

Уполномоченный по правам ребенка в  
Кемеровской области

Администрация Кемеровской области

# **Защита прав детей от сексуальных преступлений и посягательств**

**Материалы региональной конференции**



Кемерово, 2013

Защита прав детей от сексуальных преступлений и посягательств /  
Сборник материалов региональной конференции – Кемерово, 2013

Сборник содержит материалы региональной конференции «Защита прав детей от сексуальных преступлений и посягательств», состоявшейся в Кемерово 20 ноября 2013 года. В сборнике представлены выступления Уполномоченных по правам ребенка трех субъектах Российской Федерации - Кемеровской области, Республик Алтай и Хакасии, представителей исполнительных и законодательного (представительного) органов государственной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления Кемеровской области, а также ГУ МВД Российской Федерации по Кемеровской области, СУСК РФ по Кемеровской области, Кузбасской Митрополии, ФГБУ ВПО «Кемеровский государственный университет».

Печатается по решению Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области.

**КИСЛИЦЫН Д.В.**, Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области:

## **ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПРИ ОТКРЫТИИ КОНФЕРЕНЦИИ**

Уважаемые участники конференции! Тема, предложенная к обсуждению на этой площадке, актуальна и каждый из Вас это хорошо понимает. Современное общество, к сожалению, агрессивно по отношению к самым слабым и беззащитным.

Неутешительная статистика, приведенная Павлом Астаховым в докладе на 8-ом съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, подтверждает вывод о необходимости защиты несовершеннолетних от криминальных посягательств:

- в Европе по самым скромным подсчетам от насилия физического и психического страдает каждый третий ребенок, а от сексуального насилия пострадал каждый пятый, т.е. 20% всего детского населения Европы;

- ежегодно в России более 100 тысяч детей становятся жертвами преступлений, из них более семи тысяч детей - жертвы сексуальных преступлений.

Мы живем в эпоху перемен и потрясений, когда многие прежние модели развития общества перестают работать, а результатом идейного хаоса, разрушения экономики и политики 1990-ых, стало - обособление личности от семьи, традиций и культуры, неспособность семей в кризис воспитывать детей.

Слишком частым стал случай, когда ребенок предоставлен сам себе, Интернету, и, воспитанию улицей – где он легко становится жертвой или преступником. Исследование академии Генпрокуратуры показало:

- 22 % старшеклассников готовы к безнравственному и неэтичному поведению,

- 17 % - к противоправному поведению.

Мы должны четко понимать - какое поколение мы хотим вырастить и как уберечь его от жестокости и насилия. Здесь на этой линии фронта за счастливую судьбу ребенка мы должны быть бдительны и в мерах – эффективны.

## **ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ ОТ СЕКСУАЛЬНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПОСЯГАТЕЛЬСТВ**

В соответствии со статьей 34 Конвенции о правах ребенка государства-участники обязуются защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения, то есть "каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста".

Комитет ООН по правам ребенка в Заключительных замечаниях, вынесенных 30.09.2005 по итогам рассмотрения третьего периодического доклада Российской Федерации о соблюдении прав ребенка в РФ, выразил обеспокоенность наличием в России большого числа детей и молодых людей, подвергающихся сексуальной эксплуатации, и рекомендовал государству-участнику усилить меры по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и совращения детей, а также по обеспечению правовой защиты детей в возрасте 14 - 18 лет, в том числе от вовлечения в проституцию и порнографию.

Ситуация в этой сфере действительно остается крайне тревожной. В Российской Федерации по данным правоохранительных органов, сохраняются неблагоприятные тенденции роста преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

Численность потерпевших детей остается недопустимо высокой: в 2012 году – 89 183 человек; на 11,8 % увеличилась доля малолетних потерпевших от преступлений – ребятишек в возрасте до 12-13 лет.

Рост количества насильственных преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей, носит устойчивый характер.

В 2012 г. совершено около 8,8 тыс. таких преступлений, в том числе: 4,4 тыс. изнасилований и насильственных действий сексуального характера (3,2 тыс. из них - в отношении малолетних); около 37 тыс. ненасильственных преступлений против половой неприкосновенности. За последние четыре года количество насильственных преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних, выросло в 5 раз (с 885 до 4421), а число преступлений, связанных с изготовлением и распространением с использованием сети Интернет детской порнографии, - более чем в 12 раз.

При этом за один только последний год количество развратных действий в отношении мальчиков возросло на 5,9%, а их доля в общем числе развратных действий увеличилась с 29,% до 38,7%. Продолжается омоложение контингента потерпевших от преступлений сексуального характера - по сравнению с 2011 г. в 2012 г. возросло число: насильственных действий сексуального характера в отношении малолетних детей 12-13 лет - на 39,2%; ненасильственных половых сношений, мужеложства и лесбиянства с детьми, не достигшими 12-лет - на 321,2%; развратных действий с детьми 12-13-летнего возраста - на 29,5%.

В 2012 г. совершено около 8,8 тыс. преступлений против половой неприкосновенности детей (в 1-м полугодии 2013 года – 4,6 тыс.), в том числе:

- 4,4 тыс. изнасилований и насильственных действий сексуального характера (3,2 тыс. из них – в отношении малолетних) (в 1-м полугодии 2013 года – 2,7 тыс., в том числе 2,0 тыс. в отношении малолетних);
- около 3,7 тыс. ненасильственных преступлений против половой неприкосновенности (в 1-м полугодии 2013 года – 1,4 тыс.).

Статистически зафиксировано продолжающееся омоложение контингента потерпевших от преступлений сексуального характера - по сравнению с 2011 г. в 2012 г. возросло:

- на 39,2% - число насильственных действий сексуального характера в отношении малолетних детей 12-13 лет;
- на 321,2% - число ненасильственных половых сношений, мужеложства и лесбиянства с детьми, не достигшими 12-ти лет (по ст. 134 УК РФ);
- в 4 раза – число потерпевших от них детей в возрасте до 12-ти лет;
- на 29,5% возросло число развратных действий с детьми 12-13-летнего возраста (в 1-м полугодии 2013 года – уже на 43,0 %).

Сохраняется неблагоприятная ситуация в сфере борьбы с преступлениями педофильного характера - несовершеннолетней является:

- каждая 5-6-я жертва изнасилования (в 2011 году – каждая 7-ая);
- каждая 3-я жертва насильственных действий сексуального характера;
- каждая 3-4-я жертва понуждения к действиям сексуального характера.

Сохраняется значительное число мальчиков, потерпевших от гомосексуальной педофилии в 2012 г. 250 мальчиков пострадали от ненасильственного мужеложства (ст. 134 УК РФ).

Только за один последний год доля развратных действий, по которым имеются потерпевшие мальчики, в общем числе таких преступлений (по ст. 135 УК) увеличилась с 29,% до 38,7%.

За период с 2001 по 2012 гг. существенно, более чем в 1,8 раза, возросло число развратных действий в отношении мальчиков (ст. 135 УК РФ).

В 2012 году по сравнению с предыдущим годом на 21,7 % (с 750 до 913) увеличилось количество фактов незаконного распространения порнографических материалов и предметов (ст. 242 УК РФ). В 1-м полугодии 2013 года число таких фактов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года возросло уже на 90,3 %.

За последние 4 года в России количество преступлений, связанных с изготовлением и распространением через сеть Интернет порнографических материалов с изображением несовершеннолетних (ст. 242.1 УК РФ), возросло более чем в 12 раз. В 2012 году зарегистрировано 554 таких преступлений, в 1-м полугодии 2013 года – уже 584, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – рост составил 2,3 раза.

На 26,0 % увеличилось количество таких преступлений, совершенных с использованием сети Интернет (с 442 до 557).

За 2012 год в следственное управление Следственного комитета РФ по Кемеровской области поступило 2 389 сообщений о преступлениях,

совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ – 2 034). Из них: 552 (АППГ - 371) - каждое 4-е было связано с сообщением о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

При этом по 1 537 сообщениям принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела, что составляет 64 % от общего количества.

Увеличение количества преступлений произошло по следующим составам:

- изнасилование 36 (АППГ – 28),
- насильственных действий сексуального характера – 66 (АППГ - 30),
- половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, и развратные действия – 55 (АППГ - 33).

Безусловно, сложившаяся ситуация не могла оставить равнодушными как общественность так и представителей государственной власти. Защита детей от преступных посягательств становится приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации.

Еще в 2009 году тогда Президент Российской Федерации ныне председатель правительства РФ Д. Медведев акцентировал внимание на необходимости принятия дополнительных мер законодательного порядка, направленных на обеспечение защиты и безопасности детей и подростков.

Последние 3 года стали годами кардинальных изменений в национальном законодательстве в данной сфере. Мы с Вами были участниками всенародных обсуждений вносимых в Государственную Думу проектов законов, касающихся изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних.

Федеральным законом от 29.02.2012 № 14-ФЗ ужесточено наказание за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних:

✓ за совершение особо тяжких преступлений в отношении малолетних, не достигших 14 лет, введено пожизненное лишение свободы;

✓ за преступления против половой неприкосновенности малолетних, не достигших 14-летнего возраста, исключено назначение условного осуждения;

✓ до 4/5 увеличен срок наказания за указанные преступления, после фактического отбытия которого может быть применено условно-досрочное освобождение;

✓ принудительные меры медицинского характера могут быть назначены совершившим преступления против половой неприкосновенности малолетних и страдающим педофилией вменяемым лицам, в том числе и на период после их освобождения из мест лишения свободы;

✓ введен принцип презумпции осознания виновным возраста потерпевшего ребенка посредством исключения из всех составов преступлений признака заведомости несовершеннолетия потерпевшего;

✓ введена презумпция беспомощного состояния детей, не достигших 12-летнего возраста, в случае совершения преступления против их половой неприкосновенности и квалификации любых совершаемых в отношении них действий сексуального характера по ст. 131 или 132 УК РФ;

✓ совершение в отношении детей преступления родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, отнесено к числу обстоятельств, отягчающих наказание (ст. 63 УК РФ);

✓ в качестве квалифицирующих признаков также выделено групповое совершение преступлений сексуального характера, или наличие двух и более потерпевших от них детей;

✓ за преступления сексуального характера введено дополнительное наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

✓ установлена уголовная ответственность:

– за распространение порнографии среди несовершеннолетних;

– за совершение таких преступлений с использованием СМИ и Интернета усилены санкции и введено дополнительное наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, связанной с работой с детьми (до 20 лет).

8 апреля 2013 года в связи с ратификацией Конвенции СЕ о защите детей от сексуальной эксплуатации и посягательств сексуального характера и Факультативного протокола к Конвенции ООН о правах ребенка, в российское законодательство внесены изменения, направленные на предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних:

- законодательно определены ключевые в этой сфере понятия: «торговля детьми», «эксплуатация детей», «жертва торговли детьми и (или) эксплуатации детей»;

- регламентированы меры по противодействию торговле детьми и их эксплуатации;

- в Трудовой кодекс РФ введен запрет на использование несовершеннолетних на работах, связанных с оборотом материалов эротического характера;

- установлена административная ответственность юридических лиц за нарушения прав детей, в том числе:

- за незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребёнка, передаче его под опеку (попечительство) или в приёмную семью;

- за создание условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей;

- за изготовление материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов.

Федеральным законом от 07.05.2013 внесены дополнительные гарантии обеспечения безопасности при обработке документированной информации в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Им предусмотрено принятие необходимых правовых, организационных и технических мер для защиты такой информации от неправомерного или случайного доступа к ней, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.

5 апреля 2013 года Федеральным законом № 50-ФЗ под угрозой административной ответственности введен запрет на распространение в СМИ, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации о несовершеннолетних, пострадавших от противоправных действий. Этот запрет необходим для предупреждения и пресечения всевозможных спекуляций и злоупотреблений вокруг детей – жертв преступлений, их использования в целях извлечения прибыли, повышения рейтинга, пиара и самопиара в ущерб их психическому здоровью и безопасности.

Федеральным законом № 135-ФЗ от 29 июня 2013 г. в целях сохранения физического, в том числе репродуктивного, нравственного, духовного и психического здоровья несовершеннолетних установлен запрет пропаганды гомосексуализма среди детей и подростков.

Усиливающаяся пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений оказывает растлевающее влияние на подрастающее поколение, способствует его социальной дезадаптации, обуславливает рост числа преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних, вовлечению детей в секс- и порнобизнес, препятствует их воспитанию в духе традиционных семейных ценностей и росту рождаемости, угрожает духовно-нравственной и демографической безопасности государства, как негативный социальный фактор.

Конечно, сложившаяся ситуация в данной сфере, несомненно, диктует введение более жесткого уголовно-правового механизма защиты несовершеннолетних от такого рода преступных посягательств, - усилий, прежде всего со стороны федерального законодателя.

Однако, кроме мер законодательных, мы должны рассмотреть возможность принятия мер организационного и просветительского плана.

Говоря о таких мерах нельзя не упомянуть еще один важный для России и для нас с Вами документ:

- Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 76-ФЗ ратифицирована Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 года, подписанная от имени Российской Федерации 1 октября 2012 г. в г. Страсбурге.

Ратификация призвана способствовать принятию внутригосударственных мер по обеспечению международных стандартов защиты детей от сексуального совращения и сексуальной эксплуатации.

Конвенцией устанавливаются международные стандарты в области предупреждения и борьбы с любыми проявлениями сексуального насилия в отношении детей.

Конвенция обязывает все субъекты РФ:

1. Обеспечивать недопущение к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям). Это требования статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

2. Принимать (ст.6):

- предупредительные меры, включающие повышение уровня информированности в области защиты и обеспечения прав детей среди лиц, работающих в постоянном контакте с детьми.

Это положение Конвенции обязывает к организации специальной подготовки работников органов государственного управления и организаций, осуществляющих деятельность в области образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, по вопросам предупреждения вовлечения несовершеннолетних в деятельность, связанную с их сексуальным совращением и сексуальной эксплуатацией, и профилактики совершения преступлений сексуального характера в отношении детей и подростков.

- «необходимые законодательные или иные меры, направленные на обеспечение включения в программы начального и среднего школьного образования информации для детей об опасностях, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием, а также информации о способах защиты себя, адаптированной к их развивающимся способностям».

В этой просветительской работе Конвенция о правах ребенка рекомендует учет должным образом «важности традиций и культурных ценностей каждого народа для защиты и гармоничного развития ребенка».

По мнению специалистов росту сексуальных преступлений в отношении несовершеннолетних может способствовать раннее и неквалифицированное сексуальное просвещение детей и подростков, стимулирующее нездоровый

интерес к сексуальным отношениям, провоцирующее - преждевременное, до полного полового и психофизиологического созревания, начало половой жизни, отклонения в психическом развитии и поведении детей и подростков, разрушение традиционных форм взаимоотношений с родителями.

Нам с Вами, выступающим здесь в роли специалистов, так и в роли родителей, очевидна необходимость организации с использованием профессионального потенциала педагогов, детских психологов широкой просветительской работы с родителями детей и подростков по профилактике раннего вступления несовершеннолетних в сексуальные отношения, предупреждению беременностей и абортов среди подростков, по формированию у них необходимых знаний и навыков ответственного родительства.

При этом любая просветительская деятельность в указанной сфере должна выстраиваться с учетом требований федеральных законов от 29 декабря 2010 года «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и от 29 июня 2013 года № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей, пресекающих любые попытки пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, предупреждающих распространение информации, направленной на формирование у детей и подростков нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям.

По данным Государственного научного центра социальной и судебной психиатрии имени В.П. Сербского, "полная" половая зрелость у здорового подростка должна формироваться к 18 - 21 годам - периоду окончания бурного гормонального созревания и гармоничного формирования психосексуальной сферы. Однако практика свидетельствует о редкости (1 - 2%) гармоничного полового созревания к 18 годам лиц, обратившихся за сексологической помощью или проходивших освидетельствование в центре имени В.П. Сербского. По данным Института возрастной физиологии РАН современные российские девушки в среднем достигают психофизиологической зрелости к 18 годам, а юноши - к 20. То есть только к указанному возрасту современный подросток достигает того уровня функциональной зрелости мозга, который позволяет ему осознавать в полной мере характер и значение совершаемых им действий и руководить ими.

Научными исследованиями и практикой доказано, что вред даже от ненасильственных сексуальных злоупотреблений невероятно велик, независимо от того, становятся жертвами малолетние или несовершеннолетние потерпевшие. Любая форма насилия над ребенком

оказывает осязаемое негативное влияние на его психическое развитие, нарушает социализацию, нередко порождает беспризорность и правонарушения несовершеннолетних и даже является причиной смерти, провоцируя детей на самоубийство или попытку суицида.

Одно из самых опасных последствий примененного к ребенку насилия, кроме нанесенной ему физической и психической травмы, состоит в том, что в сознании ребенка прочно закрепляется возможность применения насилия.

В результате насилия многие дети - жертвы насилия уходят из дома или детских учреждений, втягиваются в асоциальное поведение, начинают употреблять алкоголь или наркотики. Около 30% женщин, переживших в детстве сексуальное насилие и не получивших поддержки и профессиональной помощи, вступают в беспорядочные половые связи или занимаются проституцией. У мальчиков, подвергшихся жестокому обращению, в подростковом возрасте возникают такие формы девиантного поведения, как жестокость, насилие (в том числе сексуальное), воровство.

Предотвращение такого развития событий возможно при раннем выявлении случаев насилия и принятии мер по реабилитации ребенка и, если это возможно, семьи. Переоценить роль в профилактике и раннем выявлении жестокого, в т.ч. сексуального насилия в семье – всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних невозможно.

Безусловно, рост насильственных преступлений в отношении детей один из показателей кризиса семьи, морали и нравственности в обществе в целом. Нет ничего противоестественней совершения посягательства в отношении детей в семье, их родными и близкими.

За последние 3 года количество потерпевших несовершеннолетних от преступлений, сопряженных с насильственными действиями:

- являющихся членами семьи за последние три года возросло на 26,2%;
- являющихся сыном/дочерью увеличилось на 20,7 %.

Конечно, все установленные законом органы и учреждения системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, осуществляют согласно установленной компетенции, необходимые предупредительные и просветительские меры, в целях предупреждения и профилактики сексуального насилия в отношении детей, также осуществляют меры защиты жертв сексуальных преступлений, которым могут быть в равной степени необходимы социальная, психологическая, педагогическая и медицинская помощи.

Постоянный анализ данной работы по профилактике насилия, сексуальных преступлений против детей, ее грамотное координирование и совершенствование позволят - улучшить положение дел в указанной сфере.

Взаимодействие в формате конференции, преследует обозначенную цель. Так как:

Во взаимодействии органов и учреждений системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних могут быть определены:

1. Наиболее типичные проблемы в выявлении и профилактике насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних, обеспечении прав детей на защиту от них и социальную поддержку жертв;

Проблем много. Скажем прямо: происходящее в семье насилие в отношении ребенка трудно поддается выявлению, т.к. общество не готово открыто обсуждать эту проблему, жертвы насилия и их окружение не готовы придавать огласке произошедшее, к сожалению и государственные органы не всегда должным образом реагируют на положение детей в неблагополучных семьях. Поэтому много случаев домашнего насилия над детьми не регистрируются и не преследуются в судебном порядке.

В «архиве» дел Уполномоченного есть такие, анализ которых указывает на очевидность того факта, что в семьях матери знают и всячески «покрывают» преступные деяния своих сожителей, скрывают доказательства вины последних, чтобы не наступила ответственность.

Для некоторых матерей устройство своей личной жизни становится превыше материнской заботы, жизни и здоровья родного ребенка, защиты его прав. Многие слышали об историях, когда матери приводят на аборт своих малолетних девочек, с признаками насилия, и просят молчания, чтобы «не замарать репутацию семьи».

2. Во взаимодействии может: результативно применяться положительный опыт других территорий в создании механизмов защиты детей от насилия и помощи жертвам насилия.

В различных регионах для помощи жертвам насилия:

- в учреждениях здравоохранения размещаются почтовые ящики и ящики доверия, куда подростки могут написать сообщения, в том числе анонимные о фактах совершения в отношении них противоправных деяний или о ставших известными им совершенных преступлениях и правонарушениях;

- на базе государственных учреждений здравоохранения открываются социально-реабилитационные службы для несовершеннолетних пострадавших от насилия и находящихся в трудной жизненной ситуации; создаются региональные программы, предусматривающие мероприятия по увеличению доли специалистов занятых в системе профилактики насилия и жестокости обращения с детьми, организацию системы ранней профилактики насилия и жестокости в отношении детей (например, г. Санкт-Петербург);

- создаются мобильные бригады экстренного реагирования;

- в целях информирования населения о возможностях получения помощи организуется работа «горячих линий» и пр.

3. Во взаимодействии может:

эффективным быть поиск новых ресурсов, совершенствование механизмов и процедур, регулирующих деятельность компетентных органов

и учреждений в сфере профилактики и защиты детей от сексуальных преступлений и посягательств.

Как сказал в своем докладе на 8-м съезде УПР в субъектах РФ Павел Астахов: «Защита детей от растления, сексуального совращения, физического и нравственного убийства преступниками, посягающими на их жизнь, здоровье, половую неприкосновенность, - это глобальная, объединяющая все здоровые силы задача семьи, общества и государства, это задача национальной безопасности».

Надеюсь, что наша совместная работа сегодня – будет способствовать совершенствованию действующих правозащитных механизмов и процедур взаимодействия органов и учреждений системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, а также поиску и принятию возможных дополнительных уголовно-правовых и административных мер в отношении лиц, чьи действия (бездействие) способствуют совершению обозначенных преступлений, а также лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетних.

Каждый из Вас способен на личный существенный вклад в укрепление системы предупреждения преступности в отношении детей, желаю всем успехов и правильных решений, спасибо.

**СОЛОВЬЕВА ГАЛИНА МИХАЙЛОВНА,**  
*председатель комитета по вопросам  
образования, культуры и национальной политики  
Совета народных депутатов Кемеровской области:*

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ  
В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Добрый день, уважаемые коллеги!

С 2011 года за специализированными учреждениями Кемеровской области для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации закреплены депутаты Областного Совета. Новый четвертый созыв депутатов также закреплен за такими учреждениями. Депутаты входят в Попечительские советы, помогают с ремонтом, встречаются с ребятами, вручают подарки.

31 мая 2011 года комитет по вопросам образования, культуры и национальной политики провел «круглый стол» на тему: «О проблемах

жестокости и насилия в отношении детей» в рамках исполнения положений послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации.

Участниками разговора стали депутаты кузбасского парламента, городских и районных Советов народных депутатов, представители Администрации Кемеровской области, правоохранительных органов, Общественной Палаты Кузбасса, областных общественных организаций, Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области, Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области, все те, кому не безразлична судьба детей, их безопасность и защита от взрослых, приносящих вред психическому и физическому здоровью.

После всестороннего освещения проблемы участники встречи высказали ряд конструктивных предложений по решению данных проблем. В том числе, было направлено обращение в Государственную Думу РФ о сокращении сроков принятия проекта федерального закона № 349188-5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних» (принят 26.01.2011 в первом чтении), который содержал ряд важнейших дополнительных гарантий защиты несовершеннолетних и малолетних детей от сексуального совращения и эксплуатации, позволяющих повысить правовые гарантии защиты детей от нравственного растления, сексуального совращения и сексуальной эксплуатации в полном соответствии с международными стандартами.

В июне 2011 года на сессии принято обращение Совета народных депутатов Кемеровской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по скорейшему принятию федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних».

В 2012 году подготовлена законодательная инициатива Совета народных депутатов Кемеровской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Предлагается расширить перечень лиц, с которыми несовершеннолетний вправе находится в установленных Федеральным законом местах на время так называемого «комендантского часа». К числу таких лиц следует отнести близких родственников, в том числе не только родителей, но и супругу отца, супруга матери, родного дедушку, родную бабушку, совершеннолетнего родного брата, совершеннолетнюю родную сестру.

13 июня 2012 года состоялось заседание круглого стола о защите прав и законных интересов детей, усыновленных иностранными гражданами.

По мнению участников круглого стола именно семейное воспитание обеспечивает здоровье, физическое, психическое, духовное и нравственное развитие детей. Однако, все усыновленные дети сталкиваются с психологическими проблемами, связанными с процессами их адаптации в новой стране, семье, детских коллективах. Попадая в другую страну, ребенок, как правило, не знает языка, традиций и культуры, ему не хватает тепла и заботы.

Все участники встречи сошлись во мнении, что благоприятные условия для жизни и воспитания детей-сирот и детей, лишившихся попечения родителей необходимо создавать в родной стране. А на региональном уровне необходимо приступить к разработке нормативно-правовых актов, регулирующих проблему усыновления детей иностранными гражданами.

В июне 2012 года принят Закон Кемеровской области «О защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при усыновлении их гражданами США и лицами без гражданства, постоянно проживающими на территории США».

С июля 2012 года введен запрет на усыновление на территории Кемеровской области детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами Соединенных Штатов Америки и лицами без гражданства, постоянно проживающими на территории США, за исключением близких родственников, при условии документального подтверждения родства.

В декабре 2012 года закон был признан утратившим силу по протесту прокурора Кемеровской области. Но депутаты остались при своем мнении. А в конце декабря 2012 года Государственной Думой был принят ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», в котором запрещается усыновление детей-сирот гражданами США.

*Сергей Алексеевич Семиков,*  
*протоиерей Кемеровской Епархии Кузбасской Митрополии*  
(по поручению главы Кузбасской Митрополии владыки Аристарха):

## **ФОРМИРОВАНИЕ ТРАДИЦИОННЫХ СЕМЕЙНЫХ ЦЕННОСТЕЙ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ**

Проблема страдания детей от сексуального насилия в современном обществе обсуждается, к сожалению, все чаще и больше. Этим вопросом сегодня занимаются самые различные структуры власти и общественности.

Но преступления совершаются вновь и вновь. Год от года увеличивается статистика этого страшного явления.

Если постараться посмотреть на эту проблему с духовной стороны и задаться вопросом, что толкает человека на эти ужасные шаги? То ответ станет очевиден – сформированные ценности. Ценности потребления и культ чувственных физиологических наслаждений, которые нередко современный человек ставит во главу угла. Как не рассматривай это явление, но значение мировоззрения и нравственных ценностей стоит здесь на первом плане.

Порою человек выглядит вполне благополучно внешне. Он имеет семью и детей. Но как он их воспринимает? Как тех, ради которых он готов жертвовать собой или как источник каких-то благ для себя любимого. Семейный союз, который во всех традиционных религиозных учениях считается священным, с неотъемлемым понятием о жертвенном служении друг другу по любви, постепенно превращается в коммерческое соглашение о взаимовыгодном сотрудничестве. Такое видоизменение супружеского союза непременно повлечет за собой и изменение восприятия ребенка. Иногда он становится для родителей обузой и источником раздражения. Такие родители могут быть вполне успешными и состоятельными людьми, но их собственный ребенок будет для них помехой во многих аспектах их жизни. Самым трагичным вариантом развития внутрисемейного конфликта родителя и ребенка может стать насилие.

Как же мы можем предупредить эту деформацию человеческого сознания. Прежде всего, созданием среды в обществе, где подрастающее поколение сможет увидеть своими глазами, что существуют другие законы морали и нравственности. Где нет раздвоения личности, когда говорят одно, а делают другое, сами не веря в то, о чем говорят. Что же это за среда? Такой средой может быть детское или молодежное объединение при храме или волонтерский отряд добровольцев созданный ребятами с горящим сердцем не равнодушным к чужим бедам. Наша задача выявлять и поддерживать добрую инициативу самой молодежи, доверяя им ответственность воплощать в жизнь принцип помощи ближнему. Не сводя все к формализму и участию в акциях, а дать возможность человеку почувствовать радость и счастье от доброго бескорыстного служения.

Немаловажное значение здесь имеет и вера в Бога, т.к. именно она является двигателем добрых дел, мотивацией к самопожертвованию и защитой от пленения ума страстными желаниями физиологии организма. Без веры человеку почти невозможно ответить себе на вопрос «почему я не должен хотеть того-то или того-то?» Поэтому поддержка традиционной религии имеет ключевое значение в решении проблемы насилия.

Конечно, это может быть только «каплей в море», но если кто-то благодаря этому не станет очередным маньяком, то мы спасаем чьи-то жизни. Надо реально смотреть на вещи, ситуацию в пропаганде нравственных ценностей в информационном пространстве в ближайшее время переломить такими методами вряд ли удастся. Но вода камень точит. И если каждый сделает хоть что-то, то мы как общество еще будем жить.

**ЗЯТНИН ЕВГЕНИЙ ВЛАДИМИРОВОВИЧ,**

*и.о. руководителя отдела криминалистики  
Следственного управления Следственного  
комитета РФ по КО, подполковник юстиции:*

**АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РАСКРЫТИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ  
НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

В 2012 году в следственные подразделения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области (далее – следственные подразделения следственного управления) поступило 2389 сообщений о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних, за аналогичный период прошлого года (далее АППГ) - 2034. Из них 552 сообщения относились к категории сообщений о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних (АППГ - 371).

Значительное увеличение количества сообщений указанной категории (на 32,8 %) произошло за счет отнесения в июле 2011 года к подследственности следователей Следственного комитета Российской Федерации составов преступлений, предусмотренных ст.ст. 134, 135 УК РФ, таковых за 2012 год поступило 270. В сравнении с аналогичным периодом 2011 года на 13,2 % увеличилось количество сообщений о насильственных половых преступлениях в отношении несовершеннолетних, предусмотренных ст.ст. 131, 132 УК РФ – 280 сообщений (АППГ – 257). В связи с введением примечания к ст.131 УК РФ, все преступления, предусмотренные ст.134, 135 УК РФ, совершенные в отношении детей, не достигших 12 летнего возраста, стали квалифицироваться по более тяжким составам, предусмотренным частями 4 ст.ст.131, 132 УК РФ.

По итогам работы в 2012 году из указанного количества сообщений по 514 сообщениям (АППГ – 340) приняты процессуальные решения в соответствии со ст. 145 УПК РФ, из которых: 323 решения об отказе в возбуждении уголовного дела (АППГ - 200); 158 решений о возбуждении уголовного дела (АППГ - 103); 33 решения о передаче сообщения о преступлении по подследственности (АППГ - 37).

Из указанного количества возбужденных уголовных дел по ст. 131 УК РФ возбуждено 36 уголовных дел (АППГ - 28), по ст. 132 УК РФ – 66 уголовных дел (АППГ - 30), по ст. 134 УК РФ – 34 уголовных дела (АППГ - 21), по ст. 135 УК РФ – 21 уголовное дело (АППГ - 12).

В срок до 3 суток в 2012 году было раскрыто 82 % преступлений (АППГ- 80 %), в срок от 3 до 10 суток раскрыто 8 % преступлений (АППГ –

10 %), в срок от 3 до 30 суток раскрыто 6 % преступлений (АППГ – 7 %), в срок свыше 30 суток раскрыто 4 % преступлений (АППГ – 3 %).

В большинстве случаев раскрытию преступлений способствовали показания потерпевших и свидетелей, благодаря чему в 2012 году раскрыто 64 % преступлений (АППГ - 60 %), при использовании дактилоскопической системы АДИС «Папилон» раскрыто 5 % преступлений (АППГ – 2 %); благодаря проведенным оперативно-розыскным мероприятиям раскрыто 12 % преступлений (АППГ - 3 %). Явка с повинной от лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, на первоначальном этапе раскрытия преступления поступила по 7 % уголовных дел (АППГ - 27 %). Приведенная статистика отражает повышение качества взаимодействия следователей с органом дознания, увеличение эффективности работы имеющихся криминалистических и других учетов.

Также в раскрытии преступлений возросла роль судебных экспертиз и исследований. Так, по результатам произведенных генотипоскопических экспертиз в 2012 году раскрыто 6 % преступлений (АППГ – 3 %). Результаты произведенных психофизиологических экспертиз и исследований с использованием полиграфа в 2012 году способствовали раскрытию 1 % преступлений (АППГ – 2 %).

Из общего количества уголовных дел, находившихся в производстве следователей в 2012 году, 97 уголовных дел окончено. Направлено в суд (с обвинительным заключением и постановлением о применении принудительных мер медицинского характера) 78 уголовных дел (без учета эпизодов преступной деятельности) (АППГ – 51). За период 2012 года жертвами преступлений стали 152 несовершеннолетних (АППГ - 91).

За 9 месяцев 2013 года в следственные подразделения следственного управления поступило 1431 сообщение о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних (АППГ – 1630), из них 375 сообщений о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних (АППГ – 437).

По итогам работы за 9 месяцев 2013 года из указанного количества сообщений по 367 сообщениям (АППГ – 428) приняты процессуальные решения в соответствии со ст. 145 УПК РФ, из которых: 269 решений об отказе в возбуждении уголовного дела (АППГ – 282); 79 решений о возбуждении уголовного дела (АППГ - 122); 19 решений о передаче сообщения о преступлении по подследственности (АППГ - 24).

Из указанного количества возбужденных уголовных дел по ст. 131 УК РФ возбуждено 19 уголовных дел (АППГ - 32), по ст. 132 УК РФ – 39 уголовных дел (АППГ - 42), по ст. 134 УК РФ – 15 уголовных дел (АППГ - 34), по ст. 135 УК РФ – 6 уголовных дел (АППГ - 14).

В 2013 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года практически в два раза снизилось количество уголовных дел, возбужденных по признакам преступления, предусмотренного ст. 131 УК РФ. Кроме того, более чем в 2,5 раза снизилось количество уголовных дел, возбужденных по признакам преступления, предусмотренного ст. 134 УК РФ, более чем в 2

раза снизилось количество уголовных дел, возбужденных по признакам преступления, предусмотренного ст. 135 УК РФ.

При раскрытии и расследовании преступлений, в т.ч. рассматриваемой категории, важнейшее значение имеет своевременное выполнение комплекса первоначальных следственных действий, направленных на установление обстоятельств преступления, закрепление доказательств по делу.

О высоком уровне работы следственного управления в данном направлении свидетельствует то, что в срок до 3 суток в 2013 году раскрыто 83 % преступлений рассматриваемой категории (АППГ - 81 %). В срок от 3 до 10 суток раскрыто 6 % преступлений (АППГ – 14 %), в срок от 3 до 30 суток раскрыто 3 % преступлений (АППГ – 4 %), в срок свыше 30 суток раскрыто 8 % преступлений (АППГ – 1 %).

В большинстве случаев раскрытию преступлений способствовали показания потерпевших и свидетелей, благодаря данным доказательствам за 9 месяцев 2013 года раскрыто 71 % преступлений (АППГ - 70 %), при использовании дактилоскопической системы АДИС «Папилон» в указанный период 2013 года преступления не раскрывались (АППГ – 2 %); благодаря проведенным оперативно-розыскным мероприятиям раскрыто 20 % преступлений (АППГ - 21 %). Явка с повинной от лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, на первоначальном этапе раскрытия преступлений поступила по 3 % уголовных дел (АППГ - 7 %). Приведенная статистика отражает повышение качества взаимодействия следователей с органом дознания, увеличение эффективности работы имеющихся криминалистических и других учетов.

Значительно возросла роль судебных экспертиз и исследований. Так, по результатам произведенных генотипоскопических экспертиз в 2013 году раскрыто 6 % преступлений (АППГ – 3 %). Результаты произведенных психофизиологических экспертиз и исследований с использованием полиграфа в 2013 году способствовали раскрытию 6 % преступлений (АППГ – 1 %).

Из общего количества уголовных дел, находившихся в производстве в анализируемом периоде 2013 года, 66 уголовных дел окончено. Направлено в суд (с обвинительным заключением и постановлением о применении принудительных мер медицинского характера) 54 уголовных дела (без учета эпизодов преступной деятельности) (АППГ – 60).

За период 9 месяцев 2013 года жертвами преступлений стали 85 несовершеннолетних (АППГ - 114).

Снижение количества сообщений и уголовных дел рассматриваемой категории явилось, в том числе, следствием активной позиции структуры Следственного комитета по вопросам выявления и пресечения преступлений данной категории. Расследование преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних является приоритетным направлением деятельности органов Следственного комитета Российской Федерации.

Следственным управлением проанализированы криминалистические характеристики преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних за 2012 г., за 9 месяцев 2013 года.

Проведенный анализ показал, что в 2012 году 58 % преступлений анализируемой категории совершено в жилище – в частных домах, квартирах, общежитиях, а также на дачах (АППГ – 52 %), 10 % преступлений совершено в лесопосадках (АППГ – 6 %), 8 % преступлений совершено на улицах, в парках и скверах (АППГ – 11 %); 4 % преступлений совершено в автотранспортных средствах (АППГ – 2 %), 4 % преступлений совершено в подъездах (АППГ – 2 %). За 9 месяцев 2013 года 66 % преступлений совершено в жилищах (АППГ – 58 %), 2 % преступлений совершено в лесопосадках (АППГ – 12 %), 4 % преступлений совершено на улицах, в парках и скверах (АППГ – 4 %); 2 % преступлений совершено в автотранспортных средствах (АППГ – 3 %), 5 % преступлений совершено в подъездах (АППГ – 5 %).

В 2012 году 23 % преступлений анализируемой категории в отношении несовершеннолетних совершены их родственниками, в том числе отцами (АППГ – 15 %), 13 % преступлений совершено лицами из круга общения потерпевших (АППГ – 19 %). В состоянии алкогольного опьянения в момент совершения преступления находилось 5 % потерпевших (АППГ – 4 %). В 2013 году 13 % преступлений в отношении несовершеннолетних совершено родственниками, в том числе отцами (АППГ – 23 %), 18 % преступлений совершено лицами из круга общения несовершеннолетних потерпевших (АППГ – 16 %). В состоянии алкогольного опьянения в момент совершения преступления находилось 4 % потерпевших (АППГ – 3 %). Указанные выше факты свидетельствуют о том, что более половины преступлений являются следствием домашнего и бытового насилия в отношении несовершеннолетних, асоциального образа жизни их родителей.

В 2012 году 48 % преступлений совершено лицами, находившимися в момент совершения преступления в состоянии алкогольного опьянения (АППГ – 41 %), за период 9 месяцев 2013 года 41 % преступлений совершены лицами, находившимися в момент совершения преступления в состоянии алкогольного опьянения (АППГ – 45 %).

Преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних зачастую совершаются лицами, имеющими отклонения в сексуальной сфере. Данные лица, как правило, освободившись из мест лишения свободы, вновь совершают аналогичные преступления. Особого внимания заслуживает тот факт, что 55 % преступлений анализируемой категории в 2012 году совершались лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности (АППГ – 40 %). Из них 7 % преступлений совершено лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности по ст. 105 УК РФ (АППГ – 3 %), 9 % преступлений – лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности по ч. 4 ст. 111 УК РФ (АППГ – 3 %), 7 % преступлений – лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности по ст. 131 УК РФ (АППГ – 12 %), 3 % преступлений –

лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности по ст. 132 УК РФ (АППГ – 3 %).

В 2013 году 53 % преступлений анализируемой категории совершено лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности (АППГ – 50 %). Из них 2 % преступлений - лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности по ст. 105 УК РФ (АППГ - 9 %), 10 % преступлений – лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности по ч. 4 ст. 111 УК РФ (АППГ – 9 %), 14 % преступлений – лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности по ст. 131 УК РФ (АППГ – 6 %), 17 % преступлений – лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности по ст. 132 УК РФ (АППГ – 2 %).

Ранее судимыми лицами в 2012 году совершено 37 % преступлений анализируемой категории (АППГ – 31 %), из них 43 % лиц, ранее судимы один раз (АППГ – 32 %), 47 % лиц, ранее судимы два и более раза (АППГ – 68 %). Лицами, судимыми за совершение аналогичных преступлений, совершено 4 % преступлений (АППГ – 3 %). Ранее судимыми лицами в 2013 году совершено 33 % преступлений анализируемой категории (АППГ – 30 %), из них 38 % лиц, ранее судимы один раз (АППГ – 50 %), 62 % лиц, ранее судимы два и более раза (АППГ – 50 %). Лицами, судимыми за совершение аналогичных преступлений, совершено 5 % преступлений (АППГ – 1 %).

Учитывая тот факт, что большая часть преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних совершается лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, обоснованным будет вывод о том, что профилактические мероприятия в отношении указанной категории граждан осуществляются не в полном объеме.

Основными причинами и условиями, способствующими совершению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, по нашему мнению являются следующие:

- ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по воспитанию и присмотру за несовершеннолетними детьми;
- отсутствие должной профилактической работы по предупреждению и пресечению противоправных действий ранее судимых лиц, а также лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности.
- низкий уровень либо отсутствие профилактической работы со стороны работников воспитательных и образовательных учреждений (к примеру, совершение преступлений, предусмотренных ст. 134 УК РФ, где потерпевшая своевольно допускает совершение полового акта со взрослым лицом).

С 01.05.2013 по инициативе следственного управления после согласования с администрацией Кемеровской области при участии Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области на территории г. Новокузнецка на базе МКУ «Центр психолого-педагогической помощи» запущен пилотный проект Центра межведомственного взаимодействия по вопросу реабилитации и сопровождения несовершеннолетних, ставших

потерпевшими от преступлений (далее - Центр). Ранее опыта работы аналогичных служб на территории Кемеровской области не было.

Целью деятельности Центра, согласно Устава, является обеспечение психологической защищённости несовершеннолетних, поддержка и укрепление их психического здоровья, содействие созданию благоприятных психолого-социальных условий для семейного воспитания детей и их социализации. Психологи Центра способны осуществлять круглосуточную работу с несовершеннолетними по поступающим в следственный отдел по г. Новокузнецк сообщениям о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних, осуществляя сопровождение несовершеннолетнего при производстве проверки в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ, а также в ходе расследования уголовных дел. Несовершеннолетним потерпевшим от преступлений психологи Центра оказывают психологическую помощь, проводят с ними реабилитационные мероприятия, устанавливают психологический контакт с ребенком, присутствуют при опросе несовершеннолетних, а также в следственных действиях с их участием. Психологи Центра принимают активное участие в работе с несовершеннолетними потерпевшими, в том числе потерпевшими от преступлений против половой неприкосновенности.

Как показала практика, участие специалистов в расследовании уголовных дел приносит свои положительные результаты. В связи с чем полагаем возможным расширить опыт Центра на остальные территории области.

***ГОРЕЛИК ДМИТРИЙ ВЯЧЕСЛАВОВИЧ,***

*начальник отдела по борьбе с правонарушениями  
в сфере информационных технологий ГУ МВД России по КО;*

## **ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ, ВЫЯВЛЕНИЯ, ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СВЯЗАННЫХ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ ПОРНОГРАФИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ, С УЧАСТИЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

По результатам исследования общественного мнения, проведенного российскими интернет-провайдерами, большая часть, около 90% пользователей сети Интернет, понятие «безопасность сети» воспринимает как отсутствие воздействия вредоносных программ. И только 45% – как защищенность детей от нежелательной и вредоносной информации. Причем 70% пользователей ожидают от провайдера активных действий по фильтрации контента. Ни один из опрошенных не воспринимает провайдера в качестве способного обеспечить его личную безопасность. Получается, что

следить за безопасностью детей в сети Интернет – задача в основном родителей.

Необходимо отметить, что «...бесконтрольное блуждание по закоулкам всемирной паутины несовершеннолетних в реальной жизни можно сравнить с бродяжничеством ... многие родители ошибочно полагают, что если их ребенок проводит время за компьютером, а не на улице, то за него можно не беспокоиться, однако совершить преступление или стать жертвой противоправного посягательства можно и не выходя из дома».

Особое опасение вызывает рост криминальных посягательств, связанных с использованием сети Интернет, то есть вовлечение несовершеннолетних в изготовление информации порнографического содержания (детской порнографии) и ее дальнейшее распространение. Такие преступления посягают на физическое здоровье, нормальное духовное и нравственное развитие ребенка.

Как полагают эксперты, около 70% всей порнографической продукции распространяется с помощью сети Интернет. Хотя эта цифра с учетом сегодняшней реалий составляет примерно 80-90%.

Предупреждением, выявлением и пресечением преступлений, связанных с распространением порнографических материалов с участием несовершеннолетних в сети Интернет на территории Кузбасса, занимаются сотрудники отдела по борьбе с правонарушениями в сфере информационных технологий ГУ МВД по Кемеровской области.

Количество выявленных и направленных в суд преступлений данной категории за последние несколько лет значительно возросло. Так, за 2011 год на территории Кузбасса было выявлено только 4 преступления данной категории, в суд направлено 2 уголовных дела. В 2012 году количество выявленных преступлений, предусмотренных ст. 242.1 УК РФ, возросло в два раза, до 11, из них только 2 были направлены в суд.

На сегодняшний день в результате инициативной работы по материалам оперативно-розыскной деятельности сотрудников отдела на территории Кемеровской области возбуждено 14 уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного статьей «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних». В суд направлено 9 уголовных дел в отношении пользователей пиринговых и социальных сетей, изобличенных в распространении порнографических материалов с участием несовершеннолетних.

Необходимо отметить, что количество выявленных сотрудниками отдела фактов распространения порнографических материалов с участием несовершеннолетних на порядок больше. Но не по всем фактам следственными органами принимаются решения о возбуждении уголовных дел.

Немаловажное значение для принятия решения о возбуждении уголовного дела имеет прямой умысел у правонарушителя. Словом, лицо должно осознавать, предвидеть и желать наступления опасных последствий. Часто встречаются правонарушители, совершающие противоправные действия неосознанно. В силу своей компьютерной безграмотности они добровольно предоставляют свободный доступ к аудиовизуальным произведениям, хранящимся на персональных компьютерах, для личного просмотра, в т.ч. содержащие и порнографические изображения несовершеннолетних.

Процесс документирования преступлений данного вида, от момента получения информации о правонарушителе до момента привлечения его к уголовной ответственности, занимает значительный промежуток времени, в среднем около 3–4 месяцев. Данный факт обусловлен многими объективными причинами. Одной из них является длительность проведения компьютерно-технических и комплексных психолого–искусствоведческих исследований и экспертиз. Эти экспертизы проводятся гражданскими специалистами различных коммерческих и государственных организаций, в большинстве случаев на добровольных началах.

Для решения этой проблемы необходимо разработать проект закона Кемеровской области «Об охране общественной нравственности». Постановлением администрации Кемеровской области утвердить Положение и состав экспертной комиссии в сфере охраны норм общественной нравственности, к полномочиям которой отнести, в том числе, проведение экспертиз печатной, кино- и аудиовизуальной продукции, рекламы, размещаемой в средствах массовой информации по отнесению их к продукции эротического либо порнографического содержания. В данный момент в Кемеровской области нет экспертных центров, способных проводить данного вида экспертизы.

Итак, основными проблемами борьбы с детской порнографией в сети Интернет, являются:

Во-первых, существующий механизм реализации отдельных положений Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их

здоровью и развитию», касающихся защиты интересов ребенка, недостаточно эффективен.

Принятый закон закрепил возможность максимально оперативно блокировать Интернет-сайты, предоставляющие доступ к материалам с порнографическими изображениями несовершеннолетних. Кроме того, создана автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Контроль за выполнением требований закона возложен на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Однако реальное количество Интернет-сайтов с детской порнографией заметно не сократилось. Имеются факты неоправданного блокирования доступа к информационным ресурсам и невыполнения предписаний об удалении негативной информации со стороны Интернет-провайдеров.

Во-вторых, отсутствует базовый закон, раскрывающий толкование таких категорий, как «порнографические материалы или предметы», «торговля детьми», «детская проституция» и «детская порнография». Единственной законодательной нормой, которая достаточно расплывчато устанавливает понятие «информация порнографического характера» является положение Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Данное определение является достаточно узким. Не учитывает широкий круг действий, которые можно отнести к информации порнографического характера. Например, в случае, когда речь идет о «виртуальной детской порнографии». Для эффективной работы всех звеньев правоохранительной системы должно быть определено официальное толкование термина «детская порнография». Разъяснены спорные вопросы отграничения такой продукции от эротической в рекомендациях Пленума Верховного Суда РФ.

В-третьих, целесообразно установить уголовную ответственность за сам факт умышленного хранения порнографических изображений несовершеннолетних; расширить предмет преступлений, предусмотренных ст.ст. 242.1, 242.2 УК РФ за счет эротических материалов или предметов, а также признания таковым «виртуальной детской порнографии».

Мониторинг информационных ресурсов сети Интернет показал главное – в настоящее время спрос на детскую порнографию в три раза превышает предложения. Таким образом, интенсивность развития глобальных

компьютерных сетей требует максимально оперативной реакции при решении не только технических, экономических, но и социальных, правовых вопросов, порождаемых практикой.

Необходимыми условиями для снижения роста данного вида преступлений и их своевременного пресечения, на наш взгляд, являются:

1. Нравственное воспитание молодежи.
2. Введение ограничений в распространении эротической продукции, продукции пропагандирующей жестокость и насилие.
3. Применение Интернет провайдерами технических возможностей по блокированию информационных ресурсов сексуального характера.
4. Повышение на уровне органов местного самоуправления и полиции контроля за детьми, проживающими в детских домах, школах-интернатах, неблагополучных семьях. Ведение работы с педагогами и родителями по профилактике половых преступлений в отношении несовершеннолетних.

Выполнение вышеуказанных условий станет значительным препятствием на пути распространения детской порнографии.

***ЗАЙЦЕВА ЕЛЕНА СЕРГЕЕВНА,***

*старший инспектор по особо важным поручениям  
ООДУУП и ПДН УОООП и ВОИВ ГУ МВД России по КО*

Здравствуйте! Уважаемые коллеги!

Одним из приоритетных в деятельности сотрудников органов внутренних дел области является направление по обеспечению мер предупреждения преступности в отношении несовершеннолетних.

Наиболее актуальной проблемой, требующей консолидации усилий всех заинтересованных ведомств, в настоящее время является предотвращение преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

По итогам 2012 года было зарегистрировано 2223 факта совершения преступлений в отношении несовершеннолетних (АППГ – 2444; - 9,1%). Оставалась крайне серьезной ситуация с увеличением преступлений против жизни и здоровья детей и подростков (+8,1%; с 818 до 880).

Проблему сформировало увеличение выявленных и расследованных фактов нанесения детям побоев (+21,2%; с 425 до 515), совершения угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (+7,5%; с 134 до 144). Прирост преступных посягательств на половую свободу и половую неприкосновенность несовершеннолетних: прирост составил +32,1% (с 137 до 181).

Также, в 2012 году органами предварительного следствия расследовано 12 преступлений, предусмотренных ст. 105 УК РФ, ст. 106, ч.4 ст. 111 УК РФ, в результате совершения которых наступила смерть несовершеннолетних. От преступных деяний погибло 12 детей и подростков, причем 3 малолетних детей погибли от рук собственных матерей, 2 ребенка – от рук сожителей матерей.

Такие преступления отличаются особой жесткостью. Зверски расправился с полуторагодовалой дочкой своей сожительницы гр-н Таджикистана (Новокузнецкий район): причинил телесные повреждения, несовместимые с жизнью, ударив несколько раз ребенка лишь за то, что она мешала ему с другом распивать спиртное, хотела с ним поиграть.

Сожитель матери семилетнего жителя Таштагольского района убил мальчика, повесив его на собственном ремне, при этом имитируя самоубийство якобы из-за проблем в школе. Позже отчим в ходе допроса пояснил причину убийства ребенка тем, что ненавидел мальчика в течение двух лет.

В целом благополучная жительница г. Кемерово - мать полуторамесячной девочки – вынесла ее на мороз, чтобы девочка умерла, так как не любила дочь, это был нежеланный ребенок, от которого она хотела отказаться еще в роддоме, но муж и свекровь уговорили взять девочку домой. В результате ребенок, проведя несколько часов на морозе, умер от переохлаждения.

Отчаявшись воспитать ребенка одна, без помощи и поддержки, проживающая в г. Новокузнецк гр-ка С утопила свою годовалую дочку в тазу, представив все как несчастный случай по недосмотру.

Ни одна из семей на учете в полиции не состояла, жалоб и заявлений на указанных граждан не поступало.

В этом году по итогам 10-х месяцев наблюдается снижение преступности в отношении несовершеннолетних. Меньше на 15% (с 1904 до 1620) зарегистрировано преступлений в отношении детей и подростков, в том числе на 42,5% - преступлений против половой свободы несовершеннолетних (96 против 167).

Преодолена тенденция роста посягательств на жизнь и здоровье подростков (637 против 737; -13,6%).

Принятыми мерами достаточно стабилизировалась криминальная ситуация в части сексуального насилия над детьми. Количество таких преступлений уменьшилось почти в половину, изменилась также их структура.

Так, почти на треть (с 35 до 25 (28,6%) уменьшилось количество изнасилований несовершеннолетних, по остальным видам зарегистрированных половых посягательств также наблюдается снижение: также на треть (с 70 до 47; - 32,9%) уменьшилось количество насильственных действий сексуального характера, в 2,6 раза (с 39 до 15) - фактов полового сношения и иных действий сексуального характера с лицами, не достигшими

шестнадцатилетнего возраста, значительно меньше (9 против 23; -60,9%) зарегистрировано развратных действий.

Всего от преступных посягательств против половой неприкосновенности и половой свободы личности в текущем году пострадало 96 несовершеннолетних (АППГ – 167), в возрасте до 14 лет включительно – 49 детей (АППГ - 85), от 15 до 17 лет включительно – 47 (АППГ - 82).

Категории преступников представлены лицами в возрасте от 16 до 60 лет. Наиболее активные среди них имеют большой возрастной разброс от 25 до 40 лет (47 человек из 66).

Проводимый нами на протяжении нескольких лет анализ показал, что для многих преступлений против жизни и здоровья, половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних характерна достаточно высокая степень латентности, большинство из них совершены в ближайшем окружении жертвы, родственниками, соседями и знакомыми потерпевших.

Так, с целью определения уровня социальной опасности для детей и подростков со стороны ближайшего «внутрисемейного» окружения нами проанализировано состояние преступности (по расследованным уголовным делам) в отношении несовершеннолетних со стороны родителей или иных законных представителей, а также других лиц, проживающих совместно с несовершеннолетними за период 2010-2012 годы.

Всего за исследуемый период обозначенной категорией преступников совершено более 2,2 тысяч (226) противоправных деяний в отношении несовершеннолетних жителей Кузбасса. Причем отмечается тревожная тенденция увеличения количества таких преступных посягательств. Так, в 2010 году было совершено 748 преступлений указанной категорией лиц, в 2011 – 713, в 2012 – 807).

Если смотреть возрастные категории потерпевших, то за три года в отношении детей в возрасте от 0 до 3 лет совершено 194 преступления, 180 – родителями, 14 – иными лицами.

Дети в возрасте от 3 до 7 лет пострадали от преступлений внутри семьи 314 раз, из них 262 преступления совершено законными представителями (261 родитель и 1 усыновитель), 52 - другими лицами, проживающими совместно с несовершеннолетними.

В отношении детей в возрасте от 7 до 10 лет совершено 230 преступлений родителями, 6 – опекунами и усыновителями, 112 другими лицами, проживающими совместно с несовершеннолетними.

Несовершеннолетние в возрасте от 10 до 15 лет 724 раза подверглись насилию как со стороны родителей (270 преступлений), опекунов и усыновителей (4 преступления), так и других лиц, проживающих совместно с ними (450 преступлений).

В отношении подростков в возрасте от 15 до 18 лет в кругу семьи совершено 668 преступлений, из них лишь 110 – родителями, 2 – усыновителями, оставшиеся львиная доля (576) – другими лицами, проживающими вместе с потерпевшими.

Таким образом, доля преступлений, совершенных родителями, составляет 46,3% (1051 из 2268), 53,1% (1204 из 2268) преступлений совершено лицами, проживающими с несовершеннолетними совместно, в эту категорию вошли близкие родственники, сожители, мужья либо жены родителей, 0,6% составляют опекуны и усыновители.

В текущем году ситуация с особо тяжкими преступными посягательствами на детей внутри семьи остается по-прежнему крайне тревожной. Уже выявлено 108 фактов жестокого обращения с детьми со стороны родителей.

В январе 2013 года погиб от руки отчима пятилетний житель г. Полысаево: в течение двух дней подряд мальчик и его мать подвергались избиениям со стороны отчима, однако мать не защитила своего ребенка, не обратилась в полицию, напротив, безропотно сносила побои сама и не пыталась уберечь от них сына. В результате, получив закрытую черепно-мозговую травму головы после очередного удара отчима, ребенок был доставлен в больницу, где скончался, не приходя в сознание. По данному факту проводится расследование, убийца взят под стражу, однако к матери по закону можно применить только административное воздействие, так как в ее действиях следствием не усмотрены признаки какого-либо преступного деяния.

Разыскав несовершеннолетнюю новокузнецчанку, которая ушла из дома из-за конфликта с родителями, инспектор ПДН установила с Катей доверительные отношения, в ходе которых девочка рассказала, что причиной ее ухода из дома является сексуальное насилие над ней со стороны родного отца. Все это продолжалось с третьего класса. В ходе разбирательства полиции по данному факту выяснилось, что кроме полицейских, в семье некому больше защитить права девочки, так как мать несовершеннолетней все отрицала даже уже после того, как отец признался в совершении полового насилия над дочерью. Сейчас несовершеннолетняя помещена в социально-реабилитационный центр, домой возвращаться не хочет. Так как родители вели внешне благополучный образ жизни, спиртными напитками не злоупотребляли, факт сексуального насилия тщательно скрывался и был установлен инициативно сотрудником полиции только в ходе выяснения причин самовольного ухода девочки из семьи.

Некоторые преступления просто потрясают бесчеловечностью со стороны родителей.

Так, в г. Новокузнецке погибли 2 новорожденных младенца по вине матерей, которые вместе с пьяной компанией праздновали день рождения упомянутых детей, забыв обеспечить их необходимым питанием и заботой. Гр-ка М, выписавшись из родильного дома, не приобрела необходимого питания и одежды для ребенка. Деньги, данные родственниками на это, потратила на алкоголь и угощение для собутыльников. В результате по вине матери ребенок умер. Другая преступная мать вместо того, чтобы ухаживать за больной дочерью, три дня беспробудно злоупотребляла спиртным вместе со своим сожителем – биологическим отцом малышки. Одна из гостей,

находясь в алкогольном опьянении, взяла ребенка на руки и уронила его на пол, ребенок получил травму, от которой наступила смерть.

Заведомо зная, что употребляющий у соседа спиртное муж вернется домой и устроит дебош, как было не раз до этого, никаких действий не предприняла по защите своих трех малолетних детей от отрицательного психического и физического воздействия на них со стороны пьяного отца жительница деревни Терехино Топкинского района. После того, как она сама подверглась побоям, под предлогом вызова полиции Семенова Т.Л. убежала из дома. В это время ее муж-дебошир Трубин А.Г. выместил гнев на младшей годовалой дочери: сначала несколько раз ударил девочку ногами, затем застрелил из обрезка. Убийство произошло на глазах старших детей: двенадцатилетней Яны и одиннадцатилетнего Славы. Преступный отец в местах лишения свободы, а к матери опять по закону ничего применить невозможно - не было преступного умысла на оставление детей в опасности.

И опять отмечается знакомая тенденция: ни одна из вышеперечисленных семей на учете в полиции не состояла, жалоб на них и иной информации об их противоправном поведении в ОВД не поступало.

Изложенное выше говорит о том, что ситуация с преступностью в отношении детей в Кузбассе по-прежнему не теряет своей актуальности и требует принятия самых неотложных, оперативно-значимых мер.

В приоритетном порядке сотрудниками подразделений полиции ОВД области реализуется комплекс мероприятий, направленных на обеспечение жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей и подростков.

В детских и образовательных организациях, по месту жительства с несовершеннолетними и их родителями проводится целенаправленная профилактическая и разъяснительная работа по обеспечению безопасности детей и подростков.

В целях проверки условий проживания детей организованы комплексные выходы представителей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в семьи группы риска. Например, при проверке одной из семей, проживающей в пгт. Промышленновский, было установлено, что мать оставила новорожденного сына одного, ребенок находился в холодной квартире раздетый и голодный, все время кричал. При содействии специалистов опеки и попечительства мальчик помещен в детскую районную больницу, мать привлечена к административной ответственности.

На сегодня 1650 преступников, вернувшихся из мест лишения свободы, отбывавших наказание за тяжкие и особо тяжкие преступления взяты под административный надзор полиции, в том числе за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних – 50. Эта категория правонарушителей находится под постоянным наблюдением, так как возможность рецидива достаточно высока.

Так, чуть не пострадал от сексуального насилия малолетний житель г. Белово, который пошел покупать себе тетрадь и долгое время не возвращался, беспокоясь, родители заявили о пропаже в полицию.

В ходе розыскных мероприятий мальчик был найден и пояснил, что он познакомился незнакомым мужчиной, который предложил мальчику показать магазин, где продают очень красивые тетради. Вместо этого неизвестный привел его в заброшенный дом и потребовал раздеться и лечь на пол. Мальчик не растерялся и предложил мужчине имеющиеся у него деньги в сумме 100 рублей. Тот взял деньги и отпустил мальчика. В ходе разбирательства сразу после отработки поднадзорного контингента было установлено, что данное преступление совершил гр-н Ч, ранее неоднократно судимый, последний раз - по ч.3 ст. 132 УК РФ (Насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетнего), отбывал 13 лет в исправительной колонии особого режима. Освободился из мест лишения свободы 29.03.2013 по отбытию срока наказания. Послужной список этого преступника впечатляет:

В 1970 году он был осужден за разбой и хулиганство к 6 годам лишения свободы. Едва освободившись, он совершает умышленное убийство и опять осужден судом к 10 годам лишения свободы. Выйдя на свободу в 1986 году, он опять совершает преступление - изнасилование несовершеннолетних, и Кемеровским областным судом осуждается к 13 годам лишения свободы. Освободившись, он опять совершает преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, и вновь отбывает наказание, через 13 лет возвращается, и снова совершает попытку изнасиловать ребенка. В настоящее время ведется следствие, преступник взят под стражу.

Пьянство родителей и семейное дебоширство во многих семьях уже считается социальной нормой. Очевидно, что главная профилактическая мера в этом направлении – активизация и консолидация усилий по выявлению и пресечению правонарушений в жилом секторе.

В целях предупреждения правонарушений на почве семейно-бытовых отношений проведена в этом году оперативно- профилактическую операцию «Жилой сектор».

*Справочно: За период операции проверено 7114 лиц, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел, в том числе 1410 лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. В ходе операции выявлено 203 лица без определенного места жительства, из которых по 188 лицам личность была установлена в ходе операции, из них 8 находились в розыске, 205 лиц без определенного места жительства было дактилоскопированы и внесено в базу фото и видеоучетов. Привлечено к ответственности 342 человека.*

В целях выявления притонов для потребления наркотических средств и занятия проституцией, привлечения к уголовной ответственности их содержателей, на территории Кемеровской области проведена оперативно-профилактическая операция «Притон».

*Справочно: в операции было задействовано 1118 сотрудника органов внутренних дел, в том числе 512 участковых уполномоченных полиции, 190 инспекторов ПДН, 154 оперуполномоченных уголовного розыска, 264 сотрудников других подразделений. К проведению операции привлекались 243*

*члена общественных формирований. В период проведения операции «Притон» было выявлено и поставлено на учет 19 притонов, из них 17 для потребления наркотических средств и 2 – для занятия проституцией.*

С целью снижения уровня преступлений в отношении несовершеннолетних, инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних на постоянной основе проверяются семьи, где несовершеннолетние дети проживают совместно с лицами, состоящими под административным надзором, а также судимыми лицами. Организовано проведение оперативно-профилактического мероприятия «Поднадзорник».

Для повышения качества и эффективности организации взаимодействия с общественностью в охране порядка, борьбе с пьянством, семейным дебоширством, наркоманией, беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних, в проведении индивидуальной профилактики по месту жительства с лицами, склонными к правонарушениям и состоящими на профилактических учетах, на имя Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева подготовлено и направлено ходатайство о создании «Советов профилактики» при участковых пунктах полиции с введением штатной единицы секретарей совета профилактики. Продолжается работа по организации «шаговой доступности» населения до каждого участкового уполномоченного полиции. ООДУУП и ПДН Главного управления подготовлены и направлены в адрес глав городов, районов и иных муниципальных образований письма о возможности выделения дополнительных служебных помещений в населенных пунктах для работы сотрудников полиции. На постоянной основе осуществляется взаимообмен оперативно-значимой информацией о находящихся в социально опасном положении детях.

В территориальные органы управления образованием и здравоохранением внесен ряд предложений по взаимодействию, направленному на предупреждение фактов гибели, травмирования детей, преступлений в отношении несовершеннолетних.

Недавно закончилось спецмероприятие «Отчим», направленное на преодоление негативной ситуации с сексуальными посягательствами на несовершеннолетних, выявление фактов сексуального насилия в отношении них в семьях и ближайшем окружении. Проводилось данное мероприятие полтора месяца. В проведении данного мероприятия были задействованы сотрудники полиции, представители общественных формирований, внештатные сотрудники полиции, представители органов и учреждений системы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

*Справочно: в проведении данного мероприятия было задействовано более 600 сотрудников полиции, 85 представителей общественных формирований, 142 внештатных сотрудника полиции, более 400 представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.*

*С их участием составлено более 1,5 тысячи доверительных бесед, в том числе 579 в детских и 907 – в образовательных организациях области,*

*по результатам которых получено 139 представляющих оперативный интерес информации о семьях и лицах, 386 человек поставлено на видеоучеты, 462 дактилоскопированы и поставлены на учет «АДИС ПАПИЛОН».*

*Ход спецмероприятия «Отчим», его итоги освещены в средствах массовой информации области. Всего осуществлено 26 выступлений в печати, на радио и телевидении.*

*Так, на радио «Милицейская волна» заместителем начальника ООДУУП и ПДН УОООП и ВОИВ подполковником полиции Баляскиной И.В. осуществлен цикл выступлений «Беседы с родителями» о соблюдении детьми правил личной безопасности.*

Всего за период проведения специализированного мероприятия «Отчим» выявлено и раскрыто 45 преступлений, из них 4 - предусмотренных ст. 132 УК РФ, 2 - ст. 134 УК РФ, 39 иных преступлений в отношении несовершеннолетних.

Всего задержано 6 лиц за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе в сфере половой неприкосновенности.

Так, инспекторами ПДН отдела полиции «Куйбышевский» Управления МВД России по г. Новокузнецку было раскрыто преступление, предусмотренное ч.4. ст. 132 УК РФ: из доверительных отношений с гражданами было установлено, что гр-н А, 1962 г.р., неоднократно совершал действия сексуального характера со своим внучатым племянником 2002 г.р.

Также были выявлены факты жестокого обращения с детьми внутри семьи, нанесения им побоев, истязания и угрозы убийством.

Например, отчим восьмилетнего жителя г. Киселевска. причинил ребенку телесные повреждения, ударив кулаком по лицу. Причиной стало лишь то, что мальчик пытался защитить свою маму от побоев пьяного отчима, смело встал на ее защиту. В порядке ст. 318 УПК РФ данный материал был направлен в мировой суд. В судебном заседании мать мальчика примирилась со своим сожителем. В настоящее время благодаря вмешательству полиции она больше не сожительствует с данным гражданином, отрицательное влияние на ребенка со стороны отчима прекращено, семья находится на контроле.

В г. Анжеро-Судженск злоупотребляющая алкоголем гр-ка, имеющая на воспитании двух малолетних детей, в пьяной агрессии избивала на глазах у бабушки своего восьмилетнего сына Вадима. Кроме того, злостно уклоняясь от выполнения своих родительских обязанностей, Зыкина не потрудилась даже оформить ребенка в школу. Как результат, в отношении указанной гражданки возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ за жестокое обращение с ребенком, дети изъяты из семьи.

Приемная мать троих малолетних детей из Гурьевска систематически наносила детям побои, издевалась над ними. В настоящее время в отношении указанной гражданки возбуждено уголовное дело по ст. 117 УК РФ, дети изъяты из семьи и помещены в социальное реабилитационное учреждение.

В Новокузнецке практически с молчаливого согласия матери 1995 г.р., скрывавшей до последнего причину получения травм сыном, отчим жестоко издевался над полуторогодовалым ребенком, причинив малышу тяжкие телесные повреждения. В настоящее время в отношении него возбуждено уголовное дело, он взят под стражу, в отношении преступной матери возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ.

*О положительном результате установленных в период проведения «Отчима» доверительных отношений с гражданами свидетельствуют следующие факты. Уже по результатам реализации оперативной информации, полученной от граждан в ходе проведения разъяснительной работы в период спецмероприятия «Отчим», выявлены факты преступных посягательств на половую неприкосновенность детей в Новокузнецком районе и г. Ленинск-Кузнецкий. Так, 05.11.2013 года инспекторами ПДН Отдела МВД России по Новокузнецкому району из доверительных отношений, установленных в период проведения «Отчима», была получена информация, что гр-н М, 1987 г.р., совершил в отношении своего четырехлетнего пасынка насильственные действия сексуального характера. В ходе оперативно-розыскных мероприятий данная информация нашла свое подтверждение, в отношении гр-на Малкина М.М. возбуждено уголовное дело по ч.4 ст. 132 УК РФ, он взят под стражу.*

Кроме того, в целях противодействия жестокому обращению с детьми, снижения уровня социального сиротства и обеспечению правовой защищенности детей, второй год подряд совместно с социальным партнером – департаментом образования и науки Кемеровской области - ежеквартально проводится межведомственная областная акция «Детство без обид и унижений». Только в этом году за период проведения акции в органы внутренних дел из учреждений образования области поступило более 300 информации о фактах ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних. По подтвердившимся фактам приняты законные решения.

В целом за 10 месяцев т.г. по области сотрудниками ОВД области проведено 25,6 тысяч бесед, лекций и иных профилактических мероприятий. В органы и учреждения системы профилактики внесено свыше 5,1 тысяч информации, по которым 1 должностное лицо привлечено к уголовной ответственности, 46 - к административной и 70 к дисциплинарной ответственности.

На 1053 родителя собраны и направлены материалы на лишение родительских прав, в отношении 660 судом приняты положительные решения.

Инициативно выявлено 106 фактов жестокого обращения с детьми (ст. 156 УК РФ), 36 фактов вовлечения подростков в преступную и антиобщественную деятельность (ст.ст. 150, 151 и 151.1 УК РФ).

К административной ответственности привлечено свыше 2,5 тыс. подростков, более 17,8 тыс. родителей, 955 нарушений прав несовершеннолетних со стороны иных лиц.

Неоценима в нашей работе помощь наших социальных партнеров. Наиболее тесно мы сотрудничаем, конечно, с органами управления образованием, социальной защитой населения, здравоохранением. Все существующие проблемы взаимодействия решаем в рабочем порядке.

Как итог всему сказанному - в целом причины совершения преступных посягательств на половую свободу и половую неприкосновенность несовершеннолетних лежат глубоко в семье, воспитании, неблагополучии родителей.

Сейчас необходимо искать способы более эффективного воздействия на родителей, не желающих воспитывать своих детей. Сложившаяся практика привлечения законных представителей к административной (ст. 5.35 КРФоАП) либо уголовной (ст. 156 УКРФ) ответственности, равно как и лишение или ограничение их в родительских правах, в половине случаев дает обратный эффект, усугубляя проблему безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Как показывает практика работы органов внутренних дел, поддержка и помощь общественных объединений, организаций, граждан в решении наиболее актуальных вопросов деятельности полиции всегда эффективны.

Поэтому инициативно Главным управлением разработан проект Закона об общественных воспитателях.

Введение института общественных воспитателей на территории всей Кемеровской области позволит повысить роль общественности в воспитании несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Для полиции общественные воспитатели должны стать дополнительным профилактическим ресурсом, эффективной формой работы как с подростками, нарушающими закон, так и неблагополучными родителями. В настоящее время проект данного закона прошел правовую экспертизу наших юристов, данная инициатива была представлена на заседании Общественной палаты области, в ближайшее время проект будет направлен на рассмотрение в Совет народных депутатов Кемеровской области.

Нерешенные на сегодня проблемы лежат скорее в сфере законодательства.

### **Предложения:**

1) Для повышения родительской ответственности необходимо изменить санкции, предусмотренные частью 1 статьи 5.35 КРФоАП «Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних». Санкции по этой части - предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

А по части 2 этой же статьи, которая предусматривает ответственность за лишение права несовершеннолетних общаться с родителями или близкими родственниками, штраф составляет от 2 до 3 тысяч рублей.

Считаем, что применение штрафных санкций к асоциальным родителям неэффективно, так как данная мера воздействия, как показывает практика, не играет ни превентивной, ни карательной роли.

Также не следует забывать, что жизнь детей, ее качество напрямую зависят от жизни и качества жизни совместно проживающих с ними родителей. Лишение виновного родителя посредством штрафа дохода ухудшает условия жизни его ребенка, интересы которого закон, собственно, и призван защищать.

Эффективным воздействием на лиц, привлекаемых по данной статье, может стать такая санкция по части 1 статьи 5.35 КРФоАП, как административный арест. Дети могут быть помещены на время исполнения родителями административного наказания в социально-реабилитационные центры.

Требует изменений статья 77 Семейного кодекса РФ «Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью», которая дает право при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью только представителям органа опеки и попечительства немедленно осуществить отобрание ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

Условием, при котором ребенок может быть отобран, является наличие реальной угрозы для его жизни или здоровья, устранить которую невозможно другим способом. При этом данную угрозу необходимо устранить немедленно.

Правовое значение имеет факт существования такой опасности, а не наличие негативных последствий.

Считаем, что практикой работы органов внутренних дел по профилактике семейного неблагополучия и жесткого обращения с детьми доказана необходимость получить такое право и сотрудникам полиции по охране общественности порядка, так как именно они (участковые инспекторы полиции и по делам несовершеннолетних) очень часто сталкиваются с ситуациями, когда жизни и здоровью детей угрожает реальная опасность.

Опыт изучения решения этой проблемы в сопредельных территориях показал, что можно ее решить и через региональную КДН и ЗП, разработав и утвердив Постановлением Алгоритм (Регламент) межведомственного взаимодействия при проведении неотложных действий при выявлении и изъятии детей, оказавшихся в условиях непосредственной угрозы их жизни и здоровью, где в обязательном порядке разграничены понятия «изъятие» и «отобрание».

Благодарю за внимание!

**ФЕДОРОВ АЛЕКСАНДР ИВАНОВИЧ,**

*директор ГУО «Кемеровского областного  
психолого-валеологического центра»:*

## **РАБОТА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ ОТ СЕКСУАЛЬНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПОСЯГАТЕЛЬСТВ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КЕМРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

В последние годы проблема насилия над детьми становится для современных «цивилизованных» стран все более актуальной. В нашей стране данная проблема приобрела особую злободневность в связи с резким увеличением в 90-х годах XX века числа детей – социальных сирот, которые подвергаются жестокости и насилию как внутри семьи, так и за ее пределами. В настоящее время, несмотря на некоторую стабилизацию экономической обстановки в стране, угрозы, преследующие детей самого разного возраста, приобретают все более острый и масштабный характер.

Реальное количество жертв сексуального насилия установить довольно сложно. Неполную информацию о сексуальных злоупотреблениях в отношении детей можно черпать из судебных статистик. Данные социальных исследований показывают, что опыт сексуального насилия до достижения возраста 15 лет имели 34,9% женщин и 29% мужчин. Значительная часть таких случаев произошла в семье. Изнасилование или его попытку пережили 10,5% женщин и 3% мужчин.

Каждый год число подобных преступлений увеличивается. По подсчетам же благотворительного фонда «Защитим детей от насилия», подобным посягательствам по России ежегодно подвергается более 60 тыс. детей.

К сожалению, проблема сексуального насилия над детьми, совершенно не связана с социальным статусом его семьи. Многие родители, бережно защищающие своих детей от посягательств чужих людей, считают, что сексуальное насилие имеет место в среде, называемой социально неблагополучной. Вера в данный миф усыпляет их бдительность по отношению к поведению ребенка, которое может свидетельствовать, что он подвергся насилию со стороны взрослых.

Исследования показывают, что до 70 % случаев – это насилие внутри семьи. К сожалению, насильником может быть кто угодно. Чаще всего это кто-то из знакомых - сосед, друг родителей, воспитатель. Бывает так, что насильником становится ближайший родственник. Мы учим ребенка, чтобы он не впускал домой чужих людей, не оставался с ними наедине, не ходил в

неизвестные места. Но мы не защищаем его от реальной угрозы в своем собственном доме, в самом ближайшем окружении.

Сексуальных контактов с детьми ищут педофилы, то есть лица, имеющие сексуальные отклонения. Однако, значительно большую группу, составляют люди без четко выраженных сексуальных предпочтений, для которых ребенок является "заместительным" объектом. Среди насильников есть очень молодые люди, неспособные к зрелым сексуальным контактам, и старые - изолированные, одинокие, не имеющие условий для нормальной половой активности, обездоленные и социально неприспособленные, не умеющие строить удовлетворяющих их отношений. Нередко бывает так, что насильник в своих кругах считается человеком с отличной репутацией, не вызывающим никаких подозрений. Виновниками различных сексуальных злоупотреблений в отношении детей очень часто являются люди, которые сами когда-то подверглись такого рода насилию.

В большой степени росту насилия над детьми способствует не только неготовность общества открыто обсуждать эту проблему, но и нежелание жертв насилия придать сам факт огласке.

Вопрос поднятый нашей конференцией очень сложный и актуальный, т.к. он имеет, далеко идущие, не только психологические, но также социальные и юридические последствия.

Нарушения, возникающие в результате насилия, по оценкам специалистов, затрагивают все уровни человеческого функционирования. Они приводят к стойким личностным изменениям, которые препятствуют способности ребенка реализовать себя в будущем.

Сначала пострадавший пытается избежать осознания факта реальности, стремится уйти в себя. Как правило, этот этап сменяется длительным периодом навязчивых воспроизведений, когда появляются кошмарные сны, повторяющиеся картины происшедшего и реакции страха при незначительных ассоциациях с пережитыми событиями. Это приводит к отчаянию, нарушению способности учиться, общаться. Часты состояния тревоги, депрессии, проявляются физиологические расстройства, что, в конечном счете, ведет к расстройству личности.

Дети, которые по тем или иным причинам сохраняют происшедшее с ними в тайне, часто не могут сосредоточиться на уроках, тратя всю свою энергию на борьбу с навязчивыми мыслями и страхами. Зачастую у ребенка-жертвы нарушается сон, повышается утомляемость, все это сказывается на его успеваемости. Проблемы с учебой лишь усиливают ощущение беспомощности и собственной неполноценности. Кроме того, наиболее распространенными последствиями сексуального злоупотребления для детей предпубертатного возраста являются депрессии, психосоматические расстройства, саморазрушительное и суицидальное поведение. В дальнейшем может возникнуть алкогольная и наркотическая зависимость.

Факт насилия приводит к дезадаптации, глубина которой зависит как от степени причиненного вреда, так и от индивидуально-психологических

особенностей (в частности, индивидуального потенциала совладания с экстремальными ситуациями). Чем тяжелее травма, в том числе при сексуальном насилии, тем выше риск суицида и глубина выраженности депрессии. У детей, подвергнувшихся сексуальным злоупотреблениям, в дальнейшем могут возникнуть глубокие эмоциональные нарушения, отсутствие контроля над своей импульсивностью, снижение способности к самовыражению, отсутствие доверия к людям, депрессии. Непосредственно после травмы могут возникать острые состояния страха.

Плохой самоконтроль и нарушения поведения, свойственные жертвам физического и сексуального насилия, проявляющиеся в агрессивности, бесконтрольности, разрушительном поведении – как в школе, так и дома. С помощью агрессии дети защищают себя от волнения (тревоги) и чувства беспомощности. Результат такого поведения — создание большей дистанции от других. Враждебное отношение к другим людям продиктовано боязнью причинения себе боли. У таких детей обычно мало друзей, потому что их ровесников часто пугает их взрывное, импульсивное поведение. Кроме того, отсроченными последствиями физического насилия может быть формирование садистских наклонностей.

Помимо непосредственного влияния, насилие, пережитое в детстве, также может приводить к долгосрочным последствиям, определяющим всю дальнейшую жизнь. Оно может способствовать формированию специфических семейных отношений, особых жизненных сценариев. В дальнейшем, когда жертвы становятся взрослыми, у них часто отмечаются нарушения сексуальной жизни, выражающиеся в избегании сексуальных отношений и неспособности чувствовать радость и удовлетворение. По данным Кортуа (1979), у 80% жертв инцеста имеются нарушения сексуального поведения, которые проявляются в торможении сексуальной активности или в ее усилении. Исследования историй жизни людей, совершающих действия, травмирующие детей, часто обнаруживает собственный неразрешенный опыт насилия в детстве.

Всех жертв физического и сексуального насилия отличает низкая самооценка, в основе которой лежит переживание стыда и вины. Именно они сопровождают и инцест. Иногда родитель жертвы обвиняет ребенка в провоцировании или участии в сексуальных действиях. Это же характерно и для физического насилия, когда родитель ответственность за то, что «сорвался», перекладывает на ребенка — «сам заработал».

Специфической особенностью матерей, которые в детстве пережили инцест, является неспособность своевременно заметить инцестуозные отношения в собственной семье и защитить своего ребенка от сексуальных посягательств со стороны отца или отчима, когда об этом стало известно. Слепота таких матерей бывает просто поразительной: они не замечают инцестных отношений, продолжающихся несколько лет, нередко преступник совершает с ребенком действия сексуального характера, когда мать находится в квартире, но выходит из комнаты или спит. Однако это —

слепота, обусловленная перенесенной в детстве травмой, а не сознательное сокрытие противоправных действий насильника.

В случаях, когда насильник знаком с ребенком или, что еще хуже, состоит с ним в близких родственных связях, у ребенка искажаются представления о родственной иерархии и ощущение эмоциональной привязанности, которые в психическом развитии ребенка являются основой всего эмоционального реагирования в последующем.

В силу возраста дети и подростки обладают повышенной предрасположенностью при определенных условиях становиться жертвой сексуального насилия (виктимностью).

Под *виктимностью*, с точки зрения Н.Б. Морозовой, следует понимать потенциальный комплекс психофизических свойств, который обуславливает неспособность несовершеннолетних своевременно понять сексуальную направленность действий преступника, их нравственно-этическую сущность и социальные последствия и вырабатывать и реализовывать эффективные стратегии поведения в сексуально значимых ситуациях.

Виктимное поведение малолетних и несовершеннолетних является многофакторным феноменом, который заключается в нарушении произвольной регуляции поведения и реализации неэффективных стратегий в ситуациях сексуальных посягательств, что способствует превращению жертвы из потенциальной в реальную. Необходимо заметить, что виктимное поведение матери передается ее детям, они не могут «за себя постоять», особенно в указанных ситуациях.

При совершении половых преступлений особое значение приобретает поведение жертвы. В ряде случаев потенциальная жертва своим поведением формирует ситуацию, в которой повышается вероятность причинения ей вреда, но виктимное поведение (в отличие от провоцирующего) не является обстоятельством, смягчающим ответственность обвиняемого.

Следует подчеркнуть, что в период расследования (а также судебного разбирательства) ситуация для жертвы не перестает быть психотравмирующей. Это связано с тем, что сам факт сексуального насилия становится достоянием гласности, вызывает неоднозначное отношение со стороны окружающих (в том числе самых близких людей). Яркая эмоциональная реакция со стороны окружающих усугубляет негативные переживания потерпевшего, эмоции стыда. Переживая стыд, человек испытывает потерю самоуважения, достоинства, отверженность. Он чувствует себя объектом презрения и насмешки, ощущает беспомощность, неадекватность, кажется себе «маленьким, скованным, эмоционально расстроенным, глупым, никуда не годным и т.д.». При этом стыд сопровождается временной неспособностью мыслить логично и эффективно; у человека возникает ощущение, что он не может ни воспринимать, ни думать, ни действовать. Происходит повторная травматизация (ретравматизация).

Выйти самостоятельно из подобного состояния даже сильной личности крайне сложно. Если же жертвами насилия являются дети или подростки, то

медицинская, психологическая и юридическая помощь является не просто желательной, но исключительно необходимой.

Ребенок, как и любой человек, переживший насилие, нуждается в серьезной, комплексной помощи различных специалистов, поскольку в результате насильственных действий ему, во-первых, причиняется физический вред; во-вторых, – глубокая психическая травма. При этом действиями насильника нарушаются фундаментальные права человека (в частности – на жизнь, здоровье, свободу, честь, достоинство, половую неприкосновенность).

Специалисты системы образования Кемеровской области давно обеспокоены данной проблемой.

Работа по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства и оказания помощи детям и подросткам в случае жестокого обращения в Кемеровской области осуществляется на основе межведомственного взаимодействия всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

У нас в области создано и работают 24 психолого-педагогических и медико-социальных центров для несовершеннолетних.

Но здесь необходимо отметить проблему. В силу закрытости данной темы для обсуждения, в обязательную подготовку специалистов психологов, педагогов, врачей-педиатров, детских гинекологов, психотерапевтов данный вопрос не входит. Как следствие – у нас повсеместно не хватает специалистов, которые могли бы грамотно работать в сфере своей профессиональной компетенции с данным вопросом.

Эту проблему мы решаем следующим образом.

На базе «Кузбасского регионального института повышения квалификации и переподготовки работников образования» организована специальная подготовка представителей органов системы профилактики, включающая, в том числе и данный вопрос. Проводятся курсы подготовки и переподготовки специалистов муниципальных органов управления образования, опеки и попечительства, педагогов и представителей других органов системы профилактики.

В 2012-2013 году обучение и специальную подготовку на курсах прошли 25 педагогов-организаторов областного отделения по профилактике правонарушений, более 100 специалистов опеки и попечительства, 25 сотрудников ПДН, 53 секретаря муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Более 120 специалистов образовательных организации получили консультации по темам: «Формирование семейных ценностей у воспитанников коррекционных школ-интернатов и детских домов», «Проблемы социальной адаптации и правовой грамотности несовершеннолетних детей и подростков», «Организация работы по профилактике социального сиротства и жестокого обращения с детьми в семье» и др.

Ответственные секретари комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудники органов внутренних дел участвовали в

консультациях «Внедрение ювенальных технологий в работу специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», «Установление доверительных отношений с гражданами», «Межведомственное взаимодействие в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних» и пр.

Областным психолого-валеологическим центром в помощь педагогам психологам в 2010 г. подготовлено методическое пособие «Основы психодиагностического исследования детей и подростков, подвергшихся сексуальному насилию», которое распространено во все территории Кемеровской области, проведен обучающий семинар с инспекторами ПДН территорий. Данный вопрос входит в образовательную программу подготовки педагогов-психологов к реализации социально-психологического сопровождения несовершеннолетних в процессе уголовного судопроизводства, ежегодно реализуемую Областным психолого-валеологическим центром. Подготовлены и распространены памятки для педагогов и медицинских работников о выявлении детей, жертв жестокого обращения и насилия, и возможных мерах реагирования.

В некоторых муниципальных образованиях области (г.г. Новокузнецк, Гурьевск, Ленинск-Кузнецкий, Киселевск и др.) пострадавший ребенок может обратиться на «горячую линию» детского телефона доверия, которая работает в определенные дни и часы.

Но, конечно, этого недостаточно. Таким образом, мы решаем только проблему выявления данных случаев. Достаточно сложным является вопрос об оказании помощи пострадавшим, их реабилитации. Мы сталкиваемся не только с проблемой недостатка подготовленных специалистов в системе образования, но и недостатка таких специалистов вообще в области. Стоят вопросы: куда может семья обратиться, каким образом сохранить информацию о данном факте (проводимом лечении, терапии) без огласки, за чей счет проводить реабилитацию, в каком режиме работать, если насилие произошло в семье и мать решила пожертвовать дочерью, т.к. отчим содержит семью...

Как мы с вами понимаем, данные вопросы носят и правовой, и экономический и социальный характер и выходят за ведомственные рамки...

В плане работы с родителями. Во всех образовательных организациях:

- разработаны информационные стенды с различными буклетами и листовками о формах и признаках насилия, с указанием телефонов службы доверия, аппарата уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области, начальника управления образования, отделов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- проводится работа, направленная на повышение родительской компетентности, формированию у них социальных установок неприемлемости насильственных форм поведения.

Для организации ранней диагностики случаев жестокого обращения с детьми и эффективной работы с несовершеннолетними на местах в муниципалитеты области направлена памятка «Жестокое обращение с

детьми. Методы выявления и предупреждения», буклеты: «Если ребёнок в беде...» и «Права, обязанности, ответственность детей».

В последние годы большое внимание уделяется морально-нравственному воспитанию детей и подростков, с учащимися всех возрастных групп проводятся беседы и занятия по половому воспитанию.

Кроме этого, в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявление детей-жертв сексуальных преступлений и развратных действий осуществляется с помощью диагностической и коррекционно-реабилитационной работы медиков и педагогов-психологов учреждений, а также врачей-гинекологов (в ходе медосмотров).

Подводя итоги вышесказанного.

Для организации масштабной защиты прав детей от сексуальных преступлений и посягательств на сегодняшний день считаем необходимым:

На федеральном уровне

1. Разработать правовой механизм, позволяющий оказывать помощь детям с сохранением в тайне информации об их имени.

2. Выйти с предложением к законодателям о введении института административного надзора за лицами, ранее судимыми, в том числе за преступления сексуального характера против несовершеннолетних.

3. Создать в среде интернет-пользователей атмосферу нетерпимости в отношении присутствия в сети Интернет элементов насилия над детьми, видеопродукции с детской порнографией.

4. Выйти с предложениями в Минобрнауки России по разработке программ теоретической подготовки и практике психологов, психотерапевтов, педиатров, учителей, социальных работников, работающих с жертвами сексуального насилия.

5. Рассмотреть возможность организации реабилитационной помощи потерпевшим от сексуального насилия и сексуальных посягательств (особенно детям, за счет средств государственной программы, например, через ОМС (как, например, это делается в Германии). Эта мера не только будет способствовать повышению обращаемости в правоохранительные органы пострадавших, но и реально повысит их социальную защищенность.

На уровне субъекта сосредоточить усилия и объединить возможности органов системы профилактики:

1. Для выявления фактов насилия (известно, что 70 % случаев сексуального насилия происходит в семье) наладить быстрый обмен информацией между службами – здравоохранения (педиатры), полиции (участковые уполномоченные и инспектора по делам несовершеннолетних) и опеки и попечительства.

2. Продолжить проводить на базе всех образовательных организаций мероприятия по обучению детей правильному, берегающему поведению в ситуациях повышенного риска (с привлечением инспекторов ПДН).

3. Выделить целевое финансирование для проведения целевых семинаров для психологов психолого-медико-педагогических Центров, социально-реабилитационных Центров, центров помощи наркозависимым несовершеннолетним, (КПК) по вопросам оказания помощи и мерам психологической коррекции виктимного поведения жертв сексуального насилия с участием специалистов кризисных центров.

***АЛЕКСЕЙЧЕНКО НАТАЛЬЯ ЕВГЕНЬЕВНА,***

*ответственный секретарь комиссии по делам*

*несовершеннолетних и защите их прав города Новокузнецка:*

### **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ВЫЯВЛЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СЕКСУАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, СОВЕРШЕННЫХ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ И ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ, ПОТЕРПЕВШИМ НАСИЛИЕ**

Жестокое обращение с ребенком это действие или бездействие родителей, законных представителей и других лиц, наносящее ущерб физическому, психическому здоровью ребенка.

Насилие - любая форма взаимоотношений, направленная на установление или удержание контроля над другим человеком.

Сексуальное насилие - любой контакт или взаимодействие, в котором ребенок сексуально стимулируется или используется для сексуальной стимуляции.

Насилие над ребенком или жестокое обращение со стороны ближайшего окружения оказываются причиной многих его психологических проблем и личностных переживаний.

Сексуальное насилие по отношению к детям известно с древних времен и существовало в самых различных культурах. Оно затрагивало как девочек, так и мальчиков, происходило как в рамках семьи так и вне ее, являлось как общественной нормой, так и преследовалось по закону. В современном обществе сексуальность становится менее табуированной, проникает во все сферы жизни, становится более доступной для детей через Интернет. В то же время ужесточаются общественные нормы, касающиеся вовлечения детей в сексуальные отношения, которые приравниваются к сексуальному насилию.

Сексуальное насилие - одно из самых отвратительных проявлений жестокого обращения с ребенком. Оно оказывает сильное травмирующее воздействие на психику ребенка, его последствия могут быть длительными и в дальнейшем могут оказывать влияние на различные сферы его жизни.

В Мире каждый день дети становятся жертвами сексуальных преступлений. По разным оценкам, от 10 до 20 процентов несовершеннолетних подвергаются сексуальным надругательствам. По данным западных исследований, средний возраст детей, подвергшихся сексуальному насилию, составляет 11 лет.

Сексуальное насилие в отношении детей может принимать различные формы: инцест, принуждение к занятиям проституцией, порнография, «изнасилование на свиданиях», сексуальное насилие со стороны сверстников, сексуальные посягательства в лечебных и иных учреждениях. Помимо физической силы со стороны насильников используются: психологическое запугивание, угрозы, шантаж, отсутствие знаний, любопытство и интерес ребенка к неизведанной (запретной) области жизни. В настоящее время, для понуждения к сексуальным контактам с детьми, активно используется Интернет. С его помощью «секс - хищники» вылавливают своих потенциальных жертв.

В связи с латентностью сексуальных преступлений, статистика сексуального насилия в отношении детей противоречива и ненадежна. Опубликованные данные получают из опроса взрослых о пережитом ими детском опыте, в результате сексуальных посягательств. Они варьируют от 6 до 62% для женщин, и от 3 до 31% для мужчин.

По данным УМВД России по г. Новокузнецку за период 2011год - 10 мес. 2013 года в отношении несовершеннолетних совершено 74 преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (2011-10; 2012-41; 2013 - 33) в том числе;

	2011год					2012год					2013год				
	№ статьи УК РФ					№ статьи УК РФ					№ статьи УК РФ				
	31	32	33	34	35	31	32	33	34	35	31	32	33	34	35
Возбуждено уголовных дел							6		6			2			

Мнение, что сексуальное насилие чаще всего совершается в неблагополучных семьях - миф. Очень часто сексуальное насилие в отношении детей совершается во внешне благополучных и неполных семьях отчимами либо мачехами. Периоды сексуального насилия длятся от нескольких дней до нескольких лет. Дети страдают от рук мучителя, становясь пленниками молчания и отрицания.

Осознав глубину и остроту проблемы, изучив причины латентности преступлений сексуального характера, органы системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних поставили перед собой задачу - разработать комплекс профилактических мер, позволяющих

оперативно реагировать на признаки жестокого обращения и насилия над ребенком.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) при администрации города Новокузнецка на заседании от 25.08.2011г утверждены Методические рекомендации для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросу защиты детей от жестокого обращения. От 13.05.2013 Комиссией утвержден Регламент работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению семейного неблагополучия и предупреждению младенческой смертности по причинам социального неблагополучия семьи (в части касающейся беременности до 16 лет).

Работа органов и учреждений системы профилактики по выявлению фактов жестокого обращения находится на контроле КДН и ЗП. В случае выявления преступления сексуального характера совершенного в отношении детей, информация в оперативном порядке передается в комиссию по делам несовершеннолетних для организации психологической и правовой помощи жертве и семье.

Комплекс разработанных мер позволяет решать вопросы взаимодействия по профилактике, выявлению и оперативному реагированию по оказанию помощи жертвам, потерпевшим насилие.

В образовательных учреждениях города с целью защиты прав детей от сексуальных преступлений и посягательств разработан и проводится целый комплекс профилактических мероприятий по недопущению подобных фактов обращения с детьми.

В начале каждого учебного года на педагогических советах и совещаниях проводятся инструктажи с классными руководителями о действиях работников образовательных учреждений в случае выявления фактов жестокого обращения с детьми. На данных мероприятиях присутствуют психологи, инспектора ПДН, курирующие образовательные учреждения.

Ситуация в сфере обеспечения защиты детей от насильственных действий в образовательных учреждениях находится под постоянным контролем со стороны администрации учреждения и педагогических работников.

Главная задача педагогов – это научить ребенка правилам безопасного поведения и сформировать определенную модель поведения:

- предвидеть опасность
- уметь принять меры во избежание опасности
- уметь обращаться за помощью к другим
- уметь действовать так, чтобы обеспечить свою безопасность, защитить себя в опасных ситуациях.

Работа с детьми по формированию навыков безопасного поведения начинается в дошкольных учреждениях. Ребёнок 4-5 лет уже должен знать адрес своего места жительства, по возможности номер телефона и, что

особенно важно, уметь по телефону разговаривать, коротко и точно сообщить необходимую информацию.

Учитывая рекомендации программы «Основы безопасности детей дошкольного возраста», направленные на приобретение детьми не только теоретических знаний, но и практического опыта, проводятся ознакомительные беседы, практикумы и тренинги для отработки защитных навыков поведения. Разыгрываются ситуации правильного и неправильного поведения дома и на улице. Дети получают представление о возможной опасности общения с незнакомыми людьми.

В каждом детском учреждении имеются стенды, на которых размещена информация о «телефонах доверия», адреса и контактные телефоны лиц и организаций, оказывающих помощь и поддержку не только несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, но и всем кто в ней нуждается.

В планы воспитательной работы образовательных учреждений на 2013-2014 учебный год включены мероприятия, направленные на профилактику преступных посягательств в отношении детей.

Обучение безопасному поведению - это работа на много лет, поэтому очень важно разработать эффективную систему работы в данном направлении.

Формирование безопасного поведения детей проводится с учетом особенностей детского восприятия, которые необходимо учитывать.

Специалистами давно замечено, что попытки обезопасить ребенка от преступных посягательств, рассказывая им страшные истории, иногда приводят к обратному результату – ребенок в сложной опасной ситуации становится более уязвимым, поскольку внушенный ему страх настолько парализует его, что он не в состоянии что-либо самостоятельно предпринять.

Страх подавляет интуицию ребенка, «смазывает» инстинктивно правильную реакцию.

Цель «безопасного» воспитания - внушить ребенку уверенность в его возможностях, в том, что если он будет строго соблюдать определенные правила поведения, он не попадет в опасную ситуацию, а если и случится такое, то найдет из нее выход.

У детей развита любознательность, и необходимо учитывать склонность детей к познавательной деятельности при подготовке различного рода видеоматериалов. Наша цель не привлечь внимание, а помочь избежать опасности и выработать оптимальную линию поведения.

С 2011 года на базе Центра медико-социальной и психолого-педагогической помощи «Надежда» проводятся занятия клуба «Позитивная семья». Специалисты центра совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Куйбышевского района (Райская Ольга Емельяновна, Бобкова Ольга Алексеевна) под руководством доцента кафедры психиатрии ГИДУВа Москвитина Павла Николаевича проводят занятия по системе позитивной психодрамы, по обучающей программе

«Основы позитивной семьи». Методика, используемая на занятиях, позволяет выработать у подростков навыки безопасного поведения.

Задачами программы являются:

- Создание системы психолого-педагогической поддержки семьи и повышение педагогической компетентности родителей, психологическое сопровождение развития ребенка в условиях семьи и образовательного учреждения.

- Предоставление детям и родителям качественной психологической и коррекционно-педагогической помощи.

- Оказание психолого-педагогической, юридической помощи детям и родителям.

Актуальность программы заключается в реализации метода позитивной психодрамы, как основы обучения человеческим ценностям не только детей, но и их родителей, а также выхода из сложной жизненной ситуации путем позитивного решения обучающимися в процессе реализации данной программы.

Программа рассчитана на 36 часов занятий (4 часа в месяц в течение учебного года) и включает в себя различные формы групповой и индивидуальной работы:

- 1) тестирование;
- 2) индивидуальное консультирование;
- 3) тренинги позитивной психодрамы.

Темы занятий составлены согласно заявленным просьбам родителей, а также ситуациям, которые рассматриваются на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Куйбышевского района.

На занятиях и родителям, и детям предлагается не только обсудить увиденную ситуацию, но и разыграть сценарий, а также позитивно закончить его.

В тематический план могут вноситься изменения по просьбам родителей: часто поступает заказ на определенную ситуацию, с которой клиенты не могут справиться сами, после чего пишется сценарий и на последующем занятии отыгрывается именно эта ситуация.

В учреждениях социальной защиты, работающих с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении разработаны и используются в работе памятки для специалистов и клиентов службы по проблеме сексуального насилия.

В МКУ «Центр психолого-педагогической помощи» функционирует двухканальная круглосуточная помощь по телефону «Телефон доверия» и детский «Телефон доверия». За три года зафиксировано 17 телефонных обращений по поводу сексуального насилия в отношении детей и проведено 6 консультирований по личному обращению граждан.

Год	Обращения на очное консультирование	Обращения на Телефон доверия
2011	1	7
2012	1	8
2013	4	2

В МКУ «Центр психолого-педагогической помощи» Разработан алгоритм сбора информации о жертвах насилия для передачи в УМВД.

В целях выявления случаев жестокого обращения с детьми в городе регулярно проводятся «Горячие линии» ПДН УМВД России по городу Новокузнецку и Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новокузнецкого городского округа. Проводится комплексная профилактическая акция «Семья», специализированное мероприятие «Отчим» в рамках которого, через анализ оперативной обстановки, доверительные отношения с гражданами, обеспечение контроля за поведением лиц, состоящих под административным надзором собиралась информация о возможном совершении преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. В результате, в сентябре 2013г отделом полиции «Куйбышевский» возбуждено уголовное дело по ст. 132 ч.4 УК РФ.

Несовершеннолетние, протерпевшие насилие нуждаются в различных видах помощи: медицинской, психологической, правовой.

Медицинское обследование является важной частью помощи ребенку и проводится в целях:

- выявления физических повреждений, которые требуют медицинской помощи;
- выявления последствий изнасилования: беременность, заболевания, передающиеся половым путем;
- сбора доказательств для возбуждения уголовного дела;
- подтверждения, что с пострадавшим ребенком с точки зрения физического здоровья «Всё в порядке».

Организация медицинского обследования является трудной задачей, так как ребенок испытывает страх перед возможной физической болью, боязнь неизвестных последствий и осуждения. В целях избегания возможной вторичной травматизации пострадавшего, медицинское обследование проводится с участием медицинских психологов и психотерапевтов.

Оказание психологической помощи является наиболее важной составляющей при оказании помощи подросткам, потерпевшим насилие. Это связано с тем, что в отличие от соматических последствий сексуального насилия, психологические последствия могут длиться достаточно долго и

вызывать коммуникативные трудности. В психологической помощи нуждается не только жертва, но и семейное окружение.

В городе Новокузнецке несовершеннолетние, протерпевшие насилие получают комплексную помощь в Социально - реабилитационных центрах для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Так, например в МКУ СРЦН «Берег Надежды» за период 2012-2013 год поступили 5 несовершеннолетних из трех семей. Для каждого случая была разработана индивидуальная коррекционно-реабилитационная программа с целью выведения детей из посттравматического состояния. Работа с детьми и родителями показала положительную динамику в изменении их душевного и эмоционального состояния.

В системе учреждений социальной защиты действует оздоровительный центр «Таргай», куда помещаются дети, потерпевшие насилие, а так же ближайшие родственники, нуждающиеся в комплексе медицинских и психологических мер реабилитации. Ведь жертвой инцестных отношений является не только ребенок, но и вся семья в целом.

Организация правовой помощи при современном законодательстве и судебно - следственной практике представляет определенные сложности. Неоднократные следственные мероприятия, отставленность во времени суда (зачастую судебные процессы происходят за год - полтора после случившегося, когда ребенок успевает вырасти), сама атмосфера следственного разбирательства и суда не адаптирована к психике ребенка - все это приводит к вторичной травматизации. В связи с отсутствием в юридической подготовке следователей базовых знаний по детской психологии, возникают определенные затруднения при расследовании сексуальных преступлений. Неизбежно возникает угроза вторичной травматизации. Опросы жертвы должны проводится не только в присутствии законного представителя, но и в присутствии подготовленного психолога.

В целях обеспечения психологического сопровождения следственных действий с 2013 года начата совместная работа Центра психолого-педагогической помощи (Директор Сосновская Наталья Борисовна) со Следственным комитетом г. Новокузнецка. Для этого с 17июня по 20 июня 14 сотрудников Центра прошли обучение по теме: «Оказание помощи детям, пострадавшим от сексуального насилия. Сопровождение несовершеннолетних при проведении следственных действий», которое было проведено Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения.

Центром психолого-педагогической помощи разработан алгоритм совместных действий со Следственным отделом. Психологи оказывают помощь следователям круглосуточно.

Существенную роль играют опасения за распространение конфиденциальной информации о сексуальном насилии, совершенном в отношении ребенка, в учебных организациях, среди родственников и знакомых, через Интернет. И эти опасения имеют под собой почву. Так,

например Следственный комитет размещает информацию о резонансных преступлениях, совершенных в отношении детей, сообщает время, место, социальный статус семьи так, что, даже не называя фамилий, ближайшее окружение потерпевшей семьи понимает, о ком и о чем идет речь. Перед социальными службами закрываются двери: «Мы к Вам обратились за помощью, а Вы разнесли всему миру. Спасибо помогли!». Доказать обратное уже невозможно.

Если размещение Следственным комитетом подобной информации в Интернете необходимо, то надо ее оформлять максимально размыто, без характерных деталей и особенностей, нарушающих конфиденциальность.

Наша позиция такова, что вопросы правовой помощи и информации должны решаться в интересах каждого конкретного пострадавшего ребенка.

Ребенок должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации (Принцип 9 Декларации о правах ребенка).

***ЖАРОВА ТАТЬЯНА АНАТОЛЬЕВНА,***

*Уполномоченный при Главе Республики*

*Алтай по правам ребенка:*

## **О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ОТ СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

В 190 общеобразовательных учреждениях Республики Алтай проведен мониторинг сведений о несовершеннолетних, не достигших 12-летнего возраста. Сведения о лицах, осуществляющих сопровождение ребенка в и из образовательного учреждения (ФИО, паспортные данные лица, сопровождающие ребенка в и из образовательного учреждения), занесены в классные журналы.

Приняты дополнительные меры, направленные на предотвращение случаев оставления детей без надзора взрослых во время учебного процесса:

- инструктажи с педагогическими работниками и классными руководителями;

- семинары для классных руководителей с приглашением инспекторов по делам несовершеннолетних.

Проведена работа по информированию родителей о важности сопровождения ребенка до 12 лет в образовательное учреждение и обратно из школы через разные формы: родительские собрания, информационные стенды, сайты, дневники, листовки с номером телефона доверия, буклеты.

В 98 общеобразовательных учреждениях заключены соглашения с родителями (законными представителями) о сопровождении несовершеннолетнего ребенка, не достигшего 12-летнего возраста.

В 4 муниципальных образованиях Республики Алтай совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних проведены рейды в семьи по выявлению случаев оставления детей без присмотра взрослых.

Во всех образовательных учреждениях республики разработаны маршрутные листы для каждого несовершеннолетнего, не достигшего 12-летнего возраста, классными руководителями разъяснены правила поведения на маршрутах следования, правила общения с незнакомыми людьми. Листы с маршрутом следования находятся в дневниках учащихся.

В рамках проведения профилактической работы с обучающимися организованы беседы на темы «Если ты один дома», «Общение на улице с незнакомыми людьми» с привлечением инспекторов по делам несовершеннолетних, сотрудников МВД, психологов, социальных педагогов.

**САПЕЕВ СЕРГЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ,**

*Уполномоченный по правам ребенка  
в Республике Хакассия:*

## **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ ОТ СЕКСУАЛЬНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПОЯСГАТЕЛЬСТВ В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАССИЯ**

Одним из приоритетных направлений защиты подрастающего поколения является уголовно-правовая охрана несовершеннолетних от преступлений против половой свободы и неприкосновенности. Сексуальные посягательства в отношении ребёнка носят глобальный характер, так как его жертвами является самая уязвимая категория потерпевших. Многочисленные факты свидетельствуют, что зачастую в качестве преступников по сексуальным преступлениям становятся родители, опекуны или другие близкие лица для ребёнка, которые, используя беспомощное или незащитное состояние ребёнка, могут совершать данные посягательства в течение продолжительного периода времени.

Основными причинами низкой эффективности защиты несовершеннолетних от преступлений против половой свободы и неприкосновенности можно назвать: свободный доступ к порнографии и сценам насилия над детьми в сети Интернет, отсутствие должного контроля за детьми со стороны родителей и опекунов, несовершенство законодательства, усиление в последнее время в СМИ агрессивной, циничной и неконтролируемой секс-пропаганды, неудовлетворительная (слабая) работа правоохранительных органов.

В связи с чем, необходимо продолжать принимать меры по совершенствованию правовых средств противодействия сексуальным преступлениям в отношении несовершеннолетних.

В основе стратегии борьбы с сексуальными преступлениями против

несовершеннолетних должна лежать активная предупредительно-профилактическая работа правоохранительных органов, других государственных структур и общественных организаций, направленная на выявление психологических причин, стимулирующих поведение педофилов, и устранение причин и условий, способствовавших (или могущих способствовать) совершению указанных преступлений.

Однако, следует отметить, что на сегодняшний день нет эффективных методов профилактики, возможно поэтому острота данной проблемы не снижается несмотря на те усилия которые предпринимаются для ее решения.

Кроме того, если проанализировать основные направления деятельности специалистов по профилактике семейного неблагополучия, в число которых входят сексуальные преступления и посягательства в отношении детей, выявляется такая ситуация: все службы одновременно занимаются многими направлениями. Так, проблему алкоголизма и наркомании родителей и подростков решают органы социальной защиты населения, 3 министерства – образования и науки, социальной политики, здравоохранения, Отделы внутренних дел, администрации муниципальных образований. Однако, число алкоголиков и наркоманов от этого не уменьшается.

Другой пример: профилактика безнадзорности детей является предметом деятельности также многих служб: органов социальной защиты населения, уже 4 министерства – образования и науки, социальной политики, здравоохранения, туризма и спорта, Отделов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних. Стало ли меньше детей, уходящих из семей или оставшихся в семьях, но без внимания и заботы со стороны родителей? Налицо ситуация, когда согласно народной мудрости, «у семи нянек дитя без глазу».

В результате, ситуация, связанная с семейным неблагополучием и насилием над детьми не улучшается, а значительно ухудшается. И, этому есть несколько причин.

Во-первых: отсутствует реальная координация деятельности всех структур и ведомств, занимающихся профилактикой семейного неблагополучия в пределах своих компетенций, чёткое определение сфер влияния различных структур и ведомств, занимающихся данной проблемой в пределах своих компетенций, т.е. «не простое суммирование необходимых мер со стороны каждой отдельной инстанции, а сведение воедино усилий всех структур, являющихся подразделениями разных ведомств».

Во-вторых: необходимость координации деятельности по профилактике семейного неблагополучия стала очевидной, в связи с тем, что все существующие службы так или иначе работают не с причинами явлений, а уже с их следствием.

Основные трудности деятельности служб, ведомств в работе с неблагополучными семьями большинство специалистов связывают с несовершенством законодательной системы: отсутствием механизма воздействия на родителей из неблагополучных семей; недостаточным количеством материальных средств и, соответственно, недостаточным взаимодействием различных служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Чтобы преодолеть межведомственную разобщенность, нужно подойти к данной проблеме комплексно и включать в неё все возможные виды социальной поддержки семьи, обучение родителей и работу с самим ребёнком. А в случаях, когда ситуация в семье практически неконтролируемая (алкоголизм, наркомания,

асоциальное поведение родителей), необходим контакт с органом опеки и попечительства с целью улучшения социальной ситуации для ребёнка – передача его родственникам или опекунам или в интернатное учреждение временно или постоянно, а в ряде случаев необходимы и жесткие меры, такие как лишение родительских прав.

К проблемам в обеспечении прав несовершеннолетних на защиту от преступных посягательств сексуального характера можно отнести следующие:

1. Слабая профилактика рецидива и отсутствие жесткого постпенитенциарного контроля за лицами, ранее совершившими преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

2. Неисполнение органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений совершеннолетних требований Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части незамедлительного информирования органов прокуратуры, правоохранительных структур о ставших известными им фактах совершения насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних.

Имеющаяся практика взаимодействия всех субъектов профилактики показывает, что «слаженная» работа ими ведётся только на бумаге – путём издания совместных приказов (или соглашений) о взаимодействии органов внутренних дел и органов опеки и попечительства на уровне муниципального образования, в редких случаях на уровне субъекта РФ (пример: в РХ издан Приказ Министерства образования и науки РХ от 15.03.2007 № 163 (в ред. Приказа Минобрнауки РХ от 29.05.2008 № 583) «Об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в республиканских государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Хакасия» (вместе с «Методическими рекомендациями по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в республиканских государственных и муниципальных образовательных учреждениях», «Временным порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении», который разработан в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих в социально опасном положении).

Считаю что имеется необходимость закрепить взаимодействие всех органов профилактики на федеральном уровне (с целью обязательного исполнения НПА), например, путём издания Постановления Правительства РФ, в котором подробно прописать роль каждого субъекта профилактики в работе с детьми, обязательное требование о необходимости информирования друг друга в кратчайшие сроки (вплоть до 1-го часа) о выявлении ребёнка, попавшего в трудную жизненную ситуацию, в число которых входит и рассматриваемый вопрос, а также предоставление результатов работы друг другу с целью дальнейшего контроля, в рамках полномочий каждого субъекта профилактики, за «судьбой» ребёнка и его психологическим «восстановлением».

3. Следственными органами недостаточно используется такая профилактическая мера преступлений против несовершеннолетних – внесение представлений в соответствии с ч.2 ст. 158 УПК РФ должностным лицам, о

принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений и нарушению закона.

4. Значительное количество преступлений данного вида совершается в кругу семьи, в связи с чем существуют определенные трудности в их профилактике и выявлении. Необходимо изменить диспозицию статьи 156 УК РФ, поскольку практика её применения в предыдущей и ныне действующей редакции (от 02.07.2013 – смысловая нагрузка в новой формулировке не поменялась) вызывает трудности и трудно доказуема. Например: на практике нередко органы дознания подозреваемым вменяют одновременно ст. 116 (побои) и 156 (жестокое обращение с детьми) УК РФ. Однако, в ходе судебного разбирательства гос.обвинителям приходится отказываться от поддержания обвинения по ст. 156 УК РФ в связи с отсутствием состава преступления, т.к. причинение побоев несовершеннолетнему по ст. 116 УК РФ не требует дополнительной квалификации по ст. 156 УК РФ. И, в результате, понятие «жестокое обращение с детьми» является не конкретизированным и расплывчатым понятием на практике.

5. Не меньшую опасность представляет бездействие законного представителя, не принимающего мер по защите прав и законных интересов ребенка и, в первую очередь, матери. (пример: из 10 уголовных дел об изнасиловании несовершеннолетних сожителями их матерей в 4 случаях матери знали о насилии, более того, всячески «покрывали» преступные деяния своих сожителей. Причинами «сокрытия», как уже сказано ранее, были: «ненужность» ребенка, мнение о том, что ребёнок мог спровоцировать сожителя к совершению преступления (посягательства), желание «не замарать репутацию семьи», нежелание привлекать к уголовной ответственности своего сожителя из-за боязни одиночества, и т.д.)

6. Исключить возможность примирения по уголовным делам данной категории в соответствии со ст. 25 УПК РФ (прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон) и ст. 76 УК РФ (освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим), учитывая, что сексуальное насилие над малолетним ребенком или подростком имеет наиболее сильное травматическое воздействие по сравнению с другими возрастными категориями потерпевших, т.к. оно оказывает влияние на формирование личности (через деформацию установок, ценностных ориентаций, морали и др., в т.ч. и на осознание личностью своих жизненных перспектив). Сексуальные посягательства наносят не только психологическую травму, но и причиняют существенный вред здоровью. Нередко это выражается в причинении серьезных повреждений половых органов, органов брюшной полости, в обильных кровотечениях, прерывании нежелательной беременности и других негативных последствиях. Нравственно-психологический ущерб, который причиняется этими преступлениями несовершеннолетним и малолетним потерпевшим, вообще не поддается оценке.

«Утверждаю»  
Уполномоченный по правам ребенка  
в Кемеровской области



Д.В. Кислицын

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
«Защита прав детей от сексуальных преступлений и посягательств»**

г. Кемерово

20 ноября 2012 г.

Участники межрегиональной конференции «Защита прав детей от сексуальных преступлений и посягательств» - представители субъектов Российской Федерации, в том числе уполномоченные по правам ребенка Республики Алтай и Республики Хакассия, представители органов исполнительных и законодательного (представительного) органов государственной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления Кемеровской области, СУ СК РФ по КО, ГУ МВД Российской Федерации по Кемеровской области, Кузбасской Митрополии, Духовного управления мусульман в Кемеровской области, ФГБУ ВПО «Кемеровский государственный университет», ГУО «Кемеровский областной психолого-валеологический центр»,

заслушав выступления участников конференции и обсудив проблемы, возникающие при реализации права на защиту детей от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения, и способы их решения,

констатировали, что:

*проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения:* ежегодно в России более 100 тысяч детей становятся жертвами преступлений, из них более семи тысяч детей - жертвы сексуальных преступлений, за последние 4 года количество насильственных преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних, выросло в 5 раз; 22 % старшеклассников готовы к безнравственному и неэтичному поведению, 17 %- к противоправному

поведению; нарушения, возникающие в результате насилия, по оценкам специалистов, затрагивают все уровни человеческого функционирования, приводя к стойким личностным изменениям, препятствующим способности ребенка реализовать себя в будущем;

*обсуждение* в формате конференции актуальной для нашего государства и общества темы *способствует анализу ситуации и координации в регионе работы по противодействию преступлениям в отношении детей и защите прав несовершеннолетних потерпевших;*

решили:

1) активно содействовать реализации в Кузбассе основных направлений государственной семейной политики по направлению: создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия;

Предложили рекомендовать:

*1. Департаменту образования и науки Кемеровской области:*

- проработать и направить в Минобрнауки России предложения по разработке программ теоретической подготовки и практике психологов, психотерапевтов, педиатров, учителей, социальных работников, работающих с жертвами сексуального насилия;

- проанализировать ситуацию и обеспечить в системе общего образования и среднего профессионального образования достаточную кадровую численность и профессиональную подготовку (переподготовку) квалифицированных детских психологов для реализации систематической профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними обучающимися (воспитанниками) с уделением особого внимания детям и подросткам групп риска;

- принять меры к обеспечению повышения профессиональной компетентности (обучению) специалистов, работающих в постоянном контакте с детьми по вопросам предупреждения вовлечения несовершеннолетних в деятельность, связанную с их сексуальным совращением и сексуальной эксплуатацией, и профилактики совершения преступлений сексуального характера в отношении детей и подростков,

в т.ч. на систематической основе: к обучению психологов, социальных педагогов, ответственных за организацию здоровьесберегающей деятельности в образовательных учреждениях, а также специалистов

комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав методам и методикам выявления риска насилия в отношении несовершеннолетних;

усилению работы по повышению родительской компетентности, формированию у родителей несовершеннолетних социальных установок неприемлемости насильственных форм поведения, по формированию у родителей малолетних и подростков необходимых знаний и навыков ответственного родительства, предупреждения раннего вступления детей в сексуальные отношения, предупреждения беременностей и абортов среди подростков;

к обеспечению участия в мероприятиях просветительского характера, направленных на обучение детей правильному, сберегающему поведению в ситуациях повышенного риска проводимых в образовательных организациях, сотрудников внутренних дел (инспекторов ПДН).

*Уполномоченному по правам ребенка в Кемеровской области совместно с Департаментом образования и науки Кемеровской области с привлечением представителей профильных структур и органов Администрации Кемеровской области:*

- проработать вопросы:

- о финансовом обеспечении проведения с участием специалистов кризисных центров целевых семинаров для психологов психолого-медико-педагогических Центров, социально-реабилитационных Центров, центров помощи наркозависимым несовершеннолетним, (КПК) по вопросам оказания помощи и мерам психологической коррекции виктимного поведения жертв сексуального;

- об организации реабилитационной помощи потерпевшим от сексуального насилия и сексуальных посягательств, в т.ч. за счет средств федеральных государственной программ, например, через ОМС (например, по опыту Германии), в целях повышения социальной защищенности и повышения обращаемости в правоохранительные органы пострадавших;

*2. Совету народных депутатов Кемеровской области:*

- поддержать скорейшее принятие проектов федеральных законов, предусматривающих внесение в законодательство Российской Федерации, в т.ч. УПК РФ и УИК РФ, следующих изменений:

- установление юридической ответственности за пропаганду порнографии, в т. ч. детской, детской проституции и других форм сексуальной эксплуатации детей;

- введение в Уголовном кодексе РФ определения понятия «детской» порнографии, включающего анимационные и виртуальные способы порнографического изображения детей;

- введение уголовной ответственности за ее изготовление, перемещение через Государственную границу и (или) хранение без цели распространения;

- установление более строгих мер уголовной ответственности за совершение наиболее общественно опасных видов ненасильственных преступлений против несовершеннолетних (инцестных, коммерческих, сопряженных с извлечением прибыли) и способов их совершения (с использованием сети Интернет и мобильной (сотовой) связи);

- исключить из части 1 статьи 134 УК РФ дополнительные условия недостижения потерпевшим ребенком в возрасте 14-15 лет половой зрелости;

- при совершении преступлений совершеннолетним лицом против половой неприкосновенности в отношении ребенка:

- установить запрет процедуры примирения с несовершеннолетним обвиняемым (подсудимым) в случаях, когда последний является родителем (иным законным представителем) потерпевшего или имеет значительную (более четырех лет) разницу в возрасте с потерпевшим;

- исчисление срока давности привлечения к уголовной ответственности начинать с момента достижения пострадавшим ребенком совершеннолетия.

### *3. ГУ МВД РФ по КО:*

- проработать и направить обращение в Министерство внутренних дел России об инициировании введения института административного надзора, постоянного контроля со стороны органов внутренних дел за лицами, совершившими насильственные преступления (в том числе сексуального характера) в отношении несовершеннолетних, с выработкой механизма реализации такого контроля.

### *4. Органам местного самоуправления Кемеровской области:*

- принять дополнительные меры по обеспечению незамедлительного обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случаях установления фактов жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних.

Резолюция принята участниками конференции 20 ноября 2013 года.

## СОДЕРЖАНИЕ:

<i>Вступительное слово при открытии конференции. /Кислицын Д.В.....</i>	
<i>Защита прав детей от сексуальных преступлений и посягательств./Кислицын Д.В.....</i>	
<i>О деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области Законодательное обеспечение защиты прав и законных интересов детей в Кемеровской области./Соловьева Г. М.....</i>	
<i>Формирование традиционных семейных ценностей среди молодежи./Семиков С.А.....</i>	
<i>Анализ практики раскрытия и расследования преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних./Зятнин Е. В.....</i>	
<i>Проблемы предупреждения, выявления, пресечения преступлений связанных с распространением порнографических материалов с участием несовершеннолетних лиц в сети Интернет. / Горелик Д.В.....</i>	
<i>Обеспечение мер по предупреждению преступности в отношении несовершеннолетних против половой неприкосновенности./Зайцева Е.С.....</i>	
<i>Работа по защите прав детей от сексуальных преступлений и посягательств в системе образовательных учреждений Кемеровской области. / Федоров А.И.....</i>	
<i>Организация работы по профилактике, выявлению преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей и оказанию помощи жертвам, потерпевшим насилие. /Алексейченко Н.Г.....</i>	

*О мерах по защите детей от  
сексуального насилия в образовательных  
учреждениях Республики Алтай. / Жарова Т.А.....*

*О некоторых аспектах защиты прав детей  
от сексуальных преступлений и посягательств  
в Республике Хакасия. / Сапеев С.А.....*

Резолюция региональной конференции.....





