

Уважаемые коллеги, друзья!



Последнее время вопросы защиты детства, как ни когда бурно обсуждаются в обществе. Высказываются различные точки зрения, способы решения проблем, но в одном российское общество едино – наших детей необходимо защищать. И делать эту нужно совместно, не взирая на социальную или ведомственную разобщенность.

В моем очередном Докладе о соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кузбасса подводятся итоги работы исполнительной власти в этом направлении за прошедший 2012 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 16 Закона Кемеровской области от 31.01.2011г. № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» на основе анализа и обобщения обращений, результатов проведенных проверок и посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных на мероприятиях разного уровня, где обсуждались вопросы сферы защиты детства.

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом моего внимания, а также оценки, выводы и рекомендации, нацеленные на устранение нарушений и обеспечение прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

В основу доклада легла информация предоставленная: прокуратурой Кемеровской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Главным управлением МВД России по Кемеровской области, Управлением Судебного департамента в Кемеровской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказания по Кемеровской области, Кузбасским ЛУ МВД России, Новокузнецкого ЛО МВД России, ЛО МВД России на ст. Белово, Государственной инспекцией

труда в Кемеровской области, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, Общественной палаты Кемеровской области органами исполнительной власти Кемеровской области.

Я искренне надеюсь, что данный доклад для государственных и муниципальных органов власти будет служить ориентиром на пути к достижению целей государственной политики в отношении семьи, повышения уровня защиты прав ребенка в Кузбассе.

Введение

Об институте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

Кемеровская область одна из первых в России ввела институт уполномоченного по правам ребенка. Реформирование данного правозащитного механизма в 2011 году в государственный орган с правами юридического лица имело целью обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав детей, сделать эту защиту более эффективной в отношении каждого отдельного ребенка и детей в целом.

Первые шаги института уполномоченного показали, что Закон Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области», определяющий его статус, обеспечивает открытость перед обществом и самостоятельность в практическом решении вопросов в области защиты детства.

Несмотря на затянувшийся мировой кризис, влияющий на социально экономическую ситуацию всех стран, в т.ч. России, Кузбасс в последние годы является одним из самых развивающихся регионов Сибири. Мудро сохраняя социальную стабильность, которая определяется, не только значительным комплексом дополнительных мер социальной поддержки населения, семей с детьми, различных категорий детей, но и усилением веса правозащитных институтов, в том числе института Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области.

За прошедший 2012 год осуществлено усиление госоргана путем укрепления кадрами и совершенствования закона, определяющего статус уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области. На сегодняшний день:

Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области - государственная должность Кемеровской области, которую замещает Кислицын Дмитрий Владимирович.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области включает 5 штатных единиц государственных гражданских служащих Кемеровской области.

Основная цель создания госоргана – обеспечение эффективной защиты прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основными задачами Уполномоченного являются (ч. 3 ст. 2 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ):

обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка;

содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Кемеровской области об обеспечении основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;

взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Приоритетной задачей уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Социально-экономическая ситуация в Кемеровской области

Обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних в Кемеровской области в 2012 году проходило на фоне незначительного снижения экономических показателей региона.

По данным Кемеровостата индекс промышленного производства в 2012 г. по сравнению с 2011 г. составил 98,1%.

Основной объем отгруженной продукции приходится на долю крупных и средних организаций. Так по добыче полезных ископаемых она составляет 90,5%, в обрабатывающих производствах – 94,1%, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 95,2%.

Отгруженная продукция инновационного характера в 2012 г. в обрабатывающих производствах (без субъектов малого предпринимательства) составила 241 млн. рублей (0,07% областного объема отгруженных товаров обрабатывающих производств), что на 40,5% больше соответствующего периода 2011 г.

Объем, выполненных работ и услуг собственными силами, связанных с нанотехнологиями, возрос по сравнению с 2011 г. на 49,1 % и составил 150 млн. рублей.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 114 млрд. рублей, что на 1,1% больше уровня 2011 г.

Таблица № 1

	Количество, единиц	Общий строительный объем, тыс.м ³	Общая площадь, тыс.м ²
Введено в действие зданий	7289	6120,0	1476,7
жилого назначения	6860	4599,3	1201,4
нежилого назначения	429	1520,7	275,3
промышленных	132	335,5	43,9
сельскохозяйственных	43	325,6	51,3
коммерческих	133	392,4	67,0
административных	12	87,7	24,9
учебных	15	128,5	33,8
здравоохранения	7	16,7	4,1
других	87	234,3	50,3

Организациями всех форм собственности и населением построены 15 тыс. квартир общей площадью 1086 тыс.м², или 100,3 % к уровню 2011 г.

Большая часть жилых помещений (82% всего ввода) расположена в городах и поселках городского типа. В сельской местности сданы в эксплуатацию жилые дома общей площадью 195,4 тыс.м² (на 1,5 % меньше, чем в 2011 г.).

За счет бюджетных средств введены в действие 122,5 тыс.м² жилья (70,2 % к уровню 2011 г.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 44,3 тыс.м² (53,4 %), средств областного и местных бюджетов – 78,2 тыс. (85,5 %).

Населением за счет собственных и заемных средств построены 6,7 тыс. жилых домов общей площадью 616,2 тыс.м², что на 23,7 % больше уровня 2011 г. Доля построенного населением жилья в общем вводе по области составила 56,7 % (в 2011 г. – 46 %).

Средняя фактическая стоимость строительства 1 м² общей площади жилых домов квартирного типа (без пристроек, надстроек, встроенных помещений и индивидуальных жилых домов, построенных населением) составила 30072 рубля (в 2011 г. – 30183 рубля).

Ввод в эксплуатацию объектов за счет нового строительства и реконструкции

Таблица № 2

	2012 год	2011 год
Больничные учреждения, коек	44	-
Амбулаторно-поликлинические учреждения, посещений в смену	349	442
Высшие учебные заведения, м ² учебно-лабораторных зданий	216	-
Общеобразовательные учреждения, ученических мест	120	1650
Дошкольные образовательные учреждения, мест	1755	1501
Учреждения культуры клубного типа, мест	80	30
Спортивные залы, м ²	2202	1608
Плоскостные спортивные сооружения, м ²	5575	7281
Гостиницы, мест	300	149
Туристские базы, мест	30	20
Культовые сооружения, единиц	8	10
Водопровод		
тыс.м ³ в сутки	0,3	0,3
водоводы и сети, км	11,5	18,0
Канализация		
тыс. м ³ в сутки	14,9	5,4
коллекторы и сети, км	2,4	11,5
Теплоснабжение		
Гкал в час	88,7	26,2
сети, км	31,3	3,5
Газификация		
сети, км	36,0	18,8

Оборот розничной торговли за год составил 311,5 млрд. рублей, что в товарной массе на 2,1 % больше 2011 г.

Денежные доходы населения, по предварительной оценке, в 2012 г. сложились в сумме 597,8 млрд. рублей и по сравнению с 2011 г. увеличились на 8,5 %. Денежные расходы населения составили 534,7 млрд. рублей и возросли на 9,8 %. Превышение денежных доходов населения над расходами составило 63,1 млрд. рублей.

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен), по предварительной оценке, по сравнению с 2011 г. увеличились на 1,3 %.

Среднемесячный денежный доход на душу населения в 2012 г. составил 18136 рублей.

По данным Главного финансового управления расходы консолидированного бюджета области на социальную политику в январе-ноябре 2012 г. составили 16,4 млрд. рублей (в ноябре – 1,6 млрд.).

Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения в IV квартале 2012 г. составила 5698 рублей. По сравнению с предыдущим кварталом величина прожиточного минимума возросла на 2,2 %. При этом прирост стоимости непродовольственных товаров потребительской корзины составил 2,9 %, продуктов питания – 2,1 %, услуг – 1,8 %.

Среднемесячная заработная плата работников в организациях области (включая малые предприятия) в январе-ноябре составила 23168 рублей и возросла по сравнению с соответствующим периодом 2011 г. на 14,4 %. Реальный размер оплаты труда увеличился по сравнению с январём-ноябрём 2011 г. на 8,3 %.

Из общего объема денежных доходов в 2012 г. население израсходовало на покупку товаров и оплату услуг 410,7 млрд. рублей, что на 10,5 % больше, чем в 2011 г. Сбережения и покупка валюты за этот период составили 49,8 млрд. рублей, что на 3,8 % меньше, чем в предыдущем году.

По материалам выборочных обследований населения по проблемам занятости в среднем за сентябрь-ноябрь 2012 г., численность экономически активного населения составила 1502,7 тыс. человек, в их числе 1395,9 тыс. человек (92,9 %) заняты в экономике 106,8 тыс. человек (7,1 %) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией МОТ они классифицируются как безработные). Официально зарегистрированы в государственных учреждениях службы занятости в качестве безработных на конец ноября 24,2 тыс. человек, или 1,7 % экономически активного населения.

Уровень занятости населения экономической деятельностью (доля занятого населения в общей численности населения в возрасте 15-72 лет) составил 63,6 %, у мужчин – 68,3 %, у женщин – 59,4 %.

Численность работающих в организациях (включая малые предприятия) в ноябре составила 949 тыс. человек, что на 5,1 тыс. человек (на 0,5 %) больше, чем в ноябре 2011 г.

По данным Главного управления МВД РФ по Кемеровской области, обстановка в сфере правопорядка характеризуется следующими данными:

Таблица № 3

	2012г., единиц	В % к 2011г.
1	2	3
Зарегистрировано преступлений	65530	97,3
в том числе:		
особо тяжкие	2575	96,1
тяжкие	13422	92,6
средней тяжести	24527	95,3

1	2	3
небольшой тяжести	25006	102,2
Из общего числа зарегистрированных преступлений по отдельным составам преступлений:		
убийство и покушение на убийство	406	81,0
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	1539	91,3
изнасилование и покушение на изнасилование	91	91,9
разбой	629	81,2
грабеж	4752	81,5
кража	28523	95,1
в том числе из квартир	2842	87,7
вымогательство	111	99,1
мошенничество	3929	120,8
хулиганство	44	75,9
взяточничество	85	141,7
неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения	1113	100,5

За год в области зарегистрировано 2 факта бандитизма (в 2011г. – 4), 9 случаев похищения человека (16), 16 фактов незаконного лишения свободы (12), 238 нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, повлекших по неосторожности смерть человека (193).

Из общего числа зарегистрированных преступлений 24,4% отнесено к тяжким и особо тяжким. Среди раскрытых преступлений они составили 25,6%. Характеристику лиц, совершивших преступления, отражают следующие данные:

Таблица № 4

	2012г., человек	В % к 2011г.
Выявлено лиц, совершивших преступления	31298	101,2
из них:		
женщины	5273	104,1
несовершеннолетние	2009	92,1
не имеющие постоянного источника дохода	21208	101,8
из них безработные	130	78,3
ранее совершавшие преступления	18128	104,5
из них ранее судимые	11086	103,9

На 1 января 2013г. численность постоянного населения Кемеровской области составила 2742,6 тыс. человек и уменьшилась за год на 8,2 тыс. человек.

Естественная убыль (разница между числом родившихся и умерших) в 2012г. составила 3,8 тыс. человек.

По сравнению с 2011г. число родившихся увеличилось на 2,6 тыс. человек (на 7,5%), число умерших уменьшилось на 1,2 тыс. человек (на 2,8%). Число умерших превысило число родившихся на 10,1% (в 2011г. – на 21,8%). На 01.01.2012 года в области насчитывалось 540 243 ребёнка.

Количество браков, зарегистрированных в органах ЗАГС, по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 1,3%, зарегистрированных разводов - на 3,4%. На 1000 образовавшихся пар приходилось 583 распавшихся (в 2011г. – 595).

1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области и его аппарата

Основные задачи Уполномоченного по правам ребенка заключаются в обеспечении основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановлении и содействии реализации их нарушенных прав и законных интересов; совершенствовании законодательства Кемеровской области в сфере защиты детства; взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка; информировании общественности о состоянии соблюдения и защиты их прав и законных интересов.

Для решения обозначенных задач в текущем году Уполномоченным принимались меры в соответствии с требованиями Закона Кемеровской области № 6-ОЗ от 31.01.2011 «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области».

Так, общее количество индивидуальных и коллективных обращений граждан обратившихся к Уполномоченному с просьбой о содействии в защите и восстановлении прав и законных интересов детей за период с 01.01.2012 г. на 31.12.2012 г. составило – 910 обращений. Из них: письменных обращений – 310 (232), в т. ч. электронной почтой – 168 (63); поступило на личном приеме граждан – 112 (79); по телефону – 488 (413). Около 1/4 части от общего количества обращений составили обращения о защите прав детей, относящихся к категории детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений.

Таблица № 5

Правоотношения	Количество обращений за 2012 год	Количество обращений за 2011 год	В % к 2011 году
1	2	3	4
Имущественные	202	323	62,5
Образование	76	93	81,7
Социальная защита	44	52	84,6
Здравоохранение	39	24	162,5
Семейные:			
- воспитание детей, общение с родственниками, опека и попечительство	269	115	233,9
- жесткое обращение (насилие)	229	46	497,8
Другое	51	71	71,8
ИТОГО	910	724	125,7

Анализируя причины роста количества обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка по вопросам воспитания детей и их общения с родственниками, опеки и попечительства, жестокого обращения с детьми (насилие), учитывая обоснованность и характер данных обращений, в т.ч. факт снижения общего уровня количества преступлений в регионе можно сделать вывод, что данный рост вызван изменением отношения общества к данной проблеме и повышением авторитета института уполномоченного по правам ребенка.

По-прежнему жилищный вопрос остается одним из самых актуальных. Так, например, 28.06.2012 на личном приеме к Уполномоченному в интересах своих несовершеннолетних детей обратились гражданки И. и М. проживающие на договорных началах в общежитии ВУЗ г. Кемерово (обращения №№ И-229, М-230). После окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения, на основании которого происходило заселение И. и М. в общежитие, комиссией ВУЗа было отказано заявителям в продлении срока действия данного договора.

Уполномоченный обратился к ректору ВУЗа с соответствующим ходатайством. В результате с М. продлен договор найма жилого помещения на 1 год, И. предложена комната большей площадью. Также Комиссией по заселению была проведена работа по разъяснению заявительницам, не имеющим собственного жилья, необходимость и порядок действий для их постановки на очередь в качестве нуждающихся в жилых помещениях,

предоставляемых органами местного самоуправления по договорам социального найма.

Каждое обращение рассмотрено по существу поставленных вопросов, гражданам давались разъяснения о возможных дополнительных способах, о мерах, о порядке защиты прав и охраняемых законом интересов ребенка. При необходимости к участию в работе с обращением заявителей привлекались компетентные структуры и органы власти.

Такое взаимодействие в целях эффективной защиты детей представляет собой активную, развивающуюся деятельность. Очевидно то, что взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти и при активной помощи правозащитных, общественных организаций, усиливает эффективность правозащитной деятельности, обеспечивает системность и комплексный подход в решении проблем детей на территории Кемеровской области.

В 2012 году в целях повышения эффективности работы института Уполномоченного и всех субъектов системы охраны и защиты детей и семей с детьми в регионе, была продолжена практика подписания заключения соглашений о сотрудничестве и взаимодействии Уполномоченного в сфере защиты детей с федеральными органами государственной власти, их территориальными органами в субъекте Российской Федерации: 15.02.2012 – с Кемеровской и Новокузнецкой Епархией; 20.02.2012 – с Управлением Минюста РФ по Кемеровской области; 12.03.2012 – с Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области; 20.03.2012 – с Управлением Росздравнадзора по Кемеровской области, 16.05.2012 – с Главным управлением МЧС России по Кемеровской области; 8.09.2012 – с Управлением Федеральной миграционной службой по Кемеровской области, 13.11.2012 - с Кузбасским линейным управлением МВД РФ на транспорте. В 2012 году заключено – 7 соглашений, с начала деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области - 14.

Суть сотрудничества состоит в обмене информацией, представляющей взаимный интерес, совместной работе по обращениям, связанным с миграционными отношениями, исполнительным производством, профилактикой и пресечением правонарушений. Взаимодействие осуществлялось через проведение совместных мероприятий, в т.ч. проверок по семьям и детским учреждениям (11 проверок с участием представителей федеральных органов государственной власти). Активное взаимодействие и сотрудничество в рамках соглашений способствует укреплению партнерства во имя детей, нахождению новых путей решения проблем детства, в целом улучшению качества работы служб, органов, структур, функционирующих в обозначенной сфере.

Еженедельно по вторникам каждого месяца Уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области проводились приемы граждан по месту основного расположения госоргана, 48 - в течение 2012 года. Вместе с тем, ежемесячного осуществлялось по одному выездному приему граждан в

территориях муниципальных образований области, на 01.12.2012 года их проведено – 10, в городах: Калтан, Ленинск-Кузнецкий, Юрга, Междуреченск, Киселевск, Тайга и районах: Топкинский, Яйский, Ленинск-Кузнецкий, Ижморский.

В ходе выездных приемов, а также в плановом и внеплановом порядке Уполномоченный посетил и провел проверки в 124 детских организациях различных ведомств: школах, детских домах, школах-интернатах, учреждениях начального профессионального образования, приютах, социально-реабилитационных центрах, исправительных учреждениях и пр.

Одной из важнейших форм деятельности Уполномоченного является работа с детьми по разъяснению их прав и обязанностей. В 2012 году мероприятия просветительского характера были проведены для воспитанников Губернаторских образовательных учреждений, в школах области (включая учреждения, посещаемые во время выездных приемов), в библиотеках г. Кемерово, для обучающихся Кемеровского филиала Московского государственного университета экономики, статистики и информатики (МЭСИ). Тематика выступлений касалась вопросов защиты и восстановления прав детей в различных сферах их жизнедеятельности, способов их реализации, медиабезопасности, сохранения семейных ценностей, духовного и нравственного развития личности ребенка и др.

Просветительский характер носили также торжественный прием, проведенный Уполномоченным 1 июня 2012 г. в честь Международного дня защиты детей, и региональная научно-практическая конференция, проведенная 21 ноября 2012 г. посвященная принятию ООН Конвенции о правах ребенка, нацеленные на привлечение внимания общества к положению детей, привлечение жителей Кузбасса к участию в реализации социальных и правовых гарантий права детей на достойный образ жизни, в т.ч. на укрепление межведомственного взаимодействия в сфере защиты детства на всех уровнях власти.

Активизирована деятельность по совершенствованию законодательства Кемеровской области и Российской Федерации. Так, совместно с Комитетом по вопросам образования, культуры и национальной политики Советом народных депутатов Кемеровской области Уполномоченным проводилась плодотворная работа по проектам нормативных правовых актов о внесении изменений в законодательные акты области: в связи с принятием ФЗ «Об образовании в РФ»; в связи с предложениями о повышении эффективности применения областного закона о «тихом часе», нацеленными на совершенствование взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при защите прав и законных интересов подростков; в связи с принятием изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления социального патроната и деятельности органов опеки и попечительства.

По инициативе Уполномоченного 27 сентября 2012 года в Комитете по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения СНД КО

проведено совещание в защиту прав детей-инвалидов с диагнозом ДЦП. По итогам совещания в Минздравсоцразвития РФ было направлено письмо с наработанными предложениями, касающимися изменений в классификацию техсредств реабилитации, предоставляемых инвалиду.

По итогам работы 9 ноября 2012 года в совещании, проведенном заместителем Губернатора Кемеровской области по вопросам социальной политики Г.В. Остердаг, в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахова было направлено обращение о содействии в регулировании правовых основ, определяющих правоотношения по перечислению страховых сумм, назначенных в связи со смертью застрахованного, на счета несовершеннолетних. Совместная работа Уполномоченного с должностными лицами региональных органов социальной защиты населения, образования, в т.ч. опеки и попечительства позволила получить официальные разъяснения компетентных органов, подкрепить позицию последних в деятельности по обеспечению прав детей на получение указанных страховых сумм.

Определяя приоритетной задачей своей деятельности защиту прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, например, к Уполномоченному обратилась жительница г. Новокузнецка Н. (обращение № Н-156) по вопросу невыплаты опекунского пособия с апреля 2011 года на двух опекаемых Н. девочек, оказания материальной помощи в связи с тяжелым материальным положением, в т.ч. привлечения виновных лиц органа опеки и попечительства г. Новокузнецка за формальный подход к вопросу обеспечения прав опекунской семьи и детей, выражающийся в понуждении опекуна открыть счета на имя несовершеннолетних для перечисления денежных средств на их содержание.

В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка обратился к Главе г. Новокузнецка В.Г. Смолего с просьбой разобраться в ситуации и дать объяснения по поводу обоснованности жалобы на действия органа, который по закону обязан содействовать опекунам в защите прав опекаемых ими детей.

По всем фактам, изложенным в обращении, была проведена проверка по результатам которой установлено следующее. Гражданка Н. является опекуном двух детей-сирот Г., 1995 г.р., и Е., 1998 г.р. на которых получает пенсию по потере кормильца в размере 8264 руб. 20 коп. и 4132 руб. 10 коп., Дети обучаются в школе, получают бесплатное питание, каждый летний сезон опекаемые отдыхают и оздоравливаются на базе соответствующего детского учреждения, семье оказывается социальная поддержка в рамках областной акции по подготовке к школе. Опекунская семья не обделена вниманием со стороны органов опеки и попечительства. Указанные заявителем Н. нарушения прав опекунской семьи не подтвердились.

Требования об открытии счетов на имя несовершеннолетних, предъявляемые органами опеки и попечительства г.Новокузнецка, являлись обоснованными.

В 2008 году принят Федеральный Закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ, где в п. 2 ст. 31 сказано, что суммы пособий и иных выплат, предназначенных для проживания, питания и обеспечения нужд подопечного, принадлежат самому подопечному (что вызвало необходимость открытия счетов на имя детей) и расходуются в соответствии с положениями, установленными Гражданским Кодексом РФ и данным Федеральным Законом, а именно с разрешения органа опеки.

Согласно ст. 4 Закона Кемеровской области от 14.12.2010 г. № 124-03 «О некоторых вопросах в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних» дети, находящиеся под опекой или попечительством имеют право на денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством). На основании п. 4 ст. 6 указанного Закона денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), перечисляются на счет открытый на его имя в финансово-кредитной организации по месту его жительства.

В соответствии с п. 6 ст. 6 этого же Закона органы опеки и попечительства обязаны выдать опекуну (попечителю) разрешение в письменном виде на получение и расходование денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), в течение трех дней со дня вынесения приказа о назначении денежных средств на содержание ребенка. Отчет о расходовании денежных средств должен предоставляться в орган опеки и попечительства один раз в год.

Управлением опеки и попечительства письмом на имя гражданки Н. было направлено уведомление о том, что Управление полностью перешло на программное обеспечение по начислению денежных средств на содержание опекаемых детей, согласно которому перечисление денежных средств возможно только на лицевые счета, принадлежащие детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и предупреждена, что с 01.04.2011 года выплата денежных средств на содержание опекаемых детей будет приостановлена до открытия опекуном лицевых счетов на их имена.

Поскольку Н. отказалась выполнить обозначенное требование, с 01.04.2011 г. выплаты были приостановлены. На заявление Н. о возобновлении выплат, орган опеки и попечительства ответил предложением опекуну до 31.08.2011 г. открыть лицевые счета на имя детей и предоставить сберегательные книжки в Управление опеки и попечительства администрации г. Новокузнецка для перечисления на них денежных средств опекаемых. Н. проигнорировала предложение и обратилась к Уполномоченному за помощью в защите имущественных прав опекунской семьи, подопечных.

Анализ ситуации показал, что более года гражданка Н. являлась единственным опекуном в г. Новокузнецке, которая категорически отказывалась действовать в соответствии с требованиями закона и

жаловалась на ущемление имущественных интересов ее опекунской семьи в различные инстанции: в адрес руководителя региональной общественной палаты, приемной председателя партии «Единая Россия», Президента РФ в Кемеровской области, начальника Департамента образования и науки Кемеровской области.

Вместе с тем, в отношении Н. органом опеки и попечительства проведено недостаточно разъяснительной работы в части требований законодательства об опеке и попечительстве по обеспечению права детей, оставшихся без попечения родителей, на содержание, причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты, и соблюдению порядка расходования данных средств. Последствия нарушения требований законодательства Н. не разъяснялись. Фактически недоработка органа опеки и попечительства влекла злоупотребление со стороны опекуна.

В связи с принятием Уполномоченным необходимых мер содействия ситуация была разрешена. Н. была приглашена для урегулирования вопроса на прием к начальнику Управления опеки и попечительства администрации города Новокузнецка. Ей было разъяснено, что негативным последствием для семьи могло стать решение органа опеки и попечительства об отстранении Н. от исполнения обязанностей опекуна.

18 ноября 2011 года гражданка Н. обратилась к специалистам Управления, представила сберегательные книжки на обоих детей. 21.11.2011 платежными поручениями №№ 6005033, 6005035 на счета несовершеннолетних перечислено по 37360 рублей.

Эффективное продолжение получило сотрудничество Уполномоченного с Кемеровским отделением Российского Детского фонда в 2012 году. Начало года ознаменовано реализацией нового социально значимого для области проекта «Дети должны жить в семье», который проведен в городах Кемерово, Тайга, Юрга, Топки и Промышленновском районе области, с привлечением КДН и ЗП при Губернаторе Кемеровской области, а также КДН и ЗП муниципальных образований. Проект направлен на оказание адресной помощи 50 семьям, находящимся на грани отобрания детей, но имеющих потенциал и желание сохранить семью. Уполномоченный обеспечивал организацию и проведение мероприятий по оказанию социальной помощи и правовому сопровождению семей, содействовал решению вопроса бесплатного летнего оздоровления 100 детей из данных семей на базе Кузбасских оздоровительных организаций. Реализация проекта имела большое практическое значение для решения государственных и общественно-значимых задач содействия позитивной социализации детей, профилактики социального сиротства.

Конвенция ООН о правах ребенка провозглашает, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания.

Поддерживая основные положения конвенции, Уполномоченный придерживается позиции максимально возможного сохранения права ребенка воспитываться в семье.

Так, например, в адрес Уполномоченного за помощью обратился житель г. Кемерово К. (обращение Кпр.-118). Заявитель сообщил о том, что после смерти супруги один воспитывает дочь Н. (10 лет), а также сына супруги от первого брака Л. (14 лет), которого не усыновлял. Обратившись в орган опеки и попечительства Центрального района г. Кемерово по вопросу назначения его попечителем, Л. получил отказ в положительном рассмотрении вопроса и оставлении ребенка в семье. Причиной отказа является наличие у заявителя заболевания: олигофрения.

К. обращался за помощью в оставлении ребенка в семье в Кемеровское отделение Российского детского фонда, которое дало свое заключение о целесообразности сохранения сложившихся семейных уз между заявителем и ребенком, необходимости оставлении ребенка на попечении К. Было учтено, что Л. с рождения воспитывается К., считает его своим отцом, кроме того, семья длительное время положительно характеризуется соседями по месту жительства и по месту работы заявителя. К. хорошо готовит, заботится о детях, не допускает пропусков ими уроков без уважительных причин, дети прилежны в образовании. Кемеровское отделение Российского детского фонда направило в орган опеки и попечительства Центрального района ходатайство о неразлучении ребенка с семьей, и положительном рассмотрении вопроса, обозначенного К. Однако, принятия решения со стороны указанного органа в месячный срок не последовало.

Изучив обстоятельства дела, Уполномоченный согласился с мнением специалистов фонда о том, что разлучение с семьей реально явится для несовершеннолетнего Л. серьезной психологической травмой и обратился в Управление образования администрации г. Кемерово с предложением об изыскании оптимального способа решения проблемы назначения ребенку попечителя.

Результатами проверки обстоятельств дела, было установлено, что 15.03.2012 в Управление образование кандидатом в попечители был представлен не в полном объеме пакет документов для оформления опеки (попечительства). Отсутствовали: решение суда о признании отца ребенка безвестно отсутствующим, характеристика на К. и его автобиография. Данные документы представлены в дело 30.03.2012. В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.05.1996 №542 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновлять ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью» для принятия решения об установлении попечительства К. над несовершеннолетним Л. возникла необходимость в уточнении сведений об инвалидности кандидата в опекуны. Предоставлены сведения об инвалидности К. только 19.04.2012, со ссылкой заявителя на то, что документы были им утеряны.

В результате органом опеки и попечительства г. Кемерово было вынесено положительное решение по делу К., 26.04.2012 гражданин назначен попечителем над несовершеннолетним Л.

География обращений граждан охватывает всю область. Наибольшее количество обращений поступило от граждан, проживающих в городских округах – 720 (в 2011 году - 582) от общего количества. Остальные 177 (114) обращений поступили из муниципальных районов.

Таблица № 6

Муниципальное образование	Общее количество обращений за 2012 год	Общее количество обращений за 2011 год	В % к 2011 году
1	2	3	4
Анжеро-Судженский городской округ	18	8	225
Беловский городской округ	16	14	114
Березовский городской округ	24	15	160
Калтанский городской округ	13	6	217
Кемеровский городской округ	375	369	102
Киселевский городской округ	14	15	93
Ленинск-Кузнецкий городской округ	36	15	240
Междуреченский городской округ	22	7	314
Мысковский городской округ	6	6	100
Новокузнецкий городской округ	84	77	109
Осинниковский городской округ	19	7	271
Полысаевский городской округ	10	4	250
Прокопьевский городской округ	27	16	169
Тайгинский городской округ	9	2	450
Юргинский городской округ	39	18	217
Краснобродский городской округ	10	3	333
Беловский муниципальный район	12	2	600
Гурьевский муниципальный район	6	2	300
Ижморский муниципальный район	7	4	175
Кемеровский муниципальный район	28	23	122
Крапивинский муниципальный район	4	4	100
Ленинск-Кузнецкий муниципальный район	15	4	375
Мариинский муниципальный район	21	17	124
Новокузнецкий муниципальный район	7	12	58
Прокопьевский муниципальный район	7	6	117

1	2	3	4
Промышленновский муниципальный район	12	5	240
Таштагольский муниципальный район	10	5	200
Тисульский муниципальный район	7	2	350
Топкинский муниципальный район	13	8	162,5
Тяжинский муниципальный район	3	1	300
Чебулинский муниципальный район	7	2	350
Юргинский муниципальный район	3	2	150
Яйский муниципальный район	7	0	
Яшкинский муниципальный район	8	15	53
Иные	13	28	46
ИТОГО	910	724	126

В 2012 году произошел ряд важных мероприятий общероссийского масштаба, в которых Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области принял участие, и, указывающих на то, что положительный опыт Кузбасса в обозначенной сфере высоко оценивается другими регионами.

Среди них: обучающий семинар и краевой Форум «Общество, дружелюбное к детям», организованные под девизом «Россия – без сирот» по инициативе и при непосредственном участии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павла Алексеевича Астахова, а также Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ и более 400 специалистов, работающих в сфере защиты прав детей и семей с детьми (28-29.02.2012, г. Красноярск). Кузбасс в мероприятиях представлял Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицын, который выступил с докладом на тему: «Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества».

Распространению лучших практик (опыта) работы органов власти по соблюдению и защите прав детей, были посвящены участие Уполномоченного и его выступление с докладами на V съезде (23-26.04.2012, г. Санкт-Петербург) и на VI съезде уполномоченных в субъектах РФ (01-02.10.2012, г. Казань), на заседаниях Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих с состав Сибирского федерального округа, также с сообщениями и докладами по вопросам медиации, применения новых позитивных технологий при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, медиабезопасности, безопасности детей при эксплуатации оборудования в местах организационного отдыха, на детских и спортивных площадках, а также при получении услуг в учреждениях здравоохранения, образования и социального обслуживания, о решении проблем специальных профессиональных училищ закрытого типа и др.

Положительная оценка деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в вопросах развития межведомственного взаимодействия на всех уровнях власти, и по выполнению возложенных на него законом задач, со стороны Ассоциации Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ явилась основанием для избрания 13.09.2012 Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области председателем Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа, созданного в августе 2011 года при поддержке полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.А. Толоконского.

2. Общее состояние обеспечения прав детей в Кемеровской области

Для социальной поддержки многодетных семей в области установлен ряд мер социальной поддержки в соответствии с Законом Кемеровской области от 14.11.2005 № 123-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Кемеровской области». В числе которых: ежеквартальная денежная выплата, выплачиваемая в зависимости от категории семьи (неполным многодетным семьям, имеющим трех детей, - 500 рублей, имеющим четырех детей, - 700 рублей, имеющим пять и более детей, - 1000 рублей; полным многодетным семьям, имеющим шесть и более детей, - 700 рублей); бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет; для детей школьников бесплатный проезд в общественном транспорте и бесплатное питание один раз в день в период учебного процесса в школе и др.

В 2012 году стоимость питания для детей школьников из многодетных семей увеличена до 40 руб., в 2011 она составляла 25 руб.

В 2008 году введена ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей, выплачиваемая многодетным семьям независимо от дохода семьи. В 2012 году более 18 тыс. семей, в которых воспитывается 62,04тыс. детей, ежемесячно получали по 1000 рублей. Из них 9,6 тыс. семей, в которых воспитывается почти 33 тыс. детей, имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума и получают меры социальной поддержки. В 2011 году ежемесячную денежную выплату получали более 17 тыс. семей, в которых воспитывалось 56,8 тыс. детей. Из них 9,4 тыс. малообеспеченных семей получали меры социальной поддержки, установленные названным Законом.

С 2008 года в Кузбассе установлены дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям многодетных матерей Законом Кемеровской области от 08.04.2008 №14-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий многодетных матерей». Матери, родившие (усыновившие или удочерившие) пять и более детей и воспитавшие их до 8

летнего возраста или воспитывающие их в настоящее время, пользуются такими же мерами социальной поддержки, как и ветераны труда.

В 2011 году в Кемеровской области мерами социальной поддержки, установленными названным Законом, пользовалось 4,1 тыс. многодетных матерей, в 2012 - 4,5 тыс. многодетных матерей. С 2011 года в Кузбассе реализуется областной материнский капитал, введенный по инициативе Губернатора области Амана Гумировича Тулеева.

В Кемеровской области областной материнский капитал предоставляется семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, начиная с 1 января 2011 года. Указанная мера социальной поддержки была принята в дополнение к федеральному материнскому капиталу, и может быть направлена только на улучшение жилищных условий семьи.

Размер областного материнского (семейного) капитала в 2011-2012 годах составлял 100 тыс. рублей. В 2011 году правом на получение областного материнского капитала воспользовались 64 многодетные семьи, в 2012 году – 646 семей. На реализацию данной меры социальной поддержки из областного бюджета направлено в 2011 году около 6 млн. руб., в 2012 году – 63,2 млн. руб.

Основными задачами на 2013 год в сфере социальной защиты населения являются: повышение благосостояния семей с детьми; увеличение числа и повышение качества социальных услуг, предоставляемых семье и детям; предупреждение безнадзорности и семейного неблагополучия; организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; реабилитация детей с ограниченными возможностями, их социальная адаптация и подготовка к самостоятельной жизни в обществе, семейное жизнеустройство детей.

Согласно Федеральному закону от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» надзор за исполнением законов в области осуществляет прокуратура Кемеровской области.

В 2012 году работа органов прокуратуры Кемеровской области была сосредоточена на вопросах исполнения законодательства о несовершеннолетних и молодежи в сфере защиты прав детей на образование, социальное обеспечение, охрану здоровья, жилье, профилактику правонарушений и преступлений. Особое внимание уделено наименее защищенной категории детей (детям, оставшимся без попечения родителей, а также находящимся в социально опасном положении).

Органами власти всех уровней, учреждениями системы профилактики, правоохранительными органами проводится активная и целенаправленная работа по созданию условий для приостановления роста преступности несовершеннолетних посредством реализации мероприятий по предупреждению преступлений и правонарушений подростков. В результате предпринятых мер достигаются положительные результаты, в том числе снижение уровня криминальной активности несовершеннолетних в регионе,

так на 19 процентов сократилось число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, таких как убийств, причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилований, разбоев и грабежей. На 32 процента сократилось число несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел. Вместе с тем, криминальная ситуация в подростковой среде остается по-прежнему сложной. В 7 раз возросло число несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, на 6,4 % – ранее совершавших преступления, на 10,7 % - не учащих и не работающих.

Указанные факты свидетельствуют о недостатках в работе, проводимой органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отсутствии должной координации и взаимодействия всех заинтересованных служб и органов. Упущения в деятельности указанных органов также подтверждаются проведенными прокурорскими проверками.

В 2012 году органами прокуратуры выявлено 21160 нарушений требований закона, для их устранения внесено 1005 представлений, опротестовано 427 незаконных правовых актов, по представлениям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 1009 должностных лиц, к административной – 291 должностное лицо. В целях защиты прав несовершеннолетних в суды общей юрисдикции направлено 1916 заявлений на общую сумму 15058 тысяч рублей.

Несмотря на негативные тенденции в состоянии детской преступности, в области отмечается сокращение числа муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Так, 02.05.2012 в связи с имеющимся пробелом в региональном законодательстве (постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.12.2010 № 578 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа или муниципального района Кемеровской области»), которым не предусмотрено наличие на территории области комиссии в городах с районным делением) упразднена деятельность городской комиссии г. Кемерово, что повлекло утрату координирующей деятельности территориальных комиссий города и контроля за их деятельностью, отсутствие единого подхода к осуществлению мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целом по городу. Помимо этого, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав не всегда выполнялась координирующая роль среди органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществлялась защита прав и законных интересов подростков, допускались факты незаконного привлечения граждан к административной ответственности. В связи с чем, прокурорами внесено 53 представления, опротестовано 149 незаконных постановлений комиссий.

Вопрос об изменении региональной нормативной базы в указанной части остается на контроле, т.к. в 2013 году ожидается принятие

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Органами прокуратуры отмечаются определенные недостатки в деятельности органов внутренних дел при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними. Не усматривается должного взаимодействия с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, имеются факты фальсификации дел об административных правонарушениях. Всего за 2012 год в деятельности органов внутренних дел выявлено 1371 нарушение требований законодательства.

Остро стоит проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Выделяемых денежных средств, для реализации прав лиц указанной категории, недостаточно. В прошлом году на эти цели было выделено 518,5 млн. рублей, в том числе 286,1 млн. рублей за счет средств областного бюджета и 232,4 млн. рублей за счет федерального бюджета.

Приобретено 294 квартиры и профинансировано строительство еще 230 квартир. Вместе с тем, в предоставлении жилья нуждаются более 8 тыс. человек, при этом лица, ожидающие предоставления жилья, состоят на соответствующем учете годами, что является грубейшим нарушением их прав. Несмотря на сложившуюся ситуацию, со стороны органов опеки и попечительства допускались нарушения при постановке несовершеннолетних на учет для предоставления жилья вне очереди (в том числе нарушение сроков), при осуществлении функций по контролю за сохранностью закрепленного жилья, а также необоснованное закрепления за несовершеннолетними права пользования жилыми помещениями. Для устранения допущенных нарушений закона прокурорами внесено 90 представлений, принесено 26 протестов на незаконные нормативно правовые акты, направлено в суды 168 исковых заявлений, в том числе 87 исков - о постановке детей на учет для получения жилья вне очереди.

Не в полной мере в области исполняются требования закона о бесплатности основного общего образования. Значительная часть учебников и учебных пособий, необходимых для получения детьми основного общего образования, приобретается родителями учащихся. Имеющиеся ресурсы школьных библиотек не позволяют учащимся бесплатно пользоваться необходимой учебной литературой. На 2012-2013 учебный год общая потребность в средствах на учебники для обучающихся общеобразовательных учреждений области составляет 400 миллионов рублей. Помимо этого, в образовательных учреждениях прокурорами выявлено 3361 нарушение требований законодательства: об охране здоровья и безопасности детей; профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; информационной безопасности. С целью их

устранения опротестовано 146 незаконных нормативно правовых актов, внесено 170 представлений, по постановлениям прокурора 21 должностное лицо привлечено к административной ответственности, для защиты прав детей в суд направлено 263 исковых заявления.

Допущены многочисленные нарушения требований законодательства об охране здоровья несовершеннолетних в части доступности и качества медицинского обслуживания, обеспечения бесплатными лекарственными препаратами, иммунопрофилактике инфекционных заболеваний, технического оснащения медицинских кабинетов, а также станций и автомобилей скорой медицинской помощи.

В области недостаточно учреждений социального обслуживания несовершеннолетних. По причине отсутствия такого учреждения в Кемеровском районе проблема устройства безнадзорных детей решается за счет специализированных учреждений для несовершеннолетних города Кемерово, что нарушает права детей данной территории на получение своевременной и эффективной социальной помощи, не способствует проведению с ними качественной индивидуальной профилактической работы.

Не имеется необходимого количества мест в учреждениях социального обслуживания для умственно-отсталых детей. Не удовлетворена потребность региона в устройстве детей-инвалидов по достижении 4-х летнего возраста из домов ребенка. Пребывание в домах ребенка детей, достигших 4-х лет, влечет отсутствие в этих учреждениях свободных мест, чем нарушает права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, длительное время находящихся в педиатрических отделениях лечебных учреждений и ожидающих перевода в дома ребенка.

В регионе отсутствует единый учет числа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Данные о таких детях, имеющиеся в департаментах социальной защиты населения и охраны здоровья населения Кемеровской области, а также в отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Кемеровской области, разнятся. Это свидетельствует об отсутствии должного взаимодействия между указанными органами и является причиной нарушения прав и законных интересов детей указанной категории на предоставление услуг, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации, санаторно-курортного лечения, жилых помещений. В их интересах прокурорами направлено в суд 76 заявлений, в том числе в отношении 55 детей с ограниченными возможностями здоровья об обеспечении техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, 10 – путевками на санаторно-курортное лечение.

Работа по выявлению и пресечению нарушений законов о несовершеннолетних и молодежи будет продолжена органами прокуратуры в 2013 году.

(Далее следует Вкладка с фотографиями 1

3. Соблюдение прав ребенка в основных средах его жизнедеятельности

3.1. Социально-экономические права

3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения

В 2012 году в Кузбассе родилось 37624 детей, что на 2622 детей больше, чем в 2011 году. В 2012 году показатель младенческой смертности составил 9,1 случая на 1000 родившихся живыми, что выше на 23,0 процента, чем в 2011 году (7,4 случая на 1000 родившихся живыми). Показатель младенческой смертности в Кемеровской области в 2012 году ниже, чем в целом по Сибирскому федеральному округу - 10,1 на 1000 родившихся живыми (рост показателя по сравнению с 2011 годом на 31,2 процента).

Рост показателя младенческой смертности объясняется тем, что с 1 января 2012 года Кемеровская область перешла на регистрацию новорожденных, родившихся в сроке беременности 22 недели и более, весом от 500 граммов.

В структуре младенческой смертности 2012 года доля умерших новорожденных, родившихся с экстремально низкой массой тела (от 500 до 1000 граммов) составляет 20,4 процента. В области разработана «дорожная карта» дальнейшего снижения младенческой смертности.

Произошло снижение детской смертности в возрастных группах 1 – 4 года, 5 - 9 лет и 15-17 лет на 16,6 % , 23,0 % и на 2,5 % соответственно. В возрастной группе 10 - 14 лет отмечается увеличение показателя смертности на 1,7 %. В структуре причин смертности детей остается высоким уровень смертности от внешних причин.

Так в возрастной группе 15-17 лет заболевания составляют менее 20 % в структуре смертности, в то время как более 80 % приходятся на самоубийства, несчастные случаи, дорожно-транспортные происшествия, убийства и т.д.

Повозрастная диспансеризация детского населения, диспансеризация детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, диспансеризация детей до 1 года, проводимая в 2012 и 2011 годах, подтвердила, что за последнее десятилетие сформировались устойчивые негативные тенденции в динамике основных параметров здоровья детей. Прирост заболеваемости детей вызван не только истинным ростом распространенности многих заболеваний, но и улучшением их выявления. Так, имеет тенденцию к росту патология органов дыхания, пищеварения, опорно-двигательного аппарата, психические расстройства.

На территории области в 2012 году работали 9 «Школ сахарного диабета» для детей, подростков и их родителей (2011 год - 9). В 2012 году

прошли обучение 500 детей и 420 родителей. (2011 год 500 детей и 198 родителей). Диабетологический центр ГБУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» (КОКБ) с 2001 года оказывает экстренную и плановую помощь больным с сахарным диабетом, ведет регистр больных. В его составе работает кабинет детского эндокринолога. Через диабет-центр дети обеспечиваются инсулиновыми шприц-ручками, глюкометрами, новыми видами инсулинов, выявляются осложнения СД: микроальбуминурия в утренней моче, гликолизированный Нb, липидный профиль, гормональное исследование крови, осмотр глазного дна и сред глаза.

С 2010 года на базе детского гематологического отделения ГБУЗ КО КОКБ организована Школа гемофилии для детей. За 2012 год проведено 18 занятий, обучение прошли 32 семей (2011 год: 25 занятий, обучение прошли 28 семей). В результате проведенных школ для детей, страдающих гемофилией, и их родителей, количество госпитализаций этих пациентов в отделение заметно сократилось до 1 раза в год, при тяжелых кровотечениях, с легкими кровотечениями родители справляются сами.

В 2012 году в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 76 выездов специалистов педиатрического профиля ГБУЗ КО КОКБ в муниципальные образования области, осмотрено 2566 детей. В 2011 году в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 43 выезда специалистов педиатрического профиля ГБУЗ КО КОКБ в муниципальные образования области, осмотрено 1607 детей.

С 2011 года начала работу программы «Профилактика школьной близорукости у детей». В ходе реализации программы осуществлен выезд в 16 детских образовательных учреждений, осмотрено 5928 учащихся (2011 год - 6333 учащихся). В МДОУ были организованы обучающие семинары, лекции, беседы для учителей и медицинских работников школ, а также родителей учеников, под руководством врачей мобильных детских офтальмологических бригад.

В 2012 году проведена диспансеризация 11967 пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социальной защиты детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2012 год— 12825 детей).

К Уполномоченному также обращаются граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации для содействия в оказании финансовой помощи на лечение детей.

Так, например, к Уполномоченному обратилась жительница г. Кемерово Ш., одинокая мать, воспитывающая двух малолетних детей-инвалидов. Ш. рассказала, что ее скромный доход и отсутствие поддержки близких не позволяют ей без помощи государства решать бытовые проблемы и вопросы, жизнеобеспечения детей. Заявительница просила о содействии в решении вопросов, касающихся лечения дочери Н., 2000 г.р. (диагноз:

спаечная болезнь, каломазание (атревия пищевода и двенадцатиперстной кишки)), непосредственно помощи в получении компенсации за проезд к месту лечения дочери в г. Москва, вследствие отсутствия в области необходимого оборудования для лечения ребенка, о проведении сыну К., 1998 г.р. (диагноз: острый лейкоз) восстановительной терапии, а также материальной поддержки в решении других бытовых вопросов, в т.ч. по ремонту кровли жилого дома.

В области создана эффективная система дополнительных мер в защиту граждан и детей с ограниченными возможностями, нацеленная на повышение качества их жизни. Вместе с тем, иногда сложность ситуации усугубляется ухудшением состояния здоровья, снижением дохода семьи и прочие обстоятельства подтверждали нуждаемость семьи Ш. в дополнительной социальной поддержке и помощи, т.к. находилась в трудной жизненной ситуации. Обращение Уполномоченного в адрес начальника департамента социальной защиты населения Кемеровской области с обоснованным ходатайством о дополнительной поддержке семьи с детьми-инвалидами было рассмотрено положительно.

Семья Ш. была поставлена на особый контроль. Кроме социальной поддержки, оказываемой в рамках действующего законодательства семьей Ш. в феврале 2012 года в рамках проведения благотворительной акции по оказанию материальной помощи семьям, воспитывающим больных детей, организованной по инициативе Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева, была вручена материальная помощь в размере 15000 рублей.

В январе 2012 года дочь Н. оздоровлена в санатории «Журавлик» на сумму 2300 рублей и в мае в санатории «Шахтер» г. Прокопьевска на сумму 20136 рублей.

Учитывая трудную жизненную ситуацию, за счет средств местного бюджета принято решение об оказании семье Ш. материальной помощи в размере 15000 рублей на компенсацию проезда к месту лечения ребенка-инвалида, ремонт крыши дома и другие неотложные нужды. Департаментом социальной защиты населения Кемеровской области также принято решение оказать материальную помощь в размере 10000 рублей на неотложные нужды за счет средств долгосрочной целевой программы «Повышение уровня социальной защиты населения Кемеровской области» на 2012-2014 годы.

В рамках Программы модернизации здравоохранения Кемеровской области на 2011-2012 годы проведена углубленная диспансеризация 14-летних подростков в количестве 41 372 человека. В 2012 году подлежало диспансеризации 20566 подростков, осмотрено 20566 (100%). Намечены индивидуальные планы оздоровительных мероприятий.

В области функционируют 4 центра здоровья для детей. В 2012 году в центры обратилось 7476 детей. Проводятся групповые беседы и лекции, семинары-тренинги, издаются наглядные пособия, информация размещается

в СМИ. Среди детей и подростков проведены массовые акции «Откажись от сигарет», «Скажите сигарете нет», «Бросьте сигарету».

На базе центров здоровья проводится мониторинг за состоянием здоровья детского населения. С 2012 года в Кемеровской области проводится диагностика ретинопатии недоношенных и необходимое оперативное лечение. В 2012 году проведено необходимое оперативное лечение (лазерная коагуляция сетчатки) 15 новорожденным, родившимся с экстремально низкой массой тела.

Для детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП, в стационарах, реабилитационных центрах и санаториях Кемеровской области проводится весь спектр необходимых реабилитационных мероприятий с использованием современных методов лечения.

По инициативе Губернатора области А.Г. Тулеева в 2011-2012 годах из областного бюджета на оснащение, медицинское оборудование, обучение специалистов ГБУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искорка» для лечения, реабилитации детей, страдающих ДЦП, выделено 20,0 млн. руб. Приказом департамента охраны здоровья населения Кемеровской области в структуре ГБУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искорка» создан Центр для детей с ДЦП.

Все 5 детских психоневрологических санаториев области имеют государственное задание на лечение детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП.

В 2012 году дополнительным питанием обеспечено 335 детей, страдающих онкологическими заболеваниями, на сумму 2208,67 тыс. руб. (2011 год: 293 ребенка, на сумму 1929,8 тыс. руб.)

В 2012 году правом льготного лекарственного обеспечения воспользовались 3372 ребенка до 6 лет из многодетных семей. Отпущено из аптек лекарственных средств по 16733 рецептам на сумму 3087,75 тыс. руб. (в 2011 году: 2944 ребенка, отпущено из аптек лекарственных средств по 13784 рецептам на сумму 2365,4 тыс. руб.)

В 2011 году специальными молочными продуктами питания были обеспечены 15970 детей в возрасте до 2-х лет. На эти цели из средств муниципальных бюджетов выделено 40,3 млн. рублей.

С 2012 года специальными молочными продуктами питания обеспечиваются дети до 3-х лет включительно. В 2012 году специальными молочными продуктами питания были обеспечены 15912 детей в возрасте до 3-х лет. На эти цели из средств областного бюджета выделено 53,2 млн. рублей. Обеспечение детей специальными молочными продуктами питания осуществлялось во всех муниципальных образованиях области.

Свыше 4 тыс. детей-инвалидов ежегодно проходят реабилитацию в 6 центрах реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями и отделении реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями на базе Юргинского психоневрологического интерната. Департаментом ведется работа по открытию центров реабилитации для детей

и подростков с ограниченными возможностями в городах Белово и Киселевске. В 2012 году оздоровлено 6289 детей (2011 год - 6152 детей), находящихся в трудной жизненной ситуации.

На оказание адресной помощи семьям с детьми в рамках проводимых благотворительных акций в 2012 году израсходовано 88,5 млн. руб. Помощь получили 7,1 тыс. семей (в 2011 году 12,7 млн. руб. - 7,8 тыс. семей).

На протяжении последних трех лет в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей продолжает увеличиваться количество педагогов-воспитателей, оказывающих социально-педагогические услуги, и по сравнению с 2011 годом увеличение на 6,1%.

На пополнение предметно-развивающей среды, приобретение игрушек, дидактического материала, литературы в 2012 году из областного бюджета израсходовано 761,737 тыс. рублей, приобретено технологического оборудования на сумму 1196,5 тыс. рублей.

В отделениях медико-социальной реабилитации организована работа по психолого-педагогической коррекции отклонений в развитии маломобильных детей. Одной из главных проблем в оказании полноценной медицинской помощи является дефицит медицинских работников в течение длительного времени, особенно врачебного. Укомплектованность врачебным персоналом, в настоящее время в детских домах-интернатах составляет 55 %: средним мед.персоналом – 60 %, младшим мед.персоналом – 90 %.

В целях улучшения качества предоставления социальных услуг департаментом социальной защиты населения Кемеровской области разработан Порядок работы психолого-медико-педагогического консилиума (ПМПк) в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей.

Уполномоченному также приходится подключаться к вопросам комплексного обследования и подготовки рекомендаций по оказанию детям психолого-медико-педагогической помощи.

Так, например, к Уполномоченному обратилась жительница г. Новокузнецка О. (обращение № Б-100) с жалобой на деятельность муниципальной ПМПк. На воспитании заявительницы - двое несовершеннолетних детей, младший сын - носитель синдрома Дауна.

Когда встал вопрос о переводе младшего ребенка в логопедическую группу детского сада, заявительница обратилась в ПМПк и столкнулась, по ее мнению, с некорректным отношением к ней и ребенку со стороны членов комиссии. Комиссия сделала вывод, что у ребенка умственная отсталость и направила его в специализированный детский сад с рекомендацией по переосвидетельствованию несовершеннолетнего через год. Заявительница не могла смириться с таким выводом, поскольку считала, что посещение ребенком с синдромом Дауна общеразвивающего дошкольного учреждения соответствует его развитию, возможностям и потребностям.

Уполномоченный обратился к директору ГУО «Кемеровская областная психолого-медико-педагогическая консультация» Т.И. Червец о проведении проверки указанных фактов.

17 апреля 2012 года комиссия ПМПК, в состав которой вошли: директор учреждения, детский врач-психиатр, учитель-логопед, учитель-дефектолог педагог-психолог - в г. Новокузнецке встретила с семьей О., и провела обследование ребенка.

Согласно заключению данной комиссии: «ребенок нуждается в организующей, направляющей и стимулирующей помощи, которая является частично эффективной; полученные знания в новые условия переносит частично; выявляет достаточно подражательную способность».

Рекомендации: на 2012-2013 учебный год пребывание в дошкольном образовательном учреждении в группе для детей с нарушением речи.

Родители ребенка с решением комиссии согласились, претензии сняли. По существу обращения нарушений со стороны муниципальной ПМПК г. Новокузнецка выявлено не было, со специалистами проведена консультация, сделаны замечания по протоколу проведения комиссии.

В течение последних 2-х лет активно внедряются новые реабилитационные технологии и современные методы воспитания. В результате 160 детей занимаются в компьютерных интернет-классах детских домов-интернатов (2011 г. - 148 детей). В физкультурно-оздоровительную деятельность вовлечено 85,7 % от общего количества детей, способных заниматься данным видом деятельности, 292 человека занимаются в кружках (2011 г. - 258 детей), 160 детей принимало участие в городских и областных выставках и фестивалях (2011 г. - 150 детей), 120 детей получили награды: почетные грамоты, благодарственные письма, ценные подарки.

В детских поликлиниках особое внимание уделяется категории детей из неблагополучных семей, среди которых отдельно выделена группа «трудных» подростков и детей раннего возраста из асоциальных семей.

В учреждениях здравоохранения области формируются и действуют при детских поликлиниках медико-социальные отделения и кабинеты. С помощью этих служб создается банк данных социально-неблагополучных семей, а также семей, относящихся к группе «крайнего социального риска» (алкоголизм, наркомания, жестокое обращение с детьми). Совместно с органами опеки и попечительства, образования, УВД, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется социально-бытовой патронаж (рейды).

В случае выявления явных признаков жестокого обращения с ребенком медицинские работники проводят медицинский осмотр (оценку) состояния ребенка — жертвы жестокого обращения, данные осмотра фиксируются в медицинской карте. При необходимости ребенок госпитализируется. О выявленном факте жестокого обращения с ребенком информируется руководитель учреждения здравоохранения. Информация о выявленном случае жестокого отношения к ребенку руководителем ЛПУ передается в правоохранительные органы, органы опеки и попечительства и комиссию по делам несовершеннолетних.

За 2012 год органами и учреждениями здравоохранения выявлено 339 фактов жестокого обращения в отношении несовершеннолетних (2011 год- 477), о всех данных фактах информация направлена в органы внутренних дел. Передано на рассмотрение в судебные органы в 2012 году 120 фактов, в 2011 году- 124 факта.

В 2012 году в учреждения здравоохранения области поступило 1524 детей по социальным показаниям, в т.ч. 0-3 года - 1116, 15-17 лет - 37 ребенка. В 2011 году в учреждения здравоохранения области поступило 1508 ребенка по социальным показаниям, в т.ч. 0-3 года - 1097, 15-17 лет - 41 ребенок. Дети, поступившие в медицинские организации области по социальным показаниям осматриваются врачами: педиатром, врачами других специальностей в соответствии с приказом МЗ РФ от 14.07.2003 № 307.

Обследование и лечение детей осуществляется в соответствии с разработанными стандартами оказания медицинской помощи по нозологиям.

Число семей в социально-опасном положении (согласно данным областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав) в 2012 году - 4896, детей в семьях - 7939. В 2011 году: семей - 4143, детей в семьях- 8785. Число брошенных в родильных домах в 2012 году - 190 детей (2011 г. - 186).

В Кемеровской области прием и воспитание детей, от которых отказались матери в родильных домах (отделениях), в полной мере обеспечиваются сетью детских учреждений органов здравоохранения (дома ребенка). В Кемеровской области 8 домов ребенка на 735 мест. За 2012 год в дома ребенка поступило 502 детей, выбыло 480 детей, из них:

- умерло 7 детей (1,5%), из них до 1 года - 3 (0,6%);
- передано родителям 127 ребенка (26,5%);
- усыновлено 181ребенок 937 %), международное усыновление - 113(23,5%);
- переведено в учреждения народного образования 54 детей (11,2%), и в учреждения социальной защиты - 5 детей (1,0%).

За 2011 год в дома ребенка поступило 448 детей, выбыло 441 детей, из них:

- умерло 10 детей (2,3%), из них до 1 года — 4 (0,9%);
- передано родителям 94 ребенка (21,3%);
- усыновлено 166 детей (37,6%), международное усыновление - 117 (26,4%);
- переведено в учреждения народного образования 59 детей (13,4%), и в учреждения социальной защиты - 5 детей (1,1%).

В рамках Программы модернизации здравоохранения Кемеровской области на службу родовспоможения и детства в 2011-2012 годах предусмотрено 3386112,8 тыс. рублей (28,7 % от всей программы модернизации здравоохранения).

В рамках Программы модернизации родовспоможения и детства запланировано проведение капитального ремонта в 41 медицинской

организации на 87 объектах, в том числе 35 объектов родовспоможения. На 01.01.2013 г. завершен ремонт 25 медицинских организаций, 67 объектов, в том числе 27 объектов родовспоможения.

На проведение капитального ремонта учреждений родовспоможения и детства предусмотрено 1 127 909,1 тыс. рублей. Ремонту подлежит 99 537 м² (38% площадей подлежащих ремонту по всей программе модернизации).

За период реализации программы предусмотрено приобретение 1241 единицы медицинского оборудования в медицинские организации, оказывающие помощь по родовспоможению и детству.

3.1.2. Соблюдение прав на отдых, оздоровление и благополучие ребенка

В летний период 2012 года на территории Кемеровской области было организовано 846 летних оздоровительных лагерей различных типов (в 2011 году - 811), в которых отдохнули 123 089 школьников, что на 1120 человек больше, чем в предыдущем году. Число детей в возрасте 15 лет и старше составило 14 507 (в 2011 году – 9 658) По путевкам, полностью оплаченным родителями, отдохнули 3 963 (в 2011 году – 4 346) ребят.

Так например, 18 июня 2012 года Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области как член межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи в Кемеровской области в рамках утвержденного графики посетил оздоровительный лагерь «Пламя».

Лагерь расположен в районе деревни Старочервово, в 42 км от города. Рассчитан на 228 мест, за ребятами присматривают квалифицированный персонал в количестве 51 человек.

Дети проживают в четырех 2-х этажных комфортабельных корпусах, по 4 человека в комнате.

На каждом этаже находятся: санитарно-гигиенические блоки, оборудованные душевыми и санузлами; холл для проведения мероприятий.

На территории лагеря расположены: отдельно стоящее здание столовой; медицинский корпус; дискотечный зал; библиотека; спортивные и игровые площадки; комнаты для кружковой работы.

Дети охотно занимаются в кружках: «Карандаш», «Туристический», «Хореографический», играют в подвижные игры на свежем воздухе.

На территории лагеря организована круглосуточная охрана из сотрудников ЧОП и вневедомственной охраны в помощь им установлено видеонаблюдение.

Основные показатели деятельности детских оздоровительных учреждений (лагерей) по типам

Таблица № 7

	2011 год	2012 год
1	2	3
Всего оздоровительных учреждений, единиц	811	846
в том числе:		
загородные оздоровительные	60	64
в них:		
численность детей, отдохнувших за лето, человек	30617	34782
численность работников, человек	4320	5321
из них:		
педагоги-воспитатели, вожатые	2065	1971
медицинские работники	258	240
санаторно-оздоровительные	21	23
в них:		
численность детей, отдохнувших за лето, человек	15439	12967
численность работников, человек	1584	1634
из них:		
педагоги-воспитатели, вожатые	491	512
медицинские работники	334	386
оздоровительные с дневным пребыванием	690	694
в них:		
численность детей, отдохнувших за лето, человек	67545	68644
численность работников, человек	9509	10010
из них:		
педагоги-воспитатели, вожатые	5952	6308
медицинские работники	594	608
труда и отдыха	18	37
в них:		
численность детей, отдохнувших за лето, человек	781	1037
численность работников, человек	421	298
из них:		
педагоги-воспитатели, вожатые	295	133
медицинские работники	35	34

1	2	3
палаточные	22	28
в них:		
численность детей, отдохнувших за лето, человек	2656	5659
численность работников, человек	421	629
из них:		
педагоги-воспитатели, вожатые	295	411
медицинские работники	35	54

Численность отдельных категорий детей, отдохнувших за лето, по типам детских оздоровительных учреждений (лагерей)

Таблица № 8

	2011 год	2012 год
1	2	3
Численность детей, отдохнувших за лето, - всего по области, человек	117038	123089
из них:		
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	11436	11407
дети-инвалиды	1032	1050
дети беженцев и вынужденных переселенцев	178	154
дети из малообеспеченных семей	24037	24060
дети безработных	5194	4700
дети-жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий	7	8
дети, состоящие на учете в органах внутренних дел	1607	1154
загородные оздоровительные	30617	34782
из них:		
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	7974	8187
дети-инвалиды	312	276
дети беженцев и вынужденных переселенцев	33	77
дети из малообеспеченных семей	3885	3909
дети безработных	246	513
дети-жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий	-	-
дети, состоящие на учете в органах внутренних дел	693	458

1	2	3
санаторно-оздоровительные	15439	12967
из них:		
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	1115	1026
дети-инвалиды	246	262
дети беженцев и вынужденных переселенцев	100	1
дети из малообеспеченных семей	1714	1887
дети безработных	7	33
дети-жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий	-	1
дети, состоящие на учете в органах внутренних дел	56	52
оздоровительные с дневным пребыванием	67545	68644
из них:		
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	1926	1631
дети-инвалиды	456	467
дети беженцев и вынужденных переселенцев	41	62
дети из малообеспеченных семей	17741	16902
дети безработных	4742	3878
дети-жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий	7	7
дети, состоящие на учете в органах внутренних дел	719	555
труда и отдыха	781	1037
из них:		
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	6	53
дети-инвалиды	2	31
дети беженцев и вынужденных переселенцев	-	-
дети из малообеспеченных семей	225	301
дети безработных	35	55
дети, состоящие на учете в органах внутренних дел	24	39
палаточные	2656	5659
из них:		

1	2	3
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	415	510
дети-инвалиды	16	14
дети беженцев и вынужденных переселенцев	4	14
дети из малообеспеченных семей	472	1061
дети безработных	164	22
дети, состоящие на учете в органах внутренних дел	115	50

Не был открыт в летний сезон по причине незавершенного капитального ремонта детский загородный оздоровительный лагерь «Олимпиец» в Тяжинском районе. Дополнительно были открыты 2 оздоровительных лагеря, ранее не планируемые к работе в летнем сезоне 2012 года (ЛОУ на базе гостиничного комплекса «Фристайл» в Таштагольском районе, палаточный лагерь «Патриот» в Тяжинском районе).

С начала летнего оздоровительного сезона 2012 года за пределы Кемеровской области железнодорожным транспортом выехало 11,3 тыс. детей в составе 195 организованных групп, из них: 7,7 тыс. детей - в летние оздоровительные учреждения на побережья морей. Нарушений при перевозках детей не выявлено.

Управление Роспотребнадзора по Кемеровской области, с целью подготовки оздоровительных учреждений к летней оздоровительной кампании 2012 года, было выдано 870 планов-заданий (предписаний). По состоянию на 03.09.2012 все мероприятия выполнены (100,0 %).

В период подготовки к летней оздоровительной кампании 2012 года в проведении ремонтных работ нуждались 806 детских оздоровительных учреждений (91,9 % от общего количества). Перед началом летней оздоровительной кампании ремонтные работы (косметические) во всех лагерях завершены, капитальные ремонты завершены в шести из семи ЛОУ (не завершен капитальный ремонт в оздоровительном лагере «Олимпиец» в Тяжинском районе).

Для 120 ЛОУ области (100,0 % от необходимого) приобретен новый инвентарь и мебель, на пищеблоки 139 лагерей (103,7 % от необходимого) приобретено новое технологическое, холодильное и тепловое оборудование, в 61 ЛОУ закуплено новое оборудование для медицинских блоков (105,2 % от необходимого).

Всего в летнем оздоровительном сезоне 2012 года подлежало гигиенической подготовке и аттестации 9,8 тыс. персонала оздоровительных учреждений. Работа по гигиенической подготовке завершена, на гигиенических курсах обучено 9,8 тыс. человек (100,0%).

Договоры на поставку продуктов питания заключены в 100 % оздоровительных учреждений.

В течение всего летнего сезона в оздоровительных учреждениях проводился лабораторный контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологического состояния и организации питания детей.

**Лабораторный контроль в детских оздоровительных учреждениях
Кемеровской области в 2010–2012гг.**

Таблица № 9

Исследования	Удельный вес проб, не соответствующих гигиеническим нормативам (%)			Среднегодовой показатель
	2010	2011	2012	
Вода по бактериологическим показателям	2,7	3,2	3,2	2,9
Готовые блюда по микробиологическим показателям	1,8	0,9	1,5	2,0
Готовые блюда на калорийность	3,8	2,2	4,9	4,4
Готовые блюда на вложение витамина С	5,5	2,0	5,1	2,5
Смывы на наличие кишечной палочки	3,9	3,6	4,2	3,9

Представленные в таблице показатели характеризуют санитарно-эпидемиологическую ситуацию в детских летних оздоровительных учреждениях как стабильную.

Питание детей в загородных оздоровительных лагерях общего типа осуществлялось из расчета 210-230 рублей на 1 ребенка в день, в санаторных детских оздоровительных лагерях – 220-336 рублей на 1 ребенка в день, в лагерях с дневным пребыванием – 100 рублей на 1 ребенка в день.

В оздоровительных учреждениях общего и санаторного типов осуществляется 5-разовое питание детей, в лагерях с дневным пребыванием детей – обязательное 2-х разовое питание.

Питание в оздоровительных учреждениях Кемеровской области было организовано в соответствии с согласованными территориальными отделами Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области перспективными меню.

Управлением по итогам каждой оздоровительной смены и в целом по летнему сезону подведены итоги выполнения норм питания, как в загородных стационарных учреждениях отдыха и оздоровления детей, так и в учреждениях с дневным пребыванием детей. Выполнение норм питания по итогам летней оздоровительной кампании 2012 года в загородных оздоровительных учреждениях и в учреждениях с дневным пребыванием детей составило по основной группе продуктов (мясо, рыба, молочные продукты), овощам, фруктам и сокам 100 % и более.

В период летней оздоровительной кампании во всех детских оздоровительных учреждениях Кемеровской области осуществлялась

профилактическая поливитаминизация детей. В питании детей использовались продукты, обогащенные витаминами и микроэлементами, а также поливитамины. Профилактика йоддефицитных состояний осуществлялась путем использования во всех детских оздоровительных лагерях йодированной соли.

По итогам летнего сезона 2012 года выраженный оздоровительный эффект отмечен у 87,6 % отдохнувших детей (2011 г. – 87,5%), слабый оздоровительный эффект - у 11,5 % (2011 г. – 11,6 %), отсутствие оздоровительного эффекта – у 0,9 % (2011 г. – 0,9 %). По итогам летнего сезона 2010 года выраженный оздоровительный эффект был отмечен у 86,2 % отдохнувших детей, слабый оздоровительный эффект - у 12,6 %, отсутствие оздоровительного эффекта – у 1,2 %. С начала летней оздоровительной кампании 2012 года специалистами Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области проведено 1688 проверок летних оздоровительных лагерей.

За нарушения, выявленные в оздоровительных учреждениях в течение летнего оздоровительного сезона 2012 года, составлено 984 протокола об административных правонарушениях, вынесено 938 постановлений о назначении административного наказания. К 898 виновным лицам применены меры административного наказания в виде штрафа на сумму 1410,1 тыс. рублей, к 40 виновным лицам – в виде предупреждения. 46 протоколов находится в работе, из них 18 протоколов по ч.1 ст. 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) передано в суды. В течение летнего сезона Управлением проведено одно административное расследование в отношении предприятия общественного питания ООО «Экспансия» в Промышленновском районе, которое оказывало услуги по организации питания детей оздоровительного учреждения с дневным пребыванием. За нарушения, выявленные в ходе проверки палаточных лагерей, к 16 виновным лицам применены меры административного наказания в виде штрафа по статьям 6.3, 6.6, 6.7 КоАП РФ.

В Кемеровской области действует комплексная программа «Развитие системы отдыха и оздоровления детей и подростков Кемеровской области» на 2012 – 2014, утвержденная постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.11.2011 № 532. В бюджет программы заложены средства федерального, областного, местного бюджетов и внебюджетных источников.

В соответствии с региональной программой на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей на 2012-2014 гг. запланировано 4840,8 млн. рублей, из них бюджет на 2012 год составил 1740,9 млн. рублей (доля освоенных средств в настоящее время составила 87,4 %). До конца текущего года все средства будут израсходованы (100 %). Планируется оздоровление детей на базах стационарных оздоровительных учреждений общего и санаторного типов круглогодичного действия.

По состоянию на 01.01.2013 на контроле Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области находилось 3,5 тыс. детских и подростковых учреждений:

Таблица № 10

Типы детских и подростковых учреждений, в том числе:	2010	2011	2012	Тенденция к 2011 г. (абс.)
Дошкольные учреждения, в том числе специальные (коррекционные)	976	993	1010	+ 17
Общеобразовательные учреждения, в том числе специальные (коррекционные)	720	704	682	- 22
Школа-сад	28	23	26	+3
Общеобразовательные школы-интернаты	13	13	11	-2
Специальные (коррекционные) учреждения с круглосуточным пребыванием детей	48	48	46	-2
Учреждения социальной реабилитации (приюты)	51	52	52	0
Учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	69	67	65	- 2
Внешкольные учреждения	468	434	431	- 3
Учреждения начального и среднего профессионального образования	127	126	121	- 5
Учреждения отдыха и оздоровления (загородные оздоровительные учреждения, профильные, учреждения с дневным пребыванием детей)	918	911	878	- 33

По сравнению с 2011 г. уменьшилось количество общеобразовательных учреждений, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, внешкольных учреждений, учреждений начального и среднего профессионального образования, учреждений отдыха и оздоровления детей. Число учреждений социальной реабилитации (приютов) осталось на прежнем уровне.

Увеличилось количество дошкольных учреждений. С 2010 по 2012 годы в Кемеровской области введено в эксплуатацию и вновь построено 23 дошкольных учреждения, в 2012 году введено 10 вновь построенных зданий дошкольных организаций.

В Кемеровской области продолжается реструктуризация общеобразовательных учреждений. С момента начала реструктуризации (с 2007 года) количество школ в области сократилось на 172 учреждения, в основном за счет закрытия или перепрофилирования малокомплектных школ в сельских районах, имеющих слабую материально-техническую базу, либо по причине слияния нескольких школ в одно образовательное учреждение.

В динамике за 5 лет отмечается устойчивая тенденция снижения удельного веса детских и подростковых учреждений, относящихся к III группе санитарно-эпидемиологического благополучия: с 6,0 % в 2008 г. до 1,9 % в 2012 г.

**Удельный вес детских и подростковых учреждений (%),
относящихся к 3 группе санитарно-эпидемиологического благополучия
(ранжирование показателя по группам детских и подростковых
учреждений по итогам 2012 г. в сравнении с 2011 г.)**

Таблица № 11

Ранговое место	Группа детских и подростковых учреждений	2012 год	2011 год	Изменение показателя по сравнению с 2011 годом
1.	Учреждения начального и среднего профессионального образования	7,4	7,1	+ 0,3
2.	Дошкольные учреждения, в том числе специальные (коррекционные)	2,9	3,1	- 0,2
3.	Специальные (коррекционные) учреждения с круглосуточным пребыванием детей	2,2	2,1	+ 0,1
4.	Общеобразовательные учреждения, в том числе специальные коррекционные	2,1	2,3	- 0,2
1	2	3	4	5
5.	Учреждения отдыха и оздоровления, в том числе детские санатории	1,1	1,6	- 0,5
6.	Внешкольные учреждения	0,9	0,9	0,0

Лидирующее положение в структуре учреждений, имеющих наибольший удельный вес учреждений, относящихся к 3 группе СЭБ, занимают учреждения начального профессионального образования – 7,4 % (в 2011 г. – 7,1 %). Увеличился по сравнению с 2011 годом удельный вес специальных (коррекционных) учреждений с круглосуточным пребыванием детей, относящихся к 3 группе СЭБ. Причина увеличения - сокращение числа данных учреждений в 2012 году, при этом число учреждений, относящихся к 3 группе СЭБ, осталось на уровне 2011 года.

По дошкольным, общеобразовательным учреждениям (школам), учреждениям отдыха и оздоровления детей отмечается положительная динамика улучшения санитарно-эпидемиологического благополучия.

Отсутствуют учреждения 3 группы СЭБ по группе школ-садов, общеобразовательных школ-интернатов, учреждений социальной реабилитации (приютам), учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Материально-техническая база детских и подростковых учреждений ежегодно улучшается. Улучшение санитарно-технического состояния объектов происходит не только за счет закрытия учреждений со слабой материально-технической базой: не канализованных, без централизованного водоснабжения и отопления, но и за счет проведения мероприятий, направленных на улучшение условий пребывания и воспитания детей.

В целях улучшения материально-технической базы и санитарно-технического состояния детских и подростковых учреждений Управлением на 2012 г. было выдано 4,1 тыс. мероприятий планов-заданий, из них 87,7 % мероприятий выполнено (в 2011 г. – 87,4 %).

По данным статистической отчетности в 2012 году по сравнению с 2011 годом произошло некоторое ухудшение показателей состояния материально-технической базы учреждений. Увеличилось количество учреждений, не имеющих централизованного водоснабжения и отопления.

Динамика изменения материально-технической базы детских и подростковых учреждений в Кемеровской области 2010–2012 гг.

Таблица № 12

Показатели санитарно-технического состояния	Доля учреждений, находящихся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии (%)		
	2010	2011	2012
Не канализовано	0,4	0,6	0,6
Отсутствует централизованное водоснабжение	0,8	0,9	1,0
Отсутствует централизованное отопление	0,4	0,3	0,6
Требуют капитального ремонта	1,0	0,8	0,7

Увеличение показателей произошло за счет массового открытия в летний сезон 2012 года палаточных лагерей, не имеющих централизованного водоснабжения, канализования и отопления. Доля палаточных лагерей от общего числа детских и подростковых учреждений, не имеющих централизованного водоснабжения, составила в 2012 году 49,0 %, отопления – 95,5 %.

По сравнению с 2008 г. в детских и подростковых учреждениях Кемеровской области отмечается улучшение показателей качества и безопасности питьевой воды.

Гигиеническая характеристика воды из разводящей сети в детских и подростковых учреждениях Кемеровской области

Таблица № 13

Показатели	Удельный вес проб воды, не соответствующих гигиеническим требованиям (%)				
	2008	2009	2010	2011	2012
Санитарно-химические	9,7	11,2	9,1	7,7	8,7
Микробиологические	3,8	3,3	2,9	3,9	3,2

В 2012 г. Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области проведено 3,8 тыс. плановых и внеплановых мероприятий по контролю за детскими и подростковыми учреждениями (в 2011 г. – 3,7 тыс. мероприятий).

Из них с применением лабораторных и инструментальных методов исследований проведено 57,4 % обследований (в 2011 г. – 60,5 %).

В области ежегодно снижается доля детских и подростковых учреждений, не соответствующих требованиям гигиенических нормативов по показателям микроклимата. По сравнению с 2011 годом снизилась доля учреждений, не соответствующих санитарным требованиям по уровню шума. Доля детских и подростковых учреждений по показателям искусственной освещенности, несоответствующих гигиеническим нормативам остались на уровне 2011 года. В 2012 году высокие уровни электромагнитных полей отмечались в 7,1 % образовательных учреждений, что на 1,2 % больше чем в 2011 году.

В 2012 году удельный вес исследований физических факторов, не соответствующих гигиеническим нормативам, выполненных в детских и подростковых учреждениях увеличился по показателям искусственной освещенности. Снижился по показателям уровней шума, ЭМП и параметрам микроклимата.

Гигиеническая характеристика факторов среды обитания в детских и подростковых учреждениях Кемеровской области в 2010–2012 гг.

Таблица № 14

Показатели	Удельный вес исследований не соответствующих гигиеническим нормативам, %		
	2010	2011	2012
Уровень шума	2,2	5,2	0,5
Освещенность	8,4	6,8	8,4
Микроклимат	10,4	6,2	4,5
Уровень ЭМП	6,7	3,8	3,6

В Кемеровской области большое внимание уделяется надзору за рассаживанием детей и подбору ученической мебели в соответствии с ростом детей. По итогам 2012 г. удельный вес обследованных учреждений, в которых мебель не соответствует росто-возрастным особенностям детей, составил 7,8 % .

Доля образовательных учреждений Кемеровской области, не отвечающих требованиям гигиенических нормативов по подбору ученической мебели в соответствии с росто-возрастными показателями в 2010–2012 гг. (%)

Таблица № 15

Показатель	Кемеровская область		
	2010	2011	2012
Доля образовательных учреждений, не отвечающих требованиям гигиенических нормативов по подбору ученической мебели	8,1	7,1	7,8

В связи с возросшим массовым использованием в строительстве и реконструкции детских и подростковых учреждений полимерных строительных материалов, все актуальнее становится вопрос надзора за состоянием воздушной среды закрытых помещений. С 2010 года удельный вес исследований воздушной среды закрытых помещений детских и подростковых учреждений на вещества 1 и 2 класса опасности (пары и газы), не соответствующих гигиеническим нормативам, увеличился с 3,2 % до 5,3 % в 2012 г.

Характеристика воздушной среды детских и подростковых учреждений

Таблица № 16

	Количество проведенных исследований воздушной среды в закрытых помещениях детских учреждений, по веществам 1 и 2 классов опасности (пары и газы)	Количество не отвечающих гигиеническим нормативам исследований	Удельный вес исследований, не отвечающих гигиеническим нормативам
2010 год	1336	58	4,3
2011 год	2379	126	5,3
2012 год	2334	123	5,3

Медицинский контроль за условиями воспитания и обучения детей имеет немаловажное значение для сохранения и укрепления здоровья учащихся общеобразовательных учреждений. В 2008 г. 580 школ (73,0 %)

имели в своем составе медицинский блок с неполным набором помещений, к 2013 году этот показатель снизился до 41,7 %.

В Кемеровской области медицинские пункты оборудованы в 650 общеобразовательных учреждениях (89,4 % от общего количества школ). В 379 школах (58,3 %) медицинские пункты полностью соответствуют требованиям санитарных норм. Все 650 медицинских пунктов имеют процедурные кабинеты, оборудованные и оснащенные в соответствии с требованиями санитарных норм. В 271 школе (41,7 %) медицинские пункты имеют неполный набор помещений: отсутствует кабинет стоматолога или психолога, либо не соответствуют гигиеническим нормативам по площадям помещений (в 2008 году было 73,5 % таких школ).

В 77 школах (10,6 % от общего количества школ) медицинские кабинеты отсутствуют, из них 70 школ – сельские (в 2008 году медицинский пункт отсутствовал в 158 школах – 19,9%). Медицинское обслуживание школьников данных учреждений осуществляют медицинские работники центральных городских или районных больниц, сельских фельдшерско-акушерских пунктов.

В последние годы активизировалась деятельность по вовлечению детей и подростков в занятия физической культурой и спортом.

В области 692 общеобразовательных учреждения (95,2 % от общего количества) имеют в своем составе спортивные залы, 11 общеобразовательных учреждений дополнительно в своем составе имеют плавательный бассейн. Спортивные залы и бассейны используются детьми для занятий физкультурой и спортом и во внеурочное время.

В 409 школах спортивные залы соответствуют требованиям санитарных норм, в 283 не соответствуют санитарным требованиям по причине отсутствия душевых и (или) уборных для мальчиков и девочек.

35 общеобразовательных школ не имеют спортивных залов, из них 21 школа – городская, 14 – сельских. Уроки по физическому воспитанию для учащихся данных школ проводятся на базах близлежащих школ, учреждений дополнительного образования, городских бассейнов на основе договоров аренды. Управлением осуществлялся мониторинг за питанием детей в детских и подростковых учреждениях Кемеровской области.

**Выполнение натуральных норм питания по сумме основных видов
продуктов: мясо-рыбных, молочных, масла сливочного в динамике за
2010–2012 гг. (%)**

Таблица № 17

Группы учреждений	2010	2011	2012
1	2	3	4
Дошкольные образовательные учреждения	92,8	96,6	97,3
Дома ребенка	98,9	100,9	101,2
Детские дома (дошкольники)	100,0	99,1	100,8

1	2	3	4
Детские дома (школьники 7-11 лет)	100,9	100,4	102,1
Школы-интернаты (школьники 7-11 лет)	98,9	98,2	99,9
ПТУ, техникумы (4-разовое питание)	80,0	79,0	87,0

Выполнение норм питания по основной группе продуктов (мясо, рыба, молочные продукты, масло сливочное) в детских дошкольных организациях возросло с 65,3 % в 2000 г. до 97,3 % в 2012 г. В 1,5-2 раза увеличилось потребление основных продуктов питания в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, школах-интернатах.

Увеличилось потребление свежих овощей и картофеля в детских и подростковых учреждениях. Незначительное отклонение от норм питания отмечается в детских дошкольных учреждениях.

Выполнение натуральных норм питания по группе овощи, картофель в 2012г. в сравнении с 2008 г. (%)

Таблица № 18

Группы учреждений	2000	2008	2012
Дошкольные образовательные учреждения	88,3	92,5	92,4
Дома ребенка	88,9	103,3	103,6
Детские дома (школьники 7-11 лет)	80,2	105,4	101,1
Детские приюты (школьники 7-11 лет)	85,9	107,8	105,8
Школы-интернаты (школьники 7-11 лет)	71,6	101,9	99,9

С 2000 г. по 2012 г. в детских и подростковых учреждениях значительно возросло потребление свежих фруктов и соков.

В детских дошкольных организациях выполнение норм питания по свежим фруктам и соку увеличилось с 19,6 % в 2000 г. до 79,4 % в 2012 г., в детских домах с 11,4 % до 97,2 %, в школах-интернатах – с 5,3 % до 93,9 % в детских приютах – с 37,7 % в 2004 г. до 102,7% в 2012 г.

Питание школьников организовано на базах 682 пищеблоков школ, из них: 506 столовых работает на сырье, 160 – на полуфабрикатах, в 16 учреждениях питание осуществляется через буфеты и буфеты - раздаточные.

Увеличиваются показатели охвата питанием обучающихся в общеобразовательных учреждениях Кемеровской области.

Доля школьников, охваченных питанием в общеобразовательных учреждениях Кемеровской области в 2012 г. в сравнении с 2011 г. (%)

Таблица № 19

Охват горячим питанием (%)						Буфетная продукция	
Всего		Учащиеся 1-4 классов		Учащиеся 5-11 классов			
2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
87,4	90,8	97,0	96,5	80,5	86,2	9,1	6,2

Горячие завтраки получают 70,3 % учащихся, горячие обеды – 7,3 % учащихся, двухразовое горячее питание (завтраки и обеды) – 13,3 % учащихся. В 2012 году доля учащихся, получающих 2-х разовое горячее питание (завтраки и обеды) возросла по сравнению с 2011 годом, на 3,9 %.

По сравнению с 2011 г. отмечается снижение удельного веса проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим требованиям по санитарно-химическим и микробиологическим показателям. Удельный вес проб готовых блюд с нарушением вложения продуктов (калорийность) и витамина С по сравнению с 2011 годом увеличился.

Гигиеническая характеристика готовых блюд в организованных детских коллективах Кемеровской области в 2010–2012 гг.

Таблица № 20

Показатели	Удельный вес проб, не соответствующих гигиеническим нормативам (%)		
	2010	2011	2012
Санитарно-химические	2,1	1,0	0,5
Микробиологические	1,6	2,2	1,9
Калорийность и полнота вложения продуктов	8,8	6,4	8,1
Вложение витамина С	7,2	6,8	12,4

В настоящее время в Кемеровской области реализуется целевая программа «Развитие системы образования и повышение уровня потребности в образовании населения Кемеровской области» на 2012 - 2014 годы. В состав данной целевой программы входит подпрограмма «Создание условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья воспитанников, обучающихся в образовательных учреждениях Кемеровской области», в которой предусмотрены мероприятия по укреплению материально-технической базы пищеблоков.

Кроме того, в рамках модернизации системы общего образования в 2012 году в Кемеровской области реализованы мероприятия по совершенствованию организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях. На эти цели из средств консолидированного бюджета области в 2012 году выделено 330,0 млн. рублей.

С 2008 года Кемеровская область участвует в экспериментальном проекте по совершенствованию системы организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

За пять лет (2008-2012 гг.) переоснащено 110 общеобразовательных учреждений с общей численностью обучающихся 69 тыс. человек.

На эти цели из средств консолидированного бюджета было выделено 841,842 млн. рублей, из них из средств федерального бюджета – 154,39 млн. рублей, местного бюджета – 460,208 млн. рублей, из средств областного бюджета – 227,244 млн. рублей. Эти средства были направлены на ремонт и оснащение пищеблоков образовательных учреждений современным технологическим оборудованием.

С 2012 года по решению Правительства Российской Федерации мероприятия по совершенствованию школьного питания реализуются в рамках модернизации системы общего образования.

В рамках модернизации к 01 сентября 2012 года переоснащены 33 школьные столовые в пяти муниципальных образованиях (г. Киселевск, г. Ленинск-Кузнецкий, г. Новокузнецк, Кемеровский р-н, Новокузнецкий р-н).

На эти цели из бюджета субъекта выделено 257,0 млн. рублей, из федерального бюджета – 80,0 млн. рублей. Это позволило организовать питание в современных условиях еще 17,5 тысяч детей.

На административных территориях Кемеровской области реализуются различные муниципальные целевые программы по питанию школьников и укреплению материально-технической базы пищеблоков школ. Среди них:

- в г. Междуреченске реализуется городская (муниципальная) программа «Организация школьного питания на 2010-2014 гг.», реконструировано 17 школьных столовых. Объем финансирования на 2012 год из муниципального бюджета составил 16,3 млн. рублей, из других источников финансирования – 13,6 млн. рублей;

- в Мариинском районе разработана программа «Совершенствование организации питания обучающихся и воспитанников Мариинского района на основе внедрения новых технологий приготовления пищи и форм обслуживания на период 2011-2014 годы». В 2011 году на питание и приобретение современного технологического оборудования выделено и израсходовано 6,2 млн. рублей, в 2012 году – 4 млн. рублей;

- в г. Анжеро-Судженске принята муниципальная целевая программа «Дети – наше будущее». Объем финансирования на 2012 год составил 4,5 млн. рублей;

- в Кемеровской районе разработана долгосрочная целевая программа «Образование Кемеровского муниципального района» на 2010-2014 годы. Объем финансирования – 1,3 млн. рублей;

- в г. Юрге действует муниципальная долгосрочная программа «Повышение эффективности работы пищеблоков в образовательных учреждениях г. Юрги» на 2011 – 2013 годы, на которую выделено 11,8 млн. рублей.

Всего в области разработано и действуют 19 муниципальных целевых программ с общим объемом финансирования 79 млн. рублей.

Основной задачей по улучшению школьного питания в Кемеровской области является обеспечение охвата горячим питанием учащихся начальных классов на 100 %, учащихся среднего и старшего звена на 90-95 %.

Состояние реализации экспериментального проекта по совершенствованию школьного питания:

По данным мониторинга, проводимого в школах-участницах эксперимента:

- с 3,4% до 2,9% снизилось количество детей с заболеваниями желудочно-кишечного тракта;

- на 15-20% снизилась обращаемость детей в медицинские кабинеты школ с жалобами на боли в животе;

- в 3 раза уменьшилось число зарегистрированных у детей обострений заболеваний желудочно-кишечного тракта.

Итоги реализации проекта обозначили необходимость перехода к централизованной системе питания детей образовательных учреждений посредством организации крупных промышленных комбинатов.

В результате проведенных надзорных мероприятий в образовательных учреждениях в 2012 г. за нарушения санитарного законодательства составлено 3,3 тыс. протоколов об административном правонарушении.

**Меры административного воздействия в учреждениях
Кемеровской области, осуществляющих образовательную деятельность
в 2010–2012 гг.**

Таблица № 21

Показатель	2010	2011	2012
Число протоколов об административном правонарушении	2613	3181	3328
Число наложенных штрафов, из них:	2231	2666	2872
по статье 6.3 КоАП (% от общего количества наложенных штрафов)	496 (22,2 %)	615 (23,1 %)	660 (23,0%)
по статье 6.6 КоАП (% от общего количества наложенных штрафов)	938 (42,0 %)	1092 (40,9 %)	1156 (40,3%)
по статье 6.7 ч.1 КоАП (% от общего количества наложенных штрафов)	562 (25,2 %)	676 (25,3 %)	724 (25,2%)
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	2976,0	4270,0	5002
Сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)	2750,0	3629,0	4469,5
Число дел о привлечении к административной ответственности, по которым судами принято решение об административном приостановлении деятельности	29	45	26
Число лиц, временно отстраненных от работы по постановлению	111	48	6

Реализация игр и игрушек осуществляется через торговую сеть: специализированные магазины, супермаркеты, торговые отделы. Всего в Кемеровской области 126 мест реализации детских игрушек.

За 2012 год Управлением проведены проверки в отношении 52 хозяйствующих субъектов (41,3 % от общего количества), осуществляющих реализацию детских игрушек и игр.

Всего проверено 947 игрушек, снято с реализации – 192 (20,3 %) игрушки на сумму 28,4 тыс. рублей, из них 177 (92,2 %) – импортного производства, преимущественно Китайской Народной Республики (далее – КНР).

Основными причинами изъятия из оборота игрушек явились:

- отсутствие документов, подтверждающих их качество и безопасность;
- нарушение требований по маркировке;
- отсутствие информации для потребителя о наименовании товара, изготовителе, импортере, их местонахождении, составе сырья, правилах и условиях использования, возрасте детей, для которых предназначена игрушка;
- отсутствие информации на русском языке;
- ненадлежащее качество внешних признаков (наличие заусенцев, сколов, острых кромок, деформации) и органолептических показателей;
- несоответствие игрушек требованиям безопасности по органолептическим, санитарно-химическим показателям, физическим факторам.

Как показывает анализ, основной источник поступления некачественных игрушек на рынок Кемеровской области – оптовые и потребительские рынки городов Новосибирска, Екатеринбурга, Москвы, а так же непосредственно из КНР.

Изъятые из оборота игрушки были возвращены поставщикам или уничтожены.

Всего в Кемеровской области было проведено 51 лабораторно-инструментальное исследование детских игр и игрушек, из которых 18 (35,3 %) исследований не соответствовали нормативам, в том числе:

- по санитарно-химическим показателям – 33,3 %;
- по токсиколого-гигиеническим показателям – 41,7 %

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий возбуждены административные дела по ст. 6.3, ч. 1, ч. 2 ст. 14.4, ст. 14.5, ч. 1 ст. 14.8, ст. 14.15, ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ. Привлечено к административной ответственности 52 виновных лица, вынесено 46 постановлений с наложением административных штрафов на общую сумму 88,5 тыс. рублей. Выдано 28 предписаний о прекращении нарушений прав потребителей.

С 01 июля 2012 года контрольно-надзорные мероприятия за реализацией детских игр и игрушек, качеством и безопасностью игрушек осуществляются

на соответствие требованиям Технического регламента ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек» (далее – Технический регламент).

3.1.3. Соблюдение прав ребенка на защиту от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ

Управлением наркоконтроля по Кемеровской области на постоянной основе ведется работа по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту среди несовершеннолетних.

Управлением ФСКН России по Кемеровской области с 2006 года организован информационный обмен с ПДН ОВД и органами социальной защиты по несовершеннолетним, проживающим в адресах, связанных с совершением преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, и несовершеннолетним, которым оказывалась скорая медицинская помощь при передозировках наркотиками.

В 2012 году в ГУ МВД РФ по Кемеровской области направлена информация в отношении 572 (аналогичный период прошлого года - 553 (далее – АППГ) несовершеннолетних, зарегистрированных в адресах, связанных с совершением преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (НОН), и 24 (АППГ - 19) несовершеннолетних, которым оказывалась скорая медицинская помощь в связи с отравлениями наркотическими веществами. Сотрудниками полиции, наркологических кабинетов и центров социальной помощи проведена соответствующая профилактическая работа.

В 2012 году сотрудниками Управления наркоконтроля возбуждены уголовные дела в отношении 2 несовершеннолетних (АППГ – 11) за хранение и распространение наркотических средств и их аналогов. По несовершеннолетним учащимся образовательных учреждений, совершившим преступления, директорам данных учебных заведений направляются информационные письма о необходимости проведения комплекса мероприятий по профилактике употребления наркотиков среди учащихся.

По сведениям департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, по состоянию на 31 декабря 2012 г. число подростков зарегистрированных с диагнозом «наркомания» составило – 20 (2011 г. – 50, снижение на 60%);

число подростков, впервые взятых на учет с диагнозом наркомания в 2012 г. – 10 (2011 г. – 20, снижение на 50%);

число подростков, злоупотребляющих наркотиками, находящихся под наблюдением на конец 2012 г. – 313 (2011 г. – 356, снижение на 12,1%);

число подростков впервые взятых под наблюдение в связи со злоупотреблением наркотиками в 2012г. – 138 (2011 г. – 159, снижение на 13,2%) .

Управление наркоконтроля при поддержке Губернатора и антинаркотической комиссии Кемеровской области выступает координатором профилактической антинаркотической работы. В муниципальных образованиях профилактическая работа находится на контроле муниципальных антинаркотических комиссий.

Управлением наркоконтроля с 2005 года ежегодно организуются и проводятся антинаркотические акции, направленные на профилактику наркомании среди подростков, молодежи и их родителей. В 2011 и 2012 годах традиционно организованы и проведены акции: «Родительский урок» (февраль), которая направлена на работу с родителями несовершеннолетних; «Первокурсник» (с октября по апрель) – направлена на первокурсников ВУЗов; «Призывник» (в период весенней и осенней призывных кампаний) ориентирована на молодежь призывного и допризывного возраста; «Летний лагерь – территория здоровья» (в летний период) профилактические мероприятия которой направлены на детей и подростков, отдыхающих в летних оздоровительных и пришкольных лагерях; «Классный час» (октябрь) – работа со старшеклассниками и учащимися профессиональных лицеев и колледжей. Также проведены мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы с распространением наркомании и незаконным оборотом наркотиков (26 июня).

Важной составляющей системы профилактики наркомании является комплексное проведение мероприятий: лекций, бесед, кинолекториев, общественно значимых мероприятий, направленных на поддержку молодежных инициатив и позитивной активности молодежи, организацию культурного досуга. Мероприятия реализуются совместно с администрацией Кемеровской области, муниципальными образованиями, бизнес-сообществами при поддержке средств массовой информации. Активное участие принимают ГУ МВД РФ, ГУФСИН, представители общественных организаций, Русской Православной Церкви и казачества.

Ежегодно в период акций проводятся совместные профилактические рейды с сотрудниками полиции, уголовно-исполнительных инспекций, комиссий по делам несовершеннолетних и наркологической службы. В г. Междуреченске в 2012 году в рейдах были задействованы представители хуторного казачества. В ходе рейдов проверяются места жительства несовершеннолетних на наличие признаков незаконного оборота наркотиков, в том числе организации наркопритонов. Участники рейдов знакомятся с условиями проживания подростков. Родителям несовершеннолетних разъясняется административная ответственность за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей. Также в ходе рейдов проводятся опросы несовершеннолетних и их родителей о возможных фактах склонения к употреблению наркотиков и иных одурманивающих веществ.

В 2012 г. в городе Анжеро-Судженске во время рейдов выявлен факт систематического вовлечения несовершеннолетних в употребление одурманивающих веществ. В результате проверки мест жительства и

проведения опросов учеников одной из школ выяснилось, что житель города неоднократно вовлекал подростков в употребление токсических веществ (вдыхание паров бензина). Подростки направлены на консультацию к врачу-наркологу, с их родителями проведены профилактические беседы. В отношении данного гражданина возбуждено уголовное дело по ст. 151 УК РФ.

В городе Берёзовском были выявлены три подростка в состоянии токсического опьянения (вдыхали пары строительного клея) и два подростка в состоянии алкогольного опьянения. После медицинского освидетельствования подростки доставлены домой, их родители привлечены к административной ответственности по ст. 20.22 КоАП РФ.

Всего в рамках акций в 2012 г. проведено 1176 рейдовых мероприятия, проверено свыше 4 тысяч мест проживания и досуга несовершеннолетних, в том числе 100% мест жительства несовершеннолетних, отбывающих условные сроки наказания.

В родительских собраниях, где рассматривались вопросы воспитания детей, создания условий в семье, исключающих употребление наркотиков, порядок действий при подозрении на потребление ребёнком наркотических средств, приняло участие более 82 тыс. родителей.

До родителей доводились итоги проведенного в 2011 году в Кемеровской области добровольного тестирования учащихся на употребление наркотиков и необходимость продолжения этой работы в дальнейшем.

Отдельно уделено внимание работе с родителями условно-осужденных несовершеннолетних. С участием сотрудников уголовно-исполнительных инспекций проведена разъяснительная работа о правовых последствиях участия в незаконном обороте наркотиков, о необходимости оказания помощи правоохранительным органам в вопросах привлечения к ответственности наркосбытчиков, организаторов наркопритонов и лиц, склоняющих к употреблению наркотиков.

В летнее время на базе оздоровительных лагерей «Олимпиец» Яшкинского и Прокопьевского районов в рамках программы «Неприкосновенный запас – дети Отечества» совместно с департаментом образования и науки Кемеровской области в 2012 году для воспитанников детских домов и учреждений интернатного типа, входящих в «группу риска», проведено 2 смены военно-патриотического лагеря «Юный спецназовец».

В рамках реализации мероприятий задействованы сотрудники отдела межведомственного взаимодействия в сфере профилактики и отдела специального назначения Управления наркоконтроля.

На протяжении всей смены для ребят проводятся тренировки, развивающие общую физическую подготовку и навыки самообороны. Сотрудниками ОМВП организуются профилактические мероприятия: тренинговые занятия по развитию навыков позитивного общения в группе; просмотр и обсуждение тематических документальных фильмов. На

специальных занятиях юные спецназовцы примеряют на себя бронежилеты, каски, изучают оружие, состоящее на вооружении у спецназа наркоконтроля.

В 2012 году с целью профилактики наркомании среди подростков и молодёжи через занятия творчеством Управлением наркоконтроля совместно с департаментом культуры и национальной политики и департаментом образования и науки Кемеровской области в апреле был объявлен областной конкурс рисунков и фотографий «Посмотри, как мир прекрасен».

Конкурс проводился в рамках информационно-пропагандистской кампании «Кузбасс против наркотиков» и был приурочен к празднованию Международного дня борьбы с распространением наркомании и незаконным оборотом наркотиков.

В конкурсе участвовало 320 рисунков и 200 фоторабот от учащихся учебных заведений области в возрасте от 7 до 17 лет. По результатам заседания жюри в Управлении наркоконтроля была организована выставка работ победителей конкурса (33 работы). Также лучшие работы были выставлены в экспозиции передвижной выставки «Дороги родины моей», организованной департаментом культуры и национальной политики Кемеровской области. Данная выставка в течение лета была выставлена во всех городах области.

В рамках акции «Призывник» с лицами допризывного возраста организуется профилактическая работа патриотической направленности, ориентирующая молодёжь на здоровый образ жизни, укрепляющая мотивацию к отказу от вредных привычек. Проводятся профилактические беседы с учащимися, на которых выступают представители военных комиссариатов, наркологии, сотрудники наркоконтроля, органов внутренних дел, православные священники и представители Союза ветеранов Афганистана. В образовательных учреждениях области проходят встречи с ветеранами войн, круглые столы, тренинги, конкурсы, кинолектории, профилактические беседы, классные часы и спортивные соревнования.

В рамках акции «Первокурсник» со студентами первого курса ВУЗов, учреждений начального и среднего профессионального образования проводятся занятия по правовой ответственности. Наряду с этим, Управлением наркоконтроля систематически поддерживаются традиционные фестивали непрофессионального творчества студентов-первокурсников, проводимых в ВУЗах области. Так, 2012 г. в КемГУКИ проведен студенческий фестиваль «Прорыв». В работе жюри приняли участие сотрудники наркоконтроля, победителям по номинации «За пропаганду здорового образа жизни» вручен кубок кампании «Кузбасс против наркотиков».

Победители и активные участники спортивных мероприятий награждаются призами с логотипом кампании «Кузбасс против наркотиков», организаторы соревнований отмечаются благодарственными письмами Управления наркоконтроля.

На всех масштабных мероприятиях акций используются баннеры «Спорт – моя жизнь!», «Мы – будущее России!», «Кузбасс против наркотиков», флаги «Кузбасс против наркотиков», плакаты «Мы – будущее России». За время проведения антинаркотических акций в 2011-2012 годах изготовлено и силами волонтеров распространено более 6000 листовок.

С целью совершенствования законодательных и нормативных правовых актов в сфере профилактики наркомании, выработки дополнительных мер, связанных с реализацией Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года в Кузбассе принят закон Кемеровской области «О профилактике наркомании и токсикомании» № 48-ОЗ от 06.06.12 г. Принятие закона инициировал Губернатор Кемеровской области, а проект закона разрабатывался сотрудниками Управления наркоконтроля. Принятие закона позволит создать единую систему профилактики наркомании в Кузбассе и обеспечить координацию деятельности ее субъектов.

3.1.4. Соблюдение прав детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей

В 2008 году принят закон Кемеровской области от 13.03.2008 №5-ОЗ «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который установил выплату единовременного пособия в размере 50 тыс. рублей на каждого усыновленного ребенка.

В целях социальной поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принят Закон Кемеровской области от 07.02.2013 №12-ОЗ «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям семей усыновителей» согласно которому, право на предоставление жилого помещения имеют семьи усыновителей, которые одновременно усыновили (удочерили) троих и более детей-сирот и (или) детей, оставшихся без попечения родителей, если решение суда об усыновлении вступило в силу с 01.01.2013.

Согласно Закону Кемеровской области от 07.02.2013 №5-ОЗ «О займах семьям усыновителей» право на заем имеют семьи усыновителей, которые после 1 января 2013 года усыновили (удочерили) детей-сирот (ребенка-сироту) и (или) детей (ребенка), оставшихся (оставшегося) без попечения родителей.

Таблица № 22

Категории детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей	2011 год	2012 год
1	2	3
Всего	18698	19527

1	2	3
Находящихся в образовательных, медицинских, организациях и организациях оказывающих социальные услуги	6248	6134
Число семей и детей в приемных семьях	2259/3548	2313/3619
Число семей и детей в семьях опекунов	7982/8936	7717/8886
Иностранное усыновление	140	131

Отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью в 2011 году – 261, в 2012 – 256.

В целях социальной поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемным семьям, имеющим трех и более детей, включая родных и приемных в возрасте до 18 лет, на каждого приемного ребенка предоставляются следующие меры социальной поддержки:

бесплатный проезд городским пассажирским транспортом общего пользования (кроме такси), а также автомобильным (кроме такси), железнодорожным, водным транспортом общего пользования в пригородном и внутрирайонном сообщении;

первоочередной прием детей в дошкольные образовательные учреждения.

Приемному родителю (матери), взявшему на воспитание 5 и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установить с 01.01.2013 на период их воспитания следующие меры социальной поддержки:

снижение на 50 процентов размера оплаты занимаемой общей площади жилого помещения в пределах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, в том числе совместно с ним проживающим членам его семьи;

снижение на 50 процентов размеров оплаты коммунальных услуг в пределах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения и нормативов потребления;

снижение на 50 процентов размеров оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и доставки, с учетом погрузки и выгрузки этого топлива, не более одного раза в год проживающим в домах без центрального отопления, в том числе совместно с ними проживающим членам их семей;

при достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики), а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями;

бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси) в любом населенном пункте

Кемеровской области, на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения в пределах Кемеровской области;

снижение на 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

ежегодная денежная выплата в размере 60 рублей за пользование услугами связи для целей кабельного и (или) эфирного телевизионного вещания;

ежемесячная денежная выплата в размере 120 рублей абонентам сети фиксированной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводной линии или радиолинии);

ежегодная денежная выплата в размере 100 рублей за услугу по предоставлению проводного радиовещания.

Размер денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), составляет:

на ребенка в возрасте до 10 лет - 5100 рублей в месяц;

на ребенка в возрасте от 10 до 18 лет – 6000 рублей в месяц;

на ребенка являющегося инвалидом, независимо от его возраста – 7000 рублей в месяц.

Приемному родителю устанавливается вознаграждение в размере 4000 рублей в месяц с учетом районного коэффициента за воспитание каждого приемного ребенка, взятого на воспитание в приемную семью по договору о приемной семье.

Право на получение дополнительной ежемесячной выплаты в размере 625 рублей имеет один из приемных родителей при условии, что местом жительства приемной семьи является сельский населенный пункт.

Право на денежное поощрение в размере 3250 рублей в месяц имеет лицо, являвшееся приемным родителем и продолжающее оказывать поддержку бывшему приемному ребенку:

в период получения им общего образования в возрасте от 18 до 20 лет;

в период получения им профессионального образования по очной форме обучения в возрасте от 18 до 23 лет.

Размер данного денежного поощрения, увеличивается на 650 рублей с учетом районного коэффициента за воспитание каждого бывшего приемного ребенка с ограниченными возможностями здоровья, установленными на день достижения им возраста 18 лет; каждого бывшего приемного ребенка, которому на день достижения им возраста 18 лет была установлена инвалидность.

Размер данного денежного поощрения, увеличивается на 625 рублей в случае, если до достижения бывшим приемным ребенком возраста 18 лет приемная семья имела право на получение дополнительной ежемесячной выплаты в связи с проживанием приемной семьи в сельском населенном пункте.

Приемные семьи имеют право на единовременное социальное пособие за каждого приемного ребенка в размере 20000 рублей.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые находились под попечительством (у приемных родителей) и продолжают после достижения 18-летнего возраста проживать у бывшего попечителя или бывшего приемного родителя и обучаться в общеобразовательном учреждении до достижения 20 лет, имеют право на получение ежемесячного социального пособия в размере 4000 рублей в месяц.

Бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей и детей сирот, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 6 лет, находящихся под опекой (попечительством), приемной семье.

В настоящее время идет проработка вопроса о бесплатном обучении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье в организациях дополнительного образования в сфере культуры, а также рассматривается вопрос об обеспечении бесплатным питанием (завтрак, обед) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье во время обучения в общеобразовательных организациях.

С февраля 2011 года департаментом образования и науки совместно со службой радиовещания ГТРК «Кузбасс» на региональном уровне реализуется эфирный проект «Мы вместе» с целью привлечения внимания общественности, бизнеса, органов власти к проблемам детей-сирот, повышения статуса семьи. В ходе проекта на радио выходят тематические передачи о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, желающих обрести семью.

Цель регионального проекта - привлечь кузбассовцев к проблемам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, познакомить с талантливыми и успешными воспитанниками интернатных учреждений, содействовать семейному устройству детей-сирот.

В проекте приняли участие более 70 воспитанников детских домов области. Благодаря проекту «Мы вместе», тесному сотрудничеству со средствами массовой информации, граждане берут на воспитание в свои семьи сирот, а дети обретают семьи.

Третий год департамент образования и науки Кемеровской области сотрудничает с благотворительным фондом социальной помощи детям «Расправь крылья» г. Москва, который реализует проект «Содействие семейному устройству детей» благотворительной программы «Помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации». Производная информации и фотографий детей из регионального банка данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, размещается на сайте фонда, а также в печатных изданиях.

С декабря 2010 года организовано сотрудничество с ГРК «Радио

России». Информация о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и фотографии размещаются на сайте программы «Детский вопрос» «Радио России». На сегодняшний день 109 детей-сирот, фотографии которых были размещены на сайте, устроены в семьи.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных гражданами Российской Федерации, согласно отчету формы РИК-103 в 2011 году составляет 219 человек, в 2012 году - 229 человек.

Количество случаев отмены усыновления в 2011 году - 0, в 2012 году - 1 (по инициативе усыновителей).

К сожалению, еще имеют место случаи жестокого обращения с детьми находящимися в учреждениях постоянного пребывания, отрадным является то, что к этой проблеме остаются не равнодушные наши граждане.

Так, например, 22 мая 2012 года на личном приеме к Уполномоченному обратился бывший работник А. одного из детских учреждений г. Кемерово по вопросу жестокого обращения с воспитанниками со стороны администрации учреждения (Апр-164).

По поручению Уполномоченного управлением образования администрации г. Кемерово проведена проверка, в результате которой установлено.

Конфликт произошел 03.04.2012 в СОШ, где обучаются воспитанники детского дома Я. и П. И. о. руководителя учреждения Р. Поручила заместителю директора по безопасности жизнедеятельности Ш. урегулировать конфликтную ситуацию, произошедшую в школе между воспитанниками детского дома и учителями. При урегулировании конфликта Ш. позволил себе применение физической силы по отношению к детям.

И. о. руководителя Р. 03.04.2012 побеседовала как с детьми, так и с Ш. По ее мнению конфликт был урегулирован, Я. и П. претензий к действиям Ш. не имели, признали свою вину в данной конфликтной ситуации. Однако приказа о вынесении наказания за антипедагогические действия Ш. не было.

По итогам проверки заместитель директора Ш. уволен с занимаемой должности. Заместителю директора по учебно-воспитательной работе Р. объявлен выговор за халатное отношение к должностным обязанностям.

Итоги проверки обсуждены на производственном совещании в детском доме.

По состоянию на 1 января 2013 года на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жильем детей-сирот состоит 17200 человек, из них у 8231 наступило право на обеспечение жильем.

За восемь лет из средств областного бюджета было выделено свыше 2,0 млрд. рублей, на которые приобретено 2024 квартир для детей-сирот, в том числе на реализацию закона Кемеровской области от 30.06.2007 № 95-ОЗ «О поощрении отдельных категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» было выделено 222,12 млн. рублей.

Реализуя федеральное законодательство, приняли Закон Кемеровской области от 27.12.2012 № 134-ОЗ «Об обеспечении жилищными помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», создали информационный ресурс о детях-сиротах, подлежащих обеспечения жильем. Установили норматив площади жилых помещений предоставляемых детям-сиротам, из расчета не более 33 квадратных метров на ребенка-сироту.

В 2011 году в целях социальной поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из средств областного бюджета профинансировано всего: 1 387 451 тыс. рублей, в том числе:

- ежемесячное денежное пособие на содержание подопечных детей и предоставление льгот приемной семье – 186 933 тыс. рублей;
- единовременное социальное пособие впервые созданным приемным семьям – 3 600 тыс. рублей;
- ежемесячное денежное пособие за содержание ребенка в семьях опекунов (попечителей) – 483 446 тыс. рублей;
- вознаграждение приемному родителю за воспитание детей – 213 543 тыс. рублей;
- обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 499 929 тыс. рублей.

В 2012 году на эти цели из средств областного бюджета профинансировано всего: 1 491 076 тыс. рублей, в том числе:

- ежемесячное денежное пособие на содержание подопечных детей и предоставление льгот приемной семье – 216 617 тыс. рублей (на 1,16 процентов больше по сравнению с 2011г.);
- единовременное социальное пособие впервые созданным приемным семьям – 4 000 тыс. рублей;
- ежемесячное денежное пособие за содержание ребенка в семьях опекунов (попечителей) – 532 426 тыс. рублей (на 1,10 процентов больше по сравнению с 2011г.);
- вознаграждение приемному родителю за воспитание детей – 216 971 тыс. рублей (на 1,016 процентов больше по сравнению с 2011г.);
- обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 521 062 тыс. рублей (на 1,06 процентов больше по сравнению с 2011г.).

В течении 2012 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Кемеровской области находилось 746 (АППГ-408) исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, из них окончено 270 исполнительных производств (АППГ-185). В связи с фактическим исполнением требований исполнительных документов окончено 215 исполнительных производств (79,6% от общего количества оконченных исполнительных производств данной категории) (АППГ-175). Остаток

исполнительных производств данной категории на 01.01.2013 год составляет -477 (АППГ-223).

В целях повышения эффективности исполнения судебных решений о взыскании алиментов, в частности, в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организовано проведение ежеквартальных сверок структурных отделов УФССП России по Кемеровской области с государственными образовательными учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ежегодно в специализированных учреждениях для несовершеннолетних создаются гостевые и семейно-воспитательные группы, конечным результатом работы которых является последующее оформление опеки или приемной семьи.

Изменение законодательства регулирующего временную передачу детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей в семьи граждан иногда требует дополнительного разъяснения.

Так к Уполномоченному обратилась жительница г. Новокузнецка Б. являющегося гостевым воспитателем К. по вопросу усложнившейся процедурой передачей ребенка на выходные в частности ежегодной проверки на состояние здоровья и судимость. А также обоснованности проживания в квартире ребенка квартирантов и имеющегося долга по квартплате в размере 83 тысячи рублей.

Первым заместителем Главы г. Новокузнецка по социальным вопросам В.Р. Роккелем была проведена проверка действий органов опеки и попечительства, в результате которой установлено.

10.12.2009 вступил в силу Закон Кемеровской области от 03.12.2009 № 128-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Кемеровской области «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Но, тем не менее, согласно ст. 155.2 Семейного кодекса Российской Федерации организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей вправе осуществлять временную передачу детей в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, а именно: на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней по Правилам установленными Постановлением Правительства РФ от 19.05.2009 № 432 (ред. от 12.05.2012).

Такая передача не прекращает прав и обязанностей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов.

В соответствии с п.11 этого Постановления, справка из органов внутренних дел обновляется ежегодно, а справка о состоянии здоровья ежеквартально. Поэтому факт превышения должностных полномочий органами опеки и попечительства не подтвердился.

Что касается жилищных прав К. Нанимателем квартиры являлась Н.И. – бабушка несовершеннолетнего после смерти, которой квартира была приватизирована и на К. оформлено свидетельство на право собственности.

По ходатайству администрации детского дома долг в размере 38,987 тыс. руб. накопленный Н.И. был списан. Наниматель согласно договору обязуется погасить оставшийся долг, оплачивая текущие коммунальные платежи и перечисляя на лицевой счет ребенка ежемесячно по 1000 руб.

Таким образом, жилищные права ребенка защищены, по достижению совершеннолетия он получит жилое помещение, не обремененное задолженностью. Причиной в не предоставления документов Б. на право собственности жилого помещения К. обусловлена тем, что заявитель не является законным представителем несовершеннолетнего.

В 2012 году было открыто 15 семейных групп, в которых находилось 20 детей. (В 2011 году действовало 29 групп, в которых - 39 детей).

В полном объеме обеспечена перевозка в другие субъекты РФ по месту жительства несовершеннолетних, самовольно ушедших из детских учреждений.

Детские дома-интернаты ведут работу по восстановлению семейного статуса ребенка. Так в 2012 году в семью было возвращено 7 детей (2011г. - 4 ребенка), трое родителей были восстановлены в родительских правах.

Социальными службами учреждений проводится постоянная работа по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: в настоящее время имеют закрепленное жилье 198 детей, 302 ребенка стоят на очереди для получения жилья. В отношении 61 ребенка ведется работа по постановке их на очередь для получения жилья.

В результате проводимых мероприятий по взысканию алиментов с родителей, увеличилось количество детей, получающих алименты (2012г. - 89 детей, 2011г. - 55 детей).

В 2012 году проведена организационная работа по открытию семейных воспитательных групп: разработано и утверждено положение о семейной воспитательной группе при детском доме-интернате для умственно отсталых детей; договор с воспитателем семейной воспитательной группы; разработан механизм взаимодействия детского дома-интерната и семейной воспитательной группы для осуществления контроля за их деятельностью.

В учреждениях действуют Попечительские советы. В состав Попечительских советов входят индивидуальные предприниматели, представители родительского комитета. Для оказания спонсорской помощи детям в домах-интернатах для умственно отсталых детей в 2012 году организовано шефство (ГБУ КО «Мысковский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» – ГАУ КО «Санаторий Борисовский», ГБУ КО «Мариинский психоневрологический интернат с отделением для умственно отсталых детей» - Кемеровская областная организация профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ, ГБУ КО «Юргинский детский дом-интернат для умственно отсталых

детей» - Юргинский абразивный завод). В течение 2012 года детским домам интернатам для умственно отсталых детей оказана спонсорская помощь на сумму 378 тыс. рублей.

Формирование полноценной системы защиты материнства и детства является одним из ключевых приоритетов социальной и демографической политики Кузбасса.

В 2012 году ежемесячное пособие на ребенка в соответствии с Законом Кемеровской области от 18.11.2004 № 75-ОЗ «О размере, порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка» получали 95,7 тыс. граждан на 141,4 тыс. детей, в 2011 году указанное пособие получили 100,2 тыс. чел. на 144 тыс. детей.

В 2012 году размер пособия на ребенка с учетом индексации составлял от 290 руб. до 660 руб. в зависимости от категории семьи (полная, неполная) и оснований назначения. В 2011 году размер пособия на ребенка составлял от 210 руб. до 540 руб.

С мая 2011 года по инициативе Губернатора Кемеровской области А.Г.Тулеева введена ежемесячная денежная выплата на хлеб в размере 60 руб. С учетом указанного увеличения размер ежемесячного пособия на ребенка составлял от 270 руб. до 600 руб.

С 2008 года в Кемеровской области более 7 тысячам семей, воспитывающим детей-инвалидов, ежемесячное пособие на ребенка выплачивается независимо от дохода семьи.

Из областного бюджета в 2012 году на выплату ежемесячного пособия на ребенка направлено 793,7 млн. руб., в 2011 году – 702,8 млн. руб.

В Кемеровской области в системе социальной защиты населения в двух детских домах - интернатах для умственно отсталых детей (на 510 койко-мест) и одном отделении на базе Мариинского психоневрологического интерната (на 60 койко-мест) по состоянию на 31.12.2012 проживало 570 детей, из них: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 456 человек; детей, имеющих родителей - 114 человек (в 2011 г. - 696 детей).

Из 570 детей в отделении милосердия находится 184 ребенка, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, в отделениях психолого-педагогической реабилитации - 386 детей.

С целью приведения в соответствие с нормативами обеспечения жилой площадью проживающих граждан и ликвидации очередности, департаментом социальной защиты населения реализуется Перспективная схема развития и размещения стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов до 2020 года.

В соответствии со схемой в п.Ленинградском, Кемеровского района, ведется организационная работа по открытию, на базе здания бывшего детского дома нового государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Кемеровской области «Ленинградский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» на 60 койко-мест.

В 2012 году детские дома-интернаты были проверены территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, а также госпожнадзором по Кемеровской области.

По состоянию на 24 января 2013 года все выявленные нарушения устранены. В ГБУ КО «Мариинский психоневрологический интернат с отделением для умственно отсталых детей» ведутся работы по оборудованию в детском отделении приемно – карантинного отделения.

Все здания детских домов-интернатов оборудованы системами автоматической пожарной сигнализации, оповещения, видеонаблюдения, контроля и мониторинга с выводом на пульт единой диспетчерской службы МЧС.

Сопровождение педагогического процесса в детских домах-интернатах обеспечивают воспитатели, педагоги-психологи, учителя-логопеды, учителя физкультуры, музыкальные руководители, педагоги дополнительного образования, социальные педагоги.

3.1.5. Соблюдение трудовых прав ребенка

Трудоустройство несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время в рамках направления «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет» по-прежнему входит в число основных направлений деятельности службы занятости, являясь важным профилактическим и воспитательным средством борьбы с детской безнадзорностью и преступностью, способом приобретения подростками трудовых навыков и оказания им материальной поддержки.

Региональной адресной программой «Содействие занятости населения Кемеровской области» на 2012-2014 годы в 2012 году была предусмотрена организация временного трудоустройства 12 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет (92,3 % к 2011 году).

Численность не совершеннолетних граждан направленных на временное трудоустройство составила 12,7 тыс. человек (96,9 % к 2011 году), из них 12,5 подростков (96,8 %) приступили к временным работам. Основная доля из них пришлась на летнее время - 79,2 % от общего числа трудоустроенных или 9,9 тыс. чел.

В числе подростков трудоустроенных в рамках данного направления следующие категории несовершеннолетних граждан:

- 12218 учащихся образовательных школ (98,3 % к 2011 году);
- 165 учащихся ОУ НПО, СПО (30,7 %);
- 966 подростков относящихся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (157,8 %).

При трудоустройстве подростков особое внимание уделялось ребятам, находящимся в социально-опасном положении: детям из многодетных, неполных, малообеспеченных и неблагополучных семей; детям из семей, в

которых родители являются безработными или инвалидами; детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; воспитанникам детских домов и школ интернатов.

В целом по области на реализацию мероприятий по организации временной занятости подростков израсходовано 53,9 млн. руб. (98 % к 2011 году), из них средства:

- областного бюджета – 12,2 млн. руб. (96 %) на выплату материальной поддержки;
- средства бюджетов муниципальных образований – 21,7 млн. руб. (102,3%);
- средства работодателей – 20,0 млн. руб. (93 %).

Работа по содействию в трудоустройстве подростков осуществлялась центрами занятости населения в тесном взаимодействии с администрациями городов и районов; комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав; молодежными биржами труда и другими учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2012 году администрациями 24 городов и районов области разработаны и утверждены муниципальные целевые программы временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (гг. Анжеро-Судженск, Белово, Березовский, Гурьевск, Кемерово, Киселевск, Ленинск - Кузнецкий, Мыски, Новокузнецк, Осинники, Полысаево, Таштагол, Топки, Юрга; Беловский, Ижморский, Крапивинский, Ленинск – Кузнецкий, Новокузнецкий, Прокопьевский, Промышленновский, Тисульский, Юргинский, Яйский районы), объем финансирования которых из бюджетов муниципальных образований, позволил создать временные рабочие места для трудоустройства подростков в период летних каникул.

Взаимодействие центров занятости населения (далее ЦЗН) с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов области осуществлялось в рамках «Порядка организации взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и центров занятости населения городов и районов по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет», утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Кемеровской области от 23.12.2008 № 2. Результатом совместной работы стало трудоустройство на работу 1731 подростка, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних (91,5 % к 2011 году).

Взаимодействие ЦЗН с подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел городов и районов области осуществлялось в рамках «Порядка организации взаимодействия подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и центров занятости населения городов и районов по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет», утвержденного Главным управлением внутренних дел по Кемеровской области от 08.05.2009

и департаментом от 26.05.2009. Результатом совместной работы стало трудоустройство на работу 39 подростков (92,8 %).

В рамках сотрудничества с Департаментом молодежной политики и спорта Кемеровской области трудоустроено по среднесрочной региональной целевой программе «Молодежь Кузбасса» более 1,6 тыс. подростков (на уровне предыдущих лет).

Подросткам, обратившимся в ЦЗН по поводу временного трудоустройства, предлагались вакансии: подсобного рабочего (в школах, дошкольных учреждениях, на предприятиях), уборщика территорий, кухонного рабочего, каменщика, водителя, расфасовщика мясoproдуктов, а так же работа, связанная с оказанием социальной помощи ветеранам и участникам Великой Отечественной войны, инвалидам, труженикам тыла, престарелым гражданам.

Несовершеннолетние граждане в возрасте 16-17 лет, состоящие на учете в службе занятости в качестве безработных, имели возможность трудоустроиться на постоянные или временные рабочие места, пройти профессиональную подготовку, переподготовку или повысить квалификацию по направлению центров занятости населения.

Из числа данной категории подростков трудоустроено 172 чел. (74,4 % к показателю 2011 года), в том числе:

- на постоянные рабочие места – 45 чел. (45 %);
- на временные рабочие места – 127 чел. (96,9 %), из них:
 - в рамках проведения общественных работ - 32 чел.(228,5 %);
 - в рамках направления «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» – 95 чел. (81,1 %).

К профессиональному обучению по направлению службы занятости для получения в образовательных учреждениях области востребованной на рынке труда профессии (специальности) приступил 71 несовершеннолетний (83 % к показателю 2011 года).

Завершили обучение (с учетом переходящего с 2011 года контингента обучающихся), 74 несовершеннолетних гражданина (82 %).

В целях успешного трудоустройства после завершения обучения молодые люди выбирали при содействии специалистов – профконсультантов такие профессии как: водитель автомобиля, электрогазосварщик, парикмахер, повар, маникюрша, слесарь по ремонту автомобилей, продавец, облицовщик-плиточник, оператор ЭВМ, охранник, тракторист, кассир торгового зала, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, швея и др.

Государственная инспекция труда в Кемеровской области провела ряд мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства о труде и охране труда в части труда несовершеннолетних работников.

15 мая 2012 года на площадке информационного агентства «Интерфакс» проведена пресс-конференция по соблюдению требований

трудового законодательства в отношении несовершеннолетних граждан. В работе конференции приняли участие представители СМИ: газеты «Комсомолец Кузбасса», «Кузбасс», «Кемерово», «Авант-Партнер», «АИФ в Кузбассе», областное радио и телеканал. Итоги пресс - конференции освещены на областном радио, в областной газете "Кузбасс", на сайте журнала «Авант-Партнер».

Как показывает сложившаяся практика, хорошие результаты дает непосредственная работа с директорами школ, которые принимают на работу несовершеннолетних работников и руководителями трудовых бригад, которые осуществляют непосредственный контроль за работой подростков. В связи с чем, в преддверии летнего сезона, Государственная инспекция труда в Кемеровской области приняла участие в семинаре – совещании по вопросам оформления приема несовершеннолетних работников на работу, заключения трудового договора, рабочего времени, времени отдыха, оплаты труда, охраны труда, в Центре занятости населения города Кемерово.

В течение 2012 года, Государственной инспекцией труда в Кемеровской области, в ходе проведения всех видов проверок, обследовано 90 организаций, использующих труд несовершеннолетних работников, в 55-ти из которых зафиксированы 205 нарушений трудового законодательства, касающиеся подростков, в том числе: 96 нарушений трудового законодательства, не связанных с охраной труда и 109 нарушений - связанных с охраной труда.

В 35-ти проверенных организациях не установлены нарушения трудового законодательства в отношении несовершеннолетних работников, а именно: с подростками заключены трудовые договоры, содержание трудовых договоров соответствует требованиям статьи 57 ТрК РФ, до заключения трудовых договоров получены согласия органов опеки и попечительства, родителей на привлечение к трудовой деятельности подростков, до приема на работу пройден обязательный предварительный медицинский осмотр, заведены трудовые книжки, заработная плата выплачивается два раза в месяц, установлена сокращенная рабочая неделя и т.д., например, в следующих организациях: МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7», НМБОУ «Гимназия № 11», ООО «Сибпласт», ООО «СевероКузбасский машиностроительный завод» (г. Анжеро-Судженск); ООО «Большой ремонт», МБОУ «Гимназия № 25», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 35», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 49», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 31», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 74», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 82», ЗАО «Регион Март» (г. Кемерово); МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32» (г. Белово); ОАО «СУЭК-Кузбасс»-«Шахта «Красноярская» (г. Ленинск-Кузнецкий); МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11», МБОУ «Лицей № 34», МБОУ «Гимназия № 48», ОАО «Кузнецкие

ферросплавы», МОУ «Лицей № 11», ООО «СУ № 1 «СК «ТС-Строй» (г. Новокузнецк); ООО «Управляющая компания «Жилищное хозяйство», Управлении по культуре администрации города Прокопьевск, МУП «Комбинат бытовых услуг» (г. Прокопьевск); МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 8», МБОУ ДОД «Детско-юношеский центр «Созвездие», МУ «Администрация Таштагольского городского поселения» (г. Таштагол); МБОУ «Ижморская общеобразовательная школа № 1», МУ «Ижморское городское поселение» (Ижморский район), ООО «Заринский свинокомплекс» (Промышленновский район) и др.

Анализ общего состояния соблюдения работодателями норм трудового законодательства, регулирующих трудовые отношения всех категорий работников, допущенных в отношении несовершеннолетних работников, выявил основные виды нарушений.

По вопросам оформления и содержания трудовых договоров выявлено 63 нарушения, например: с работниками в возрасте 14-15 лет, заключены срочные трудовые договоры при отсутствии согласия одного из родителей, без письменного согласия органов опеки и попечительства в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 26» (г. Кемерово) – с 5-ю работниками, в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19» (г. Кемерово) – с 1-м работником, в МУ «Комитет по физической культуре, спорту, туризму, молодежной политике Администрации Гурьевского муниципального округа» (г. Гурьевск) – с 19-ю работниками, в МБОУ «Лицей № 1» (г. Киселевск) – с 8-ю работниками, в ООО ПО «Гормаш» (г. Киселевск) – с 5-ю работниками, в ООО ПЭК «Лиана» (г. Междуреченск) – с 4-я работниками, в МУП «Городские дороги» (г. Междуреченск) – с 3-я работниками, у индивидуального предпринимателя Кузминой О.Н. (г. Новокузнецк) – с 1-м работником; не заключены письменные трудовые договоры с несовершеннолетними работниками в ООО «Амоком» (г. Кемерово) с пятнадцатилетним Немочкиным, в ООО «Центр актуальных решений «Времена» (г. Новокузнецк) - с 6-ю несовершеннолетними работниками, у индивидуального предпринимателя Кузминой О.Н. (г. Новокузнецк) – с 1-м работником.

В нарушение части 2 статьи 57 ТрК РФ в срочных трудовых договорах, заключенных с несовершеннолетними, отсутствуют обязательные для включения в них условия, например: не указана профессия, по которой приняты несовершеннолетние работники, не определен вид выполняемой работы в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14», МКОУ «Школа интернат № 2» (г. Белово); отсутствует условие о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска подросткам продолжительностью 31 календарный день у индивидуального предпринимателя Тереховой И.Ф. (г. Полысаево), в ООО «Шахта «Коксовая-2» (г. Прокопьевск), или установлена продолжительность отпуска 28 календарных дней в ОАО «Шахта «Алексиевская» (Ленинск-Кузнецкий район), в Администрации Шерегешского городского поселения,

Администрации Спасского городского поселения (Таштагольский район); не установлена продолжительность рабочей смены, рабочей недели, время начала и окончания работы, режим рабочего времени и времени отдыха в МКОУ «Школа интернат № 2», в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11» (г. Белово), в ООО «Жилищная компания-1», ООО ПО «Гормаш» (г. Киселевск), в ООО «Шахта «Коксовая-2» (г. Прокопьевск); в срочных трудовых договорах, заключенных с несовершеннолетними работниками, отсутствуют условия оплаты труда, не указаны дни выплаты заработной платы в МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 3» (г. Киселевск), у индивидуального предпринимателя Корсакова Ю.В. (г. Ленинск-Кузнецкий), в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 107» (г. Новокузнецк).

В нарушение статьи 56 ТрК РФ в трудовых договорах несовершеннолетних работников МБУ КРКМЦ «Лидер» (Крапивинский район) оговорена трудовая функция «подсобный рабочий», фактически работодатель предоставил подросткам работу по трудовой функции «вожатый». Получение работниками экземпляра трудового договора не подтверждено их подписями на экземпляре трудового договора, хранящегося у работодателя в Администрации Шерегешского городского поселения, Администрации Спасского городского поселения (Таштагольский район). Работники в возрасте до 18 лет при приеме на работу не ознакомлены с локальными нормативными актами, связанными с их трудовой деятельностью в ООО «Управляющая жилищная компания» (г. Киселевск), в ООО «Центр актуальных решений «Времена» (г. Новокузнецк). Содержание приказов о приеме на работу не соответствует содержанию заключенных трудовых договоров в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37» (г. Кемерово), в ООО «Управляющая жилищная компания», ООО «Жилищная компания-1», ООО ПО «Гормаш» (г. Киселевск), у индивидуального предпринимателя Корсакова Ю.В. (г. Ленинск-Кузнецкий). Приказ о приеме на работу не объявлен несовершеннолетним работникам под роспись в трехдневный срок в ООО «Центр актуальных решений «Времена» (г. Новокузнецк). Не указаны причины и основания заключения срочных трудовых договоров с несовершеннолетними работниками в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11» (г. Белово).

О прекращении трудовых договоров, в связи с истечением сроков их действия, работники не предупреждены в письменной форме не позднее, чем за 3 календарных дня до увольнения в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19» (г. Кемерово). В нарушение статьи 66 ТрК РФ не заведены трудовые книжки на несовершеннолетних работников, проработавших в организации свыше 5-ти дней, например: в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14», МБНОУ ООШ «Лицей № 22» (г. Белово), в ООО «Управляющая жилищная компания» (г. Киселевск), в ООО ПЭК «Лиана» (г. Междуреченск), в ООО «Центр актуальных решений «Времена», у индивидуального предпринимателя Кузминой О.Н.

(г. Новокузнецк). Не внесены записи о приеме на работу в трудовые книжки работников в возрасте до 18-ти лет в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 107» (г. Новокузнецк); о внесенных записях в трудовые книжки подростки не ознакомлены под роспись в личных карточках формы Т-2 в Администрации Шерегешского городского поселения, Администрации Спасского городского поселения (Таштагольский район). Не ведется книга учета движения трудовых книжек у индивидуального предпринимателя Корсакова Ю.В. (г. Ленинск-Кузнецкий); книга учета и движения трудовых книжек не прошнурована, не заверена печатью в МБУ КРКМЦ «Лидер» (Крапивинский район); трудовые книжки несовершеннолетних работников не зарегистрированы в установленном порядке в книгах учета и движения трудовых книжек в Администрации Шерегешского городского поселения, Администрации Спасского городского поселения (Таштагольский район). В книге учета движения трудовых книжек отсутствует запись о выдачи трудовой книжки в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19» (г. Кемерово) - несовершеннолетней Горенской. В МБОУ ДОД «ДЮСШ» (г. Белово) - 5-ти несовершеннолетним спортсменам, с которыми заключены трудовые договоры, не установлен и не предоставляется фактически дополнительный отпуск продолжительностью 4 календарных дня и др.

По вопросам оплаты труда выявлено 24 нарушения, например: нарушены сроки выплаты заработной платы, расчетных сумм в ООО «Амоком» (г. Кемерово), в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14» (г. Белово), в МУ «Комитет по физической культуре, спорту, туризму, молодежной политике Администрации Гурьевского муниципального округа» (г. Гурьевск), в МБОУ «Лицей № 1», МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 3», ООО «Жилищная компания-1» (г. Киселевск), в МБУ КРКМЦ «Лидер» (Крапивинский район), в ООО ПЭК «Лиана», МУП «Городские дороги» (г. Междуреченск), в МБУ «Хозяйственно-эксплуатационное учреждение Комитета по образованию Мысковского городского округа» (г. Мыски), в ООО «Центр актуальных решений «Времена», МКС(К)ОУ «Средняя общеобразовательная школа № 80», МБВ(С)ОУО(С) «Общеобразовательная школа № 86», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1», у индивидуального предпринимателя Кузминой О.Н. (г. Новокузнецк).

При увольнении работников в возрасте до 18 лет, компенсация за неиспользованный отпуск выплачена из расчета продолжительности отпуска 28 календарных дней в филиале «Бачатский угольный разрез» ОАО УК «Кузбассразрезуголь» (г. Белово). Не выплачена компенсация за задержку выплат, причитающихся работнику, в размере не ниже одной трехсотой ставки рефинансирования ЦБ РФ, например: в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 90» (г. Кемерово), в МБУ КРКМЦ «Лидер» (Крапивинский район). У индивидуального предпринимателя Тереховой И.Ф. (г. Полысаево) парикмахеру-универсалу Войновой на заработную плату не начисляется и не выплачивается районный коэффициент за работу в особых

климатических условиях труда. В ОАО «СУЭК-Кузбасс»-«Шахта имени 7 ноября» (г. Ленинск-Кузнецкий) зафиксирована заработная плата Василиогло, Зевакина, Гайнанова в марте, апреле 2012 года ниже полуторократной величины прожиточного минимума трудоспособного населения Кемеровской области. Выплата заработной платы один раз в месяц зафиксирована у индивидуального предпринимателя Корсакова Ю.В. (г. Ленинск-Кузнецкий), в МБУ КРКМЦ «Лидер» (Крапивинский район).

По вопросам дисциплины труда и трудового распорядка выявлено 2 нарушения, например: у индивидуального предпринимателя Тереховой И.Ф. (г. Полысаево) - при приеме на работу несовершеннолетняя Войнова не ознакомлена с Правилами внутреннего трудового распорядка по причине их отсутствия в организации; у индивидуального предпринимателя Корсакова Ю.В. (г. Ленинск-Кузнецкий) - в Правилах внутреннего трудового распорядка предусмотрена выплата заработной платы один раз в месяц, в том числе – подростку.

По вопросам режима рабочего времени и времени отдыха отмечено 5 нарушений, например: в ООО «Молодежный» (г. Белово) - несовершеннолетней Иволгиной установлена 36-ти часовая рабочая неделя и ежегодный отпуск продолжительностью 28 календарных дней; у индивидуального предпринимателя Корсакова Ю.В. (г. Ленинск-Кузнецкий) - в табелях учета рабочего времени несовершеннолетней Титовой не указывается буквенный код; в ОАО «СУЭК-Кузбасс»-«Шахта имени 7 ноября» (г. Ленинск-Кузнецкий) - 3-м ученикам электрослесаря Василиогло, Зевакину, Гайнанову не установлены режим рабочего времени и продолжительность ежедневной работы; у индивидуального предпринимателя Тереховой И.Ф. (г. Полысаево) парикмахеру-универсалу Войновой не определено рабочее время и время отдыха.

По вопросам в сфере охраны труда:

- 18 нарушений о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а именно: подростки не обеспечены в полной мере спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты, не ведется учет выдачи спецодежды в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37», МБУ РЦ «Фламинго» (г. Кемерово), в МКС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 15», МБНОУ ООШ «Лицей № 22», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14», МБУ «Краснобродский центр молодежи», филиале «Бачатский угольный разрез» ОАО УК «Кузбассразрезуголь», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19», МКОУ «Школа интернат № 2» (г. Белово), в МБОУ «Лицей № 1», ООО «Управляющая жилищная компания», МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 3», ООО «Жилищная компания-1», ООО ПО «Гормаш» (г. Киселевск), в ООО КВРП «Новотранс (г. Прокопьевск) и др.;

- 59 нарушений по организации проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, например: не прошли обучение и

проверку знаний требований охраны труда руководители и специалисты, которые руководили выполнением работ несовершеннолетними: в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37», МБНОУ ООШ «Лицей № 22», филиале «Бачатский угольный разрез» ОАО УК «Кузбассразрезуголь» (г. Белово), в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37», МБОУ ДОД «Центр детского творчества», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5», в МБУ РЦ «Фламинго» (г. Кемерово), в МБОУ «Лицей № 1», МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 3», ООО «Жилищная компания – 1» (г. Киселевск).

Не разработаны программы проведения вводного и первичного инструктажей по охране труда в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5» (г. Кемерово), в МКС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 15», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19», МКУ «Управление по делам молодежи» (г. Белово), в ООО «Жилищная компания-1», ООО ПО «Гормаш» (г. Киселевск), в МБУ КРКМЦ «Лидер» (Крапивинский район); не проведены вводные и первичные инструктажи по охране труда, не проведена стажировка несовершеннолетним работникам в МБУ РЦ «Фламинго», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37» (г. Кемерово), в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14», в МКОУ «Школа интернат № 2», МБУ «Краснобродский центр молодежи» (г. Белово), в ООО ПО «Гормаш» (г. Киселевск), в ООО КВРП «Новотранс» (г. Прокопьевск).

Не разработаны инструкции по охране труда по профессиям уборщик производственных и служебных помещений, рабочий по благоустройству территории в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14» (г. Белово), в МБУ РЦ «Фламинго» (г. Кемерово), в ООО ПО «Гормаш», ООО «Управляющая жилищная компания», ООО «Жилищная компания-1» (г. Киселевск).

Не ознакомлены с должностными инструкциями несовершеннолетние работники в МКУ «Управление по делам молодежи» (г. Белово), в МБУ КРКМЦ «Лидер» (Крапивинский район). Проведение различных инструктажей по охране труда не зарегистрированы в Журналах проведения инструктажей в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37», в МКС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 15», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19» (г. Белово): отсутствуют журналы регистрации вводного, первичного инструктажей установленного образца в ООО «Жилищная компания-1» (г. Киселевск); регистрация проведения первичного инструктажа на рабочем месте в соответствующем журнале произведена без указания даты проведения инструктажа в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5» (г. Кемерово). В ОАО «СУЭК-Кузбасс»-«Шахта «Полысаевская»

(г. Полысаево) на участке РЗО - результаты проведения первичного инструктажа ученику электрослесаря Коневу оформлены с нарушением требований нормативной документации, отсутствует дата допуска к самостоятельной работе;

- 23 нарушения, касающиеся проведения медицинских осмотров, например: в нарушение статьи 266 ТрК РФ лица, в возрасте до восемнадцати лет, приняты на работу без прохождения предварительных медицинских осмотров, например: в МБОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» (г. Анжеро-Судженск), в МБОУ ДОД «Центр детского творчества», в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 54», ООО «Амоком» (г. Кемерово), в МБОУ ДОД «ДЮСШ № 2», МБНОУ ООШ «Лицей № 22», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37», филиале «Бачатский угольный разрез» ОАО УК «Кузбассразрезуголь», МБУ «Краснобродский центр молодежи» (г. Белово), в МУ «Комитет по физической культуре, спорту, туризму, молодежной политике Администрации Гурьевского муниципального округа» (г. Гурьевск), в МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 3», ООО ПО «Гормаш» (г. Киселевск), в ООО ПЭК «Лиана», МУП «Городские дороги» (г. Междуреченск), в ООО «Центр актуальных решений «Времена», у индивидуального предпринимателя Кузминой О.Н. (г. Новокузнецк), в Администрации Шерегешского городского поселения, Администрации Спасского городского поселения (Таштагольский район), в МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 4», в Администрации шахтерского сельского поселения (Яшкинский район). В МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 28» (г. Белово) - при оформлении на работу 5-ти несовершеннолетних работников предварительный медицинский осмотр проведен без обследования врачей узкой специализации. По итогам проверки МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 28» (г. Белово) начальнику МУ «Управление образования Администрации города Белово» Шафирко В.Я. направлено представление об устранении данного нарушения;

- 3 нарушения по применению труда несовершеннолетних работников, на работах, где запрещается применение труда данной категории работников, например: индивидуальный предприниматель Кузмина О.Н. (г. Новокузнецк) - приняла на работу, связанную с материальными ценностями, подростка Калугину, с которой в нарушение требований статьи 242 ТрК РФ был заключен договор о материальной ответственности. В ООО «ЭлКо» (г. Новокузнецк) - работник моложе 18-ти лет допущен к работам с повышенной опасностью, выполняемых по наряду допуску. В ООО КВРП «Новотранс» (г. Прокопьевск) - в автотранспортном цехе несовершеннолетний работник Лактионов был привлечен к выполнению работ с вредными условиями труда - окраска трубопровода токсичной краской в плохо проветриваемом помещении.

Не проведена аттестация рабочих мест подростков по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 26», МБУ РЦ «Фламинго», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 95», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19» (г. Кемерово).

В течение 2012 года, по результатам проведенных проверок, государственными инспекторами труда выдано 47 предписаний на устранение нарушений трудового законодательства, касающихся несовершеннолетних работников. За нарушения законодательства в отношении работников в возрасте до 18 лет в течение 2012 года к административной ответственности в виде штрафов привлечено 43 должностных лица организаций и 3 индивидуальных предпринимателя на общую сумму 82,4 тыс. рублей, а также одно юридическое лицо на сумму 40,0 тыс. рублей.

В течение 2012 года зафиксирован один несчастный случай на производстве с работником в возрасте до 18 лет. В ходе производства строительно-монтажных работ, по прокладке кабеля по кабельной эстакаде от силовой подстанции 110/6,6/6,3 кВ «Распадская 6» до потребителей ОАО «Междуреченская угольная компания-6» и ОАО «Распадская» (г. Междуреченск), 11 сентября 2012 года электромонтажник 3 разряда ООО «ЭлКО» (г. Новокузнецк) Коровченко В.В., 1995 года рождения, самовольно поднялся на эстакаду в месте пересечения с воздушной линией электропередач 6 кВ и был смертельно травмирован в результате поражения техническим электричеством. В ходе проведения расследования установлены следующие нарушения: неудовлетворительная организация производства работ повышенной опасности, недостатки в организации и проведении обучения по охране труда, отсутствие целевого инструктажа работникам при выполнении разовых работ по покраске кабеля, допуск работника моложе 18-ти лет к работам с повышенной опасностью, выполняемых по наряду-допуску, отсутствие медицинского освидетельствования несовершеннолетнего работника и др. По итогам расследования к административной ответственности привлечено юридическое лицо ООО «ЭлКО» (г. Новокузнецк) на сумму 40,0 тыс. рублей.

Основные проблемы при реализации программ временного трудоустройства несовершеннолетних в 2012 году:

- дефицит областного и местных бюджетов на организацию программ временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в части оплаты труда;

- нежелание работодателей принимать на себя ответственность за несовершеннолетних в связи с особыми требованиями трудового законодательства. (Далее следует Вкладка с фотографиями 2

3.2. Социально-культурные права

3.2.1. Соблюдение права ребенка на дошкольное образование

По состоянию на 01.01.2012 очередность в детские сады детей составляла – 48547 детей, на 01.01.2013 – 19123 ребенка.

По состоянию на 01.01.2013 в 15 из 34 территориях Кемеровской области ликвидирована очередность в детские сады детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет (г. Киселевск, г. Мыски, Беловский район, Ижморский район, Крапивинский район, Ленинск-Кузнецкий район, Прокопьевский район, Промышленновский район, Таштагольский район, Тяжинский район, Тисульский район, Чебулинский район, Юргинский район, Яйский район, Яшкинский район).

В Кемеровской области за 2011 год введено 10954 дополнительных места для детей дошкольного возраста, в 2012 году - 15158 дополнительных мест для детей дошкольного возраста, это на 4204 места больше чем в 2011 году.

Из них:

12391 место - в действующих детских садах, вновь построенных, введенных после реконструкции и капитального ремонта,

543 места - в дошкольных группах, открытых в общеобразовательных учреждениях, 2224 места - в 1374 семейных дошкольных группах.

Это на 19,5 % больше, чем в 2011 году.

Кроме того, на базе учреждений образования, культуры и здравоохранения открыто дополнительно 200 групп кратковременного пребывания детей на 1848 мест, 2 негосударственные дошкольные организации (православные центры), которые посещали 275 детей.

В Кемеровской области по состоянию на 01.01.2012 действовало 948 муниципальных дошкольных образовательных учреждений, в которых воспитывалось 110802 ребенка.

По состоянию на 01.01.2013 сеть учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, разнообразна и не ограничивается только традиционными детскими садами. Из 1203 дошкольных организаций, в которых воспитывается 143669 детей:

958 (79,6 % от общего количества учреждений дошкольного образования) составляют государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения восьми видов (далее - ДОУ);

15 (1,2 %) - учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста (в этих учреждениях есть и дошкольные группы, в основном для детей с 3 лет, и начальные классы - с 1-го по 4-й - общеобразовательной школы);

152 (12,6 % от общего количества учреждений) - общеобразовательные учреждения, в которых созданы группы для детей дошкольного возраста;

28 (2,5 % от общего количества учреждений) - другие муниципальные учреждения (учреждения культуры, здравоохранения, дополнительного образования детей), в которых функционируют группы для детей дошкольного возраста.

50 негосударственных дошкольных организаций, в том числе 13 негосударственных дошкольных образовательных учреждений, 5 православных детских центров, 32 частных детских центра, оказывающих услуги для детей дошкольного возраста (4,1 % от общего количества учреждений). Активно развиваются альтернативные формы устройства детей дошкольного возраста:

социально-игровые комнаты на базе общежитий (19 комнат),
губернерская служба (охвачено более 800 детей),
группы кратковременного пребывания детей (более 10000 мест),
группы предшкольного образования (около 1000 мест),
лекотеки для детей с ограниченными возможностями здоровья (30 мест).

В 2012г. в дошкольных учреждениях были заняты более 37,7 тыс. воспитателей, врачей, медицинских сестер, поваров и других работников. Педагогические работники в общей численности персонала составили 39,5 %, из них имели педагогический стаж работы 20 лет и более – 35,6 %. В среднем на одного педагога приходилось 9 детей.

Общая площадь дошкольных образовательных учреждений в 2012 г. составляла 1271 тыс. м². В среднем на одного ребенка приходилось 8,6 м² площади, используемой непосредственно для нужд детей. Музыкальный зал имели 801 учреждение (81,1 % от общего числа), физкультурный зал – 390 (39,5 %), закрытый плавательный бассейн – 181 (18,3 %), зимний сад – 68 учреждений (6,9 %). На конец 2012г. большинство дошкольных учреждений области (94,8 %) имели все виды благоустройства, 7 дошкольных учреждений требовали капитального ремонта.

С целью развития негосударственного сектора системы дошкольного образования Советом народных депутатов Кемеровской области принят закон Кемеровской области от 19.07.2011 № 87-ОЗ «О налоговых льготах негосударственным дошкольным образовательным учреждениям».

В 2008-2009 учебном году Кемеровская область первая в стране начала реализацию чрезвычайно значимого социального проекта – создание семейных дошкольных групп, структурных подразделений муниципальных дошкольных образовательных учреждений. По состоянию на 01.01.2013 действовало 2272 семейные группы для 4112 детей, что на 745 семейных групп больше, чем на 01.01.2012.

В целях социальной поддержки отдельных категорий граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, принят Закон Кемеровской области от 18.07.2006 № 111 «О социальной поддержке отдельных категорий семей, имеющих детей», в соответствии с которым с 01.06.2006 установлены денежные компенсации из областного бюджета в размере месячной

взимаемой платы с родителей за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении (не более 400 рублей) на детей в возрасте до 6 лет из семей работников, погибших (умерших) в результате несчастного случая на производстве в угледобывающих предприятиях, военнослужащих, сотрудников правоохранительных и иных государственных органов, погибших в связи с исполнением служебных обязанностей, а также на детей в возрасте до 3 лет из малоимущих семей.

Кроме того, принят Закон Кемеровской области от 10.12.2007 № 162-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет», согласно которому из средств областного бюджета денежная выплата в размере 2000 рублей на каждого ребенка, претендующего на прием в дошкольное образовательное учреждение, назначается одиноким родителям (усыновителям, приемным родителям, опекунам), не состоящим в зарегистрированном браке и постоянно проживающим совместно со своим ребенком без второго его родителя, одному из супругов из студенческой семьи, в которой оба супруга являются студентами по очной форме обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и находящихся на территории Кемеровской области, а также полным семьям, имеющим детей-двойняшек дошкольного возраста, претендующих на прием в детский сад, и доход на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума.

К сожалению, проблема устройства ребенка в детское дошкольное учреждение остается актуальной и органы государственной власти и местного самоуправления принимают все возможные меры для ее решения.

Так, например, к Уполномоченному обратилась жительница Орджоникидзевского района г. Новокузнецка О. о содействия в получении места в детском саду (обращение № О-227). Заявительница одна воспитывает малолетнюю дочь, проживает с родителями, которые также работают. Ребенок стоит как в общей так и льготной очереди, но очередь по ее мнению продвигается крайне медленно.

Уполномоченный обратился к Главе г. Новокузнецка В.Г. Смолего с просьбой уточнить ситуацию и рассмотреть возможность положительного решения вопроса об устройстве ребенка в дошкольное образовательное учреждение.

В результате проверки фактов установлено, дочь заявительницы поставлена на очередь детей ее года для получения места в детском саду микрорайона, где в непосредственной близости друг от друга находятся 3 дошкольных образовательных учреждения 30.12.2008 г. Номер записи - 96, льготной - 26. После комплектования групп на 2012-2013 учебный год номер очереди ребенка: общей - 39, льготной - 12.

К сожалению, предоставить место в детском саду вне очереди, не нарушив при этом права детей, состоящих на очереди перед ней, не представляется возможным.

Вопрос о приеме ребенка заявительницы в детский сад будет рассматриваться при комплектовании групп на 2013-2014 учебный год в мае-июне 2013 года.

О. предложено посещение группы кратковременного пребывания в муниципальном образовательном учреждении «Станция юных техников №2». Также, учитывая трудную жизненную ситуацию предоставлена возможность организации семейной группы на базе дошкольного образовательного учреждения. Ребенок в семейной группе может посещать музыкальные занятия и занятия по физическому развитию, присутствовать на прогулках, участвовать в развлечениях, праздниках, заниматься с логопедом. При этом мама - воспитатель семейной группы - будет заниматься только собственным ребенком, получать заработную плату в размере 5 000 руб. и 70 руб. ежедневно на питание ребенка.

3.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование

По состоянию на 1 сентября 2012 года в Кемеровской области функционируют 718 общеобразовательных учреждений (701 дневная и 17 вечерних (сменных) общеобразовательных школ, в том числе 61 специальная (коррекционная) школа). Численность контингента по состоянию на 01.09.2012 составляет 263957 человек, в том числе 7157 - в специальных (коррекционных) школах.

В целях удовлетворения познавательных интересов обучающихся, реализации их потребностей и развития способностей в области действуют 59 общеобразовательных учреждений повышенного уровня: 25 лицеев, 26 гимназий, 8 школ с углубленным изучением отдельных предметов; активно реализуется предпрофильная подготовка и профильное обучение.

За пять лет количество общеобразовательных учреждений, реализующих профильное обучение, увеличилось более чем в три раза - с 24 % до 75,6 %. В настоящее время 89,9 % всех старшеклассников охвачены различными формами профильного обучения.

В области 10 общеобразовательных учреждений работают в режиме старшей профильной школы: 5 губернаторских общеобразовательных учреждений, лицеи в г. Кемерово, г. Полысаево, г. Новокузнецке (№ 84), г. Ленинске-Кузнецком (№ 4), г. Юрга.

В общеобразовательных учреждениях области реализуется 28 профилей. Наиболее востребованными из них остаются: физико-математический; социально-гуманитарный; социально-экономический, информационно-технологический; химико-биологический.

Более 60 % выпускников профильных классов продолжают обучение в учреждениях высшего профессионального обучения в соответствии с профилем обучения в среднем общеобразовательном учреждении.

В 2012 году в штатном режиме на федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования перешли обучающиеся 1-х и 2-х классов всех общеобразовательных учреждений области (около 60 тыс. обучающихся). 46 пилотных школ области продолжили в экспериментальном режиме работу по введению федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования в 3-х классах (более 3 тыс. обучающихся). В целом доля школьников, обучающихся по ФГОС НОО, в 2012 году составила 54,3 % от общего числа школьников начальных классов.

С целью подготовки к переходу на федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования (далее ФГОС ООО) второй год 83 школы – базовые площадки Кузбасского регионального института повышения квалификации и переподготовки работников образования, разрабатывают программно-методическое сопровождение перехода на новые стандарты на ступени основного общего образования. С 1 сентября 2012 года 7 из них начали переход на ФГОС ООО в 5-х классах (464 школьника или 0,4 % от общего числа обучающихся второй ступени обучения). Для совершенствования материально-технических условий введения ФГОС в рамках модернизации системы общего образования в 123 общеобразовательных учреждениях области поставлено учебно-методическое оборудование для кабинетов начальных классов на общую сумму 160,5 млн. рублей.

В целом в 2012 году в каждую вторую школу региона поставлены комплекты инновационного высокотехнологичного оборудования, а также школьный автотранспорт.

Кроме того, в результате проводимых мероприятий все общеобразовательные учреждения области подключены к сети «Интернет», имеют свои Интернет-сайты, внедряют автоматизированную информационную систему «Электронная школа 2.0», которая позволяет реализовать все муниципальные услуги в электронном виде. Сформирована инфраструктура дистанционного обучения школьников, включающая 28 муниципальных центров (в 15 городах и 13 районах), обеспечивающих взаимодействие с 257 общеобразовательными учреждениями области.

Целенаправленное вложение средств консолидированного бюджета в размере 228 млн. рублей в 2012 году на приобретение учебников позволило увеличить обеспеченность школьников бесплатными учебниками с 41 % в 2011 году до 62,3 %. 90 % младших школьников, обучающихся по ФГОС, получили бесплатные учебники.

Доля сельских школьников, которым обеспечен ежедневный подвоз в базовые школы, в общей численности сельских школьников, нуждающихся в подвозе, в 2012 году составила около 98 %. В целях обеспечения

безопасных перевозок все школьные автобусы (522) оборудованы системами спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS.

Сегодня в области функционирует 164 базовых общеобразовательных школы. К данной категории согласно нормативным актам органов местного самоуправления относятся общеобразовательные учреждения, в которых созданы современные и безопасные условия организации образовательного процесса, осуществляется организация сетевого взаимодействия между образовательными учреждениями школьного округа для реализации профильного обучения (углубленного изучения отдельных предметов); реализуются современные образовательные идеи и технологии; организовано проведение муниципального набора на всех ступенях обучения; организован перевод обучающихся из реорганизованных и ликвидированных общеобразовательных учреждений.

В 2012 году в базовые школы в рамках реструктуризации муниципальной образовательной сети были переведены более 1500 обучающихся. Для подвоза обучающихся к месту учебы за счет средств областного и федерального бюджетов приобретено 46 школьных автобусов.

В целом реализация мероприятий по совершенствованию школьной инфраструктуры способствовала

- увеличению удельного веса обучающихся, которым предоставлены от 80 до 100 % основных видов современных условий обучения, с 44,18 % в 2011 году до 68,23 % в 2012 году;

- повышению удовлетворенности субъектов образовательного процесса современными условиями образования с 72,2 % в 2011 году до 73,62 % в 2012 году у обучающихся, с 72,83 % до 74,89 % у родителей.

Для обеспечения единых подходов к построению и развитию региональной системы оценки качества образования (далее – РСОКО) создана организационная структура, которая включает: департамент образования и науки Кемеровской области, Кузбасский региональный институт повышения квалификации и переподготовки работников образования, областной центр мониторинга качества образования, муниципальные органы управления образованием, методические службы, образовательные учреждения и организации, центры и отделы по оценке качества образования муниципального уровня и уровня образовательного учреждения.

К положительным результатам РСОКО в 2012 году следует отнести: стабилизацию средних результатов ЕГЭ, повышение среднего тестового балла по сравнению с прошлым годом по 6 предметам. По 8 предметам областной средний тестовый балл превысил общероссийский. Увеличилось количество выпускников, набравших более 90 баллов и 100 баллов (2011 год – 647 и 42; 2012 год – 1048 и 63). Ежегодно увеличивается количество обучающихся, принимающих участие в независимой оценке качества учебных достижений.

В государственной (итоговой) аттестации, организуемой региональной экзаменационной комиссией, приняли участие 78,7 % выпускников 9-х классов. Увеличилась доля девятиклассников, выполнивших тестовые задания на «4» и «5» по восьми предметам, в том числе по русскому языку, с 56,2 % в 2011 году до 67,6 % в 2012 году.

Результаты последнего мониторинга образовательных достижений обучающихся 5,8 и 10 классов в ноябре 2012 года, в котором приняли участие более 50 тысяч школьников, показали рост качественной успеваемости по обязательным предметам в 8 и 10 классов. Например, в 10-ом классе по русскому языку средняя отметка по области 4, в 2011 году – 3,8. По математике среднеобластной показатель - 3,7, в 2011 году – 3,6.

Одним из приоритетных направлений деятельности Администрации Кемеровской области является выявление и поддержка одаренных детей, создание условий для развития интеллектуальных способностей и творческого потенциала обучающихся.

Ежегодно растет количество школьников, которые принимают активное участие в конкурсном и олимпиадном движении, занимаются проектной и исследовательской деятельностью.

Количество региональных конкурсов и научно - практических конференций, соревнований различного уровня в 2012 году составило около 200, и в них приняли участие свыше 40 тыс. обучающихся.

Так, в 2012 году в региональном этапе всероссийской олимпиады школьников приняли участие 1350 обучающихся, что составляет 2,75 % от общего количества обучающихся 9-11-х классов (в 2011 г. – 2,5 %). 252 обучающихся стали победителями и призерами (в 2011 – 222 соответственно, в 2010 г. - 181). 75 обучающихся приняли участие в заключительном этапе всероссийской олимпиады школьников по 20 предметам, из них победителями и призерами стали 27 (в прошлом году - 17 победителей и призеров, в 2010 г. - 13 победителей и призеров).

Более 25 процентов обучающихся общеобразовательных учреждений Кемеровской области охвачены различными формами поддержки талантливой молодежи. Только на награждение по итогам регионального и заключительного этапов всероссийской олимпиады школьников из областного бюджета было выделено около 13 млн. рублей

Одной из форм поддержки талантливых детей является целевая адресная поддержка обучающихся - отличников учебы. В рамках областной акции «Ты - гордость Кузбасса» 12,7 тыс. школьникам - отличникам учебы в 2012 году выплачена Губернаторская премия отличникам учебы на общую сумму 30,586 млн. рублей.

С целью создания условий для интеллектуального развития, эффективной реализации творческого потенциала обучающихся, воспитанников образовательных учреждений Кемеровской области, которые проявили себя в творчестве, спорте и науке, учреждена Губернаторская премия «Достижения юных». В 2012 году 100 человек из числа талантливой

молодежи получили Губернаторскую премию в размере 10,0 тыс. руб. на общую сумму 1,0 млн. руб. 271 талантливый ребенок награжден медалями «Надежда Кузбасса» (в 2011- 244) и премией 5 тыс. рублей каждый, всего из областного бюджета на эти цели направлено 1,35 млн. рублей.

В целом общая сумма премий для одаренных детей в 2012 году составила 54,72 млн. руб.

В целях выявления, поддержки и развития талантливых детей в течение года на базе детского оздоровительно-образовательного центра «Сибирская сказка» проводятся профильные смены различной направленности. Всего на базе оздоровительно-образовательного центра «Сибирская сказка» для одаренных и талантливых детей области в 2012 году проведено 37 профильных смен по различным направлениям, в которых приняли участие 11 903 обучающихся. Работа профильных школ финансируется из областного бюджета. В 2012 г. израсходовано более 57 млн. рублей.

Другой формой поддержки талантливых и одаренных детей является вручение бесплатных путевок на отдых в Объединенные Арабские Эмираты, Грецию, Всероссийские детские центры «Океан» и «Орленок» и др. На организацию отдыха и оздоровление детей из средств долгосрочной целевой программы «Развитие системы образования и повышение уровня потребности в образовании населения Кемеровской области» на 2008-2013 годы в 2012 году направлено 1 млн. руб. В соответствии с законом Кемеровской области от 26.12.2009 №136-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей» осуществляется адресная поддержка талантливых детей и молодежи. В рамках летней оздоровительной кампании 2012 года на отдых и оздоровление в Грецию было направлено 898 детей, из них 680 – победители различных конкурсов, соревнований, активисты детских творческих коллективов.

В рамках реализации региональной социальной политики, в том числе поддержки малообеспеченных семей, для приобретения одежды, обуви и канцелярских принадлежностей обучающимся, переведенным из ликвидированных и реорганизованных школ, было выделено из областного бюджета 2 млн. 456 тыс. рублей. Всего такая помощь в 2012 году была оказана 614 обучающимся по 4 тыс. рублей каждому. Администрацией общеобразовательных учреждений данные ребята обеспечиваются полностью бесплатными учебниками, за счет местного бюджета получают бесплатное горячее питание.

В период подготовки к выпускным вечерам в 2012 году 1782 выпускников (в 2011 году – 1750, 2010 году - 2186) дневных общеобразовательных учреждений из семей, где среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, получили из средств областного бюджета единовременное социальное пособие в размере 10 тыс. рублей каждому. При этом семьи, где было сразу два выпускника школ, получили 20 тыс. рублей.

3.2.3. Соблюдение прав ребенка на доступ высшему и среднему профессиональному образованию

По данным Кемеровостата на начало 2012/2013 учебного года в области функционировали 11 самостоятельных и 24 филиала государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, в том числе 5 университетов, 2 академии и 4 института.

В 2012 году в государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования области было принято 17,5 тыс. студентов, что на 12,9 % больше, чем в предыдущем году. На очное обучение принято 9,4 тыс. человек (54 % от общего числа принятых), на очно-заочное – 0,6 тыс. (3,2 %), на заочное – 7,4 тыс. (42,6 %).

В связи с переходом с 2011/2012 учебного года на новые федеральные государственные образовательные стандарты прием на первый курс осуществлялся в основном по программам бакалавриата, а не по программам подготовки специалиста, как это было в предыдущие годы. По программам подготовки бакалавриата было принято 79,3 % первокурсников, специалиста – 17,2 %, магистра – 3,5 %. Из общего числа принятых на обучение 50,1 % приняты по результатам ЕГЭ, 3,1 % - по результатам ЕГЭ и дополнительных вступительных испытаний.

В государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования обучаются 79 тыс. студентов, что на 5,7 % меньше, чем в предыдущем учебном году. На очных отделениях обучаются 49,2 %, на очно-заочных – 3 %, на заочных – 47,8 % студентов.

Из общего числа студентов 44,6 тыс. (56,5 %) составляют женщины.

С полным возмещением затрат на обучение на всех отделениях государственных учреждений обучаются 44,3 тыс. студентов, или 56,1 %. По сравнению с 2011/2012 учебным годом численность обучающихся на платной основе уменьшилась на 2,6 тыс., но их удельный вес в общей численности студентов увеличился на 0,1 процентного пункта.

В 2012 году 18,3 тыс. студентов очной формы обучения получают стипендию, 13,7 тыс. – другие формы материальной поддержки.

Численность преподавателей в государственных учреждениях высшего профессионального образования составила 4,2 тыс. человек. Кроме того, 1,3 тыс. преподавателей работали на условиях штатного совместительства. Из общей численности штатных преподавателей 10,6 % - доктора наук, 50,2 % - кандидаты наук.

На начало 2012/2013 учебного года в области функционировало 1 самостоятельное и 6 филиалов негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования.

В 2012 году в негосударственные учреждения было принято 895 студентов, из них большинство (89,1 %) на заочное обучение. Все студенты приняты по программам бакалавриата.

В негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования обучаются 3,6 тыс. студентов, что на 5,3 % меньше, чем в предыдущем учебном году. Из общего числа студентов на очных отделениях обучаются 634 человека (17,6 %), очно-заочных – 28 человек (0,8 %), заочных – 2,9 тыс. (81,6 %).

Из общего числа студентов 2,3 тыс. (64,6 %) – женщины.

Численность преподавателей в негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования составляет 236 человек. Кроме того, 168 преподавателей работают на условиях штатного совмещения. Из общей численности штатных преподавателей 3,4 % - доктора наук, 28 % - кандидаты наук.

На начало 2012/2013 учебного года в области действует 68 самостоятельных образовательных учреждений среднего профессионального образования и 9 филиалов. В них обучается 43 тыс. человек более чем по 80 специальностям.

Прием студентов в образовательные учреждения составил 13,6 тыс. человек (75 % от числа подавших заявления).

В текущем учебном году прием студентов на условиях полного возмещения затрат обучения составил 25,8 % от числа поступивших (в 2011/2012 учебном году – 27 %).

На дневном отделении техникумов и колледжей обучается 31 тыс. студентов, из них 80,4% получают стипендию и другие формы материальной поддержки.

Образовательными учреждениями среднего профессионального образования в 2012 г. выпущено 9,5 тыс. специалистов, с дневных отделений – 67,6 %, заочных – 28,6 %, вечерних и экстерната – 3,8 %. Ожидаемый выпуск в 2013 г. составит 9,8 тыс. человек.

Обучение студентов в образовательных учреждениях среднего профессионального образования ведут 2,3 тыс. штатных преподавателей, из которых 50 % имеют высшую квалификационную категорию, 32 преподавателя имеют ученую степень кандидата наук.

3.2.4. Обеспечение права ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом

Органы исполнительной власти регионального и местного уровня обеспечивают постоянный рост интереса детского населения к культурным и духовным ценностям.

в 2012 году в учреждениях культуры области проведено 61285 мероприятий для несовершеннолетних, что на 1438 больше, чем в 2011 году. Число юных посетителей этих мероприятий составило 6586740 человек, этот показатель больше по сравнению с 2011 годом на 211689 человек.

Количество мероприятий для детей и подростков составляет 38 % от всех проводимых в области мероприятий для различных категорий

населения. В 2012 году в области функционировало 4513 клубных формирований, в которых занималось более 140000 несовершеннолетних.

В целях обеспечения защиты прав и законных интересов, несовершеннолетних посредством разработки и реализации мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, ГУК «КОЦНТ и досуга» ежегодно проводит для данной аудитории более 17 масштабных областных мероприятий, многие из которых стали традиционными, так например: Областной детский фестиваль-конкурс джазовой музыки «Блюз под снегом», областной фестиваль-конкурс солдатской песни «Виктория», областной конкурс детско-юношеских студий костюма и театров моды «Арт-стайл», в рамках Международного Дня борьбы с наркоманией ежегодно проводится областной конкурс ведущих игровых программ «Мастер хорошего настроения», областной конкурс семейного творчества «Музыкальная семья Кузбасса», областной конкурс хореографических коллективов сельских территорий Кемеровской области «Хоровод дружбы».

Центр народного творчества совместно с Департаментом социальной защиты проводит традиционный детский конкурс «Лучики надежды» для детей с ограниченными возможностями, его активными участниками являются воспитанники школ-интернатов нашей области.

Уже стало традицией приглашать детей из детских домов и приютов на ежегодный конкурс «Лучший Дед Мороз Кузбасса».

С каждым годом уровень мероприятий, количество участников и посетителей возрастает, создавая условия для реализации творческого потенциала и возможности творческого общения детей Кузбасса.

ГАУК «Кузбасскино» осуществляет целенаправленную работу с несовершеннолетними совместно с муниципальными учреждениями культуры и кино Кемеровской области по нескольким направлениям:

Таблица № 23

Наименование мероприятий	2012 год		2011 год	
	Количество мероприятий	Количество зрителей	Количество мероприятий	Количество зрителей
В рамках проекта «Образование через кинематограф» проведение тематических мероприятий в школах г. Кемерово и в муниципальных киноучреждениях области. Проект «Киношкола» включает в себя кинопоказы фильмов с использованием произведений кинематографии из государственного фильмофонда ГАУК	566	27956	243	14969

«Кузбасскино», призванные содействовать педагогам общеобразовательных учреждений в формировании у школьников ценностных ориентиров и нравственных норм, основанных на исторических, культурных, духовных традициях страны. Для дошкольников проводятся кинопоказы «Занимательное обучение». Для школьников - «Кинокласс истории», «Кинокласс литературы», «Кинокласс охраны безопасности жизнедеятельности» и т. д.				
Демонстрация в образовательных учреждениях фильмов социальной направленности (антинаркотическая тематика, табакокурение, алкоголизм, СПИД, правила пожарной безопасности, ПДД и т.п.).	1041	27530	4219	151570
Проведение в дни каникул детских кинофестивалей с демонстрацией лучших отечественных и зарубежных художественных и мультипликационных фильмов.	108	46000	102	44050
Областной конкурс «Я – гражданин!», посвященный 1150-летию зарождения российской государственности.	20	2040	-	-

Новокузнецкий драматический театр в течение многих лет сотрудничает с социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних детей «Берег Надежды». Дети, лишенные семьи, родителей, каждый год встречают новогодний праздник в драматическом театре. В течение всего театрального сезона они являются зрителями всех новых спектаклей театра. Актеры театра проводят встречи и беседы.

На базе театра для детей и юношества созданы такие проекты, как:

- «Азбука театра» - для школьников младших классов. Главная задача этого проекта – азы театрального образования, воспитание основ зрительской культуры, развитие фантазии, памяти, внимания, накопление знаний о театре, театральные игры, театральный словарь с основными понятиями и терминами.

- «Театральные ступени» - для детей подросткового возраста. Основная задача этого проекта заключается в пробуждении интереса подростков к театральному искусству, в формировании у них личностного эстетического отношения к явлениям окружающей действительности.

Драматический театр сотрудничает со всеми учебными заведениями города Новокузнецка. Неделя «Театр - детям и юношеству» ежегодно проходит во всех районах города.

Деятельность Новокузнецкого театра кукол «Сказ» направлена на социализацию несовершеннолетних детей из детских домов, интернатов, центров реабилитации, а также учащихся вузов и школ. В репертуаре театра кукол есть постановки по произведениям классиков – «Маленький принц», «Демон», «Золотой мужик» и другие, а также спектакли по основам безопасности жизнедеятельности.

ГАУК «Кемеровский областной театр кукол им. Арк. Гайдара» работает с детьми по проекту «Путешествие в страну кукол». В рамках проекта для обучающихся в образовательных учреждениях проводятся конкурсы по театральной тематике, экскурсии, на которых школьники знакомятся с процессом создания кукол и декораций к спектаклям, лекции по истории театра, о системах театральных кукол, спектакли-уроки по предметам литературы и основам безопасности жизнедеятельности.

Сравнительная таблица мероприятий

Таблица № 24

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2011 г. в % к 2012 г.
Количество детей, присутствовавших на спектаклях в рамках проекта «Путешествие в страну кукол», чел	20694	23253	112,4
Количество выставок	4	6	150
Количество экскурсий	5	6	120
Количество встреч с артистами театра	2	2	100

В 2011 году спектакли ГАУК КО «Прокопьевского драматического театра им. ленинского комсомола» посетили 44,1 тыс. несовершеннолетних, в 2012 посетили 44,5 тыс. детей.

Также в Прокопьевском театре продолжает действовать молодежная театральная студия «Шпиль», цель которой средствами театрального искусства воспитывать, развивать, приобщать к прекрасному детей и подростков. Занятия со студийцами проводят артисты театра. Обучение в театральной студии бесплатное.

Кемеровский областной ордена «Знак Почёта» театр драмы им. А.В. Луначарского весь 78-й театральный сезон театр продолжал заниматься пропагандой театрального искусства среди несовершеннолетних. В мае завершился проект «Театр драмы – городу», разработанный городским управлением образования совместно с Кемеровским областным театром драмы. Все мероприятия проекта были нацелены на тесное сотрудничество общеобразовательных учреждений с театром и прошли под девизом «МЫ

УМЕЕМ ВОСПИТЫВАТЬ ВМЕСТЕ». В 2011-2012гг. более 35 тысяч учащихся общеобразовательных учреждений познакомились с постановками театра.

Мероприятия 2012 года в сравнении с 2011 годом

Таблица № 25

№	Мероприятия	2011г.	2012г.
1	2	3	4
1.	Спектакли, поставленные по произведениям русских и зарубежных классиков	Около 8 тысяч зрителей посмотрели 32 спектакля	Более 6 тысяч зрителей посмотрели 22 спектакля
2.	Для детей дошкольного и младшего школьного возраста в репертуаре театра сказки	Более 24 тысяч детей посмотрели 107 детских спектаклей	Более 17 тысяч детей посмотрели 84 спектакля
3.	В том числе премьерная новогодняя сказка с интермедией (для детей младшего и среднего школьного возраста)	15 323 зрителя	12 476 зрителей
4.	Урок-экскурсия по театру, знакомство с историей и развитием Кемеровского театра драмы, знакомство учащихся, работой режиссера, художника, работой цехов.	15 экскурсий (158 человек)	17 экскурсий (306 человек)
5.	Встречи молодежи с режиссером и актерским составом премьерных спектаклей с последующим обсуждением увиденного с Кузбасским медиаклубом.	Творческие встречи с актёрами и обсуждение спектаклей проходили после 5 премьерных спектаклей	Творческие встречи с актёрами и обсуждение спектаклей проходили после 3 премьерных спектаклей
6.	Творческие конкурсы и выставки с участием зрителей.	-	В апреле проведён конкурс рисунков по теме «Любимые спектакли» для учащихся младших классов.

1	2	3	4
7.	Сотрудничество с центрами социальной помощи семьи и детей районов г. Кемерово, с центром социального обслуживания населения, со специальными (коррекционными) общеобразовательными школами-интернатами, где на учёте состоят дети с ограниченными возможностями. Дети – инвалиды и сопровождающие ходят на спектакли бесплатно.	В 2011г. театр посетили 434 юных зрителя из социально незащищённых семей, 19 человек детей-инвалидов, 20 воспитанников Свято-Серафимо-Покровского женского монастыря. Администрация театра предоставила возможность бесплатного посещения спектаклей подросткам Красноярской региональной общественной благотворительной организации «РУБИКОН», работающей с социально неблагополучными слоями населения, в том числе с беспризорными детьми и проблемной молодёжью.	С начала 2012 года 773 зрителя, более 30 детей-инвалидов посетили спектакли театра. В 2012 году рамки сотрудничества расширились: театр принял активное участие в проведении областного фестиваля организованного МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маленький принц». От имени театра был вручён победителям в одной из номинаций диплом, а также сертификат на бесплатное посещение спектаклей для детей (200 юных зрителей).
8.	Нравственно-эстетическое воспитание и организация культурного досуга несовершеннолетних Кемеровской области (выездные детские спектакли в города и посёлки Кемеровской области).	Выезд на турбазу «Азотовец» (сказка «Чудо-папа»), выезд в пос. Кедровка (сказка «Чудо-папа»), выезд в школу №14 (сказка «Чудо-папа»), выезд в ДК «Областной центр доп.образования» (сказка «Чудо-папа»)	Выезд в shk. №98 (сказка «Благородный разбойник»), выезд в школу-искусств №50 (сказка «Чудо-папа»).

Театр постоянно ищет новые формы привлечения детей и молодёжи, проводя различные акции: при целевом приобретении учебным заведением полной билетной книжки – скидка на билеты до 30 %, акция «Студент» (50 % скидка на билеты), акция «Третий не лишний» (третий билет бесплатно), акция «Апрельский подарок»- 50 % скидка на спектакли по классическим произведениям.

ГАУК «Кемеровская государственная областная филармония имени Б.Т. Штоколова» проводит активную работу с любой категорией слушателей, в том числе и с категорией несовершеннолетних. Этому свидетельствуют ниже приведенные данные

Таблица № 26

Мероприятия	2011		2012		2011 г. в % к 2012 г.	
	Концерты	Кол-во слушателей	Концерты	Кол-во слушателей	По концертам	По слушателям
Всего концертов	613	216530	592	207892	96,57	96,01
Городской проект «В Филармонию круглый год»	112	40 500	121	44734	108,04	110,45
Областной Проект «Филармония круглый год»	30	10200	28	8400	93,33	82,35
Областной фестиваль национальный культур «Сокровища Сибири»			20	7491		
Студенческий фестиваль «Классика - это классно!»	3	1100	3	1200	100,00	109,09
Городской фестиваль «Музыка-детям»	23	9200	27	10800	117,39	117,39
Выездные концерты творческих коллективов	251	55737	242	38629	96,41	69,31
Благотворительные концерты	47	25381	49	43208	104,26	170,24

На протяжении многих лет в филармонии существует Проект «В филармонию - круглый год». Это совместный проект филармонии и Городских управлений образования, культуры, спорта и молодежной политики. Проект состоит из программ: «Музыкально-эстетическое просвещение детей и юношества» и «В Филармонию всей семьей», «Фестивальная» - традиционный фестиваль «Музыка-детям». В рамках проекта филармония проводит абонементные программы, музыкально-хореографические и литературные спектакли, выездные концерты ведущих творческих коллективов области: Губернаторские - симфонический оркестр, камерный хор, театр танца «Сибирский калейдоскоп», оркестр русских народных инструментов и другие. Мероприятия проходят в концертных залах филармонии, в школах, в районных Домах культуры. Большое количество благотворительных концертов для воспитанников образовательных учреждений интернатного типа, для детей сирот.

В Кемеровском областном краеведческом музее проводилась большая работа с социальными центрами и детскими домами. За 2012 г. на бесплатной основе более 30000 воспитанников данных учреждений с экскурсионным обслуживанием посетили выставки и экспозиции музея, в 2011 г. это число составило 25000 детей, таким образом число посещений возросло на 20%.

В июле 2012 г. в отделе военной истории состоялись ежегодные благотворительные акции «Помоги собраться в школу – продли лето детям».

Для учащихся начальных классов школы № 73 поселка шахты «Северная» г. Кемерово сотрудники музея разработали специальную праздничную программу: экскурсии по экспозиции и выставкам отдела, увлекательные игры на аллее Героев, путешествие на паровозике по Притомской Набережной.

В музее проводились акции «Кузбасс против наркотиков». Для школьников проводились лекции, беседы, демонстрировался фильм «Молодежь против наркотиков».

Музей-заповедник «Томская Писаница» посещает большое количество подростков и детей младшего школьного возраста. Эта категория посещает музей как с родителями так и в составе организованных экскурсионных групп. Их вниманию предложены интересные экскурсии по первобытному искусству, истории, культуре, этнографии, славянскому язычеству, фауне и флоре.

В зимний период работает резиденция Кузбасского Деда Мороза, где дети могут пообщаться с добрым волшебником и сказочными персонажами. Горки, катание на лошадях и детских снегоходах – услуги для малолетних посетителей.

Также научные сотрудники музея проводят виртуальные экскурсии в библиотеках г. Кемерово. Организуют выставки и конкурсы.

Посещаемость музея-заповедника «Томская писаница»

Таблица № 27

Число посещений	2011 год	2012 год	2011 г. в % к 2012
Индивидуально	16800	21300	127
В составе организованных экскурсионных групп	10100	16500	163

В Областной научной библиотеки им. В.Д. Федорова разработан целый ряд проектов, рассчитанных на несовершеннолетних читателей библиотеки.

С конца 2011 года в библиотеке реализуется проект «Областная научная библиотека им. В. Д. Федорова – молодому поколению Кузбасса».

В рамках проекта этого проекта проведены следующие мероприятия:

- Выставка работ из природного материала участников творческого объединения «Дриада» ДЮЦ им. В. Волошиной;
- Мастер-класс «Цветы из бисера»;
- Презентация «Цветочные мотивы в живописи Кузбасских художников»;
- День открытых дверей ДЮЦ им. В. Волошиной.

Организуются выставки художественных работ талантливой молодежи, в том числе и несовершеннолетних. Постоянными стали выставки детского рисунка. В 2012 году были организованы выставки детского рисунка и декоративно-прикладного творчества:

- «Рисуют Йети дети, или все про Новый Год»;
- «Осторожно, огонь!»;
- «Край мой любимый»: к 70-летию образования Кемеровской области.

В 2012 году в рамках этого же проекта был создан Театр книги (на базе Детской школы искусств № 19, художественный руководитель – заслуженный работник культуры РФ Лапшина Л. И.).

В феврале состоялась комплексная выставка творческих работ «Любовь никогда не перестает...», посвященная Дню святого Валентина и Дню православной молодежи совместно с Кемеровской и Новокузнецкой Епархией и Приходом Непорочного сердца Девы Марии г. Кемерово Римско-католической Церкви.

Наряду с выставкой книг, фотографий, картин и предметов декоративно-прикладного творчества, предоставленных библиотеке учащимися художественных и воскресных школ, ежедневно проводились дискуссии, конференции, просмотры и обсуждения кинофильмов о Любви.

Библиотека работает с различными категориями детей, в том числе с детьми-инвалидами, детьми, оставшимися без попечения родителей и детьми из неблагополучных и неполных семей. Так, в течение 2012 года для детей-инвалидов из психоневрологического интерната VIII вида № 27, детей-

сирот и детей из неблагополучных семей было проведено 23 занятия по основам компьютерной грамотности, более 20 экскурсий по выставкам библиотеки, более 24 мастер-классов по декоративно-прикладному творчеству. Для выпускников детских домов и интернатов были организованы занятия в рамках проекта «Школа финансовой грамотности для населения» (совместно с Институтом экономики и права). Состоялись семинары: «Уверенный шаг в самостоятельную жизнь»; «Азбука финансовой и правовой грамотности» и «Осторожно, пирамида».

Посещаемость мероприятий библиотеки

Таблица № 28

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2011 г. в % к 2012
Общее количество несовершеннолетних, вовлеченных в мероприятия, чел	2989	3588	120
Количество массовых мероприятий для несовершеннолетних	47	88	187

Среди участников мероприятий присутствовали дети-инвалиды (около 250 посещений), а также дети из социально незащищенных семей (около 270 посещений).

Одним из важных направлений деятельности Кемеровской областной специальной библиотеки для незрячих и слабовидящих является работа по обслуживанию несовершеннолетних детей-инвалидов Кемеровской области.

В 2012 году услугами библиотеки воспользовались 3478 жителей Кузбасса, их них более 450 детей с проблемами зрения. Фонды библиотеки содержат около 7 тысяч экземпляров книг для детей. Ежегодно фонд детской литературы пополняется не только за счет новых поступлений из книготорговых организаций, но и за счет издательской деятельности библиотеки. В 2012 году для незрячих детей в библиотеке издано 14 названий «говорящих» книг и рельефно-графических пособий. К 70-летию Кемеровской области для старшеклассников издана «говорящая» книга Леонида Соловьева «Беседы по краеведению Кузбасса», к 200-летию победы России в Отечественной войне 1812 года, для детей выпущено рельефно-графическое пособие «Оружие 1812 года».

Библиотечным обслуживанием охвачены незрячие дети разных возрастных категорий – дошкольники, незрячие дети, обучающиеся в специальных коррекционных школах в г. Кемерово, г. Новокузнецке и в школе-интернате для незрячих детей г. Полысаево.

На базе библиотеки в декабре 2011 года был открыт Центр для детей с ограничением зрения. В 2012 году работа центра была успешно продолжена.

С целью оказания помощи родителям в адаптации незрячего ребенка к жизни в обществе 30 мая в библиотеке состоялся Круглый стол «Актуальные проблемы социокультурной реабилитации детей с нарушением зрения».

К участию в круглом столе были приглашены родители незрячих и слабовидящих детей, специалисты управления образования г. Кемерово, курирующие дошкольное образование, специалисты Центра диагностики и консультирования, специалисты Главного бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области, преподаватели начальных классов специальной (коррекционной) школы для незрячих детей № 20 г. Кемерово.

Для родителей незрячих детей в Центре работает постоянная книжная выставка «Заочная школа для родителей». На выставке представлена методическая литература по вопросам воспитания и обучения незрячего ребёнка в семье. Для дошкольников в Центре для детей с ограничением зрения в 2012 году открылся «Уголок семейного чтения «Читаем вместе». Это цикл индивидуальных семейных чтений с незрячими детьми дошкольного возраста. Кроме того, в библиотеке на протяжении последних лет работает «Школа по обучению чтению и письму по системе Луи Брайля». Все занятия в школе проводятся индивидуально. В 2012 году в школе обучалось 5 незрячих детей, для которых было проведено 56 индивидуальных занятий. Подобные школы по обучению чтению и письму по системе Луи Брайля работают и в филиалах библиотеки в г. Новокузнецке и г. Белово.

В апреле 2012 г. в Центре для детей с ограничением зрения состоялась торжественная презентация акции «Подари мир незрячим детям!» В празднике приняли участие читатели библиотеки - волонтеры МОУ «Гимназия № 25» г. Кемерово, а также учащиеся специальной коррекционной общеобразовательной школы № 20 для незрячих детей г. Кемерово. Во время презентации в форме театрализованного представления незрячим детям были представлены модели памятников архитектуры в пазах 3D. Незрячие дети тактильно познакомились с объёмными моделями шедевров мировой архитектуры. На выставке-экспозиции вниманию ребят были представлены модели: Собор Василия Блаженного, Пизанская башня, Биг Бен, Парфенон, Эйфелева башня, Замок Нойшванштайн.

22 мая в библиотеке прошёл Областной фестиваль поэтического творчества инвалидов по зрению Кузбасса «Пишу своим сердцем». Фестиваль был посвящён Году российской истории, празднованию 1150-летия зарождения российской государственности, и 70-летию Кемеровской области. Активное участие в фестивале, наравне со взрослыми читателями, принимали учащиеся специальных коррекционных школ из г. Кемерово, г. Полысаево и г. Новокузнецка. Молодые таланты представили участникам и гостям фестиваля собственные стихи и песни о родном крае, о любимом Кузбассе.

Специально к новому учебному году, с 1 сентября 2012 г., в библиотеке для пользователей, в том числе и детей, была открыта точка доступа к сети Интернет по технологии Wi-Fi. Его главная задача – обеспечить читателям с

проблемами зрения доступ в Интернет для образовательной и досуговой деятельности.

В 2012 году вся страна отмечала 200-летие победы России в Отечественной войне 1812 года. Этому событию была посвящена областная военно-историческая викторина «Недаром помнит вся Россия...», которая прошла в библиотеке 25 октября. Целью проведения викторины стало привлечение незрячих читателей библиотеки к изучению великой и славной истории нашего Отечества.

Таким образом, с каждым годом деятельность библиотеки по работе с детьми-инвалидами динамично развивается и совершенствуется.

Государственное учреждение культуры «Кемеровская областная библиотека для детей и юношества» содействует формированию и удовлетворению потребностей детей в интеллектуальном и духовном росте; развивает у детей интерес к художественной и научно-познавательной литературе; развивает ребенка через приобщение к чтению, мировой и национальной культуре; помогает формированию творческих способностей детей.

В 2012 году приоритетами деятельности стала реализация двух важнейших государственных документов: «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 гг.» и Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Основная деятельность библиотеки основывается на комплексе целевых комплексных программ и проектов: «Ориентир на потребителя», «Кемеровская областная библиотека для детей и юношества библиотекам области», «Детская и молодежная книга – в села Кузбасса», «Ребенок в библиотеке: комфортная среда и безопасность», «У книг не бывает каникул», «Разрушая барьеры»: работа с пользователями, имеющими ограничения в жизнедеятельности».

Библиотека обслуживает 24 453 несовершеннолетних пользователей. По сравнению с 2011 годом количество несовершеннолетних пользователей увеличилось почти на 500 человек. Это стало возможным благодаря активизации работы с детскими дошкольными учреждениями, PR-акциям с ростовыми куклами, работе передвижных библиотек, услугам комнаты временного пребывания детей «Книжный сад».

По воскресеньям работают музыкальный клуб выходного дня «Домисолька»; художественная студия «Грани творчества»; воскресный семейный клуб «Родничок» этико–эстетической направленности для детей 5–6 лет; клуб юных книжных дизайнеров. Регулярно проходят занятия молодежного дискуссионного клуба, «Мастерской профессора Самоделкина» и кружка «Файлик».

В 2012 году много сделано для повышения комфортности и безопасности детей. Библиотека проводит целенаправленную работу по реализации программы «Ребенок в библиотеке: комфортная среда и безопасность». Роль детской библиотеки как места безопасного и

комфортного пребывания детей предъявляет соответствующие требования как к организации и стилю ее работы, так и к зданиям и помещениям, в которых она расположена. Помещения библиотеки должны соответствовать новым требованиям ее развития, соединяя элементы, делающие библиотеку современной и, в то же время, сохраняющие радость детства.

Одна из современных проблем – проблема создания для детей безопасной информационной среды.

В библиотеке осуществлен комплекс мер по реализации 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», подготовлен ряд регламентирующих документов.

Разработан эскиз «знака информационной продукции» для разных возрастных категорий, который размещен на стеллажах с книгами, журналами, дисками. Фонд открытого доступа промаркирован, оставшаяся часть фонда маркируется при выдаче.

На компьютеры установлена программа интернет-фильтрации, работающая по технологии «белых списков», доступ к интернет-ресурсам организован по возрастному принципу. Знак возрастного ограничения размещен на мониторах. Среди пользователей ведется разъяснительная работа (устные обращения, объявления, брошюры и буклеты).

Сотрудники библиотеки проводят цикл театрализованно-познавательных мероприятий «Азбука осторожности» с использованием ростовых кукол. Мероприятия с успехом прошли в 5 детских дошкольных учреждениях, им было охвачено 18 групп, всего около 350 человек.

Библиотека традиционно участвует в проведении ежегодной Недели безопасного Рунета. В эти дни в библиотеке проводятся индивидуальные и групповые беседы с детьми и подростками о безопасной работе в Интернете; ребята играли в онлайн-игру «Путешествие через ИнтернетЛес». Является участником проекта по созданию рекомендательного сервиса детских веб-ресурсов «Веб-ландия» (www.web-landia.ru), реализуемого «Билайн» и Российской государственной детской библиотекой. Сервис позволяет детям и родителям находить позитивную и познавательную информацию в Сети, избегая негативного контента.

С 2004 года в библиотеке работает Публичный центр правовой информации (ПЦПИ). Главными направлениями деятельности Публичного центра правовой информации являются информационно-правовое просвещение всех категорий граждан и содействие в формировании правовой культуры детей и юношества.

В библиотеке за 2012 год в целях профилактики безнадзорности и правонарушений для разных возрастных категорий детей было проведено 25 мероприятий, организованы 10 выставочные композиции на тему права, досуга и морали, разработаны слайд-презентации и малые издательские формы наглядного информирования. Мероприятия посетили более 600 детей и подростков.

Для детей дошкольного возраста проводятся познавательные игры по правам ребенка «Большие права маленькой Дюймовочки». В ходе игры дети учатся уважительному отношению друг к другу, дают оценку поступкам персонажей сказки с позиции «хорошо-плохо». Для детей младшего школьного возраста проводятся мероприятия, направленные на формирование гражданской позиции, например, «В гостях у Президента России» и социально приемлемого поведения «Уголовная безопасность детей».

Для детей среднего и старшего возраста подготовлены слайд-беседы «Уголовный кодекс для детей среднего и выше среднего роста». Школьникам раскрывается значение УК РФ, основные понятия: проступок, преступление, вина, ответственность и наказание. В ходе мероприятия проигрываются сложные ситуации из подростковой жизни, формируются навыки и умения ориентироваться в уголовных запретах страны, также подростки узнают от каких криминальных деяний они защищены государством.

В первой декаде года сотрудниками библиотеки было много уделено внимания теме выборов в органы государственной власти. Всего прошло 6 тематических книжных выставок и 9 мероприятий, в которых приняли участие более 500 детей.

Особое внимание библиотека уделяет организации досуга детей в каникулярное время. В дни зимних каникул для детей и подростков прошли более 30 мероприятий, участниками которых стали около 1000 ребятшек.

С июня по август в библиотеке работает летняя программа чтения «У книг не бывает каникул». Детям и подросткам из летних пришкольных лагерей, детских домов, школ-интернатов, библиотекари предлагают посетить мероприятия самых разнообразных форм и тематики, но в основном познавательно-игровые программы, спортивные игры, обзоры, где они в доступной и интересной форме повторяют и главное приобретают новые знания по здоровому образу жизни, технике безопасности жизнедеятельности, литературе и многим другим направлениям.

За летние месяцы прошли 209 информационно-досуговых мероприятий, в которых приняли участие 8911 детей (в 2011 году – 8478 детей). Увеличение количества участников произошло за счет более частного проведения комплексных и массовых форм – праздников, программ на открытом воздухе, работы выездных читальных залов.

За 2012 год в библиотеку записалось 150 человек с ограниченными возможностями здоровья. Книговыдача для данной категории читателей составила 1400 экземпляров.

Читатели, которые не имеют возможности, в силу объективных причин, посещать самостоятельно библиотеку, обслуживаются на дому. В течение года было сделано 39 выходов на дом, в результате выдано 215 книг.

Культурно-массовые мероприятия проводятся в коррекционных школах и специализированных детских садах, реабилитационных центрах, интернатах для инвалидов. Проводятся индивидуальные развивающие,

творческие занятия с особыми детьми на дому и групповые занятия в библиотеке. Проводятся специализированные мастер-классы и игротеки для особых детей и их родителей. Проведено более 50 мероприятий в стенах библиотеки и выездных мероприятий для детей с ограниченными возможностями здоровья (воспитанников компенсирующих детских садов, корректирующих школ). Занятия носят развивающий характер и идут циклами.

В результате анализа проводимой работы с несовершеннолетними жителями Кемеровской области в областных учреждениях культуры и искусства право детей на культурный досуг не ограничивается. В 2012 году по сравнению с 2011 годом увеличилось число мероприятий с оказанием культурно-досуговых услуг для несовершеннолетних.

В Кемеровской области в 2012 году по сравнению с 2011 годом численность детей и подростков в возрасте до 14 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, уменьшилась на 17396 чел. и составила 251777 чел. (2011 год – 269173 чел.). Наибольший спад наблюдается в учреждениях дополнительного образования, физкультурно-спортивных клубах по месту жительства и других учреждениях и организациях, занимающихся в данном направлении с детьми и подростками. Наибольший рост составил в учреждениях и организациях при спортивных сооружениях – 4803 чел. Появился новый показатель «фитнес-клубы», в которых занимается 929 детей и подростков.

Численность детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом, за 2011-2012 годы (человек)

Таблица № 29

Наименование	2012 год	2011 год	отклонение
1	2	3	4
Всего, в том числе	251 777	269173	-17 396
дошкольные образовательные учреждения	56399	53016	3 383
общеобразовательные учреждения	82909	83308	-399
из них имеющие спортивные клубы	1133	1117	16
образовательные учреждения начального профессионального образования	15	0	15
из них имеющие спортивные клубы	0	0	0

1	2	3	4
образовательные учреждения среднего профессионального образования	287	0	287
из них имеющие спортивные клубы	0	0	0
образовательные учреждения высшего профессионального образования	0	0	0
из них имеющие спортивные клубы	0	0	0
учреждения дополнительного образования детей - всего	68061	74286	-6 225
центры спортивной подготовки, школы высшего спортивного мастерства	3	5	-2
предприятия, учреждения, организации	10862	14933	-4 071
из них имеющие спортивные клубы	545	643	-98
учреждения и организации при спортивных сооружениях	10664	5861	4 803
фитнес-клубы	929		929
физкультурно-спортивные клубы по месту жительства	11501	21220	-9 719
из них детские, подростковые клубы	7404	11388	-3 984
другие учреждения и организации, в том числе адаптивной физической культуры и спорта	10147	16544	-6 397

В 2012 году уменьшилась численность детских, подростковых клубов с 118 (2011 г.) до 117.

В области функционирует 87 детско-юношеских спортивных школ, 25 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва. По сравнению с 2011 годом общее количество указанных учреждений сохранилось, контингент спортшкол увеличился на 614 чел. и в 2012 году составил 78914 чел. (в 2011 году – 78300 чел.).

Наблюдается рост занимающихся спортом среди инвалидов (спорт ментальных инвалидов, спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с поражением ОДА). В 2011 году детей, подростков и юношей в возрасте до 18 лет занималось 1452 чел., в 2012 году – 4717 чел.

Всего в области учтено и действует 7665 спортивных сооружений, из них 4292 – плоскостных спортивных сооружений, 1051 – спортивных залов, 120 – плавательных бассейнов.

Далее следует Вкладка с фотографиями 3

3.3. Личные права

3.3.1. Обеспечение безопасности и защита от преступных посягательств семьи, несовершеннолетних

Во исполнение поручений губернатора Кемеровской области А.Г.Тулеева, данных 17.12.2012 года на экстренном совещании по вопросам обеспечения безопасности образовательных учреждений области, в декабре проведены совещания руководителей территориальных подразделений МВД России Кемеровской области, органов управления образованием, где по каждому образовательному учреждению проанализирована криминогенная обстановка. Намечен комплекс мер по защите детей от преступных посягательств, формированию у несовершеннолетних норм безопасности жизнедеятельности.

С целью формирования позитивного образа жизни достигнуто соглашение с Православной религиозной организацией «Кемеровская и Новокузнецкая епархия русской православной церкви» о привлечении священнослужителей к проведению духовно-нравственных бесед с учащимися в образовательных учреждениях области.

Серьезным подспорьем в формировании законопослушного поведения учащихся, поддержании правопорядка на территории образовательного учреждения является создание ученических объединений правоохранительной направленности. На сегодняшний день действует 524 таких объединения, из них – 168 отрядов юных друзей полиции. Только в декабре 2012 - январе 2013 года создано 66 отрядов. Однако организация их деятельности нуждается в системном подходе, организационно-методическом обеспечении и постоянной поддержке на региональном уровне.

В этих целях подготовлен проект областной экспериментальной площадки на базе муниципального образовательного учреждения «Гимназия №1 г. Юрга» по созданию и развитию в Кузбассе ученического движения правоохранительной направленности. Руководителем регионального отделения партии «Единая Россия» одобрен проект Положения о деятельности региональной общественной детской организации отрядов юных друзей полиции «Щит и меч».

Принято принципиально важное решение о формировании Советов профилактики правонарушений по месту жительства с включением в его составы граждан, имеющих активную гражданскую позицию. В Администрацию области подготовлено ходатайство о материальном стимулировании активистов.

Положительное влияние на обеспечение безопасности жизни и здоровья детей оказало действие на территории Кузбасса ограничений, предусмотренных ст. 31-1 Закона Кемеровской области «Об административных правонарушениях» от 16.06.2006 № 89-ОЗ. В определенных Законом местах предназначенных для реализации товаров

только сексуального характера, алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей выявлено свыше 2048 детей и подростков, к административной ответственности привлечено 1814 родителей и 26 должностных и юридических лиц.

Запрет на нахождение несовершеннолетних в ограниченных Законом местах без сопровождения взрослых в ночное время позволил снизить на 9,0 % количество зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении детей и подростков, в том числе - краж (-12,8 %), мошенничеств (-38,0 %), грабежей (-37,6 %) и разбойных нападений (-43,8 %). Благодаря инициативной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних выявлено 875 посягательств против жизни и здоровья детей, 180 - против половой неприкосновенности детей.

Вскрыто 120 фактов жестокого обращения с детьми и подростками со стороны родителей. По выявлению таких преступлений полиция Кузбасса имеет лучший результат в Сибирском федеральном округе.

Так, инспектором по делам несовершеннолетних Межмуниципального отдела МВД РФ «Беловский» Копыловой Е.П. 09 августа 2012 года в ходе доверительной беседы с гражданами была получена информация о том, что на протяжении примерно 10 лет, начиная с 2003 года, гр-н Лущик О.И. совершал насильственные действия сексуального характера со своей двенадцатилетней падчерицей К. с молчаливого согласия ее матери. Более того, мать сама участвовала в сексуальных оргиях мужа. В 2012 году физическое насилие отрицательно сказалось на эмоциональном состоянии девочки, в результате ею была совершена попытка суицида (отравилась таблетками), однако мать и об этом случае никому не рассказала, ограничившись промыванием желудка дочери. По месту жительства и по месту учебы девочка характеризовалась как спокойная, малообщительная. Семья жила тихо, замкнуто, родители спиртными напитками не злоупотребляли. Жалоб от соседей на данную семью не поступало.

В отношении гр-на Лущик О.И. возбуждены и расследуются следователями следственного отдела по г. Белово СУ СК России по Кемеровской области уголовные дела за совершение насильственных действий сексуального характера и доведение до покушения на самоубийство несовершеннолетней К. В отношении матери девочки направлено в суд уголовное дело за неисполнение родительских обязанностей и жестокое обращение с дочерью. Девочка помещена в социально-реабилитационное учреждение.

В ходе межведомственных рейдовых мероприятий по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из детских домов и учреждений интернатного типа выявлено 4 преступления, совершенных в отношении детей и подростков.

За нанесение побоев на уроке физкультуры двум воспитанницам направлены в суд уголовные дела по ст. 116 УК РФ (побои) в отношении

учителя физкультуры Березовской школы-интерната восьмого вида Барахоева (Кемеровский район).

Расследовано и направлено в суд уголовное дело по фактам превышения должностных полномочий по ст. 286 УК РФ исполняющим обязанности директора Падунской специальной (коррекционной) школы-интерната восьмого вида Мишукова (Промышленновский район).

Решением суда наложен штраф в размере 5 тысяч рублей на социального педагога детского дома «Ленинградский» Дивисенко за причинение побоев несовершеннолетним воспитанникам (Кемеровский район).

Так, в ходе проведенной по ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области проверки по фактам распространения в сети Интернет порнографических изображений несовершеннолетних, было возбуждено 2 уголовных дела по преступлениям, предусмотренным ч. 1 ст. 242.1 УК РФ. По одному из них - о незаконном распространении материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних в социальной Интернет-сети «ВКонтакте» гр-ном Личным А.А., 17.07.2012 года Ленинским районным судом г. Кемерово упомянутый гражданин осужден к штрафу 100 тысяч рублей.

К административной ответственности в целом по области за нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних привлечено 1615 лиц. За продажу несовершеннолетним алкогольной продукции по ст.151.1 УК РФ в 2012 году возбуждено 7 уголовных дел (в городах: Прокопьевск, Киселевск, Междуреченск, Анжеро-Судженск, Белово). В Киселевске вынесен первый в Кузбассе обвинительный приговор, обязавший продавца к выплате штрафа в размере 5 тысяч рублей.

Профилактика преступности несовершеннолетних и семейного неблагополучия продолжает оставаться в центре внимания руководства Главного управления МВД России по Кемеровской области и обозначена в 2013 году как одно из приоритетных направлений правоохранительной деятельности органов внутренних дел.

За 12 месяцев 2012 года в следственное управление Следственного комитета российской Федерации по Кемеровской области поступило 2 389 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ - 2 034).

Наибольшее количество сообщений связано с безвестным исчезновением несовершеннолетних – 801 или 33,5 % от общего числа поступивших сообщений о преступлениях указанной категории (АППГ - 1 102).

Значительное количество сообщений поступило о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних – 552 (АППГ - 371). Такое увеличение сообщений указанной категории произошло за счет отнесения в июле 2011 года к подследственности следователей Следственного комитета Российской

Федерации составов преступлений, предусмотренных ст. ст. 134-135 УК РФ, таких сообщений за 2012 г. поступило 254. В сравнении с АППГ увеличилось количество сообщений о насильственных половых преступлениях в отношении несовершеннолетних (ст. ст. 131, 132 УК РФ)-298 (АППГ-254).

По результатам рассмотрения сообщений принято 1 537 решений об отказе в возбуждении уголовного дела (АППГ - 1 676), что составляет 64 % от общего количества сообщений о преступлениях в отношении несовершеннолетних (АППГ - 82 %) в том числе 759 решений по сообщениям о без вести пропавших (АППГ - 1 000). Все решения приняты по п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием события либо состава преступления.

За 12 месяцев 2012 года следователями СУ возбуждено 409 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, что значительно превосходит показатели АППГ (173 уголовных дела). Кроме того, в следственные подразделения следственного управления из других органов предварительного расследования поступило 78 уголовных дел, переданных по подследственности, а также 7 уголовных дел, изъятых и переданных прокурором из других органов предварительного следствия.

Всего, с учетом остатка уголовных дел с 2011 года, в производстве следователей СУ в 2012 году находилось 588 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ - 256).

Рост общего количества уголовных дел, находившихся в производстве следователей следственного управления, в большей части обусловлен отнесением к подследственности следователей СК России всех тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в особенности преступлений имущественного характера, предусмотренных ст. 161 УК РФ (грабеж) – 134, ст. 162 УК РФ (разбой) - 35.

Увеличение количества преступлений произошло по следующим составам:

изнасилования - 36 (АППГ - 28), насильственные действия сексуального характера 66 (АППГ-30) , половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, и развратные действия – 55 (АППГ – 33).

Увеличилось количество уголовных дел по фактам причинения смерти несовершеннолетним по неосторожности (ст. 109 УК РФ) - 9 уголовных дел (АППГ - 6). Преимущественно данные преступления совершались близкими родственниками потерпевших, такими как мать, отец, бабушка, в чьем попечительстве и под чьим присмотром находились несовершеннолетние потерпевшие. Вместе с тем, установлено снижение числа уголовных, возбужденных по фактам умышленных убийств несовершеннолетних - 13 (АППГ—23).

Из общего количества уголовных дел, находившихся в производстве, 331 уголовное дело окончено. Направлено в суд (с обвинительным заключением и постановлением о применении принудительных мер медицинского характера) 284 уголовных дела (без учета эпизодов преступной деятельности) (АППГ и - 95).

Прекращено 47 уголовных дел (АППГ - 22), в том числе 35 уголовных дел - за отсутствием события или состава преступления.

При расследовании уголовных дел данной категории в обязательном порядке выполняются требования ч. 2 ст. 73 УПК РФ о выявлении обстоятельств, способствовавших совершению преступления. В случаях установления обстоятельств, способствовавших совершению преступления, в соответствии с ч. 2 ст. 158 УПК РФ, следователями вносятся представления в соответствующие организации или соответствующим должностным лицам принятия мер по устранению указанных обстоятельств или других нарушений закона. В целях принятия конкретных профилактических мер в отношении неблагополучных семей следователями направляются обращения в органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы образования.

Предметный анализ и изучение уголовных дел и материалов проверок по сообщениям о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, показал, что одним из основных условий, способствовавших совершению преступлений данной категории, является отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей и опекунов, а также ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию и развитию ребенка.

В неблагополучных семьях отсутствие контроля, как правило, связано со злоупотреблением родителями спиртными напитками, зачастую, в таких семьях родители не работают, не имеют устойчивых социальных позиций в обществе, образованием ребенка не занимаются, ведут асоциальный образ жизни.

Принимаемые государственными органами и учреждениями меры по пресечению и предупреждению наркомании, алкоголизма, бродяжничества среди малолетних и несовершеннолетних зачастую носят формальный характер, что характеризуется односторонним подходом к решению проблем, имеющих в семьях и сводятся в основном к профилактическим беседам и штрафным санкциям. Вопрос трудоустройства безработных родителей не решается, не проверяются цели расходования ими «детских» пособий.

Анализ ответов на представления свидетельствует, что часто они рассматриваются формально, формулируются общими фразами, без перечисления конкретно принятых мер и привлечения должностных лиц к ответственности. В таких случаях сообщается о проведении оперативных совещаний с личным составом и предупреждении должностных лиц соответствующих служб о привлечении к строгой дисциплинарной

ответственности, усилении профилактического контроля за лицами, склонными к совершению преступлений, и т.д.

Такие решения свидетельствуют о непринятии соответствующими органами конкретных мер по профилактике преступлений.

Социально неблагополучные семьи своевременно не выявляются. Факты систематического насилия над ребенком, а также неисполнения родителями своих обязанностей устанавливаются, как правило, после совершения преступления.

В подтверждение вышесказанному можно привести уголовное дело № 12020359, возбужденное 18.02.2012 по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности двум или более лицам), по факту причинения смерти по неосторожности малолетнему Лихачеву Денису Викторовичу, 27.11.2007 года рождения, и малолетней Лихачевой Диане Викторовне, 27.11.2007 года рождения, смерть которых наступила в результате пожара, произошедшего в квартире, расположенной по адресу: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 37-6.

Установлено, что в ночное время с 17.02.2012 на 18.02.2012 Лихачева В.Г., находясь в состоянии сильного алкогольного опьянения, уснула, уложив с собой своих малолетних внуков - Лихачева Д.В. и Лихачеву Д.В. После чего в спальном комнате, где курила Лихачева В.Г., произошло возгорание горючих материалов.

Обвиняемая Лихачева В.Г., являющаяся бабушкой малолетних потерпевших, на протяжении нескольких лет злоупотребляла спиртными напитками, вела асоциальный образ жизни. Мать малолетних потерпевших - Лихачева Т.С., также на протяжении нескольких лет злоупотребляла спиртными напитками, постоянного места работы не имела. Дети проживали совместно с мамой и бабушкой в одной квартире. Лихачева В.Г. и Лихачева Т.С. практически не уделяли внимания воспитанию и содержанию малолетних, дети всегда были голодными, неопрятно одетыми, на улицу их практически не выпускали. При этом семья Лихачевых состояла на учете в ОПДН территориального отдела полиции.

По данному уголовному делу Лихачевой В.Г. предъявлено обвинение по ч. 3 ст. 109 УК РФ. Рудничным районным судом г. Кемерово Лихачева В.Г. признана виновной в совершении данного преступления и приговорена к одному году лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении.

Таким образом, обоснованным будет вывод о том, что в отношении семьи Лихачевых компетентными органами профилактическая работа на должном уровне не осуществлялась, что создавало криминогенную обстановку, а складывающиеся обстоятельства способствовали совершению преступления.

Следственное управление активно взаимодействует с органами исполнительной власти.

В отчетном периоде в структурных подразделениях УФССП России по Кемеровской области находилось на исполнении 51 679 исполнительных производств о взыскании алиментов (в аналогичном периоде прошлого года — 54 751).

Общее количество окончанных в текущем году исполнительных производств данной категории - 20 229 (за АППГ – 22 200 ИП), из них в связи с фактическим исполнением – 1 495 ИП (за АППГ – 2 111 ИП); в связи с направлением копии исполнительного документа в организации для удержания из заработка должника – 11 223 ИП (за АППГ – 12 897 ИП); в связи с возвращением исполнительных документов взыскателям по основаниям, предусмотренным п.п. 2-6 ч. 1 ст. 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ – 1 137 исполнительных производств (в АППГ — 1 360).

Остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по состоянию 01.01.2013 составляет 31 450 (по состоянию на 01.01.2012 – 32 551).

В течение 2012 года судебными приставами – исполнителями вынесено 977 постановлений о розыске граждан – должников по алиментным обязательствам, из них в связи с розыском должников прекращено 556 розыскных дел. За АППГ вынесено 830 постановлений о розыске должников, обнаружено мерами розыска местонахождение 583 лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов.

В отчетном периоде заведено 45 розыскных дел о розыске имущества должников по алиментным обязательствам, из которых 28 прекращено в связи с розыском имущества.

Количество арестов, наложенных на имущество должников по исполнительным производствам о взыскании алиментов, составляет 299 (за АППГ – 243).

В 2012 году проведено 4 553 проверки бухгалтерии на предмет правильности и своевременности удержания и перечисления алиментов, в результате к административной ответственности привлечено 324 должностных лица. К уголовной ответственности должностные лица, допустившие нарушения, не привлекались.

В течение 2012 года в Государственную инспекцию труда в Кемеровской области направлена информация о 5 фактах выплаты должникам заработной платы ниже установленного минимального размера оплаты труда. В целях активизации работы в данном направлении в структурные подразделения направлено поручение об активизации работы по информированию соответствующих органов о фактах выплаты заработной платы в заведомо заниженном размере.

Так, за 12 месяцев 2012 года во исполнение плана по реализации Соглашения о сотрудничестве между УФССП России по Кемеровской области и Православной религиозной организацией Кемеровской и Новокузнецкой Епархией Русской Православной Церкви структурными

подразделениями УФССП России по Кемеровской области проведено 65 встреч. Во встрече приняли участие 1 160 должников, в результате чего окончено 98 исполнительных производств на сумму 542 тыс. руб., из них 87 исполнительных производств по алиментным обязательствам. Фактическим исполнением окончено 65 исполнительных производств на сумму 332 тыс. руб., из них по алиментным обязательствам 15 исполнительных производств на сумму 132 тыс.руб., в результате проведенных встреч трудоустроено 80 должников-алиментщиков.

На сайте Управления размещено обращение Управляющего епархией Преосвященнейшего епископа Аристарха к неплательщикам алиментов, а также открытое видеописьмо — благодарение на службу протоиерея Владимира Курлюты.

Совместно с Епархией разработана социальная реклама, призывающая жителей области к своевременной оплате алиментов «Дети — дар божий», данная реклама была распространена в СМИ, а также транслировалась на рекламных экранах города и маршрутных такси, в троллейбусах транслировалась аудио- реклама.

В подразделения Службы занятости населения в 2012 году судебными приставами – исполнителями направлено 4 795 должников по алиментным обязательствам, из которых 1 841 обратилось в центры занятости населения, 1227 трудоустроено.

В рамках применения меры принудительного исполнения, предусмотренной ст. 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве», в отчетном периоде вынесено 2 402 постановления о временном ограничении права выезда должников за пределы России, общая сумма задолженности которых, на момент вынесения соответствующих постановлений, составила 375 665 тыс. руб. В результате применения данной меры погашена задолженность 40 должниками в общей сумме 2 347 тыс. руб.

В порядке статей 144-145 УПК РФ проведено 2 307 доследственных проверок (АППГ — 2 826), по результатам которых вынесено 594 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (АППГ - 549), возбуждено 1603 уголовных дела по ст. 157 УК РФ (АППГ — 1 558). В течение 12 месяцев 2012 года судами вынесено 1 230 обвинительных приговоров (АППГ — 1 277).

В мае и ноябре 2012 года проведены областные операции «Алименты», которые включают в себя ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности взыскания алиментов. В период операций взыскана задолженность по алиментам в сумме 6 487 тыс.руб., возбуждено 257 уголовных дела по ст. 157 УК РФ, вынесено 163 постановления о розыске должников.

Вопросы взыскания алиментов освещаются в средствах массовой информации. В 2012 году в средствах массовой информации вышло 265 материалов о взыскании алиментов, из них на информационных сайтах – 190, в печатных изданиях – 19, в радиоэфирах – 24, на телевидении – 32.

3.3.2. Безнадзорность и правонарушение несовершеннолетних

Главное управление МВД России по Кемеровской области, участвуя в осуществлении государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, в приоритетном порядке решает задачи снижения преступной активности несовершеннолетних, пресечения распространения пьянства и наркомании в молодежной среде, семейного неблагополучия.

Работа в данном направлении проводится в соответствии с федеральными законами, а также Законом Кемеровской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области» от 17.01.2005 № 11-ОЗ.

Ежегодно в области реализуется порядка 20 межведомственных мероприятий общепрофилактической направленности, в том числе по инициативе Главного управления – операции: «Подросток», «Доверие», «Семья», «Отчим», «Повторник» и другие.

Для повышения эффективности профилактики подростковой преступности в образовательных учреждениях утвержден регламент взаимодействия инспекторов по делам несовершеннолетних и педагогов-организаторов Отделения профилактики по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних в образовательных учреждениях Кемеровской области.

В целях формирования положительного имиджа сотрудников полиции, развития и совершенствования социального партнерства совместно с департаментом образования и науки организовано проведение среди учащихся образовательных учреждений области трех региональных конкурсов: на лучший агитационный плакат на антиалкогольную тематику, лучший информационный сюжет по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей, смотр-конкурс отрядов Юных друзей полиции.

Одновременно сотрудниками органов внутренних дел выявлено 44 преступления, связанных с вовлечением подростков в преступную и антиобщественную деятельность.

Всего к административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних привлечено свыше 18 тысяч родителей и лиц, их заменяющих, за употребление спиртных напитков детьми – около 1,4 тысяч.

В отношении почти полутора тысячи родителей собраны и направлены в органы опеки и попечительства материалы на лишение родительских прав. На текущий момент суд принял решение о лишении родительских прав 879 родителей.

Всего в прошедшем году в органы внутренних дел за безнадзорность и правонарушения доставлено около трех тысяч (2011 год - 1599) несовершеннолетних, из них 213 (2011 год - 118) - воспитанники детских домов и школ-интернатов.

В Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей помещено 140 подростков, социальные приюты и другие учреждения системы профилактики для оказания необходимой помощи – 496 детей, находящихся в социально-опасном положении.

Проводимая профилактическая работа положительно повлияла на состояние преступности в подростковой среде.

Несовершеннолетними меньше совершено тяжких и особо тяжких преступлений (-18,9 %), причинений тяжких телесных повреждений (-35,6 %), изнасилований (-55,0 %), краж (-4,9 %), грабежей (-17,0 %), разбойных нападений (-14,5 %), угонов АМТС (-17,8 %). Снизилось число преступных посягательств, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения (-12,2 %).

Вместе с тем, сохраняется рост подростковой преступности в 8 территориях области: в г. Осинники (+10,5 %), в районах: Мариинский (+15,4 %), Таштагольский (+11,5 %), Тисульский и Тяжинский (+10,5 %), Чебулинский (+8,7 %), Яшкинский (+55,6 %).

В числе негативных факторов, отрицательно сказывающихся на состоянии преступности в среде несовершеннолетних, следует отметить высокий уровень подростков, уже имеющих криминальный опыт и ранее совершивших преступления (каждый третий или 582 из 2009). Каждый шестой из несовершеннолетних преступников был ранее судим (324 из 2009). Около 80% несовершеннолетних данной категории проживают в социально неблагополучных семьях или имеют одного из родителей, социально и педагогически запущенные, имеют серьезные нарушения здоровья.

Более 3,5 тысяч несовершеннолетних привлечено к административной ответственности, в том числе более 2 тысяч за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, нарушения антиалкогольного законодательства.

В розыск было объявлено 2379 детей, в их числе самовольно ушедших из семьи - 1702, из учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – каждый пятый или 475. Разыскано 2322 подростков. В розыске остаются 57 несовершеннолетних.

В связи с обострением ситуации с самовольными уходами воспитанников учреждений интернатного типа, проанализированы причины и условия, способствующие совершению самовольных уходов несовершеннолетних. Ежедневно осуществляется мониторинг состояния и результатов работы по розыску без вести пропавших подростков. Инициативно разработан график проверок детских домов и школ-интернатов, согласно которому сотрудниками Главного управления совместно с представителями департамента образования и науки, Уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области в вечернее время проверено 14 учреждений. Фактов самовольных уходов несовершеннолетних воспитанников, а также несвоевременного обращения в полицию о розыске

самовольно ушедших подростков не установлено. Работа в данном направлении продолжается и в 2013 году.

По фактам самовольных уходов детей из детских домов и школ-интернатов в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних направлено 135 представлений, к ответственности привлечено 175 должностных лиц, из них к административной – 95, дисциплинарной – 79.

В особой заботе государства нуждаются дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Для организации работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации, в Кемеровской области действует сеть из 54 учреждений социального обслуживания семьи и детей.

Ежегодно учреждениями обслуживается более 400 тыс. человек, в том числе свыше 180 тыс. несовершеннолетних.

В 38 специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, социальную реабилитацию ежегодно проходят более 10 тысяч безнадзорных детей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В области ведется банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении. По оперативным данным на 01.01.2013 в области 4,7 тыс. семей, находящихся в социально опасном положении, в них 9 тыс. детей. Благодаря проводимой работе, сохраняется тенденция к снижению численности семей, находящихся в социально опасном положении. По состоянию на 01.01.2012 в органах социальной защиты населения на учете состояло 5,4 тыс. семей - 10 тыс. детей (форма АИС-ДЕТИ «Информация о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении»).

Анализ статистических данных проведенный следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области о состоянии преступности несовершеннолетних в Кемеровской области показал, что количество преступлений (2115), совершенных несовершеннолетними в 2012 году, снизилось на 9,8 % по сравнению с АППГ (2345), в том числе: умышленные убийства – 5 (АППГ - 11, снижение на 54,5 %), причинение тяжкого вреда здоровью – 29 (АППГ - 45, или -35,6 %), изнасилования - 9 (АППГ - 20, или -55,0 %), преступления против собственности — 1767 (АППГ — 1950, или -9,4 %).

Несмотря на снижение общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними на территории Кемеровской области, в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом № 404-ФЗ от 28.12.2010 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия», которым к подсудности органов СК России с 01.01.2012 отнесены все уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, количество рассмотренных сообщений и

находившихся в производстве уголовных дел данной категории в СУ увеличилось.

За 2012 год в СУ поступило 580 сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, что составляет 3,1 % от общего числа поступивших сообщений (18556).

По результатам рассмотрения сообщений возбуждено 347 уголовных дел, что составляет 59,8% от общего количества зарегистрированных сообщений о преступлениях несовершеннолетних, вынесено 133 (22,9 %) постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, 66 (11,4 %) сообщений направлено по подследственности, в 34 случаях решения не приняты на конец отчетного периода.

Из числа отказов в возбуждении уголовного дела в связи с. Отсутствием состава преступления (104) в связи с недостижением подросткам возраста уголовной ответственности принято 53 решения (51 %): по ст. 139 УК РФ – 15, по ст. 132 УК РФ – 11, по ст.134 УК РФ - 10, по ст. 131, 158 УК РФ – по 4, по ст.161 УК РФ - 2, по ст. ст. 111, 117, 135, 166, 162, 306 УК РФ - по 1, и по ч.3 ст. 30 - п. «в» ч.2 ст. 105 УК РФ - одно.

В производстве следователей находилось 779 (АППГ - 134, или +481,3 %) уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними. Направлено прокурору с обвинительным заключением 404 дела в отношении 519 лиц, не достигших совершеннолетнего возраста (АППГ - 86 дел, или +369,8 %, в отношении 113 лиц, или +359,3 %), 2 дела - с постановлением о применении принудительных мер медицинского характера (АППГ - 1).

В 2012 году в отношении несовершеннолетних расследовано 7 уголовных дел в отношении 7 лиц об убийствах; 19 - в отношении 21 лица о причинении тяжкого вреда здоровью; 1 - в отношении 1 лица о похищении человека; 9 - в отношении 12 лиц об изнасиловании; 5 - в отношении 7 лиц о насильственных действиях и понуждении к действиям сексуального характера; 9 - в отношении 12 лиц о преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина; 234 - в отношении 301 лица о преступлениях против собственности; 40 - в отношении 42 лиц о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков; 8 - в отношении 9 лиц о посягательстве на жизнь сотрудника правоохранительного органа, применении насилия в отношении представителя власти; 72 - в отношении 107 лиц о других преступлениях.

За 2012 год в отношении несовершеннолетних прекращено 5 (АППГ-0) уголовных дел. Одно уголовное дело прекращено по основанию, предусмотренному п. 4 ч.1 ст.24 УПК РФ, в связи со смертью обвиняемого, 4 дела в отношении 4 лиц - по п.2 ч.1 ст.24 УПК РФ, в связи с отсутствием в действиях несовершеннолетних состава преступления.

Решения о прекращении указанных уголовных дел приняты законно, оснований для отмены принятых решений не усмотрено. Несовершеннолетие, в отношении которых были прекращены уголовные

дела, под стражей не содержались. Фактов незаконного привлечения несовершеннолетних к уголовной ответственности, вынесения оправдательных приговоров за 2011 – 2012 годы не допущено.

Из 519 несовершеннолетних, в отношении которых уголовные дела в 2012 году направлены в суд, 489 - юноши (94,2 %), 30 - девушки (5,8 %), все являются гражданами РФ.

В возрасте 14 лет совершили преступления 61 человек (11,8 %), в возрасте 5 лет - 105 человек (20,2 %), в возрасте 16 лет - 170 человек (32,7 %), в возрасте 17 лет- 183 человека (35,3 %).

В 2012 году в порядке ст. 91 УПК РФ по подозрению в совершении преступления следователями задержано 60 (АППГ - 17) несовершеннолетних, в отношении 40 (АППГ - 13) подростков в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, в отношении 20 (АППГ - 4) подростков избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде.

Всего в качестве меры пресечения в отношении 419 несовершеннолетних избиралась подписка о невыезде и надлежащем поведении (80,7 %), в отношении 40 (7,7 %) - содержание под стражей, в отношении 20 (3,9 %) - обязательство о явке, в отношении 37 (7,1 %) мера пресечения не избиралась, в отношении 3 (0,6 %) подростков - передача под присмотр родителей.

При расследовании уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних, совершенных в группе со взрослыми преступниками, в случае установления факта вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления, следователями в обязательном порядке решается вопрос о привлечении виновных к уголовной ответственности по ст. 150 УК РФ. Вместе с тем следует отметить, что сам факт совершения несовершеннолетним преступления в группе со взрослыми не всегда свидетельствует о том, что подросток был вовлечен ими в совершение преступления, поскольку инициатива совершения преступления может исходить и от самого несовершеннолетнего, а взрослые, совершившие преступление в группе с несовершеннолетним, не всегда осведомлены о фактическом возрасте подельника. Кроме того, факт вовлечения должен быть подтвержден не только предложением совершить преступление, но и оказанием физического либо психологического давления на несовершеннолетнего.

В 2012 году по ст. 150 УК РФ привлечено к уголовной ответственности 4 лица (АППГ- 1).

Следователями следственного управления выполняются требования ч.2 ст.158 УПК РФ об установлении в ходе предварительного расследования причин и условий, способствовавших совершению преступлений.

По всем оконченным производством уголовным делам (406) следователями внесено 472 (116,2 %) представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетними преступлений.

Анализ внесенных представлений показал, что в большинстве случаев (373, или 79 % от общего количества внесенных представлений) представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетними преступлений, внесены в органы внутренних дел на ненадлежащую профилактическую работу со стороны подразделений по делам несовершеннолетних (далее - ПДН ОВД), участковых уполномоченных и органов внутренних дел в целом.

Недостаточно эффективна работа следователей по профилактике преступлений среди учащихся школ и техникумов, а также «незанятых» подростков.

Из 519 несовершеннолетних на момент совершения преступления 252 (48,6 %) являлись учащимися общеобразовательных школ, 145 (27,9 %) - техникумов и училищ, 2 (0,4 %) - высших учебных заведений, 6 (1,1 %) подростков - работали, 114 (22 %) подростков не были заняты (не учились и не работали).

Таким образом, необходимо усилить профилактическую работу с несовершеннолетними со стороны органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных учреждениях.

По данным Управления Судебного департамента в Кемеровской области в 2012 году рассмотрено 1442 дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, что составило 5,2 % от общего числа окончанных производством уголовных дел (27720 дел). За прошлый год доля таких дел составила 5,6 % (1584 дел) от общего числа окончанных дел (28424 дел).

Результат рассмотрения по существу дел о преступлениях несовершеннолетних выглядит следующим образом:

- вынесены приговоры по 975 делам, или 67,6 % от числа рассмотренных дел в отношении несовершеннолетних (в 2011 году – 1041 делам, или 65,7 %);
- прекращены 453 дел, или 31,4 % (в 2011 году – 522 дела, или 33,0 %);
- применены принудительные меры к невменяемым по 6 делам, или 0,4 % (в 2011 - 4 делам или 0,3 %).

Общее число осужденных несовершеннолетних за 12 месяцев 2012 года составило 1140 лиц (в 2011 году осуждены 1334 лица, не достигших 18-летнего возраста), из них:

- 167 лиц, или 14,6 %, были приговорены к лишению свободы на определенный срок (в 2011 году – 202, или 15,1 %);
- к исправительным работам осуждено 16 лиц или 1,4 % (в 2011 году – 7 лиц или 0,5 %);
- 72 лица или 6,3 % – к штрафу (92 лица или 6,9 %);
- 633 лиц или 55,5 % – к условному лишению свободы (807 лиц или 60,5 %);
- 175 лиц или 15,4 % – к обязательным работам (179 лиц или 13,4 %);

- 23 лицам назначено наказание в виде ограничения свободы (в 2011 году - 13 лицам или 1,0 %);

- 15 лиц или 1,3 % – освобождены от наказания, в 2011 году – 13 лиц или 1,0 %.

За 12 месяцев 2012 года оправдательный приговор не выносился, в 2011 году судьями оправдано 4 лица. По реабилитирующим основаниям прекращено уголовных дел в отношении 2 лиц (в 2011 году прекращены дела в отношении 4 несовершеннолетних лиц), а по другим основаниям дела прекращены в отношении 624 лиц (568 лиц в 2011 году).

Демографические данные по осужденным лицам, не достигших совершеннолетнего возраста, в 2012 году характеризуются следующим образом (в скобках данные за 2011 год):

- 310 лиц или 27,2 % осужденных совершили преступление в возрасте 14 – 15 лет (366 лиц или 27,4 %); 830 лиц или 72,8 % – в возрасте 16 – 17 лет (968 лиц или 72,6 %).

- 79 лиц или 6,9 % из общего числа осужденных несовершеннолетних – лица женского пола (79 лиц или 5,9 %).

- 525 осужденных несовершеннолетних или 46,1 % от общего числа, воспитывались в семье с одним родителем (573 лиц или 43,0 %); 234 лиц или 20,5% – воспитывались вне семьи (281 лиц или 21,1 %).

- по роду занятий 797 лиц или 69,9 % осужденных несовершеннолетних являются учащимися (903 лиц или 67,7 %); работавших несовершеннолетних осуждено 55 лиц или 4,8 % (60 лиц или 4,5 %); 286 лиц или 25,1 % – не являются учащимися и работающими, в том числе нетрудоспособных 5 лиц (357 лиц или 26,8 %, в том числе нетрудоспособных 9 лиц).

На момент совершения преступления из числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности:

365 лиц – имели неснятые и непогашенные судимости или 32,0 % (в 2011 году 362 лица или 27,1 %);

18 лиц или 1,6 % – имевшие снятые и погашенные судимости (36 лиц или 2,7 %);

22 лица или 1,9 % - освобождались от уголовной ответственности (29 лиц или 2,2 %);

6 лиц или 0,5 % – направлялись в специальное учебно-воспитательное учреждение или подвергались иным принудительным мерам воспитательного характера (13 лиц или 1,0 %);

102 лиц или 8,9 % - состояли на учете в специальном государственном органе (180 лиц или 13,5 %).

Доля несовершеннолетних совершивших преступление в группе в сравнении с 2011 годом незначительно сократилась: 491 лиц или 43,1 % (в 2011 году – 678 или 50,8 %). В состоянии алкогольного опьянения в 2012 году совершили преступление 183 лица или 16,1 % (в 2011 году – 199 лиц или 14,9 %), а в состоянии наркотического опьянения совершили

преступления 3 несовершеннолетних лица (в 2011 году – 2 лица). Совершивших впервые два и более преступлений 103 несовершеннолетних лиц или 9,0 %, в 2011 году их доля составила 12,0 % (160 лиц).

По степени общественной опасности показатель численности осужденных несовершеннолетних лиц составил (в скобках данные 2011 года):

- за преступления небольшой тяжести осуждены 95 лиц или 8,3 % (90 лиц или 6,7 %);
- за преступления средней тяжести – 405 лиц или 35,5 % (422 лица или 31,6 %);
- за тяжкие преступления – 576 лиц или 50,5 % (745 лиц или 55,8 %);
- за особо тяжкие преступления – 64 лиц или 5,6 % (77 лиц или 5,8 %).

Лишение свободы на определенный срок назначено 167 лицам, в 2011 году лишение свободы назначено 202 несовершеннолетним лицам.

Сроки лишения свободы несовершеннолетних выглядят следующим образом:

- лишение свободы на срок до 1 года назначено 14 лицам, или 8,4 % от общего числа приговорённых к лишению свободы (в 2011 году – 38 лицам, или 18,8 %);
- лишение свободы на срок свыше 1 года до 2 лет включительно назначено 32 лицам, или 19,2 % (в 2011 году – 38 лицам, или 18,8 %);
- лишение свободы на срок свыше 2 лет до 3 лет включительно назначено 42 лицам, или 25,1 % (в 2011 году – 58 лицам, или 28,7 %);
- лишение свободы на срок свыше 3 лет до 5 лет включительно назначено 57 лицам, или 34,1 % (в 2011 году – 68 лицам, или 33,7 %);
- лишение свободы на срок свыше 5 лет до 8 лет включительно назначено 17 лицам, или 10,2 % (в 2011 году – 20 лицам, или 9,9 %);
- лишение свободы на срок свыше 8 лет до 10 лет включительно назначено 5 лицам, или 3,0 % (в 2011 году – 7 лицам, или 3,5 %).

Наибольшую долю по обвинительным приговорам имеют осужденные несовершеннолетние лица по следующим видам преступлений (в скобках данные 2011 года):

- кража (ст.158 УК РФ) – 460 лиц или 40,4 % (493 лица или 40,0 %);
- грабеж (ст. 161 УК РФ) – 243 лица или 21,3 % (343 лиц или 25,7 %);
- угон транспортных средств без цели хищения (ст.166 УК РФ) – 135 лиц или 11,8 % (161 лицо или 12,1 %);
- разбой (ст.162 УК РФ) – 50 лиц или 4,4 % (71 лицо или 5,3 %);
- преступления, связанные с наркотиками и психотропными средствами (ст.ст. 228 – 233 УК РФ) – 81 лицо или 7,1 % (67 лиц или 5,0 %);
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью человека (ст. 111 УК РФ) – 41 лицо или 3,6 % (56 лиц или 4,2 %);
- убийство (ст. 105 УК РФ) – 9 лиц или 0,8 % (13 лиц или 1,0 %).

Также несовершеннолетними лицами совершались преступления по следующим статьям УК РФ: изнасилование (ст. 131 УК РФ) – 8 лиц или

0,7 % (в 2011 году - 13 лиц или 1,0 %), насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) – 4 лица или 0,4 % (в 2011 году – 15 лиц или 1,1 %), вымогательство (ст. 163 УК РФ) – 7 лиц или 0,6 % (в 2011 году – 14 лиц или 1,0 %), незаконные действия, связанные с оружием, боеприпасами, взрывными веществами и взрывными устройствами (ст. ст. 222 – 226 УК РФ) также как и в 2011 году – 3 лица.

В результате профилактических мероприятий с полицейских учетов с исправлением снято свыше трех с половиной тысяч несовершеннолетних и порядка двух тысяч родителей в связи оздоровлением ситуации в семье.

Семейное неблагополучие, отсутствие внутреннего сформированного противостояния пагубным привычкам и негативным проявлениям, психическое и физическое насилие над детьми – вот основные причины «появления» так называемых «трудных детей», склонных к проявлениям жестокости, цинизма, пренебрежению нормами Закона и общественной морали. Отсюда почти нормой является наркомания, употребление пива и спиртных напитков, табакокурение, ранние и беспорядочные половые связи, нежелание заниматься учебной либо трудовой деятельностью.

Особая роль в преодолении школьной и социальной дезадаптации несовершеннолетних отводится специальным учебно-воспитательным учреждениям открытого типа.

Специальные учебно - воспитательные учреждения представляют собой один из перспективных видов реабилитационного учреждения для несовершеннолетних с проблемами в поведении, обучении, развитии, социальной адаптации. Своевременное помещение подростков в подобное учреждение является одним из эффективных способов оказания несовершеннолетним комплексной помощи, что подтверждается положительным опытом работы Елыкаевской общеобразовательной школы открытого типа для девочек с девиантным поведением.

Вместе с тем, 90 % правонарушений совершаются именно мальчиками, поэтому остро назрела необходимость создания подобного специального образовательного учреждения для мальчиков, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода. Для решения обозначенных проблем и принятия и реализации действенных мер, направленных на решение задач по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав и законных интересов Губернатору Кемеровской области Главным управлением внесены предложения о рассмотрении вопроса создания за счет реорганизации учреждений системы образования специальной общеобразовательной школы открытого типа для мальчиков с девиантным поведением.

Сотрудниками Кузбасского ЛУ МВД России, Новокузнецкого ЛО МВД России, ЛО МВД России на ст. Белово в 2012 году осуществлен комплекс мер, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, предупреждение подростковой

преступности, детского травматизма, защиту детей от преступных посягательств, соблюдение их законных прав.

В за текущий период 2012 года инспекторами ОПДН линейных подразделений были организованы и проведены следующие оперативно - профилактические мероприятия:

- акция «Азбука выживания» направленная на разъяснение учащимся, родителям и иным законным представителям правил поведения в экстремальных ситуациях, предупреждения преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, пресечения фактов нарушения прав и законных интересов детей, а также принятие своевременных мер по их устранению;

- оперативно - профилактическое мероприятие «Безопасность» по предупреждению и пресечению хищений с объектов железнодорожного транспорта изделий и устройств, содержащих цветные и черные металлы, а также правонарушений, угрожающих безопасности движения поездов;

- профилактическое мероприятие «Внимание – поезд!» по предупреждению транспортных правонарушений, угрожающих безопасности движения на железнодорожном транспорте и профилактике детского травматизма;

- профилактическая операции «Дети и дорога» по предупреждению детского травматизма, семейного неблагополучия, выявления фактов жестокого обращения с детьми и вовлечения несовершеннолетних в совершение противоправных действий;

- Профилактическая операция «Забота» на предупреждения детского травматизма, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявления детей, находящихся в социально-опасном положении и нуждающихся в помощи государства, защиты прав и интересов несовершеннолетних, оказания помощи подросткам в трудоустройстве и организованном отдыхе в летний период времени;

- профилактическая операция «Занятость» на выявление несовершеннолетних, не приступивших к занятиям в общеобразовательных учреждениях, самовольно ушедших из семьи, детских домов и школ-интернатов, а также выявления фактов нарушения прав несовершеннолетних на обучение и труд и устранения причин и условий, способствующих увеличению числа не занятых трудом и учебой подростков;

- комплексная оперативно-профилактическая операция под условным наименованием «Контингент» направленная на предупреждение повторной преступности среди несовершеннолетних, ранее судимых, находящихся под следствием, освободившихся из мест лишения свободы. Оказание содействия в жизнеустройстве несовершеннолетним, вернувшимся из мест лишения свободы, ранее судимым подросткам, чья судимость не связана с лишением свободы;

- комплексная оперативно – профилактическая операции «Нет наркотикам!», направленная на предупреждение наркомании, токсикомании и пьянства среди несовершеннолетних;

- профилактическая операция «Осторожно-железная дорога!» на пресечение совершения несовершеннолетними правонарушений на объектах транспорта, угрожающих безопасному движению поездов и предупреждения детского травматизма;

- целевое мероприятие по противодействию продажи несовершеннолетним алкогольной продукции и табачных изделий, а также вовлечение несовершеннолетних в их употребление;

- комплексная оперативно-профилактическая операция «Подросток» по профилактике правонарушений несовершеннолетних, выявлению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, неформальных молодежных объединений, групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, лиц, вовлекающих их в противоправные действия, в том числе, связанные с проявлениями экстремизма, пресечению наркомании и алкоголизма, табакокурения в подростковой среде, а также предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

Доставлено несовершеннолетних:

Таблица № 30

	2011 г.	2012г.
за самовольный уход из семьи	101	46
за безнадзорность	202	105
за совершившие административных правонарушений	1971	630
за распитие спиртных напитков, появление в пьяном виде в общественном месте,	247	247
за мелкое хулиганство, повреждение оконных стекол в поездах, наложение посторонних предметов на рельсы, разоборудование СЦБ и связи	68	48

В комиссии по делам несовершеннолетних направлено на рассмотрение 2687 материалов в отношении подростков и их родителей (АППГ – 2703). Также постоянно ведется работа по выявлению взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в употребление спиртных напитков и преступную деятельность.

За 12 месяцев 2012года несовершеннолетними и с их участием совершено преступлений

Таблица № 31

	2011год	2012 год
ст. 158 УК РФ	23	20
ст. 228 УК РФ	8	25
ст. 161 УК РФ	1	3

В 2013 году будет продолжена работа сотрудниками линейных подразделений по:

1. Организации в учебных заведениях, прилегающих к объектам ж/д транспорта, комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений, угрожающих безопасности движения на объектах транспорта, профилактику детского травматизма, выступлений на родительских собраниях, показов видеофильмов.

2. Реализации комплекса организационно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, угрожающих безопасной работе ж/д транспорта, совершаемых подростками.

3. Выявлению и своевременному помещению несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП.

4. Организации мероприятий, направленных на выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность, а также выявление фактов неисполнения родителями или законными представителями обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей.

3.3.3. Об обеспечении гарантий и соблюдение прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области

По состоянию на 01 января 2013 года в УИС Кемеровской области функционирует Мариинская воспитательная колония, при лимите наполнения 210 осужденных отбывает уголовное наказание 97 человек. В Ленинск-Кузнецкой ВК несовершеннолетних осужденных не содержалось в связи, с перепрофелированием в исправительную колонию для содержания женщин.

Таблица № 32

			2011 год	2012 год
1			2	3
Лимит учреждения на конец отчетного периода			210	210
Списочная численность осужденных на начало отчетного периода			91	92
Среднесписочная численность осужденных за отчетный период			79	90
Количество осужденных, прошедших через ВК за отчетный период			264	216
Поступило осужденных за отчетный период	всего		173	124
	из них	старше 18 лет	13	20
Выбыло осужденных за отчетный период			172	123
в	освобождено		45	23

1				2	3	
том числе	из них	по отбытии срока наказания		4	8	
		условно-досрочно, в связи с заменой лишения свободы более мягким наказанием		41	15	
		по амнистии		0	0	
		помиловано		0	0	
		по другим основаниям		0	0	
		трудоустроено		44	46	
		передано родителям		32	16	
		помещены в детские дома, школы-интернаты		12	7	
	переведено в исправительные колонии		64	73		
	умерло		0	0		
	из них	в результате самоубийства		0	0	
	убыло по другим основаниям		63	27		
Списочная численность осужденных на конец отчетного периода				92	93	
в том числе	осужденных за	убийство (ст.105 УК)		7	10	
		умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст.111 УК)		18	13	
		изнасилование (ст.131 УК)		13	6	
		кражу	всего (ст.158 УК)		13	10
			в том числе по	ст.158 ч.1 УК	0	0
				ст.158 ч.2 УК	5	1
				ст.158 ч.3 УК	8	9
		грабеж (ст.161 УК)		21	23	
		разбой (ст.162 УК)		11	8	
		вымогательство (ст.163 УК)		0	0	
		неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст.166 УК)		6	9	
		хулиганство (ст.213 УК)		0	0	
		хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст.226 УК)		0	0	
		преступления, связанные с наркотиками (ст.228-230 УК)		1	5	
		прочие преступления		2	9	
	в возрасте	от 14 до 15 лет вкл.		1	3	
		от 16 до 17 лет вкл.		77	71	
		от 18 до 19 лет вкл.		14	19	
		от 20 до 21 лет вкл.		0	0	
	отбывают	по	до 2 лет включительно		21	25

1				2	3	
	наказание	срокам	от 2 лет до 3 лет	27	21	
			от 3 лет до 5 лет	32	30	
			от 5 лет до 8 лет	10	13	
			от 8 лет до 10 лет	2	4	
			впервые	89	86	
		из них	принудительные меры воспитательного характера	0	0	
			помещение в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	0	2	
		лица, к которым	ранее применялись	наказания условного осуждения	37	25
				обязательных работ	3	6
				исправительных работ	0	3
				другие	2	4
		ранее отбывали наказание в ВК			3	7
		до совершения преступления	учились в общеобразовательных школах и других учебных заведениях		53	41
			из них	в спецшколах или специальных ПУ	21	20
				во вспомогательных школах	9	12
			работали на предприятиях и в других организациях		2	5
			не работали и не учились		7	5
		сироты и лица до 18 лет, лишенные родительского попечения			25	25
		инвалиды и лица с ограниченной трудоспособностью			1	0
		состояли на учете в ППДН			62	87

Таблица № 33

Сведения о дисциплинарной практике:		2011 год	2012 год
1		2	3
Содержалось осужденных на конец отчетного периода	в обычных условиях	62	58
	в облегченных условиях	16	31
	в льготных условиях	1	0
	в строгих условиях	13	4
Переведено в течение	на льготные условия	8	1

1		2	3
отчетного периода	в строгие условия	8	16
Количество лиц, которым разрешено передвижение без конвоя или сопровождения за пределами ВК		0	0
Количество лиц, которым в порядке поощрения было предоставлено право посещения культурно-зрелищных мероприятий за пределами ВК в сопровождении сотрудников колонии		8	8
Количество лиц, которым предоставлялось право выхода за пределы ВК в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников		0	0
Количество лиц, к которым применялись меры поощрения, предусмотренные ст.113 и 134 УИК		64	65
Количество поощрений		83	87
Водворение в ДИЗО в течение отчетного периода (чел.)		60	136
Досрочно освобождено из ДИЗО (чел.) правами начальника ВК		2	0
Досрочно освобождено из ДИЗО (чел.) по представлению прокуратуры как незаконно водворенных		0	0
Количество нарушений установленного порядка отбывания наказания		81	191
Количество лиц, совершивших нарушения		59	123
Количество лиц, совершивших злостные нарушения		8	10

Для профилактики правонарушений несовершеннолетних уже седьмой год разрабатывается и реализуется программа летней занятости несовершеннолетних осужденных воспитательных колоний, для участия, в котором задействованы департаменты областной администрации, общественные и религиозные организации, студенты учебных заведений, Попечительский совет, сотрудники исправительных колоний и ГУФСИН. Дополнительно организована работа кружков по интересам и спортивных секций.

В период летних каникул 2012 года проведено 220 значимых мероприятий. Участие в них приняли известные люди: Виталий Раздаев, советский футболист, мастер спорта международного класса.

06.07.2012 Мариинскую воспитательную колонию посетил начальник ГУФСИН России по Кемеровской области полковник внутренней службы К.Г. Антонкин совместно с российским футболистом Алексеем Смертиным. В ходе визита проведены беседы с воспитанниками, осмотрены условия содержания, и в конце встречи состоялся футбольный матч между отрядами осужденных.

В Мариинской ВК были созданы 2 команды по мини-футболу, еженедельно проводились соревнования. В помещениях отряда размещены спортивные уголки с таблицами результатов турниров.

Проведена Спартакиада совместно с Кемеровским отделением Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо», воспитанники приняли активное участие во Всероссийском конкурсе детского творчества «Динамо-глазами детей».

Запоминающимися стали спортивные баталии с командой подростков «Ратник», состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях. Мероприятие прошло под эгидой партии «Единая Россия», воспитанникам МВК - победителям турнира был вручен теннисный стол.

В декабре 2012 года воспитанникам Мариинской ВК общественной организацией «Красный крест» г. Кемерово безвозмездно передано мороженное в количестве свыше 6 тыс. штук.

Местной централизованной религиозной организацией Церковь Христиан Веры Евангельской Кемеровской 13.12.2012 несовершеннолетним осужденным Мариинской ВК было передано в качестве благотворительной помощи 12 клюшек для хоккея с шайбой. В период зимних каникул на территории Мариинской ВК оборудована хоккейная коробка.

Приняты дополнительные меры по обеспечению полезной занятости несовершеннолетних. ГУФСИН России по Кемеровской области организовано еженедельное проведение с несовершеннолетними осужденными воспитательных мероприятий с привлечением сотрудников учреждений культуры и искусства Кемеровской области (Кемеровский областной заповедник «Томская писаница», Кемеровский областной музей изобразительных искусств, Кемеровского государственного университета культуры и искусств, Кемеровского профессионально-технического колледжа, домов творчества и др.).

Мариинская ВК сотрудничает с музеем имени В.А. Чивилихина, сотрудники которого проводят творческие встречи с осужденными, также в Мариинской воспитательной колонии проведена акция «Суд над наркотиками», организаторами которого стали сотрудники Комиссии по делам несовершеннолетних Мариинского района и общественной организации «Красный крест».

В колонии действует студия кабельного телевидения. На постоянной основе транслируются видеолектории на различные темы и цикл православных видеолекций. воспитанниками выпускаются информационные материалы под рубрикой «Вести из школы».

В тематику занятий с воспитанниками по социально-правовой подготовке и школе подготовки к освобождению с учетом формирования у них позитивных жизненных позиций, преодоления жизненных кризисов, анализа образа жизни до осуждения внесена жизненно важная информация.

В мае 2012 года в рамках перепрофилирования воспитательной колонии в воспитательный центр после капитального ремонта запущено в эксплуатацию общежитие для проживания осужденных, содержащихся в облегченных условиях отбывания наказания, что стимулирует осужденных к законопослушному поведению. Общежитие рассчитано на 50 мест,

оборудовано комнатой групповой воспитательной работы, буфетной, помещением для сушки одежды и обуви, комнатой быта, несколькими душевыми. 29 осужденных проживают в 19 комнатах, каждая оборудована санитарными узлами.

Налажено взаимодействие с Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (далее УФСКН). Сотрудниками УФСКН регулярно проводятся акции направленные на профилактику употребления наркотиков. В рамках акции Мариинскую ВК посещают специалисты наркологических служб, диспансеров кабинетов, иных медицинских учреждений, сотрудников подразделений по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, представители духовенства.

Для оказания максимальной и всесторонней помощи, предстоящему к освобождению подростку, его подготовке к жизни на свободе, в воспитательных колониях функционирует «Школа по подготовке к освобождению». Еженедельно с воспитанниками проводятся юридические консультации, ситуационные тренинги, занятия разъясняющие порядок получения паспорта, обращений с жалобами и заявлениями в различные инстанции, пенсионного обеспечения, получения медицинской помощи.

В соответствии со ст.112 УИК РФ в Мариинской воспитательной колонии организовано получение осужденными основного общего образования. Школа Мариинской ВК имеет бессрочную лицензию на право образовательной деятельности.

Общеобразовательное учреждение педагогическим составом укомплектовано полностью. Учебный процесс построен на основах базисных и учебных планов. Учебные классы и помещения школы, а также другие объекты ВК соответствуют всем требованиям санитарно-гигиенических норм и противопожарной безопасности.

В школе Мариинской воспитательной колонии проводятся курсы по обучению подростков первичным навыкам работы на компьютере.

В учреждении созданы условия для получения воспитанниками среднего и высшего профессионального образования. Имеется компьютерный класс, соответствующая литература. Администрация учреждения оказывает содействие воспитанникам, желающим обучаться в образовательных учреждениях дистанционно.

Профессиональное училище № 268 при Мариинской ВК ведет образовательную деятельность на основании Лицензии №10891 от 25.03.2011, выданной Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области.

В училище ведется обучение осуждённых по 4 профессиям: мастер столярно-плотничных и паркетных работ (НПО), столяр строительный (ПП), электросварщик ручной сварки (ПП), машинист (кочегар) котельной (ПП). В настоящее время обучаются 2 группы по 25 человек (столяр, электросварщик).

С 5 декабря 2012 года организовано производство для нужд ГУФСИН России по Кемеровской области макаронных изделий ГОСТ Р 51865-2010 мощностью 65 кг. макаронных изделий в час, трудоустроено 6 воспитанников.

Санитарно-противоэпидемическое и медицинское обеспечение осужденных подростков Мариинской воспитательной колонии осуществляется на основании совместного приказа Минздравсоцразвития РФ и Минюста РФ № 640/190 от 17.10.05г. «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу» и в соответствии с нормативной документацией Министерства Здравоохранения РФ.

Медицинская помощь оказывается специалистами, прошедшими специальную подготовку на базе государственных образовательных учреждений. Учреждение имеют действующую лицензию на предоставление медицинских услуг.

Воспитанники регулярно осматриваются персоналом медицинской части на предмет инфекционных, паразитарных заболеваний. За 2012 год дважды проводились углубленные медицинские осмотры воспитанников узкими специалистами с целью оценки состояния здоровья и выявления имеющейся заболеваний.

Для предупреждения прогрессирования патологии за подростками, имеющими хронические заболевания внутренних органов, устанавливается динамическое медицинское наблюдение.

На протяжении последних нескольких лет в рамках действующих федеральных программ по профилактике социально значимых заболеваний решаются проблемы с финансированием мероприятий по диагностике и лечению специализированной патологии. В частности, осуществляются поставки противотуберкулезных и психотропных препаратов, покрывающих существующую потребность на 100 %.

Для подростков в течение 2012 г. проводилась программа иммунопрофилактики, предусмотренная Национальным календарем прививок. Также выделялись средства на обследование на носительство вирусных гепатитов. Профилактические противотуберкулезные мероприятия курировались специалистами организационно-методического центра при ЛИУ-33.

Для оказания подросткам неотложной медицинской помощи в любое время суток в медицинских частях имеются в постоянной готовности наборы (посиндромные укладки) и портативная укладка с набором средств для оказания неотложной помощи вне медчасти. При необходимости детального обследования осужденных в медицинских частях развернуты стационары дневного пребывания, в ведомственных больницах круглосуточного пребывания изолированно от взрослых осужденных. Стационарная медицинская помощь оказывается в областной больнице ИК-5 (г. Кемерово)

Для осуществления специализированных видов лечения подростки госпитализируются в больницы гражданского здравоохранения или приглашаются врачи-консультанты.

Для профилактики распространения инфекционных заболеваний на входе в учреждение проводятся противоэпидемические мероприятия. Благодаря соблюдению санитарного режима и повышению общей санитарной культуры на протяжении многих лет в воспитательной колонии эпидемических вспышек инфекционных заболеваний зарегистрировано не было.

В воспитательной колонии работающей категории подростков выдаются листки нетрудоспособности, что гарантирует им выплату пособий по обязательному государственному социальному страхованию в случае наступления нетрудоспособности.

В течение 2012 г. у воспитанников зарегистрировано 302 заболевания (в 2011 – 240), из них впервые – 148 (в 2011 – 159). В основном это психические и поведенческие расстройства: в 2012 г. – 37,1 % (в 2011 г. – 30,4 %).

За последние три года произошло снижение общей и первичной заболеваемости осужденных воспитательной колонии за счет повышения качества лечебно-профилактических мероприятий, ставшее возможным в результате укрепления материально-технической базы, повышения качества организации медицинского обеспечения (внедрение автоматизированных медицинских программ, оснащение оргтехникой), усиления взаимодействия с медицинскими учреждениями здравоохранения; улучшения санитарно-бытовых условий в подразделениях; повышения качества профессиональной подготовки медицинских кадров.

Контроль за поведением несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества осуществляет ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция ГУФСИН по Кемеровской области» (далее ФКУ УИИ).

За 2012 год по учетам филиалов ФКУ УИИ прошло 1268 осужденных несовершеннолетних без изоляции от общества (АППГ – 1405), из них:

- к обязательным работам 157 чел. (АППГ – 174),
- к исправительным работам 16 чел. (АППГ – 9),
- к ограничению свободы (основной вид наказания) - 27чел. (АППГ – 17),
- к условной мере наказания – 1068 чел. (АППГ – 1205).

Численность несовершеннолетних осужденных, поставленных на учет филиалов в 2012 году – 712 чел. (АППГ – 851 чел.).

Численность несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете ФКУ УИИ на конец отчетного периода в 2012 году – 448 чел. (АППГ – 556 чел), из них:

- к обязательным работам 23 чел. (АППГ – 22),
- к исправительным работам 7 чел. (АППГ – 6),
- к ограничению свободы - 12 чел. (АППГ – 7),

- к условной мере наказания – 406 чел. (АППГ – 521).

В отношении 31 (АППГ – 56) несовершеннолетних осужденных, прошедших по учету, возбуждены уголовные дела за совершение повторного преступления после постановки на учет, что составляет 2,4 % (АППГ – 56 чел. или 3,9 %). Осуждено к лишению свободы 6 несовершеннолетних (АППГ – 9 чел).

Со всеми несовершеннолетними, поставленными на учет, профилактическая работа проводилась на должном уровне.

Анализ повторной преступности среди осужденных без изоляции от общества подростков показал, что факторами, способствующими совершению повторных преступлений несовершеннолетними, являются:

- нежелание встать на путь исправления (сформированная криминогенность поведения);

- слабый контроль за несовершеннолетними со стороны родителей и законных представителей;

- мягкость наказания, примененная судом в связи с гуманизацией общества;

- неуважение несовершеннолетнего к решению суда об условном осуждении (данное наказание подучетные не оценивают как реальное).

За 2012 год снято с учета 820 несовершеннолетних осужденных (АППГ – 849), из них:

- по отбытии наказания, истечении испытательного срока – 308 чел. или 24 % (АППГ – 325 или 23 %);

- в связи с отменой условного осуждения и снятием судимости – 23 чел. или 1,8 % (АППГ – 59 или 4,1 %);

- в связи с заменой наказания более строгим видом, отменой условного осуждения и исполнением наказания, назначенного приговором суда – 55 чел. или 4,3 % (АППГ – 46 или 3,2 %);

- в связи с осуждением за преступление, совершенное в период отбывания наказания – 16 чел. или 1,26 % (АППГ – 24 или 1,71 %);

- по другим причинам (совершеннолетие, смена места жительства и т.п.) – 418 чел. или 32,9 % (АППГ – 395 или 28,1 %).

Имеют обязанности по приговору суда – 1043 осужденных несовершеннолетних прошедших по учету или 82,2 % (АППГ – 1149 чел. или 81,7 %).

Дополнительные обязанности, возложенные судом по представлению филиалов в рамках формирования правопослушного поведения, имеют 161 или 12,7 % осужденных несовершеннолетних, прошедших по учету в 2012 году (АППГ – 168 или 11,9 %).

За нарушения условий условного осуждения в 2012 году испытательный срок продлен 286 несовершеннолетним или 22,5 % (АППГ – 273 или 19,4 %).

Численность несовершеннолетних, прошедших по учету в 2012 году, имеющих обязанность прохождения курса лечения от наркомании, составила

12 осужденный или 0,94 % (АППГ – 12 или 0,85 %), из них 8 прошли курс лечения (АППГ – 8), проходят курс лечения 4 (АППГ – 4).

Численность несовершеннолетних, прошедших по учету в 2012 году, имеющих обязанность прохождения курса лечения от алкоголизма составила 14 чел. или 1,1 % (АППГ – 3 или 0,2 %), из них 12 прошли курс лечения (АППГ – 3), проходят курс лечения 2 (АППГ – 0).

Имеют предупреждения о замене наказания более строгим видом, об отмене условного осуждения и исполнения наказания, назначенного приговором суда – 603 несовершеннолетних (47,5 %), АППГ – 565 чел. (40,2 %).

Криминогенный состав осужденных несовершеннолетних, совершивших повторные преступления после постановки на учет, представляет собой привлечение несовершеннолетних по статьям УК РФ: 158 – 15 чел., 161 – 1 чел., 162 – 1 чел., 228, 228¹ – 1 чел., прочие – 4 чел., за тяжкие и особо тяжкие преступления – 2 чел.

Криминогенный состав осужденных без лишения свободы несовершеннолетних: статья УК РФ: 158 – 493 чел., 228, 228¹ – 60 чел., 111 – 19 чел., 112 – 13 чел., 131 – 11 чел., 159 – 12 чел., 161 – 351 чел., 162 – 55 чел., 163 – 11 чел., 264 – 1 чел. прочие – 242 чел., за тяжкие и особо тяжкие преступления – 292 чел.

Во исполнение Программы комплексных мероприятий профилактики правонарушений в Кемеровской области на 2009-2012 годы, утвержденной распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области № 442-р от 08.05.2009г., в течение 2012 года в целях осуществления контроля за осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, обеспечения индивидуально-профилактической работы с лицами, состоящими на учете в филиалах области, ОК ФКУ УИИ организовано участие филиалов в 11 общепрофилактических спецопераций: «Родительский урок», «Розыск» - 2 раза, «Контроль» - 2 раза, «Летний лагерь – территория здоровья», «Надзор» - 2 раза, «Классный час», «Повторник» и «Подросток» и 6 мероприятий, входящих в спецоперацию «Подросток»: «Здоровье», «Забота» - 3 этапа, «Выпускник», «Группа», «Рецидив», «Контакт».

Профилактическими мероприятиями охвачено 100% несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете филиалов, которые прослушали лекции, приняли участие в индивидуальных беседах, участвовали в спортивных соревнованиях, приняли участие в конкурсах, тренингах.

В вопросах контроля за поведением несовершеннолетних филиалами области совместно с УУП и ПДН с целью формирования антинаркотического мировоззрения в молодежной среде проводились «Дни профилактики» в отношении условно осужденных несовершеннолетних, имеющих обязанность прохождения курса лечения от наркомании и алкоголизма.

За 2012 год при участии филиалов зачислено несовершеннолетних в общеобразовательные учреждения – 23 чел. или 100 % (по 1 чел. – в

филиалах по г. Анжеро-Судженску, Беловскому району, г. Киселевску, Ижморскому району, Крапивинскому району, Прокопьевскому району, г. Топки и Топкинскому району, Новокузнецкому району; по 2 чел. – в филиалах по г. Юргинскому району, по г. Осинники, по г. Калтан; по 3 чел. – в филиалах по Заводскому району г. Кемерово, по г. Юрге; 3 чел. в филиале по Чебулинскому району). Зачислено 25 несовершеннолетних на вечернее обучение или 100 %.

Оказано содействие в организации занятости несовершеннолетних – 183 чел. или 99 % (АППГ - 239 чел. или 100 %) от числа нуждающихся, в том числе временно трудоустроено – 96 чел. или 99 % (АППГ – 99 %), принято в оздоровительные лагеря – 30 чел. или 100 % (АППГ – 100 %), принято в военно-патриотические клубы, принято в кружки творчества – 11 чел. (АППГ – 27 чел.), принято в кружки творчества 6 чел. (АППГ – 1 чел.), в спортивные секции – 29 чел. (АППГ – 25 чел.).

Данное направление в организации занятости максимально отработано во всех филиалах.

Психологами филиалов ФКУ УИИ по оказанию психологической помощи отработано 100 % (АППГ – 100 %) нуждающихся, так обследовано – 395 несовершеннолетних (АППГ – 345). Охвачено осужденных психокоррекционной программой «Снижение агрессивности у лиц, осужденных за насильственные преступления к наказаниям, не связанным с лишением свободы» – 155 чел. (АППГ – 106). Охвачено осужденных психокоррекционной программой «Управление гневом» – 208 чел. (АППГ – 313 чел.). Проведено 385 или 100 % консультаций с родителями несовершеннолетних (АППГ – 270 или 99 %), проведено 361 (АППГ – 257) индивидуальных психокоррекционных мероприятий в отношении несовершеннолетних осужденных без лишения свободы.

4. Участие общественности в защите прав и законных интересов несовершеннолетних

С учетом ограниченности штата аппарата, в целях повышения эффективности процесса взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области, органов государственной исполнительной власти и негосударственных институтов, а также реализации поставленных задач, в соответствии со статьей 17-1 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 N 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» учрежден институт общественных помощников Уполномоченного.

Работа помощников направлена на выявление нарушений прав несовершеннолетних и особенно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Основным критерием подбора кандидатур является активная жизненная позиция и искреннее желание помогать детям,

оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Положительные результаты деятельности нового института не заставили себя долго ждать.

Так общественный помощник, диакон храма прп. Сергия Радонежского, г. Топки Д.В. Чайников по поручению Уполномоченного посетив МОУ «Зарубинская специальная (коррекционная) школа-интернат 8 вида» 20 марта 2012 года выявил ряд грубейших нарушений условий содержания воспитанников: разбиты окна, проломаны межкомнатные двери, сырость и грибок в спальнях помещений, антисанитария на кухне и санузлах, острый дефицит лекарств, грубое обращение с воспитанниками.

На основании его докладной Уполномоченным был направлен официальный запрос в департамент образования и науки Кемеровской области о принятии мер реагирования установленных законом. Результатами проведённой департаментом 02-04.04.2012 года внеплановой проверки образовательного учреждения указанные факты были подтверждены частично.

По итогам проверки были проведены следующие мероприятия: косметический ремонт коридора, душевой, игровых и спальных комнат, частичной заменой линолеума, замена постельных принадлежностей (матрасов и подушек, декорирование игровых комнат).

Приказом по муниципальному органу управления образованием от 05.04.2012г. № 173 директору школы-интерната Музыка Л.А. объявлено замечание за отсутствие административного контроля за санитарным состоянием помещения и сохранением имущества в образовательном учреждении.

Также выделено 10,0 млн. рублей для проведения работ: по утеплению стен с заменой окон и отделкой сайдингом, реконструкции пищеблока с заменой технологического оборудования, ремонт душевых и прачечного помещения.

Благодаря информации собранной общественным помощником И.В. Бусыгиным и эффективной работе оперативников отдела «К» возбуждено 4 уголовных дела по ст. 242 УК РФ (незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов), 8 дел - по ст. 242.1 (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних).

Активно участвует в решении проблем защиты детства Общественная палата Кемеровской области.

В результате длительной работы и многочисленных обращений в Администрацию Кемеровской области Общественная палата добилась расформирования МОУ детский дом «Ленинградский» Кемеровского района. Причиной этому послужил низкий уровень социализации детей вследствие большой отдаленности от города и сельской школы, недостаточного уровня организации воспитательного процесса, слабой материально-технической базы.

9 февраля 2012 года Общественной палатой проведена проверка по обращению бывшей сотрудницы МОУ «Детский дом №2», г. Прокопьевск Романовой Е.А. по вопросу ее незаконного увольнения, а также по условиям содержания и осуществлению воспитательного процесса. По результатам проверки в Департамент образования и науки Кемеровской области, в Администрацию г. Прокопьевска направлена справка с рекомендациями по устранению выявленных нарушений санитарных норм, а также по разрешению конфликтной ситуации в детском доме. По рекомендации Общественной палаты с занимаемой должности снята заместитель директора детского дома. 23 марта 2012 года проведена проверка условий содержания воспитанников в Детском доме № 2 г. Прокопьевска, в рамках которой было проконтролировано устранение ранее выявленных нарушений.

06 июля 2012 года заместитель председателя комиссии по развитию образования Н.В. Бублик провела мониторинг организации летнего отдыха детей в гг. Кемерово, Тайга и Анжеро-Судженск: посетила оздоровительные лагеря «Пламя», «Солнечный туристан», «Романтик», «Зайчонок», «Огонек». Особое внимание было уделено осмотру территории лагерей, комнат, где живут ребята, медицинских кабинетов, столовых, журналов бракеража готовой продукции. Были проведены беседы с руководством лагерей. Почти во всех учреждениях была отмечена хорошая организация отдыха детей – качественное и разнообразное питание, наличие современной материально-технической базы. Руководители учреждения обязались устранить выявленные замечания незначительного характера.

В октябре 2012 года Общественная палата оказала содействие в решении вопроса о сохранении детского оздоровительного лагеря «Космос» (Прокопьевский район), путем исключения недвижимого имущества лагеря из Плана приватизации муниципального имущества.

18 октября 2012 года проведены общественные слушания на тему «Проблемы духовно-нравственного воспитания личности в современном социуме». Обсуждались вопросы о причинах развития духовного кризиса в стране, роли религии в нравственном воспитании личности, о работе учебных заведений по формированию у подрастающего поколения духовно-нравственных ценностей. По итогам слушаний члены Общественной палаты направили в адрес Предстоятеля Русской Православной Церкви Патриарха Московского и всея Руси Кирилла обращение с выражением поддержки в связи с участившимися случаями надругательства над святынями и нападка на Православие.

24 ноября 2012 года секретарь Общественной палаты И.Н. Рондик приняла участие во Всероссийском форуме матерей «За благополучие семьи – за стабильность России», организованном Всероссийским общественным движением «Матери России» при поддержке Администрации Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы РФ. В повестке дня Форума обсуждались вопросы, касающиеся повышения роли

матери в решении насущных задач в сфере защиты семьи, материнства и детства.

Члены общественной активно принимают участие в круглых столах. Интересующая их тематика обширна: проблема защиты прав и законных интересов детей, усыновленных иностранными гражданами; подведение итогов мониторинга организации летнего оздоровительного отдыха детей; обсуждение практики применения федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»; об итогах проведения единого государственного экзамена в Кемеровской области его проблемах и перспективах; вопросы профилактики правонарушений среди молодежи; «Крепкая семья – основа процветания общества», «Успехи и недостатки экологического образования в Кемеровской области».

На протяжении всего периода проводилась традиционная акция Общественной палаты «Добрые дела не ждут!», в рамках которой прошли мероприятия:

вручение 4 воспитанникам детского дома «Ленинградский» Кемеровского района именных стипендий 20 июня 2012 года;

посещение загородного парка детям, страдающим детским церебральным параличом 25 июня 2012 года;

посещение бассейна Губернского универсального спортивного комплекса «Лазурный» для девятнадцати воспитанников детского дома «Березка» пгт. Промышленная 28 июня 2012 года;

организация праздника «Открытый урок» с участием клоунов для детей, встретивших 1 сентября 2012 года в стенах онкологического диспансера;

открыт детский мини-кинотеатр в игровой комнате детского травматолого-ортопедического отделения в ГКБ № 1 г. Новокузнецка 25 сентября 2012 года;

посещение спектакля Кемеровского областного театра драмы имени А.В. Луначарского «Благородный разбойник» с вручением сладких подарков для 20 воспитанников детского дома «Родник» (пос. Трещинский Топкинского района) 8 октября 2012 года.

С июля по сентябрь 2012 года Общественная палата Кемеровской области совместно с Советом некоммерческих организаций Кузбасса проводила областную общественную благотворительную акцию «Помоги собраться в школу».

Акция проходила в трех направлениях:

- адресная помощь детям из неполных, многодетных, малообеспеченных семей в приобретении школьной одежды, спортивной формы, учебников, канцелярских принадлежностей;

- организация досуга детей в летнее время;

- организация воспитательных программ для детей из детских колоний.

Активное участие в акции приняли члены Общественной палаты и возглавляемые ими общественные организации, бизнес-структуры,

бюджетные предприятия. Всего на оказание адресной помощи члены палаты затратили более 100 тыс. личных средств.

В начале декабря 2012 года в Кемеровской области стартовала традиционная благотворительная акция Кемеровского регионального отделения «Российский Красный Крест» - «Рождество для всех». Утренники и новогодние представления проходили во всех городах и районах области, где функционируют отделения Красного Креста Кузбасса.

Цель акции - организация праздничных мероприятий для детей из интернатных учреждений, детей, проходящих лечение в ЛПУ, детей-инвалидов, детей из многодетных и малообеспеченных семей, детей из Мариинской женской колонии.

В течение предновогоднего месяца состоялись более тридцати благотворительных елок и выездов волонтеров Российского Красного Креста в детские дома и больницы. В них приняли участие почти две тысячи ребят.

Многие из них еще в ноябре оправили письма Деду Морозу со своими заветными желаниями в надежде, что они исполнятся. Все дети получили долгожданные новогодние подарки: игрушки, сладости и витамины. Среди них было роздано более 170 тысяч мороженого.

В некоторых городах (Анжеро-Судженск, Прокопьевск и др.) волонтеры выезжали домой к больным детям и в семейном кругу поздравляли их с праздником.

Общая сумма привлеченных средств за время проведения акции составила около трех миллионов рублей.

На призыв Красного Креста «Подарить детям Новый Год!» откликнулись многие коммерческие предприятия, студенческие, активы и горожане.

В школах проходили «шоколадные вечеринки», где сами школьники собирали сладости для своих сверстников, в организациях «Дни подарков», в торговых центрах - сбор средств на подарки обездоленным детям и взрослым.

Заключение

Анализируя деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области и в целом положение дел с защитой прав детей в 2012 году, можно выделить ряд актуальных проблемных вопросов, требующих решения для улучшения ситуации в этой сфере, достижения цели обеспечения эффективной защиты детства.

1. Законодатель определяет целью деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка - эффективную защиту детства, координацию работы по решению проблем детей на федеральном уровне.

Институт уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации – определяется как дополнительный институт правовой защиты, позволяющий обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав ребенка от неправомерных действий (бездействия) государства в лице его органов управления, прежде всего органов исполнительной власти субъекта Федерации; выявлять и анализировать сбои в работе государственных органов, приводящие к нарушению прав ребенка; вырабатывать рекомендации по совершенствованию деятельности органов государства в области прав ребенка и связанных с ним административных процедур.

Федеральным законодательством определен правовой статус Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Вместе с тем, практика создания в субъектах РФ института Уполномоченного по правам ребенка (далее УПР) сложилась различная, УПР в субъектах – это либо лица, функционирующие на общественных началах, либо должностные лица при Главах регионов, либо созданы и функционируют как отдельные государственные органы.

Важнейшими составляющими правового статуса Уполномоченного являются нормы законодательства субъекта Федерации, регулирующие его правовое положение, система его прав, обязанностей, требований к нему, ответственности, условий деятельности и ее функционально-целевая установка.

Нет федерального закона, нормативных правовых актов федерального уровня, определяющих правовой статус Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в непосредственно единую функционально-целевую установку, основу деятельности института УПР.

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», занимающий значимое место в системе законодательства, регулирующего права ребенка, и разграничивающий полномочия между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ в области осуществления гарантий прав ребенка, также не содержит указания в обозначенной части. При этом достичь известной самостоятельности и независимости Уполномоченным по правам ребенка в субъекте РФ, соблюдать единый подход к выполнению функций и задач, единообразное реагирование на поручения и директивы федерального уровня, региональным Уполномоченным не представляется возможным.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, соответственно региональные Уполномоченные по правам ребенка наделены контрольными полномочиями, правом проведения проверок соблюдения прав и законных интересов детей в отношении органов государственной исполнительной власти, местного самоуправления и организаций, т.е. имеют статус «контролирующих» органов.

Однако данный статус не закреплён федеральным законодателем, и Федеральный закон от 26.12.2008 № 294 «О защите юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не относит УПР в субъектах РФ к органам, имеющим право на проведение проверок, необходимых для выяснения обстоятельств по жалобам, которые рассматривают Уполномоченные.

Таким образом, полномочия УПР в субъектах РФ по осуществлению проверок по фактам нарушений и несоблюдения прав и законных интересов детей носят рекомендательный характер, что фактически делает невозможным самостоятельное проведение Уполномоченными в субъектах РФ без обращения последних к помощи компетентных органов.

При этом стоит учитывать, что для некоторых государственных органов к которым у УПР в субъекте РФ возникает необходимость обратиться за содействием, например, к таким органам относится государственная служба по надзору и контролю в сфере образования, - федеральный закон устанавливает исчерпывающий перечень должностных лиц, которые могут быть уполномочены на проведение соответствующей проверки, и в этот перечень УПР в субъекте РФ не входит. Такое положение дел не означает самостоятельности уполномоченных при рассмотрении жалоб, исполнении ими в полной мере контрольной функции, а также не способствует объективности уполномоченных при принятии решений по жалобам.

Подводя итог данным фактам, можно уверенно констатировать наличие потребности в принятии федерального закона об уполномоченном по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.

2. Актуальной проблемой, требующей консолидации усилий всех заинтересованных ведомств, в настоящее время является предотвращение преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Согласно статистике, за последние 10 лет число педофилов в России увеличилось в 3-4 раза, количество сексуальных преступлений против детей за последние 6 лет возросло в 26 раз, из числа таких преступников 98% совершают рецидив.

На постоянной основе сотрудниками полиции Кемеровской области проводится целенаправленная работа по выявлению и пресечению таких посягательств.

Вместе с тем, усилий только подразделений полиции по преодолению негативной тенденции роста сексуальных посягательств на несовершеннолетних недостаточно. Необходимо издание новых Федеральных законодательных актов, опираясь на опыт других стран, в которых эту проблему эффективно решают.

В Канаде имена педофилов заносят в Национальный реестр преступников и запрещают им в течение минимум 10 лет появляться в парках, на детских площадках, в школах, бассейнах - везде, где могут находиться дети. Однако сведения, содержащиеся в реестре, доступны лишь

лицам, надлежащим образом уполномоченным Законом о доступе к информации и соответствующими региональными законами.

Центральная база данных преступников с сексуальными девиациями создана и в Чехии. Информация, содержащаяся в ней, предназначена для органов уголовного преследования и полиции, которые, в свою очередь передают ее СМИ.

Представляется адекватной и действенной превентивной мерой опыт США по созданию в 2006 году «Национального публичного реестра сексуальных преступников». Благодаря этому реестру в США данные обо всех преступниках, когда-либо совершивших сексуальные преступления, являются общедоступными. Любой житель США имеет право узнать, живут ли такие преступники вблизи его дома или работы. На специальных Интернет-сайтах штатов публикуются имена, фотографии и адреса лиц, ранее осуждённых за изнасилование, совращение малолетних и другие преступления.

Американский общедоступный реестр сексуальных преступников и преступлений на сексуальной почве - совместное мероприятие, проводимое американскими государственными агентствами, занимающимися преступлениями на сексуальной почве и федеральным правительством США, существует с 29 июня 2006 года, координируется министерством юстиции и работает как поисковая машина на веб-сайте, позволяя пользователю делать запросы для получения информации о сексуальных преступниках на всей территории США. Сайт общедоступен. На нем есть описание сексуальных преступников, список совершенных ими преступлений, модель автомобиля, домашний адрес и т.п. Информация обновляется в режиме реального времени и в настоящий момент содержит сведения о более полумиллионе незаконнопоислушных граждан.

В настоящее время в России в Интернет-пространстве существует сайт <http://www.pedoindex.name/>, на котором гражданами самостоятельно ведётся Реестр лиц, совершивших сексуальные преступления в отношении несовершеннолетних. Достоверность сведений проверить не представляется возможным, да и списки лиц не отражают истинную картину состояния преступности в этом направлении.

Представляется, что перечень составов преступлений должен включать все насильственные преступления сексуального характера (ст. 131, 132, 133, 134, 135, 240, 241, 242.1 УК РФ) и всех преступников, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, которых тоже немало.

Таким образом, назрела необходимость принять Федеральный закон, утверждающий Национальный публичный реестр сексуальных преступников в Российской Федерации, механизм его действия.

3. Работы федерального законодателя требует, также следующий вопрос.

По прежнему остается высокий уровень исполнительных производств о взыскании алиментов в Кемеровской области в 2012 году 51 679 (в 2011 году

— 54 751). К Уполномоченному по правам ребенка в Кемеровской области регулярно поступают обращения матерей о содействии взысканию алиментов.

19 июня 2012 года состоялось рабочая встреча Уполномоченного и и.о. руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области Т.О.Усковой по поводу повышения эффективности обеспечения соблюдения и восстановления прав и законных интересов детей, на которой обсуждался вопрос о необходимости выработки единого подхода, позволяющего эффективно применять к неплательщикам алиментов уголовное наказание (ч.1 ст. 157 УК РФ - злостное уклонение родителя от уплаты алиментов по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей).

Субъективная сторона этого преступления характеризуется умышленной формой вины в виде прямого умысла. Виновное лицо знает о своей обязанности по уплате алиментов и наличии вступившего в законную силу решения суда, сознает злостность своего уклонения от уплаты алиментов. С целью исключения ошибок при производстве дознания необходимо учитывать, что сами обстоятельства уклонения лица от уплаты алиментов должны тщательно проверяться и исследоваться. Отсутствие достаточных доказательств наличия прямого умысла на совершение преступления может послужить основанием для пересмотра судебного решения.

Умышленный характер уклонения от уплаты алиментов при указанных обстоятельствах требует более тщательного документирования как в ходе исполнительного производства, так и на стадиях доследственной проверки и производства дознания. Об этом говорится в Методических рекомендациях по выявлению и расследованию преступлений, предусмотренных статьей 157 УК РФ.

Негативно сказывается на работе дознавателей отсутствие нормативного закрепления либо разъяснения квалифицирующего признака «злостность уклонения» от алиментных выплат при квалификации этих преступлений. В частности, в судебно-следственной практике нет единого мнения по вопросам длительности периода уклонения, количества официальных предупреждений об уголовной ответственности, осуществления должником незначительных и нерегулярных выплат, отсутствия постоянной работы.

Юридическая неопределенность понятия «злостность уклонения» от алиментных выплат не только снижает эффективность применения к должникам по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей мер уголовно-правового принуждения, но и приводит к возникновению коррупционных рисков.

К тому же, сложившееся правоприменительная практика по статье ч.1 ст. 157 УК РФ с данной формулировкой является мотивацией к безответственному, инфантильному поведению плательщиков алиментов.

Необходимо исключить зависимость применения данной нормы от наличия прямого умысла, иными словами исключить злостность из конструкции нормы.

Перечисленные вопросы требуют законодательного урегулирования, для чего наш регион принимает все необходимые и возможные меры.

Несмотря на то что, как известно, законотворчество это долгий процесс, и на местах приходится претерпевать возникающие в связи с этим сложности практической деятельности. Преодолевать проблемы нам сегодня помогает ориентированность на усиление межведомственного взаимодействия и координации деятельности всех органов и структур власти, диалог власти и общества.

Нужно добиваться, чтобы каждый житель, ребенок в Кузбассе понимал, что власть, как и любой правоохранительный орган в области является для него средством защиты его конституционных прав.

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	3
	Об институте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области	3
	Социально-экономическая ситуация в Кемеровской области	4
1	Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области и его аппарата	9
2	Общее состояние обеспечения прав детей в Кемеровской области	19
3	Соблюдение прав ребенка в основных средах его жизнедеятельности.	24
3.1	Социально-экономические права	24
3.1.1.	Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения	24
3.1.2.	Соблюдение прав на отдых, оздоровление и благополучие ребенка	31
3.1.3	Соблюдение прав ребенка на защиту от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ	49
3.1.4.	Соблюдение прав детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей	53
3.1.5.	Соблюдение трудовых прав ребенка	62
3.2.	Социально-культурные права	73
3.2.1.	Соблюдение права ребенка на дошкольное образование	73
3.2.2.	Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование	76
3.2.3.	Соблюдение прав ребенка на доступ высшему и среднему профессиональному образованию	81
3.2.4.	Обеспечение права ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом	82
3.3	Личные права	98
3.3.1.	Обеспечение безопасности и защита от преступных посягательств семьи, несовершеннолетних	98
3.3.2.	Безнадзорность и правонарушение несовершеннолетних	106
3.3.3.	Об обеспечении гарантий и соблюдение прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области	117
4	Участие общественности в защите прав и законных интересов несовершеннолетних	127
	Заключение	131

