных и прекращенных исполнительных производств по алиментным обязательствам за анализируемый период составило 17 399, что на 2,60 %, или на 465 исполнительных производств, меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ – 17 864). Уменьшение окончания исполнительных производств обусловлено тем, что в связи с увольнением должников с места получения дохода бухгалтериями организаций возвращено 4 240 исполнительных документов. Судебными приставами-исполнителями незамедлительно принимаются меры по данным исполнительным производствам, вручаются направления должникам в службу занятости населения с целью последующей постановки на учет в качестве безработного.

Количество оконченных исполнительных производств в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей составило 11 284, что на 0,55 %, или на 62 исполнительных производства, больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ – 11 222).

Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода составил 26 927, что на 2,02 %, или на 555 исполнительных производств, меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ – 27 482).

Частично взысканная сумма по неоконченным исполнительным производствам на 1 января 2018 года составила 357 635 тыс. рублей (АППГ – 325 832 тыс. руб.).

3.3.2. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних

В 2017 году полицией Кузбасса реализованы меры, направленные на решение задач по снижению уровня преступной активности несовершеннолетних, а именно:

– повышение качества индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в полиции;

– организация работы по ранней профилактике криминальной активности несовершеннолетних.

Анализируя оперативную ситуацию в 2017 году и сравнивая ее с ситуацией 2016 года, можно сделать вывод о том, что в Кузбассе поддержана общероссийская тенденция снижения подростковой преступности. По итогам 2017 года подростковая преступность снизилась на 14,7 % (с 1 649 до 1 406). Удельный вес составил 4,4 %, что на 0,4 % ниже аналогичного уровня прошлого года. Если смотреть статистику по расследованным преступлениям с участием несовершеннолетних из числа зарегистрированных, то снижение подростковой преступности составило 12,7 % (с 1 275 до 1 113), снизился на 0,3 % удельный вес (4,1 против 4,4).

Проведенный анализ позволил выделить ряд негативных факторов, влияющих на состояние криминальной обстановки. Определены проблемные территории. Самый высокий удельный вес отмечен в Тяжинском (10,3 %), Крапивинском (7,7 %) районах. Осталось нерешенной проблема роста в Междуреченске (+64,9 %; с 37 до 61), Беловском (+100,0 %; с 9 до 18), Ижморском (+63,6 %; с 11 до 18), Новокузнецком (+46,2 %; с 26 до 38), Яшкинском (20,0 %; с 15 до 18), Яйском (18,2 %; с 11 до 13), Промышленновском (+17,4 %; с 23 до 27), Мариинском (+14,8 %; с 27 до 31) районах.

Таблица 8

Видовые показатели подростковой преступности

Количество совершенных преступлений	2016 год	2017 год
В состоянии алкогольного опьянения	278	200
В наркотическом опьянении	9	0
Групповые	500	403
В смешанных группах	252	201

В целом по области каждое второе групповое преступление совершено подростками с участием взрослых лиц (168 из 403), удельный вес от групповых деяний остается высоким (49,9 против 50,4 в 2016 г.).

Однако по итогам 2017 года работа по регистрации фактов вовлечения подростков в совершение преступных деяний, ответственность за которые предусмотрена статьей 150 УК РФ, не активизировалась (37 против 39 в 2016 г.), расследовано 33 (2016 г. – 38). Только в каждом шестом случае взрослые лица привлечены к ответственности за вовлечение подростков в противоправную деятельность (33 из 201).

На 22,5 % снизилась повторная преступность (с 681 до 528), меньше совершено деяний ранее судимыми подростками (245 против 291; -15,8 %). Доля преступлений, совершенных ранее вступавшими в конфликт с законом подростками, по сравнению с 2016 годом ниже на 3,7 (37,6 против 41,3), доля преступлений, совершенных ранее судимыми подростками, остается практически на уровне АППГ (17,4 против 17,6), что на фоне снижения преступности несовершеннолетних в целом свидетельствует о необходимости укрепления позиций профилактики с ранее совершавшими преступления и ранее судимыми подростками. Таким образом, повышение эффективности работы по предупреждению повторной преступности по-прежнему актуально.

Добились снижения количества тяжких и особо тяжких преступлений (13,3 %; 314 против 362). По-прежнему основной массив составили корыстно-имущественные преступления (1 143 из 1 406; 81,3 %).

Число участников преступных деяний снизилось на 13,2 % (с 1 607 до 1 395), на 20,3 % – ранее совершавших преступления (с 434 до 333), на 22,2 % – ранее судимых (с 171 до 133).

Остается первостепенно значимым направлением в работе ПДН решение проблемы снижения алкоголизации и наркотизации молодежной среды. Анализ показал, что 212 подростков совершили престу-

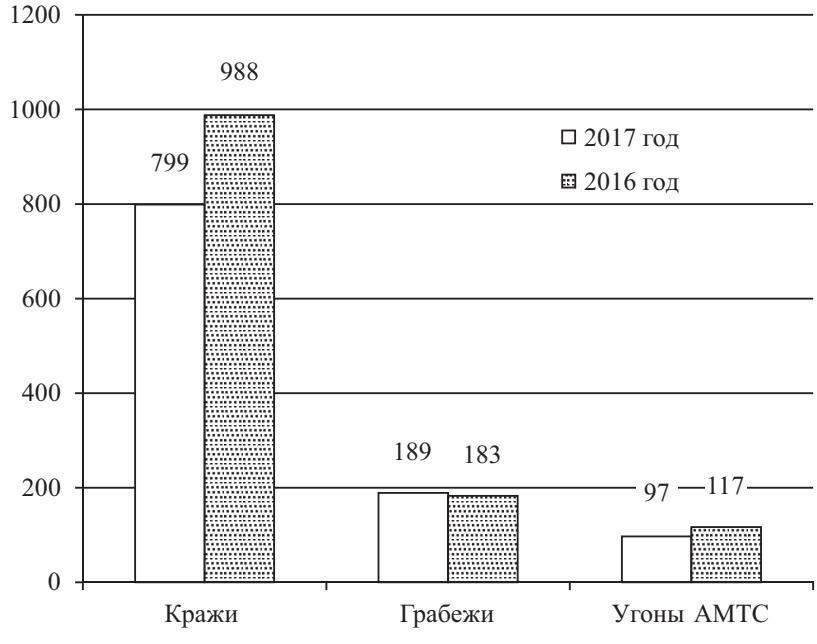


Рис. 21. Количество корыстно-имущественных преступлений, совершенных несовершеннолетними

пления, находясь в состоянии опьянения (все – в алкогольном, 2016 г. – 254, 245 – в алкогольном, 9 – наркотическом). По сравнению с прошлым годом число таких лиц уменьшилось на 16,5 %. Как показал выборочный мониторинг по фабулам преступлений, большинство подростков находились в легкой либо средней степени алкогольного опьянения, основной продукт употребления – пиво либо слабоалкогольные коктейли.

Расследовано 53 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных подростками (2016 г. – 60; -11,7 %), выявлено 45 лиц, их совершивших (2016 г. – 58; -22,4 %); 59 подростков совершили преступления, являясь потребителями наркотических средств и психотропных веществ (2016 г. – 78; -24,4 %); 6 – состояли на учете в наркодиспасере в связи с наркоманией, потреблением наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями, 13 – ранее совершали преступления, 6 – ранее судимы, в том числе – 5 условно осужденные, 4 – за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Основной проблемой в данном направлении остается неконтролируемое распространение смесей типа «Спайс», «Соль», которые пропагандируются в социальных сетях как легкий наркотик, не вызывающий привыкание.

Причинный комплекс подростковой преступности носит многофакторный характер. К числу наиболее значимых криминогенных факторов, осложняющих состояние криминальной ситуации в регионе, относятся сочетание высокой плотности населения (23,8 чел. на 1 км) и урбанизированности региона (38 городских округов и поселений). Удельный вес городского населения в Кемеровской области составляет 85,8 %, уступая Москве (98,8 %), Санкт-Петербургу (100 %), Севастополю (98,4 %), Ханты-Мансийскому автономному округу (92,3 %) и Мурманской области (92,5 %). Однако три из вышеперечисленных регионов представляют собой города федерального значения и обладают развитой инфраструктурой, включая правоохранительный сегмент. Еще две территории относятся к числу слабонаселенных (численность населения Мурманской области – 757 621 чел., Ханты-Мансийского автономного округа – 1 646 078 чел.).

Ситуация Кемеровской области не имеет аналогов в Российской Федерации, что создает объективные трудности в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. В первую очередь имеет место значительная концентрация учреждений пенитенциарной системы. В Кемеровской области функционирует 25 мест лишения свободы, из них по 6 ИК общего и строгого режима, одна ИК особого режима, 4 колонии-поселения, 4 ЛИУ и 4 СИЗО. Несмотря на то что количество содержащихся в исправительных учреждениях (2016 г. – 13 539; -22 % к 2011 г.) и освобождаемых граждан ежегодно сокращается (2016 г. – 5985; -27,3 % к 2011 г.), удельный вес лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Кемеровскую область, остается стабильно высоким (2011 г. – 86,2 %; 2016 г. – 81,8 %).

По экспертным оценкам, в 2012 году каждый четвертый житель Кемеровской области старше 14 лет (2 347,1 тыс. чел.) отбывал наказание (282 тыс. чел.) или был осужден к мерам, не связанным с лишением свободы (276 тыс. чел.).

По уровню потребления алкоголя в расчете на душу населения Кемеровская область (2016 г. – 6,8) опережает средние показатели по Сибирскому федеральному округу (2016 г. – 6,1) и Российской Федерации (2016 г. – 6,4). Доля региона в общем объеме продажи алкогольной продукции по округу составила 15,8 %, тогда как в Алтайском крае – 9 %, Забайкальском крае – 6 %. На этом фоне в Кузбассе ежегодно выявляется порядка 1,5–2 тыс. больных алкоголизмом и алкогольными психозами (2011 г. – 2 397; 2016 г. – 1 481). На окончание 2016 года на учете в лечебно-профилактических учреждениях области состояло 19 580 больных алкоголизмом и алкогольным психозом (2011 г. – 24 928).

По данным государственного доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2016 году», Кемеровская область вошла в список 27 субъектов, где регистрация острых отравлений от спиртосодержащей продукции выше среднероссийского уровня (109,2 против 32,9); показатель острых отравлений от спиртосодержащей продукции с летальным исходом в Кузбассе превысил среднероссийский уровень в два раза (20,6 против 10,4).

Все эти факторы нашли реализацию в семейном неблагополучии (ежегодно в зоне профилактического воздействия полиции находится в среднем от 6 до 8 тыс. асоциальных родителей).

Как следствие, у несовершеннолетних, проживающих в таких семьях, формируется устойчивая модель противоправного поведения; попустительский, оправдательный стиль воспитания со стороны родителей несовершеннолетних также играет негативную роль в формировании законопослушного поведения подростков.

Определенное влияние на состояние рассматриваемого вида преступности оказывает и наличие просчетов в работе органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Своего рода катализатором, усиливающим преступную активность подростков, из года в год становятся судебные решения, принимаемые в отношении несовершеннолетних. Гуманизация уголовного наказания несовершеннолетних формирует чувство безнаказанности и вседозволенности, фактически провоцирует их на новые преступления. Например, несовершеннолетний Е. (г. Новокузнецк) в 2015 году был поставлен на учет за совершение кражи и угона АМТС, на путь исправления не встал.

Так, с февраля по октябрь 2016 года он совершил 2 кражи в группе лиц по предварительному сговору, угон, 2 кражи и грабеж. За все преступления был осужден условно, несмотря на внесенные ходатайства о применении части 2 статьи 92 УК РФ и направлении его в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (последнее решение суда по 6-му преступлению (грабеж в октябре 2016 г.) вынесено в марте 2016 г.). При этом суд не принял во внимание устойчивое противоправное поведение подростка, факт нарушений обязанностей по приговору суда. В 2017 году, уверенный в своей безнаказанности, несовершеннолетний совершил еще 5 хищений чужого имущества. До настоящего времени он находится на свободе, профилактированию со стороны полиции не поддается, регулярно допускает нарушение обязанностей, возложенных судом, ПДН в уголовно-исполнительной инспекцией в 2017 году направлено 6 ходатайств, из них 2 – на продление срока условного осуждения, 4 – на реальную меру наказания в виде лишения свободы. Однако подростку только дважды на месяц продлен испытательный срок осуждения.

Анализируя складывающуюся криминальную ситуацию в подростковой среде, необходимо отметить, что за истекшее 10-летие преступность несовершеннолетних снизилась более чем в половину (с 3 326 в 2008 г. до 1 406 в 2017 г.; -57,7 %). На протяжении последних пяти лет устойчиво удерживается процент снижения в пределах минус 10–15 % (2013 г.: -4,8 %; 2014 г.: -4,8 %; 2015 г.: -4,4 %; 2016 г.: -10,0 %; 2017 г.: -14,7 %).

Что касается видовой преступности, то ее показатели за пятилетку изменились следующим образом. Поступательно снижается количество преступлений в группе (2013 г. – 655; 2017 г. – 403; -34,5 %). Почти вполовину меньше (-43,1 %; с 353 в 2013 г. до 201 – в 2017 г.) совершено подростками преступлений в группах со взрослыми. На треть (-34,5 %; с 806 до 528) уменьшилось количество деяний, совершенных ранее преступавшими закон несовершеннолетними. Вдвое (-48,5 %; с 476 до 245) снижено количество преступлений, совершенных ранее судимыми подростками. На 41,9 % (с 344 до 200) уменьшилась «пьяная» преступность.

На фоне ежегодного прироста подросткового населения уголовно наказуемого возраста (в 2016 г.: +1 760; в 2017 г.: +2 716) тенденция снижения подростковой преступности в 2018 году останется в прежней плоскости, уровень преступной активности несовершеннолетних в Кузбассе снизится.

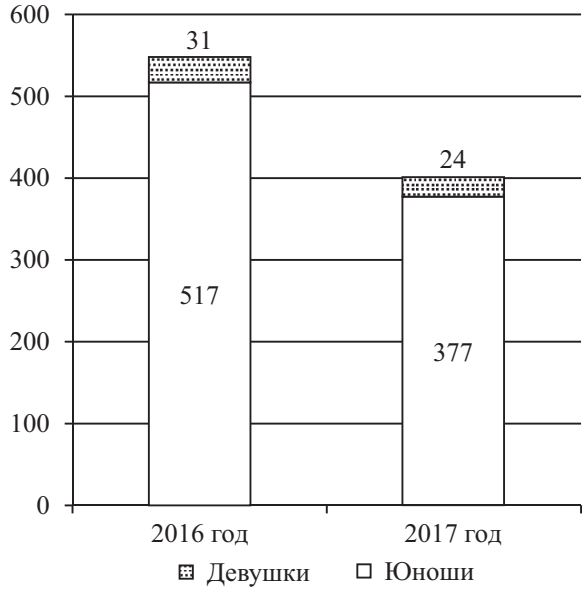


Рис. 22. Количество несовершеннолетних, привлеченных следственным управлением СК России по Кемеровской области к уголовной ответственности

За отчетный период в следственное управление Следственного комитета России по Кемеровской области (далее – следственное управление) поступило 781 сообщение о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (в 2016 г. – 714). По результатам рассмотрения сообщений указанной категории следственным управлением возбуждено 321 уголовное дело (в 2016 г. – 327).

В 2017 году к уголовной ответственности привлечено 401 несовершеннолетнее лицо, совершившее преступление (в 2016 г. – 548), все являлись гражданами РФ.

В возрасте 14–15 лет совершили преступления 123 подростка, или 30,6 % от общего числа привлеченных к уголовной ответственности несовершеннолетних лиц (в 2016 г. – 162, или 29,5 %), в возрасте 16–17 лет – 278 подростков, или 69,3 % (в 2016 г. – 386, или 70,4 %).

Из 401 несовершеннолетнего лица, привлеченного к уголовной ответственности, на момент совершения преступления 330, или 82,3 % (в 2016 г. – 442, или 80,6 %), являлись учащимися общеобразовательных учреждений, из них 37, или 9,2 %, – воспитанники детских домов и школ-интернатов (в 2016 г. – 22, или 4,9 %), 1 несовершеннолетний, или 0,2 %, являлся работающим (в 2016 г. – 4, или 0,7 %), 70, или 17,4 %, подростков не учились и не работали (в 2016 г. – 102, или 18,6 %).

114 подростков, или 28,4% от общего числа привлеченных к уголовной ответственности несовершеннолетних лиц, состояли на учете как неблагополучные или являлись членами семей, состоящих на учете неблагополучных семей (в 2016 г. – 154, или 28,1 %), при этом все состояли на учете в органах полиции (в 2016 г. – 153), 6 – в органах опеки и попечительства (в 2016 г. – 20).

49 подростков, или 12,2 % от общего числа привлеченных к уголовной ответственности несовершеннолетних лиц, совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения (в 2016 г. – 93, или 16,9 %), совершенных преступлений в состоянии наркотического опьянения не установлено (в 2016 г. – 7, или 1,2 %).

В анализируемый период несовершеннолетними лицами по части 1 статьи 105 УК РФ совершено 6 преступлений (в 2016 г. – 8), по статье 111 УК РФ – 10 (в 2016 г. – 10), по статьям 131–132 УК РФ – 13 (в 2016 г. – 8), по статьям 228–232 УК РФ – 38 (в 2016 г. – 43), 271 преступление по иным составам (в 2016 г. – 325).

В 2017 году по 338 оконченным производством уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, следователями в порядке части 2 статьи 158 УПК РФ внесено 323 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений (АППГ – 494 представлений по 394 уголовным делам).

Сотрудниками аппарата управления оказывается практическая помощь территориальным следователям при установлении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, а также при определении компетентных органов системы профилактики, в которые необходимо вносить акты реагирования.

Так, в 2017 году поступило 284 уведомления о принятых по результатам рассмотрения представлений мерах, или 87,9 % от общего числа направленных представлений. В необходимых случаях представления следователей рассматриваются незамедлительно, а не в течение предусмотренного законом срока. Как следствие, меры по устранению нарушений принимаются в более короткий срок.

Анализ и изучение уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними показал, что одним из основных условий, способствовавших совершению преступлений несовершеннолетними, является отсутствие надлежащего контроля со стороны их законных представителей, ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию и развитию ребенка, а также ненадлежащая организация работы органов профилактики с неблагополучными семьями.

В этой связи основное количество представлений вносится в органы внутренних дел на ненадлежащую профилактическую работу подразделений по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных и органов внутренних дел в целом. Внимание следователей сосредоточено также на выявлении нарушений действующего законодательства, послуживших условиями и причинами совершения преступлений несовершеннолетними, не только сотрудниками органов

внутренних дел, но и представителями иных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также коммерческих и других организаций.

Принятые следственным управлением организационные меры позволили увеличить в 2017 году количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности за упущения в профилактической работе. С одной стороны, это свидетельствует о повышении качества вносимых следственными органами представлений. С другой стороны, обусловлено более принципиальной позицией региональных органов государственной власти, которые предъявляют более высокие требования к организации профилактической работы на местах и понимают социальную значимость повышения эффективности профилактики преступлений несовершеннолетних.

Так, по результатам рассмотрения внесенных представлений по уголовным делам о совершении преступлений несовершеннолетними к различным видам дисциплинарной ответственности привлечено 47 лиц (в 2016 г. – 32). К административной ответственности привлечено 67 лиц за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35 КРФоАП РФ – «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» (в 2016 г. – 71).

Вместе с тем применение мер дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим упущения в профилактической работе, не является для следственного управления самой целью, основная цель – добиться того, чтобы причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетними преступлений, были устранены.

Начиная с 2014 года следственным управлением внедрена практика внесения нескольких представлений по одному уголовному делу в различные органы системы профилактики, а также практика направления информационных писем по сообщениям о преступлениях в случаях, когда по результатам проверки в порядке статей 144, 145 УПК РФ принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

Органы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не ограничиваются проведением одного профилактического мероприятия. В отношении несовершеннолетних, как правило, проводится комплекс профилактических мероприятий одновременно разными органами профилактики.

Так, по уголовному делу № 17530030 по обвинению С., 2000 г. р., по пункту «а» части 3 статьи 158 УК РФ, расследованному направлением в суд следственным отделом по Яшкинскому району, представления в порядке статьи 158 УПК РФ внесены начальнику отдела МВД России по Яшкинскому району и начальнику комитета по делам несовершеннолетних при администрации Яшкинского муниципального района. Согласно поступившим ответам, представление рассмотрено па оперативном совещании сотрудников ПДН, по результатам которого разработан комплекс профилактических мероприятий, направленный на снижение совершения несовершеннолетними преступлений данной категории. Кроме того, мать несовершеннолетнего Х. привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КРФ об АП.

Следует отметить, что следственным управлением активно реализуются не только традиционные (процессуальные) формы профилактической работы. Так, в течение последних лет в преддверии купального сезона проводятся акции но безопасному купанию. Систематически проводятся мероприятия, направленные на предупреждение преступлений, их результаты освещаются в региональных средствах массовой информации. Профилактическая работа эффективно проводится в формате консультативного совета следственного управления, на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кемеровской области, а также посредством проведения двусторонних и многосторонних встреч с заинтересованными ведомствами.

Принятые организационные меры, а также высокий уровень взаимодействия следственного управления с органами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не могли не отразиться на статистических показателях работы. Так, по итогам работы за 2017 год на 26,8 % снижено количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними.

Несмотря на достигнутые положительные результаты сокращения отдельных видов преступлений, организация профилактической работы следственным управлением будет продолжена и в последующие отчетные периоды.

Сотрудниками транспортной полиции Кемеровской области в 2017 году осуществлен комплекс мер, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, предупреждение подростковой преступности, детского травматизма, защиту детей от преступных посягательств, соблюдение их законных прав. С этой целью во взаимодействии с сотрудниками территориальных ОВД, городскими и районными комиссиями по делам несовершеннолетних, органами здравоохранения, образования, опеки и попечительства, социальной защиты населения, общественностью на объектах транспортного комплекса проведены оперативно-профилактические мероприятия «Полицейский Дед Мороз», «Студенческий десант», «Дети России», «Дети и транспорт», «Безопасный путь», «Безопасная дорога».

Одной из задач, стоящих перед линейными органами внутренних дел, является своевременное выявление и изъятие с объектов транспорта безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей. В отчетном периоде с объектов транспорта удалено 437 несовершеннолетних (в 2016 г. – 461), из них 3 – за безнадзорность (в 2016 г. – 12), 5 – за самовольный уход из дома и специализированных детских учреждений (в 2016 г. – 3). В социально-реабилитационные центры и приюты помещено 4 человека (в 2016 г. – 1). Задержано 2 подростка, находящихся в розыске за самовольные уходы из семьи (в 2016 г. – 3).

За период летнего курортного сезона по участку оперативного обслуживания Кузбасского ЛУ МВД России проследовало 319 (в 2016 г. – 203) пассажирских поездов дальнего следования с 384 организованными группами детей (в 2016 г. – 239), следующими к местам массового отдыха, в которых перевезено более 12 500 несовершеннолетних (в 2016 г. – 8 844) и 1 500 сопровождающих их лиц (в 2016 г. – 1 220).

Проведенные мероприятия способствовали не допущению осложнения оперативной обстановки на объектах транспорта, совершения преступлений и правонарушений в поездах дальнего следования как несовершеннолетними, так и в отношении них.

Вместе с тем, несмотря на проведенный комплекс профилактических мероприятий, не удалось избежать детского травматизма на объектах железнодорожного транспорта. В прошедшем году произошло 3 несчастных случая, в которых пострадало 3 несовершеннолетних, из них 2 погибло (АППГ – 1/1/1).

В ходе проверки было установлено, что в 2 случаях подростки погибли в результате неосторожности и нарушения правил поведения на железной дороге.

Так, 12 марта 2017 года грузовым поездом на 3 595-м км станции Анжерская смертельно травмирована несовершеннолетняя Ц., 1999 года рождения. Ранее в поле зрения транспортной полиции не попадала, на учете в территориальном ОВД не стояла. Проживала и обучалась на значительном расстоянии от объектов железнодорожного транспорта. По месту жительства и обучения характеризовалась положительно. Жила в полной благополучной семье. Несовершеннолетняя погибла при переходе железнодорожных путей по пешеходному настилу от посадочной платформы к перрону железнодорожного вокзала станции Анжерская, не убедившись в отсутствии приближающегося поезда.

3 декабря 2017 года грузовым поездом на 3 594-м км станции Анжерская смертельно травмирована несовершеннолетняя Ю., 2003 года рождения. Несовершеннолетняя ранее в поле зрения транспортной полиции не попадала. На профилактическом учете в ОВД не стояла. По месту жительства и обучения характеризовалась положительно. Обучалась и проживала в нескольких километрах от железной дороги. Была смертельно травмирована при переходе железнодорожных путей в неустановленном для этого месте с надетыми наушниками, в связи с чем не слышала звуковых предупреждающих сигналов приближающегося поезда.

С целью недопущения фактов травмирования детей в адрес руководителей транспортных предприятий направлены предписания об ограничении скорости движения поездов через станцию

Анжерская и установлении дополнительных предупреждающих аншлагов в местах несанкционированного прохода граждан через железнодорожные пути.

В 2018 году будет продолжено проведение мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, что позволит предупредить обострение криминогенной обстановки в подростковой среде, не допустить фактов травмирования детей на объектах железнодорожного транспорта.

Судами Кемеровской области в 2017 году рассмотрено с вынесением приговора 515 дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, что составило 2,66 % от общего числа рассмотренных уголовных дел с вынесением приговора (19 313 дел). Общее число оконченных производством дел за 2017 год составило 27 714, из них 891 дело – в отношении несовершеннолетних, что составило 3,21 % от общего числа оконченных производством дел.

В 2017 году результаты рассмотрения по существу дел о преступлениях несовершеннолетних в сравнении с 2016 годом выглядят следующим образом:

– прекращено 351 дело, или 39,3 % от общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами (в 2016 г. – 639 дел, или 55,61 %);

– применены принудительные меры к невменяемым по 10 делам, или 1,12 % от общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами (в 2016 г. – 11 дел, или 0,96 %).

Общее число осужденных несовершеннолетних за 12 месяцев 2017 года составило 891 (в 2016 г. осуждено 760 лиц, не достигших 18-летнего возраста).

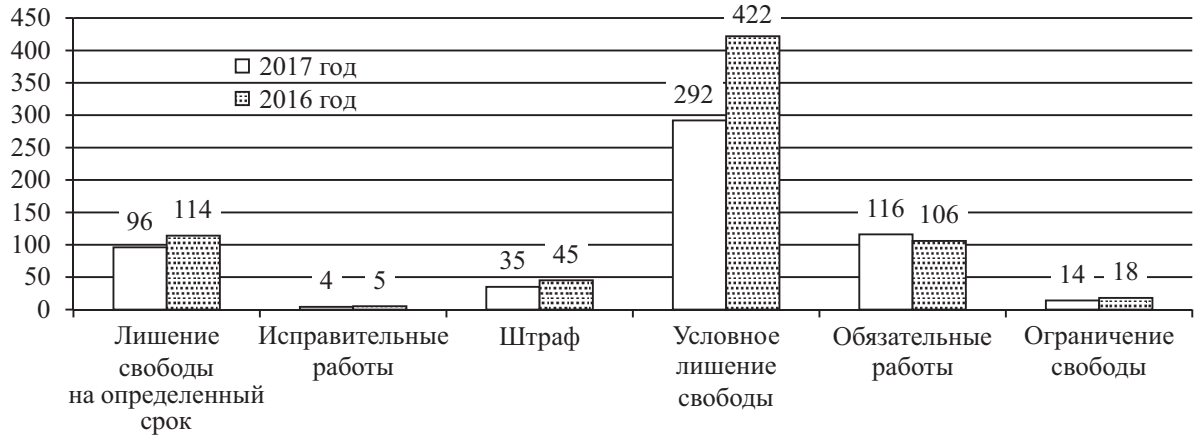


Рис. 23. Распределение числа осужденных несовершеннолетних по видам наказания

За 12 месяцев 2017 года не было вынесено ни одного оправдательного приговора (в 2016 г. – 2); по реабилитирующим основаниям прекращенных уголовных дел в 2017 году не было (в 2016 г. – 5); по другим основаниям дела прекращены в отношении 479 лиц, или 53,7 % (в 2016 г. в отношении 634 лиц, или 55,2 %).

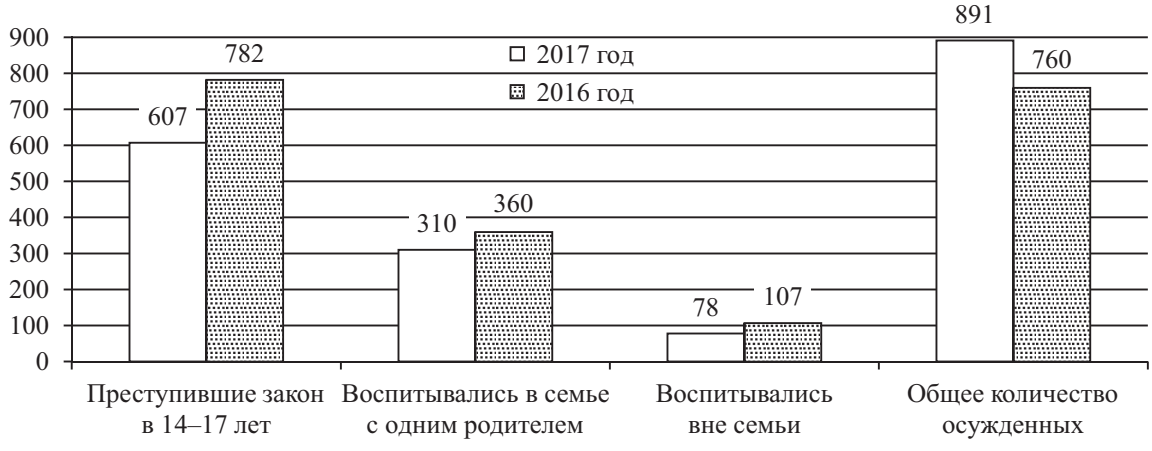


Рис. 24. Характеристика демографических данных осужденных несовершеннолетних

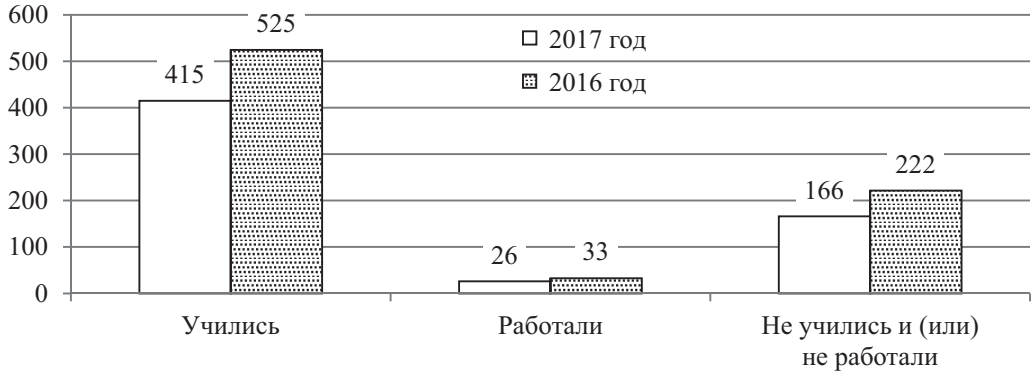


Рис. 25. Данные по роду занятий осужденных несовершеннолетних

На момент совершения преступления в 2017 году из числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности:

– 147 лиц, или 16,49 %, имели неснятые и непогашенные судимости (в 2016 г. – 200 лиц, или 17,41 %);

– 11 лиц, или 1,23 %, освобождались от уголовной ответственности (в 2016 г. – 2 лица, или 0,17 %);

– 8 лиц, или 0,89 %, направлялись в специальное учебно-воспитательное учреждение или подвергались иным принудительным мерам воспитательного характера (в 2016 г. – 8 лиц, или 0,7 %);

– 57 лиц, или 6,3 %, состояли на учете в специальном государственном органе (в 2016 г. – 77 лиц, или 6,7 %).

Доля несовершеннолетних лиц, совершивших преступление в группе, в 2017 году в сравнении с 2016 годом незначительно сократилась – 249 лиц, или 27,9 % (в 2016 г. – 327 лиц, или 28,46 %).

В состоянии алкогольного опьянения в 2017 году совершили преступление 85 лиц, или 9,5 % (в 2016 г. – 121 лицо, или 10,53 %).

В 2017 году 92 несовершеннолетних лица совершили впервые два и более преступлений, или 10,3 % (в 2016 г. – 108 несовершеннолетних лиц, их доля составила 9,4 %).

Рис. 26. Количество осужденных несовершеннолетних по степени общественной опасности

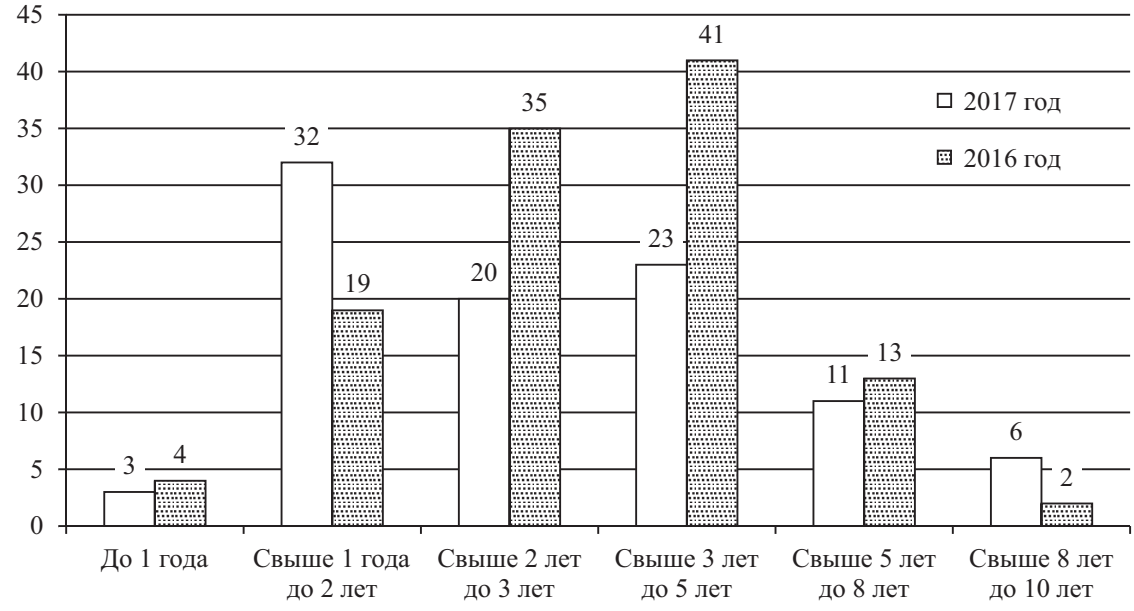


Рис. 27. Данные о сроках лишения свободы несовершеннолетних

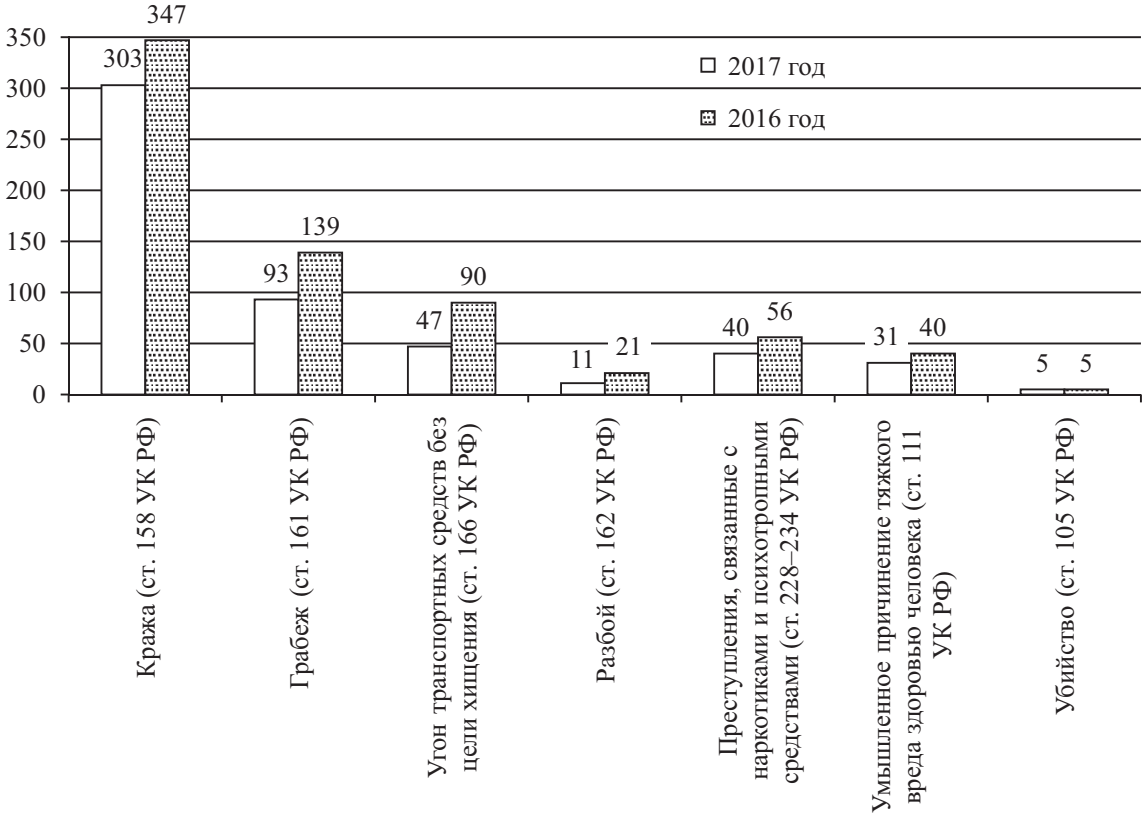


Рис. 28. Обвинительные приговоры несовершеннолетним по видам преступлений

Также в 2017 году несовершеннолетними лицами совершались преступления по следующим статьям УК РФ:

– изнасилование (ст. 131 УК РФ) – 3 лица, или 0,33 % (в 2016 г. – 2 лица, или 0,17 %);

– насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) – 7 лиц, или 0,78 % (в 2016 г. – 4 лица, или 0,35 %);

– вымогательство (ст. 163 УК РФ) – 10 лиц, или 1,12 % (в 2016 г. – 4 лица, или 0,35 %).

Действия, связанные с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных веществ и взрывных устройств (ст. 222–226 УК РФ), в 2017 году были совершены 1 лицом, или 0,11 % (в 2016 г. отсутствуют наказания за приведенное преступление).

3.3.3. Обеспечение гарантий и соблюдение прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области

В Кемеровской области существует одно учреждение системы исполнения наказания, где несовершеннолетние отбывают наказание, связанное с лишением свободы, – это Мариинская воспитательная колония (далее – МВК).

По состоянию на 31 декабря 2017 года в воспитательной колонии отбывали наказание 61 осужденный, или 29 % от лимита наполнения, из них 6 совершеннолетних.

Из Республики Хакасия – 8 человек, из Республики Алтай – 6, из Томской области – 10, из Красноярского края – 1, из Республики Бурятия – 1, из Кемеровской области – 35.

С начала года прибыло 105 осужденных, убыло – 123, из них: освобождены по отбытии срока наказания – 11, условно-досрочно – 14, переведены в исправительные колонии – 67, по другим основаниям – 31.

Таблица 9

Характеристика состава осужденных по преступлениям, 2016–2017 годы

Показатель					2016	2017
Лимит учреждения на конец отчетного периода					210	210
Списочная численность осужденных на начало отчетного периода					76	79
Среднесписочная численность осужденных за отчетный период					80	65
Количество осужденных, прошедших через ВК за отчетный период					222	184
Поступило осужденных за отчетный период				всего	146	105
				из них старше 18 лет	21	20
Выбыло осужденных за отчетный период					143	123
В том числе	освобождено				22	25
	из них	по отбытии срока наказания			16	11
		условно-досрочно, в связи с заменой лишения свободы более мягким наказанием			6	14
		по амнистии			0	0
		помиловано			0	0
		по другим основаниям			0	0
		трудоустроено			9	15
		передано родителям			14	14
		помещено в детские дома, школы-интернаты			3	0
	переведено в исправительные колонии				84	67
	умерло				0	0
	из них в результате самоубийства				0	0
	убыло по другим основаниям				37	31
Списочная численность осужденных на конец отчетного периода					79	61
В том числе	осужденных	за убийство (ст. 105 УК)			5	5
		умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК)			13	14
		изнасилование (ст. 131 УК)			5	4
		кражу	всего (ст. 158 УК)		11	7
			в том числе	по ст. 158, ч. 1 УК	1	0
				ст. 158, ч. 2 УК	7	2
				ст. 158, ч. 3 УК	3	5

Показатель					2016	2017
В том числе	осужденных	грабеж (ст. 161 УК)			12	5
		разбой (ст. 162 УК)			6	4
		вымогательство (ст. 163 УК)			0	0
		неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК)			5	5
		хулиганство (ст. 213 УК)			0	0
		хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК)			1	0
		преступления, связанные с наркотиками (ст. 228–230 УК)			8	1
		прочие преступления			13	16
	в возрасте	от 14 до 15 лет			5	4
		от 16 до 17 лет			58	51
		от 18 до 19 лет			16	6
		от 20 до 21 года			0	0
	отбывают наказание	по срокам	до 2 лет		14	8
			от 2 лет до 3 лет		25	18
			от 3 лет до 5 лет		25	22
			от 5 лет до 8 лет		11	13
			от 8 лет до 10 лет		4	0
		впервые			77	60
		из них лица, к которым ранее применялись	принудительные меры воспитательного характера		0	0
			помещение в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа		0	4
			наказания в виде	условного осуждения	24	0
				обязательных работ	3	0
				исправительных работ	0	0
				другие	0	0
	ранее отбывали наказание в ВК				2	1
	до совершения преступления		учились в общеобразовательных школах и других учебных заведениях		72	61
			из них	в спецшколах или специальных ПУ	4	4
				во вспомогательных школах	16	12
			работали на предприятиях и в других организациях		0	0
			не работали и не учились		11	0
	сироты и лица до 18 лет, лишенные родительского попечения				16	14
	инвалиды и лица с ограниченной трудоспособностью				1	0
	состояли на учете в ППДН				65	47

Таблица 10

Сведения о дисциплинарной практике осужденных в Мариинской воспитательной колонии, 2016–2017 годы

Показатель		2016	2017
Содержалось осужденных на конец отчетного периода	в обычных условиях	50	32
	в облегченных условиях	20	21
	в льготных условиях	5	4
	в строгих условиях	4	4
Переведено в течение отчетного периода	на льготные условия	10	14
	в строгие условия	8	7
Количество лиц, которым разрешено передвижение без конвоя или сопровождения за пределами ВК		0	0
Количество лиц, которым в порядке поощрения было предоставлено право посещения культурно-зрелищных мероприятий за пределами ВК в сопровождении сотрудников колонии		6	13
Количество лиц, которым предоставлялось право выхода за пределы ВК в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников		0	0
Количество лиц, к которым применялись меры поощрения, предусмотренные ст. 113 и 134 УИК		71	106
Количество поощрений		125	106
Водворение в ДИЗО в течение отчетного периода (чел.)		104	91
Досрочно освобождено из ДИЗО (чел.) правами начальника ВК		2	0
Досрочно освобождено из ДИЗО (чел.) по представлению прокуратуры как незаконно водворенных		0	0
Количество нарушений установленного порядка отбывания наказания		174	174
Количество лиц, совершивших нарушения		57	78
Количество лиц, совершивших злостные нарушения		9	7

Прием вновь прибывших осужденных в МВК осуществляется в соответствии с требованиями приказа Минюста России от 06.10.2006 № 311 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы» (ДПНК, сотрудниками отделов режима, специального учета, оперативной группы, воспитательного отдела, медицинской части и психологом, с обязательной видеофиксацией).

На профилактических учетах состоял 41 осужденный, или 67 % от общей численности, по 61-й категории, из них 4 – склонных к побегу.

В обычных условиях содержалось 32 осужденных, в облегченных – 21, льготных – 4, строгих – 4.

Во исполнение комплексной программы по совершенствованию деятельности воспитательных колоний на 2015–2018 годы в работе СИЗО ГУФСИН России по Кемеровской области используется фильм «Об условиях отбывания наказаний в воспитательных колониях Кемеровской области». Данный фильм используется для подготовки несовершеннолетних осужденных к дальнейшему отбыванию наказания в условиях МВК.

Налажено взаимодействие следственных изоляторов Кемеровской, Томской областей, Республик Алтай и Хакасия и Мариинской МВК по обмену информацией между воспитательными, психологическими и оперативными службами. Обеспечено направление в воспитательные колонии упреждающей информации о «проблемных» подростках, лицах с негативными установками, склонных к деструктивным формам поведения, для подготовки несовершеннолетних осужденных к дальнейшему отбыванию наказания в условиях МВК.

В течение 2017 года осужденными допущено 174 (в 2016 г. – 174) нарушения установленного порядка отбывания наказания

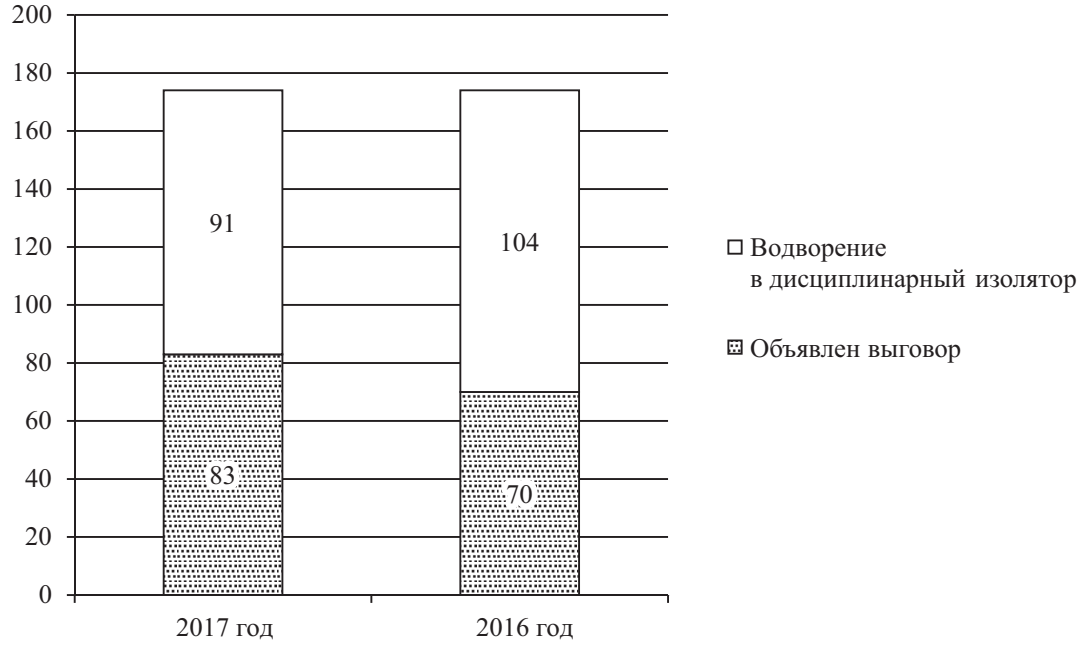


Рис. 29. Количество наказаний за нарушения осужденными установленного порядка отбывания наказания

Уровень нарушений в расчете на 1 тыс. человек составил 2 568 (в 2016 г. – 2 168). Признаны злостными нарушителями семь осужденных, в соответствии с частью 2 статьи 116 УИК РФ (в 2016 г. – 9), уровень злостных нарушений установленного порядка отбывания наказаний осужденными в расчете на 1 тыс. человек составил 103 (в 2016 г. – 112).

Обеспечена реализация Комплексной программы по совершенствованию деятельности воспитательных колоний и следственных изоляторов (в части, касающейся содержания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых) на 2015–2018 годы, утвержденной директором ФСИН России Г. А. Корниенко 10 июля 2015 года.

С целью совершенствования методов воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными, а также обмена опытом 7 декабря 2017 года на базе МВК организованы и проведены межрегиональные сборы на тему: «Адаптация несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы и профилактика правонарушений после освобождения» с участием представителей воспитательной, психологической и оперативной служб УФСИН России по Республике Алтай и УФСИН России по Томской области. Участие в сборах принял инспектора ПДН ГУ МВД России по Кемеровской области, представитель блока заместителя Губернатора по вопросам образования, культуры и спорта администрации Кемеровской области, представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кемеровской области и г. Мариинска, общественно-наблюдательной комиссии Кемеровской области и центра занятости г. Мариинска.

В МВК создана студия кабельного телевидения «Вдохновение». Посредством студии кабельного телевидения транслируются общероссийские телеканалы и радиоканалы, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715, а также видеоролики, отснятые о жизни колонии.

В целях обеспечения полезной занятости осужденных реализована программа летней занятости осужденных на период летних каникул 2017 года, в соответствии с которой в июне 2017 года проведено 152 мероприятия, в том числе во взаимодействии с учреждениями культуры и искусства, а также органами исполнительной власти.

С целью недопущения правонарушений организована занятость воспитанников в культурно-массовых и спортивных мероприятиях. Всего с начала года проведено 1 069 мероприятий.

Для организации досуга осужденных организована ежедневная работа библиотеки, просмотр научно-познавательных и художественных фильмов в клубе учреждения. В отрядах про-

ведена сеть кабельного телевидения. С целью экспертизы поступающей аудио-, видео- и печатной продукции утвержден состав экспертной комиссии. По всем фактам поступления указанной продукции проводится экспертиза с участием представителей сторонних организаций, которая оформляется заключением.

Для проведения культурно-массовых мероприятий с начала 2017 года организован выезд 13 воспитанников за пределы учреждения.

В учреждении организована работа справочно-консультационного пункта, деятельность которого направлена на оказание осужденным квалифицированной консультативной помощи в вопросах документирования, пенсионного обеспечения, трудового и бытового устройства после освобождения. К занятиям привлекаются представители ФМС, пенсионного фонда, служб занятости и социальной защиты населения. В течение 2017 года 209 осужденных МВК получили квалифицированную помощь по различным вопросам.

Работа по оформлению паспортов и пенсий осужденных проводится во взаимодействии с миграционной службой и пенсионным фондом. В настоящее время 13 осужденных получают пенсию.

Особое внимание уделяется подготовке к освобождению осужденных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На 31 декабря 2017 года в Мариинской ВК отбывало наказание 14 воспитанников данной категории. С целью решения вопроса бытового устройства воспитанников после освобождения сотрудником группы социальной защиты осужденных направлено 48 запросов в органы опеки и попечительства и в комиссии по делам несовершеннолетних по избранному месту жительства. В настоящее время положительно решены вопросы бытового устройства 11 подростков, оставшихся без попечения родителей, по трем подросткам ответы не поступили.

При освобождении несовершеннолетние в возрасте до 18 лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или работников МВК.

В рамках профилактики употребления наркотиков МВК посещают специалисты наркологических служб, диспансеров, кабинетов, иных медицинских учреждений, сотрудники подразделений по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, представители духовенства.

Для оказания максимальной и всесторонней помощи предстоящему к освобождению подростку, его подготовки к жизни на свободе в воспитательных колониях функционирует школа по подготовке к освобождению. Еженедельно с воспитанниками проводятся юридические консультации, ситуационные тренинги, занятия, разъясняющие порядок получения паспорта, обращений с жалобами и заявлениями в различные инстанции, пенсионного обеспечения, получения медицинской помощи.

В соответствии со статьей 112 УИК РФ в МВК организовано получение осужденными основного общего образования. Школа МВК имеет бессрочную лицензию на право образовательной деятельности.

Общеобразовательное учреждение педагогическим составом укомплектовано полностью. Учебный процесс построен на основах базисных и учебных планов.

В школе МВК проводятся курсы по обучению подростков первичным навыкам работы на компьютере.

Учителями школы созданы авторские программы для учащихся, в том числе «Православная культура». Ведется факультативный курс клуба «Патриот», «Культура малых городов Сибири» по духовно-нравственному развитию личности. Сотрудником Управления молодежной политики администрации Мариинского муниципального района дважды в месяц проводятся занятия «История народов России».

Ежемесячно осужденными выпускается стенгазета, отражающая учебу, трудовую деятельность осужденных колонии, работу кружков, клуба, спортивных мероприятий и т. д. Еженедельно выпускаются мини-газеты «Молния».

С целью повышения образовательного и культурного уровня осужденных в компьютерном классе школы МВК к электронным ресурсам Национальной электронной библиотеки подключено четыре компьютера в читальном зале библиотеки.

В школе работают кружки и творческие объединения: адаптивные курсы «Самосовершенствование личности и выбор профессии» и «Сам себе психолог», «Шашки и шахматы», «Культура малых городов Сибири», клуб «Патриот» на базе школьного музея, спецкурс «Пользователь ПК», «Физика в природе», «Деловой английский», клуб любителей книги, школьный пресс-центр (Школ@.ru), где подростки сами издают школьную газету.

В профессиональном училище обучение проводится по следующим профессиям – столяр строительный, электросварщик ручной сварки, слесарь по ремонту автомобилей, кондитер, рабочий зеленого строительства, оператор швейного оборудования.

В учреждении созданы условия для получения воспитанниками среднего и высшего профессионального образования. Имеется компьютерный класс, соответствующая литература. Администрация учреждения оказывает содействие воспитанникам, желающим обучаться в образовательных учреждениях дистанционно.

Условия размещения спецконтингента и содержание жилых помещений учреждения соответствуют требованиям. Обеспеченность мебелью, вещевым имуществом воспитанников составляет 100 %.

В МВК организованно пятиразовое питание в соответствии с требованиями Постановления Главного государственного врача РФ от 09.02.2015 № 8 «Об утверждении СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Органами государственной власти и местного самоуправления ведется активная работа по обеспечению прав и законных интересов детей в Кемеровской области. В то же время актуализация проблем в этой сфере, которая обусловлена новыми социальными вызовами, а также затянувшимся решением задач прошлых периодов, поднятых в обращениях граждан на различного рода площадках: совещаниях, рабочих группах, конференциях, круглых столах и прочем, позволяют мне сформулировать следующие рекомендации:

1. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях активизации профилактики суицидов рассматривать вопросы о случаях дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения с несовершеннолетними, а также проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних с обязательным участием детских психологов.

2. Органам местного самоуправления:

2.1. Провести подготовительную работу и организовать не менее чем в одном из муниципальных дошкольных образовательных учреждений открытие группы для инсулинозависимых детей с диагнозом «сахарный диабет».

2.2. Разработать комплекс мер по расширению возможности получения дополнительного и внеклассного образования в школах, гимназиях и лицеях в целях задействования большего количества детей к организованному досугу.

2.3. Организовать проведение дополнительной разъяснительной работы среди родителей (законных представителей) и обучающихся о значимости обеспечения детей полноценным горячим питанием.

2.4. Принять дополнительные меры, направленные на расширение сети летних оздоровительных организаций, в том числе рассмотрев возможность перепрофилирования недействующих образовательных организаций в сельских муниципальных районах и увеличения вместимости имеющихся лагерей путем реконструкций спальных корпусов.

2.5. Принять дополнительные меры, направленные на выявление функционирующих и недопущение открытия детских оздоровительных организаций, не входящих в региональный реестр оздоровительных организаций, не уведомивших Управление Роспотребнадзора по Кемеровской области об открытии таких организаций, в том числе при отсутствии санитарно-эпидемиологического заключения на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления.

3. Главам муниципальных образований:

3.1. Взять на контроль вопросы:

– организации школьного питания, ценообразования на школьные блюда и ассортимент буфетной продукции;

– установки малых архитектурных форм (детских игровых площадок) в муниципальных учреждениях, прежде всего наличия у производителя сертификата соответствия стандартам безопасности, выданного организацией, внесенной в реестр аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) национальной системе аккредитации;

– эффективности и результативности работы органов системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних с неблагополучными семьями;

– привлечения добровольных пожертвований в муниципальных учреждениях образования с целью исключения давления на родителей (законных представителей).

3.2. Обеспечивать в полном объеме и в установленный срок выполнение предписаний об устранении выявленных нарушений в летних оздоровительных организациях.

3.3. Принять меры по увеличению финансирования по программам, нацеленным на временное трудоустройство несовершеннолетних.

4. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кемеровской области – принять меры по усилению координирующей функции в отношении муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для повышения уровня профилактической работы с несовершеннолетними.

5. Департаменту образования и науки Кемеровской области:

5.1. Разработать мероприятия по максимальному охвату всех образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, услугами психологов с целью выявления у детей суицидальных наклонностей и активной работы с ними.

5.2. Принять меры по разработке и внедрению специальной целевой программы по организации питания учащихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций.

6. Департаменту охраны здоровья населения Кемеровской области: принять дополнительные меры по обеспечению детей с заболеванием «сахарный диабет» необходимым количеством тест-полосок для глюкометров.

7. Коллегии администрации Кемеровской области подготовить и внести в Совет народных депутатов Кемеровской области законодательную инициативу:

7.1. О внесении изменений в Закон Кемеровской области от 14.12.2010 № 124-ОЗ «О некоторых вопросах в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних» – об увеличении опекунского пособия до величины прожиточного минимума.

7.2. Об увеличении средств из областного бюджета на приобретение жилых помещений для специализированного жилищного фонда для лиц, указанных в статье 8 Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

8. Главному управлению МВД России по Кемеровской области:

8.1. Принять меры, направленные на повышение эффективности борьбы с незаконными изготовлением и сбытом алкогольной, спиртосодержащей продукции и виноматериалов.

8.2. Разработать:

– комплекс мер по увеличению количества сотрудников патрульно-постовой службы в местах массового отдыха людей;

– комплекс мер, направленных на повышение эффективности работы участковых уполномоченных полиции на вверенных им участках.

8.3. Усилить контроль:

– за профилактической работой с лицами, ранее судимыми, склонными к рецидиву преступлений, с лицами, не имеющими постоянного источника дохода, ведущими асоциальный образ жизни;

– профилактической работой подразделений по делам несовершеннолетних.

8.4. Взять на особый контроль своевременность выявления и регистрацию лиц, прибывших из республик ближнего зарубежья.

9. ГУФСИН России по Кемеровской области:

9.1. Принять меры по обеспечению надлежащего контроля за условно осужденными и лицами, отбывающими наказание, не связанное с лишением свободы.

9.2. Разработать комплекс мер, направленных на повышение эффективности работы с лицами, состоящими на профилактических учетах.

10. Правительству Российской Федерации:

10.1. Разработать программу по обеспечению инсулиновыми помпами и расходными материалами к ним инсулинозависимым детям за счет средств федерального бюджета.

10.2. Внести изменения в Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом», обязывающих устанавливать категорию «ребенок-инвалид» при первичном освидетельствовании несовершеннолетнего – не менее чем на пять лет.

10.3. Разработать программу обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (кресла-коляски) с учетом интересов сопровождающих их лиц (минимальный вес, компактность, удобность складывания).

10.4. Организовать фонд для выплаты средств на содержание детей, родители которых злостно уклоняются от выплаты алиментов.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово Д. В. Кислицына 3

Введение 5

Об институте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области 5

Социально-экономическая ситуация в Кемеровской области 5

1. Деятельность уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области и его аппарата 8

2. Социальная защищенность и общее состояние обеспечения прав детей в Кемеровской области 17

3. Соблюдение прав ребенка в основных средах его жизнедеятельности 25

3.1. Социально-экономические права 25

3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения 25

3.1.2. Соблюдение прав на отдых, оздоровление и благополучие ребенка 28

3.1.3. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 37

3.1.4. Соблюдение трудовых прав ребенка 42

3.2. Социально-культурные права 44

3.2.1. Соблюдение прав ребенка на дошкольное образование 44

3.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование 46

3.2.3. Соблюдение прав ребенка на среднее профессиональное образование 52

3.2.4. Обеспечение прав ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом 53

3.3. Личные права 57

3.3.1. Обеспечение безопасности и защита от преступных посягательств семьи несовершеннолетних 57

3.3.2. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних 64

3.3.3. Обеспечение гарантий и соблюдение прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области 74

Заключение 80

Официальное издание

КИСЛИЦЫН Дмитрий Владимирович

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ в 2017 году

Доклад уполномоченного по правам ребенка
в Кемеровской области

Корректор ***Е. В. Фефелова***
Компьютерная верстка и дизайн обложки – ***П. Б. Исаков***

16+

Подписано в печать 18.04.2018. Формат 60×84 1/8. Бумага мелованная.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 9,76. Тираж 500 экз. Заказ № 89

Адрес издательства и типографии ООО «АИ Кузбассвузиздат»:
650099, Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Советский, 60Б.
Тел. 8 (3842) 36-36-00.
E-mail: 58293469@mail.ru, vuzizdat@gmail.com