

Д. В. Кислицын

О соблюдении прав
и законных интересов ребенка
на территории Кемеровской области
в 2014 году

Доклад уполномоченного по правам ребенка
в Кемеровской области

Кемерово
Кузбассвуиздат
2015

ББК 67.911.11
К44

Кислицын Д. В.

К44 О соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кемеровской области в 2014 году: доклад уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области. – Кемерово: Кузбассвуиздат, 2015. – ? с.

ISBN 978-5-202-01302-7.

ББК 67.911.11

© Кислицын Д. В., 2015

ISBN 978-5-202-01302-7

© АИ «Кузбассвуиздат», 2015

Уважаемые коллеги, друзья!

По-прежнему забота о развитии личности ребенка остается одной из приоритетных проблем государственной власти.

Как отмечено в послании Президента РФ Федеральному Собранию в декабре 2014 года, талантливые дети – это достояние нации, и мы должны предусмотреть дополнительные возможности поддержки для тех, кто уже в школе проявил склонность к техническому и гуманитарному творчеству, к изобретательству, добился успеха в национальных и международных интеллектуальных и



профессиональных состязаниях, имеет патенты и публикации в научных журналах, а у нас таких детей немало.

И конечно, каждый ребенок должен иметь возможность найти себе занятие по душе. В этой связи недопустимо свертывание системы внешкольного дополнительного образования. Центры художественного, технического, музыкального творчества – огромный ресурс гармоничного развития личности.

Эти сложнейшие задачи необходимо решать органам исполнительной власти на местах, и от их успешного выполнения зависит благополучие не только наших детей, но и будущего государства.

Остаются актуальными проблемы обучения и воспитания детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Требуют решения проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и токсикомании, правонарушений несовершеннолетних, особую озабоченность вызывает суицид и суицидальные попытки несовершеннолетних.

В очередном Докладе о соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кузбасса подводятся итоги работы исполнительной власти в этом направлении за прошедший, 2014 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 16 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 г. № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» на основе анализа и обобщения обращений, результатов проведенных проверок и посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных на мероприятиях разного уровня, где обсуждались вопросы сферы защиты детства.

В докладе отражены основные направления по реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом моего внимания, органов исполнительной власти, а также оценки, выводы и рекомендации, нацеленные на устранение нарушений и обеспечение прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основой доклада послужила информация, предоставленная прокуратурой Кемеровской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Главным управлением МВД России по Кемеровской области, Управлением Судебного департамента в Кемеровской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказания по Кемеровской области, Кузбасским ЛУ МВД России, Новокузнецким ЛО МВД России, ЛО МВД России на ст. Белово, Государственной инспекцией труда в Кемеровской области, Территориальным органом Федеральной службы государственной

статистики по Кемеровской области, Общественной палатой Кемеровской области, Кузбассобрнадзором, органами исполнительной власти Кемеровской области.

Данный доклад поможет связать воедино и сформировать представление о потенциале детствосбережения, доступности качественного обучения и воспитания, культурного развития и информационной безопасности детей, здравоохранения и здорового образа жизни, создании системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия в Кузбассе.

ВВЕДЕНИЕ

1. Об институте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

Кемеровская область одна из первых в России ввела институт уполномоченного по правам ребенка. Реформирование данного правозащитного механизма в 2011 году в государственный орган с правами юридического лица имело целью обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав детей, сделать эту защиту более эффективной в отношении каждого отдельного ребенка и детей в целом.

Четырехлетний опыт работы уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области показал, что парламентский статус во многом обеспечивает эффективность работы института, прозрачность и непредвзятость в решении вопросов в сфере защиты детства.

Ставшие уже привычными кризисные явления в экономике по-прежнему сдерживаются выстроенной Губернатором Кемеровской области А. Г. Тулеевым системой социальной защиты населения.

Уполномоченный продолжает сотрудничество с общественными организациями, фондами, предпринимателями и просто с неравнодушными гражданами по обеспечению прав и законных интересов детей.

За прошедший, 2014 год изменений в структуре государственного органа не произошло.

Сегодня уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области – государственная должность Кемеровской области, которую замещает Дмитрий Владимирович Кислицын.

Аппарат уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области включает пять штатных единиц государственных гражданских служащих Кемеровской области.

Основная цель создания госоргана – обеспечение эффективной защиты прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основными задачами уполномоченного являются (ч. 3 ст. 2 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ):

– обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и

законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка;

- содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Кемеровской области об обеспечении основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;

- взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

- информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Приоритетная задача уполномоченного – защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Социально-экономическая ситуация в Кемеровской области

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области за 2014 г. оборот кузбасских организаций в действующих ценах составил 2040,3 млрд рублей и увеличился по сравнению с 2013 г. на 2,6 % (за 2013 г. уменьшился на 4,8 %).

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 121,7 млрд рублей, что на 4,3 % больше уровня 2013 г. Из числа введенных в действие зданий 95% составляют здания жилого назначения. Организаниями всех форм собственности и населением введены в действие 16,8 тыс. квартир общей площадью 1,1 млн м², или 100,7 % к уровню 2013 г.

За счет бюджетных средств введены в действие 134,1 тыс. м² жилья, или 136 % к уровню соответствующего периода 2013 г., в том числе за счет средств федерального бюджета – 69,5 тыс. м² (172,7 %), средств областного и местных бюджетов – 64,6 тыс. (110,6 %).

Населением за счет собственных и заемных средств введены в действие 6,7 тыс. жилых домов общей площадью 582,7 тыс. м² (на 3,6 % больше уровня 2013 г.). Доля построенного населением жилья в общем вводе по области составила 53,1 % против 51,6 % в 2013 г.

Средняя фактическая стоимость строительства 1 м² общей площади жилых домов квартирного типа (без пристроек, надстроек, встроенных помещений и индивидуальных жилых домов, построенных населением) составила 33 421 рубль (в 2013 г. – 31 873 рубля).

За январь – ноябрь 2014 г. областной бюджет исполнен с дефицитом 2,3 млрд рублей (за январь – ноябрь 2013 г. – с дефицитом 8,4 млрд рублей). Доходы областного бюджета сложились в объеме 83,9 млрд рублей (за январь – ноябрь 2013 г. – 74,4 млрд), расходы – 86,2 млрд рублей (82,8 млрд).

В структуре доходов областного бюджета налоговые и неналоговые доходы составили 66,1 млрд рублей (78,8 % от общей суммы доходов), безвозмездные поступления – 17,8 млрд рублей (21,2 %).

В структуре расходов областного бюджета за январь – ноябрь 2014 г. на национальную экономику направлено 7,0 млрд рублей (8,2 % от общей суммы расходов), социально-культурные мероприятия – 63,9 млрд (74,1 %), общегосударственные вопросы, включая обслуживание государственного и муниципального долга, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, – 4,0 млрд рублей (4,7 %).

Среднемесячный денежный доход на душу населения в январе – ноябре 2014 г. составил 19 229 рублей.

По данным Главного финансового управления, расходы консолидированного бюджета области на социальную политику в январе – ноябре 2014 г. составили 20,7 млрд рублей (в том числе в ноябре – 1,9 млрд).

Среднемесячная заработная плата работников в организациях области (включая малые предприятия) в январе – ноябре составила 26 226 рублей и возросла по сравнению с соответствующим периодом 2013 г. на 5,8 %.

По сравнению с соответствующим периодом 2013 г. численность безработных возросла на 15,4 тыс. человек, или на 19,5 %.

По предварительной оценке, на 1 января 2015 г. численность постоянного населения Кемеровской области составила 2 725,3 тыс. человек и уменьшилась за год на 8,8 тыс. человек.

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА

Основными направлениями деятельности уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в 2014 г. явились: обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление и содействие реализации нарушенных прав и законных интересов ребенка; совершенствование законодательства Кемеровской области в сфере защиты детства; взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка; информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Общее количество индивидуальных и коллективных обращений граждан к уполномоченному с просьбой о содействии защите и восстановлении прав и законных интересов детей 2014 г. составило 887, из них письменных обращений – 225; на личном приеме граждан – 118; электронной почтой – 116; по телефону – 428.

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений по тематике в отчетном году остается практически прежней. Как видим из таблицы 1, наибольшее количество

составляют обращения по вопросам защиты имущественных прав детей, на втором месте – вопросы социальной поддержки и защиты, на третьем – проблемы сферы семейных правоотношений.

Таблица 1

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений (2012–2014 гг.)

Сфера правоотношений	Количество обращений в 2011 г. (апрель – декабрь)	2012	2013	2014
Имущественные правоотношения	323	202	216	198
Образование	93	76	85	63
Социальная поддержка и защита	52	44	55	47
Здравоохранение (право на охрану здоровья и медпомощь)	24	39	43	39
Семейные: – вопросы воспитания детей, включая общение с родственниками, опеку и попечительство; – жестокое обращение в семье	115 46	269 12	273 20	261 13
Деятельность правоохранительных органов (в т. ч. касающаяся привлечения к уголовной, административной ответственности)	Учет в связи с заключением УПР в КО в течение 2012 г. соглашений с территориальными структурами федеральных органов власти о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты детей		208	186
Другое	71	51	78	80
Итого	724	910	958	887

Констатируемое в отчетном 2014 г. незначительное сокращение общего количества поступивших жалоб в сравнении с предыдущим 2013 г. в значительной степени обусловлено различными факторами: повышением

уровня правовой грамотности, обращением на проблему защиты прав ребенка по внутриведомственной вертикали, совершенствованием механизма межведомственного взаимодействия в том числе при координирующей роли уполномоченного.

Подавляющее большинство жалоб поступает от заявителей Кемеровской области. Надо отметить, что 85 % населения области сосредоточено в городской местности, и в среднем около 70 % жалоб приходится на долю заявителей, проживающих на территориях области численностью населения свыше 100 тыс. жителей: Кемеровского, Новокузнецкого, Прокопьевского, Киселевского, Юргинского, Ленинск-Кузнецкого, Беловского, Междуреченского городских округов; в том числе на территории Кемеровского, Мариинского, Новокузнецкого и Беловского муниципальных районов. Остальная незначительная доля обращений – до 4 % – поступает из других регионов РФ, чаще из Сибирского и Уральского федеральных округов. В 2014 г. обращения поступали из Иркутской, Томской, Новосибирской, Тюменской и Пермской областей, Краснодарского края.

Как видим по представленным ниже данным, в расчете от общего количества обращений практически постоянным (4 : 1) остается соотношение обращений, поступивших от жителей городов, к обращениям от жителей районов Кемеровской области и других регионов (рис. 1).

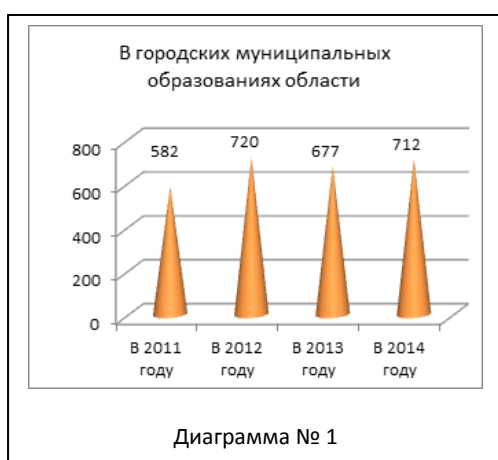


Рис. 1. Количество обращений, поступивших от граждан различных муниципальных образований Кемеровской области и других регионов РФ

Все поступающие к уполномоченному жалобы рассматривались по существу, каждому заявителю в установленный законом срок направлен аргументированный ответ. Во многих случаях этот ответ носит промежуточный характер, поскольку для разрешения поставленных заявителем вопросов требовалось взаимодействие с компетентными органами государственной власти, на что, естественно, уходило дополнительное время.

Итоги работы показывают, что не менее половины поступающих обращений потребовали дачи заявителям, не исчерпавшим правовых средств защиты, разъяснений и рекомендаций о формах и методах их дальнейших действий. В тех же случаях, когда не был достигнут успех по восстановлению прав ребенка, усилия уполномоченного побуждали компетентные органы власти еще раз осмыслить свои решения, ставшие объектом несогласия граждан. Следовательно, в будущем в аналогичных ситуациях необходимо более внимательно и компетентно относиться к вопросам обеспечения прав и законных интересов детей.

В адрес уполномоченного поступило обращение от жительницы г. Мыски Х. Н. В. о содействии в разрешении спора об изменении способа исполнения решения суда путем замены денежного обязательства (значительная задолженность по выплате алиментов на содержание несовершеннолетней) на обязательство передачи доли в квартире. Общая сумма задолженности на 07.06.2013 составляла 440 317,54 рублей.

Районный суд определением от 04.09.2013 отказал в удовлетворении указанных требований. Судебная коллегия по гражданским делам Кемеровской области 24.10.2013 оставила определение без изменения.

Уполномоченный в рамках Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии от 20.10.2011 обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области о подаче в суд искового заявления от территориального органа об изменении способа исполнения решения судов по взысканию алиментов и задолженности по алиментов на содержание несовершеннолетней дочери Х. Н. В. с учетом результатов имеющихся решений по данному вопросу.

Таже была изложена правовая позиция по данному вопросу. УФССП по Кемеровской области, доработав материалы, обратился в суд с соответствующим заявлением. 24 декабря 2014 г. районный суд вынес решение об обращении о взыскании на имущество должника по алиментам Р. Е. В. в виде $\frac{1}{2}$ доли на праве собственности на квартиру реализовать ее путем продажи с публичных торгов, определив начальную стоимость 683 тыс. рублей.

Специфика деятельности уполномоченного заключается в том, что он обеспечивает устранение выявленных нарушений прав граждан и детей со стороны государственных органов, совершенствование административных

процедур, законодательства в данной области и при осуществлении своей деятельности не может действовать обособленно от других компетентных органов государственной власти. По мнению уполномоченного сотрудничество с органами государственной власти способствует эффективной реализации им своих полномочий по урегулированию противоречий, возникающих между государством и обществом.

Практически каждое четвертое обращение касается деятельности правоохранительных органов. Хотелось бы обратить внимание на особенность взаимодействия уполномоченного и правоохранительных органов: у уполномоченного отсутствуют законные полномочия по проверке деятельности данных органов, поэтому взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти, их территориальными органами в субъекте Российской Федерации приемлемо и эффективно с точки зрения практической реализации при заключении двусторонних соглашений (договоров) о сотрудничестве, что и закреплено Законом Кемеровской области «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области». Конечно же, ожидается, что для совершенствования указанного взаимодействия на федеральном уровне получают законодательное закрепление основные направления сотрудничества между данными государственными структурами, будут вырабатываться рекомендации по осуществлению согласованных мероприятий в целях решения задач в области обеспечения прав и свобод человека и ребенка, разрабатываться механизмы реализации совместных действий для обеспечения их практического применения.

В 2014 г. уполномоченный продолжил практику заключения соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов детей с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в том числе образовательными и общественными организациями. Всего с момента создания и функционирования госоргана уполномоченным заключено 26 таких соглашений. В 2014 г. эта практика была продолжена, заключено пять соглашений о сотрудничестве и взаимодействии:

- с Кемеровским институтом (филиалом) ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет» (24.01.2014),
- благотворительным фондом «Юргинское городское содействие» (19.02.2014),
- ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет культуры и искусства» (13.05.2014),
- уполномоченным по правам предпринимательства в Кемеровской области (14.05.2014),
- Кемеровской областным отделением Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России» (13.08.2014).

Соглашения способствуют повышению эффективности и качества работы института уполномоченного и всех субъектов системы охраны и защиты детей и семей с детьми.

Еженедельно по вторникам каждого месяца уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области проводятся приемы граждан по месту основного расположения госоргана (48). Кроме того, ежемесячно осуществляется по одному приему граждан с выездом в территории муниципальных образований области и привлечением к работе по обращениям специалистов органов местного самоуправления. В 2014 г. их было 10: в Березовском, Юрге, Киселевске и Гурьевском, Тисульском, Промышленновском, Новокузнецком, Крапивинском, Тяжинском, Юргинском районах.

Просветительская деятельность является одной из важнейших форм работы уполномоченного. Ежемесячно первый четверг месяца Он лично проводит «прямую линию». Все желающие с 15:00 до 17:00 могут получить консультации по вопросам защиты прав детей. Кроме того, ежедневно в течение рабочего дня в аппарате уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области юристы консультируют граждан о правах несовершеннолетних. Фактически в любой удобный для гражданина рабочий день недели и время, согласованное с учетом режима работы госоргана, гражданин и(или) сами несовершеннолетние могут прийти на прием к юристам или по телефону получить правовую помощь.

В ходе приемов граждан и по результатам рассмотрения обращений гражданам даются разъяснения по существу поставленных вопросов, о возможных дополнительных способах и мерах защиты прав и охраняемых законом интересов ребенка. Кроме того, в рамках выездных приемов граждан в плановом порядке проводится комплекс обязательных мероприятий, включающий:

- выезд в детские учреждения сфер образования, социальной защиты населения, здравоохранения, культуры для ознакомления с деятельностью этих учреждений и условиями содержания и развития в них детей;
- проведение в детских учреждениях лекций (бесед) по вопросам прав детей, опеки и попечительства, юридическим аспектам отношений детей и их родителей (законных представителей).

В рамках проведения выездных приемов, в том числе межведомственных мероприятий (рейдов) и работы по обращениям в плановом и внеплановом порядке, уполномоченный посетил более 120 детских организаций различных ведомств: детские отделения муниципальных учреждений здравоохранения, школы, библиотеки, детские дома, школы-интернаты, учреждения начального профессионального образования, приюты, социально-реабилитационные центры, исправительные учреждения и пр.

Во время плановых и внеплановых посещений детских учреждений уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области с привлечением

юристов своего аппарата проводит встречи с трудовыми коллективами и воспитанниками (обучающимися) этих учреждений, во время которых дети и их законные представители получают консультацию, при необходимости помощь по вопросам, связанным с обеспечением их прав и законных интересов.

В плановом порядке уполномоченным проводятся Дни правовой помощи детям, включающие помимо дней открытых дверей, также лекции, тематические занятия в образовательных учреждениях по вопросам защиты семьи и детства («Уроки семьи и семейных ценностей», «Здоровые дети в здоровой семье», «Права, обязанности, ответственность» и пр.). Эти мероприятия и проводятся с привлечением представителей в области права (представителей УФССП по КО, Кемеровского регионального отделения ООО «Ассоциация юристов России» и др.) и приурочены к знаменательным датам, среди которых: 15 мая (Международный день семьи), 1 июня (Международный день защиты детей), 1 сентября (День знаний), 20 ноября (Международный день прав ребенка).

Также введено в практику ежегодное проведение 1 июня праздничного приема в честь Дня защиты детей, 20 ноября, в День прав ребенка, – межрегиональной конференции, посвященной принятию Конвенции ООН о правах ребенка, а также конкурса творческих работ в целях повышения гражданской активности студентов высших учебных заведений Кемеровской области, привлечения молодежи к деятельности по укреплению правовой грамотности населения, правовой защищенности детей, в развития партнерства во имя детей. В 2012 г. на конференции обсуждалась тема «Реализация основных положений Конвенции ООН о правах ребенка в Кузбассе», в 2013 г. – «Защита прав детей от сексуальных преступлений и посягательств».

В праздничных мероприятиях, приуроченных к известным знаменательным для Кузбасса и нашей страны датам, чествуются дети, проявившие выдающиеся способности и добившиеся значительных результатов в научной и общественной деятельности, творчестве, спорте, а также должностные лица, внесшие личный вклад в области защиты прав и законных интересов детей. В конференциях – на площадках для диалогов, дискуссий, обмена мнениями и положительным опытом – принимают участие должностные лица и представители всех ветвей власти, органов, структур, учреждений и организаций, в чьи функции и задачи входит обеспечение прав и защита семьи и детей, в том числе из других регионов, включая представителей общественных организаций, религиозных конфессий, СМИ.

Подведены итоги летней оздоровительной кампании, в ходе которой проверке со стороны уполномоченного подверглись организации отдыха и оздоровления следующих муниципальных образований: Ленинска-Кузнецкого, Анжеро-Судженска, Мысков, Яйского, Гурьевского, Топкинского районов. В период нахождения детей в оздоровительных

организациях этих территорий чрезвычайных ситуаций и серьезных несчастных случаев, в том числе приведших к гибели детей, не произошло.

Уполномоченный также активно принимал участие в решении проблем подготовки летнего отдыха детей. Так, в рамках подготовки летней оздоровительной кампании 2014 г. в адрес уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области поступило обращение администрации города Кемерово об обсуждении проблемы организации медпунктов и лицензирования медицинской деятельности в загородных детских оздоровительных учреждениях области с привлечением заинтересованных органов и структур.

Прокуратурой Кемерово в летний период 2013 г. осуществлены проверки на предмет исполнения законодательства в сфере обеспечения безопасности детей в деятельности детских загородных оздоровительных лагерей г. Кемерово, осуществляющих свою уставную деятельность сезонно в летний период года, непосредственно в муниципальных автономных учреждениях: МАУ «Оздоровительный комплекс «Отдых»» и МАУ «Центр активного отдыха «Космос»». По результатам руководители учреждений были привлечены к административной ответственности по факту отсутствия в медицинских кабинетах данных учреждений лицензий на медицинскую деятельность, прокурорами в суд направлены иски о понуждении указанных детских учреждений получить лицензию на право осуществления медицинской деятельности в соответствующих медицинских пунктах. С данными требованиями ответчики не согласны.

Проблема возникла в силу двоякого толкования порядка организации здравпунктов в детских загородных лагерях. Вопрос лицензирования медицинских кабинетов детских загородных оздоровительных лагерей, особенно тех, которые работают только в летний период, т. е. сезонных, является актуальным для всех таких лагерей, общим для исполнителей законодательства обозначенной сферы правоотношений и органов, надзирающих за его исполнением, широко обсуждается специалистами и экспертами и имеет прецеденты отзывов исковых заявлений прокуроров.

Медицинские работники в данных учреждениях оказывают только первую доврачебную помощь в экстренных и несчастных случаях, после чего больной сразу транспортируется в специализированное медицинское учреждение соответствующего муниципального образования. Согласно письму Минсоцразвития РФ № 14-5/256932 от 13.02.2010, если детский оздоровительный лагерь не является санаторным, то получение лицензии на осуществление медицинской деятельности не требуется. Деятельность медперсонала таких лагерей не подлежит лицензированию и в соответствии с требованиями Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 № 30.

Согласно указанному письму Минсоцразвития РФ, однако не носящему нормативно-правовой характер, обязательным является лицензирование соответствующей деятельности в детских оздоровительных

лагерях, относящихся к санаторным и круглогодичным. При этом право на осуществление медицинской деятельности в медпункте детского оздоровительного лагеря может возникать не только на основании соответствующей лицензии, но и на основании заключенного договора безвозмездного оказания медицинских услуг в детских оздоровительных лагерях. К сожалению, нет нормативного правового акта на федеральном уровне, в том числе утвержденного на уровне Правительства РФ Типового положения о детском оздоровительном лагере, которые могло бы прояснить вопрос лицензирования медицинской деятельности с учетом классификации лагерей. Поэтому при наличии заключенного договора безвозмездного оказания медицинских услуг к МАУ «ЦАО «Космос» и МАУ «ОК «Отдых» предъявлены требования о лицензировании медицинской деятельности.

Вместе с тем необходимо было учесть, что положительное решение вопроса о лицензировании указанной деятельности кроме дополнительных бюрократических процедур потребует серьезных дополнительных финансовых вложений и обеспечительных мер по техническому оснащению, привлечения медицинских работников на постоянной основе, что будет не оправдано в силу неостребованности последних в период закрытия летней оздоровительной кампании, т. е. сезонных детских загородных оздоровительных лагерей. Тем более данные затраты не должны отразиться на удорожании путевок в эти учреждения. Кроме того, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который вступает в силу с 1 января 2014 г., усложняет процедуру закупок и работает не в пользу ускорения процесса.

Изучив опыт решения этой проблемы с коллегами из других регионов, уполномоченный обратился с предложениями по ее решению к Министру здравоохранения Российской Федерации В. И. Скворцовой. В результате переписки с Минздравом России был получен ответ с необходимыми разъяснениями, согласно которым в случае отсутствия у медицинской организации, осуществляющей медицинскую помощь детям в период оздоровления и организованного отдыха, лицензии на медицинскую деятельность по указанным работам (услугам) организация заключает договор с иной медицинской организацией, имеющей лицензию на требуемые виды работ (услуг), с привлечением соответствующих медицинских работников к оказанию медицинской помощи детям в период оздоровления и организованного отдыха.

С проверкой условий жизнеобеспечения детей Уполномоченный посетил также ГБУ КО «Мысковский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей».

Помимо губернаторских образовательных учреждений – двух областных кадетских школы-интерната полиции и железнодорожников, Уполномоченный посетил также губернаторский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей из сельской местности, губернаторскую

женскую гимназию-интернат, специальную школу для девочек и губернаторский техникум народных промыслов.

В расширенном формате проводилась работа в рабочих группах по вопросам:

1) сотрудничества и подписания соглашения с Благотворительным фондом профилактики социального сиротства (Москва) департаментов охраны здоровья населения, образования и науки, социальной защиты населения Кемеровской области;

2) совершенствования межведомственного взаимодействия в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, принятия профилактических мер в целях снижения гибели несовершеннолетних от внешних причин (в т. ч. изучения возможности организации в области «превентивной» госпитализации детей, проживающих в семьях группы высокого медико-социального риска);

3) потери сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, впервые ищущими работу и зарегистрированными в органах государственной службы занятости в статусе безработных, профессиональных навыков, мотивации к поиску работы и трудоустройству в целях выработки предложений об усилении дополнительных гарантий социальной поддержки этих лиц в сфере труда и занятости, направлении соответствующего обращения в Государственную Думу ФС РФ.

Активно осуществлялось взаимодействие с Кемеровским отделением Российского детского фонда:

1) благотворительная акция в Кемерове в отношении семей с детьми, вынужденно покинувших территорию Украины, в ходе которой граждане смогли больше узнать о правоохранительной системе и системе социальной помощи и поддержки Кузбасса, получить материальную помощь для детей (в т. ч. одежду, портфели, укомплектованные канцтоварами, единовременное пособие);

2) посещение дома малютки при ФКУ ИК-35 (Мариинск) ГУФСИН России по КО с акцией «За решеткой – детские глаза», вручением детям подарков, развивающих игр; СИЗО (Кемерово); ФКУ ИК-50 (Юрга) ГУФСИН России по КО с проведением приема и разъяснением вопросов, волнующих осужденных женщин;

3) подготовка к работе по созданию программного продукта, позволяющего осуществлять родителям автоматизированный контроль в режиме реального времени посещения детьми интернет-ресурсов, провоцирующих на негативные действия. Проект нацелен на улучшение нравственно-психологического климата в детской среде, предупреждение вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, реализацию гарантий права детей на безопасную среду.

По традиции в 2014 г. уполномоченным совместно с Кемеровским

областным отделением Общероссийского благотворительного фонда «Российский детский фонд» проведена акция «Новогодний подарок», посвященная празднованию Нового года и Рождества. Акция, крайне важная для людей, находящихся в тяжелых жизненных обстоятельствах и нуждающихся в дополнительной социальной поддержке, как и в психологической разгрузке и положительных эмоциях, прошла в Междуреченске, Кемерове, Березовском.

Такая совместная деятельность, несомненно, укрепляет межведомственное взаимодействие органов и должностных лиц, занимающихся проблемами семьи и детей.

В 2014 г. немалое место в своей работе уполномоченный уделял распространению лучших практик (опыта) работы органов власти Кемеровской области по вопросам защиты прав детей, участвуя в мероприятиях общероссийского масштаба. Так, например, он принял участие с презентацией тематических докладов и печатных материалов:

- в работе ежегодных съездов УПР в субъектах РФ, организуемых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка П. Астаховым: IX съезде на тему: «Защита прав выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Создание системы постинтернатного сопровождения» (28–29.04.2014, Нижний Новгород), X съезде на тему: «Формирование государственной политики в области воспитания детей – приоритетная задача семьи, общества и государства» (6–7.10.2014, Москва);

- в двух заседаниях Координационного совета УПР в субъектах СФО РФ по темам: «Роль уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в реализации права детей на отдых и досуг, на участие в играх, развлекательных мероприятиях и культурной жизни», «Индикаторы оценки качества исполнения Указа Президента от 01.06.2012 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.».

Вместе с тем немаловажным было участие уполномоченного во Всероссийской конференции «Профилактика социального сиротства: достижения и пути развития» (24–26.04.2014, Москва), а также во Всероссийском детском форуме «Дети! Россия! Будущее!» (9–11.09.2014, Калуга), который вместе с уполномоченным посетили два представителя Общественного совета детей при УПРвКО от Междуреченского и Анжеро-Судженского муниципальных городских округов. Обмен мнениями и опытом работы уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации показал, что формат и результаты деятельности такого совещательного органа, какой создан при уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области, самый продуктивный, данный опыт высоко оценен другими регионами.

По итогам участия в форуме для делегации от Кузбасса Уполномоченный в сентябре текущего года организовал пресс-конференцию,

в которой осветил опыт регионов в создании и функционировании детских общественных советов, важность и перспективы развития этой формы сотрудничества с несовершеннолетними.

Как и в прошедшем, 2013 г., в сентябре – октябре 2014 г. был объявлен и проведен конкурс уполномоченного на тему: «Обеспечение в Российской Федерации прав и законных интересов детей, гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка», нацеленный на повышение гражданской активности и заинтересованности молодежи в укреплении правовой грамотности населения, правовой защищенности несовершеннолетних, развитие в Кемеровской области партнерства во имя детей.

К участию в мероприятии были привлечены студенты 4–5-х курсов юридических факультетов ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный университет» и Кемеровского института (филиала) ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет», с которыми Уполномоченный провел встречи, ознакомив с условиями и порядком проведения конкурса и ответив на интересующие молодежь вопросы.

Три победителя конкурса получили дипломы уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области и денежные премии.

В феврале 2013 г. был создан совещательный орган – Общественный совет детей при УПР в КО. В соответствии со ст. 13 Конвенции о правах ребенка, одобренной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г., дети имеют право быть услышанными. С учетом этого данный совет помогает в реализации и защите данного права учитывать мнения детей при решении вопросов, затрагивающих их непосредственно.

Создание Общественного совета детей соответствует плану реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг. и ориентировано на популяризацию и продвижение идеи защиты детства на территории Кемеровской области, правовое просвещение детского населения, развитие партнерства во имя детей. Функционирование Общественного совета детей при уполномоченном способствует качеству и эффективности решений, принимаемых на различных уровнях по проблемам детства, так как дает возможность вести диалог с детьми, учитывать их нужды и мнение по важным вопросам их защиты.

В 2014 г. было проведено три заседания совета по темам:

«Безопасность детских игровых и спортивных площадок: существующие проблемы и пути их решения». Результатом обсуждения явилась инициатива членов Общественного совета детей включиться в работу в своих муниципальных образованиях по выявлению случаев поломки (разрушений) детских игровых и спортивных площадок с привлечением членов муниципальных общественных советов детей, участников волонтерских движений и школьников, с освещением результатов работы на заседаниях Совета детей. Данная работа предполагает разъяснительные беседы, распространение листовок (распространено 5 тыс. листовок) для

привлечения внимания граждан к обеспечению безопасности детей. Члены совета обращались с этими вопросами к главам и председателям Советов народных депутатов муниципальных образований области, выступали на сессиях местной представительной власти;

«Конфликты среди подростков в школе и пути выхода из этих проблем»;

«Доступность и бесплатность кружков и клубов для детей и подростков»

«Агрессия в подростковой среде (хулиганство, вандализм и массовые беспорядки): поиск мотивов, решений».

Работа Общественного совета детей при УПР в КО была высоко оценена на Всероссийском детском форуме «Дети! Россия! Будущее!» в Калуге.

2. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ И ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

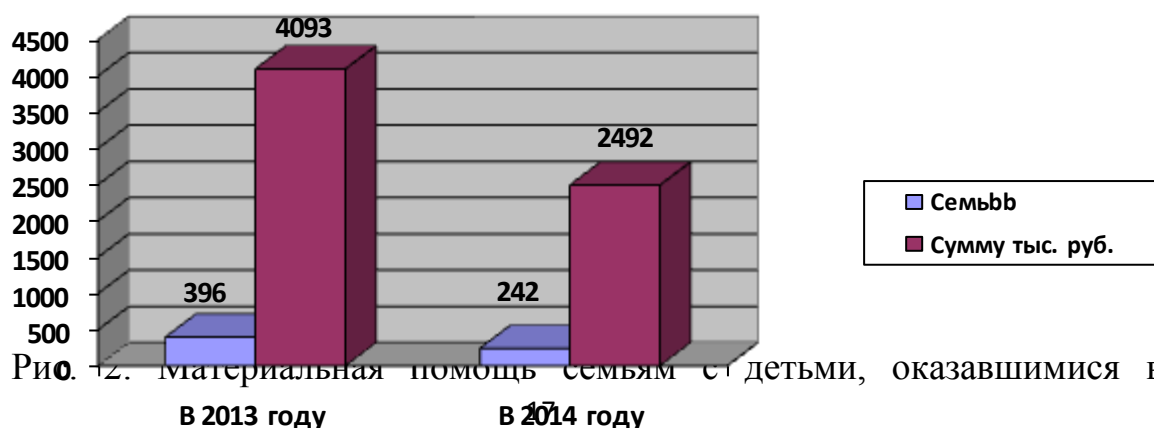
Приоритетным направлением социальной политики Кузбасса традиционно является поддержка семей с детьми (родными, усыновленными, приемными).

По состоянию на 1 января 2015 г. 92 781 семья с 169 733 детьми в возрасте до 18 лет состоит на учете в органах социальной защиты населения Кемеровской области. Это многодетные (23 174 семьи и 76 818 детей), неполные (59 596 семей – 82 471 ребенок), семьи с детьми-инвалидами (10 011 семей – 10 444 ребенка).

Органы социальной защиты населения предоставляют три десятка льгот семьям с детьми за счет средств областного бюджета, в первую очередь малообеспеченным семьям. Особое внимание уделяется многодетным семьям. Ежегодно проводятся областные благотворительные акции.

С целью повышения эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения, в том числе семей с детьми, в Кемеровской области принята Государственная программа Кемеровской области «Социальная поддержка населения Кузбасса на 2014–2017 годы».

В рамках данной программы предоставляется материальная помощь семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.



трудной жизненной ситуации

С 2013 по 2014 г. органами социальной защиты населения оздоровлено 20,5 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на общую сумму 180,4 млн рублей.

По инициативе Губернатора области А. Г. Тулеева кузбасские дети с диагнозом ДЦП и их родители отдохнули в Крыму – группа из 75 детей и их родителей (всего 150 человек) прошла курс лечения и реабилитации в Евпаторском детском клиническом санатории министерства обороны и детском клиническом санатории имени Н. К. Крупской.

В рамках государственной программы в 2013–2014 гг. приобретено 12 автомобилей «Газель» на сумму 9,0 млн рублей (из них в 2014 г. – 3 автомобиля) для учреждений социального обслуживания семьи и детей.

По состоянию на 01.01.2015 выездные бригады функционируют во всех муниципальных образованиях Кемеровской области.

В состав мобильных выездных бригад входят психологи, специалисты по социальной работе, социальные педагоги, юристы, специалисты органов социальной защиты населения, органов опеки и попечительства, органов здравоохранения, инспекторы по делам несовершеннолетних, медицинские работники. В ходе выездов специалисты оказывают социальные услуги семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также адресно доставляют помощь (одежда, обувь, канцелярские принадлежности, новогодние подарки). За 2014 г. работой мобильных выездных бригад охвачена 3 891 семья (в 2013 г. мобильные выездные бригады работали в 20 муниципальных образованиях области. За 2013 г. работой мобильных выездных бригад было охвачено 2 119 семей).

Кузбасские семьи не только поддерживают материально, но для них делается все возможное, чтобы ребенок рос и развивался в семье. Это является основной целью работы организаций социального обслуживания семьи и детей. Они не просто возвращают ребенка в семью, а максимально содействуют улучшению ситуации в семье в интересах ребенка.

Для своевременного выявления и оказания эффективной профилактической помощи семьям с детьми на ранних этапах неблагополучия в области создана сеть организаций социального обслуживания: 32 специализированных учреждения для несовершеннолетних, 6 центров реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, 3 центра социальной помощи семье и детям, 5 центров психолого-педагогической помощи населению, 11 служб экстренной психологической помощи «Телефоны доверия», 3 кризисных отделения для женщин с детьми. Ежегодно данными учреждениями обслуживается более 130 тыс. семей.

В области ведется банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении. По оперативным данным, в 2014 г. в области 3,5 тыс. семей находились в социально опасном положении, в них 7,0 тыс. детей (в

2013 г. – 4,2 тыс. семей, в них 8,1 тыс. детей). Благодаря проводимой работе, сохраняется тенденция к снижению численности семей, находящихся в социально опасном положении.

В 2014 г. социальную реабилитацию прошли 8,6 тыс. безнадзорных детей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (в 2013 г. – 10 тыс.) через отделения дневного и круглосуточного пребывания.

Обеспечивается перевозка в другие субъекты РФ по месту жительства несовершеннолетних, самовольно ушедших из детских учреждений.

Продолжает работу телефон доверия единой детской линии. Заключено соглашение между Коллегией администрации Кемеровской области и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2014 г. поступило 77 225 обращений (более 87 тыс. за 2013 г.) на телефоны доверия, из них на всероссийский телефон – 67,9 тыс. обращений (63,7 тыс. обращений в 2013-м).

В Кемеровской области налажено взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями и волонтерским движением для предоставления услуг в части профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия, а также социальной поддержки семей с детьми-инвалидами.

С 2013 г. проводится конкурс среди некоммерческих организаций, не являющихся государственными учреждениями, для предоставления субсидии на реализацию социальных проектов поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Четыре общественные организации: Фонд поддержки детей-инвалидов «Фламинго» г. Кемерово (проекты «Движение – это жизнь» и «Интерактивный мир»), общественная организация «Союз многодетных семей и матерей» г. Междуреченска (проект «Вместе – ради детей»), благотворительный фонд «Счастье детям» г. Кемерово (проект «Берестяной мир») – получили денежные гранты на реализацию проектов в размере по 160 тыс. рублей.

В Кемеровской области в системе социальной защиты населения находятся четыре детских дома-интерната для умственно отсталых детей. Все учреждения имеют статус государственных учреждений.

По состоянию на 01.01.2015 в детских домах-интернатах проживало 577 детей, из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 486; детей, имеющих родителей, – 94.

Основной контингент детей-инвалидов, проживающих в учреждениях, составляют дети с отклонениями в умственном развитии различного генеза, сосудистыми заболеваниями головного мозга, заболеваниями центральной нервной системы, сопутствующими заболеваниями опорно-двигательного аппарата, внутренних органов, сердечно-сосудистой системы.

Санаторно-курортное лечение воспитанникам детских домов-интернатов для умственно отсталых детей предоставляется Территориальным фондом социального страхования детям-инвалидам, согласно рекомендациям индивидуальных программ реабилитации. За 2014 г.

40 детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, прошли оздоровление в здравницах Кузбасса и побережья Черного моря.

Социальными службами учреждений проводится работа по восстановлению семейного статуса детей. Так, по состоянию на 31.12.2014 девять родителей восстановлены в родительских правах, дети переданы на воспитание в родные семьи (2013 г. – трое родителей восстановлены в родительских правах). Под опеку передано шестеро детей (2013 г. – один ребенок), в приемные семьи – тоже шестеро (2013 г. – четыре ребенка).

За истекший период 27 воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей на период каникул, выходных и праздничных дней имели возможность временно посещать семьи граждан, проживающих на территории муниципальных образований Кемеровской области.

В настоящее время на обучение в коррекционные школы-интернаты 8-го вида зачислено 83 ребенка, из них на базе коррекционных школ-интернатов обучается 61 воспитанник, непосредственно в детском доме-интернате (на дому) – 22 ребенка. Все эти дети имеют заключение областной ПМПК на обучение по программе коррекционной школы 8-го вида в классе для детей с глубокой умственной отсталостью.

В 2014 г. ГБУ КО «Ленинградский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» выиграл грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в конкурсе инновационных социальных проектов. Проект ГБУ КО «Ленинградский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» «ДЕТИ как ДЕТИ» (по комплексной реабилитации и социализации умственно отсталых детей) представлен в приоритетном направлении «Реализация индивидуальных программ социально-бытовой адаптации и социально-средовой ориентации детей-инвалидов, воспитывающихся в интернатных учреждениях для детей-инвалидов системы социальной защиты населения, в целях их подготовки к самостоятельной жизни; привитие таким детям социально-педагогических навыков, способствующих их интеграции в среду здоровых сверстников».

Во исполнение государственной программы Кемеровской области «Социальная поддержка населения Кузбасса» на 2014–2016 гг. в государственных бюджетных (автономных) учреждениях Кемеровской области проводится ежегодная специальная спартакиада среди инвалидов, проживающих в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания Кемеровской области, которая включает в себя соревнования по шести видам спорта: легкой атлетике, троеборью, эстафете, настольному теннису и мини-футболу. В 2014 г. в соревнованиях приняли участие 40 воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей.

В 2014 г. в компьютерных интернет-классах детских домов-интернатов занималось 180 детей (2013 г. – 170 детей). В физкультурно-оздоровительную деятельность вовлечено 89 % от общего количества детей, способных заниматься данным видом деятельности. Это обусловлено открытием в учреждениях новых дополнительных спортивных секций.

Численность детей, занимающихся в кружках по интересам, в 2014 г. составила 389 (в 2013 г. – 374 ребенка).

Воспитанники учреждений принимают участие в различных городских, областных выставках декоративно-прикладного творчества, выезжают с концертными программами в различные учреждения города, в котором они расположены. В 2014 г. 190 детей принимало участие в городских и областных выставках и фестивалях (2013 г. – 175 детей). Получили награды: почетные грамоты, благодарственные письма, ценные подарки – 72 ребенка.

С 2014 г. с целью развития системы социально-реабилитационной работы с неблагополучными семьями в области реализуется проект «Кузбасс – теплота сердец», направленный на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства детей, который стал победителем Всероссийского конкурса программ социального развития регионов Международного инвестиционного форума «Сочи-2014» в номинации «Эффективность».

В рамках проекта разработан и успешно функционирует интернет-портал профессионального сообщества «oCo3Hание» для оказания поддержки профессиональной деятельности работников социозащитных учреждений Кемеровской области, работающих с семьей и детьми. На базе МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маленький принц» г. Кемерово создана областная служба развития социальных технологий и инноваций «СОЦЛАЙН» по совершенствованию уровня профессиональной компетентности специалистов учреждений социальной защиты детства и обучению добровольцев приемам и методам работы по профилактике социального сиротства, семейного неблагополучия, включая профилактику жестокого обращения в отношении несовершеннолетних. Организован областной центр поддержки детского творчества «ДеТвоРа» (Детство, Творчество, Радость) для выявления и развития талантливых детей, проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В Кузбассе действуют шесть реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, которые комплексно решают проблемы семей с детьми-инвалидами.

Из 10,5 тыс. детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях, только 4 тыс. ежегодно проходят реабилитацию в стационарных и дневных отделениях центров области. Более 5 тыс. детей с тяжелой патологией находятся дома.

С 2015 г. во всех учреждениях социального обслуживания семьи и детей области планируется внедрить институт социального сопровождения участковыми специалистами по социальной работе, социальными педагогами, психологами семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Проект «Рука помощи» позволит организовать во всех территориях области службу «Домашнее визитирование» для проведения реабилитационных мероприятий детям-инвалидам, оказания помощи

родителям различными специалистами: по социальной работе, психологами, социальными педагогами, реабилитологами, специалистами по работе с семьей на основе инновационных методов и приемов работы в домашних условиях.

Социальная защищенность граждан является одним из основных факторов социальной стабильности и развития региона. Другой важный фактор социальной стабильности – обеспечение законности, надзор за которой осуществляет прокуратура. Прокурорский надзор играет важную роль в защите прав граждан в различных сферах жизнедеятельности.

Согласно Федеральному закону от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», надзор за исполнением законов в области осуществляет прокуратура Кемеровской области.

Прокуратурой области в 2014 г. особое внимание было уделено исполнению законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в сфере незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ, о социальной защите, труде, образовании, в том числе дополнительном, а также о защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проведенных проверок выявлены многочисленные нарушения прав и законных интересов детей (15 872). Для их устранения внесено 1 016 представлений, опротестовано 683 незаконных нормативных правовых акта, по представлениям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 1 606 должностных лиц, к административной – 279. В целях защиты и восстановления прав несовершеннолетних в суд направлено 1 597 заявлений на общую сумму 26 041 тыс. рублей.

Органами власти всех уровней, правоохранительными органами, а также субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась целенаправленная работа по снижению криминальной активности подростков, в результате чего к началу 2015 года темпы роста подростковой преступности приостановлены.

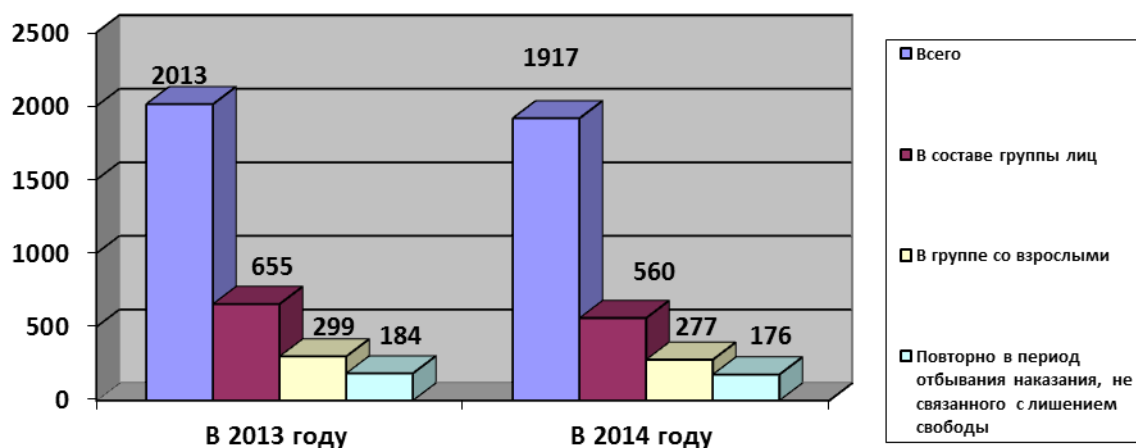


Рис. 3. Количество преступлений, совершенных подростками

Однако криминальная ситуация в подростковой среде остается тревожной. Возросло число несовершеннолетних, совершивших преступления (на 0,6 %, или с 1 882 до 1 893), в том числе в группе (на 0,7 %, или с 767 до 772) и повторно (на 21,3 %, или с 522 до 633).

Совершившие преступления 72,4 % несовершеннолетних – это учащиеся образовательных организаций. Практически каждый четвертый подросток не был занят учебой либо работой, а каждый шестой несовершеннолетний, совершая преступное деяние, находился в состоянии алкогольного опьянения. Указанные негативные тенденции требуют принятия дополнительных мер, направленных на снижение криминальной активности несовершеннолетних.

Анализ состояния законности по защите прав детей свидетельствует о серьезных проблемах в различных сферах жизнедеятельности несовершеннолетних.

В работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП или комиссия) как координирующего органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних допущено 940 нарушений требований закона, в том числе невыполнение обязанностей по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, неустановление причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям подростков. В результате непроведения комиссией г. Киселевска профилактической работы с Г. В. Р., возвратившимся из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, подросток в мае 2014 г. совершил грабеж.

В КДНиЗП г. Прокопьевска систематически поступали сведения о нарушении прав подростков, неисполнении родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей. Однако какие-либо меры, направленные на защиту несовершеннолетних, приняты не были. Так, в комиссию обратилась Ш. Г. Х. с вопросом о лишении родительских прав ее дочери в отношении двух малолетних детей, поскольку матерью не исполнялись обязанности по их воспитанию и содержанию. Однако комиссия об этом не проинформировала орган опеки и попечительства.

Не направлены комиссией Ленинск-Кузнецкого района в управление образования администрации района ставшие известными ей сведения о несовершеннолетних К. Д., Щ. Т. и Я. Ю., пропускающих занятия в общеобразовательных организациях.

Нарушения требований закона (1022) имели место при проведении профилактической работы с подростками со стороны сотрудников полиции. Следствием ненадлежащей профилактической работы инспектора подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД по Новокузнецкому району с несовершеннолетним К. Н. (не приняты меры к постановке его на учет к врачу-наркологу, трудоустройству и организации досуга, отсутствие характеризующих сведений и информации о круге общения подростка, его

взаимоотношениях в семье, формальный подход к проведению профилактической работы) явилось совершение подростком убийства. Участковыми уполномоченными полиции и сотрудниками уголовного розыска ОМВД по г. Березовскому профилактическая работа с несовершеннолетним Я. Д. не проводилась более трех месяцев, а с Л. Н. – более года. Данное бездействие явилось одной из причин неоднократного потребления ими в 2014 г. наркотических средств.

В деятельности сотрудников органов внутренних дел прокурорами городов Белово, Мариинска, Мыски, Таштагола, Топки, районов Кировского, Рудничного и Центрального г. Кемерово, Заводского, Куйбышевского и Новоильинского г. Новокузнецка, Кемеровского, Промышленновского выявлены многочисленные нарушения требований закона, в том числе непринятие мер по установлению причин и условий совершения подростками противоправных деяний, отсутствие должного взаимодействия с иными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, несоблюдение установленного законом 3-часового срока содержания несовершеннолетних в полиции либо отсутствие в учетных документах сведений о времени доставления и(или) передачи детей законным представителям.

Не меньшее количество нарушений требований закона (1 115) допущено органами опеки и попечительства, которыми игнорировались сведения о нахождении детей в обстановке, несовместимой с нормальным воспитанием и развитием, угрожающей их жизни и здоровью, либо обследования условий проживания детей проводились несвоевременно. Органом опеки и попечительства г. Новокузнецка (Заводской район) не была принята во внимание поступившая информация о том, что родители малолетних Г., П. А. И., Е. Н. И. длительное время злоупотребляли спиртными напитками, дети проживали в антисанитарных условиях, у них не было приготовленной пищи.

Несистематично проводилась работа по осуществлению контроля исполнения опекунами, приемными родителями своих обязанностей. Неисполнение контрольных функций и непринципиальная позиция органа опеки и попечительства г. Новокузнецка (Центральный район) явились одним из условий совершения опекуном Е. преступления (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего). Органом опеки и попечительства Мысковского городского округа проявлено бездействие при осуществлении контроля условий проживания Т. Н. В., в отношении которого опекуном совершено преступление (истязание).

Острой остается проблема своевременного устройства детей, оставшихся без родительского попечения, содержащихся в учреждениях социальной защиты населения и медицинских организациях. Эта работа органами опеки и попечительства в ряде случаев проводится лишь по требованию прокуроров. В прошлом году органами прокуратуры в суд направлено 107 исковых заявлений о понуждении органов опеки и

попечительства к совершению действий по устройству несовершеннолетних в семьи либо государственные организации.

Как неудовлетворительное можно охарактеризовать состояние законности в сфере защиты имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На протяжении ряда лет в области не соблюдается право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями. Осуществить в полном объеме данную меру государственной поддержки не позволяет отсутствие необходимых материальных ресурсов. Ежегодное выделение на эти цели из областного бюджета денежных средств существенно не влияет на сложившуюся ситуацию, поскольку число лиц, которым государство обязано предоставить жилое помещение, сокращается слишком медленно. Так, на 01.01.2014 имели право на получение жилья 8 678 граждан, достигших возраста 18 лет и старше. По состоянию на 01.12.2014 их число практически не изменилось (8 668). Для решения жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требуется порядка 9 млрд рублей. Возможность запланировать и выделить на указанные цели данный объем денежных средств в Кемеровской области отсутствует.

С учетом изложенного приоритетными направлениями работы органов опеки и попечительства являются выявление имеющих у детей на праве собственности либо пользования жилых помещений последующее оформление документов, подтверждающих эти права, и принятие всех возможных мер к сохранности жилья. Однако работа в указанном направлении не ведется. Органом опеки и попечительства г. Междуреченска до вмешательства прокуратуры не принимались меры к оформлению наследства от умерших родителей несовершеннолетними Л. П. С., И. А. С., Ф. Е. О. Органами опеки и попечительства городов Осинники и Калтана не решался вопрос о приватизации квартир в интересах малолетних Б. Е. Н. и П. К. А.

Установлены факты многочисленных нарушений законодательства об образовании несовершеннолетних. Требуется внимания органов власти соблюдение прав учащихся общеобразовательных организаций на бесплатное обеспечение учебниками. Имеющиеся ресурсы школьных библиотек не позволяют детям безвозмездно пользоваться необходимой учебной литературой, пособиями, а также учебно-методическими материалами. В связи с этим родители вынуждены приобретать учебники самостоятельно. Данные факты послужили поводом для обоснованных обращений граждан в прокуратуры городов Белово и Березовского, районов Ленинского г. Кемерово, Ижморского, Крапивинского, Яшкинского.

Например, директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 32 г. Белово» И. А. Шиловой на общешкольном собрании до родителей учащихся 4-х классов была доведена информация о невозможности обеспечения бесплатными учебниками (в связи с отсутствием их в школьной

библиотеке) и необходимости приобретения их родителями к началу учебного года. Законные представители самостоятельно за свой счет купили учебники. В результате рассмотрения прокурором города обращения родителей директор школы была привлечена к административной ответственности за нарушение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся. Судом ей назначен штраф в размере 10 тыс. рублей.

Проведенные проверки свидетельствуют о проблемах в сфере дополнительного образования детей. При сдаче помещений организаций дополнительного образования в аренду в городах Белово и Топки, а также в Ижморском районе договоры заключались без предварительной экспертной оценки и без проведения конкурсов или аукционов. При приеме детей на обучение в организации городов Кемерово, Новокузнецка, Топки, районов Кировского и Центрального г. Кемерово, Заводского и Куйбышевского г. Новокузнецка, Гурьевского, Кемеровского не истребовались документы о состоянии их здоровья с заключением о возможности заниматься в группах дополнительного образования по избранному профилю. В организациях дополнительного образования Анжеро-Судженска, Кемерово, Новокузнецка, Топок и Ленинск-Кузнецкого района нарушался режим учебно-воспитательного процесса – занятия обучающихся заканчивались после 20:00 часов. В Юрге, Заводском районе г. Кемерово и Гурьевском районе занятия подростков проводились в подвальных помещениях.

Выявлялись нарушения в сфере трудовых отношений с подростками. Работодателями учреждений и организаций практически всех территорий области не соблюдалась техника безопасности труда, неправильно оформлялись трудовые отношения с несовершеннолетними, несвоевременно выплачивались заработная плата и компенсация за неиспользованный отпуск.

Например, администрацией общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Беркана» (Белово) 14.03.2014 была принята на работу П. К. С. на должность официанта ресторана «Севен». Трудовой договор с работником не подписывался, трудовая книжка работодателем не была оформлена и, соответственно, не выдана подростку. Кроме того, П. К. С. была трудоустроена без прохождения обязательного предварительного медицинского осмотра, а также с испытательным сроком. Несмотря на установленный законодательством запрет, несовершеннолетняя трудилась и в ночное время. Директором организации не был издан приказ об увольнении работника. После окончания работы П. К. С. не была выплачена часть заработной платы и компенсация за неиспользованный отпуск. По постановлению прокурора г. Белово директор ООО «Беркана» была привлечена к административной ответственности по ч.1 ст. 5.27 КоАП РФ в виде штрафа в сумме 5 тыс. рублей. Исковые требования прокурора о взыскании с работодателя задолженности по платежам в сумме 5 810 рублей и 500 рублей в качестве компенсации за причиненный моральный вред судом удовлетворены.

По устному распоряжению директора ООО «Частное охранное предприятие «Сириус» (Заводский район г. Кемерово) был принят на работу несовершеннолетний Н. И. И. С ним не был заключен трудовой договор, трудовая книжка не заведена, но фактически он был допущен к работе после прохождения инструктажа. По указанию директора заработная плата несовершеннолетнему работнику должна была исчисляться из расчета 1 100 рублей за отработанный день и выплачиваться два раза в месяц. Получив заработную плату, Н. И. И. был уволен также по устному распоряжению руководителя. Прокурором района приняты меры судебной защиты нарушенных прав подростка. Исковые требования о понуждении работодателя к оформлению трудовых отношений и выдаче трудовой книжки судом удовлетворены.

Под пристальным вниманием прокуроров находилась деятельность органов и учреждений социальной защиты населения, которая не соответствовала требованиям закона. Типичные случаи поверхностной, формальной профилактической работы с поставленными на учет подростками и семьями были выявлены прокурорами в органах и учреждениях социальной защиты населения Анжеро-Судженска, Белова, Кемерово (Кировский район), Междуречейска, Новокузнецка (Центральный и Куйбышевский районы), Ижморского, Кемеровского, Крапивинского, Тяжинского и Яшкинского районов.

В управлении социальной защиты населения Новокузнецка (Куйбышевский район) отсутствовали индивидуальные программы реабилитации в отношении трех семей. Специалистами управления не были приняты меры по защите прав малолетних В. Е. и В. Е., пребывавших в течение шести суток без присмотра взрослых в запертой квартире без достаточного запаса продуктов питания.

На постоянной основе осуществлялся надзор за обеспечением потребностей детей-инвалидов в специальных средствах передвижения и самообслуживания, санаторно-курортном лечении. С целью восстановления нарушенных прав таких лиц прокуроры предъявили 124 иска, которые судами были полностью удовлетворены.

Актуальным остается вопрос соблюдения прав детей до 3 лет, детей из многодетных семей до 6 лет, детей-инвалидов на обеспечение бесплатными лекарственными средствами. Нарушения требований законодательства в части выдачи льготных рецептов и своевременного предоставления бесплатных лекарственных средств имели место в Киселевске, Заводском и Ленинском районах г. Кемерово, Центральном г. Новокузнецка.

Принимались меры к восстановлению жилищных прав несовершеннолетних при использовании средств материнского (семейного) капитала. Исковые заявления об обязанности оформить жилые помещения, приобретенные с использованием средств материнского капитала, в общую долевую собственность родителей и детей (194), признании недействительными договоров купли-продажи жилых помещений (6)

направили в суды прокуроры большинства территорий области.

Работа в сфере исполнения законодательства о несовершеннолетних и молодежи будет продолжена прокуратурой в 2015 году.

3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СРЕДАХ ЕГО ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Социально-экономические права

3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения

На 1 января 2014 г. численность детского населения в Кемеровской области составила 556 436. Доля детей в общей структуре населения – 20,4 % (2013 г. – 19,9 %).

Количество родов уменьшилось с 36 776 в 2013 г. до 35 428 в 2014 г. Уровень рождаемости за три года уменьшился с 13,8 до 13,2 на 1000.

В 2014 г. родился 36 121 ребенок, что на 1 124 ребенка меньше, чем в 2013 г. В 2014 г. показатель младенческой смертности составил 7,1 случая на 1000 родившихся живыми, что ниже на 2,7 %, чем в 2013 г. (7,3 случая на 1000 родившихся живыми).

За 2014 г. в Кемеровской области отмечается небольшое снижение показателя смертности детей в возрасте от 0 до 17 лет (на 0,2 %). Предварительный показатель составляет 89,1 на 100 тыс. детского населения (2013 г. – 89,3 на 100 тыс. детского населения).

При этом в структуре причин смертности детей на фоне снижения смертности от заболеваний отмечается рост смертей от внешних причин (ДТП, утопления, суициды, отравления и пр.).

В текущем году достигнуто снижение удельного веса смертности от заболеваний до 61,5 % (2013 г. – 68,6 %). Вместе с тем в 2014 г. по сравнению с 2013 г. смертность от внешних причин увеличилась на 18,7 % (с 28,9 до 34,3 на 100 тыс. детей).

На территории области в 2014 г. работали шесть Школ сахарного диабета для детей, подростков и их родителей (2013 г. – 4 школы). В 2014 г. прошли обучение 401 ребенок и 100 родителей (2013 г. – 110 детей и 80 родителей). Диабетологический центр ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» (КОКБ) с 2001 г. оказывает экстренную и плановую помощь больным с сахарным диабетом (СД), ведет регистр больных. В его составе работает кабинет детского эндокринолога. Через диабет-центр дети обеспечиваются инсулиновыми шприц-ручками, глюкометрами, новыми видами инсулинов, выявляют осложнения СД: микроальбуминурия в утренней моче, гликолизированный Нб, липидный профиль, гормональное исследование крови, осмотр глазного дна и сред глаза.

С 2010 г. на базе детского гематологического отделения ГАУЗ КО

КОКБ организована Школа гемофилии для детей. За 2014 г. проведено 12 занятий, обучение прошли 24 семьи (в 2013 г. – 15 занятий, обучение – 25 семей). В результате проведенных школ для детей, страдающих гемофилией, и их родителей количество госпитализаций этих пациентов в отделение заметно сократилось – до одного раза в год при тяжелых кровотечениях, с легкими кровотечениями родители справляются сами.

В 2014 г. в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 245 выездов специалистов педиатрического профиля ГБУЗ КО КОКБ в муниципальные образования области, осмотрено 5 973 ребенка (в 2013 г. в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 214 выездов специалистов педиатрического профиля ГБУЗ КО КОКБ в муниципальные образования области, осмотрен 4 401 ребенок).

С 2011 г. начала работу программа «Профилактика школьной близорукости у детей». В ходе реализации программы в 2014 г. осуществлялись выезды в детские образовательные учреждения, осмотрено 6 030 учащихся (в 2013 г. – 5 972, 2012 г. – 5 928). Под руководством врачей мобильных детских офтальмологических бригад в МДОУ были организованы обучающие семинары, лекции, беседы для педагогов и медицинских работников школ, а также родителей учеников.

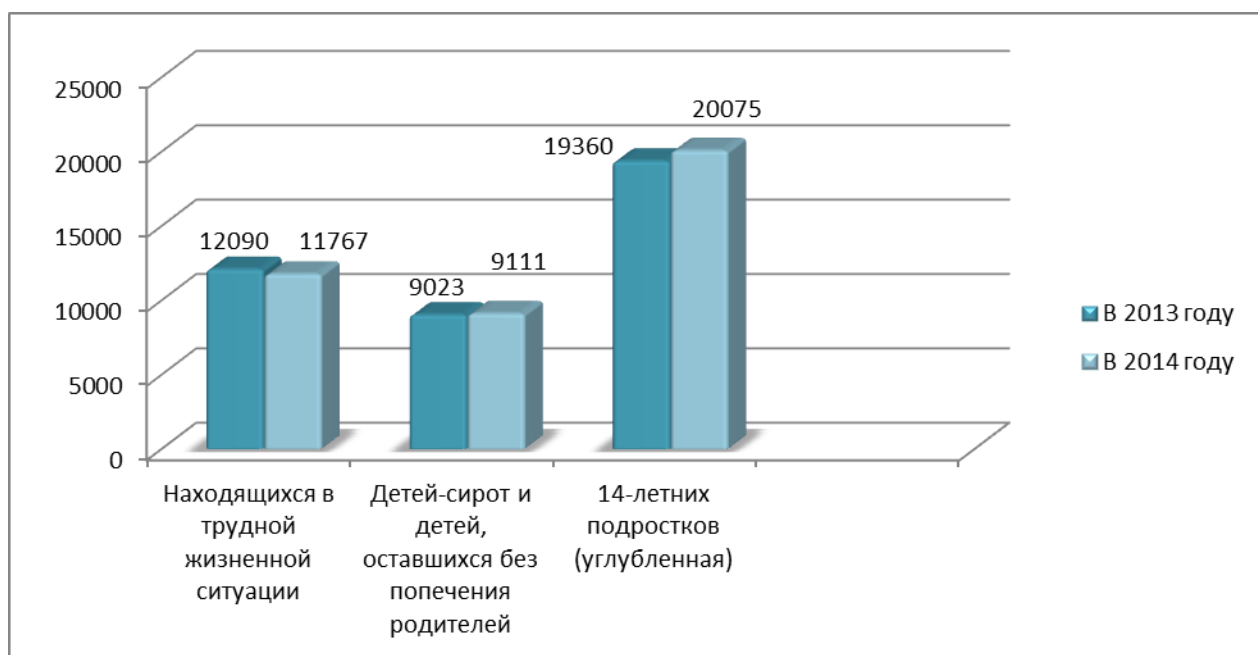


Рис. 4. Диспансеризация детей

В Кемеровской области функционируют четыре центра здоровья для детей. В 2014 г. в центры обратилось 11 800 детей. На базе центров здоровья проводится мониторинг за состоянием здоровья детского населения, групповые беседы и лекции, семинары-тренинги, издаются наглядные пособия, информация размещается в СМИ. Среди детей и подростков проведены массовые акции «Откажись от сигарет», «Скажите сигарете нет»,

«Бросьте сигарету».

С 2012 г. в Кемеровской области проводится диагностика ретинопатии недоношенных и необходимое оперативное лечение. В 2014 г. проведено необходимое оперативное лечение (лазерная коагуляция сетчатки) 27 новорожденным, родившимся с экстремально низкой массой тела (в 2013 г. – 33 новорожденным, в 2012 г. – 15).

Для детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП, в стационарах, реабилитационных центрах и санаториях Кемеровской области проводится весь спектр необходимых реабилитационных мероприятий с использованием современных методов лечения.

По инициативе Губернатора области А. Г. Тулеева в 2011–2012 гг. из областного бюджета на оснащение, медицинское оборудование, обучение специалистов ГБУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искорка» для лечения, реабилитации детей, страдающих ДЦП, выделено 20,0 млн рублей. Приказом департамента охраны здоровья населения Кемеровской области в структуре ГБУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искорка» создан Центр для детей с ДЦП.

Все пять детских психоневрологических санаториев области имеют государственное задание на лечение детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП.

В 2013 г. в рамках программы модернизации здравоохранения Кемеровской области открыто два отделения паллиативной помощи детям на базе МБЛПУ «Детская больница № 28» г. Новокузнецка (25 коек; с 2014 г. в связи с оптимизацией сети детских больниц Новокузнецка эти койки в составе МБЛПУ «Детская городская клиническая больница № 3) и на базе МБУЗ «Городская больница № 15» г. Кемерово (15 коек).

В 2014 г. дополнительным питанием обеспечены 372 ребенка, страдающих онкологическими заболеваниями, на сумму 2 559,9 тыс. рублей (2013 г.: 352 ребенка на сумму 2 493,1 тыс. рублей).

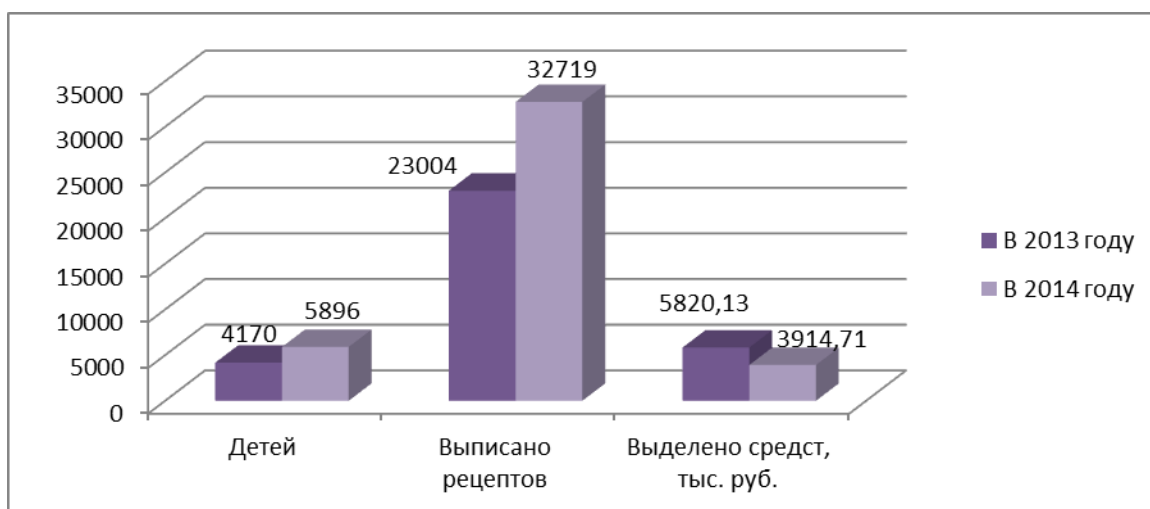


Рис. 5. О реализации права на льготное лекарственное обеспечение
В 2014 г. 1 580 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, в возрасте до 6 лет, находящихся под опекой, в приемной семье получили бесплатное лекарственное обеспечение.

С 2012 г. специальными молочными продуктами питания обеспечиваются дети до 3 лет включительно. В 2014 г. специальными молочными продуктами питания были обеспечены 16 213 детей на сумму 37 595,2 тыс. рублей (в 2013 г. – 15 032 детей в возрасте до 3 лет на сумму 27 193,0 тыс. рублей). Обеспечение детей специальными молочными продуктами питания осуществлялось во всех муниципальных образованиях области.

Взаимодействие органов управления здравоохранения муниципальных образований с органами управления образования, социальной защиты населения, УВД, комиссией по делам несовершеннолетних и защитой их прав осуществляется постоянно, в рабочем режиме.

В случае выявления явных признаков жестокого обращения с ребенком медицинские работники проводят медицинский осмотр (оценку) состояния ребенка – жертвы жестокого обращения, данные осмотра фиксируются в медицинской карте. При необходимости ребенок госпитализируется, о выявленном факте жестокого обращения с ребенком информируется руководитель учреждения здравоохранения. Информация о выявленном случае жестокого отношения к ребенку руководителем учреждения здравоохранения ЛПУ передается в правоохранительные органы, органы опеки и попечительства и комиссию по делам несовершеннолетних.

В 2014 г. передано на рассмотрение в судебные органы 102 факта жестокого обращения в отношении несовершеннолетних (в 2013 г. – 116 фактов).

В 2014 г. в учреждения здравоохранения области поступило 1 222 ребенка по социальным показаниям, в том числе 0–3 года – 929, 15–17 лет – 32 ребенка (в 2013 г. – 1 361 ребенок, в т. ч. 0–3 года – 1 040, 15–17 лет – 42). Дети, поступившие в медицинские организации области по социальным показаниям, осматриваются врачами: педиатром, врачами других специальностей в соответствии с приказом МЗ РФ от 14.07.2003 № 307. Обследование и лечение детей осуществляется в соответствии с разработанными стандартами оказания медицинской помощи по нозологиям.

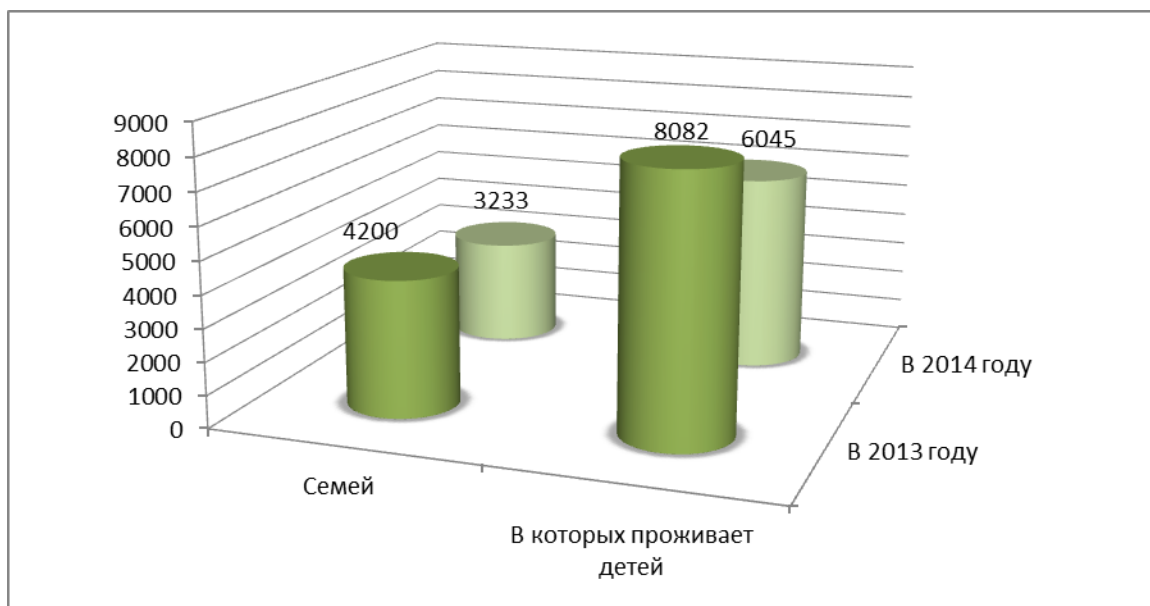


Рис. 6. Число детей, находящихся в социально опасном положении

Число брошенных в родильных домах в 2014 г. – 146 детей (в 2013 г. – 152 ребенка).

В Кемеровской области прием и воспитание детей, от которых отказались матери в родильных домах (отделениях), в полной мере обеспечиваются сетью детских учреждений органов здравоохранения (дома ребенка).

В Кемеровской области восемь домов ребенка на 735 мест.

За 2014 г. в дома ребенка поступило 544 ребенка, выбыло 593, из них:

- умерло – 7 (1,2 %), из них до года – 1 (0,2 %);
- передано родителям – 179 (30,2 %);
- усыновлено – 330 (55,6 %), международное усыновление – 37 (6,2 %);
- переведено в учреждения народного образования – 31 (5,2 %), социальной защиты – 53 (8,9 %).

3.1.2. Соблюдение прав на отдых, оздоровление и благополучие ребенка

По состоянию на 01.01.2015 на контроле Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (далее – Управление) находится 3,4 тыс. детских и подростковых учреждений (по состоянию на 01.01.2014 – 3,4 тыс.).

В динамике за три года отмечается устойчивая тенденция снижения удельного веса детских и подростковых учреждений, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия: с 1,9 % в 2012 г. до 1,5 % в 2014 г.

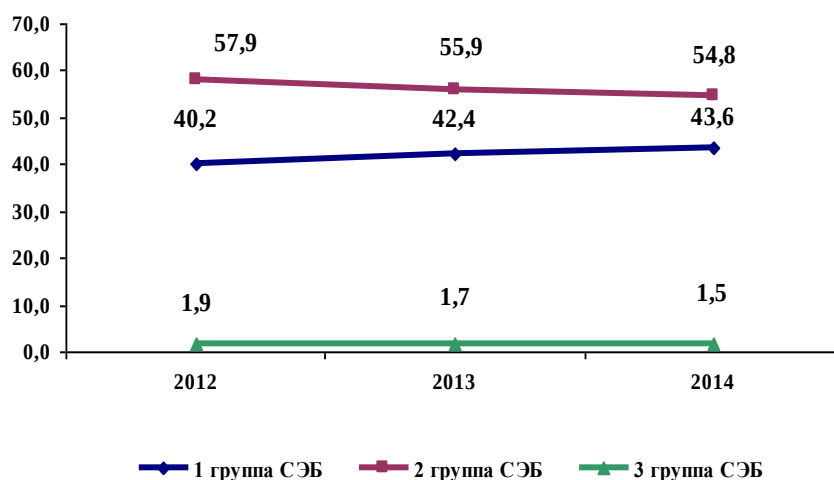


Рис. 7. Распределение детских и подростковых учреждений Кемеровской области по группам санитарно-эпидемиологического благополучия в 2012–2014 гг., %

Полностью отсутствуют объекты 3-й группы санитарно-эпидемиологического благополучия в 18 муниципальных образованиях Кемеровской области. Наиболее высокий удельный вес объектов 3-й группы приходится на административные территории: Мыски (11,7 %), Прокопьевск (11,4 %).

По данным статистической отчетности, в 2014 г., по сравнению с 2013 г. произошло уменьшение доли учреждений, в которых отсутствует канализование, водоснабжение и отопление. Количество объектов, в которых требуется проведение капитальных ремонтов, увеличилось (табл. 2).

Таблица 2

**Динамика изменения материально-технической базы
детских и подростковых учреждений в Кемеровской области
и Российской Федерации в 2012–2014 гг.**

Показатель санитарно-технического состояния	Доля учреждений, находящихся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии, %				
	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Кемеровская область
	2012		2013		2014
Не канализовано	6,5	0,6	6,6	0,5	0,3
Не имеют централизованного водоснабжения	6,0	1,0	6,5	0,8	0,5

Не имеют централизованного отопления	3,4	0,6	3,9	0,9	0,7
Нуждаются в капитальном ремонте	Нет данных	0,7	Нет данных	1,16	1,7

Показатели неудовлетворительного санитарно-технического состояния объектов в основном определяют палаточные лагеря, не имеющие централизованного водоснабжения, отопления и канализования. Доля палаточных лагерей от общего числа детских и подростковых учреждений, не имеющих централизованного водоснабжения, в 2014 г. составила 77,8 %, отопления – 96,0 %, канализования – 55,5 %.

В целом в Кемеровской области в 2012–2013 гг. доля детских и подростковых учреждений, находящихся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии, была ниже среднероссийских показателей в 4–13 раз.

В 2014 г. Управлением проведено 2,2 тыс. плановых и внеплановых мероприятий по контролю за детскими и подростковыми учреждениями (в 2013 г. – 2,4 тыс. мероприятий), из них с применением лабораторных и инструментальных методов исследований – 57,6 % обследований (в 2013 г. – 53,3 %).

В структуре измерений физических факторов неионизирующей природы ведущие места занимают освещенность – 53,8 % проб (27 тыс. замеров) и микроклимат – 32,0 % (16,1 тыс.), электромагнитные поля и шум – 12,3 и 1,9 % соответственно (6,2 тыс. и 0,9 тыс.).

В 2014 г. снизилась доля детских и подростковых учреждений, не соответствующих гигиеническим нормативам по показателям искусственной освещенности (с 11,3 % в 2013 г. до 11,0 % в 2014 г.) и уровням электромагнитных полей (с 7,3 % в 2013 г. до 6,4 % в 2014 г.). Увеличилась доля учреждений, не соответствующих гигиеническим нормативам по уровням шума (с 2,0 % в 2013 г. до 4,7 % в 2014 г.) и параметрам микроклимата (с 2,0 % в 2013 г. до 4,7 % в 2014 г.).

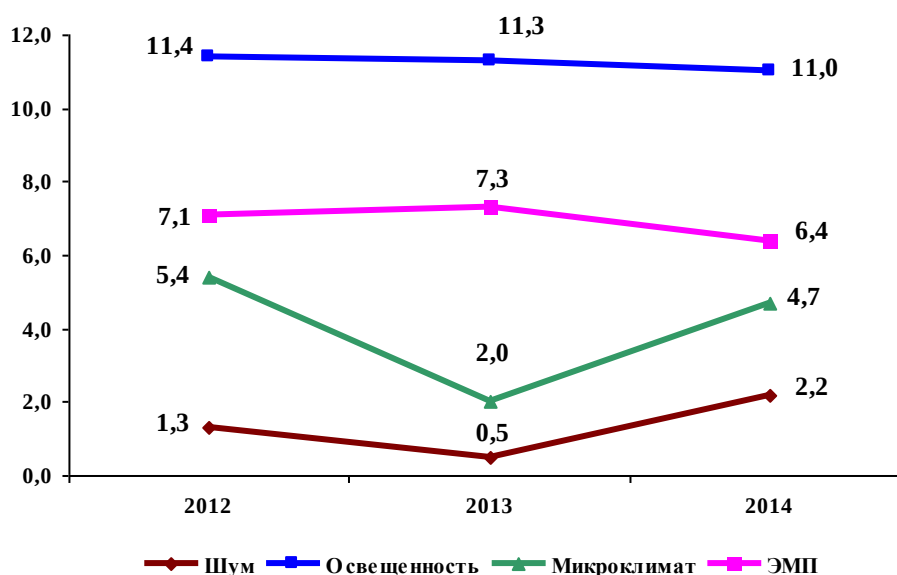


Рис. 8. Удельный вес детских и подростковых учреждений в Кемеровской области, не соответствующих гигиеническим нормативам по показателям искусственной освещенности, параметрам микроклимата, уровням шума и ЭМП в 2012–2014 гг., %

По результатам исследования воздушной среды закрытых помещений детских и подростковых учреждений доля проб воздуха, не соответствующих гигиеническим нормативам, по итогам 2013–2014 гг. по всем исследуемым показателям равна 0 (табл. 3).

Таблица 3

Характеристика воздушной среды закрытых помещений детских и подростковых учреждений в 2012–2014 гг.

Показатель	2012	2013	2014
Число исследованных проб на пары и газы	1 638	2 218	2 021
Из них превышает ПДК, %	0,5	0	0
Число исследованных проб веществ 1-го и 2-го класса опасности на пары и газы	1 279	1 639	1 383
Из них превышает ПДК, %	0,5	0	0
Число исследованных проб на пыль и аэрозоли	112	122	58
Из них превышает ПДК, %	0	0	0
Число исследованных проб веществ 1-го и 2-го класса опасности на пыль и аэрозоли	35	14	16
Из них превышает ПДК, %	0	0	0

В Кемеровской области в 2014 году реализовывался комплекс мероприятий, направленных на создание в общеобразовательных организациях Кемеровской области, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. По результатам реализации комплекса мероприятий были достигнуты следующие результаты: в 12 сельских общеобразовательных организациях капитально отремонтированы спортивные залы, в 2 школах перепрофилированы аудитории под спортивные залы, в 32 сельских общеобразовательных организациях установлено новое спортивное оборудование и инвентарь, на территории 6 сельских школ открыты новые плоскостные спортивные сооружения.

Благодаря реализации данного комплекса мероприятий, в сельских общеобразовательных организациях дополнительно открыто 48 школьных спортивных клубов для занятий физической культурой и спортом, на 9,8 тыс. увеличилось количество учащихся сельских общеобразовательных организаций, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, что позволило увеличить долю детей, занятых внеурочной деятельностью спортивной направленности до 65,4 %.

В образовательных учреждениях области проведен ряд мероприятий по укреплению материально-технической базы, среди них:

- в 76 учреждениях – капитальный ремонт или реконструкция;
- 115 учреждениях – ремонт кровли зданий;
- 419 учреждениях – благоустройство игровых, спортивных площадок, замена игрового оборудования на участках;
- 197 учреждениях – реконструкция системы искусственного освещения;
- на пищеблоки 144 учреждений приобретено новое холодильное оборудование, на пищеблоки 155 учреждений – новое тепловое и технологическое оборудование;
- для 631 учреждения приобретена новая мебель, в т. ч. школьные парты, столы, стулья.

Охват школьников 1–11-х классов горячим питанием в общеобразовательных учреждениях Кемеровской области в 2014 г. составил 91,0 %, что на 0,7 % выше уровня 2013 г. По сравнению с 2013 г. на 1,8 % увеличилась доля школьников 5–11-х классов, получающих горячее питание, доля школьников 1–4-х классов уменьшилась на 0,7 % (рис. 8).

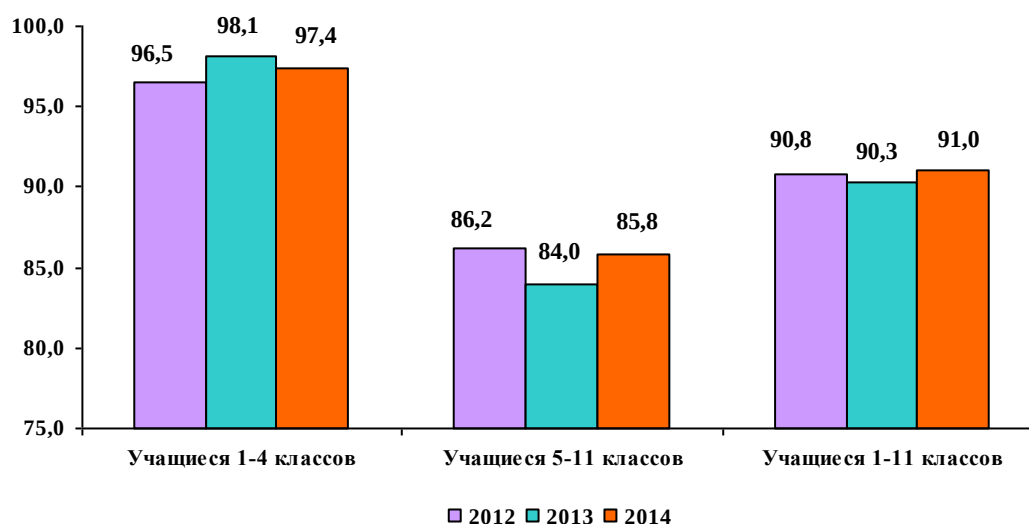


Рис. 9. Доля школьников, охваченных горячим питанием в общеобразовательных учреждениях Кемеровской области в динамике за 2012–2014 гг., %

В семи муниципальных образованиях Кемеровской области охват школьников горячим питанием по итогам 2014 г. составил 98–100 % (Гурьевск, Кемерово, Беловский, Кемеровский, Мариинский, Промышленновский, Тисульский районы); в трех муниципальных образованиях – ниже 80,0 % (Березовский, Юрга и Юргинский район).

По группе учащихся 1–4-х классов 100 %-ный охват горячим питанием отмечен в 13 муниципальных образованиях области (Гурьевск, Киселевск, Ленинск-Кузнецкий, Полысаево, Таштагол, Беловский, Ижморский, Кемеровский, Крапивинский, Мариинский, Тисульский, Тяжинский, Чебулинский районы).

В структуре горячего питания преобладают горячие завтраки, их получают 78,8 % учащихся (в 2013 г. – 76,9 %), горячие обеды – 5,6 % (в 2013 г. – 6,7 %), двухразовое горячее питание (завтраки и обеды) – 15,6 % учащихся (в 2013 г. – 16,5 %).

Показатели охвата горячим питанием учащихся общеобразовательных учреждений Кемеровской области по итогам 2012 и 2013 гг. выше среднероссийских показателей (табл. 4).

Таблица 4

Показатели охвата школьников горячим питанием в образовательных учреждениях Кемеровской области и Российской Федерации в динамике за 2012–2014 гг.

Классы	Показатели охвата горячим питанием, %				
	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Кемеровская область
	2012		2013		2014
1–11-е	85,1	90,8	87,0	90,3	91,0

1–4-е	95,4	96,5	95,8	98,1	97,4
5–11-е	77,5	86,2	80,3	84,0	85,8

По сравнению с 2013 г. отмечается увеличение доли проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям и с нарушением вложения в блюда витамина С (на 0,5 и 0,6 % соответственно). Доля проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям и с нарушением вложения продуктов в блюда (калорийность) снижена (на 8,1 и 0,2 % соответственно) (табл. 5).

Таблица 5

**Гигиеническая характеристика готовых блюд
в детских и подростковых учреждениях Кемеровской области
в 2012–2014 гг.**

Показатели	Удельный вес проб, не соответствующих гигиеническим нормативам, %		
	2012	2013	2014
Санитарно-химические	0,5	10,6	2,5
Микробиологические	1,9	1,3	1,8
Калорийность и полнота вложения продуктов	8,1	11,4	11,2
Вложение витамина С	12,4	12,8	13,4

В настоящее время в Кемеровской области реализуется государственная программа Кемеровской области «Развитие системы образования Кузбасса» на 2014–2017 гг. (утверждена постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 04.09.2013 № 367, в ред. от 16.09.2014 № 365), в которой предусмотрены мероприятия по укреплению материально-технической базы пищеблоков.

В рамках проекта полностью переоснащено 166 общеобразовательных учреждений с общей численностью школьников 99,5 тыс. человек (Анжеро-Судженск – 9 школ, Кемерово – 76, Междуреченск – 16, Новокузнецк – 26, Ленинск-Кузнецкий – 9, Киселевск – 7, Кемеровский район – 14, Новокузнецкий район – 9).

После завершения летней оздоровительной кампании 2013 г. в целях совершенствования материально-технической базы летних оздоровительных учреждений органами Роспотребнадзора по Кемеровской области к началу летнего оздоровительного сезона 2014 г. было выдано 315 предписаний (планов-заданий). Удельный вес выполненных мероприятий планов-заданий составил 100,0 %.

К летнему сезону 2014 г. проведены следующие мероприятия по укреплению материально-технической базы в загородных стационарных

оздоровительных учреждениях:

- «Сибирская сказка» (Новокузнецк), «Солнышко» (Прокопьевск), «Дельфин» (Белово) – капитальный ремонт душевых и туалетов с заменой санитарно-технического оборудования;

- «Таргай» (Новокузнецк), «Чайка» (Прокопьевск) – замена кровли в спальных корпусах;

- «Космос» (Кемерово) – реконструкция пищеблока с выделением дополнительных цехов и складских помещений, также реконструкция медицинского блока.

В жилые корпуса 42 оздоровительных лагерей закуплена новая мебель (тумбочки, столы, стулья, кровати) и необходимый инвентарь, на пищеблоках 163 оздоровительных лагерей – новое тепловое, технологическое и холодильное оборудование, в медицинские пункты 36 оздоровительных лагерей – новое медицинское оборудование.

Летний отдых и оздоровление детей в 2014 г. осуществлялись на базах 797 учреждений. Количество учреждений, занятых летним отдыхом и оздоровлением детей, по сравнению с 2011 г. сократилось на 81 учреждение (9,2 %), количество оздоровленных детей – на 18,5 тыс. (14,4 %).

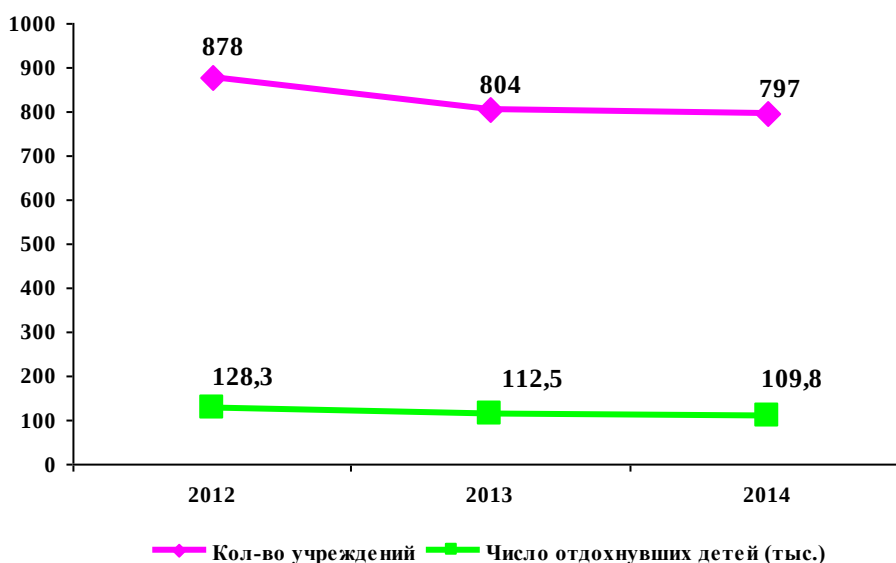


Рис. 10. Количество летних оздоровительных учреждений в Кемеровской области и отдохнувших в них детей в динамике за 2012–2014 гг.

В структуре учреждений летнего отдыха ежегодно лидирующее положение занимают учреждения с дневным пребыванием детей.

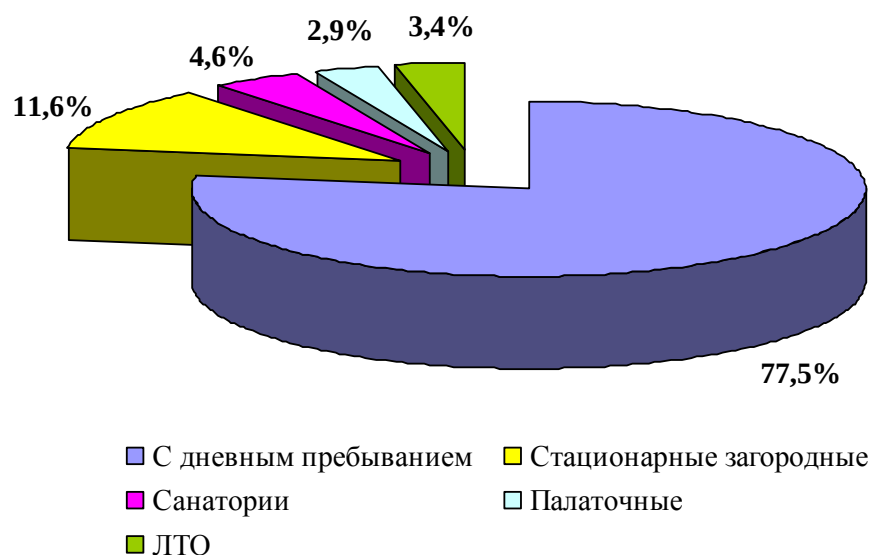


Рис. 11. Структура летних оздоровительных учреждений в 2014 г., %

Среди детей, охваченных летним отдыхом в различных типах учреждений, также первое место занимают дети, отдыхающие в учреждениях с дневным пребыванием.

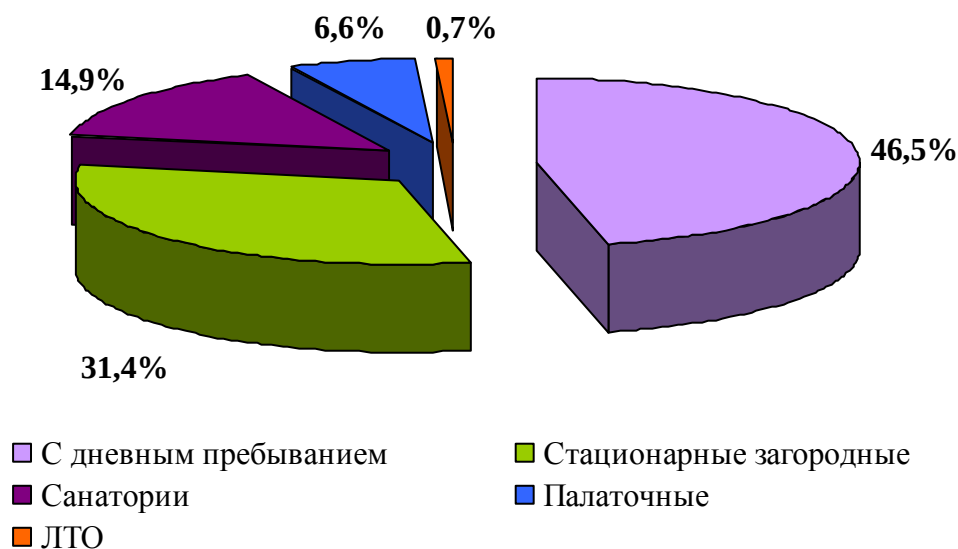


Рис. 12. Доля оздоровленных детей и подростков в разных типах учреждений в 2014 г., %

По итогам летнего сезона 2014 г. в Кемеровской области доля детей с высокой эффективностью оздоровления составила 91,5 %, что выше уровня 2012 г. на 3,9 %. По итогам летнего сезона 2013 г. выраженный оздоровительный эффект у отдохнувших детей в Кемеровской области выше

среднероссийского показателя.

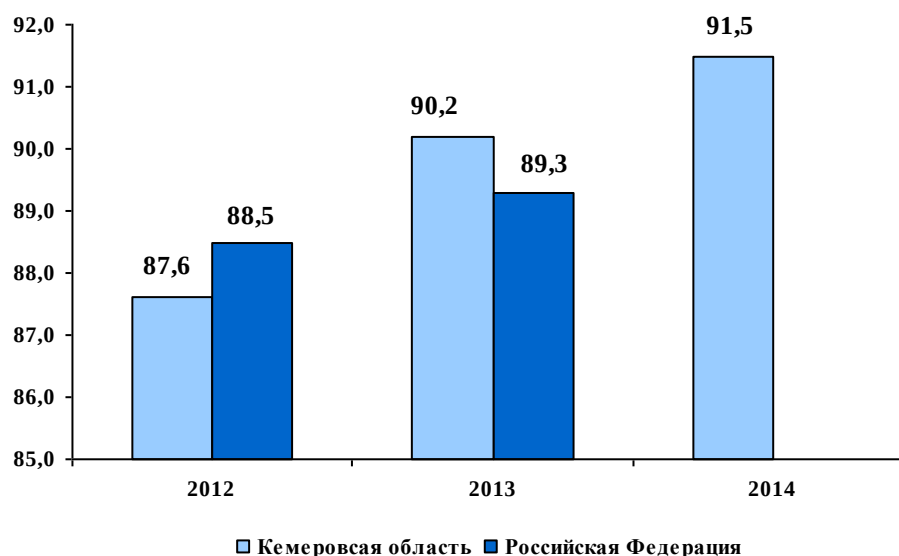


Рис. 13. Выраженный оздоровительный эффект от летнего отдыха в Кемеровской области и Российской Федерации в динамике за 2012–2014 гг., %

Наиболее высокая доля детей с выраженным оздоровительным эффектом отмечена по группе санаториев (99,4 %).

В 2014 г. Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области проведено 2,2 тыс. плановых и внеплановых мероприятий по контролю за детскими и подростковыми учреждениями (в 2013 г. – 2,4 тыс.).

Нарушения санитарного законодательства были выявлены при проведении 1,2 тыс. проверок (54,3 % от общего количества проверок). Всего выявлено 3,2 тыс. нарушений (по 2,7 нарушения на одну проверку).

За выявленные нарушения вынесено 2,3 тыс. постановлений о назначении административного наказания, в их числе: в виде предупреждения – 13 постановлений, в виде административного штрафа – 2,3 тыс. (табл. 6).

Таблица 6

Меры административного воздействия в детских и подростковых учреждениях Кемеровской области в 2012 – 2014 гг.

Показатель	2012	2013	2014
Число протоколов об административном правонарушении	3 328	2 748	2 548
Число наложенных штрафов	2 872	2 565	2 341
Из них по ст. 6.3 КоАП РФ (% от общего кол-ва наложенных штрафов)	660 (23,0)	518 (20,2)	384 (16,4)

по ст. 6.6 КоАП РФ (%)	1156 (40,3)	991 (38,6)	840 (35,9)
по ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ (%)	724 (25,2)	637 (26,3)	612 (26,1)
по ч. 2 ст. 6.7 КоАП РФ (%)	8 (0,3)	5 (0,2)	11 (0,5)
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	5002	5322,7	5973,8
Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	4 469,5	4 456,6	4 995,3
Число дел о привлечении к административной ответственности, по которым судами принято решение об административном приостановлении деятельности	26	16	30
Число лиц, временно отстраненных от работы по постановлению	6	70	88

3.1.3. Соблюдение прав ребенка на защиту от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ

В отчетном периоде на территории Кемеровской области сохранялся сложный характер наркоситуации и связанной с ней оперативной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков.

Управлением ФСКН России по Кемеровской области (далее – Управление наркоконтроля) с 2006 г. организован информационный обмен с ПДН ОВД и органами социальной защиты по несовершеннолетним, проживающим по адресам, связанным с совершением преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, и несовершеннолетним, которым оказывалась скорая медицинская помощь при передозировках наркотиками.

В 2014 г. в ГУ МВД РФ по Кемеровской области направлена информация в отношении 454 (аналогичный период 2013 г. – 382 (далее – АППГ) несовершеннолетних, зарегистрированных по адресам, связанным с совершением преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (НОН), и 82 (АППГ – 85) несовершеннолетних, которым оказывалась скорая медицинская помощь в связи с отравлениями наркотическими веществами.

В 2014 г. по информации, направленной Управлением наркоконтроля, органами социальной защиты населения Кемеровской области 83 семьи поставлены на учет как находящиеся в социально опасном положении; 95 семей взяты на контроль; с 62 семьями, уже состоящими на учете на момент получения информации, продолжена работа. В отношении родителей/одного из родителей 10 семей переданы в суд документы на лишение родительских прав. С остальными семьями проведены профилактические беседы о необходимости достойного воспитания детей, но оснований для дальнейшей работы с данными семьями нет.

В рамках заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии со службами скорой помощи городов и районов области Управление наркоконтроля ежемесячно получает информацию о выездах бригад скорой помощи на случаи острых отравлений наркотиками. Сотрудниками отдела профилактики Управления наркоконтроля полученная информация обрабатывается, выявляются случаи вызовов на передозировки к несовершеннолетним – обучающимся образовательных организаций. В 2014 году таких вызовов было 82 (АПТТГ – 85). По каждому выявленному случаю организуются индивидуальная работа с несовершеннолетним, его семьей и профилактическая работа в коллективе, где обучается несовершеннолетний. Данные мероприятия организуются совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Кемеровской области, органами социальной защиты и учебными организациями.

В начале 2014 г. в 375 образовательных организациях различного типа (78,0 % от всех образовательных организаций) 23 муниципальных территорий Кемеровской области проведен комплексный мониторинг наркоситуации в образовательной среде (социологический опрос, психологическое тестирование).

В мониторинге приняли участие 37 943 респондента четырех категорий: родители первоклассников, подростки 8-х классов, старшеклассники 10-х классов, администрация.

По результатам данного мониторинга по инициативе сотрудников Управления наркоконтроля в учебных организациях, где выявлены проблемы, проведены семинары с педагогами «Наркопрофилактика в образовательном учреждении» и занятия антинаркотической направленности с подростками группы риска.

Медицинским тестированием в декабре 2014 г. охвачено 300 обучающихся образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Кемерово).

Постановлением комиссии № 4 от 31.03.2014 принят «Алгоритм взаимодействия общеобразовательных, профессиональных и государственных образовательных организаций Кемеровской области и органов системы профилактики, направленный на раннее выявление обучающихся с признаками употребления наркотических и/или психотропных веществ», разработанный сотрудниками Управления наркоконтроля и специалистами департамента образования и науки Кемеровской области.

Данный алгоритм направлен во все образовательные организации, комиссии по делам несовершеннолетних, учреждения социального обслуживания и иные организации региона, осуществляющие работу с несовершеннолетними данной категории.

Таблица 7

Выявление подростков с признаками употребления

наркотических веществ

Подростки	2013 г.	2014 г.
Зарегистрированные с диагнозом «наркомания»	18	39
Впервые взятые на учет с диагнозом «наркомания»	10	36
Злоупотребляющие наркотиками, находящиеся под наблюдением	385	472
Впервые взятые под наблюдение в связи со злоупотреблением наркотиками	214	239

Одним из негативных факторов, влияющих на развитие наркоситуации в Кемеровской области, является тенденция замещения «традиционных» наркотиков (прежде всего героина) на «дизайнерские», причем не только в крупных населенных пунктах, но и в малых городах и поселках. Доступность «дизайнерских» наркотиков обусловлена современной глобальной информатизацией общества, стремительным развитием информационно-коммуникационных технологий, всё большим распространением электронной наркоторговли, представляющей собой интерактивный канал сбыта наркотиков, электронных платежных средств и систем. Кроме того, достаточно высокий уровень доходов населения Кузбасса, включая молодежь, наличие безработных среди молодежи и придание потреблению наркотиков в молодежной среде статуса особой субкультуры приводит к желанию попробовать синтетические наркотики.

Учитывая ситуацию с распространением синтетических наркотиков, все акции 2014 г. Управлением наркоконтроля проводились с акцентом на противодействие распространению «синтетики».

Сотрудниками Управления наркоконтроля активизирована информационная работа, направленная на предупреждение проб наркотиков.

Ведется комплексная работа во взаимодействии с волонтерами и жилищно-коммунальными службами по выявлению и уничтожению незаконной рекламы наркотиков со стен домов и сооружений области.

В июле 2014 г. сотрудниками Управления наркоконтроля организована антинаркотическая акция «Может каждый!», направленная на закрашивание объявлений о продаже наркотиков со стен зданий и сооружений г. Кемерово. Целью акции стала идея широкого информирования кузбассовцев о необходимости проведения такой работы как элемента противодействия рекламе и пропаганде наркотических средств. Принять участие в акции мог любой, кто неравнодушен к проблеме сохранения здоровья детей и молодежи. Жители Кемерово отправляли на почту Управления наркоконтроля и в группу «Кузбасс против наркотиков» в социальной сети «ВКонтакте» письма с указанием адресов объявлений.

Усилиями волонтеров в течение двух часов было закрашено 37 объявлений. По итогам мероприятия команда волонтеров, закрасившая большее количество объявлений, получила Кубок наркоконтроля.

Организаторы и участники отмечены благодарственными письмами, подарками с символикой информационно-пропагандистской кампании «Кузбасс против наркотиков» и телекомпании «ТВ-Мост». Все найденные волонтерами объявления о продаже наркотиков переданы в оперативную службу Управления наркоконтроля. Акция получила широкое освещение – пять новостных телеканалов в течение трех суток показывали репортажи о работе волонтеров, новость активно обсуждалась в интернете. В течение недели акцию подхватили и продолжили волонтерские объединения еще пяти территорий Кузбасса и местные СМИ.

Активисты молодежных объединений при поддержке Управления наркоконтроля ведут активную работу с сайтом zapret-info.gov.ru с целью противодействия распространению наркотиков через интернет.

По инициативе волонтеров регионального отделения Всероссийского общественного движения «СтопНаркотик» г. Ленинска-Кузнецкого запущен проект «Киберпатруль» – систематическое отслеживание сайтов и аккаунтов, содержащих признаки рекламы и пропаганды наркотиков, и передача по указанным сайтам информации в Роскомнадзор для их блокирования. К проекту подключились волонтерские отряды из 15 территорий области. В 2014 г. в связи с обращением в Роскомнадзор активистов кузбасского объединения заблокировано более 770 сайтов (в 2013 г. – 500), содержащих рекламу и пропаганду наркотиков.

С целью профилактики противоправной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием интернета всем участникам профилактического процесса рекомендованы размещенные на сайте Управления наркоконтроля и в группе «Кузбасс против наркотиков» в социальной сети «ВКонтакте» художественные фильмы «Меня это не касается» и «Последний номер», а также разнообразная профилактическая информация, методические указания, алгоритмы организации работы.

Управлением наркоконтроля с 2005 г. ежегодно организуются и проводятся антинаркотические акции, направленные на профилактику наркомании среди подростков, молодежи и их родителей. В 2013 и 2014 гг. традиционно организованы и проведены акции: «Родительский урок» (февраль), которая направлена на работу с родителями несовершеннолетних; «Первокурсник» (с октября по апрель) – ориентирована на первокурсников вузов; «Призывник» (в период весенней и осенней призывных кампаний) – ориентирована на молодежь призывного и допризывного возраста; «Летний лагерь – территория здоровья» (в летний период) – профилактические мероприятия направлены на детей и подростков, отдыхающих в летних оздоровительных и пришкольных лагерях; «Классный час» (октябрь) – работа со старшеклассниками и учащимися профессиональных лицеев и колледжей. Проведены мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы с распространением наркомании и незаконным оборотом наркотиков (26 июня).

Сотрудники Управления наркоконтроля в 2014 г. впервые приняли

участие в мероприятиях Всероссийского дня правовой помощи детям. Профилактические мероприятия проведены в школах-интернатах, социально-реабилитационных центрах, детских домах и пенитенциарных учреждениях области. Охват составил более тысячи несовершеннолетних.

Целевыми группами мероприятий Управления наркоконтроля стали дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и их законные представители, а также несовершеннолетние группы риска.

На семинарах с законными представителями и педагогами школ-интернатов рассмотрен «Алгоритм взаимодействия общеобразовательных, профессиональных и государственных образовательных организаций Кемеровской области и органов системы профилактики, направленный на раннее выявление обучающихся с признаками употребления наркотических и/или психотропных веществ». В рамках семинаров обсуждены вопросы недопущения и своевременного информирования правоохранительных органов о фактах распространения наркотиков и склонения несовершеннолетних к их потреблению. Разъяснялась важность контроля за информированностью детей о новых видах наркотических и одурманивающих веществ, своевременного разъяснения негативных последствий потребления ПАВ, осуществления пропаганды здорового образа жизни.

В течение недели на сайтах Управления наркоконтроля, «Кузбасс FM», информационно-публицистическом сайте «Нет – наркотикам» и телеканалах «Мой город», «ГТРК «Кузбасс» и «ТВ-Мост» освещены мероприятия, проведенные в СИЗО № 1 и детском доме № 1 г. Кемерово.

Наиболее ярким мероприятием, приуроченным ко Всероссийскому дню правовой помощи детям, стал проект творческой группы детского дома № 3 г. Ленинска-Кузнецкого, реализованный в течение недели в оздоровительном комплексе «Уголек». В рамках проекта при участии сотрудников Ленинск-Кузнецкого МРО Управления наркоконтроля прошла IV выездная профилактическая детско-родительская смена «Сочи» для приемных семей.

Ежегодно в загородных лагерях общественной организацией «Союз ветеранов Афганистана» проводятся профильные военно-спортивные и военно-патриотические смены для подростков, состоящих на учете в ПДН. В рамках смен для ребят организуются занятия по военно-прикладной подготовке, спортивные тренировки, профилактические беседы и тренинги. На протяжении шести лет на сменах при участии сотрудников Управления наркоконтроля проводятся дни профилактики: в 2014 г. – беседы, тренинги и кинолектории антинаркотической направленности, демонстрация работы противопожарной спецтехники и беседа с необычными байкерами – служителями Русской православной церкви. Священнослужители рассказали ребятам о мнимых и истинных человеческих ценностях, об ответственности каждого за свою жизнь, здоровье, в том числе духовное, а также о своих спортивных увлечениях и возможности совмещать службу в церкви и хобби.

Продолжена профилактическая работа с подшефным детским домом. С

2009 г. Управление наркоконтроля осуществляет шефство над социальным приютом для детей и подростков Тяжинского района. В 2014 г. сотрудники наркоконтроля четыре раза посетили приют – провели мероприятия и передали детские вещи и денежные средства в размере 60 тыс. рублей. Все подразделения Управления приняли участие в общем благородном и уже традиционном деле сбора средств для подшефных. На собранные деньги приобретены развивающие игрушки, мячи, конструкторы и снегоочистительная машина.

3.1.4. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан является приоритетным направлением в социально ориентированной политике администрации Кемеровской области.

На 01.01.2015 в семьях граждан воспитывается **14 010** детей (01.01.2014 – **12 998**), это 76,8 % из общей численности детей-сирот, проживающих на территории области.

Численность детей-сирот	В 2013 году	В 2014 году
Всего проживающих на территории области	18729	18251
Под опекой	8854	8852
В приемных семьях	4144	4941
В семьях усыновителей	4547	4757

Для изменения диапазона данны:

Рис. 14. Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан

Для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кузбассе действует целостная система мер.

К областным мерам относятся:

– выплата единовременного пособия в размере 50 тыс. рублей на

каждого усыновленного (удочеренного) ребенка;

- единовременное социальное пособие приемной семье в размере 20 тыс. рублей на каждого ребенка;

- дифференцированное ежемесячное денежное содержание опекаемых и приемных детей в размере 5 100 рублей, детям от 10 до 18 лет – 6 тыс. рублей в месяц, детям-инвалидам – 7 тыс. рублей в месяц;

- ежемесячная оплата труда приемного родителя – 4 тыс. рублей за воспитание каждого ребенка и 625 рублей ежемесячно – дополнительно приемной семье, проживающей в сельской местности;

- при усыновлении третьего и последующих детей-сирот начиная с 1 января 2011 г. предоставление областного материнского капитала в размере 130 тыс. рублей;

- увеличение вознаграждения приемному родителю на 650 рублей за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет; каждого приемного ребенка с ограниченными возможностями здоровья; каждого ребенка-инвалида;

- ежемесячное денежное поощрение приемным родителям в размере 3 250 рублей в период получения ребенком общего образования в возрасте от 18 до 20 лет, а также получение им профессионального образования по очной форме обучения в возрасте от 18 до 23 лет,

- ежемесячное социальное пособие в размере 4 тыс. рублей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые после достижения ими 18 лет продолжают проживать с родителями, взявшими его под попечительство, и обучаются в общеобразовательных учреждениях до достижения ими 20 лет;

- снижение на 30 % оплаты коммунальных услуг на подопечных детей-сирот;

- приемным родителям, взявшим на воспитание пять и более детей-сирот, устанавливаются льготы как у ветеранов труда;

- бесплатная выдача лекарств детям до 6 лет, воспитывающимся в приемных и опекунских семьях.

Кроме этого, на губернаторских приемах чествуют многодетных приемных матерей и отцов, достойно воспитавших детей, и вручают им областные награды «За достойное воспитание детей», «Материнская доблесть», «Отцовская слава».

Многодетные приемные и опекунские семьи получают в пользование микроавтобусы.

Согласно Федеральному закону от 09.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 136 500 рублей на каждого такого ребенка.

Законом Кемеровской области от 13.03.2008 № 5-ОЗ «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, усыновившим

(удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлена выплата единовременного пособия в размере 50 тыс. рублей на каждого усыновленного ребенка.

Законом Кемеровской области от 07.02.2013 № 5-ОЗ «О займах семьям усыновителей» предусмотрен заем на приобретение или строительство жилого помещения семьям усыновителей, которые после 1 января 2013 г. усыновили (удочерили) детей-сирот (ребенка-сироту) и(или) детей (ребенка), оставшихся без попечения родителей, на срок не более 20 лет, без уплаты процентов за пользование денежными средствами.

Согласно Закону Кемеровской области от 21.07.2014 №79-ОЗ «О предоставлении социальных выплат отдельным категориям семей усыновителей», семьи усыновителей, которые одновременно усыновили и(или) удочерили троих и более детей-сирот и(или) детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на социальную выплату для приобретения жилого помещения.

В целях увеличения количества детей, переданных на воспитание в семьи граждан, с 1 января 2015 г. предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот из числа детей-инвалидов, имеющих стойкое нарушение функций организма человека, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, III или IV степени, и находившихся в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях:

- социальная выплата для улучшения жилищных условий на сумму 500 тыс. рублей при усыновлении ребенка-инвалида;
- социальная выплата на приобретение жилого помещения при одновременном усыновлении двух детей-инвалидов;
- единовременное социальное пособие приемным семьям за каждого приемного ребенка-инвалида 100 тыс. рублей.

В целях реализации права ребенка жить и воспитываться в семье осуществляется работа в рамках акции «Мама, ищу тебя!», направленная на активное сотрудничество органов опеки и попечительства со средствами массовой информации и потенциальными замещающими родителями. Вопросы семейного устройства детей-сирот освещаются на телевидении, выходят сюжеты о воспитанниках интернатных учреждений, подлежащих устройству в семьи. Производная информация о детях, оставшихся без попечения родителей, размещается в газетах и журналах. Организована работа по поиску лиц, желающих принять ребенка в семью, информационно-разъяснительная деятельность в интернет-пространстве, использование средств социальной рекламы. В торговых центрах городов области проходят выставки рисунков воспитанников детских домов, размещается информация о детях, подлежащих устройству в семьи.

На территории Кемеровской области постановка на жилищный учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в

соответствии с законодательством Российской Федерации и Кемеровской области.

Из средств областного и федерального бюджетов в 2013 г. профинансировано 76 4420, 1 тыс. рублей (областной бюджет – 475 420,1 тыс. рублей, федеральный бюджет – 289 млн рублей).

На выделенные средства муниципальными образованиями приобретено 958 жилых помещений.

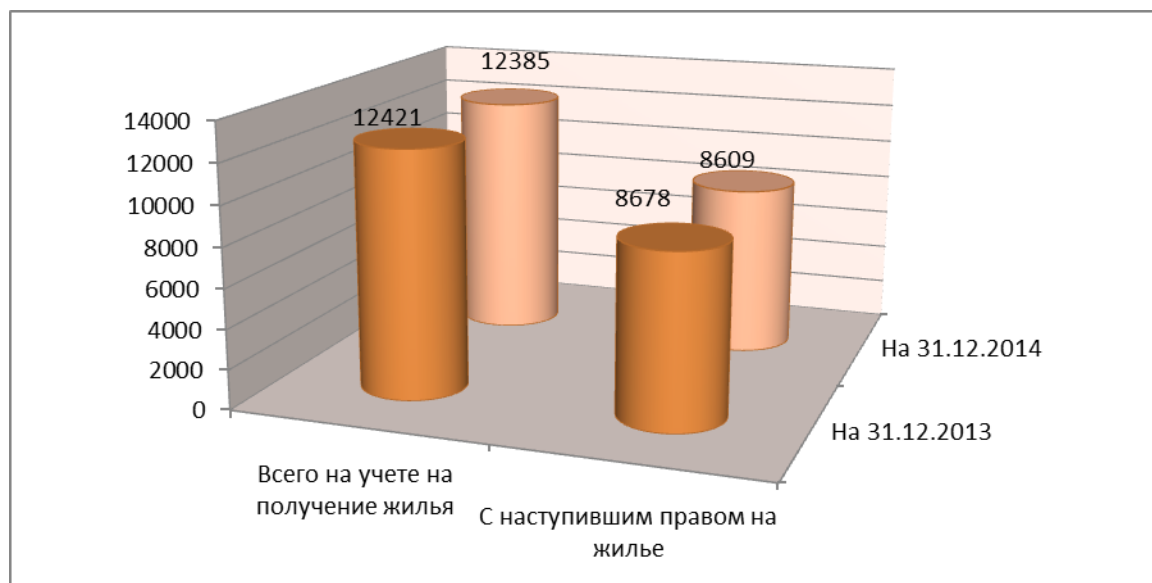


Рис. 15. Постановка на жилищный учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кемеровской области

В соответствии с заключенным соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и Коллегией администрации Кемеровской области «О предоставлении в 2014 г. субсидии из федерального бюджета бюджету Кемеровской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» в область поступило 298,20 млн рублей. В целях софинансирования из средств областного бюджета на те же цели направлено 553,8 млн рублей.

В 2015 г. на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа предусмотрено 1 036 381,9 тыс. рублей (областной бюджет – 553 800,0 тыс. рублей, федеральный бюджет – 482 581,9 тыс. рублей).

В 2014 г. из средств областного бюджета для социальной поддержки семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перечислено 1 186,5 млн рублей, в том числе:

- на выплату в 2014 г. вознаграждения приемным родителям за воспитание приемного ребенка, а также денежное поощрение лицу, являвшемуся одним приемным родителем и продолжающему оказывать поддержку бывшему приемному ребенку в возрасте от 18 до 23 лет в период получения им профессионального образования по очной форме обучения,

(размер выплаты – 4 тыс. руб. в месяц) – **262,8 млн рублей (в год), что на 10 млн рублей больше, чем в 2013 г.;**

– на выплату единовременного социального пособия приемным семьям за каждого приемного ребенка (размер пособия 20 тыс. руб. в месяц) – **18,2 млн рублей, что на 14,2 млн рублей больше по сравнению с 2013 г.;**

– на выплату единовременного государственного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленного Законом Кемеровской области «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (размер пособия 50 тыс. руб.).

На эти цели из областного бюджета в 2014 г. перечислено **10,9 млн рублей (в год), что на 0,9 млн больше, чем в 2013 г.**

Кроме того, граждане, в семьях которых содержатся приемные дети, дети, находящиеся под опекой (попечительством), получают ежемесячное пособие на каждого взятого в семью ребенка.

Размер пособий составляет:

- дети в возрасте от 0 до 10 лет – 5 тыс. рублей;
- от 10 до 18 лет – 6 тыс.;
- дети-инвалиды – 7 тыс.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение ежемесячных пособий на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), а также в приемной семье, всего 13 903, в том числе:

- под опекой (попечительством) – 8 962;
- в приемной семье – 4 941.

В 2014 г. на эти цели из средств областного бюджета перечислено **894,6 млн рублей (в год), в том числе:**

– на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), – **587,7 млн;**

– на ребенка, находящегося в приемной семье, – **306, 9 млн, что на 37,3 млн рублей больше, чем в 2013 г.**

Задолженность по данным выплатам на 01.01.2015 отсутствует.

В профессиональных образовательных организациях обучается 4 204 человека, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них под опекой находится 1 108 человек, 3 096 – лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В профессиональных образовательных организациях Кемеровской области указанной категории обучающихся уделяется особое внимание. В каждом учебном заведении работают социальный педагог, заместитель директора по учебно-воспитательной работе или начальник отдела по воспитательной работе, которые сопровождают обучающихся, относящихся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также

лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты). На протяжении всего периода обучения осуществляется комплекс мероприятий, направленных на адаптацию обучающихся к условиям обучения, проживания в общежитии, взаимоотношения в новом коллективе. На собраниях, а также посредством распространения специальных памяток и буклетов, до сведения обучающихся доводят перечень льгот, предоставляемых им на время обучения в профессиональной образовательной организации. Социальные педагоги тесно взаимодействуют с опекунами обучающихся, а также с органами опеки и попечительства, детскими домами, комиссией по делам несовершеннолетних.

В каждой профессиональной образовательной организации осуществляется сбор данных о детях-сиротах (информация о родственниках, близких людях, возможных местах пребывания и т. д.). Социальные педагоги контролируют начисление социальных выплат обучающимся, при необходимости детям-сиротам оказывают помощь в приобретении вещей по сезону, а также консультационную помощь и проводят необходимую диагностику.

В учреждениях реализуют свою деятельность секции (по волейболу, футболу, баскетболу и др.), студенческие советы, студенческие отряды, в деятельность которых вовлекают детей-сирот.

3.1.5. Соблюдение трудовых прав ребенка

Трудоустройство несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время по-прежнему входит в число основных направлений деятельности службы занятости, являясь важным профилактическим и воспитательным средством борьбы с детской безнадзорностью и преступностью, способом приобретения подростками трудовых навыков и оказания им материальной поддержки.

Из-за низкой конкурентоспособности на рынке труда по причине отсутствия профессионального образования, опыта и специальности подростки не представляют реального интереса для работодателей. Исходя из этого, а также учитывая, что большинство граждан в возрасте от 14 до 18 лет являются занятыми (учащиеся, студенты) и имеют возможность трудиться только в свободное от учебы время, служба занятости основное внимание уделяет организации их временного трудоустройства.

Государственной программой Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2017 гг. в 2014 г. предусмотрена организация временного трудоустройства 10 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет (87,7 % к 2013 г.) с периодом их участия во временных работах один месяц.

Численность несовершеннолетних граждан, трудоустроенных на временные работы, составила 9,3 тыс. человек. Традиционно основная доля

трудоустроенных приходится на период летних каникул – 7,2 тыс. человек (77,4 % от численности трудоустроенных).

В числе подростков, трудоустроенных на временные работы в свободное от учебы время:

- 8 751 – учащийся образовательных школ;

- 492 студента (курсанта) профессиональных образовательных организаций.

Подросткам, обратившимся в ЦЗН по поводу временного трудоустройства, предлагались вакансии подсобного рабочего (в школах, дошкольных учреждениях, на предприятиях), уборщика территорий, кухонного рабочего, вожатого, фасовщика, а также работа, связанная с оказанием социальной помощи ветеранам и участникам Великой Отечественной войны, инвалидам, труженикам тыла, престарелым гражданам.

В соответствии с действующим законодательством о занятости несовершеннолетним гражданам выплачивалась материальная помощь за счет средств областного бюджета. Заработная плата из трех источников — собственных средств работодателей, средств работодателей, полученных ими из бюджетов муниципальных образований, и средств областного бюджета на основании заключенных договоров. Средние затраты на одного участника составили 5,2 тыс. рублей (в том числе 968,0 руб. – материальная поддержка), средний период участия во временных работах – 0,8 месяца.

В целом по области на реализацию мероприятий по организации временной занятости подростков израсходовано 48,7 млн рублей (78,9 % к 2013 г.).

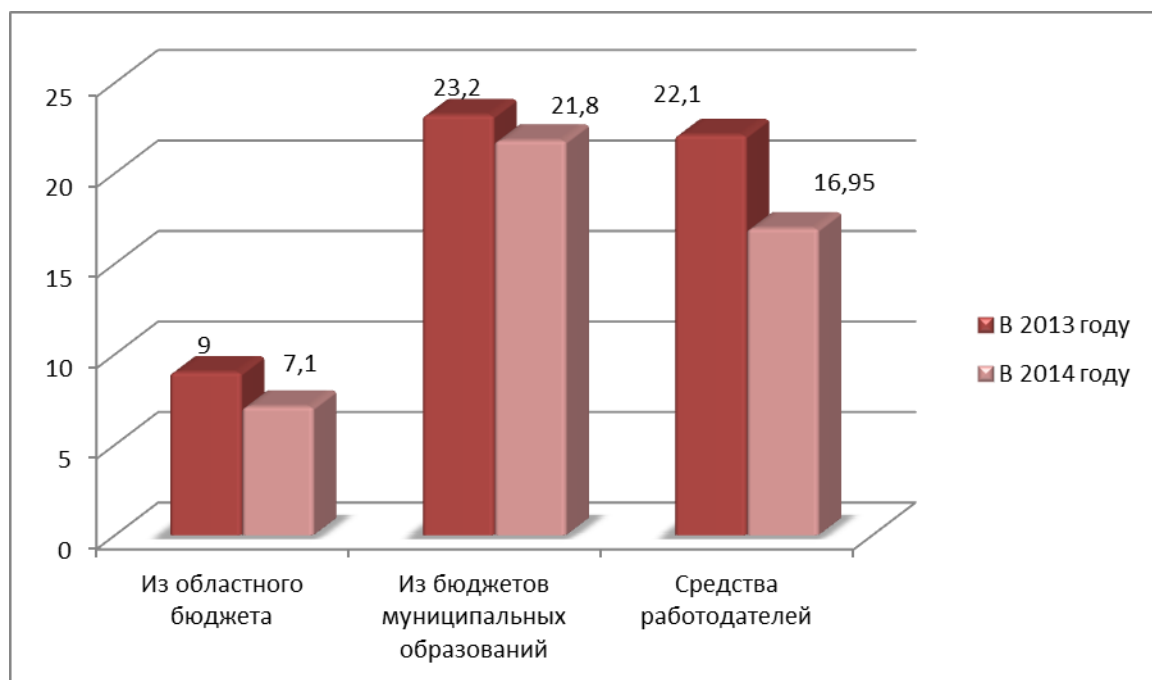


Рис. 16. Средства, израсходованные на организацию временной занятости подростков

Можно отметить активную работу по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в Киселевске (100 % от намеченного показателя), Ленинске-Кузнецком (100 %), Мысках (110,5 %), Прокопьевске (114,2 %) Осинниках (115,2 %), Полысаево (100 %), Тайге (100 %), пгт Краснобродском (152,6 %); Беловском (111,7 %), Ижморском (140 %), Крапивинском (102,1 %), Ленинск-Кузнецком (100 %), Прокопьевском (108,5 %), Промышленновском (101 %), Таштагольском (100,9 %), Тисульском (111 %), Чебулинском (100,0 %), Юргинском (121,9 %), Яйском (134 %) районах. В данных территориях программные показатели по численности участников выполнены, обеспечено финансирование в части оплаты труда подростков на период участия во временных работах 0,9–1 месяц.

Результатом совместной работы ЦЗН с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов стало трудоустройство на работу 1,1 тыс. подростков, состоящих на учете в КДН, с подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел городов и районов – 43 подростка.

В рамках взаимодействия с департаментом образования и науки Кемеровской области было оказано содействие во временном трудоустройстве в период летних каникул 791 воспитаннику учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Следует отметить, что в 2014 г. в ряде территорий программные показатели по численности участников не были выполнены: в Анжеро-Судженске (89,1 % от программных показателей), Калтане (65 %), Кемерове (76,2 %), Междуреченске (66,6 %.), Новокузнецке (75,6 %); Гурьевском (44,7 %), Тяжинском (26,4 %) районах.

В итоге сложившаяся ситуация в данных территориях привела в 2014 г. к невыполнению государственной программы Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2017 гг. в части временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (92,6 %).

В 2014 г. на регистрационном учете в службе занятости в качестве безработных состояло 522 несовершеннолетних гражданина в возрасте 16–17 лет.

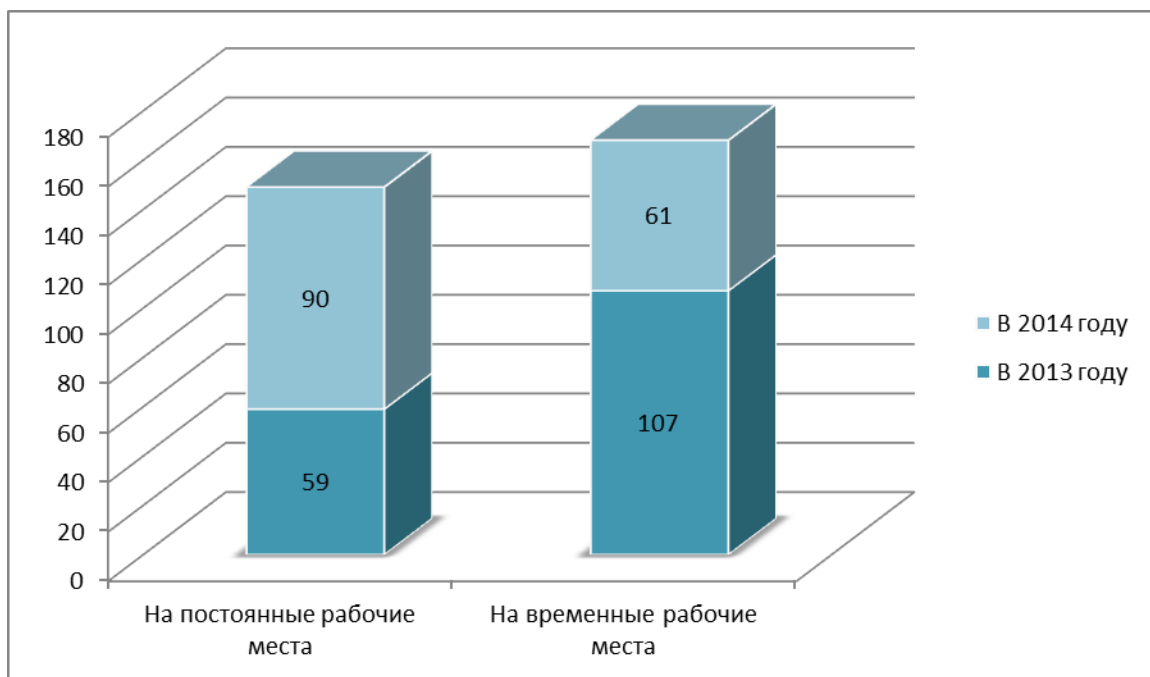


Рис. 17. Трудоустройство подростков

Из числа данной категории подростков трудоустроено 151 (91 % к 2013 г.), из них:

- на общественные работы – 15 чел.;
- в рамках направления «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» – 46 чел.

В целях получения востребованной на рынке труда профессии (специальности) организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в образовательных организациях области для 45 несовершеннолетних граждан (73 % к 2013 г.).

Обучение завершил 41 несовершеннолетний гражданин, 3 чел. прекратили обучение, один на сегодняшний день продолжает свое обучение.

После завершения обучения 30 молодых граждан успешно трудоустроились по таким востребованным на рынке труда профессиям, как водитель автомобиля, маникюрша, продавец продовольственных товаров, слесарь по ремонту автомобилей, электрогазосварщик, каменщик, повар, кондитер, кассир, тракторист, швея, штукатур и др.

На 01.01.2015 состояли на учете 117 безработных из числа несовершеннолетних граждан в возрасте 16–17 лет.

В 2014 г. Государственной инспекцией труда в Кемеровской области в ходе проведения всех видов проверок обследованы организации, использующие труд несовершеннолетних, в которых зафиксировано 43 нарушения трудового законодательства, касающиеся подростков.

В трех проверенных организациях не установлены нарушения трудового законодательства в отношении несовершеннолетних работников, а именно: в МБНОУ «Городской классический лицей» (Кемерово) – в отношении двух работников, в МБОУ «Детский дом № 2» (Кемерово) – в отношении пяти, в МБОУ ДОД «КДЮСШ» (Прокопьевск) – в отношении

семи. В каждой организации с подростками заключены трудовые договоры, содержание которых соответствует требованиям статьи 57 ТК РФ, несовершеннолетние допущены к работе после прохождения обязательного предварительного медицинского осмотра, на каждого подростка заведены трудовые книжки, заработная плата выплачивается два раза в месяц, установлены сокращенная рабочая неделя, ежегодный отпуск продолжительностью 31 календарный день, расчетные суммы выплачиваются в день увольнения, проведены инструктажи по охране труда, работники обеспечены спецодеждой и т. д.

Анализ общего состояния соблюдения работодателями норм трудового законодательства, регулирующих трудовые отношения всех категорий работников, допущенных в отношении несовершеннолетних работников, выявил основные виды нарушений.

По вопросам оформления и содержания трудовых договоров: в нарушение части 2 статьи 57 ТК РФ в срочных трудовых договорах, заключенных с несовершеннолетними, отсутствуют обязательные для включения в них условия, например не установлена продолжительность рабочей смены, рабочей недели, время начала и окончания работы, режим рабочего времени и времени отдыха в МБУ «Хозяйственно-эксплуатационное учреждение Комитета по образованию Мысковского городского округа» (Мыски), в МСК(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 20 8-го вида» (Новокузнецк), отсутствуют условия оплаты труда в МСК(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 20 8-го вида» (Новокузнецк). В срочные трудовые договоры с несовершеннолетними работниками включены условия, противоречащие ТК РФ, а именно: установлена продолжительность отпуска 28 календарных дней в МБОУ ДОД «Дом детского творчества» (Ленинск-Кузнецкий район) – 14 подросткам; содержится условие о дисциплинарной и материальной ответственности в МБУ «Хозяйственно-эксплуатационное учреждение Комитета по образованию Мысковского городского округа), МСК(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 20 8-го вида» (Новокузнецк). Получение работником экземпляра трудового договора не подтверждено его подписью на экземпляре, хранящемся у работодателя в МБУ «Хозяйственно-эксплуатационное учреждение Комитета по образованию Мысковского городского округа» (Мыски). Работники в возрасте до 18 лет при приеме на работу не ознакомлены с локальными нормативными актами, связанными с их трудовой деятельностью, с правилами внутреннего трудового распорядка в МБОУ «Детский дом № 102» (Кемерово), МБУ «Хозяйственно-эксплуатационное учреждение Комитета по образованию Мысковского городского округа» (Мыски), МСК(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 20 8-го вида» (Новокузнецк), МБОУ «ООШ № 3», ООО «Жилищная компания-1», ООО УК «Комфорт» (Киселевск). Приказ о приеме на работу не объявлен

несовершеннолетним работникам под роспись в трехдневный срок в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 69» (Кемерово).

В нарушение статьи 66 ТК РФ не заведены трудовые книжки на несовершеннолетних работников, проработавших в организации свыше пяти дней, например у индивидуального предпринимателя Ельцова А. Ю. (Крапивинский район), в ООО «Малахит-М» (Киселевск). В книге учета движения трудовых книжек отсутствует запись о выдаче трудовой книжки в МБОУ ДОД «Дом детского творчества» (Ленинск-Кузнецкий район) 14 подросткам, МБОУ «ДЮСШ» (Киселевск) – 17 подросткам.

Нарушены сроки выплаты заработной платы, расчетных сумм у индивидуального предпринимателя Ельцова А. Ю. (Крапивинский район), в МСК(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 20 8-го вида» (Новокузнецк), МБОУ «ООШ № 3» (Киселевск).

Не разработаны программы проведения вводного и первичного инструктажей по охране труда у индивидуального предпринимателя Ельцова А. Ю. (Крапивинский район), не проведены вводные и первичные инструктажи на рабочих местах по охране труда, стажировка несовершеннолетним работникам в МБОУ «Детский дом № 102» (Кемерово), МБОУ ДОД «Дом детского творчества» (Ленинск-Кузнецкий район), у индивидуального предпринимателя Ельцова А. Ю. (Крапивинский район). Программа проведения вводного инструктажа подросткам не согласована с профсоюзным комитетом в МБОУ ДОД «Дом детского творчества» (Ленинск-Кузнецкий район). Не разработаны инструкции по охране труда по профессии подсобный рабочий, подростки не ознакомлены с инструкциями по охране труда у индивидуального предпринимателя Ельцова А. Ю. (Крапивинский район). Отсутствуют журналы регистрации вводного инструктажа установленного образца у индивидуального предпринимателя Ельцова А. Ю. (Крапивинский район).

В нарушение статьи 266 ТК РФ лица в возрасте до 18 лет приняты на работу без прохождения предварительных медицинских осмотров у индивидуального предпринимателя Ельцова А. Ю. (Крапивинский район).

По результатам проведенных проверок государственными инспекторами труда выданы предписания на устранение нарушений трудового законодательства, касающихся несовершеннолетних работников. За нарушения законодательства в отношении работников в возрасте до 18 лет в 2014 г. государственными инспекторами труда наложены административные штрафы на должностных лиц: директора МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 69» (Кемерово) Абузярову И. А. на сумму 1 тыс. рублей, директора МБОУ «Детский дом № 102» (Кемерово) Бочарову О. Б. – на 2 тыс., директора МБОУ ДОД «Дом детского творчества» (Ленинск-Кузнецкий район) Суходееву С. В. – на 1 тыс., индивидуального предпринимателя Ельцова А. Ю. (Крапивинский район) – на 1 тыс., директора МБОУ «ООШ № 3» (Киселевск) Добрякову Е. В. – на 1 тыс., директора ООО «УК «Комфорт» Сергееву И. С. – на 1 тыс., директора МБОУ

«ДЮСШ» (Киселевск) Баканова Е. И. – на 1 тыс. рублей и др.

Случаев производственного травматизма с несовершеннолетними работниками Кемеровской области в 2014 г. не зафиксировано.

Таблица 8

Статистическая информация о результатах надзорно-контрольной деятельности в отношении организаций, использующих труд несовершеннолетних работников (2013–2014 гг.)

Наименование показателей	2013	2014
Проведено проверок, всего	35	23
Рассмотрено жалоб и других обращений несовершеннолетних работников, всего	2	10
Проведено расследований несчастных случаев, всего	1	0
В том числе происшедших в отчетный период	1	0
Из общего количества проведенных расследований несчастных случаев:		
тяжелых	0	0
со смертельным исходом	1	0
других	0	0
Сокрытых несчастных случаев, всего	0	0
В том числе тяжелых	0	0
со смертельным исходом	0	0
других	0	0
Квалифицировано как не связанные с производством, всего	1	0
В том числе со смертельным исходом	1	0
Выдано предписаний об устранении нарушений	19	11
Количество трудовых договоров, оформленных с несовершеннолетними работниками по требованию госинспекторов труда (ед.)	0	3
Количество рассмотренных представлений работодателей о расторжении трудовых договоров	0	0
В том числе количество принятых решений об отказе в расторжении трудовых договоров	0	0
Количество лиц, отстраненных от работы по требованию государственных инспекторов труда в связи с непрохождением в установленном порядке обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда	0	0
В том числе должностных лиц хозяйствующих субъектов	0	0
Наложено административных штрафов на должностных, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую	25	7

деятельность без образования юридического лица, всего		
Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	70	8
Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	70	8
Направлено по результатам проверок в органы прокуратуры материалов для привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушениях трудового законодательства, всего	0	0
В том числе возбуждено уголовных дел	0	0
привлечено к уголовной ответственности виновных лиц	0	0

3.2. Социально-культурные права

3.2.1. Соблюдение прав ребенка на дошкольное образование

По состоянию на 01.01.2015 в 30 территориях Кемеровской области ликвидирована очередность в детские сады детей в возрасте от 3 до 7 лет.

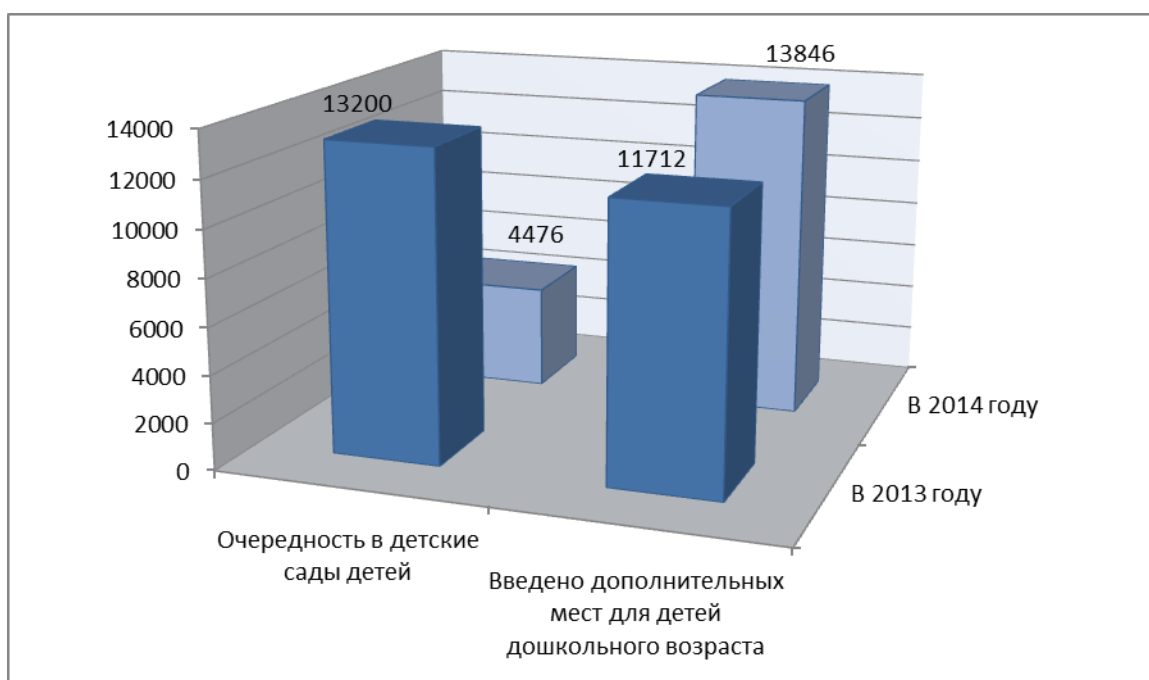


Рис. 18. Динамика решения проблемы устройства детей дошкольного возраста

В Кемеровской области по состоянию на 01.01.2015 сеть учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, разнообразна и не ограничивается только традиционными детскими садами. В **1 250** дошкольных организациях (в 2013 г. – в 1 242)

воспитывается 165 980 детей (в 2013 г. – 162 676).

Диаграмма № 23

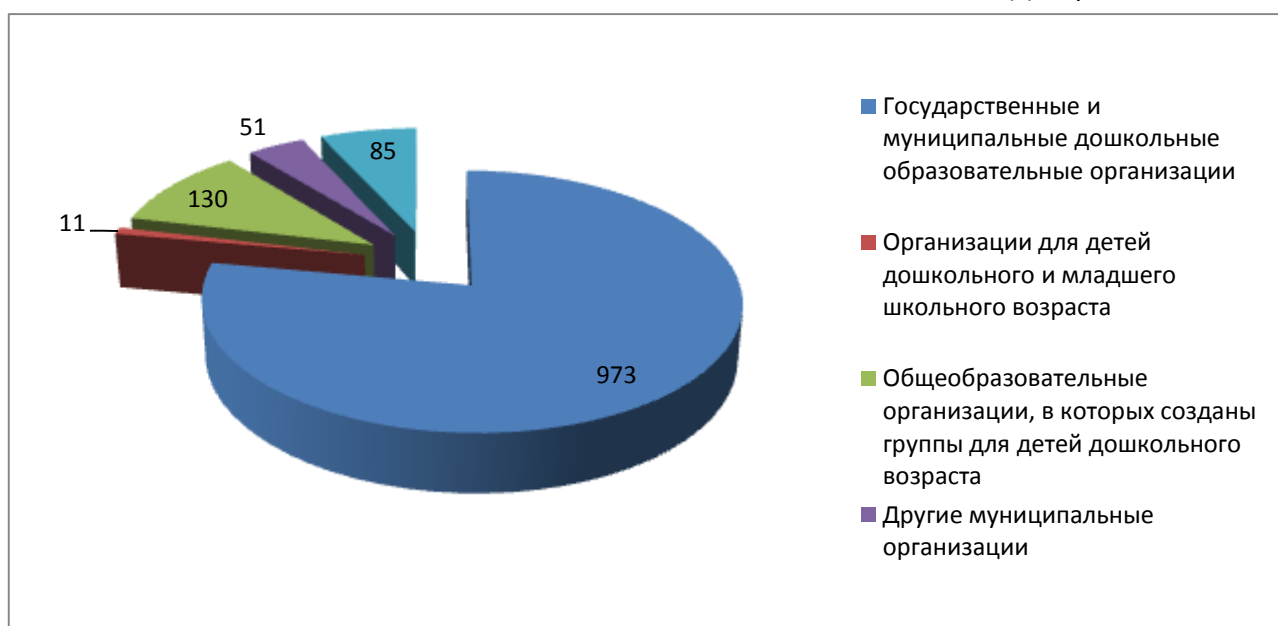


Рис. 19. Дошкольные организации, в которых воспитываются дети

В 2008/09 учебном году Кемеровская область первая в стране начала реализацию чрезвычайно значимого социального проекта – создание семейных дошкольных групп, структурных подразделений муниципальных дошкольных образовательных учреждений. По состоянию на 01.01.2015 действовало **341** семейная группа для **598** детей.

Кроме того, принят Закон Кемеровской области от 10.12.2007 № 162-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет», согласно которому из средств областного бюджета денежная выплата в размере 2 тыс. рублей на каждого ребенка, претендующего на прием в дошкольное образовательное учреждение, назначается одиноким родителям (усыновителям, приемным родителям, опекунам), не состоящим в зарегистрированном браке и постоянно проживающим совместно со своим ребенком без второго его родителя, одному из супругов из студенческой семьи, в которой оба супруга являются студентами по очной форме обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и находящихся на территории Кемеровской области, а также полным семьям, имеющим детей-двойняшек дошкольного возраста, претендующих на прием в детский сад. Все указанные категории семей имеют право на выплату, если доход на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума.

В целях социальной поддержки отдельных категорий граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, принят Закон Кемеровской области от 18.07.2006 № 111 «О социальной поддержке отдельных категорий

семей, имеющих детей», в соответствии с которым с 01.06.2006 установлены денежные компенсации из областного бюджета в размере месячной взимаемой платы с родителей за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении (не более 400 рублей) на детей в возрасте до 6 лет из семей работников, погибших (умерших) в результате несчастного случая на производстве в угледобывающих предприятиях, военнослужащих, сотрудников правоохранительных и иных государственных органов, погибших в связи с исполнением служебных обязанностей, а также на детей в возрасте до 3 лет из малоимущих семей.

В 2014 г. в Кемеровской области введено в эксплуатацию после строительства шесть зданий детских садов на 1,4 тыс. мест:

- МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 3» на 260 мест (г. Новокузнецк);
- МАДОУ «Детский сад № 125» на 240 мест (Новокузнецк);
- МБДОУ «Детский сад № 20» на 110 мест (Новокузнецк);
- МАДОУ «Детский сад комбинированного вида № 19» на 280 мест (Кемерово);
- МАДОУ «Детский сад комбинированного вида № 22» на 280 мест (Кемерово);
- МАДОУ «Детский сад «Ласточка» на 240 мест (Белово).

После проведения капитальных ремонтов и реконструкций в 2014 году введено в эксплуатацию девять зданий детских садов на 1,3 тыс. мест (Кемерово, Новокузнецк, Ленинск-Кузнецкий, Междуреченск, Кемеровский район).

В период с 2012 г. по настоящее время в Кемеровской области построен и введен в эксплуатацию 21 детский сад на 3,3 тыс. мест, после проведения капитальных ремонтов и реконструкций за данный период введено в эксплуатацию 57 зданий детских садов на 6,2 тыс. мест.

Всего в Кемеровской области в 90-е гг. передано, перепрофилировано под другие нужды 310 зданий дошкольных учреждений. В период с 2005 г. по настоящее время возвращено в систему дошкольного образования, реконструировано и капитально отремонтировано 110 зданий детских садов на 11,6 тыс. мест.

3.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование

По состоянию на 1 сентября 2014 г. в Кемеровской области функционирует 682 общеобразовательных организации (в том числе 56 специальных (коррекционных) школ), в которых обучается 76 624 человека, в том числе 8 373 в специальных (коррекционных) школах.

В целях удовлетворения познавательных интересов учащихся, реализации их потребностей и развития способностей в области действуют 59 общеобразовательных организаций повышенного уровня: 24 лицея, 26

гимназий, 8 школ с углубленным изучением отдельных предметов; активно реализуется предпрофильная подготовка и профильное обучение. Около 90 % всех старшеклассников охвачены различными формами профильного обучения.

В области 10 общеобразовательных организаций работают в режиме старшей профильной школы: пять губернаторских общеобразовательных организаций, лицеи в Кемерове, Полысаеве, Новокузнецке (№ 84), Ленинске-Кузнецком (№ 4), Юрге (Юргинский лицей).

Более 60 % выпускников профильных классов продолжают обучение в учреждениях высшего профессионального обучения в соответствии с профилем обучения.

В 2014/15 учебном году в штатном режиме федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования реализуется в 1–4-х классах всех общеобразовательных организациях области (около 120 тыс. обучающихся).

С 1 сентября 2014 г. учатся в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования 47,7 % пятиклассников в 268 муниципальных общеобразовательных организациях. В Анжеро-Судженске, Белове, Киселевске, Ленинске-Кузнецком, Мысках, Осинниках, Прокопьевске, Тайге, а также в Кемеровском, Тисульском, Прокопьевском муниципальных районах 100 % школ начинают работать в 5-х классах по новому стандарту.

В регионе третий год более 100 школ реализуют ФГОС основного общего образования в пилотном режиме, в них 23,7 % шестиклассников и 6,3 % семиклассников области продолжают обучение по ФГОС ООО.

В рамках реализации региональной социальной политики, в том числе поддержки малообеспеченных семей, в период подготовки к выпускным вечерам в 2014 г. 1 437 выпускников (в 2013 г. – 1 500, 2012-м – 1 782, 2011-м – 1 750) дневных общеобразовательных организаций из семей, где среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, получили из средств областного бюджета единовременное социальное пособие в размере 10 тыс. рублей каждому. При этом семьи, где было сразу два выпускника школ, получили 20 тыс. рублей.

Итоги реализации мероприятий по развитию школьной инфраструктуры привели к повышению удовлетворенности субъектов воспитательно-образовательного процесса современными условиями образования с 72,2 % в 2012 г. до 73,62 % в 2013 г. у учащихся, с 72,8 % до 74,89 % – у родителей, 69,3 % учащихся и 73,42 % родителей считают, что условия, созданные в образовательных организациях, полностью соответствуют реализации профессиональных интересов учащихся.

Для обеспечения единых подходов к построению и развитию региональной системы оценки качества образования (далее – РСОКО) создана организационная структура, которая включает департамент образования и науки области, Кузбасский региональный институт

повышения квалификации и переподготовки работников образования, областной центр мониторинга качества образования, муниципальные органы управления образованием, методические службы, образовательные учреждения и организации, центры и отделы по оценке качества образования муниципального уровня и уровня образовательной организации.

Средние тестовые баллы ЕГЭ в области, как и в других субъектах Российской Федерации, по большинству предметов снизились по сравнению с прошлым годом. И только по три предметам (биологии, литературе и французскому языку) средние тестовые баллы повысились в сравнении с 2013 г. По сравнению с прошлым годом почти в 3 раза уменьшилось количество стобалльников (в 2013 г. – 255, 2014-м – 87). Почти в 2 раза уменьшилось и количество высокобалльных результатов. В этом году 2 944 выпускника получили от 80 до 100 баллов, в прошлом году их было 5 438. При этом количество выпускников текущего года, не прошедших ЕГЭ, – 21, что составляет 0,19 % от общего числа выпускников текущего года средних общеобразовательных школ, в 2013 г. – 1,56 %. Не прошедших ГВЭ выпускников текущего года организаций СПО – 149 (4,6 %).

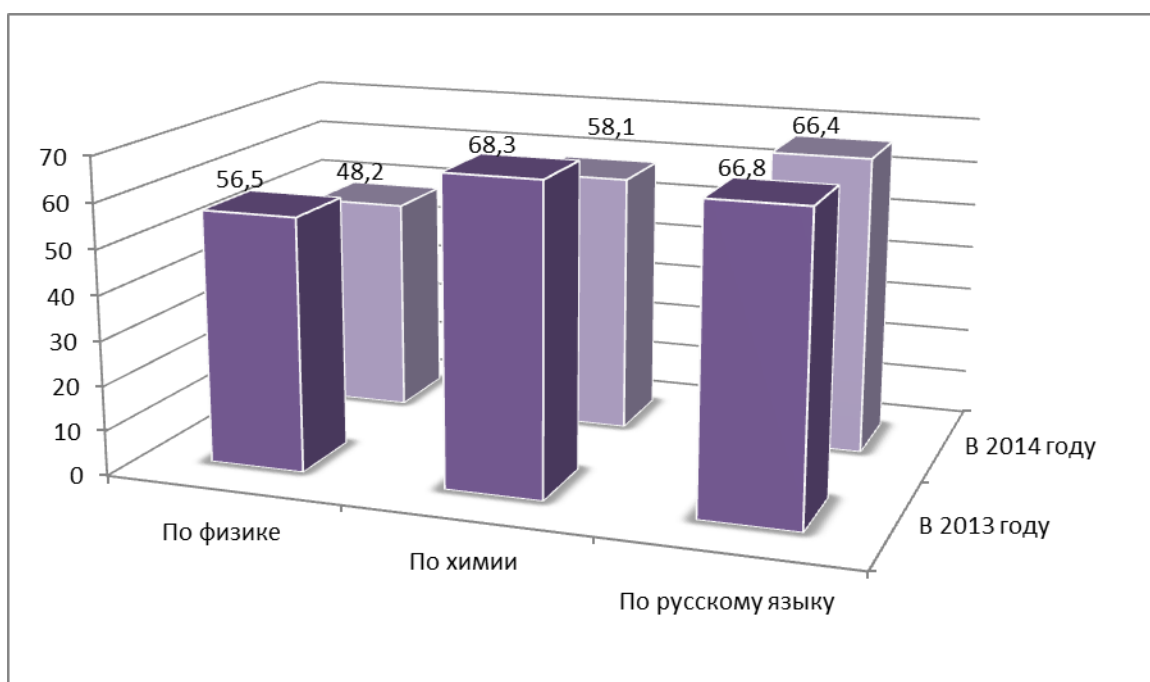


Рис. 20. Средние тестовые баллы ЕГЭ

Для формирования комплексной областной системы выявления, поддержки и развития талантливых детей и молодежи при губернаторе Кемеровской области создан Межведомственный координационный совет по поддержке талантливой молодежи Кемеровской области, реализуется программа по созданию региональной системы поиска и поддержки талантливых детей и молодежи в Кемеровской области на 2010–2015 гг., которая определяет основные приоритеты, цели и задачи формирования современной модели работы с талантливыми детьми и молодежью в Кемеровской области на 2010–2015 гг.

Ежегодно на базе ГАОУ ДОД КО «Областной детский оздоровительно-образовательный центр «Сибирская сказка» для интеллектуально и творчески одаренных детей проводится более 38 профильных смен по различным направлениям, в которых принимает участие более 13 тыс. учащихся. Программы профильных смен предусматривают соединение активного отдыха обучающихся с обучением посредством реализации мероприятий различной направленности. Работа профильных школ финансируется из областного бюджета.

Большое внимание в Кемеровской области уделяется вопросам поддержки талантливых детей и молодежи. Более 25 % учащихся общеобразовательных организаций Кемеровской области охвачены различными формами поддержки талантливой молодежи (в 2012 г. – 22 %):

- целевые премии победителям, призерам регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников (от 3 тыс. до 5 тыс. рублей);
- целевые премии победителям и призерам заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников и выпускникам, набравшим на государственной (итоговой) аттестации в форме ЕГЭ 100 баллов (по 10 тыс. рублей);
- губернаторские стипендии победителям и призерам регионального этапа (от 500 до 1 тыс. рублей ежемесячно);
- губернаторские премии отличникам по итогам полугодия и года (от 1 тыс. до 2 тыс. рублей);
- губернаторская премия «Достижения юных» (100 человек по 10 тыс. рублей);
- областная награда – медаль «Надежда Кузбасса» с вручением премии в размере 5 тыс. рублей.

Другой формой поддержки талантливых и одаренных детей является вручение бесплатных путевок на отдых в Объединенные Арабские Эмираты, Грецию, Всероссийские детские центры «Океан» и «Орленок» и др.

В Кузбассе по инициативе Губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева начиная с 1998 г. в целях социальной поддержки и развития детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и одаренных детей из сельской местности функционирует шесть губернаторских общеобразовательных организаций: кадетская школа-интернат МЧС; кадетская школа-интернат полиции; кадетская школа-интернат железнодорожников; женская гимназия-интернат; многопрофильный лицей-интернат; специальная общеобразовательная школа.

Их деятельность направлена на предоставление воспитанникам возможности получения образования повышенного уровня и успешного профессионального самоопределения.

Преимущественным правом при зачислении в данные учреждения пользуются:

- дети-сироты,
- дети, оставшиеся без попечения родителей,

- дети из малообеспеченных многодетных и неполных семей,
- дети из семей погибших шахтеров, военнослужащих,
- дети участников локальных войн.

Жизнедеятельность обучающихся государственных образовательных учреждений организована в форме пансиона или школы-интерната с полным государственным обеспечением:

- бесплатное образование;
- бесплатное проживание;
- бесплатное медицинское обслуживание;
- пятиразовое питание;
- единая форма одежды (повседневная и парадная), обувь;
- ежемесячная стипендия (330 рублей);
- льготный проезд.
- бесплатное посещение театров, музеев, бассейна, спортивных секций, творческих объединений, клубов;
- отдых в России и за рубежом.

Кроме того, воспитанники из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пользуются дополнительными льготами, такими как:

- повышенная ежемесячная стипендия (660 рублей);
- бесплатный проезд в городском и 50 % в междугородном транспорте;
- компенсация в каникулярное время (денежная и продуктовая);
- материальное обеспечение при выпуске из образовательного учреждения (1 тыс. рублей – материальная помощь, на 8 тыс. рублей приобретается одежда, канцелярские товары).

Отличительной особенностью данных образовательных учреждений является построение содержания образования на основе оптимального сочетания программ профильного обучения, дополнительного образования и допрофессиональной подготовки по специфике учреждения.

Губернаторские образовательные учреждения работают в тесном контакте с высшими учебными заведениями Кемеровской области.

Ежегодно в этих учреждениях обучается 1 500 детей, около 80 % выпускников продолжают обучение в высших учебных заведениях, 22 % – в учреждениях среднего и начального профессионального образования, 60 % – выбирают учреждения по профилю.

Каждый воспитанник губернаторского образовательного учреждения имеет возможность полностью реализовать свои интеллектуальные и творческие способности, определиться с выбором будущей профессии и своего жизненного пути.

Подобная система образовательных учреждений в России создавалась одной из первых, и в настоящее время с учетом разных направлений и профилей остается уникальной в российском образовании.

В 2013 г. Кузбассобназдором было выявлено два нарушения, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение

общедоступного и бесплатного образования. По данным фактам были составлены и направлены на рассмотрение в суд протоколы об административных правонарушениях по статье 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

1. В нарушение ч. 3 ст. 5 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» из МБОУ «Степновская средняя общеобразовательная школа» (Новокузнецкий район) за академическую неуспеваемость отчислена обучающаяся 10-го класса, что является нарушением права на образование, выразившееся в незаконном отчислении из образовательной организации (протокол по ч. 1 ст. 5.57 КоАП РФ).

По решению суда юридическое лицо признано виновным, но производство по делу было прекращено в связи с малозначительностью правонарушения.

2. В нарушение ст. 43 Конституции Российской Федерации, ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» из МКС(К)ОУ «Специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат VIII вида № 13» (Юрга) отчислены семь обучающихся по причине отсутствия мест в классах с глубокой умственной отсталостью, что также является нарушением права на образование, выразившееся в незаконном отчислении из образовательной организации (протокол по ч. 1 ст. 5.57 КоАП РФ).

По решению суда дело было прекращено в связи с отсутствием состава правонарушения. После обжалования Кузбассобрнадзором данное решение отменено, однако, дело прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В 2014 г. специалистами Кузбассобрнадзора было выявлено шесть случаев нарушения прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования.

По всем установленным фактам составлены и направлены в суд протоколы об административных правонарушениях:

3.2.3. Соблюдение прав ребенка на среднее профессиональное образование

В настоящее время на территории Кемеровской области действует 57 профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования и науки (далее – профессиональные образовательные организации).

В 2014 г. на организацию летнего отдыха было выделено 12 млн рублей, оздоровлено 1 134 обучающихся, в том числе относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обучающихся из малообеспеченных семей, а также победителей областных олимпиад, фестивалей, конкурсов и соревнований по различным видам спорта.

В целях исполнения постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 18.02.2013 № 55 «О порядке реализации мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» проведена оздоровительная кампания обучающихся учреждений среднего профессионального образования, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в санаториях Кемеровской области. Санаторно-оздоровительное лечение обучающихся, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было организовано в ЗАО «Санаторий «Томь-Усинский». Всего за период с 1 июля по 1 сентября 2014 г. было оздоровлено 242 обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, ежегодно в профессиональных образовательных организациях в период летних и зимних каникул организуются лагеря круглосуточного пребывания (в 2014 г. на базах ГОУ СПО «Калтанский многопрофильный техникум», Государственное учреждение профессионального образования г. Новокузнецка, ГОУ СПО «Губернаторский техникум народных промыслов», ГОУ СПО «Кемеровский техникум индустрии питания и сферы услуг»). Возрастная категория обучающихся составляла от 14 до 18 лет.

Студенты-отличники учебы, призеры, лауреаты, дипломанты, победители всероссийских и областных олимпиад, конкурсов, фестивалей, соревнований ежегодно направляются на отдых за пределами Кемеровской области. В 2014 г. экскурсионные туры по Золотому кольцу России и Санкт-Петербургу, а также Черноморское побережье посетили 105 студентов профессиональных образовательных организаций области.

На туристической базе «Поднебесные Зубья» ГОУ СПО Междуреченского горностроительного техникума ежегодно проводится областной туристический слет-семинар среди обучающихся профессиональных образовательных организаций. В июле 2014 г. на туристической базе «Поднебесные Зубья» (Кузнецкий Алатау, ст. Лужба) в 34-й раз состоялся традиционный туристический слет-семинар «Тропой Гайдара» среди студентов профессиональных образовательных организаций Кемеровской области. Палаточный лагерь собрал более 600 студентов. В программе – туристические эстафеты, соревнования по технике горного туризма и спортивному ориентированию, восхождение на снежные вершины и походы в горы. Каждый день на спортивных площадках и полях проходили соревнования по футболу, волейболу, настольному теннису, национальным видам спорта. Команды слета демонстрировали свои творческие способности и таланты в различных конкурсах: танцевальных, вокальных, театральных, показали умение в приготовлении блюд на костре и многое другое. За звание победителя туристического слета и кубок боролись 27 команд из 27 техникумов и колледжей Кузбасса.

В начале нового 2014/15 учебного года в Кемеровской области открыто три многофункциональных центра прикладных квалификаций: для металлургической промышленности – на базе Кузнецкого индустриального

техникума, для горнодобывающей промышленности – на базе Кемеровского горнотехнического техникума и для нефтегазодобывающей отрасли – на базе Анжеро-Судженского политехнического колледжа.

Из них в настоящее время в 51 организации обучаются 1 270 человек, относящихся к категории детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (353 – инвалиды и дети-инвалиды; 917 – лица с ограниченными возможностями здоровья VIII вида).

В 2013/14 учебном году выпуск составил 541 человек, относящихся к категории детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.



Рис. 21. Трудоустройство выпускников из категории детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в 2014 г.

В 2014 г. три профессиональные образовательные организации области включены в комплексную программу «Доступная среда в Кемеровской области» на 2013–2015 гг. Финансирование мероприятий данного направления осуществлялось из внебюджетных источников профессиональных образовательных организаций.

За 2014 год в профессиональных образовательных организациях, подведомственных департаменту образования и науки Кемеровской области, обучена 701 женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Кемеровская область вошла в число победителей федерального конкурсного отбора региональных программ развития профессионального образования и получила финансирование из средств федерального бюджета в объеме 31,28 млн рублей (в 2015 г. будет получено 33,7261 млн рублей).

Реорганизовано три учреждения среднего профессионального образования:

– Мариинский многопрофильный техникум (путем присоединения Мариинского лесотехнического техникума),

- Ленинск-Кузнецкий политехнический техникум (путем присоединения Ленинск-Кузнецкого технологического техникума),
- Таштагольский многопрофильный техникум (путем присоединения Таштагольского горного техникума).

Ликвидировано одно учреждение среднего профессионального образования – Кемеровский государственный профессионально-педагогический колледж.

Данные мероприятия позволили увеличить наполняемость образовательных учреждений, сократить расходы на управленческий и обслуживающий персонал, отказаться от эксплуатации аварийных и ветхих нетиповых зданий.

3.2.4. Обеспечение прав ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом

Учреждения культуры Кемеровской области продолжают активно работать с различными категориями детей, в том числе с одаренными, детьми-инвалидами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и детьми из неблагополучных и неполных семей.

Губернаторский культурный центр «Юные дарования Кузбасса»

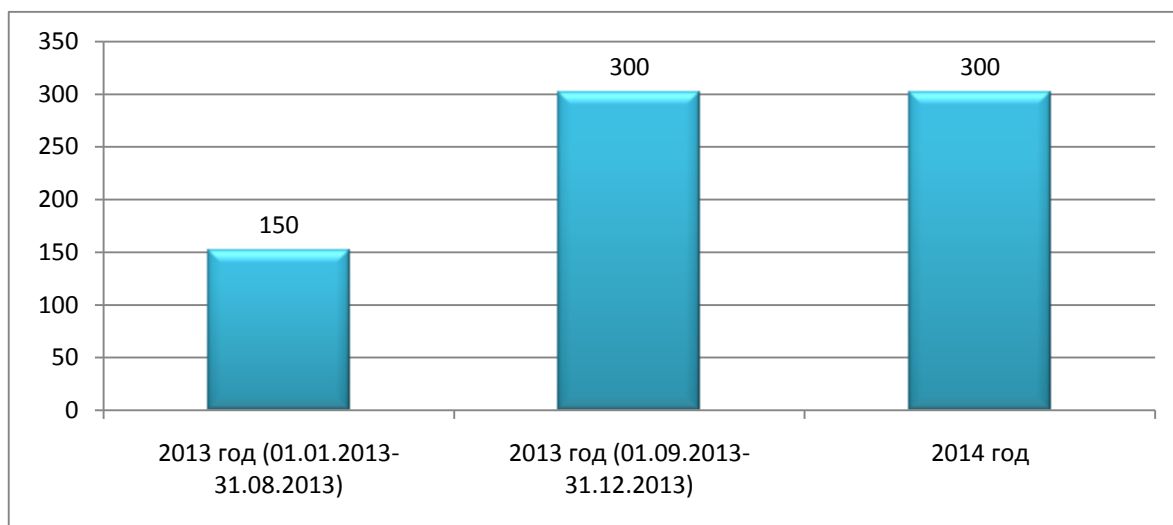


Рис. 22. Количество стипендиатов Губернаторской стипендии «Юные дарования Кузбасса»

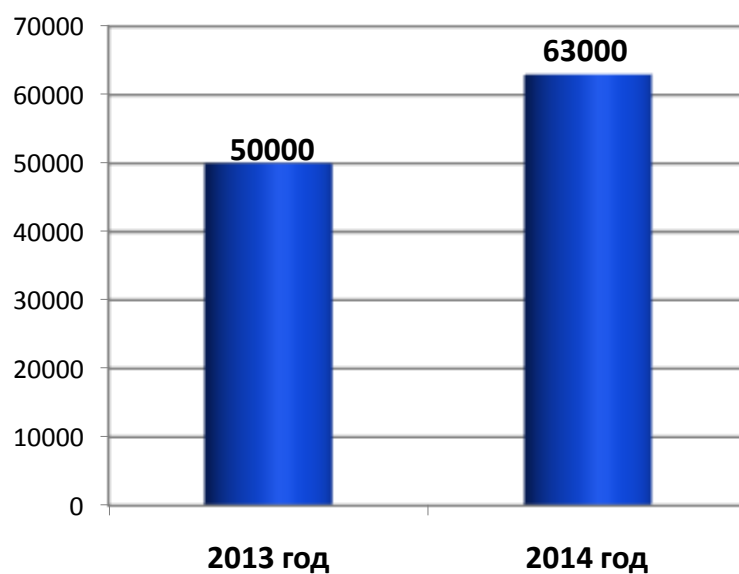


Рис. 23. Количество участников мероприятий

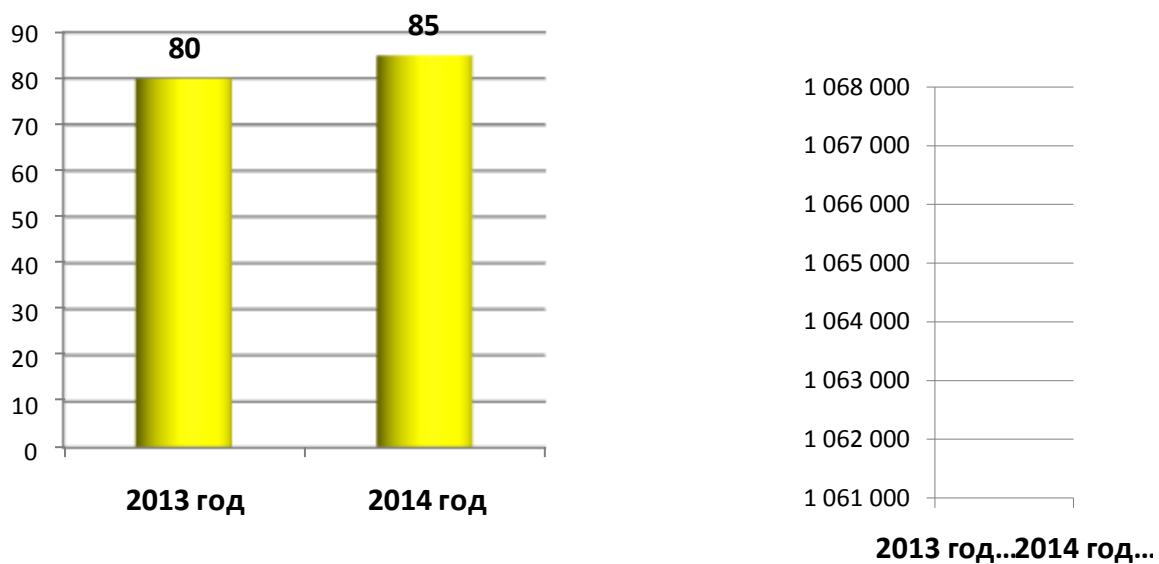


Рис. 24. Количество учреждений культуры, принимающих участие в мероприятиях

Рис. 25. Объем финансовых средств, затраченных на проведение мероприятий

В 2014 г. спектакли утреннего репертуара *ГАУК КО «Проконьевский драматический театр им. Ленинского комсомола»* посетили 44,3 тыс. несовершеннолетних, в 2013-м – 42,7 тыс. детей.

ГАУК «Кемеровский областной театр кукол им. Аркадия Гайдара» также проводит большую работу по воспитанию подрастающего поколения.

В 2013 и в 2014 гг. в театре успешно реализовывался проект «Скорая кукольная помощь». Актеры театра посещали детские дома и больницы области со спектаклями. Эти благотворительные спектакли в 2013 г. посмотрели тысяча зрителей, в 2014 г. – 1 160.

В 2013 и 2014 гг. Кемеровский областной театр кукол продолжил работу по проекту «Сказочная лаборатория». Этот театрально-реабилитационный проект в 2012 г. получил Грант Губернатора Кемеровской области и направлен на поддержку детей, находящихся в условиях больницы (стационара). Было создано четыре малобюджетных спектакля. В 2013 г. проект продолжился, было сыграно 20 спектаклей, в 2014 г. – 24.

В 2013 г. *ГУК «Кемеровский областной краеведческий музей»* был открыт для посещения **361** день. Основную долю посетителей – 58 % составили несовершеннолетние. Из числа экскурсионных посещений **53 500** человек – группа лиц до 18 лет. По сравнению с 2012 г. (**30 500 человек**) эта возрастная группа увеличилась в 1,8 раза.

В 2014 г. областной краеведческий музей был открыт для посещения **311** дней; 64 % посетителей составляют несовершеннолетние. Из числа экскурсионных **посещений 53 800** человек – до 18 лет.

В 2013–2014 гг. для несовершеннолетних посетителей в *музее-заповеднике «Томская Писаница»* были подготовлены и проведены следующие мероприятия: акция «Призывник» – «Мир без наркотиков», спортивная программа «Олимпийская семейка», посвященная Олимпиаде в Сочи 2014 г., детская масленица «Золовкины посиделки», экологический праздник «День птиц», День защиты детей, областное соревнование по автокроссу для детей 5–12 лет «Багги-кросс», День защиты животных, День рождения кузбасского Деда Мороза, новогодние елки «Тайна ледяного ларца».

В 2013 г. в мероприятиях музея приняли участие более 6 тыс. детей, в 2014 г. – более 4 тыс.

В 2014 г. услугами *ГУК «Кемеровская областная библиотека для детей и юношества»* пользовались 19 196 несовершеннолетних.

Библиотека предлагает своим читателям более 150 услуг, отвечающих запросам и реалиям сегодняшнего дня. Здесь ребенок может делать уроки, получить помощь в изучении русского и английского языков, научиться рисовать и создавать компьютерную графику, играть в настольные игры, общаться со сверстниками, заниматься в клубах, кружках, художественных студиях, творческих мастерских.

В библиотеке созданы условия для максимального доступа детей ко всем источникам информации. В первую очередь это открытый, комфортный доступ к библиотечным фондам. В Год культуры библиотеке удалось приобрести более 12 тыс. экземпляров книг и периодических изданий. Это лучшие образцы литературы для детей, произведения лауреатов международных и отечественных литературных премий, литература на современных носителях (аудиокнига, электронная книга) и самые «свежие» новинки современной художественной литературы.

В областную библиотеку для детей и юношества поступили 90 комплектов книг – это 1 500 экземпляров на общую сумму более 600 тыс. рублей. Отсюда они отправились в детские библиотеки Кузбасса и губернаторские учебные заведения. Книги предоставило Русское географическое общество. С 2009 г. президентом Русского географического общества является С. К. Шойгу, председателем Попечительского совета – Президент Российской Федерации В. В. Путин.

Областная библиотека для детей и юношества совместно с детскими дошкольными учреждениями реализует проект «Читайкомпания» по привлечению маленьких кемеровчан к чтению классической и современной детской литературы. Для реализации проекта библиотекарями была придумана оригинальная форма – «Книжный рюкзачок» – ярко оформленный рюкзак, наполненный книгами для детей и их родителей. В семьях воспитанников детских дошкольных учреждений прочитано 12 тыс. книг. Семьи отмечают на читательском ростомере, сколько книг они прочитали, делают иллюстрации и поделки по мотивам книг.

В рамках деятельности публичного центра правовой информации в 2014 г. было проведено 34 мероприятия, которые посетило 3 574 человека.

20 ноября в Центре правовой информации работала юридическая клиника. Студенты-волонтеры и помощник прокурора предоставили полную информацию о правовом статусе ребенка, а также проконсультировали по вопросам устройства ребенка на воспитание в семью и оказания социально-правовой помощи.

С 2012 г. библиотека принимает участие в проекте Российской государственной детской библиотеки «Веб-Ландия». Сотрудник библиотеки выполняет работу по подбору и анализу безопасных Интернет-ресурсов для детей и подростков от 4 лет до 14 лет. В отчетном году для проекта отобрано 163 сайта (в 2012 г. – 70, в 2013 г. – 100).

Таблица 9

ГБУК «Кемеровская областная научная библиотека им. В. Д. Федорова»

Наиболее значимые мероприятия	Сроки исполнения	Количество посещений	Целевая аудитория

Выставка детского рисунка «Кемерово – культурная столица Кузбасса» в рамках Года культуры и туризма в Кузбассе	27.12.13–30.01.14	240	Учащиеся школ, воспитанник и МБДОУ г. Кемерово
Выставка детского рисунка «Символы Нового года». 16 экскурсий, 2 мероприятия	15.12.14–30.01.15	160	Учащиеся школ, воспитанник и МБДОУ г. Кемерово
Выставка детского рисунка «Россия, вперед!» в рамках мероприятий, посвященных XXII зимним олимпийским играм в Сочи. 17 экскурсий	17 февраля – 17 марта	170	Учащиеся школ, воспитанник и МБДОУ г. Кемерово
Участие во всероссийской акции «Жаркие. Зимние. Твои». 14 экскурсий	4.02–28.02	230	Учащиеся школ, воспитанник и МБДОУ г. Кемерово
Мероприятия в рамках проекта «Сказочные миры: путешествуем, играя» по сказкам братьев Гримм	19.03	72	Учащиеся школ, воспитанник и МБДОУ г. Кемерово
Выставка творческого экологического проекта «Елка – парк»	03.01–30.01. 2014	416	Учащиеся школ, воспитанник и МБДОУ г. Кемерово
Выставка декоративно-прикладного искусства «Парад снеговиков»	06.12–30.12.2014	416	Учащиеся школ, воспитанник и МБДОУ г. Кемерово
Книжная вечеринка «Время читать»	4.03.14	52	Учащиеся СОШ № 60, кадеты губернаторской областной школы-интерната полиции
Ночь волшебства и фантазии «Библиотечное Зазеркалье»	25.04.14	1 200, из них 300 пос. – дети	Свободные посетители

«Патриотическое воспитание детей и молодежи».	В течение года 30.04	350	Учащиеся школ города Пост № 1, Губернаторская областная школа-интернат полиции, экономическая гимназия № 17
«Великая Война – великая Победа»: «Великая Отечественная: сражения и судьбы»: цикл книжных выставок-просмотров. Всего 5 выставок	03.01.14–20.05.14	120	Учащиеся школ города
Выставка-конкурс лучших юнармейских изданий, посвященных 70-летию полного освобождения Ленинграда от блокады и 25-летию вывода советских войск из Афганистана	11.02–27.02.14	150	Юнкоры школ города
«О доблести, о подвиге, о славе» – торжественное мероприятие совместно с ветеранами войны и участниками локальных войн, посвященное Дню защитника Отечества	20.02.14	72	Юнармейцы Поста № 1, учащиеся школ и лицеев г. Кемерово
Торжественное мероприятие «Путешествие по улицам героев», посвященное Дню памяти и скорби	20.06.14	65	Юнармейцы Поста № 1, учащиеся школ и лицеев г. Кемерово
Уроки патриотизма, посвященные Дню космонавтики и 80-летию со дня рождения Ю. А. Гагарина, первого в мире летчика-космонавта. 2 мероприятия	14.04.14–15.04.14	160	Учащиеся школ и лицеев г. Кемерово (школы № 63 и 5)
В рамках акции «Начни учиться с нами» – уроки патриотизма «Моя малая Родина». 4 мероприятия	3.09.14–4.09.14	200	Экономическая гимназия № 17, 8-е, 10-е классы
Информационный урок «И решали судьбы мира битвы этих дней...»	16.04.14	22	Школа-интернат полиции
«Последняя война Российской империи» – уроки патриотизма, посвященные 100-летию Первой мировой войны. 2 мероприятия	25.09.14–01.10.14	140	(школа-интернат № 22, гимназия № 41)

Выставка из фондов РГБ «Великий и могучий дух»: к 200-летию Лермонтова. 24 экскурсии	25.09.14–10.12.14	1 140	Учащиеся школ и лицеев г. Кемерово
Выставка из коллекции Губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева «Дар сердечный» для учащихся школ города Тайга	26.03.14	59	Учащиеся школ г. Тайга
В рамках мероприятия «Благотворительные библиотечные сезоны – детям»	В течение года	Около 700	Воспитанник и детских домов, интернатов, дети из социально-незащищенных семей, дети-инвалиды
Открытие Международной выставки «Здравствуй, Шотландия!» в рамках культурно-просветительской акции, посвященной 200-летию юбилею М. Ю. Лермонтова	20.10.14	120	Школы, гимназии, лицеи

В течение 2014 г. для детей-инвалидов из психоневрологического интерната VIII вида № 27, детей-сирот и детей из неблагополучных семей было проведено 37 занятий по основам компьютерной грамотности, более 20 экскурсий по выставкам библиотеки, более 10 мастер-классов по декоративно-прикладному творчеству.

Всего для несовершеннолетних в течение 2014 г. в Кемеровской областной научной библиотеке им. В. Д. Федорова проведено 112 мероприятий. Посетили мероприятия 4 280 детей, среди которых присутствовали дети-инвалиды (около 360), а также дети из социально незащищенных семей (около 290).

Кемеровский областной центр народного творчества и досуга

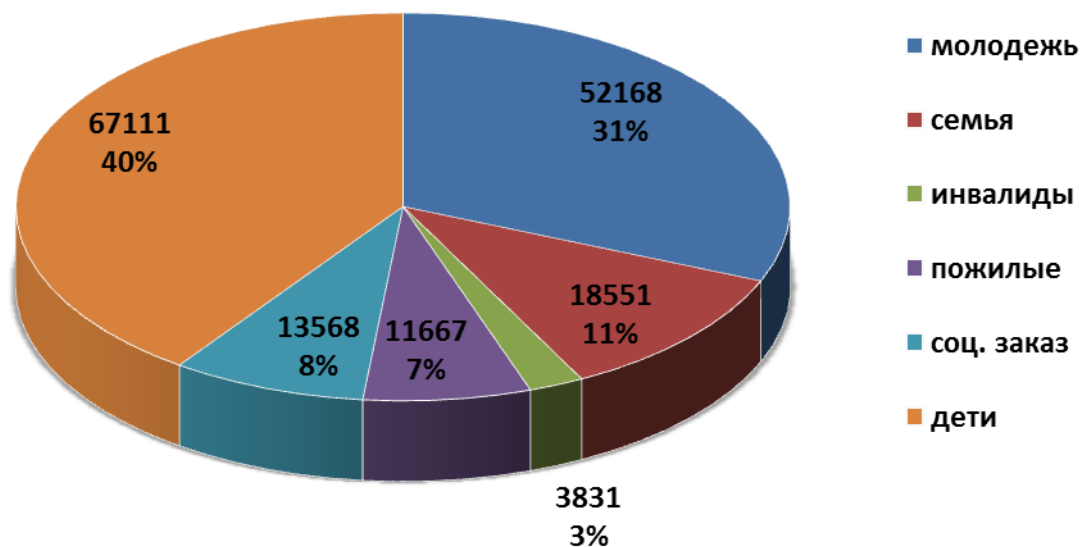


Рис. 26. Количество культурно-массовых мероприятий для различных категорий населения за 2014 год

В последние годы наблюдается тенденция роста количества мероприятий для детей и подростков, а также число посетителей мероприятий. Если в 2013 году в клубных учреждениях области проведено **59 717 мероприятий** для детей, а число юных посетителей этих акций составило **6 272 511 человек**, то в 2014 г. число мероприятий для детской аудитории – **67 111**, что на 32 890 больше, чем в предыдущем, из них на платной основе – **18 335 мероприятий** (2013 г. – 16 704), их посетило **1 727 706** детей и подростков, это на 274 199 человек больше, чем в 2013 г.

Достаточно стабильным остается количество клубных формирований всех направлений – досуговых, кружков самодеятельного художественного творчества, технических клубов по интересам для детей и подростков, ежегодно увеличивается число участников детских клубных формирований различных направлений в среднем **на 1 300 человек**. Сегодня в клубных учреждениях Кузбасса функционируют **4 424** (2013 г. – 4 402) детских клубных формирований и **2 357** (в 2013 г. – 2 297) кружков и студий самодеятельного народного творчества.

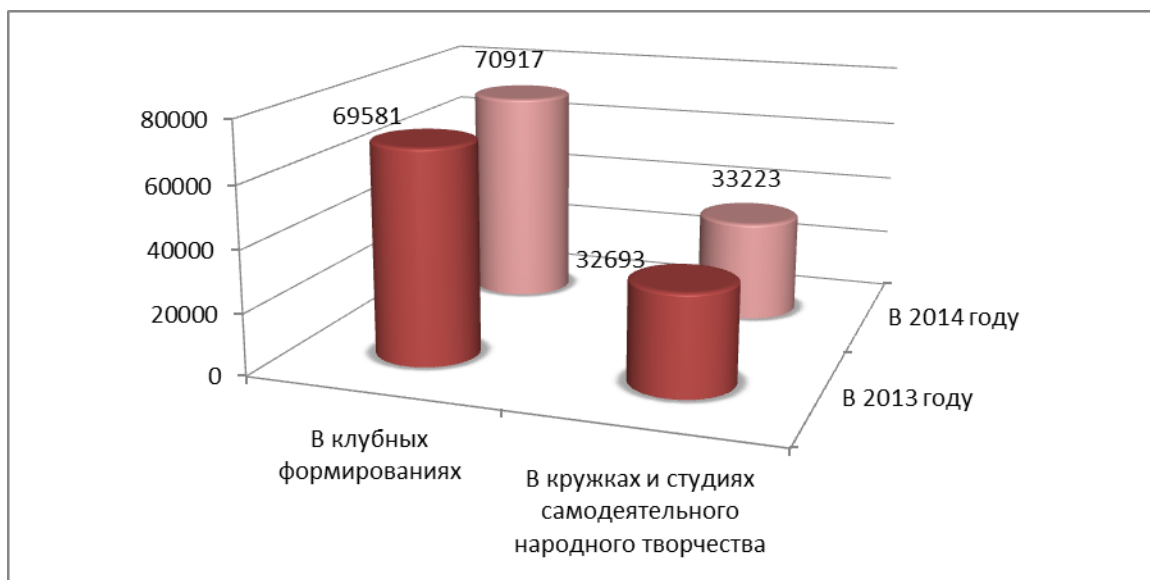


Рис. 27. Занятость детей в организациях культурной направленности

Таблица 10

ГАУК «Кузбасскино»

Наименование мероприятий	2014 год		2013 год	
	Кол-во мероприятий	Кол-во зрителей	Кол-во мероприятий	Кол-во зрителей
Проект «Образование через кинематограф»	Реализация в кинозале «Кузбасскино», Кемерово		Реализация в муниципальных киноучреждениях Кемеровской области	
	146	6 711	315	10 139
Социальные киноакции и киномероприятия	1 215	73 171	1 254	83 314
Киномероприятия, проводимые в муниципальных киноучреждениях Кемеровской области с целью образования, воспитания и просвещения средствами кино:	520	40 489	417	39 473
Областной фестиваль «100 лучших фильмов»	115	5 500		

Учреждения культуры и искусства Кемеровской области обеспечивают детям и подросткам достойное развитие полноценной, разносторонней личности.

В Кемеровской области реализуется государственная программа поддержки молодых спортсменов. Кроме этого, ежегодно утверждается

перечень областных конкурсов и фестивалей, проводимых департаментом, победители которых претендуют на получение премии президента РФ на поддержку талантливой молодежи. Всего таких конкурсов девять, из них два конкурса в направлении «Социально значимая и общественная деятельность»; два – «Художественное творчество»; пять – «Любительский спорт».

Ежегодно в августе проводится областная профильная смена актива ДЮО Кузбасса «Республика беспокойных сердец». В 2013 г. на питание и проживание участников смены выделено 3 230 тыс. рублей, в 2014 г. – 3 560 тыс. рублей. В смене принимают участие 260 школьников.

В рамках договора о совместной деятельности и согласно разнарядке департамент молодежной политики и спорта Кемеровской области направляет на различные профильные смены во Всероссийские детские центры кузбасских школьников. В 2013 г. ВДЦ «Океан» (Приморский край, Владивосток) посетили 356 школьников, «Орленок» (Краснодарский край, пос. Новомихайловский) – 100; в 2014 г. ВДЦ «Океан» – 398 школьников, «Орленок» – 160.

Физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность с детьми и подростками в Кемеровской области осуществляют 3 136 учреждений, предприятий, объединений и организаций (общеобразовательные организации, образовательные организации среднего профессионального образования, организации дополнительного образования детей, физкультурно-спортивные клубы по месту жительства и другие).

На территории Кемеровской области на 31.12.2014 работало 177 организаций дополнительного образования детей (2013 г. – 162).



Рис. 28. Занятость детей в организациях дополнительного образования

На 31.12.2014 на территории Кемеровской области действовало 179 физкультурно-спортивных клубов по месту жительства (2013 г. – 208),

из них детские, подростковые клубы – 96 (2013 г. – 118), в которых занималось 33 592 человека (2013 г. – 42 028).

Другим механизмом доступности и создания в Кузбассе необходимых условий для занятий физической культурой и спортом по месту жительства и в местах массового отдыха является реализуемая с 2005 г. областная губернаторская программа «1000 спортивных площадок».

Следует отметить, что начиная с момента реализации данной программы, количество функционирующих спортивных площадок ежегодно увеличивается. Так, в летний период 2014 г. количество действующих спортивных площадок составило 1 496 (2013 г. – 1 518), в зимний период 2013–2014 гг. – 483 (2012–2013 г. – 479).

Ежегодно увеличивается количество не только спортивных площадок и привлеченных для работы педагогов, но и занятых на площадках детей, подростков и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет. В летний период 2014 г. и зимний 2013–2014 гг. охват составил более 80 тыс. человек.

В целом проводимая работа позволяет создавать необходимые условия для обеспечения и реализации прав несовершеннолетних в сфере физической культуры и спорта.

3.3. Личные права

3.3.1. Обеспечение безопасности и защита от преступных посягательств семьи, несовершеннолетних

Главным управлением МВД России по Кемеровской области отдельное внимание уделялось состоянию преступности в отношении несовершеннолетних.

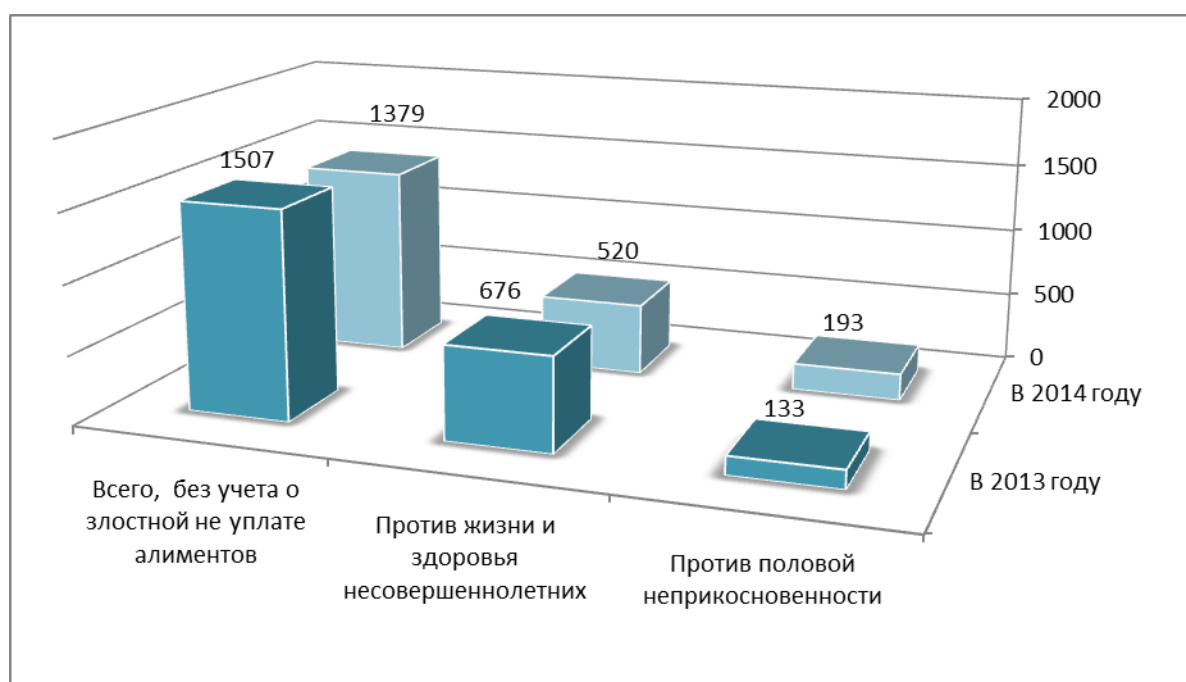


Рис. 29. Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних

Пресечено 93 факта, связанных с жестоким обращением родителей с детьми (ст. 156 УК РФ), это максимальный показатель в Сибирском федеральном округе.

Вызывает беспокойство то, что в последнее время участились случаи поступления сообщений о самовольных уходах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из опекунских либо приемных семей.

Аппаратом Главного управления МВД России по Кемеровской области осуществляется на постоянной основе мониторинг происшествий в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в опекунских либо приемных семьях. По каждому факту проводится проверка с установлением причин и условий, способствовавших совершению уходов, по результатам проверок принимаются соответствующие меры реагирования, направленные на стабилизацию обстановки, незамедлительно информируются заинтересованные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью своевременного принятия мер и проведения соответствующей профилактической работы с семьями данной категории, по мере необходимости – органы прокуратуры. Так, в г. Мыски сотрудниками ПДН выявлен факт истязания учителем русского языка и литературы гр-кой П. над опекаемым ребенком. После самовольного ухода из дома 6 октября 2014 г. 8-летнего Николая Т. гр-ка П. провела с ним «воспитательную» работу: связывала ребенку руки, ноги, чтобы он не убежал из дома, душила, разбила об его голову тарелку, угрожала ножом, что зарежет и закопает. Воспользовавшись тем, что опекун уснула, Николай убежал из дома, гражданами ему была оказана помощь, мальчика отвезли в больницу. Установлено, что с июня 2014 г. опекун систематически нарушала права ребенка: не разрешала общаться с двоюродным братом, выходить из дома, смотреть телевизор, 8-летний ребенок ежедневно выполнял тяжелую работу – убирал у коз в сарае, кормил их и поил, выгуливал в загоне. Возбуждены уголовные дела по ст. 117 и 156 УК РФ, ведется следствие. В настоящее время Николай находится в детском доме № 5 г. Междуреченска, гр-ка П. уволена из школы, лишена права заниматься педагогической деятельностью. В Гурьевском районе сотрудниками ПДН выявлена приемная семья С., у которых на воспитании находятся 11 приемных детей.

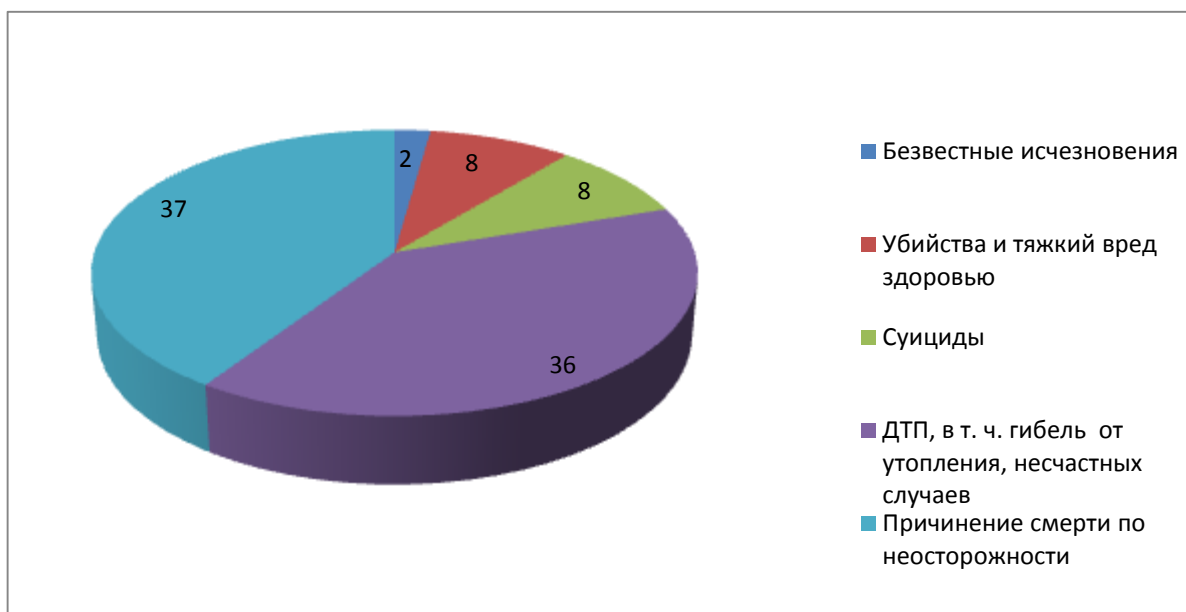


Рис. 30. Факты происшествий с погибшими несовершеннолетними

Серьезная ситуация отмечается с сексуальными посягательствами на несовершеннолетних. В связи с напряженной обстановкой с преступлениями в сфере половой неприкосновенности детей со стороны родителей или лиц, проживающих совместно с детьми, по инициативе УОДУУП и ПДН с целью выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия высоколатентных преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних на территории Кемеровской области силами сотрудников подразделений полиции по охране общественного порядка и уголовного розыска с 20 июля по 30 августа 2014 г. проведено спецмероприятие «Отчим». Всего в данном мероприятии было задействовано более 700 сотрудников полиции, 100 представителей общественных формирований, 151 внештатный сотрудник полиции, более 300 представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. С их участием составлено почти 2 тысячи доверительных бесед, в том числе 819 в детских и 790 – в образовательных организациях области, по результатам которых получено 97 представляющих оперативный интерес информации о семьях и лицах, 132 человека поставлено на видеоучеты, 329 – дактилоскопированы и поставлены на учет в «АДИС ПАПИЛОН». Всего за период проведения специализированного мероприятия «Отчим» выявлено и раскрыто 94 преступления, из них 4 – предусмотренных ст. 131 УК РФ, 6 – ст. 132 УК РФ, 12 – ст. 134 УК РФ. Задержано 18 лиц за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе в сфере половой неприкосновенности.

В целях противодействия жестокому обращению с детьми, снижения уровня социального сиротства и обеспечения правовой защищенности детей с 25 марта по 25 апреля 2014 г. в Кемеровской области проведена областная

акция «Детство без обид и унижений». В результате за период проведения акции в органы внутренних дел из различных учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних поступило около 70 информации о фактах ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних. По всем сообщениям приняты законные решения.

В три этапа в период с 1 по 28 февраля, с 1 по 31 мая, с 1 по 30 октября 2014 г. организовано и проведено силами сотрудников подразделений полиции по охране общественного порядка спецмероприятие «Подворье», направленное на активизацию работы по профилактике семейного неблагополучия и ревизии всего жилого сектора Кемеровской области с целью установления реальной оперативной обстановки в семьях Кузбасса. Общая цель мероприятия – выявление, пресечение и раскрытие высоколатентных преступлений в отношении несовершеннолетних, совершающихся в семье; выявление и предупреждение на ранней стадии фактов семейного неблагополучия.

Только за период проведения 3-го этапа спецмероприятия сотрудниками полиции выявлено 975 фактов семейного неблагополучия, 163 преступления, совершенных в отношении детей и подростков, из них 68 – против жизни и здоровья несовершеннолетних, 32 – против половой неприкосновенности и половой свободы личности, 8 – против семьи и несовершеннолетних.

С 15 ноября по 15 декабря 2014 г. силами сотрудников полиции органов внутренних дел области совместно со специалистами органов и учреждений системы профилактики организована и проведена областная профилактическая акции «Семья», направленная на активизацию работы по профилактике семейного неблагополучия, оздоровление ситуации в неблагополучных семьях, в том числе в приемных и опекунских, выявление фактов жестокого обращения и насилия в отношении детей и подростков в семье и ближайшем окружении.

В период проведения акции было проведено 537 рейдовых мероприятий совместно со специалистами органов и учреждений системы профилактики по проверке неблагополучных семей, выявлено 553 факта семейного неблагополучия, 20 – жестокого обращения с детьми внутри семьи, нанесения им побоев, истязания и угрозы убийством, из них 19 фактов совершены родителями, 1 – опекуном. Было выявлено и поставлено на профилактический учет 268 родителей, отрицательно влияющих на детей. Выявлено 228 детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, из них 160 несовершеннолетних совместно с органами опеки и попечительства помещены в приюты, социально-реабилитационные центры, 68 детей помещены в учреждения здравоохранения. Привлечено к административной ответственности 1 357 законных представителей, 18 – опекунов, попечителей.

В 2014 г. в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области (далее – следственное управление) поступило 2 208 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2013 г. – 1 942). По результатам рассмотрения сообщений принято 2 257 процессуальных решений (2013 г. – 1 925), из которых 545 решений о возбуждении уголовного дела (2013 г. – 402), 1 523 – об отказе в возбуждении уголовного дела (2013 г. – 1 341).



Рис. 31. Признанные потерпевшими по уголовным делам следственным управлением СК РФ по Кемеровской области

Направлено в суд 302 уголовных дела (322), где потерпевшими были несовершеннолетние.

По-прежнему значительную часть зарегистрированных сообщений составляют сообщения по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних. Поступило 615 сообщений данной категории (550), что составляет 27,9 % от общего количества зарегистрированных сообщений, 54,5 % сообщений – о безвестном исчезновении несовершеннолетних, о самовольных уходах последних из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Принятыми в 2014 г. мерами со стороны Следственного управления, органов системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних, ГУ МВД России по Кемеровской области и аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области впервые удалось снизить (на 26 %) количество зарегистрированных сообщений о самовольных уходах несовершеннолетних. Вместе с тем доля материалов указанной категории по-прежнему остается высокой и составляет, как уже было отмечено, 54,5 % от общего количества сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних.

Предметным анализом установлено, что наибольшее количество

фактов самовольных уходов несовершеннолетних, являющихся воспитанниками детских учреждений, зафиксировано на территориях г. Кемерово – детские дома № 2, 102, ГОУ СПО «Губернаторский техникум народных промыслов» ; г. Таштагол – школа-интернат № 3; г. Юрга – детские дома «Надежда», «Радуга»; г. Междуреченск – детский дом № 5 «Единство».

Еще одним актуальным направлением профилактической работы является предупреждение смерти несовершеннолетних в результате утопления в воде. С начала купального сезона 2014 г. зарегистрировано 13 случаев утопления несовершеннолетних на водоемах области. В целях предупреждения подобного рода происшествий отделом криминалистики следственного управления совместно с администрацией Кемеровской области, департаментом молодежной политики и спорта Кемеровской области и волонтерами общественных организаций с привлечением воспитанников и воспитателей детского дома № 102 г. Кемерово, проведена акция по распространению листовок-памяток, содержащих сведения об опасности бесконтрольного нахождения детей на водоемах, необходимости соблюдения элементарных правил безопасности. Указанная акция широко освещена в средствах массовой информации нашего региона. Одним из результатов акции явилось резкое сокращение количества смертей несовершеннолетних на водоемах области.

Особое внимание Следственным управлением уделялось работе по сообщениям о наступлении смерти несовершеннолетних в результате самоубийств. Для наиболее полного и всестороннего изучения обстоятельств и событий, предшествующих уходу несовершеннолетнего из жизни, по всем сообщениям о самоубийствах несовершеннолетних принимались решения о возбуждении уголовного дела по ст. 110 УК РФ. В ходе расследования следователями назначался комплекс необходимых судебных экспертиз, в обязательном порядке назначались посмертные комплексные психолого-психиатрические экспертизы. Так, в 2014 г. возбуждено 20 уголовных дел по фактам смерти несовершеннолетних в результате совершенных самоубийств (2013 г. – 0).

Предметный анализ и изучение уголовных дел и материалов проверок по сообщениям о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, показал, что одним из основных условий, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, является отсутствие надлежащего контроля со стороны их родителей и опекунов, а также ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию и развитию ребенка.

По каждому факту совершения преступления в отношении несовершеннолетних следователями в обязательном порядке устанавливаются причины и условия, способствовавшие его совершению. В порядке ст. 158 УПК РФ в 2014 г. внесены представления по 359 уголовным делам, находившимся в производстве (АППГ – 309), из которых 71,2 %

представлений направлены в подразделения МВД, 17 % – в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, 9 % – в органы системы образования Кемеровской области.

Общее количество окончанных и прекращенных в 2014 г. исполнительных производств по алиментным обязательствам в Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Кемеровской области составило 20 388 (АППГ – 21 935), из них в связи с фактическим исполнением – 1 748 (АППГ – 1 739), с направлением копии исполнительного документа в организации для удержания из заработка должника – 11 498 (АППГ – 12 018), с возвращением исполнительных документов взыскателям по основаниям, предусмотренным п. 2–6 ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», – 409 (АППГ – 434).

За 12 месяцев 2014 г. количество поступивших исполнительных производств о взыскании алиментов (19 026) уменьшилось на 959 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ – 21 935).

Остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по состоянию 01.01.2015 составляет 28 533. Всего на исполнении в течение 12 месяцев 2014 г. находилось 48 994 исполнительных производства (АППГ – 51 435).

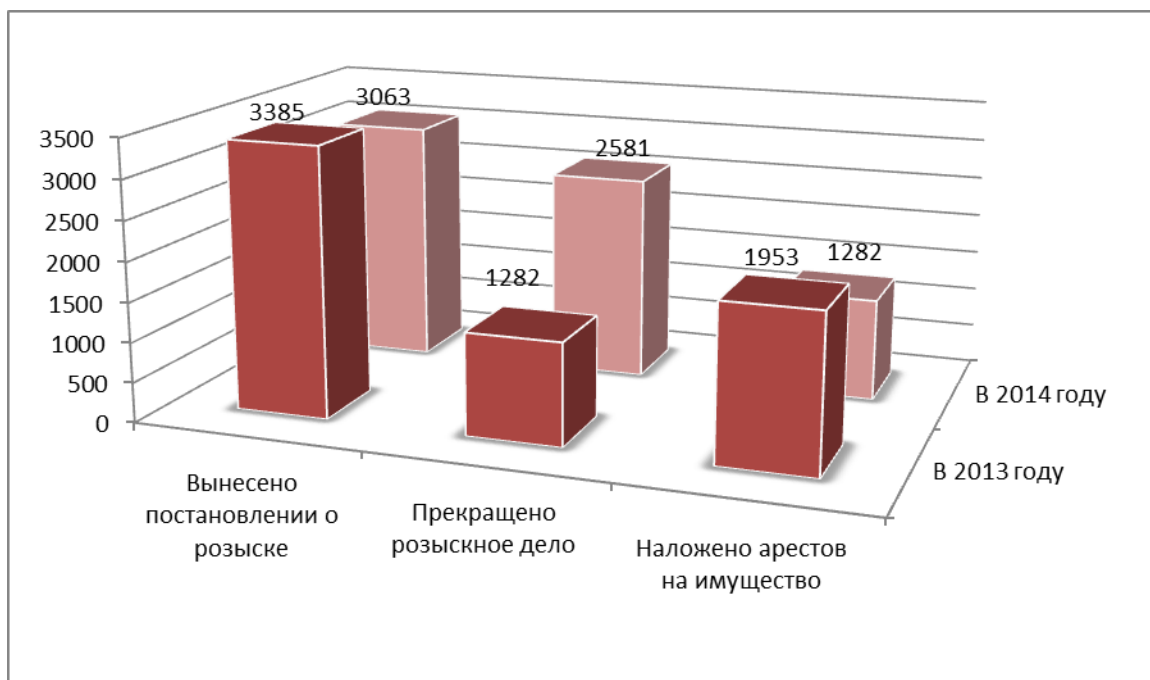


Рис. 32. О мерах, принятых к гражданам-должникам по исполнительным производствам о взыскании алиментов

Частично взысканная сумма по неоконченным исполнительным производствам на 01.01.2014 составляла 381 360 тыс. рублей, на 01.01.2015 – 242 662 тыс.

Средняя сумма задолженности на одно исполнительное производство

по алиментам составляет 180 тыс. рублей (при прогнозном значении – не менее 100 тыс.).

По состоянию на 01.01.2015 в рамках 12 074 исполнительных производств о взыскании алиментов копии исполнительных документов направлены для удержания по месту работы должника (АППГ – 14 862).

В 2014 г. на предмет правильности, своевременности, удержания и перечисления алиментов проведена 7 351 проверка бухгалтерии в рамках неоконченных исполнительных производств и в рамках окончанных исполнительных производств – 4 351. Так, в рамках неоконченных исполнительных производств проверка бухгалтерии составляет 40 % (при прогнозном не менее 30 %), в рамках окончанных – 40 % (при прогнозном не менее 20 %).

Также в 2014 г., согласно распоряжениям УФССП России по Кемеровской области, судебными приставами-исполнителями проведено четыре областные акции «Бухгалтер», в связи с чем возбуждено девять уголовных дел, предусмотренных ст. 315 УК РФ. К административной ответственности привлечено 169 должностных лиц в связи с нарушением законодательства об исполнительном производстве лицом, не являющимся должником, выразившимся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя.

Вопросы взыскания алиментов освещаются в средствах массовой информации. В 2014 г. в средствах массовой информации вышло 217 материалов о взыскании алиментов, из них в печатных изданиях – 13, радиозэфирах – 4, на телевидении – 26, в Интернет-СМИ – 174.

В 2014 г. в УФССП России по Кемеровской области поступило 55 представлений прокуратуры по фактам нарушений законодательства, допущенных в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов.

Основными нарушениями по данной категории исполнительных документов являются прежде всего непринятие в отношении должника всех мер принудительного характера, мер по розыску должников и их имущества, неприменение к должнику санкций за неисполнение без уважительных причин требований исполнительных документов, неосуществление расчета задолженности по алиментам. Также указывается на непринятие мер по привлечению должников к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов.

В отчетном периоде в УФССП России по Кемеровской области поступило 469 обращений (АППГ – 417).

В подразделения Службы занятости населения в 2014 г. судебными приставами-исполнителями направлено 3 720 должников по алиментным обязательствам, из которых 1 012 обратилось в центры занятости населения, 317 – трудоустроено и по 695 исполнительным документам ежемесячно производятся удержания из пособия по безработице должников.

В рамках применения меры принудительного исполнения, предусмотренной ст. 67 Федерального закона «Об исполнительном

производстве», в отчетном периоде вынесено 7 644 постановления о временном ограничении права выезда должников за пределы Российской Федерации, общая сумма задолженности которых на момент вынесения соответствующих постановлений составила 1 928 328 тыс. рублей. В результате применения данной меры погашена задолженность 73 должниками на общую сумму 7 644 тыс. рублей. Так, одно ограничение приходится на восемь исполнительных производств (при прогнозном значении 1 на 8).

В порядке ст. 144–145 УПК РФ проведено 2 666 доследственных проверок, по результатам которых вынесено 499 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждено 2 018 уголовных дел по ст. 157 УК РФ. В течение 12 месяцев 2014 г. судами вынесено 1 897 обвинительных приговоров.

Аппаратом Управления осуществляется регулярный контроль за проведением инвентаризации исполнительных производств о взыскании алиментов. С целью активизации работы структурных подразделений разработаны индивидуальные контрольные задания, направленные на реализацию поставленных задач.

3.3.2. Безнадзорность и правонарушение несовершеннолетних

Проведенный по итогам 2014 г. анализ состояния предкриминальной и криминальной активности подростков, показал следующее.

Число несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния (далее – ООД), не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, уменьшилось на 9,3 % (2013 г. – 1 321; 2014 г. – 1 209). При этом на 4,5 % (с 1 011 до 965) меньше подростков совершили ООД в возрасте до 14 лет. Их удельный вес составляет 79,8 %. Факторы, обуславливающие раннюю криминализацию несовершеннолетних, имеют ярко выраженный характер и по своему содержанию и механизму воздействия наиболее негативно проявляются в возрастной среде 10–13 лет. Самым распространенным видом противоправных деяний среди данной возрастной категории являются имущественные преступления, а также преступления против жизни и здоровья (ст. 115, 116 УК РФ). Каждый одиннадцатый подросток совершил общественно опасное деяние повторно (112 из 1 209), каждый седьмой участник ООД уже состоял на учете в ПДН (183 из 1 209).

В Кузбассе положительная тенденция снижения уровня преступной активности несовершеннолетних сохраняются в течение последних 12 лет (в 2002 г. – 22,3, в 2014-м – 18,20). По итогам 2014 г. удельный вес подростковой преступности на 0,1 ниже уровня прошлого года (5,5 % против 5,6 %), снижение подростковой преступности составляет 4,8 % (с 2013 г. – до 1 917).

Сохранилась тенденция снижения групповых преступлений (-14,5 %; с 655 до 560), однако каждое третье преступление совершено в группе, каждое

второе из них – совместно с взрослыми (281 из 560). Реализовалась положительная динамика по снижению «пьяной» преступности (-2,0 %; с 344 до 337), однако проблема ее профилактики не теряет своей актуальности: каждое пятое или шестое преступление совершено подростками в состоянии алкогольного опьянения. Незначительно увеличилось (+5,2 %; с 806 до 848) количество повторных преступлений.

В общей структуре подростковой преступности уменьшилось количество тяжких и особо тяжких преступлений (-19,3 %; с 534 до 431). По-прежнему большая часть преступных деяний подростков (71,5 %; 1 371 из 1 917) носят корыстно-имущественный характер, причем кражи составили 56,3 % от общего количества деяний.

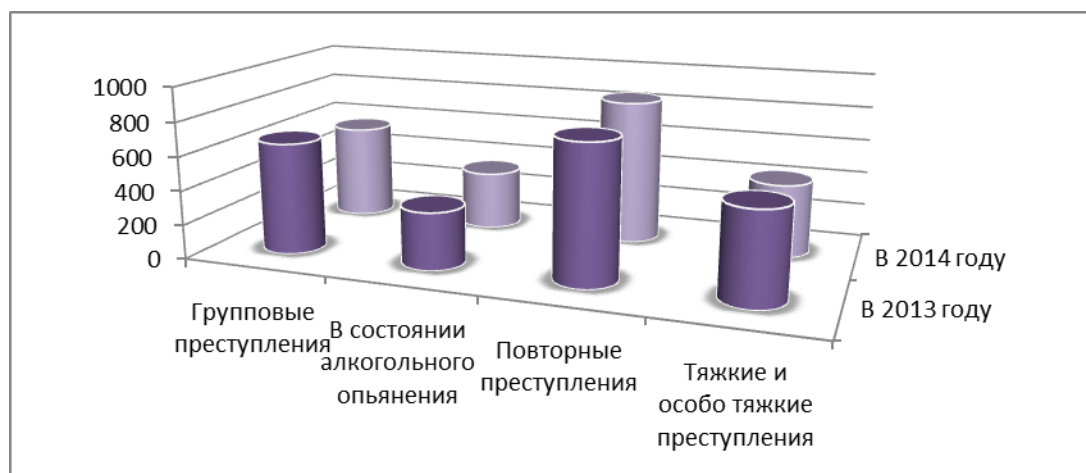


Рис. 33. Характеристика подростковой преступности

Параллельно со снижением преступности сведен практически к нулю (+0,6 %) рост числа участников преступных деяний. Всего участвовало в совершении преступлений 1 893 человека (АППГ – 1 882). Удельный вес от общего числа выявленных лиц ниже показателя 2013 г. (6,0 против 6,1). Как негатив, который не удалось преодолеть по итогам года: число несовершеннолетних, ранее совершавших преступления (633), возросло на 21,3 % (Россия +0,1 %; СФО +12,0 %). Опыт преступной деятельности имел практически каждый третий несовершеннолетний участник преступления (удельный вес – 33,4 % (АППГ – 27,7 %); Россия – 26,1 %; СФО – 30,8 %), среди них: ранее судимых – 246 (АППГ – 272, удельный вес – 38,9 %; Россия – 40,7 %; СФО – 39,8 %), совершивших преступление после условного осуждения – 160 (АППГ – 157, удельный вес – 25,3 %; Россия – 10,1 %; СФО – 12,9 %) и 30 – в период нахождения под следствием с мерой пресечения, не связанной с арестом (АППГ – 14, удельный вес – 4,7 %; Россия – 3,3 %; СФО – 3,7 %).

В качестве проблемных факторов, негативно сказывающихся на состоянии преступности несовершеннолетних, необходимо отметить следующее:

– в отличие от других регионов Сибирского федерального округа в Кузбассе высокая степень урбанизации населения и концентрации

учреждений исполнения наказания;

- в регионе с 2006 г. отсутствует целевая региональная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Реализованная подпрограмма на 2011–2013 гг. содержала три пункта, финансировалась по 60 тыс. в год, что не соответствовало запросам региона;

- у каждого третьего (592 из 1 893) подростка, совершившего преступление в 2014 г., не был организован досуг;

- сложившаяся ситуация обусловлена и низким уровнем социализации несовершеннолетних, имеющих криминальный опыт, что способствовало росту повторной преступности несовершеннолетних;

- недостаточность профилактической составляющей в работе органов и учреждений системы профилактики.

Существенное влияние оказал и высокий уровень алкоголизации и, как следствие, криминализации населения, в том числе и подростков.

Немаловажную роль сыграло и то, что несовершеннолетние, в отношении которых судом были приняты решения о применении условной меры наказания либо уголовные дела прекращены по нереабилитирующим обстоятельствам, в том числе вследствие акта об амнистии, фактически остаются безнаказанными, вновь встают на преступный путь.

Так, из ранее совершавших преступления подростков 87 – амнистированные (13,7 %), 160 – совершили преступления в период испытательного срока (25,3 %), 215 – освобождались судом от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием либо с примирением сторон (34,0 %).

Например, несовершеннолетний Б., проживающий в Новом городке г. Белово, за период с декабря 2012 г. по март 2014 г. совершил 16 преступлений, все по ч. 1 ст. 161 УК РФ, основной предмет посягательства – мобильный телефон. За первые шесть преступлений он был освобожден от наказания судом в результате примирения с потерпевшим по ст. 25 УПК РФ, еще по двум – амнистирован следствием, по трем – уже судом к нему применена амнистия. По пяти преступлениям, совершенным данным подростком в 2014 г., возможность применения ст. 108 УПК РФ не рассматривалась, к нему применена лишь ст. 105 УПК РФ, то есть подросток был отдан под присмотр родителям, которые педагогически несостоятельны. Только после ходатайств перед судом об отмене условной меры наказания он был направлен в декабре 2014 г. в места лишения свободы.

Анализируя складывающуюся криминальную ситуацию в подростковой среде, необходимо отметить, что за истекшее десятилетие, начиная с 2004 г., преступность несовершеннолетних снизилась на 56,5 % (с 4 403 в 2004 г. до 1 917 в 2014 г.).

На протяжении пяти последних лет устойчиво удерживается процент снижения в пределах минус 10 (2014 г.: -4,8 %; 2013 г.: -4,8 %; 2012 г.: -9,8 %; 2011 г.: -6,0 %; 2010 г.: -4,7 %). В связи с этим можно прогнозировать по итогам 2015 г., что тенденция снижения подростковой преступности

останется в прежней плоскости, однако за счет снижения численности подростков уголовно наказуемого возраста уровень преступной активности несовершеннолетних в Кузбассе будет оставаться высоким.

Всего сотрудниками ОВД области в 2014 г. выявлено и поставлено на учет более 4,6 тыс. несовершеннолетних правонарушителей, 602 группы антиобщественной направленности, более 3,5 тыс. неблагополучных родителей.

В зоне профилактического воздействия находились более 9,4 тыс. несовершеннолетних правонарушителей, 1,1 тыс. групп антиобщественной направленности, почти 8,0 тыс. неблагополучных родителей.

Всего в течение 2014 г. проведено более 28,2 тыс. профилактических мероприятий на правовую тематику, осуществлено более тысячи выступлений в СМИ, направленных на формирование законопослушного поведения граждан.

По результатам профилактических и рейдовых мероприятий (около 8 тыс. масштабных рейдовых мероприятий) выявлено 2 701 правонарушение, связанное с употреблением подростками алкогольной продукции, 493 факта вовлечения взрослыми лицами несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, 147 фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним.

Организовано и проведено более 40 специализированных мероприятий и акций, направленных на снижение уровня криминальной активности несовершеннолетних, межведомственные антинаркотические акции «Родительский урок», «Летний лагерь – территория здоровья», «Класный час», «Призывник».

Продолжена практика проведения точечных специализированных мероприятий.

Так, в 12 территориях, где отмечался рост «пьяной» подростковой преступности, проведены рейдовые мероприятия, направленные на выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление алкоголя и одурманивающих веществ. Проведено точно спецмероприятие «Лидер», направленное на предупреждение и пресечение групповых преступлений, выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность.

На постоянной основе проводится работа по укреплению социального партнерства с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, институтами гражданского общества, общественными волонтерскими формированиями. Например, в целях профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из дома либо учреждений интернатного типа в ходе проведения спецмероприятия «Беглец» к розыску без вести пропавших несовершеннолетних были привлечены члены молодежных общественных объединений: поискового отряда «Лиза Алерт», студенческих отрядов охраны правопорядка «Молодежный парламент», «Барс», Кемеровского

регионального отделения общественной организации «Молодая гвардия «Единой России». Сотрудничество в данном направлении деятельности в настоящее время продолжается на постоянной основе.

Практикуются совместные проверки с департаментом образования и науки Кемеровской области и аппаратом уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области детских домов и школ-интернатов на предмет организации работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних. В 2014 г. осуществлено более 30 таких проверок.

Ежедневно пофамильно осуществлялся мониторинг состояния и результатов работы по розыску без вести пропавших подростков.

Проведен анализ предкриминальной и криминальной активности несовершеннолетних. По результатам анализа определены территории с высоким уровнем криминальной активности подростков и ростом преступности в отношении несовершеннолетних, 18 главам муниципальных образований Кемеровской области направлены письма с предложениями по выработке конкретных мер по реализации межведомственного взаимодействия в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, разработке целевых ресурсных программ и подпрограмм по профилактике подростковой преступности.

Сотрудниками транспортной полиции Кемеровской области: Кузбасского линейного управления МВД России, Новокузнецкого линейного отдела МВД России, линейного отдела на станции Белово – в 2014 г. осуществлен комплекс мер, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, предупреждение подростковой преступности, детского травматизма на объектах железнодорожного транспорта, аэропортов, защиту детей от преступных посягательств, соблюдение их законных прав.

В отчетном периоде в учебных заведениях, расположенных вблизи участка оперативного обслуживания, проведено 172 профилактические беседы и лекции, организовано 97 выступлений на предприятиях железнодорожного транспорта. В средствах массовой информации подготовлено 158 выступлений, направленных на предупреждение подростковой преступности, безнадзорности, детского травматизма. Совместно с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, представителями транспортных предприятий, на станциях и перегонах осуществлено 137 профилактических рейдов, в ходе которых выявлено за различные правонарушения 403 несовершеннолетних.

Совместно с территориальными ОВД, КДН и ЗП, органами образования, здравоохранения, социальной защиты населения, опеки и попечительства принято участие в проведении 59 рейдов по проверке неблагополучных семей, проживающих вблизи участка обслуживания. Посещено 362 семьи, привлечено к административной ответственности 109 родителей и лиц, их заменяющих.

В рамках исполнения ст. 31-1 Закона № 89-ОЗ от 16.06.2006 «Об

административных правонарушений в Кемеровской области» проводились рейдовые мероприятия в вечернее и ночное время с целью выявления несовершеннолетних, находящихся в общественных местах без присмотра родителей и лиц, их заменяющих, с 22:00 до 6:00 часов. В отчетном периоде осуществлено 18 рейдов, в ходе которых обследовано 28 общественных мест, выявлено 7 подростков данной категории. В отношении родителей несовершеннолетних составлены административные протоколы, материалы направлены на рассмотрение в мировой суд.

Одной из задач, стоящих перед линейными органами внутренних дел, является своевременное выявление и изъятие с объектов транспорта безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей. В отчетном периоде с объектов транспорта удалено 920 несовершеннолетних (АППГ – 1 076), из них 5 – за безнадзорность (АППГ – 27), 13 – за самовольный уход из дома и специализированных детских учреждений (АППГ – 14). В социально-реабилитационные центры и приюты помещено четверо несовершеннолетних (АППГ – 17). На железнодорожном вокзале ст. Кемерово задержано восемь подростков, находящихся в розыске за самовольные уходы из семьи и детских домов.

Продолжалась работа, направленная на выявление несовершеннолетних правонарушителей, проживающих в других субъектах Российской Федерации и странах СНГ, с целью их дальнейшего помещения в ЦВСНП № 1 ГУ МВД России по Кемеровской области по основаниям, указанным в ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В 2014 г. в ЦВСНП помещено три подростка (АППГ – 3).

Своевременное выявление безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей, а также проведение профилактической работы способствовало недопущению фактов травмирования детей на объектах железнодорожного транспорта (АППГ – 0).

Личным составом Управления в течение года сопровождено сквозным способом три специальных детских поезда южного направления до Анапы и четыре западного направления до Санкт-Петербурга. Сквозным способом сопровождалось 10 поездов с детьми, убывающими на отдых в Грецию, а также делегация детей, участвующих в проведении Общероссийской новогодней елки в Кремлевском дворце.

Только за период летнего курортного сезона по участку оперативного обслуживания Кузбасского ЛУ МВД России проследовало 136 пассажирских поездов дальнего следования с организованными группами детей, следующими к местам массового отдыха, в которых перевезено 8 308 несовершеннолетних.

В 2014 г. применялись превентивные меры предупреждения подростковой преступности. В отчетном периоде за совершение административных правонарушений на объектах транспорта выявлено 897

несовершеннолетних (АППГ – 1 033), из них за употребление спиртных напитков – 99 (АППГ – 125).

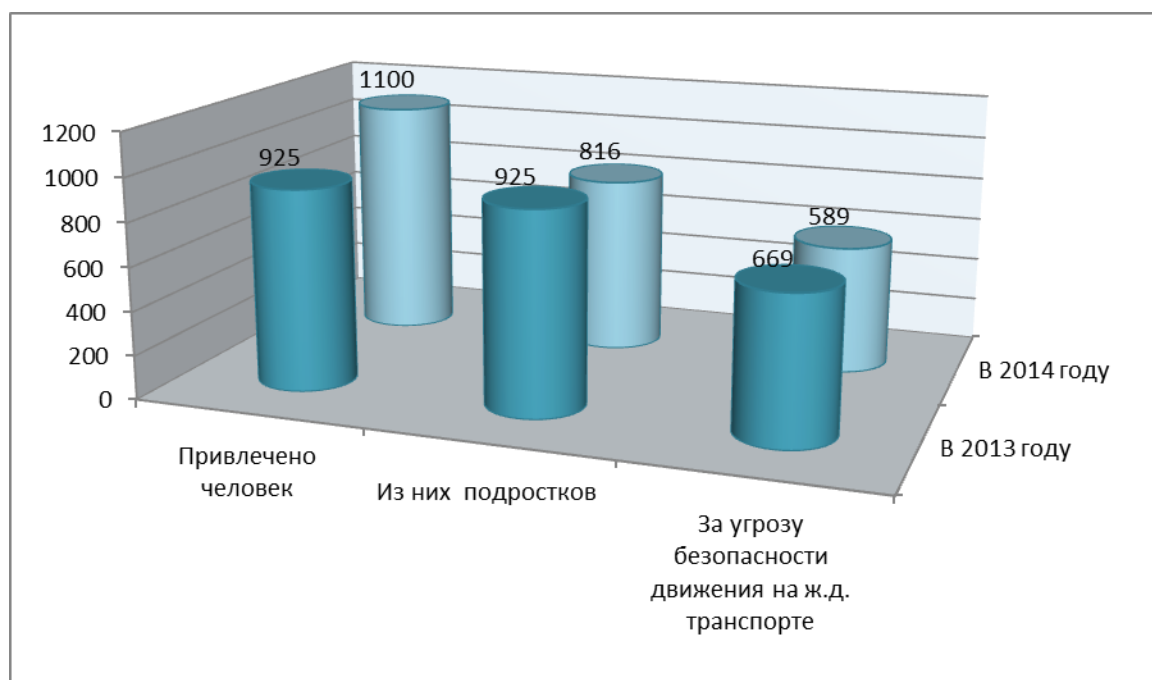


Рис. 34. Привлечение к административной ответственности сотрудниками ПДН Кузбасского ЛУ МВД России

Осуществлялись мероприятия по предупреждению семейного неблагополучия, защите прав и законных интересов ребенка. В отношении родителей и лиц, их заменяющих, составлено 226 административных протоколов (АППГ – 511), в том числе 194 протокола по ст. 5.35 КоАП РФ (за невыполнение обязанностей по воспитанию детей на родителей и лиц, их заменяющих; АППГ – 457), 22 – по ст. 20.22 КоАП РФ (за употребление спиртных напитков и алкогольной продукции подростками в возрасте до 16 лет; АППГ – 45).

В течение года в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено на рассмотрение 1 085 материалов на подростков и их родителей (АППГ – 1 487). Получено 820 ответов о принятых решениях.

С целью устранения причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений и правонарушений на объектах транспортного комплекса, направлено 259 информации в органы и учреждения области, осуществляющие мероприятия по предупреждению правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, из них в органы образования – 48, здравоохранения – 95, опеки и попечительства – 2, социальной защиты населения – 3, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – 31, территориальные ОВД – 80, биржи труда – 1.

Принимаемые меры предупредительного характера способствовали недопущению обострения криминогенной обстановки в подростковой среде в зоне оперативного обслуживания Кузбасского ЛУ МВД России. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, осталось на

уровне прошлого года и составило пять фактов (АППГ – 5), удельный вес подростковой преступности – 1,61 % (АППГ – 1,56 %).

В текущем периоде проводились мероприятия по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность. За 12 месяцев 2014 г. по ст. 150 УК РФ возбуждено и направлено в суд два уголовных дела (АППГ – 0).

Необходимо отметить положительную динамику по снижению числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в составе групп с 3 до 2.

На 75 % (с 4 до 1) сократилось количество преступных деяний, совершенных подростками в состоянии опьянения.

Не допущено рецидива совершения преступлений со стороны несовершеннолетних на участке обслуживания Управления. Только один подросток, задержанный за преступное деяние, ранее был судим за преступление вне зоны оперативного обслуживания Кузбасского ЛУ МВД России (АППГ – 2).

Всего к уголовной ответственности привлечено пятеро несовершеннолетних (АППГ – 6). Но ни один из них не обучался в учебных заведениях, расположенных вблизи объектов транспорта, где проводят постоянную профилактическую работу инспектора ПДН линейных подразделений.

В отчетном периоде 2014 г. на участке обслуживания Новокузнецкого ЛО МВД России совершено семь правонарушений, угрожающих безопасности движения на объектах железнодорожного транспорта, а именно 5 правонарушений связаны с разоборудованием средств сигнализации, централизации и блокировки, два – наложением на рельсы посторонних предметов, одно из которых раскрыто и установлены двое несовершеннолетних, причастных к совершению правонарушения.

Состояние правопорядка по линии несовершеннолетних на участке обслуживания характеризуется относительной стабильностью.

Анализ правонарушений, совершенных несовершеннолетними в отчетном периоде, показал, что основную долю (60 %) составляют правонарушения, предусмотренные гл. 11 КоАП РФ. Все несовершеннолетние осознавали, что совершают административные правонарушения, но относились к этому безразлично. Ненадлежащее разъяснение требований законодательства по правилам безопасного поведения на объектах железнодорожного транспорта в школах и со стороны родителей, либо лиц, их заменяющих, становится одной из причин совершения подобного рода правонарушений, а также детского травматизма.

С целью стабилизации криминогенной обстановки особое внимание уделено работе по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. В течение 12 месяцев инспекторами по делам несовершеннолетних совместно с органами социальной защиты населения проведено 18 рейдов по обследованию неблагополучных семей, в ходе которых посещено 27 семей.

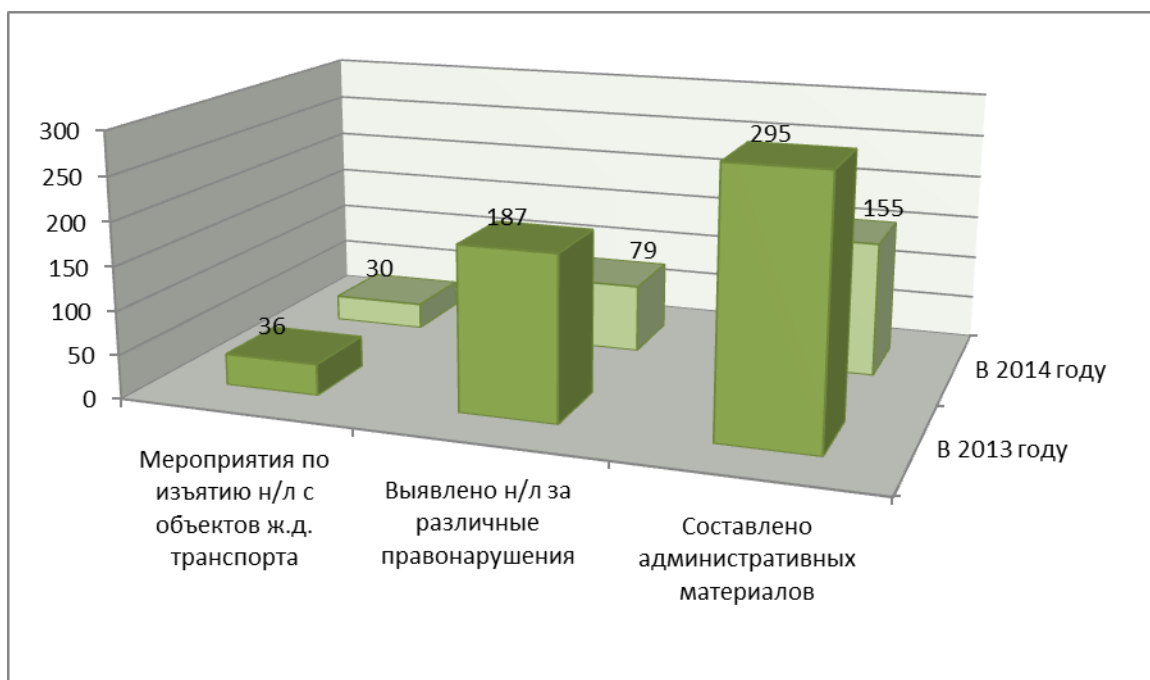


Рис. 35. Деятельность сотрудников ПДН Новокузнецкого ЛО МВД России

Также в отчетном периоде 2014 г. количество помещенных в ЦВСНП УМВД России по г. Новокузнецку соответствует количеству помещенных в аналогичном периоде 2013 г. – двое несовершеннолетних, задержаны двое несовершеннолетних, находящихся в розыске (АППГ – 0).

Всего к местам проведения летнего оздоровительного отдыха посредством железнодорожного транспорта перевезено 786 несовершеннолетних. При отправлении групп несовершеннолетних к местам отдыха инспекторским составом группы по делам несовершеннолетних проводятся инструктажи со старшими групп, начальниками поездов. На постоянной основе поддерживается обмен информацией с начальником ЛБК г. Новокузнецка.

Оперативная обстановка по ЛО МВД России на ст. Белово по линии несовершеннолетних за 2014 г. характеризуется снижением подростковой преступности на 85 % (с 20 до 3 преступлений), удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними от общего числа расследованных преступлений (с 3,8 до 0,8 %).

Однако на фоне положительной тенденции в этом направлении имеют место проблемные моменты: сохранение количества тяжких преступлений (3 на 3) в сфере незаконного оборота наркотиков, совершение преступлений в состоянии наркотического опьянения – 1 (АППГ – 0).

Ежесуточно при передвижении организованных групп детей на охране общественного порядка и безопасности на объектах транспорта было задействовано в среднем 35 сотрудников ЛО МВД России на ст. Белово: ППСП – 20 сотрудников, ООП – 5, ОУР – 5, ОДН – 5 инспекторов, и 6 сотрудников частных охранных организаций.

Всего за летнюю оздоровительную кампанию по участку обслуживания ЛО МВД России на ст. Белово проследовало 48 поездов с 78 заявленными детскими группами. В результате принятых мер по недопущению правонарушений в отношении несовершеннолетних, их личной и имущественной безопасности 3 841 ребенок был доставлен к местам отдыха и обратно без происшествий.

Однако как негативный момент следует отметить два факта травмирования несовершеннолетних на участке обслуживания ЛО МВД России на ст. Белово, один из них с летальным исходом. В первом случае несовершеннолетний получил ожог электрическим током на заброшенном недостроенном железнодорожном мосту, не принадлежащем ОАО «РЖД». Его строительство было заморожено, поскольку в настоящий момент предприятию, которому он принадлежит, нет необходимости в его введении в эксплуатацию. Однако у несовершеннолетних есть возможность на него подняться по металлическому трапу. После случившегося происшествия инспектор ОДН капитан полиции А. В. Каратыгин направил представление в ПЧ-32 для закрытия доступа к подъему на мост, однако меры не приняты.

Во втором случае несовершеннолетняя с рождения глухонемая не могла слышать подаваемых сигналов машинистом грузового поезда и проходила пути в неположенном для прохода месте, вследствие чего получила травмы, не совместимые с жизнью. После данного факта в ПЧ-32 также было направлено представление о необходимости установки на данном участке дороги запрещающих аншлагов, поскольку рядом расположен частный сектор.

По каждому факту проведены служебные проверки.

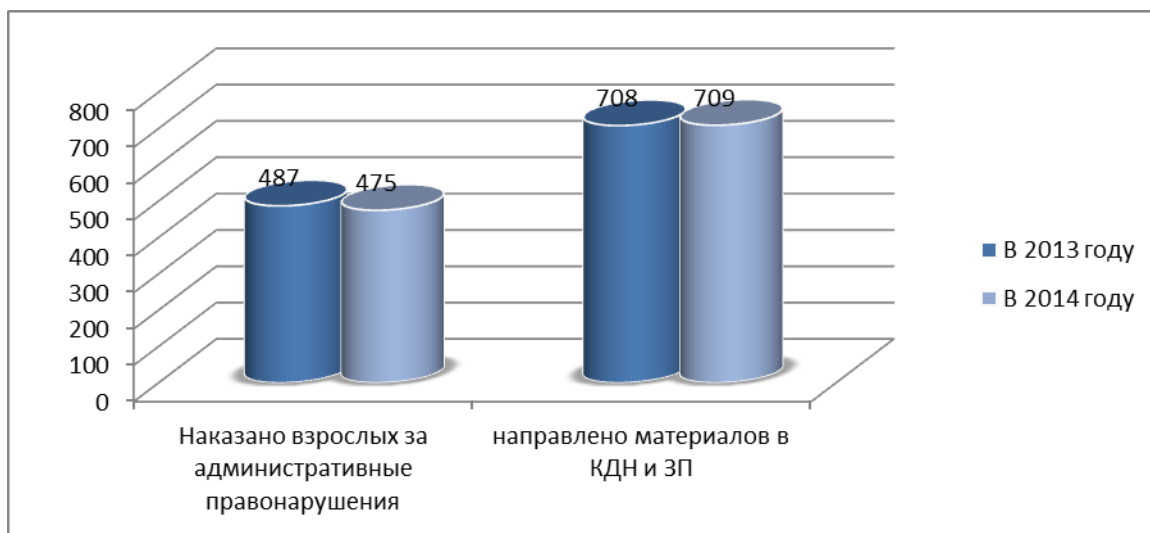


Рис. 36. Административная практика ЛО МВД России на ст. Белово

В целом наказано взрослых лиц за административные правонарушения 475 (АППГ – 487), по ст. 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей – 448 (АППГ – 450) родителей либо лиц, их заменяющих, по ст. 20.22 – 3 (АППГ – 9), по ст.

14.2, 14.53 – 4 (АППГ – 21), ст. 14.16 – 12 (АППГ – 0), ст. 31.1 ЗКО – 5 (АППГ – 0), ч.1 ст. 6.10 – 3 (АППГ – 7).

Количество материалов, направленных на рассмотрение комиссий по делам несовершеннолетних за отчетный период 2014 г. составило 709 протоколов в отношении 709 человек (АППГ – 708/708), 14 (АППГ – 21) материалов направлено на рассмотрение в Роспотребнадзор, 7 (АППГ – 0) – мировым судьям. Нагрузка по административным протоколам составляет 99,4, что выше средней нагрузки по Управлению 64,6.

В рамках укрепления межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти и местного самоуправления инспекторский состав ОДН ЛО МВД России на ст. Белово принял участие в 118 заседаниях КДНиЗП.

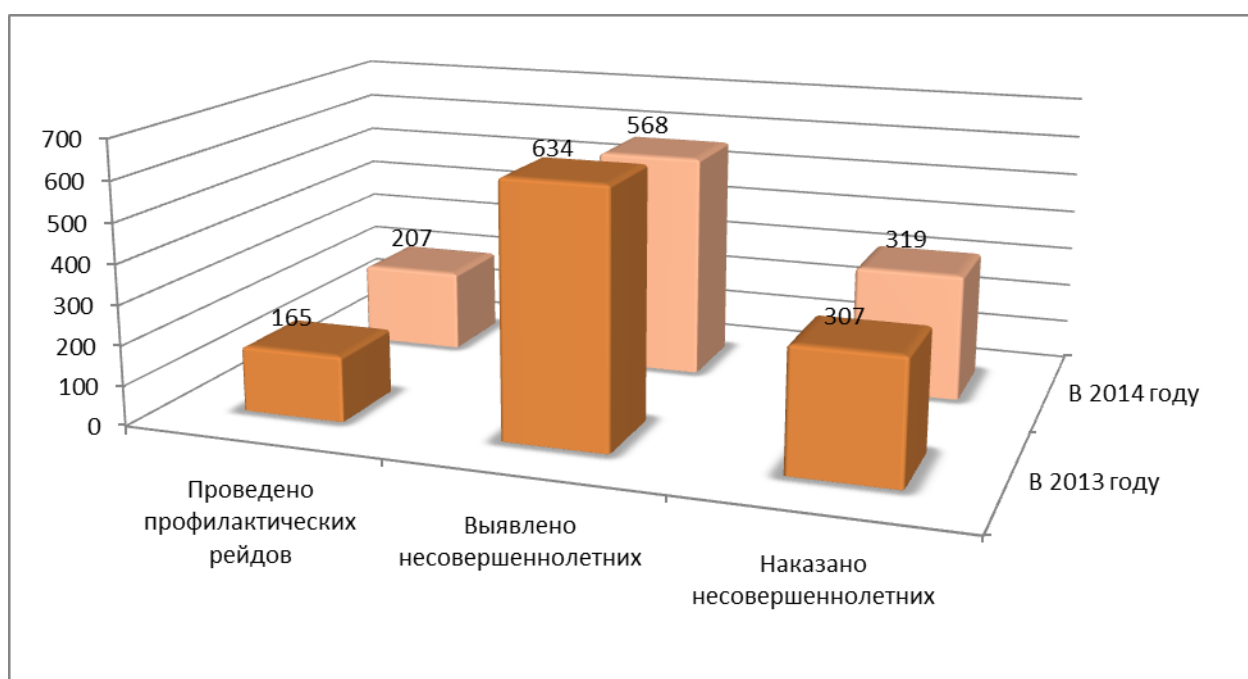


Рис. 37. Профилактика безнадзорности ЛО МВД России на ст. Белово

Наказано несовершеннолетних за нарушение антиалкогольного законодательства – 22 (АППГ – 24), употребление наркотических веществ по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ – 1 (АППГ – 0), нарушение правил безопасности на железной дороге по ч. 5 ст. 11.1 КоАП РФ – 256 (АППГ – 273), ст. 6.24 (11.17 ч. 3) КоАП РФ – 34 (АППГ – 7), ст. 20.1 КоАП РФ – 3 (АППГ – 1), ст. 7.27 КоАП РФ – 4 (АППГ – 1), ч. 3 ст. 20.12 КоАП РФ – 2 (АППГ – 0).

В ходе проведения профилактических операций, инициированных к проведению сопредельными территориальными ОВД, инспекторы ОДН ЛО МВД России на ст. Белово приняли участие в 23 рейдовых мероприятиях. В частности, осуществляли охрану общественного порядка при проведении последних звонков, выпускных вечеров, новогодних мероприятий в детских садах и школах.

Согласно сведениям статистической информации «О работе

следственных органов Следственного комитета Российской Федерации по расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних», в 2014 г. поступило 684 сообщения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, что на 30 сообщений меньше, чем в 2013 г. (в 2013 г. – 654).



Рис. 38. Результаты рассмотрения сообщений о преступлениях следственными органами Следственного комитета РФ по Кемеровской области

По результатам рассмотрения сообщений принято процессуальных решений – 681 (622), в связи с отсутствием в деянии несовершеннолетнего признаков преступления (п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ) отказано в возбуждении уголовного дела в 180 случаях, из них 139 решений принято по причине недостижения несовершеннолетним возраста уголовной ответственности.

Находилось в производстве следователей 818 уголовных дел (741).

Направлено прокурору с обвинительным заключением 413 уголовных дел в отношении 582 несовершеннолетних (АППГ – 444 в отношении 615), с постановлением о применении принудительных мер медицинского характера – 3 (АППГ – 5).

Уголовные дела в суд с постановлением о прекращении уголовного преследования и возбуждении перед судом ходатайства о применении к несовершеннолетнему обвиняемому принудительной меры воспитательного воздействия в порядке ч. 1 ст. 427 УПК РФ не направлялись (АППГ – 1).

Направлены прокурору с обвинительным заключением (для направления в суд) следующие категории уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними:

8 уголовных дел в отношении 9 лиц об убийстве (ст. 105 УК РФ);

10 – в отношении 11 лиц о причинении тяжкого вреда здоровью (ч. 4

ст. 111 УК РФ);

39 – в отношении 45 лиц о других преступлениях против жизни и здоровья;

4 – в отношении 5 лиц об изнасиловании (ст. 131 УК РФ);

4 – в отношении 4 лиц о насильственных действиях сексуального характера (ст. 132 УК РФ);

17 – в отношении 21 лица о незаконном проникновении в жилище (ст. 139 УК РФ);

105 – в отношении 148 лиц о кражах (ст. 158 УК РФ);

1 – в отношении одного лица о мошенничестве (ст. 159 УК РФ);

118 – в отношении 161 лица о грабеже, разбое и вымогательстве (ст. 161, 162, 163 УК РФ);

58 – в отношении 134 лиц о других преступлениях против собственности;

30 – в отношении 33 лиц о незаконном обороте наркотиков (ст. 228–232 УК РФ);

1 – в отношении одного лица о возбуждении ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ);

4 – в отношении 4 лиц о применении насилия в отношении представителя власти (ст. 318 УК РФ);

4 – в отношении 4 лиц об оскорблении представителя власти (ст. 319 УК РФ);

1 – в отношении одного лица о сбыте продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей (ч. 1 ст. 238 УК РФ).

Прекращено 20 уголовных дел в отношении 39 несовершеннолетних (АППГ – 12 в отношении 21 несовершеннолетнего).

Оправдательные приговоры судом по результатам рассмотрения уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, не постановлялись.

Для проведения предварительного следствия в другие органы по подследственности направлено 40 уголовных дел (АППГ – 52) о преступлениях несовершеннолетних.

Из 600 несовершеннолетних, совершивших преступления, юношей – 573, или 95,5 %, и девушек – 27, или 4,5 %, все являются гражданами РФ.

В возрасте 14–16 лет совершили преступления 298 подростка (49,6 %), в возрасте 17–18 лет – 302 подростка (50,3 %).

Из 600 несовершеннолетних на момент совершения преступления 467 (77,8 %) являлись учащимися общеобразовательных учреждений, из них 45, или 7,5 %, – воспитанники детских домов и школ-интернатов, 6, или 1 % – работающими, 127 (21,2 %) подростков не были заняты (не учились и не работали), 183, или 30,5 %, – состояли на учете как неблагополучные или являлись членами семей, состоящих на учете неблагополучных семей, из них 174 – состояли на учете в органах полиции, 17 – в органах опеки и

попечительства; 113 подростков (18,8 %) совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения, 9 (1,5 %) – в состоянии наркотического опьянения.

В порядке ст. 91 УПК РФ задержано 47 несовершеннолетних (АППГ – 49), в отношении 35 избрана мера пресечения в виде заключения под стражу (АППГ – 35), 12 лиц освобождены из-под стражи (АППГ – 14), из них один в связи с неподтверждением подозрения, 11 – с отсутствием оснований применения меры пресечения в виде заключения под стражу. Таким образом, в 2014 г. на 3 % снизился удельный вес освобожденных несовершеннолетних из числа задержанных.

По 424 уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, внесены представления об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступления (иных нарушений закона) (АППГ – 447), рассмотрено 379 представлений, или 89,3 % (383, или 85,6 %). По результатам рассмотрения представлений 7 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 0).

По результатам обобщения недостатков в данной работе в октябре 2014 г. разработаны и направлены во все следственные отделы следственного управления методические рекомендации по реализации процессуальных и непроцессуальных форм профилактики преступлений в ходе досудебного производства, разработан Перечень адресатов представлений (писем, обращений) следователя (руководителя) следственного органа, вносимых (направляемых) в ходе расследования уголовного дела и проведения доследственной проверки (по видам преступлений).

Приказом следственного управления от 21.03.2014 № 17 «О мерах по профилактике преступлений» в аппарате управления создана постоянно действующая рабочая группа по профилактике преступлений, утверждено Положение о ее работе, членами рабочей группы проводится работа по анализу профилактической работы в следственных отделах, при необходимости проводятся заседания.

Судами Кемеровской области в 2014 г. рассмотрено 1 089 дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, что составило 5,2 % от общего числа окончанных производством уголовных дел (20 916 дел). За прошлый год доля таких дел составила 4,6 % (1 236 дел) от общего числа окончанных дел (26 683 дел).

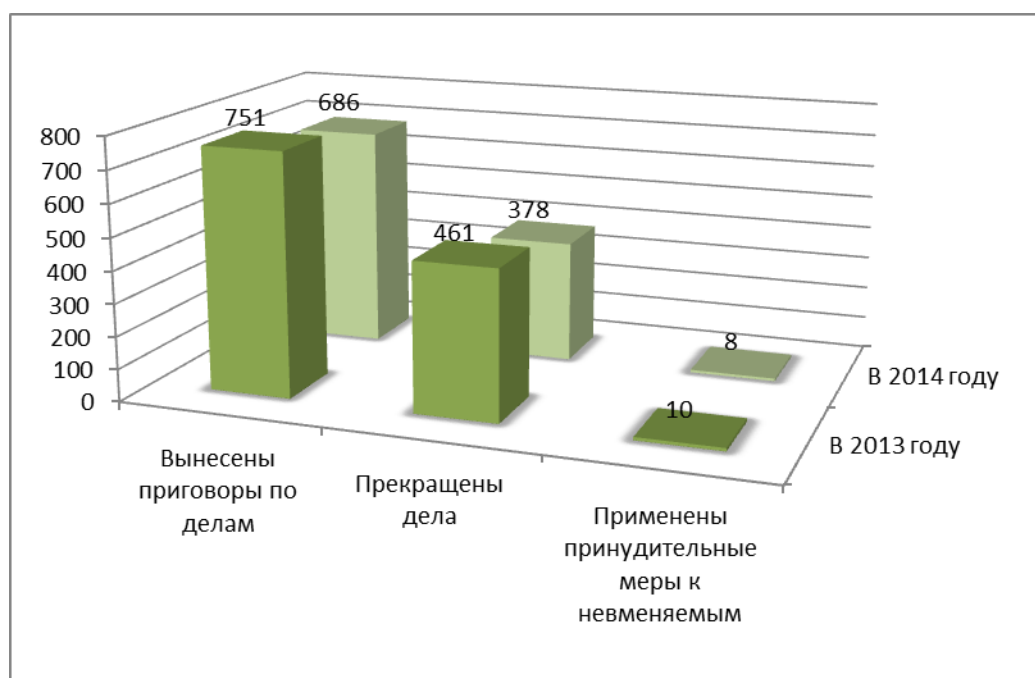


Рис. 39. Результаты рассмотрения по существу дел о преступлениях несовершеннолетних

Общее число осужденных несовершеннолетних за 2014 г. составило 818 (в 2013 г. – 938), из них:

- 121, или 11,1 %, – приговорены к лишению свободы на определенный срок (в 2013 г. – 128, или 10,4 %);
- 12, или 1,1 %, – к исправительным работам (в 2013 г. – 15, или 1,2 %);
- 34, или 3,1 %, – к штрафу (55, или 4,5 %);
- 461, или 42,3 %, – к условному лишению свободы (541, или 44 %);
- 98, или 8,9 %, – к обязательным работам (163, или 12,9 %);
- 20, или 1,8 %, – назначено наказание в виде ограничения свободы (в 2013 г. – 24, или 1,9 %);
- 54, или 4,9 %, – освобождены от наказания (в 2013 г. – 18, или 1,4 %).

В 2014 г. было вынесено два оправдательных приговора, в 2013 г. – один. По реабилитирующим основаниям прекращены уголовные дела в отношении трех лиц (в 2013 г. – 4), а по другим основаниям дела прекращены в отношении 508 лиц (в 2013 г. – 571).

Демографические данные по осужденным лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста, в 2014 г. характеризуются следующим образом (в скобках данные за 2013 г.):

- 818 лиц, или 75,1 %, совершили преступление в возрасте 14–17 лет (976, или 72,8 %);
- 20, или 1,8 %, – лица женского пола (40, или 3,2 %);
- 327, или 30 %, воспитывались в семье с одним родителем (414, или 33,5 %); 171, или 15,7 %, воспитывались вне семьи (195, или 15,8 %);
- 548, или 50,3 %, – учащиеся (667, или 54 %); 40, или 3,6 %, – работавшие (57, или 4,6 %); 230, или 21,1 %, – не являются учащимися и

работающими, в том числе нетрудоспособных – 13 (228, или 18,5 %, в том числе нетрудоспособных – 8).

На момент совершения преступления из числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности:

- 225 лиц, или 20,6 %, имели неснятые и непогашенные судимости (в 2013 г. – 303, или 24,5 %);

- 27, или 2,4 %, – имевшие снятые и погашенные судимости (32, или 2,6 %);

- 24, или 2,2 %, – освобождались от уголовной ответственности (20, или 1,6 %);

- 11, или 1,01 %, – направлялись в специальное учебно-воспитательное учреждение или подвергались иным принудительным мерам воспитательного характера (19, или 1,5 %);

- 88, или 8,08 %, – состояли на учете в специальном государственном органе (69, или 5,6 %).

Доля несовершеннолетних, совершивших преступление в группе, в 2014 г. в сравнении с 2013 г. незначительно сократилась: 388 лиц, или 35,6 % (в 2013 г. – 438, или 35,1 %). В состоянии алкогольного опьянения в 2014 г. совершили преступление 121 лицо, или 11,1 % (в 2013 г. – 147, или 11,9 %), а в состоянии наркотического опьянения – 3. Совершивших впервые два и более преступлений – 96 несовершеннолетних, или 8,8 %, в 2013 г. их доля составила 9,0 % (121 лицо).

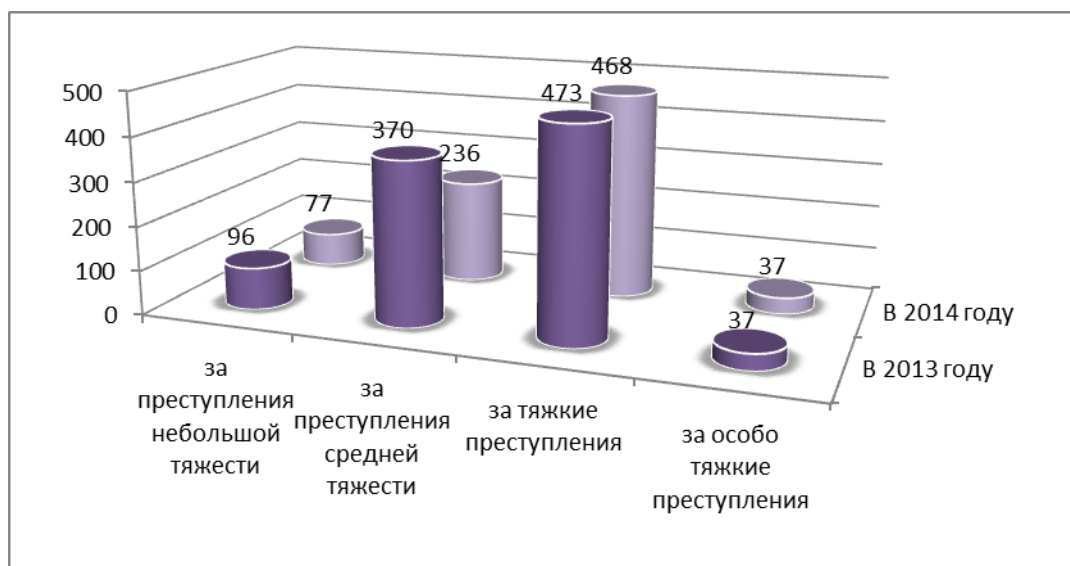


Рис. 40. Показатель численности осужденных несовершеннолетних по степени общественной опасности

Лишение свободы на определенный срок назначено 128 несовершеннолетним, в 2013 г. – 167.

Сроки лишения свободы несовершеннолетних выглядят следующим образом:

- на срок до 1 года назначено 9 лицам, или 7,4 % от общего числа

приговоренных к лишению свободы (в 2013 г. – 9);

- на срок свыше 1 года, до 2 лет включительно, – 25, или 20,6 % (в 2013 г. – 37, или 28,9 %);

- на срок свыше 2 лет, до 3 лет включительно, – 36, или 29,7 % (в 2013 г. – 29, или 22,7 %);

- на срок свыше 3 лет, до 5 лет включительно, – 38, или 31,4 % (в 2013 г. – 35, или 27,4 %);

- на срок свыше 5 лет, до 8 лет включительно, – 12, или 9,9 % (в 2013 г. – 10, или 7,8 %);

- на срок свыше 8 лет, до 10 лет включительно, – 1, или 0,8 % (в 2013 г. – 1, или 0,8 %).

Наибольшую долю по обвинительным приговорам имеют осужденные несовершеннолетние лица по следующим видам преступлений (в скобках данные 2013 г.):

- кража (ст. 158 УК РФ) – 326 лиц, или 29,9 % (415, или 33,6 %);

- грабеж (ст. 161 УК РФ) – 136, или 12,4 % (183, или 14,8 %);

- угон транспортных средств без цели хищения (ст. 166 УК РФ) – 204, или 18,7 % (175, или 14,1 %);

- разбой (ст. 162 УК РФ) – 31, или 2,8 % (37, или 3 %);

- преступления, связанные с наркотиками и психотропными средствами (ст. 228–233 УК РФ) – 39, или 3,5 % (52, или 4,2 %);

- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью человека (ст. 111 УК РФ) – 50, или 4,5 % (41, или 3,3 %);

- убийство (ст. 105 УК РФ) – 5, или 0,4 % (5, или 0,1 %).

Также несовершеннолетними лицами совершались преступления по следующим статьям УК РФ:

- изнасилование (ст. 131 УК РФ) – 3 лица, или 0,27 % (4, или 0,3 %);

- насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) – 10, или 0,9 % (1, или 0,1 %);

- вымогательство (ст. 163 УК РФ) – 4, или 0,3 % (8, или 0,7 %);

- незаконные действия, связанные с оружием, боеприпасами, взрывными веществами и взрывными устройствами (ст. 222–226 УК РФ) – 1, или 0,09 % (в 2013 г. – 0).

3.3.3. Об обеспечении гарантий и соблюдении прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области

По состоянию на 1 января 2015 г. в УИС Кемеровской области функционирует Мариинская воспитательная колония, при лимите наполнения 210 осужденных отбывают уголовное наказание 79 человек.

Таблица 11

Наполнение Мариинской воспитательной колонии

Показатель	2013	2014
------------	------	------

			г.	г.
Лимит учреждения на конец отчетного периода			210	210
Списочная численность осужденных на начало отчетного периода			93	88
Среднесписочная численность осужденных за отчетный период			88	81
Количество осужденных, прошедших через ВК за отчетный период			202	193
Поступило осужденных за отчетный период, всего			109	105
Из них старше 18 лет			6	21
Выбыло осужденных за отчетный период			114	114
В том числе освобождено, всего			28	40
	Из них	– по отбытии срока наказания	19	21
		– условно-досрочно, в связи с заменой лишения свободы более мягким наказанием	9	15
		– по амнистии	0	4
		– помиловано	0	0
		– по другим основаниям	0	0
трудоустроено			2	0
передано родителям			17	31
помещены в детские дома, школы-интернаты			11	9
переведено в исправительные колонии			73	54
умерло			0	0
из них в результате самоубийства			0	0
убыло по другим основаниям			13	20
Списочная численность осужденных на конец отчетного периода			88	79
В том числе осужденных за убийство (ст. 105 УК)			6	3
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК)			16	9
изнасилование (ст. 131 УК)			6	2
кражу, всего (ст. 158 УК)			12	19
из них по ст. 158 ч. 1 УК			0	0
ст. 158 ч. 2 УК			1	7
ст. 158 ч. 3 УК			11	12
грабеж (ст. 161 УК)			19	15
разбой (ст. 162 УК)			7	5
вымогательство (ст. 163 УК)			1	1
неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК)			9	9
хулиганство (ст. 213 УК)			0	0
хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК)			0	0
преступления, связанные с наркотиками (ст. 228–230 УК)			3	1
прочие преступления			9	15
В возрасте		от 14 до 15 лет вкл.	2	1
		от 16 до 17 лет вкл.	59	67
		от 18 до 19 лет вкл.	27	11
		от 20 до 21 лет вкл.	0	0
Отбывают наказание (по срокам):		до 2 лет включительно	44	22
		от 2 лет до 3 лет	11	25
		от 3 лет до 5 лет	21	20
		от 5 лет до 8 лет	11	12
		от 8 лет до 10 лет	1	0
Впервые			87	75

Из них лица, к которым ранее применялись		принудительные меры воспитательного характера	0	0
		помещение в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	1	2
наказания в виде:		условного осуждения	28	24
		обязательных работ	6	5
		исправительных работ	0	4
		другие	3	0
Ранее отбывали наказание в ВК			1	4
	До совершения преступления	учились в общеобразовательных школах и других учебных заведениях	1	69
		Из них в спецшколах или специальных ПУ	0	2
		вспомогательных школах	0	3
		работали на предприятиях и в других организациях	0	3
		не работали и не учились	0	2
	Сироты и лица до 18 лет, лишённые родительского попечения		20	25
	Инвалиды и лица с ограниченной трудоспособностью		3	1
	Состояли на учете в ППДН		67	30

Таблица 12

Сведения о дисциплинарной практике Мариинской воспитательной колонии

Сведения		2013 г.	2014 г.
Содержалось осужденных на конец отчетного периода	в обычных условиях	51	27
	в облегченных условиях	36	49
	в льготных условиях	0	0
	в строгих условиях	1	3
Переведено в течение отчетного периода	на льготные условия	0	0
	в строгие условия	2	6
Количество лиц, которым разрешено передвижение без конвоя или сопровождения за пределами ВК		0	0
Количество лиц, которым в порядке поощрения было предоставлено право посещения культурно-зрелищных мероприятий за пределами ВК в сопровождении сотрудников колонии		10	9
Количество лиц, которым предоставлялось право выхода за пределы ВК в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников		0	0
Количество лиц, к которым применялись меры поощрения, предусмотренные ст. 113 и 134 УИК		41	101
Количество поощрений		55	118
Водворение в ДИЗО в течение отчетного периода (чел.)		48	27
Досрочно освобождено из ДИЗО правами начальника ВК (чел.)		0	0
Досрочно освобождено из ДИЗО по представлению прокуратуры как незаконно водворенных (чел.)		1	0
Количество нарушений установленного порядка отбывания наказания		69	38

Количество лиц, совершивших нарушения	54	26
Количество лиц, совершивших злостные нарушения	0	3

Налажено взаимодействие следственных изоляторов Кемеровской области и Мариинской ВК по обмену информацией между воспитательными, психологическими и оперативными службами. Обеспечено направление в воспитательные колонии упреждающей информации о «проблемных» подростках, лицах с негативными установками, склонных к деструктивным формам поведения.

Обеспечен строгий контроль над регулированием численности совершеннолетних осужденных, содержащихся в Мариинской ВК. При достижении совершеннолетия воспитанник переводится в ИК общего режима.

С целью привлечения широких социальных слоев к решению проблем Мариинской ВК, а также организации полезной занятости несовершеннолетних осужденных в 2014 г. заключено 12 соглашений, договоров о сотрудничестве с общественными, религиозными организациями и федеральными службами.

В целях обеспечения полезной занятости осужденных утверждена Программа занятости осужденных на период летних каникул 2014 г., которой предусмотрено свыше 160 мероприятий, в том числе и взаимодействие с учреждениями культуры и искусства, а также органами исполнительной власти. С 28.07.2014 по 01.08.2014 проведен первый этап V Всероссийской спартакиады несовершеннолетних осужденных. Осужденные, занявшие призовые места, награждены грамотами Кемеровского областного отделения ОГО ВФСО «Динамо». В комплексном зачете Мариинская ВК заняла 1-е место среди ВК ФСИН России.

Для организации досуга осужденных организована ежедневная работа библиотеки, просмотр научно-познавательных и художественных фильмов в клубе учреждения. В отряде проведена сеть кабельного телевидения. С целью экспертизы поступающей аудио-, видео- и печатной продукции утвержден состав экспертной комиссии. По всем фактам поступления указанной продукции проводится экспертиза с участием представителей сторонних организаций, которая оформляется заключением в соответствии с требованиями приказа ГУФСИН России по Кемеровской области № 335 от 31.05.2011.

Организована планомерная работа священнослужителя. Графиком предусмотрено проведение лекций духовной направленности в рамках «Православного лектория» и по субботам молебна, исповеди.

Приняты дополнительные меры по обеспечению полезной занятости несовершеннолетних. ГУФСИН России по Кемеровской области организовано еженедельное проведение с несовершеннолетними осужденными воспитательных мероприятий с привлечением сотрудников учреждений культуры и искусства Кемеровской области – Кемеровского областного заповедника «Томская писаница», Кемеровского областного

музея изобразительных искусств, Кемеровского государственного университета культуры и искусств, Кемеровского профессионально-технического колледжа, домов творчества и др.

В 2014 г. совместно с представителями попечительского совета организовано и проведено 93 культурно-массовых и спортивных мероприятия. Большую часть мероприятий (68 % от общего количества запланированных) составляют лекционные занятия, спортивные состязания и мастер-классы. С целью привлечения широких социальных слоев к решению проблем Мариинской ВК, а также организации полезной занятости несовершеннолетних осужденных в 2014 г. заключено 12 соглашений, договоров о сотрудничестве с общественными, религиозными организациями и федеральными службами.

В учреждении организована работа справочно-консультационного пункта, деятельность которого направлена на оказание осужденным квалифицированной консультативной помощи в вопросах документирования, пенсионного обеспечения, трудового и бытового устройства после освобождения. К занятиям привлекаются представители ФМС, пенсионного фонда, служб занятости и социальной защиты населения. С начала 2014 г. 219 осужденных Мариинской ВК получили квалифицированную помощь по различным вопросам.

Работа по оформлению паспортов и пенсий осужденных проводится во взаимодействии с миграционной службой и пенсионным фондом. В настоящее время 15 осужденных получают пенсию.

Особое внимание уделяется подготовке к освобождению осужденных-сирот либо оставшихся без попечения родителей. На 31.12.2014 в МВК отбывает наказание 24 несовершеннолетних данной категории. С целью решения вопроса бытового устройства воспитанников после освобождения сотрудником группы социальной защиты осужденных направлены запросы в органы опеки и попечительства и в комиссии по делам несовершеннолетних по избранному месту жительства. В настоящее время уже положительно решены вопросы бытового устройства у 17 подростков, оставшихся без попечения родителей.

При освобождении несовершеннолетние в возрасте до 18 лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или работников ВК.

Налажено взаимодействие с Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (далее УФСКН). Сотрудниками УФСКН регулярно проводятся акции, направленные на профилактику употребления наркотиков. В рамках акции Мариинскую ВК посещают специалисты наркологических служб, диспансеров, иных медицинских учреждений, сотрудники подразделений по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, представители духовенства.

Для оказания максимальной и всесторонней помощи предстоящему к освобождению подростку, подготовки его к жизни на свободе в

воспитательных колониях функционирует Школа по подготовке к освобождению. Еженедельно с воспитанниками проводятся юридические консультации, ситуационные тренинги, занятия, разъясняющие порядок получения паспорта, обращений с жалобами и заявлениями в различные инстанции, пенсионного обеспечения, получения медицинской помощи.

В соответствии со ст. 112 УИК РФ в Мариинской воспитательной колонии организовано получение осужденными основного общего образования. Школа Мариинской ВК имеет бессрочную лицензию на право образовательной деятельности.

В школе Мариинской воспитательной колонии проводятся курсы по обучению подростков первичным навыкам работы на компьютере.

Профессиональное училище № 268 при Мариинской ВК ведет образовательную деятельность на основании лицензии № 14247 от 27.01.2014, выданной Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области.

В училище ведется обучение осужденных по семи профессиям.

В Мариинской ВК 29.12.2014 после капитальной реконструкции открыто здание общежития № 1. Проведена перепланировка внутренних помещений в соответствии с моделью воспитательного центра под маломестные изолированные жилые комнаты. Общежитие рассчитано на 62 человека. Здание двухэтажное общей площадью 1 465,1 м². Материально-бытовые условия для проживания осужденных предполагают их размещение по 2–4 человека в жилых помещениях, оборудованных санузлом, умывальником из расчета один на четыре человека.

Традиционно (начиная с 2006 года) в канун Нового года администрацией Кемеровской области воспитанникам Мариинской ВК и несовершеннолетним, содержащимся в СИЗО области, вручаются сладкие новогодние подарки.

Обеспечение воспитанников вещевым имуществом и предметами первой необходимости составляет 100 %. Все осужденные имеют по три формы одежды: повседневную, школьную и рабочую (спецодежда), состоящую из куртки, брюк, рукавиц.

В 2014 г. в учреждении чрезвычайных происшествий, актов членовредительства и суицидов осужденными не допущено.

В последние годы наметилась тенденция к снижению численности несовершеннолетних, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества. За 2014 г. по учетам филиалов ФКУ УИИ ГУФСИН России по Кемеровской области (далее – ФКУ УИИ) прошло 930 несовершеннолетних (АППГ – 1 156), т. е. на 19,56 % меньше. Вместе с тем криминогенный состав несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества остается сложным: 17,95 % от числа прошедших по учетам ФКУ УИИ осуждены за тяжкие и особо тяжкие преступления. Для сравнения: у «взрослых» осужденных этот показатель составляет 18,28 %. Из состоявших на учете ФКУ УИИ на 01.01.2015 г. 319

несовершеннолетних осужденных 60, или 18,80 %, ранее судимы.

На протяжении 2014 г. в целях профилактики сотрудниками ФКУ УИИ принимались превентивные меры. Из 930 (АППГ – 1 156) прошедших по учетам несовершеннолетних в 2014 г. 437, или 46,98 % (АППГ – 575, или 49,74 %), допустили нарушения условий и порядка отбывания наказания. В отношении данных подростков были приняты меры, выразившиеся в направлении представлений в суд о продлении испытательного срока, возложении дополнительных обязанностей, а также замене (отмене) наказания. По результатам рассмотренных представлений продлен испытательный срок 263, или 33,97 % (АППГ – 333, или 35,23 %), осужденным, применена мера возложения дополнительных обязанностей к 239, или 30,87 % (АППГ – 246, или 26,03 %), снято с учета в связи с заменой наказания более строгим видом, отменой условного осуждения и отсрочки отбывания наказания и исполнением наказания, назначенного приговором суда, – 31, или 3,33 % (АППГ – 53, или 4,58 %) осужденному.

Также ФКУ УИИ участвовало в региональных программах по профилактике повторной преступности, социальной реабилитации, поддержке малоимущих граждан и семей, патриотическому воспитанию и др. По результатам 16 несовершеннолетним оказано содействие в получении специальности, что составило 100 % от числа нуждающихся. Для 102 ребят организованы различные познавательные экскурсии, 105 подростков приняли активное участие в проведении конкурсов и спортивных мероприятий, с 418 несовершеннолетними проведены групповые лекции и беседы как самими сотрудниками филиалов, так и представителями органов социальной защиты населения, образования, медицинских учреждений.

Так, за истекший 2014 г. на территории Кемеровской области проведено 32 (АППГ – 20) совместных с правоохранительными органами мероприятия:

- по инициативе УФСКН – 2;
- ГУ МВД – 4;
- ФКУ УИИ – 22;
- ФСИН России – 3;
- КДН и ЗП – 1.

Благодаря данным мероприятиям только за июнь 73 несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях ФКУ УИИ, были временно трудоустроены или направлены в оздоровительные учреждения, военно-спортивные лагеря, лагеря труда и отдыха и т. п.

В результате фактически все состоящие на учете несовершеннолетние заняты учебой или работой, около 50 % обеспечены досуговой занятостью, что является предпосылкой к предупреждению повторной преступности несовершеннолетних.

К проводимым мероприятиям активно подключаются представители русской православной церкви в рамках соглашения о сотрудничестве с православной религиозной организацией – Кемеровской и Новокузнецкой

епархией русской православной церкви, заключенного в 2007 г. Кроме того, на сегодняшний день филиалами УИИ заключено 34 соглашения с традиционными религиозными конфессиями, в рамках которых проводится работа по духовно-нравственному воспитанию несовершеннолетних Ю осужденных без изоляции от общества.

4. Участие Общественной палаты Кемеровской области в защите прав и законных интересов несовершеннолетних

В течение 2014 г. члены Общественной палаты Кемеровской области принимали участие в работе профильных комитетов Совета народных депутатов Кемеровской области, на которых рассматривались вопросы, касающиеся межведомственного взаимодействия по вопросам соблюдения свобод, прав, законных интересов детей, решению проблем несовершеннолетних, а также дальнейшей перспективы работы по данному направлению.

В частности, в феврале 2014 г. члены комиссии по развитию образования Общественной палаты Кемеровской области З. А. Демущая и А. А. Дудник приняли участие в заседании Общественного совета, посвященном обсуждению вопроса о профилактике подростковой жестокости.

В марте 2014 г. при рассмотрении вопроса по созданию и развитию системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в заседании рабочей группы приняли участие заместитель председателя комиссии по развитию образования Общественной палаты Кемеровской области Н. В. Бублик и члены комиссии И. А. Жигалова и А. А. Дудник.

В первом квартале 2014 г. члены комиссии по развитию образования участвовали в работе круглого стола Совета народных депутатов Кемеровской области на тему «О социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» и в работе 11-й сессии СНД КО, на которой рассматривался вопрос «О ходе подготовки к летней оздоровительной кампании 2014 года».

Согласно плану работы ОП КО, в рамках организации летнего отдыха члены комиссии по развитию образования Общественной палаты Кемеровской области Нина Бублик и Олег Галеев провели мониторинг состояния детской оздоровительной кампании в Ижморском и Тяжинском районах, Киселевске. Создание и обеспечение условий для безопасности жизни и здоровья детей и подростков, организация полноценного питания, санитарно-эпидемические требования к устройству, содержанию и организации работы детских оздоровительных лагерей и лагерей с дневным пребыванием – это главная задача, стоящая перед взрослыми в период летних каникул.

Именно эти позиции рассматривались членами Общественной палаты

при посещении семи детских лагерей, в частности образовательного учреждения с дневным пребыванием в пгт Ижморский в школе № 2, где организован досуг и занятость 60 детей и подростков, и в Тяжинском районе, где на второй смене в загородном оздоровительном лагере «Олимпиец» отдыхало 52 ребенка, в трех лагерях детского отдыха города Киселевска. Почти во всех учреждениях была отмечена хорошая организация отдыха детей, качественное и разнообразное питание, наличие современной материально-технической базы.

10 апреля 2014 г. в Общественной палате Кемеровской области по инициативе комиссии по взаимодействию с органами правопорядка, судебно-правовой системы и общественного контроля за соблюдением гражданских прав состоялись общественные слушания «Об исполнении гражданами родительских обязанностей по воспитанию, содержанию и образованию несовершеннолетних детей». Особое внимание уделялось проблеме выплаты алиментов.

По итогам слушаний направлены рекомендации в адрес органов законодательной и исполнительной власти, средства массовой информации,

20 ноября 2014 г. заместитель председателя Общественной палаты, председатель комиссии по социальной политике, качеству жизни населения и пенсионному обеспечению Общественной палаты Кемеровской области Ирина Шибанова приняла участие и выступила с докладом на тему «Актуальные вопросы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В своем выступлении Ирина Шибанова отметила, что проблема семейного устройства детей-сирот неоднократно рассматривалась на заседаниях комиссии Общественной палаты Кемеровской области, общественных слушаниях.

В результате общественными экспертами были подготовлены рекомендации региональным структурам исполнительной и законодательной власти. Данный список рекомендаций довольно обширный, содержит интересные программные предложения. В частности, Общественной палатой Кемеровской области совместно с Советом народных депутатов Кемеровской области проакон «О семейном патронате», касающимся разделения ответственности между семьей, обществом и государством, а также возможности оказания финансовой помощи для профилактики социального сиротства семьям группы риска.

22 апреля 2014 г. по инициативе члена Общественной палаты Н. В. Янкина в Мариинской воспитательной колонии впервые прошел **урок правового информирования**. На встрече с несовершеннолетними представители надзорного ведомства и ОНК ответили на вопросы, касающиеся сделок с недвижимостью, получения пенсий и социальных пособий, а также дальнейшего обучения и трудоустройства после освобождения, и передали в Мариинскую женскую колонию и колонию для несовершеннолетних **70 томов художественной литературы** из своей

личной коллекции.

Комиссия по развитию образования Общественной палаты провела круглый стол **«Доступность качественного школьного образования»** на базе МБОУ «Гимназия № 21». В мероприятии приняли участие заместитель начальника департамента образования и науки администрации Кемеровской области, руководители управлений образования районов и городов Кемеровской области, представители директорского корпуса образовательных учреждений Кемерова, Новокузнецка, Прокопьевска, Междуреченска, Кемеровского, Прокопьевского, Топкинского районов, сотрудники Кузбасского регионального института повышения квалификации и переподготовки работников образования (ИПКиПРО), а также профессора педагогических наук и сотрудники кафедр общей и вузовской педагогики высших учебных заведений Кузбасса.

В рамках профилактики наркомании 26 апреля 2014 г. при поддержке члена региональной палаты, председателя комиссии по взаимодействию с органами правопорядка, судебно-правовой системы и общественного контроля за соблюдением гражданских прав А. А. Лопатина состоялся **показ спектакля «Человек – Кто ты?», созданного на основе рассказов реабилитантов** наркологического диспансера.

По приглашению Общественной палаты Кемеровской области посмотреть спектакль приехали старшие воспитанники детских домов «Колосок» (Кемеровский район) и «Мечта» (Промышленновский район). Одной из интересных форм работы с детьми стало проведение **Дня экологических сказок** в детском доме «Колосок». 14 февраля 2014 г. заместитель председателя комиссии по охране здоровья, экологии и развитию спорта Общественной палаты Кемеровской области А. Н. Куприянов провел День экологических сказок, которые сам написал для ребят. На этом мероприятии ребята смогли задать известному ученому вопросы, касающиеся не только экологии, но и его жизненного опыта, на которые он с удовольствием отвечал. В свою очередь, А. Н. Куприянов вместе с ребятами прочитал несколько сказок собственного сочинения.

Уже не первый год члены Общественной палаты Кемеровской области принимают участие в старте программы **«УРАЛСИБ дает надежду: образование – работа – жилье»** для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В этом году эстафету приняла Любовь Егорова, член комиссии по социальной политике, качеству жизни и пенсионному обеспечению граждан.

Уроки доброты для школьников Междуреченска, приуроченные к Международному Дню инвалидов, провела Галина Макашина, член Общественной палаты Российской Федерации, председатель комиссии по вопросам развития гражданского общества и благотворительности Общественной палаты Кемеровской области.

Для ребят, которые впервые получают паспорт, председатель комиссии по культуре и духовно-нравственному воспитанию Общественной палаты

Кемеровской области, директор музея-заповедника «Красная Горка» традиционно торжественно организует вручение паспорта гражданина Российской Федерации.

28 ноября 2014 г. член Общественной палаты Кемеровской области Николай Янкин принял участие во встрече с призывниками. Такие мероприятия проводятся Общественным советом при военном комиссариате Кемеровской области в рамках призывной кампании.

9 апреля 2014 г. по инициативе члена Общественной палаты Кемеровской области А. А. Селезнева в Доме художника г. Кемерово открылась **уникальная выставка войлочной скульптуры «Теплый день»** московской художницы Ирины Андреевой. Для воспитанников детских домов Кузбасса организовано бесплатное посещение выставки.

По инициативе председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области по культуре и духовно-нравственному воспитанию Натальи Шелеповой в музее-заповеднике «Красная Горка» прошел Праздник воздушного змея в рамках проекта «Дни семейного отдыха».

В рамках Года культуры и туризма в Кузбассе в районном Доме культуры Мариинского муниципального района прошел I областной детский конкурс «Радуга талантов», инициированный членом Общественной палаты Кемеровской области Геннадием Дыриным.

В преддверии Дня защиты детей Общественная палата Кемеровской области организовала встречу чемпиона Европы по боксу Вячеслава Гусева с воспитанниками детского дома «Мечта» Промышленновского района.

Большое количество мероприятий провели члены Общественной палаты Кемеровской области в рамках благотворительности:

- в январе – марте 2014 г. председатель комиссии по вопросам местного самоуправления и ЖКХ М. Н. Сергеев открыл два **компьютерных класса** в Ижморской (коррекционной) общеобразовательной школе-интернате VIII вида и детском доме «Рябинка» пос. Комсомольский Тисульского района;

- член Общественной палаты региона Алексей Селезнев подарил ребятам из детского дома «Надежда» Беловского района игровой спортивный инвентарь;

- для воспитанников МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа № 4» им. Л. К. Немчинова член Общественной палаты Кемеровской области Алексей Селезнев к празднованию Дня физкультурника подарил «газель».

Практически все члены Общественной палаты Кемеровской области приняли участие в областной благотворительной **акции «Помоги собраться в школу»**, собрав привлеченные средства в размере 6 937,2 тыс. рублей и оказали помощь 6 413 первоклассникам. Например, по инициативе председателя комиссии Общественной палаты Кемеровской области Дмитрия Данцигера в городской клинической больнице № 1 состоялось торжественное мероприятие ко Дню первоклассника с вручением подарков;

– председатель комиссии по науке и инновациям Общественной палаты Кемеровской области Александр Копытов и директор отделения ООО «Сибирский филиал «Газпромнефть» Максим Копытов оказали помощь за счет личных средств ребятам-первоклассникам из трех малообеспеченных и многодетных семей;

– заместитель председателя комиссии по социальной политике, качеству жизни и пенсионному обеспечению граждан Общественной палаты Кемеровской области Татьяна Стародуб вручила школьные ранцы и канцелярские принадлежности 35 первоклассникам Центрального и Куйбышевского районов г. Новокузнецка;

– по инициативе члена Общественной палаты Кемеровской области Алексея Разукова в Кемеровском областном театре драмы им. А. В. Луначарского прошел праздник первоклассника;

– член Общественной палаты Кемеровской области Алексей Селезнев помог собраться в школу воспитанникам детского дома «Надежда», расположенного в пос. Новый Городок Беловского городского округа.

В рамках работы с гражданами, прибывшими с **юго-востока Украины**, Общественная палата Кемеровской области на протяжении нескольких месяцев вела активную деятельность по оказанию гуманитарной помощи вынужденным переселенцам.

Была организована акция **«Мир не без добрых людей»**, итогом которой стало проведение благотворительной ярмарки.

В рамках акции удалось собрать около тысячи единиц вещей и предметов первой необходимости: теплые куртки, шубы, шапки, вязаные носки и варежки, зимнюю обувь для взрослых и детей, ясельную одежду, постельные принадлежности, канцелярские товары, ранцы, сумки под сменную обувь и многое другое.

Часть вещей была доставлена в пункты временного пребывания переселенцев, которые посетили члены Общественной палаты.

В ходе общения с семьями несколько членов региональной палаты взяли **под свой личный патронаж семь семей**, в которых проживают маленькие дети, постоянно нуждающиеся в памперсах и молочном питании.

Кроме этого, члены палаты организовали сбор книг для формирования национальных библиотек Крыма и Севастополя, приняв участие в акции, которая была инициирована судебными приставами Кузбасса. Члены Общественной палаты Кемеровской области собрали более сотни книг для библиотечного фонда Крыма и Севастополя. Это книги о Кемеровской области, о ее жителях и природе кузбасских поэтов и писателей, печатные издания юридической направленности (теоретические книги, монографии, статьи кузбасских ученых) и **книги для самых маленьких и юных читателей**. В рамках новогодней **акции «Добрая Елка»** члены Общественной палаты Кемеровской области и сотрудники музея-заповедника «Красная Горка» посетили детское диспансерное отделение Кемеровского областного клинического противотуберкулезного диспансера,

чтобы вместе с Дедом Морозом и Снегурочкой создать юным пациентам праздничное настроение и привезти подарки в преддверии Нового года.

Организаторы благотворительной акции «Добрая Елка» подготовили для пятидесяти детей, находящихся на лечении в тубдиспансере, приятный сюрприз. Карандаши и фломастеры, краски, кисти и альбомы для рисования, раскраски и книги для чтения, игрушки, гаджеты, развивающие и настольные игры и многое другое – все это было передано ребятам. Кроме того, детскому отделению противотуберкулезного диспансера члены Общественной палаты Кемеровской области подарили видеотехнику (два LCD-телевизора), чтобы дети, находящиеся на лечении, смогли смотреть любимую телепередачу «Спокойной ночи, малыши!», мультипликационные и добрые фильмы про Новый год и Рождество.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Органами государственной власти и местного самоуправления проводится значительная работа по обеспечению прав и законных интересов детей в Кемеровской области. Но, судя по обращениям граждан в 2014 г., а также вопросам, поднимаемым на совещаниях, рабочих группах, конференциях, остается ряд не решенных проблем по обеспечению прав и законных интересов ребенка.

С учетом собранной информации считаем необходимым рекомендовать:

1. С учетом средней стоимости жилого помещения 1 млн рублей на одного человека для обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимы финансовые средства в сумме 8,6 млрд рублей.

Вследствие сложной ситуации с поступлением доходов в региональный бюджет самостоятельно Кемеровская область с решением этой острой социальной проблемы не справится.

Поскольку гарантия жилищного обеспечения детей-сирот, приравненных к ним лиц, равным образом является и федеральной, и региональной, считаем целесообразным рассмотреть возможность изменения механизма финансовой реализации гарантии жилищного обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, путем увеличения объема поддержки регионов до уровня 50 × 50 %. В настоящее время он составляет 35 % из федерального бюджета и 65 % из бюджета субъекта.

2. Пунктом 5 ст. 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено, что ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного детям-сиротам выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области, Москве и Санкт-Петербурге, автономной области, автономном округе.

Согласно данной норме законодательства, у детей-сирот не возникает заинтересованности в трудоустройстве, при этом большинство детей-сирот стремятся встать на учет в качестве безработных и получать пособие по безработице, не предпринимая активных действий к трудоустройству.

Так, ежемесячно от 275 до 400 детей-сирот в Кемеровской области получают пособие по безработице в размере уровня средней заработной платы.

Предлагается привлекать детей-сирот к общественным неоплачиваемым работам на время выплаты им пособия по безработице в размере уровня средней заработной платы с целью их занятости.

Внесение дополнения в Закон позволит стимулировать детей-сирот к трудоустройству, повысить их социальную адаптацию и предотвратить негативные социальные последствия в виде тунеядства, алкоголизма, наркомании, преступности.

3. Предметный анализ и изучение уголовных дел и материалов проверок по сообщениям о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, показал, что одним из основных условий, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, является отсутствие надлежащего контроля со стороны их родителей и опекунов, а также ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию и развитию ребенка.

В неблагополучных семьях отсутствие контроля, как правило, связано со злоупотреблением родителями спиртными напитками. Зачастую в таких семьях родители не работают, не имеют устойчивых социальных позиций, образованием ребенка не занимаются, ведут асоциальный образ жизни.

Считаем необходимым сотрудникам полиции органов внутренних дел области совместно со специалистами органов и учреждений системы профилактики проводить на постоянной основе спецмероприятия, направленные на активизацию работы по профилактике семейного неблагополучия и проведение ревизии всего жилого сектора Кемеровской области с целью установления контроля за оперативной обстановкой в семьях Кузбасса, а также выявление, пресечение и раскрытие высоколатентных преступлений в отношении несовершеннолетних, совершающихся в семье; выявление и предупреждение на ранней стадии фактов семейного неблагополучия.

4. Принять дополнительные меры по социализации несовершеннолетних, имеющих криминальный опыт, который обуславливает рост повторной преступности несовершеннолетних.

Правовая неосведомленность, искаженность поступающей к подросткам и молодежи правовой информации ведут к формированию ущербного правового сознания и чреваты серьезными социальными последствиями.

Прежде всего, недостаток информации компенсируется домыслами (правовой дезинформацией), т. е. ложными, искаженными сведениями о

действии права и деятельности правоохранительных органов, а также о мерах борьбы с преступностью.

Групповое правосознание преступных сообществ несовершеннолетних и молодежи питают сомнительные источники, подрывающие веру подрастающего поколения в незыблемость правопорядка в стране. Благоприятную почву здесь создает разгул преступности, нестабильность правовых актов, их отставание от реалий сегодняшнего дня. В этих условиях нетрудно ввести в заблуждение даже искушенных в вопросах права людей.

В сочетании с низкой правовой культуры, правовым нигилизмом это создает питательную среду для проявления аморального поведения несовершеннолетних сначала в административных правонарушениях, а затем в уголовно наказуемых деяниях.

Необходимо сотрудникам правоохранительных органов проводить в учреждениях образования разъяснительные беседы, уроки пофилактического характера с целью повышения правовой культуры и роста правосознания на постоянной основе.

5. Повысить качество проводимой полицией индивидуально-профилактической деятельности по преодолению криминальной активности несовершеннолетних с участием педагогов-психологов, в частности проводить:

- беседы и информирование родителей о проблемах их ребенка и тех видах помощи, которые будут ему оказаны;
- индивидуальные консультации для родителей с предоставлением методической литературы, дети которых проявляют признаки школьной дезадаптации;
- тематические родительские собрания с участием в них приглашенных специалистов для формирования правильных взаимоотношений в семьях и недопущения асоциальных признаков поведения подростков;
- индивидуальные занятия с родителями и их детьми, у которых были выявлены признаки асоциального поведения: совместное рисование и игры, связанные с работой в парах (родитель – родитель, ребенок – родитель), где родители активно помогают и участвуют в занятии.

6. Обеспечить комплекс мер по защите детей от преступных посягательств, в том числе от насилия в семье:

- осуществлять систематическое анкетирование учащихся с целью выявления фактов жестокого обращения в семье;
- проводить классные часы, лекции по правам несовершеннолетних для учащихся и их родителей.
- проводить разъяснительную и тренинговую работу с детьми по формированию навыков безопасного поведения, преодоления виктимного и агрессивного поведения, проведению детско-родительских тренингов, направленных на преодоление проблем и конфликтов в детско-родительских отношениях;
- увеличить количество мероприятий, способствующих повышению

правовой культуры общества, правовой информированности населения в этом вопросе, формированию осуждающего общественного мнения, активной гражданской позиции населения по отношению к этой проблеме, в том числе с привлечением средств массовой информации и общественных организаций.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение

1. Об институте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

2. Социально-экономическая ситуация в Кемеровской области

1. Деятельность уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области и его аппарата

2. Социальная защищенность и общее состояние обеспечения прав детей в Кемеровской области

3. Соблюдение прав ребенка в основных средах его жизнедеятельности.

3.1. Социально-экономические права

3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения

3.1.2. Соблюдение прав на отдых, оздоровление и благополучие ребенка

3.1.3. Соблюдение прав ребенка на защиту от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ

3.1.4. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

3.1.5. Соблюдение трудовых прав ребенка

3.2. Социально-культурные права

3.2.1. Соблюдение прав ребенка на дошкольное образование

3.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование

3.2.3. Соблюдение прав ребенка на среднее профессиональное образование

3.2.4. Обеспечение прав ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом

3.3. Личные права

3.3.1. Обеспечение безопасности и защита от преступных посягательств семьи, несовершеннолетних

3.3.2. Безнадзорность и правонарушение несовершеннолетних

3.3.3. Об обеспечении гарантий и соблюдении прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области

4. Участие Общественной палаты Кемеровской области в защите прав и законных интересов несовершеннолетних

Заключение

Кислицын Дмитрий Владимирович

О соблюдении прав
и законных интересов ребенка
на территории Кемеровской области
в 2014 году

Доклад уполномоченного по правам ребенка
в Кемеровской области

Редактор Т. А. Козяева
Технический редактор В. И. Труханова
Корректор
Компьютерная верстка
Дизайн обложки

Подписано в печать .00.2015. Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная № 1.
Гарнитура « ». Печать офсетная. Усл. печ. л. ?. Тираж 500 экз. Заказ № 81

Адрес издательства и типографии «АИ «Кузбассвуиздат»:
650099, г. Кемерово, пр. Советский, 60Б. Тел. 8 (3842) 58-29-34, т/факс 36-83-77.
E-mail: 58293469@mail.ru, vuzizdat@gmail.com