

Доклад о результатах деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Кемеровской области- Кузбассе в 2019 году

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области - Кузбассе(далее – Уполномоченный) регламентируется статьями 13-14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», а также Законом Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области».

Эти нормативные правовые акты закрепляют за Уполномоченным статус государственного органа в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей региональными и муниципальными органами власти и организациями.

Основными задачами уполномоченного являются:

осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;

содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;

принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов ребенка.

Приоритетной задачей уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Институт Уполномоченного как самостоятельный и независимый орган функционирует с 1 апреля 2011 года, в составе аппарата - 4-х штатных единицы государственных гражданских служащих Кемеровской области, в том числе отвечающих за финансовое и кадровое обеспечение деятельности Уполномоченного.

Согласно задачам, общественно значимая работа Уполномоченного ведется по направлениям:

- приемы граждан (каждый вторник, с выездом 1 раз в месяц на территории муниципальных образований); рассмотрение обращений (ежедневно);

- в «прямых линиях» (первый четверг каждого месяца);

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений

Сфера правоотношений	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4
Имущественные правоотношения	189	155	124
Образование	63	82	89
Социальная поддержка и защита	74	75	69
Здравоохранение (право на охрану здоровья и медпомощь)	29	41	36
Семейные: – вопросы воспитания детей, включая общение с родственниками, опеку и попечительство	176	152	131
– жестокое обращение в семье	21	19	17
Деятельность правоохранительных органов (в т. ч. касающаяся привлечения к уголовной, административной ответственности)	46	18	37
Другое	105	109	74
Итого	703	651	577

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по видам

Вид обращений	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Письменных	157	136	71
На личном приеме граждан	79	76	47
По электронной почте, социальным сетям	29	71	99
По телефону	438	368	360
Итого	703	651	577

В ходе приемов граждан и по результатам рассмотрения обращений, гражданам даются разъяснения по существу поставленных вопросов, о возможных дополнительных способах и мерах защиты прав и охраняемых законом интересов ребенка.

Мониторинг реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка проводится по наиболее актуальным направлениям в частности:

правомерности применения органами опеки и попечительства меры в виде отобрания детей (выявление фактов неправомерного вмешательства в семью,

избыточного применения меры в виде отобрания детей при реальной угрозе их жизни и здоровью, статья 77 Семейного кодекса Российской Федерации).

Он проводится с 2017 года, межведомственной рабочей группой, созданной и возглавляемой Уполномоченным.

В 2019 году по результатам анализа ситуации не усмотрено частого применения процедуры, отсутствовали случаи неправомерного вмешательства в семью и изъятия детей. Всего таких случаев было 11, из них: 3 – в Киселевске, по 2 случая – в городах Ленинск-Кузнецкий, Междуреченск, Белово, Тяжинский район). Можно говорить о наметившейся тенденции к уменьшению случаев отобрания детей, в регионе:

2014г. – 60чел., 2015г. – 36чел., 2016г. – 22чел., 2017г. – 26чел., 2018г. – 32чел., 2019г. – 15 чел.

Мониторинг качества питания детей в образовательных организациях области осуществляется с начала 2019 года самостоятельно, в муниципальных образованиях в рамках выездных приемов граждан в городах Междуреченск, Новокузнецк, а также Прокопьевском, Таштагольском, Мариинском и Яйском районах.

За отчетный 2019 год не выявлено грубых нарушений при посещении пищеблоков школ муниципальных образований.

Мониторинг соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка осуществлялся также при посещении других организаций, где содержатся дети всех организационно-правовых форм, а именно:

при проверке численности детей-сирот в качестве профилактики самовольных уходов в детских домах Кемерово, Новокузнецка, Топкинского, Яйского и Гурьевского районов.

при посещении учреждений пенитенциарной системы в рамках различных мероприятий круглых столов и групповых консультаций проводимых в Мариинской воспитательной колонии, ИК-35, СИЗО-3, СИЗО-1;

в школах участвуя в мониторинге проведения ЕГЭ (на 2 пунктах приема экзамена) в работе апелляционной комиссии (20 заседаний);

при проверке оздоровительных организаций, в качестве члена межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Кемеровской области, в частности:

центра активного отдыха «КОСМОС» города Кемерово, детского оздоровительного лагеря «Юный железнодорожник», в с. Подонино Топкинского района, детско-юношеского центра «Созвездие» в Таштаголе, детского лагеря «Город героев» на горе Зеленая в Шерегеше, а также в оздоровительного лагеря «ТАНАЙ» Промышленновского района.

По результатам посещения проводятся совещания с участием руководителей учреждений и ответственных должностных лиц органов местного самоуправления, где подводятся итоги, даются рекомендации относительно возможных и необходимых мер по улучшению положения детей, устранению выявленных недостатков, с учетом имеющегося положительного опыта работы в других территориях.

Подведенные итоги мониторинга летней оздоровительной компании озвучены на расширенном заседании межведомственной комиссии.

Создана сеть общественных помощников Уполномоченного, которые помогают быстро контролировать ситуацию. В настоящее время их 31 человек (проведено 2 собрания: в канун Международного дня защиты детей и Всемирного дня ребенка).

Большие надежды возлагаются на Совет отцов, созданный при Уполномоченном в январе 2019 года. Тогда же были выбраны делегаты от Кузбасса на I Всероссийский форум отцов, который состоялся в феврале 2019 года в Екатеринбурге.

За отчетный год было проведено два заседания и круглые столы: «Безопасность детства: эффективность реализации Всероссийского проекта «Отцовский патруль», «Где вы, Отечества отцы, которые принять за образцы?».

Из мероприятий просветительского характера ведется информирование детей об их правах, обязанности и ответственности. Прежде всего, во время выездных приемов – в школах при встрече с обучающимися.

Уполномоченным скоординирована деятельность правоохранительных органов по организации и проведению недели правовой помощи приуроченной ко Дню правовой помощи детям, который впервые прошел в России 20 ноября 2013 года.

По сравнению с 2018 годом можно отметить некоторое уменьшение количества обратившихся за консультативной помощью, в отчетном году их было 14772, и существенное увеличение количества массовых мероприятий по правовому просвещению населения. Общая численность участников таких мероприятий составила 158377, в 2018 году чуть более 136 тысяч.

Уполномоченным проведено 9 массовых мероприятий – общей численностью участников этих мероприятий более 500 человек, в том числе 15 детям, находящимся в социально опасном положении, подозреваемым, осужденным, обвиняемым.

Непосредственная просветительская работа с детьми проводится также через Общественный совет детей при Уполномоченном. В Совет входит представитель от каждого муниципального образования области.

На сегодняшний день:

в каждом муниципальном образовании создан подобный совет;

организована работа по созданию выпуска электронного издания Совета «Дети о главном», с различными рубриками о школьной, культурно-спортивной, публичной жизни детей;

ежеквартально проводятся заседания на актуальные для детей темы, которые сами дети предлагают обсудить. За 6 лет проведено 26 заседаний, на которых рассмотрено 31 вопрос, в том числе в 2019 году: «Школьное самоуправление: проблемы, перспективы», «Кузбасс на пороге 300-летия глазами детей», «Всероссийский слет членов Общественного совета детей. Итоги».

В целом через Совет реализуется право ребенка на участие в общественной и политической жизни, его работа нацелена на совершенствование процесса принятия органами власти решений по вопросам детства.

Другое не менее важное направление работы - взаимодействие с органами власти и организациями.

Уполномоченный принимает участие практически во всех сессиях и депутатских слушаниях Законодательного Собрания Кемеровской области - Кузбасса, а также в совещаниях и рабочих группах в частности: «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кемеровской области» (об уполномоченном по правам человека в Кемеровской области, об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области, об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Кемеровской области), а также в связи с приведением регионального законодательства об уполномоченном по правам ребенка в соответствие с требованиями Федерального закона № 501-ФЗ от 27 декабря 2018 года «Об уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации».

Реализуется инициатива уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой по проведению акции «Безопасное детство», которая нацелена на усиление взаимодействия всех госорганов и общественных формирований в работе по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними:

В 2019 году в рамках единого Дня безопасности, в регионе было проведено:

1) более 200 рейдов по местам массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей, с распространением информационных памяток и листовок, по обеспечению безопасности детей;

2) более 300 мероприятий с участием правоохранительных органов (таких как: усиленное дежурство экипажей ГИБДД, дополнительные рейды сотрудников подразделений ГУМВД России по Кемеровской области, проведение сотрудниками соответствующих служб бесед для профилактики детского травматизма и гибели, в т.ч. с преподавателями в школах, в детских садах, летних лагерях отдыха и пр.);

3) более 500 мероприятий в школах для несовершеннолетних и их законных представителей (уроки безопасности, конкурсы, круглые столы, собрания), в организациях дополнительного образования, в учреждениях культуры, домах творчества и библиотеках (мастер – классы, конкурсы, игры, и другие, где каждый смог почувствовать поддержку, получить ответы на вопросы, проявить свои знания в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях и способности), в детских садах (игровые курсы, дающие малышам первые представления о семье и заботе о ее безопасности), и пр.

В целях распространения лучших региональных практик по соблюдению и защите прав детей состоялся обмен опытом на XVI Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в городе Уфе, в мае 2019 года, где обсуждались вопросы демографической

политики в условиях современных вызовов и ресурсов, совершенствование мер государственной поддержки института семьи и создание современной инфраструктуры детства в регионах.

Также взаимодействие с органами власти и организациями в области защиты детства осуществлялись через участие в совещаниях, конференциях, рабочих группах, форумах:

- на встрече в режиме видеоконференции полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе с уполномоченными по правам человека и по правам ребенка в субъектах Российской Федерации округа о практике взаимодействия региональных уполномоченных по правам человека и по правам ребенка с органами власти регионов, территориальными органами федеральных структур;

- в прокуратуре Кемеровской области на совещании о противодействии распространению наркомании среди несовершеннолетних с представителями общественности: регионального отделения Всероссийского общественного движения «СТОПНАРКОТИК», Кемеровского благотворительного общественного фонда «Кузбасс против наркотиков и СПИДа» общероссийской общественной организации поддержки президентских инициатив в области здоровьесбережения нации «Общее дело», волонтерского движения «Кибердружина».

- совместного с областной прокуратурой в рамках антинаркотического месячника с разъяснением вреда потребления наркотиков, а также ответственности за их распространение в Кемеровском государственном и Кузбасском техническом университетах;

- на заседании рабочей группы по вопросам организации взаимодействия в рамках профилактической работы, направленной на обеспечение безопасности и сокращение количества случаев пропажи детей, оперативного поиска детей пропавших без вести.

В котором приняли участие вместе с представителями региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представители Агентства по защите населения и территории Кемеровской области, Кемеровской службы спасения, Кемеровского регионального отделения «РОССОЮЗСПАС», регионального поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт», Всероссийского студенческого корпуса спасателей КузГТУ «Скала».

- совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Кемеровской области (проведено 2 рейда с сотрудниками по злостным неплательщикам алиментов, встречи и профилактические беседы с нерадивыми родителями – должниками);

- в видеоконференции с территориальными органами Минюста России, входящими в состав Сибирского федерального округа об оказании юридической помощи;

- в рамках работы Координационного Совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов Новосибирской области по теме «Проблемные вопросы исполнения требований исполнительных документов

неимущественного характера, связанных с воспитанием детей в террорганах ФССП России, входящих в состав Сибирского федерального округа, и пути их решения»;

- в заседании круглого стола общественного движения «Народный фронт «За Россию» по вопросу мониторинга маршрутов школьников от места проживания к образовательному учреждению в целях выявления потенциальных угроз жизни и здоровью детей (открытые люки, ветхие промышленные гаражи, заброшенные стройки, стаи беспризорных собак и др.);

- в рамках дискуссионной площадки на тему «Реализация национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография». Проблемы и перспективы реализации в Кемеровской области», в которой приняли участие депутаты областного Совета народных депутатов, председатели комитетов по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения городских и районных Советов, профильных департаментов, главврачи медицинских организаций;

- в рамках областной научно-практической конференции «Здоровье и развитие личности. Психолого-педагогическая помощь детям с ментальными нарушениями, в том числе с синдромом Дауна», проводимой по плану реализации комплекса мер пилотного проекта «Формирование единой региональной системы взаимодействия между органами исполнительной власти, организациями и семьями, воспитывающими детей с ментальными нарушениями, в том числе с синдромом Дауна»;

- на региональном межведомственном семинаре-совещании «Восстановительная работа с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом и окружением» на базе Кузбасского регионального центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности»;

- на круглом столе по теме «Сопровождаемое проживание как форма жизнеустройства людей с ментальными нарушениями» межрегиональной конференции на тему «Развитие региональных моделей сопровождаемого проживания людей с ментальными и сочетанными нарушениями», проводимой Санкт-Петербургской ассоциацией общественных объединений родителей детей-инвалидов в рамках реализации проекта «Добрые соседи: живем рядом» при поддержке Фонда Президентских грантов совместно с Региональным отделением ВОРДИ Кемеровской области;

- на Кузбасском образовательном форуме с участием региональных институтов повышения квалификации и переподготовки работников образования, развития профессионального образования, где принял участие в работе секции, которая прошла в рамках подготовки I всекузбасского съезда директоров школ.

Взаимодействие также осуществляется в рамках работы межведомственных комиссий, советов:

- в работе координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа, в августе

2019 года в г. Новосибирске с докладом «Безопасность детских игровых площадок»;

- в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кемеровской области (в 3-х заседаниях);

- в областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Кемеровской области (в 2-х заседаниях);

- в антинаркотической комиссии в Кемеровской области (в 2-х заседаниях);

- в расширенном заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Коллегии Администрации Кемеровской области;

- в областном межведомственном координационном совете по патриотическому воспитанию граждан в Кемеровской области;

- в консультативном совете следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области по вопросам:

проблемы межведомственного взаимодействия по предупреждению жестокого обращения с несовершеннолетними;

о вовлечении несовершеннолетних в распространение наркотических средств посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

о результатах работы по профилактике детской смертности на территории Кемеровской области;

о результатах работы органов системы профилактики по предупреждению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних;

о соблюдении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе осуществление контроля за использованием, сохранностью и распоряжением жилыми помещениями нанимателями или членами их семей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты;

о проведении дополнительных мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе предусматривающих незамедлительное реагирование на сообщение физических и юридических лиц о нахождении таких животных без владельцев.

Взаимодействие также осуществлялась:

- в рамках заседания Общественного совета при Главном бюро МСЭ по Кемеровской области Минтруда России по теме «Информационная поддержка детей с ограниченными возможностями и их родителей»;

- на ежегодном форуме Ассоциации «Молодежь 42» на базе Детского оздоровительно-образовательного центра «Сибирская сказка»;

- в рамках акции «Безопасное детство – комфортная среда» по проверке детских игровых площадок на соответствие требованиям стандартов безопасности, где были проведены обследования в том числе, совместно со специалистами Кемеровского ЦСМ, 5 детских игровых площадок в г. Кемерово и одну в г. Ленинск-Кузнецком.

В целях расширения правовых основ взаимодействия подписано соглашение с Кемеровской областной научной библиотекой им. В.Д.Федорова о

сотрудничестве и взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка. (В настоящее время таких соглашений заключено 36 в том числе с федеральными органами исполнительной власти, образовательными, общественными организациями.)

Уполномоченным поводится поощрение законопослушного поведения детей, их общественной активности, а также неравнодушных к судьбе детей взрослых. Традиционно им вручаются - грамоты, благодарственные письма, в ходе итоговых и знаковых мероприятий таких мероприятий как:

- торжественный прием в честь Международного дня защиты детей, (на котором были отмечены 34 сотрудника Главного управления МЧС России по Кемеровской области, а также общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области из муниципальных образований и воспитанники учреждений для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей).

- на 26 региональном этапе Всероссийского конкурса «Учитель года России» (7 почетных грамот);

- на фестивале творчества воспитанников интернатных учреждений г. Кемерово «Надежда» (вручено 2 грамоты и 2 благодарности Уполномоченного);

- участникам областной историко-правовой олимпиады школьников на иностранных языках в Кемеровском Государственном университете, (где удостоено 19 номинантов дипломами Уполномоченного);

- на соревнованиях по художественной гимнастике (9 почетных грамот);

- воспитанникам Губернаторской кадетской школы - интернат полиции в связи с 15-летием со дня образования учреждения (8 благодарностей);

А также на других торжественных мероприятиях.

Информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка осуществляется как через вышеназванную просветительскую работу, так и через - опубликование итогового ежегодного доклада «О соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кемеровской области» который издавался отдельной брошюрой и направлялся: депутатам Совета народных депутатов Кемеровской области, главам муниципальных образований, заместителям Губернатора Кемеровской области.

Совместно с прокуратурой Кемеровской области уже традиционно издается информационно-справочное пособие о правах ребенка, в отчетном году по теме «Профилактика наркомании несовершеннолетних».

В целом можно отметить значительную работу региональных органов власти и местного самоуправления в Кемеровской области по обеспечению прав и законных интересов ребенка, но вместе с тем выявляются ряд недоработок и проблем требующих их разрешения.

1. По-прежнему остро стоит вопрос обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей,
на обеспечение жилыми помещениями**

Количество детей-сирот состоящих на учете в органах местного самоуправления	В 2017 году	В 2018 году	В 2019 году
Всего на учете на получение жилья	13454	13606	12784
С наступившим правом на получение жилья	9822	9951	9135
Жилыми помещениями обеспечено, чел.	742	805	1410

Отмечается как снижение количества детей-сирот поставленных на учет, так и их числа с наступившим правом на получение жилья. В тоже время количество предоставленных им квартир остается на недостаточном уровне для решения этой проблемы в ближайшем будущем.

На обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2019 году было освоено средств федерального и регионального бюджетов в размере 1 641,8 млн. рублей, (из федерального бюджета – 383,1 млн. рублей, из областного бюджета – 1 258,7 млн. рублей). На эти средства приобретено 1 410 квартир.

Для того, чтобы обеспечить всех детей-сирот и лиц из их числа, состоящих в списке, необходимо более 15 млрд. рублей, так как средняя стоимость жилого помещения на одного человека 1, 2 млн. руб.

Считаю необходимым ускорить этот процесс, путем привлечения более значительных средств из федерального бюджета.

2. Семейное устройство детей тесно переплетается с другим крайне актуальным вопросом – необходимости увеличения опекунского пособия уровень, которого по-прежнему остается в среднем в 1,6 раза ниже величины прожиточного минимума.

(величина прожиточного минимума в целом по Кемеровской области за 3 квартал 2019 года для детей - 10712 рублей, опекунское пособие на ребенка в возрасте до 10 лет – 5823,18 рублей в месяц, от 10 до 18 лет – 6850,8 рублей, на ребенка-инвалида – 7992,6 рублей).

Практически на каждом выездном приеме граждан ко мне лично обращаются опекуны с этим вопросом. Хочу еще раз подчеркнуть крайнюю его актуальность и необходимость скорейшего его решения.

3. В 2019 году имелись случаи несвоевременного обеспечения по жизненным показаниям лекарственным низкобелковым питанием детей, страдающих редким (орфанным) заболеванием-фенилкетонурией. Считаю целесообразным принять меры по обеспечению наличия неснижаемого запаса этого питания.

4. Также считаю необходимым:

активнее внедрять процедуру медиации как способа урегулирования споров при содействии медиаторов на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения конфликтных ситуаций между родственниками по вопросам воспитания детей в систему работы органов опеки и попечительства;

продолжить укрепление службы психологов в образовательных учреждениях, особенно дошкольных с целью углубленного психолого-педагогического изучения обучающихся, определения индивидуальных особенностей и склонностей личности, ее потенциальных возможностей в процессе обучения и воспитания, а также выявление причин и механизмов нарушений в обучении, развитии, социальной адаптации;

также необходимо увеличить финансирование мероприятий по содействию трудовой занятости подростков в летний период;

сформировать специализированные группы для детей больных сахарным диабетом в дошкольных образовательных учреждениях, прежде всего в крупных городах области.