



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССЕ
ЗА 2021 ГОД



Представляю свой первый ежегодный доклад о состоянии охраны прав детей в Кузбассе.

В должность Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе я вступила 30 марта 2021 года. Признательна губернатору нашего региона Сергею Евгеньевичу Цивилеву за выдвижение моей кандидатуры и благодарна депутатам Законодательного Собрания Кузбасса, которые поддержали это решение.

Глубоко убеждена, что только при тесном и профессиональном взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка с органами законодательной и исполнительной власти, судебными и правоохранительными органами, прокуратурой и общественными организациями можно повысить эффективность соблюдения прав детей в регионе.

В Кузбассе накоплен большой опыт правозащитной деятельности. Мне бы хотелось, чтобы аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Кузбассе стал эффективной структурой для решения вопросов граждан, касающихся защиты прав наших детей.

С уважением,

Уполномоченный по правам ребенка
в Кемеровской области – Кузбассе
Валентина Богатенко

ВВЕДЕНИЕ





Представляемый в соответствии с Законом Кемеровской области «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе» ежегодный доклад содержит основные показатели защиты детства в Кузбассе. Доклад основывается на официальных статистических данных, информации органов исполнительной власти и государственных учреждений Кемеровской области – Кузбасса и направлен на понимание существующей ситуации с реализацией прав детей в регионе, выявление потенциальных угроз благополучию детей, создание предпосылок для улучшения работы по реализации прав ребенка.

Должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка была учреждена 1 сентября 2009 года Указом Президента Российской Федерации в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов детей.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано так же учредить аналогичную должность. На момент подписания указа детские омбудсмены действовали в 18 регионах страны. А к началу 2015 года в каждом субъекте Российской Федерации появился человек, курирующий все вопросы детства.

**Ключевые
направления
деятельности
Уполномоченного**

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Кемеровской области от 31 января 2011 года № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе» к основным задачам относятся:

- 1) мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка на территории области;
- 2) содействие эффективному функционированию указанной системы в области;
- 3) принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов ребенка.



Логическим продолжением укрепления института защиты детства стало внесение в 2020 году изменений в Конституцию Российской Федерации, которая провозгласила детей важнейшим приоритетом государственной политики России.

Важно, что деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей. Специальная роль Уполномоченного по правам ребенка состоит в напоминании органам власти и гражданскому



обществу об обязательствах, которые установлены Конвенцией о правах ребенка. А назначение института Уполномоченного – осуществление на независимой основе вневедомственного мониторинга и контроля за соблюдением прав ребенка.

Положения Конвенции о правах ребенка, нормы российского законодательства, закрепляющие приоритет интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства, определяют основные направления в области охраны детства:

- обеспечение благоприятных условий для полноценного физического, интеллектуального и нравственного развития детей;
- повышение качества жизни детей, в том числе с особенностями психофизического развития;
- уменьшение социального сиротства, обеспечение защиты детей от насилия и жестокости;
- повышение качества оказания социально-педагогической поддержки и психологической помощи детям и их семьям;
- обеспечение своевременной социальной реабилитации детей, находящихся в социально опасном положении;
- наличие эффективной системы межведомственного взаимодействия по защите прав и законных интересов детей.

**Основные
направления
в области охраны
детства**

Основные задачи

Основываясь на этом, Уполномоченный по правам ребенка фокусирует внимание в своей деятельности на следующих задачах:

- принятие мер для снижения уровня подростковой преступности и устранение условий вовлечения несовершеннолетних в деятельность неформальных деструктивных групп;
- профилактика случаев проявления насилия и агрессии несовершеннолетних, жестокого поведения детей в школьной среде;
- создание условий для обеспечения организованными формами летнего отдыха и занятости как можно большего количества детей и подростков;
- контроль за организацией и качеством школьного питания, анализ лучших моделей с целью распространения положительного опыта в Кузбассе;
- принятие мер по снижению влияния негативного интернет-контента, который отрицательно, а порой и фатально влияет на детей;
- контроль за соблюдением прав детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях, их постинтернатным сопровождением, социализацией и решением проблем, связанных с обеспечением жильем детей-сирот.

Учитывая, что соблюдение прав детей напрямую связано с гарантиями защиты института семьи в целом, а в Российской Федерации около 20 ведомств занимаются решением вопросов детства, детский омбудсмен играет связующую роль в деятельности по обеспечению благополучия



семей с детьми. Поэтому Уполномоченный по правам ребенка работает над объединением действий государственных органов и гражданского общества по созданию наиболее благоприятных условий для детей в регионе, защиты их прав и улучшения их положения.

Для осуществления мониторинга ситуации в сфере обеспечения прав детей их защиты Уполномоченный находится в постоянном взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями.

Свою экспертную деятельность Уполномоченный выполняет в составе постоянно действующих комиссий Кемеровской области – Кузбасса:

- областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Кемеровской области – Кузбасса;
- комиссии по профилактике правонарушений в Кузбассе;
- межведомственной комиссии по мониторингу организации питания в образовательных организациях, расположенных на территории Кемеровской области;
- антинаркотической комиссии Кузбасса;
- антитеррористической комиссии Кемеровской области – Кузбасса;
- областной экспертной комиссии (создана в целях оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей).

Особый раздел данного доклада посвящен взаимодействию Уполномоченного с органами государственной власти, государственными учреждениями Кемеровской области – Кузбасса, в том числе в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве. Такая практика во многом способствует расширению возможностей Уполномоченного по правовой защите несовершеннолетних.

Для содействия совершенствованию межведомственного взаимодействия, эффективной реализации Уполномоченным его задач непосредственно в муниципальных образованиях Кузбасса, а также для оперативного реагирования на возникающие ситуации в данной сфере в регионе на добровольной основе действуют **общественные помощники Уполномоченного**. Кандидатуры вносят главы муниципальных образований. Общественным помощникам Уполномоченного выдается удостоверение государственного образца.

Задачами деятельности общественных помощников Уполномоченного являются информационная и организационная помощь организациям и гражданам, деятельность которых направлена на обеспечение правовой защищенности детей, на создание благоприятных условий практической реализации прав и законных интересов детей и развитие партнерства во имя детей.

Участие в постоянно действующих комиссиях

Большое значение в работе по обеспечению условий для благоприятного положения детей в регионе имеют общественные форматы работы.

Для поддержки, укрепления и защиты семьи и ценностей семейной жизни, а также для решения вопросов обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, тиражирования положительных примеров семейного образа жизни, ответственного родительства по инициативе Уполномоченного созданы:

- Общественный совет детей;
- Региональный совет отцов.

Об основных направлениях деятельности каждого из них и о наиболее заметных событиях этих общественных объединений в докладе предусмотрены отдельные разделы.

Работа над решением стоящих перед регионом задач по защите детства, семьи, общественного благополучия тесно связана с общими экономическими процессами, которые происходят в стране и мире. Кузбасс – индустриально развитый регион. В 2021 году, несмотря на глобальный энергетический кризис и влияние пандемии, бюджет региона оставался социально-ориентированным, все программы, направленные на поддержку социально не защищенных категорий населения, обеспечения государственных гарантий и обязательств сохранились в прежних объемах.

2021 год был для региона особенным – 300 лет назад на территории Кузбасса были открыты первые залежи угля, что имело важнейшее значение для всей страны. В августе 2018 года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подписал Указ о праздновании 300-летия образования Кузбасса и придал этой дате всероссийский статус.



По решению Президента России регион получил беспрецедентную федеральную поддержку: свыше 51 миллиарда рублей на программу социально-экономического развития, обеспечение достойных условий жизни кузбассовцев. Было много сделано по созданию комфортной среды для жизни, учебы и отдыха детей.

2021 год для Кузбасса был насыщен значимыми датами и событиями. Основным стало **масштабное празднование 300-летия Кузбасса**, во время которого проведено более тысячи мероприятий международного, всероссийского и регионального уровней, реализован ряд крупнейших проектов. 6 июля регион посетил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин и лично поздравил кузбассовцев с юбилеем.

ВЕКТОР ДЕТСТВА



Кузбасс впервые стал площадкой для проведения мероприятия такого уровня. Приуроченный к Международному дню защиты детей и 300-летию Кузбасса, «Вектор детства» проходил два дня – 1 и 2 июня.

Форум проводился по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка при поддержке Министерства промышленности и торговли РФ и Правительства Кемеровской области – Кузбасса. Его участниками стали руководители и представители профильных федеральных министерств и ведомств, Совета Федерации и Государственной Думы, уполномоченные по правам ребенка в регионах, представители экспертного сообщества, общественных и некоммерческих организаций, родители и дети.



На торжественной церемонии открытия Первого Всероссийского форума «Вектор детства» губернатор Кузбасса Сергей Цивилев обратился к участникам и гостям с приветственным словом. «Наши дети нас объединили, они делают нас счастливыми и позволяют с уверенностью смотреть в будущее. В этом году мы отмечаем 300-летие образования Кузбасса, и важно, что первый в стране форум, посвященный самому главному, что у нас есть – детям, – проходит у нас. В регионе проводится последовательная работа, направленная на улучшение жизни каждого кузбассовца. Конечно, особое внимание уделяем детям, от них зависит наше будущее», – подчеркнул глава региона и призвал участников форума поделиться своими знаниями и достижениями в области детства, «...чтобы мы сделали нашу страну самым любимым, родным и значимым в жизни местом для детей России».

На пленарном заседании, главной темой которого стали основные приоритеты в сфере защиты детства России, выступили Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова, губернатор Кемеровской области – Кузбасса Сергей Цивилев, заместитель Министра здравоохранения РФ Олег Салагай, директор Департамента развития промышленности социально-значимых товаров Минпромторга России Дмитрий Колобов, директор Департамента физической культуры и массового спорта Минспорта России Максим Уразов, председатель правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Марина Гордеева.



В рамках деловой программы форума детские омбудсмены из 85 регионов России, представители Государственной Думы, профильных министерств и ведомств, около 300 экспертов, руководителей общественных, образовательных, коммерческих организаций принимали участие в 10 стратегических сессиях, на которых обсуждали актуальные вопросы защиты детства и прорабатывали векторы развития в сферах образования, здравоохранения, культуры и спорта, поддержки семей с детьми и производства детских товаров.

Творческие мастер-классы и культурные площадки в ледовом дворце «Кузбасс» посетили свыше 1 тысячи юных участников.

Одновременно для родителей и специалистов по работе с детьми проводились открытые лекции, на которых выступали и отвечали на вопросы слушателей эксперты федерального уровня:

– главный внештатный специалист Минздрава России по репродуктивному здоровью Олег Аполихин рассказал о том, какие условия важны для сохранения репродуктивного здоровья современной семьи;

– заведующий детским отделением Вологодского областного психоневрологического диспансера № 1, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте России по правам ребенка Юрий Афанасьев познакомил участников форума с правилами формирования медиа-гигиены в семье;

– руководитель программ повышения квалификации специалистов детского телефона доверия, организованных Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Анна Ермолаева поделилась опытом использования детского телефона доверия как ресурса помощи семье и детям.

85 РЕГИОНОВ

300 ЭКСПЕРТОВ

10 СЕССИЙ

> 6 000
УЧАСТНИКОВ

> 1 000
ДЕТЕЙ

**Инклюзивный
фестиваль «Футбол –
школа жизни»**

Трансляция выступлений спикеров велась в прямом эфире на сайте форума «Вектор детства». Всего более 6 тысяч участников смогли присоединиться к обсуждению этих важных, актуальных тем.

В дни Первого Всероссийского форума «Вектор детства» в Кемерове состоялся межрегиональный инклюзивный фестиваль «Футбол – школа жизни», который проводился благотворительным фондом «Под флагом Добра» при поддержке Совета по вопросам попечительства в социальной сфере Кузбасса.

Команды детей с ограниченными возможностями здоровья в разных категориях соревновались за победу. Кроме того, для юных спортсменов прошли мастер-классы от профессиональных футболистов, а для взрослых состоялось совещание с участием главных специалистов Минздрава России, руководителей благотворительных фондов, Совета по вопросам попечительства в социальной сфере Кузбасса по теме вовлечения особенных детей в спортивные игры и занятия физической культурой.

Деловая программа форума включала в себя стратегические сессии по обсуждению актуальных вопросов защиты детства.

**«Вектор
развития в сфере
образования»**

Перспективы и риски цифровой образовательной среды стали главной темой дискуссии на стратегической сессии площадки **«Вектор развития в сфере образования»**, проходившей в кемеровской общеобразовательной школе № 85. Участники сессии отметили, в частности, такую проблему – не на всех сайтах школ присутствует информация о правилах «цифровой гигиены», направленная на профилактику негативных последствий использования цифровых технологий образования. Также было отмечено отсутствие методики оценки эффективности пилотного проекта «Цифровая образовательная среда».



Вопросы обучения несовершеннолетних были в центре внимания участников и другой стратегической сессии, местом проведения которой стал детский технопарк «Кванториум 42».

Участники дискуссии о барьерах развития и преемственности образовательного процесса в инклюзивном образовании обсудили опыт регионов в вопросах психолого-педагогического сопровождения особенных детей, создания ресурсных классов и системы обеспечения равных возможностей для детей с ОВЗ. Среди проблем, затронутых в ходе сессии, – дефицит специалистов, работающих в инклюзивном образовании, отсутствие на федеральном уровне программ развития и поддержки специальных (коррекционных) школ-интернатов, ограниченный перечень ТСП для психолого-педагогической реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья.



В рамках площадки **«Вектор развития в сфере культуры»** состоялись две стратегические сессии в Кемеровском государственном институте культуры. На одной из них делились опытом организаций и учреждений культуры по воспитанию детей. На второй сессии обсуждали вопросы создания и распространения позитивного контента для детей и семей с детьми.

**«Вектор развития
в сфере культуры»**

Участники сессий обсудили необходимость определения понятия «позитивный контент», его законодательного регулирования, а также вовлечения детей в создание такого контента. Кроме того, они отметили большой ресурс учреждений культуры в организации досуга детей в летнее время.

Инновационные подходы в реабилитации и абилитации детей – тема стратегической сессии, проходившей в рамках работы площадки **«Вектор развития в сфере здравоохранения»** в Кузбасском медицинском информационно-аналитическом центре.

**«Вектор
развития в сфере
здравоохранения»**

Еще одна важная тема, которая обсуждалась в рамках работы площадки **«Вектор демографического развития»** – поддержка семей с детьми. Стратегическая сессия, которая собрала экспертов по этому вопросу, проходила в центре для одаренных детей «Сириус. Кузбасс».

**«Вектор
демографического
развития»**

Участники дискуссии поделились опытом организации межведомственного взаимодействия для раннего выявления неблагополучия в семье и оказания помощи семьям в трудной жизненной ситуации, в том числе с паллиативными детьми.

Кемеровский центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями **«Фламинго»** принял участников стратегической сессии, на которой обсуждали ценность семьи и детства в современной России. Среди затрагиваемых вопросов – традиционные ценности как фундамент государственной семейной политики России, репродуктивное здоровье современной семьи, благополучие ребенка в семье и многие другие.

Проблемы и перспективы развития детско-юношеского адаптивного спорта

Проблемы и перспективы развития детско-юношеского адаптивного спорта в России стали главной темой стратегической сессии, которая проходила в Губернском центре спорта «Кузбасс». Среди обозначенных проблем – отсутствие инфраструктуры для занятий адаптивным спортом, недостаточный охват детей с ОВЗ адаптивным спортом с ранних лет.

Вопросы вовлечения детей, в том числе – особенных, в спортивные игры и занятия физической культурой обсуждали участники еще одной стратегической сессии Всероссийского форума «Вектор детства», которая проходила в рамках площадки «Вектор развития в сфере спорта» в кемеровской общеобразовательной школе № 85. Участники сессии отметили такие проблемы, как недостаток в регионах центров раннего физического развития детей (начиная с двухлетнего возраста), недостаточное комплектование территорий дошкольных образовательных учреждений безопасным спортивно-игровым оборудованием, кадровый дефицит профессиональных тренеров-преподавателей в дошкольных образовательных учреждениях для проведения занятий физической культурой, отсутствие региональных программ развития школьного спорта, включающих развитие системы школьных спортивных клубов и школьных спортивных лиг.

Развитие индустрии детских товаров

Развитие индустрии детских товаров в России, обеспечение безопасности игрушек отечественными производителями, контроль безопасности продукции для детей – эти и многие другие вопросы оказались в центре внимания стратегической сессии, которая проходила в кемеровской общеобразовательной школе № 78.

Участники сессии обсудили перспективу исключений из функций Росстандарта с 1 июля 2021 года государственного контроля и надзора за детскими игровыми площадками и аттракционами, а также проблемы безопасности детских товаров.

На Первом Всероссийском форуме «Вектор детства» были названы проекты-победители Всероссийского конкурса социальных инициатив «Вектор детства» и состоялась их презентация.

В 2021 году на конкурс поступила 1 071 заявка. Экспертами отобраны топ-10 лучших региональных практик, направленных на поддержку семьи и детства, преодоление детского и семейного неблагополучия, сохранение традиционных семейных ценностей.



В номинации «Поддержка одаренных и талантливых детей» лучшим признано Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 85» с проектом «Школа № 85 как ресурсный центр для всестороннего развития детей и семей с детьми района Лесная Поляна г. Кемерово».

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ





Для реализации задачи повышения эффективности соблюдения прав и интересов детей в Кузбассе в 2021 году Уполномоченным проводилась целенаправленная работа по профессиональному взаимодействию и сотрудничеству с органами законодательной и исполнительной власти, судебными и правоохранительными органами, прокуратурой и общественными организациями Кузбасса.

Направления сотрудничества

Действенным инструментом для такой схемы обеспечения детского и семейного благополучия стало **заключение соглашений**. Такое сотрудничество позволяет оперативно решать возникающие вопросы в сфере защиты прав детей при работе с обращениями граждан, планировать и реализовывать совместные мероприятия, направленные на укрепление института семьи, охраны и поддержки материнства и отцовства, духовно-нравственного и патриотического воспитания детей, поддержки их творческого развития.

Сотрудничество Уполномоченного с организациями осуществляется по следующим направлениям:

- оказание взаимной консультативной помощи по вопросам, связанным с обеспечением основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми;
- правовое просвещение населения Кемеровской области – Кузбасса по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми;
- защита прав и законных интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, актуальными задачами по сохранению традиционных для России нравственных и духовных семейных ценностей;
- оказание необходимой социальной, информационной и духовной помощи семьям с несовершеннолетними детьми, детям и подросткам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка проведена большая подготовительная работа, в результате которой **заключено 13 соглашений** с органами власти и общественными организациями Кузбасса.

«Правовой экспресс кузбасских уполномоченных»

Одним из ярких результатов реализации соглашений стало проведение в территориях региона **«Правового экспресса кузбасских уполномоченных»**. Формат очной встречи с жителями муниципальных образований предполагает участие глав и сотрудников администраций этих территорий, а также дает возможность кузбассовцам не только узнать о работе правозащитников, но и напрямую задать интересующие вопросы. Также в рамках «Правового экспресса» проходят личные приемы граждан, в ходе которых решаются вопросы в сфере защиты прав детей.

«Правовой экспресс» – это также хорошая возможность для личного знакомства правозащитников с социальной инфраструктурой, действующей в муниципальных образованиях региона. В программу пребывания



Уполномоченного по правам ребенка обязательно входят посещения учреждений для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2021 году состоялось 7 «Правовых экспрессов». Востребованность проекта определяет его продолжение и в дальнейшем.

В ходе совместной работы по обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный считает важным достигнутое взаимопонимание **с органами прокуратуры Кузбасса**. Благодаря своевременному и принципиальному реагированию на случаи нарушения прав детей прокуратурой Кузбасса в осуществлении правозащитной функции принимаются исчерпывающие меры для восстановления прав несовершеннолетних.

В ряде случаев, по которым кузбассовцы обращались к Уполномоченному, для восстановления нарушенных прав несовершеннолетних была необходима компетентная оценка законности решений, принятых правоохранительными органами. В результате по итогам проведенных проверок были прецеденты отмены, как незаконных, постановлений должностных лиц правоохранительных органов об отказе в возбуждении уголовного дела с последующим направлением материалов на дополнительную проверку.

Постоянное направление межведомственного взаимодействия – обеспечение прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. В осуществлении надзорной функции прокуратурой Кузбасса также рассматривались ходатайства Уполномоченного по оценке решений, принимаемых органами местного самоуправления в отношении жителей региона по обеспечению их прав и интересов.

По ходатайству детского омбудсмена в защиту прав несовершеннолетнего прокурором города Анжеро-Судженска была проведена прокурорская проверка соблюдения органом местного самоуправления норм

Из практики работы Уполномоченного

В связи с обращением кемеровчанина в защиту прав несовершеннолетней дочери было направлено соответствующее ходатайство в прокуратуру Кузбасса, которая отменила постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по факту нападения собаки на девочку.

Из практики работы Уполномоченного

Вмешательство детского омбудсмена Кузбасса помогло восстановить право семьи с ребенком-инвалидом на обеспечение жилым помещением по договору социального найма.

Из практики работы Уполномоченного

Благодаря налаженному тесному взаимодействию удалось решить вопрос о снятии ареста на автомобиль жительницы Новокузнецка.

Из-за имеющихся долгов по кредитам судебные приставы изъяли принадлежащий женщине автомобиль. Однако машина необходима семье в прямом смысле для жизни ребенка-инвалида: передвигаться самостоятельно он не может, да и на общественном транспорте попасть в школу, поликлинику, в центр реабилитации или больницу крайне проблематично. Мама воспитывает мальчика одна и без автомобиля выполнить все предписания врачей и наладить оптимальные условия быта для особого ребенка невозможно.

По ходатайству Уполномоченного и с учетом исключительных обстоятельств данной ситуации судебные приставы Новоильинского района г. Новокузнецка оставили автомобиль на ответственное хранение заявительницы, однако обратили ее внимание на необходимость принятия мер, направленных на выполнение требований исполнительных документов и погашения образовавшейся задолженности.



жилищного законодательства, по итогам которой установлен факт нарушения прав ребенка-инвалида на обеспечение жилым помещением.

Решением Анжеро-Судженского городского суда права ребенка восстановлены, и во исполнение этого решения заявительница и ее сын включены в список граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями (согласно закону Кемеровской области от 17.11.2006 № 129-ОЗ «О категориях граждан, имеющих право на получение по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Кемеровской области, и порядке предоставления им таких помещений» по категории «семья, имеющая ребенка-инвалида»). По информации администрации Анжеро-Судженского городского округа в указанном списке на 2022 год очередность заявительницы № 1.

Доказали свою эффективность в обеспечении соблюдения прав и интересов детей и соглашения с государственными органами.

Так, например, сотрудничество с **Управлением ФССП России по Кемеровской области – Кузбассу**, закрепленное таким соглашением, предусматривает межведомственное взаимодействие по вопросам обмена информацией в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, а также координацию совместной деятельности при исполнении своих полномочий в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о своевременном перечислении денежных средств на содержание детей, включая совместные приемы граждан, рассмотрение обращений и объезды должников.

Вопросы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, всегда в зоне особого внимания Уполномоченного по правам ребенка.

В рамках соглашения с **Главным управлением МВД России по Кемеровской области – Кузбассу** с целью проверки эффективности организации работы по предупреждению самовольных уходов воспитанников и своевременности обращения в ОВД по розыску самовольно ушедших подростков регулярно проходят межведомственные плановые проверки кузбасских организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из практики работы Уполномоченного

В рамках Всероссийской акции «Безопасное детство» в период подготовки образовательных учреждений региона к началу нового учебного года летом 2021 года был организован объезд школьных стадионов, детских и спортивных площадок областного центра, в котором участвовали представители ОНФ, депутатского корпуса региона, администрации города Кемерово, активисты-общественники. В маршрутный лист попали территории образовательных учреждений № 84, 26, 28, 12, 16, 49, 95, 80. Информация по выявленным нарушениям была направлена главе администрации города. В результате оперативно приняты меры по расчистке пешеходных дорожек на подходах к школе № 84: пешеходная дорожка со стороны улицы Красной расчищена от поросли, начаты работы по выравниванию участка, а с противоположной стороны, вдоль школьного забора, убрано два ряда незаконно

установленных гаражей, выполнен вывоз крупногабаритного мусора.

Кроме того, детский омбудсмен приняла участие в выездном мониторинге улично-дорожной сети, который прошел по местам концентрации ДТП. Особое внимание было уделено участкам, расположенным вблизи общеобразовательных школ. В состав участников объезда вошли представители ГИБДД, администрации муниципального образования, Министерства жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса. В ходе объезда участники обращали внимание на целостность дорожного полотна, содержание проезжей части, удобство для передвижения пешеходов, наличие специальных указателей и др. На каждом объекте состоялось краткое обсуждение основных критериев безопасности. В результате сформирован перечень замечаний и предложений для дальнейшей работы.

В состав комиссии входит Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе, официальные представители Министерства образования Кузбасса, Министерства социальной защиты населения Кузбасса, УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по Кемеровской области.

Помимо контроля за присутствием всех воспитанников в стенах учреждений проверяется целостность ограждения территории, исправность пожарной сигнализации, наличие системы видеонаблюдения и «тревожной кнопки» на посту дежурного. Также объектом внимания обязательно оказываются условия проживания несовершеннолетних и соблюдение в учреждении режима дня.



Вся информация по итогам межведомственных проверок передается в Министерство образования Кузбасса и прокуратуру Кемеровской области – Кузбасса.

В 2021 году проверено 7 образовательных учреждений.

Весомую роль в реализации задач уполномоченного по защите прав и законных интересов детей, предупреждения и устранения их нарушений играет продуктивное **взаимодействие с депутатским корпусом Парламента Кузбасса.**

В рамках реализации своей контрольной функции законодательная власть региона осуществляет постоянный мониторинг текущей ситуации по наиболее значимым вопросам качества жизни несовершеннолетних, работает над методической, аналитической базой по совершенствованию действующего законодательства в области детства, проводит межведомственные мероприятия в данном направлении.

Уполномоченный по правам ребенка участвует в работе межведомственных комиссий Парламента Кузбасса по вопросам, касающимся защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в совместных приемах граждан и комплексных объездах при отработке обращений кузбассовцев, связанных с нарушением прав детей.

При участии Парламента Кузбасса в 2021 году прошли заседания регионального Общественного совета детей при Уполномоченном. Законодатели активно включаются в работу с юными кузбассовцами и оказывают необходимую поддержку при организации подобных мероприятий.

Принцип межведомственного взаимодействия по обеспечению соблюдения прав несовершеннолетних реализуется и в совместной работе с **Региональным отделением Общероссийского народного фронта.**





С целью анализа состояния дел с защитой прав несовершеннолетних в регионе и выработки рекомендаций для более эффективной организации работы в этом направлении с 24 по 27 ноября 2021 года состоялась **рабочая поездка в Кузбасс советников отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Елены Новосельцевой и Романа Чуприкова.**

**Рабочая поездка
сотрудников аппарата
Уполномоченного
при Президенте РФ
по правам ребёнка**

Работники аппарата федерального детского омбудсмена прибыли в Кузбасс с целью ознакомления с регионом и оказания организационно-методической помощи. Насыщенная программа пребывания включала посещение следующих учреждений:

- ФГБ ПОУ «Калтанское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» (Калтанский городской округ);
- ГСУВОУ КСОШ им. Э. Г. Фельде (Кемеровский муниципальный округ);
- ГСУВОУ «Губернаторская специальная общеобразовательная школа» (Топкинский муниципальный округ);
- СРЦН «Алые Паруса» (Новокузнецкий городской округ);
- СРЦН «Полярная звезда» (Новокузнецкий городской округ);
- СРЦН «Уютный дом» (Новокузнецкий городской округ);
- ЦВСНП Управления МВД России по г. Новокузнецку;
- Топкинский СРЦН;
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 30» (Калтанский городской округ, п. Малиновка);
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 26» (Новокузнецкий городской округ);
- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» (Кемеровский городской округ);

- МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 85» (Кемеровский городской округ);
- МБУ «Детский дом № 105» (Кемеровский городской округ);
- Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности» (Кемеровский городской округ).

Кроме того, в ходе посещения муниципальных образований Кузбасса работники аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка встретились с представителями шести комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Топкинского, Новокузнецкого городских округов и Кемеровского муниципального округа. На встречах обсуждались вопросы организации межведомственного взаимодействия служб системы профилактики муниципалитетов в работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении.

Важно отметить, что, выполняя задачи по защите прав и интересов детей, Уполномоченным налажено **конструктивное сотрудничество с коллегами из других регионов страны.**

**Работа
Координационного
совета
уполномоченных
по правам ребенка
в СФО**

Детский омбудсмен Кузбасса принимала участие в работе **Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Сибирском федеральном округе.** В 2021 году состоялись заседания по следующим вопросам:

- предупреждение участия несовершеннолетних в незаконной протестной деятельности;
- организация летнего отдыха, оздоровления и занятости детей;
- развитие движения отцов в регионах Сибирского федерального округа;





- обеспечение права ребенка на защиту от жестокого обращения и насилия;
- профилактика антивиталяного поведения несовершеннолетних;
- совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия;
- актуальные вопросы защиты прав несовершеннолетних с особыми потребностями в регионах Сибирского федерального округа;
- проблемы развития системы паллиативной помощи в регионах Сибирского федерального округа;
- взаимодействие и поддержка проекта «На защиту семьи и детства» Ассоциации организаций по защите семьи;
- повышение эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения прав и законных интересов детей, проживающих в интернатных учреждениях.

С коллегами по Сибирскому федеральному округу положительным опытом Кузбасса Уполномоченный делилась по следующим темам:

- особенности региональных мер по профилактике преступлений несовершеннолетних;
- система организации горячего питания в образовательных организациях региона;
- обеспечение права ребенка на жилье: сертификаты на приобретение жилья для детей-сирот;
- проблема бездомных животных и пути ее решения: опыт регионов.

Результатом работы Координационного совета уполномоченных в 2021 году стал ряд предложений, которые были сформулированы и направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, региональные органы власти субъектов Сибирского федерального округа.

Также по приглашению председателя Координационного совета, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия,

**Обмен
опытом работы**

детский омбудсмен Кузбасса приняла участие во Всероссийской научно-практической конференции «Защита прав человека: теория и региональная практика», посвященной 10-летию с момента образования данных правозащитных институтов в Республике Хакасия.

Неотъемлемой частью межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности защиты прав и интересов детей, а также помощи и поддержке семей с детьми является участие Уполномоченного и его аппарата в проведении мероприятий, имеющих информационно-просветительские цели.

Для формирования у жителей Кузбасса разумного финансового поведения, ответственного отношения к личным финансам, а также повышения эффективности в сфере защиты прав потребителей финансовых услуг, снижения уровня закредитованности населения в регионе реализуется масштабный **проект «Финансовый экспресс»**.

В 2021 году проект стал межрегиональным. Впервые перед кузбассовцами выступили спикеры-эксперты из Новосибирска, Москвы, Волгограда. Прошло более 80 мероприятий по обучению финансовой грамотности для разных категорий населения – от детей дошкольного возраста до пенсионеров: игры, квесты, семинары, лекции, беседы и мастер-классы. Большой комплекс мероприятий проведен для дошкольников и старшекласников. Лекторами выступили около 70 специалистов-экспертов – руководителей и представителей региональных отделений Центрального банка РФ, ГУ МВД России, Пенсионного фонда РФ, Федеральной службы судебных приставов, Управления Федеральной налоговой службы, Роспотребнадзора и других организаций. Спикерами также стали Уполномоченный по правам ребенка в Кузбассе и Уполномоченный по защите прав предпринимателей Кузбасса.

Список соглашений УПР о сотрудничестве и взаимодействии:

1. Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области – Кузбассе;
2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кемеровской области – Кузбассе;
3. Общественная палата Кемеровской области – Кузбасса;
4. Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области – Кузбассу;
5. Главное управление МВД России по Кемеровской области – Кузбассу;
6. Государственное учреждение – Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (ГУ-КРОФСС РФ);
7. Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу;
8. Региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Кемеровской области – Кузбасса (РО ВВПОД «ЮНАРМИЯ»);
9. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу;
10. Кемеровская региональная общественная организация ветеранов;
11. Религиозная организация «Кемеровская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», Религиозная организация «Новокузнецкая Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», Религиозная организация «Мариинская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»;
12. Ассоциация «Совет муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса»;
13. Прокуратура Кемеровской области – Кузбасса.



На реализацию мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе направлены и мероприятия в информационном пространстве.

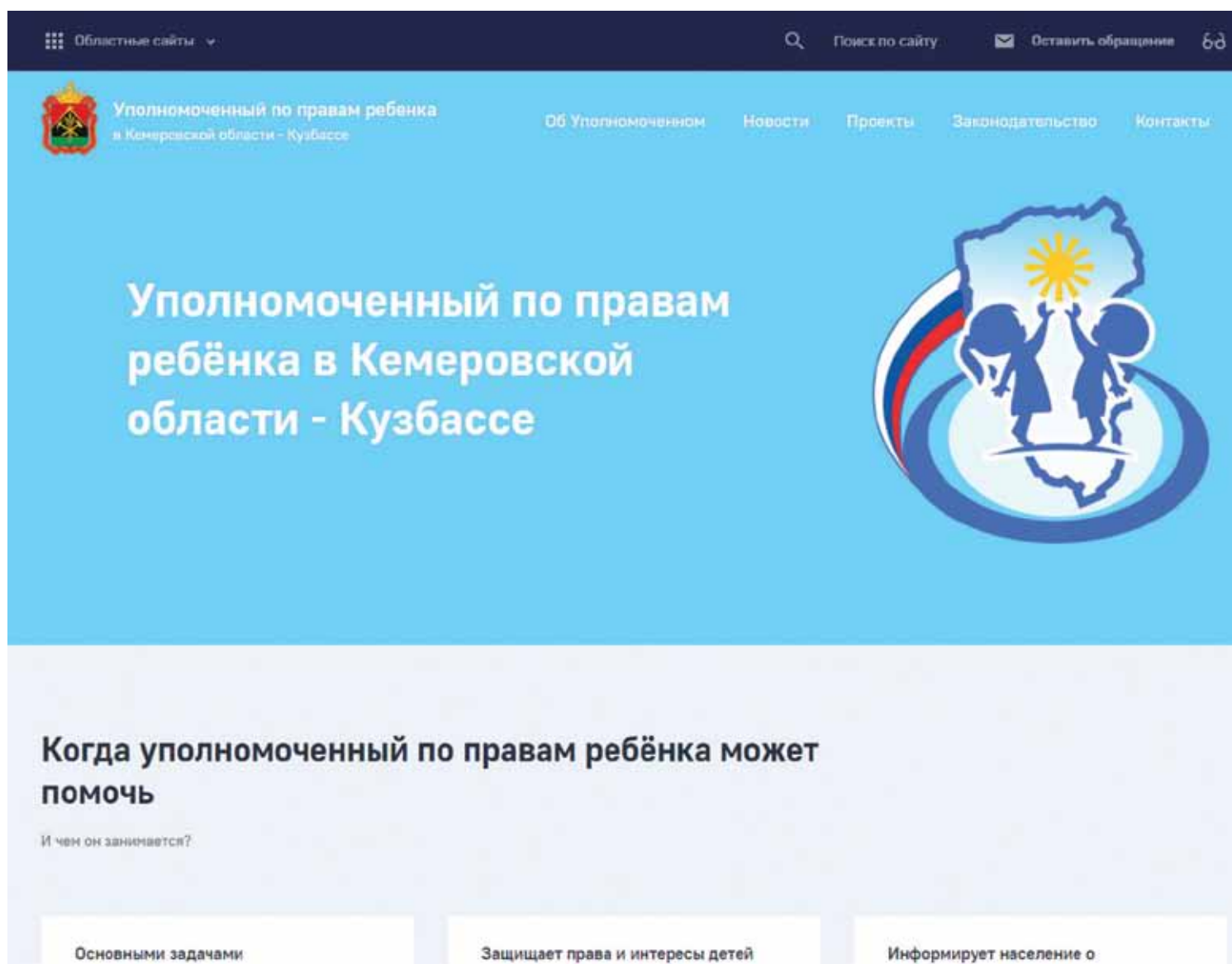
ИНФОРМАЦИОННАЯ РАБОТА

Для обеспечения информационной открытости Уполномоченного, информирования кузбассовцев о деятельности правозащитного института, правового просвещения кузбассовцев работает **официальный сайт детского омбудсмена** <https://deti.kemobl.ru>.

deti.kemobl.ru

В 2021 году проведена реконструкция сайта: модернизирована главная страница, скорректирована структура разделов и их наполнение. В разделе «Новости» своевременно размещается актуальная информация о деятельности Уполномоченного и его аппарата. Появились новые разделы, посвященные общественным объединениям: «Совет отцов», «Детский общественный совет» и «Общественные помощники».

В 2021 году проведена работа по повышению узнаваемости и формированию фирменного стиля детского омбудсмена Кузбасса. Разработан официальный логотип Уполномоченного, создана брендированная наградная, сувенирная и полиграфическая продукция.



Впервые в 2021 году организована работа по созданию сетки официальных представительств Уполномоченного по правам ребенка в Кузбассе в социальных сетях телекоммуникационной сети Интернет. За время борьбы с пандемией возможности виртуального пространства вышли на новый уровень, поэтому востребованность этих площадок неоспорима, так как там находится целевая аудитория института уполномоченных по правам ребенка. Ведение соцсетей осуществляется с использованием фирменного стиля, символики детского омбудсмена Кузбасса.

За сентябрь–декабрь 2021 года суммарное количество подписчиков составило 1 069. Наибольший прирост аудитории отмечается в социальной сети «Инстаграм», где к аккаунту <https://www.instagram.com/detikuzbassa/> присоединились 809 подписчиков. В сообществе социальной сети «ВКонтакте» <https://vk.com/club206990390> на конец года насчитывалось 199 участников, в социальной сети «Фейсбук» <https://www.facebook.com/deti.kuzbassa> – 61. Такое внимание объясняется высокой степенью заинтересованности жителей региона в деятельности Уполномоченного по защите прав и интересов несовершеннолетних. Следствием этого стали первые обращения граждан, поступившие через интернет-представительства омбудсмена.

Всего за последний квартал 2021 года в официальных аккаунтах аппарата детского омбудсмена в социальных сетях было размещено 622 поста, из них 48 под общей рубрикой «Правовая среда», они касаются таких тем, как правила безопасности жизнедеятельности, кибербезопасность, влияние неформальных молодежных групп и др. Серия постов была посвящена Всемирному Дню ребенка, Конвенции о правах ребенка, основам финансовой грамотности. Также особое внимание уделялось разъяснению норм действующего законодательства, касающихся прав семей, детей-инвалидов, одиноких родителей и т. п.

Примечательно, что информация на темы, связанные с правами детей, размещается также и на официальных страницах Общественного совета детей при Уполномоченном по правам ребенка в Кузбассе.

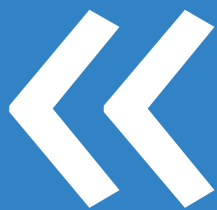
Тема защиты прав и законных интересов несовершеннолетних становится причиной официальных комментариев Уполномоченного по правам детей в Кузбассе для СМИ.

В 2021 году поводом для выражения позиции детского омбудсмена стали случаи, вызвавшие широкий общественный резонанс: гибель школьников в Киселевске, объявление о якобы продаже ребенка в Новокузнецке, судьба дочери погибшей в Москве новокузнецчанки, защита прав несовершеннолетней опекаемой матери в Новокузнецке.

Также во взаимодействии с Центром управления регионом были подготовлены комментарии Уполномоченного о ходе реализации региональной программы обеспечения качественным горячим питанием обучающихся образовательных учреждений и реализации национального проекта «Образование» на территории Кузбасса.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССЕ





Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

*Конвенция о правах ребенка,
статья 3*

Рассмотрение обращений граждан является одной из важных задач Уполномоченного в сфере обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка.

Принцип открытости и доступности правовой помощи реализуется аппаратом Уполномоченного по правам ребенка и в данной работе.

Деятельность Уполномоченного по рассмотрению обращений граждан осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» (в редакции от 03.02.2020 «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе»).

Способы направления обращения Уполномоченному

Реализовать свое право на защиту законных интересов несовершеннолетних жители Кузбасса могут любым удобным способом:

– направить письменное обращение (в том числе с приложением копий/сканов необходимых документов) на адрес электронной почты аппарата Уполномоченного: deti.kuzbass@gmail.com;

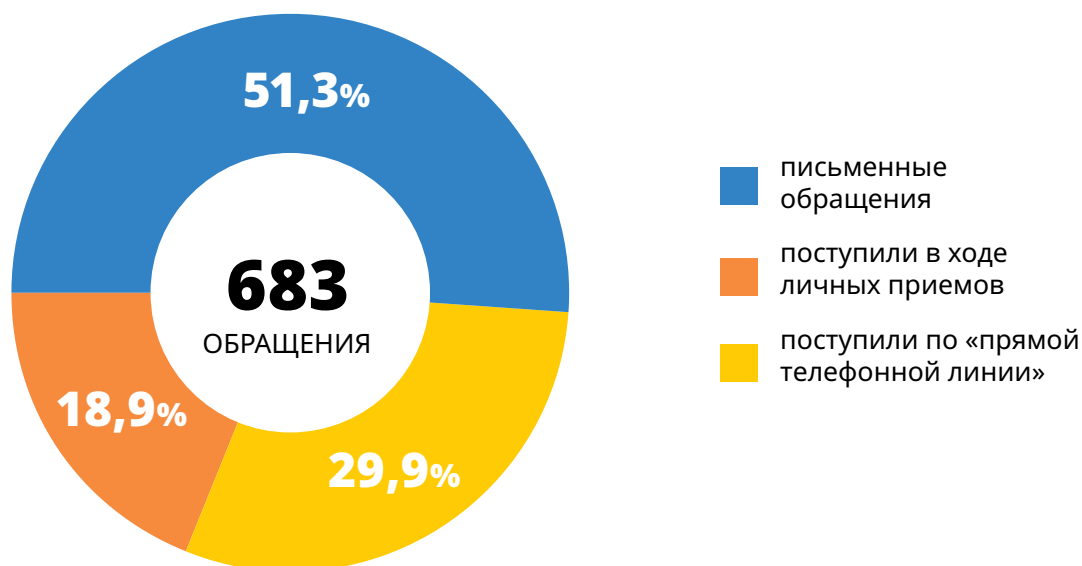
– заполнить специальную форму в разделе «Написать обращение» на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе <https://deti.kemobl.ru>;

– направить письменное обращение (в том числе с приложением копий/сканов необходимых документов) посредством почтового отправления на адрес аппарата Уполномоченного.

Кроме того, еженедельно Уполномоченный проводит **личные приемы граждан по предварительной записи**. В связи с санитарно-эпидемическими ограничениями по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 все личные приемы проводились с учетом требований, установленных Роспотребнадзором и Минздравом РФ.

Юридическую консультацию специалистов аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кузбассе возможно получить по телефону ежедневно в рабочие часы.

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА



В 2021 году в аппарат Уполномоченного поступило 683 обращения, из них:

- 51,3 % – письменные обращения,
- 29,9 % – поступили в ходе личных приемов,
- 18,9 % – поступили по «прямой телефонной линии».

Анализ источников поступления письменных обращений показал, что наибольшее их число было направлено гражданами через интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного – 61,2 % обращений.

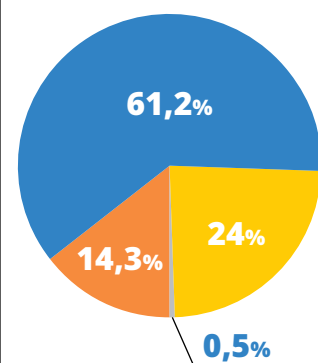
«Традиционным» почтовым отправлением поступило 24 % обращений, еще 0,5 % – в ходе личного приема. Рассмотрение данной группы письменных обращений выявило негативную тенденцию оказания гражданам некачественных юридических услуг. Это выражается в некорректных консультациях и подготовке письменных обращений (заявлений) – многостраничных текстов с выдержками из нормативных правовых актов и формулировками требований, никак не связанными с конкретной ситуацией заявителя.

В течение 2021 года Уполномоченным проведено 32 личных приема граждан.

Введена практика выездных приемов граждан в муниципальных образованиях Кузбасса в рамках совместного проекта правозащитников Кузбасса «Правовой экспресс», а также в рамках регионального проекта «Финансовый экспресс».

Всего проведено 9 выездных приемов в следующих территориях: Беловский городской округ, Яшкинский муниципальный округ, Гурьевский муниципальный округ, Мысковский городской округ, Березовский городской округ, Киселевский городской округ, Новокузнецкий городской округ, Юргинский городской округ, Топкинский городской округ.

Источники поступления письменных обращений



61,2% через Интернет
24% почтой
0,5% личный приём
14,3% иные источники

Помимо обращений, которые граждане направляли непосредственно Уполномоченному, в 2021 году для рассмотрения по компетенции 14,3 % письменных обращений граждан поступили в аппарат Уполномоченного из:

- аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка;
- аппаратов региональных уполномоченных;
- аппарата Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области – Кузбассе.

Источник поступления обращения	Тематика и количество поставленных в обращении вопросов								
	имущественные правоотношения	образование	социальная поддержка и защита	здравоохранение	семейные	деятельность ПХО	жилищные правоотношения	иные	итого
Аппарат Уполномоченного при президенте РФ по правам ребенка	1	2	7	1	9	4	8	10	42
Региональные уполномоченные по правам ребенка	–	–	1	–	4	–	–	–	5
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области – Кузбассе	–	–	–	–	2	–	–	1	3
Итого:	1	2	8	1	15	4	8	11	50



Так, в ходе рассмотрения обращения, направленного из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, было организовано дистанционное предоставление консультации посредством двух сеансов телемедицины в связи с критическим состоянием здоровья ребенка.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному в разрезе муниципальных образований Кузбасса показывает, что наибольшее количество поступает от жителей Кемеровского, Новокузнецкого и Прокопьевского городских округов, Прокопьевского муниципального округа, Кемеровского и Новокузнецкого муниципальных районов.

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ ПО ВИДАМ НАРУШЕННЫХ ПРАВ

ФОРМА ОБРАЩЕНИЯ	ПИСЬМЕННЫЕ	НА ЛИЧНОМ ПРИЕМЕ	ПРЯМАЯ ТЕЛЕФОННАЯ ЛИНИЯ	ИТОГО
Имущественные правоотношения	3	5	6	14
Образование	28	21	12	61
Социальная поддержка и защита	39	28	21	88
Здравоохранение	12	6	3	21
Семейные	111	55	34	200
Деятельность правоохранительных органов	27	11	7	45
Жилищные правоотношения	39	25	11	75
Иные	91	53	35	179
Итого	350	204	129	683

Анализируя структуру обращений граждан, Уполномоченный заключает, что в 2021 году преобладали вопросы, относящиеся к **сфере семейных правоотношений**.

Значительную часть обращений в сфере семейного законодательства (63 %) составили жалобы, возникающие в спорах при определении места жительства ребенка с одним из родителей и установлении порядка общения ребенка с родителем (родственником), проживающим отдельно.

Большинство ситуаций следуют из взаимоотношений между супругами, характер которых порождает правовые трудности в реализации прав отцов на определение места жительства ребенка и порядка общения с ним, в том числе, когда такой порядок уже установлен судебным решением. Если родитель уклоняется от исполнения решения суда, меры по его принудительному исполнению принимает пристав-исполнитель. Однако в связи со спецификой дел о порядке общения с ребенком, принудить родителя к исполнению решения суда, если он сам того не хочет, очень сложно.

Уполномоченный отмечает рост обращений по вопросам установления прав иных лиц на общение с ребенком, установлению опеки над ним. Зачастую заявителями здесь выступают бабушки, дочери которых – матери несовершеннолетних внуков – умерли. Заявители столкнулись с отказом в общении с ребенком со стороны его отца (если на момент смерти матери ребенка брак не был расторгнут), либо с проблемой взыскания алиментов (в случае расторжения брака), либо с имущественными притязаниями со стороны лица, отцовство которого ранее не было официально установлено.

Следующая по многочисленности группа обращений сферы семейных правоотношений посвящена вопросам исполнения обязательств по уплате алиментов. Для достижения положительного результата рассмо-

Преобладающая тема обращений – сфера семейных правоотношений

трение таких обращений в 2021 году осуществлялось в тесном взаимодействии Уполномоченного и УФССП России по Кемеровской области – Кузбассу: проводились совместные приемы граждан и объезды должников. Кроме того, в рамках реализации соглашения о сотрудничестве удалось решить вопросы несвоевременного перечисления денежных средств путем оперативного взаимодействия между территориальными органами ФССП России в иных субъектах Российской Федерации.

Незначительная доля обращений рассматриваемой сферы касается ситуаций **лишения родительских прав и их восстановления**. Уполномоченный подчеркивает, что лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей, которая применяется судом только за совершение правонарушения в отношении своих детей и только в ситуации, когда защитить их права и интересы другим путем невозможно.

Как показал опыт рассмотрения обращений данной категории, во всех ситуациях применение данной меры было обоснованно и оправданно. В каждом случае заявителю дано разъяснение о возможности восстановления родительских прав, об условиях такого восстановления и порядке действий.

Вопросы о деятельности правоохранительных органов

Уполномоченный отмечает, что обращения, поступившие по вопросам деятельности правоохранительных органов, тесно связаны со сферой семейных правоотношений, поскольку основаны на семейных конфликтах, сообщают о факте подачи соответствующего заявления в органы полиции и выражают несогласие с их бездействием в конкретных ситуациях.

По мнению Уполномоченного, при всей важности восстановления баланса интересов родителей (родственников ребенка) первостепенным является право и потребность ребенка расти и воспитываться в семье, которая будет о нем заботиться. Поэтому в ходе рассмотрения обращений Уполномоченный, помимо оказания правовой помощи, неоднократно обращался за содействием к Государственной организации образования «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности». Также Уполномоченный обращает внимание, что в современных условиях возрастает необходимость воспитания молодежи на принципах ответственного родительства.

Вопросы в сфере жилищных правоотношений

Следующий блок сложных, многофакторных обращений относится к сфере **жилищных правоотношений**: сроки и порядок обеспечения жильем семей с детьми-инвалидами, многодетных семей, семей, проживающих в ветхом жилье.

К Уполномоченному поступают обращения о содействии в решении вопроса о признании жилого помещения непригодным для проживания. В одном из таких обращений было указано, что семья с детьми проживает в жилом доме, который не был включен в программу сноса жилья с подработанных территорий ликвидированных шахт – единственный из всех расположенных на одной улице домов. По итогам проведенной проверки получены сведения, подтверждающие нуждаемость семьи в улучшении жилищных условий и несоответствие жилья санитарно-эпидемиологическим требованиям. Указанный пакет документов дает заявителю возможность обратиться в межведомственную комиссию при

администрации поселения для признания в установленном порядке жилого помещения непригодным для проживания.

Также к Уполномоченному обращались за **восстановлением прав детей в сфере здравоохранения**. Заявители ставили вопросы льготного лекарственного обеспечения, обозначали ситуации, требующие индивидуального подхода (сопровождения).

Вопросы в сфере здравоохранения

Одно из обращений касалось вопроса необходимости нахождения ребенка, отдыхающего в детском лагере «Артек», в медицинском стационаре с целью обследования на наличие у ребенка вируса COVID-19. Данное обращение рассмотрено во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Крым Ключевой И. Д. В ходе рассмотрения обращения запрошены сведения о состоянии здоровья ребенка. С учетом полученных сведений заявителю в личной беседе даны разъяснения о необходимости обследования ребенка в условиях стационара для решения вопроса о возможности продолжить отдых. По результатам обследования установлено, что состояние здоровья ребенка является удовлетворительным и он продолжит отдых в детском лагере «Артек». Заявитель своевременно получал информацию о состоянии здоровья ребенка, условиях его содержания в медицинском стационаре, сроках и условиях возвращения ребенка в лагерь.

По итогам анализа обращений по вопросам **социальной поддержки и защиты** Уполномоченный обращает внимание на недостаточную информированность жителей по вопросам видов пособий, социальных выплат семьям и порядка обращения для их получения. Практически все обращения были отработаны аппаратом Уполномоченного в форме консультаций и разъяснений прав несовершеннолетних и их родителей.

Вопросы в сфере социальной поддержки и защиты

Уполномоченный по правам ребенка считает важным выделить из общего массива обращений отдельную категорию, в которой объединены обращения от одиноких отцов, на которых полностью легли обязанности по воспитанию ребенка в связи со смертью его матери. Как правило, эти обращения касаются и сферы имущественных отношений, и вопросов социальной поддержки.

Нормы действующего законодательства не содержат единого определения и разграничения статусов «одинокый отец», «одинокый родитель», «единственный родитель». При этом на практике проблем с получением связанных с воспитанием детей выплат, а также гарантий и льгот, аналогичных тем, которые предоставляются одиноким матерям, в данных ситуациях не возникает.

Однако, по мнению Уполномоченного, данная категория родителей, несомненно, нуждается в дополнительных мерах и формах поддержки, которые могут быть установлены на региональном уровне. Так, например, есть социальный запрос на предоставление морально-психологической и консультативной помощи, которая может быть оказана в форме создания информационных ресурсов с тематическими материалами и рекомендациями специалистов.

По вопросам из сферы образования к Уполномоченному поступило 61 обращение, 98 % из них посвящены конфликтным ситуациям в

образовательных организациях, в том числе остросоциальному явлению – травле (буллингу) в школе. Все чаще возникают ситуации, когда в конфликт оказываются вовлеченными все участники образовательного процесса и несмотря на принимаемые органами управления образования меры для конструктивного разрешения конфликта, он затягивается на длительное время из-за непримиримой позиции родителей обучающихся. Для содействия в урегулировании таких ситуаций работники аппарата Уполномоченного выступали в качестве экспертов в составах рабочих групп по каждому случаю.

Иные вопросы

В 2021 году было рассмотрено 179 обращений, которые не связаны ни с одной из вышеперечисленных группой правоотношений. Тем не менее, каждое из них в разной степени затрагивало тему сохранения благоприятных условий для жизнедеятельности детей. Это вопросы состояния транспортной инфраструктуры и пришкольных территорий, организации школьных маршрутов для детей, проживающих на отдаленных территориях, ответственности за антиобщественное поведение и нарушение правил общежития и прочих.

Из общего количества поступивших обращений 12 являются коллективными. В них заявители затронули следующие вопросы: меры социальной поддержки отдельным категориям семей, соблюдение права детей на образование при введении дистанционной формы обучения в целях предотвращения новой коронавирусной инфекции, конфликтные ситуации в образовательных учреждениях, содействие в получении путевок на санаторно-курортное лечение детям, страдающим фенилкетонурией; обеспечение бесплатным питанием детей с ОВЗ, получающих образование в форме семейного образования; нарушение права несовершеннолетних детей на оплату труда в период летней занятости.

Так, в адрес Уполномоченного поступила жалоба на частые отмены утреннего рейса автобуса, по маршруту которого дети, проживающие в г. Салаире, добираются к месту учебы в г. Гурьевске. По итогам проверки было установлено, что в образовательных учреждениях г. Гурьевска обучаются 48 детей, проживающих в Салаире, из них 7 детей являются обучающимися с ограниченными возможностями здоровья. Следствием частых отмен утреннего рейса являются пропуски обучающимися занятий, что влечет нарушение права детей на образование. Доводы жалобы подтвердились, в связи с чем для устранения выявленных нарушений руководством транспортного предприятия данный вопрос поставлен на особый контроль и приняты меры для безусловного выполнения этого утреннего рейса.

По результатам рассмотрения 557 (81,5 %) обращений вопросы заявителей были решены положительно. Восстановление нарушенных прав и законных интересов детей достигнуто во многом благодаря совместному участию Уполномоченного, органов прокуратуры, руководителей государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления.

По итогам рассмотрения 109 обращений заявителям даны подробные консультации и разъяснения.

17 обращений перенаправлены для рассмотрения по компетенции.



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ В КУЗБАССЕ





Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

*Конституция Российской Федерации,
статья 67.1*

ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

По оценке Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу (Кемеровостат), численность населения Кемеровской области – Кузбасса на 01.01.2021 года составила 2 633 446 человек, из них: дети в возрасте 0–6 лет – 201 561 человек, в возрасте 7–13 лет – 246 974 человек, 14–17 лет – 120 679 человек. По сравнению с 2019–2020 годами данные показатели существенно снизились, что обусловлено в том числе естественным движением населения, миграционными процессами. Но один из самых тревожных показателей – сокращение рождаемости.

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Численность населения – всего (на начало года), человек	2 674 256	2 657 854	2 633 446
из них в возрасте, лет:			
0–6	229 598	215 973	201 561
7–13	236 035	241 962	246 974
14–17	114 041	117 998	120 679
Число родившихся, человек	23 989	22 545	21 702
Число родившихся на 1000 человек населения	9,0	8,5	8,2
Число умерших в возрасте 0–17 лет, человек	312	293	295
Число умерших в возрасте 0–17 лет на 100 000 человек населения соответствующего возраста	54,0	51,2	51,8

В условиях сложившейся демографической ситуации в Кузбассе, учитывая прогноз Росстата, необходимо продолжить реализацию активных мер демографической политики, направленных на повышение рождаемости, создание правовых, экономических и социальных условий для формирования предпосылок к стабилизации и улучшению демографической ситуации в регионе. Одним из таких инструментов является выработка мер поддержки для семей с детьми.

СЕМЬИ С ДЕТЬМИ В КУЗБАССЕ: ПОЛИТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

В Российской Федерации сложилась разветвленная система государственных гарантий для граждан различных групп и разной степени нуждаемости, выражающихся в комплексе социальных пособий, в том

числе пособий гражданам, имеющим детей. Такие денежные пособия направлены на обеспечение гарантированной государством материальной поддержки материнства, отцовства и детства.

Государственные пособия лицам, осуществляющим уход за ребенком, установлены Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

В 2021 году получателями единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособия по уходу за ребенком были 21,5 тыс. семей Кузбасса.

Из средств федерального бюджета на выплату государственных пособий в Кемеровской области в 2021 году направлено 1 667,9 млн руб.

В 2020 году указанные государственные пособия были выплачены 21 тыс. семей. Из средств федерального бюджета на выплату государственных пособий в Кемеровской области в 2020 году направлено 1 543,5 млн руб.

Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» закрепляет право на получение ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением первого или второго ребенка, усыновлением первого или второго ребенка, а также появлением детей в семье при сочетании обозначенных выше способов. Таким образом, в данном случае факты усыновления детей юридически приравниваются к фактам рождения.

Источниками финансирования данного пособия являются:

- 1) федеральный бюджет – в случае обращения за ежемесячной денежной выплатой на первого рожденного или усыновленного ребенка;
- 2) бюджет ПФР, если это средства материнского (семейного) капитала, – в случае обращения по поводу рождения или усыновления второго ребенка.

**Источники
финансирования
пособий и выплат**

РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Законом Кемеровской области от 18.11.2004 № 75-ОЗ «О размере, порядке назначения и выплаты пособия на ребенка» установлено право на пособие одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста 16 лет (на обучающегося общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет) в семьях со среднедушевым документально подтвержденным доходом, размер которого не превышает установленную в Кемеровской области величину прожиточного минимума в расчете на душу населения (в 2021 году – 10 727 руб.), а на ребенка-инвалида – до достижения им возраста 18 лет независимо от размера среднедушевого дохода семьи.



С 01.01.2021 размер пособия на ребенка был увеличен на 3,7 % и составлял 352,58 руб. (в 2019 г. – 310 руб., в 2020 г. – 340 руб.),

– на детей одиноких матерей и детей из неполных семей – 642,94 руб. (в 2019 г. – 560 руб., в 2020 г. – 620 руб.),

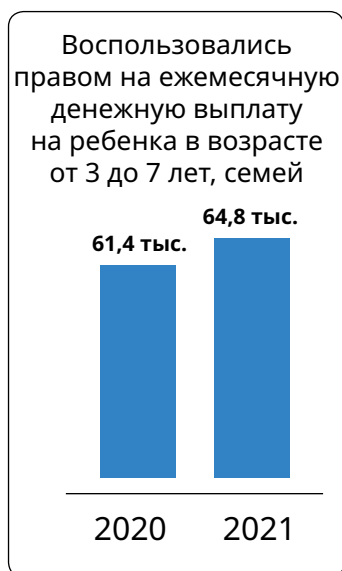
– на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов и детей военнослужащих по призыву – 497,76 руб. (в 2019 г. – 435 руб., в 2020 г. – 480 руб.),

– на ребенка-инвалида – 559,98 руб. (в 2019 г. – 500 руб., в 2020 г. – 540 руб.),

– на ребенка-инвалида одинокой матери и ребенка-инвалида из неполной семьи – 808,86 руб. (в 2019 г. – 720 руб., в 2020 г. – 780 руб.).

По состоянию на 31.12.2021 получателями пособия на ребенка являлись более 41,1 тыс. семей, по состоянию на 31.12.2020 – 64 тыс. семей.

Для предоставления пособий на ребенка из средств областного бюджета в 2021 году направлено 702,0 млн руб., в 2020 году – более 794,7 млн. руб.

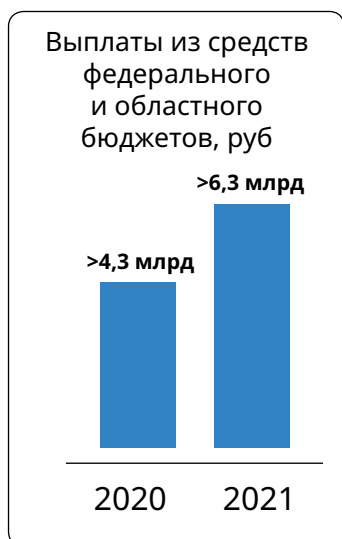


Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в Кузбассе принят Закон Кемеровской области – Кузбасса от 09.04.2020 № 42-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет».

Малообеспеченные семьи, чей среднедушевой доход ниже регионального прожиточного минимума на душу населения, могут получать такое пособие на каждого ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно. При этом заявитель и дети, на которых планируется назначение, должны быть гражданами России.

Начиная с 01.04.2021 введена трехступенчатая система начисления размера ежемесячной денежной выплаты: 50 %, 75 % и 100 % от величины прожиточного минимума для детей, установленной в Кемеровской области – Кузбассе (5 627 руб., 8 440,50 руб. и 11 254 руб. соответственно).

В 2021 году правом на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно воспользовалось 64,8 тыс. (в 2020 году – 61,4 тыс.) семей с детьми.



На предоставление указанной выплаты из средств федерального и областного бюджетов в 2021 году направлено 6 308,6 млн руб. (в 2020 году – 4 329,5 млн руб.).

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

По состоянию на 31.12.2021 года в органах социальной защиты населения Кузбасса на учете состояло 32,8 тыс. многодетных семей, в которых воспитывается 109,2 тыс. детей, из них: многодетных семей, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума – 12,9 тыс. (в 2020 году – 17,8 тыс. семей), в них воспитывается 45,2 тыс. детей (в 2020 году – 60,9 тыс. детей).

В соответствии с Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» субъектам Российской Федерации дано право самостоятельно определять категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, – с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона.

В Кемеровской области – Кузбассе меры социальной поддержки многодетным семьям установлены Законом Кемеровской области от 14.11.2005 № 123-03 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Кемеровской области» (далее – Закон № 123-03), в целях реализации которого многодетной семьей признается семья, имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных и приемных.

Действие Закона № 123-03 распространяется на многодетные семьи, в состав которых могут входить граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, место жительства которых находится на территории Кемеровской области – Кузбасса.

На основании указанного Закона № 123-03 многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки: компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30 %, ежеквартальная денежная выплата, размер которой составляет от 500 до 1000 рублей – в зависимости от категории семьи (полная или неполная) и количества детей; бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей для детей в возрасте до 6 лет, первоочередной прием детей в муниципальные дошкольные образовательные организации, бесплатное питание один раз в день в период обучения для детей-школьников.

Указанные меры социальной поддержки предоставляются многодетным семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Кемеровской области (в 2021 году – 10 727 руб.).

Независимо от дохода семьи предоставляется ежемесячная денежная выплата многодетным семьям в размере 1000 рублей, один раз в месяц – бесплатное посещение государственных музеев, находящихся в ведении Кемеровской области – Кузбасса.

По состоянию на 31.12.2021 года получателями ежемесячной денежной выплаты многодетным семьям в размере 1000 рублей являлись 32,8 тыс. семей, ежеквартальной денежной выплаты многодетным семьям – 5,6 тыс. семей, денежной выплаты на хлеб в размере 60 рублей в месяц на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, за исключением детей, на которых предоставляется пособие на ребенка, – 1,2 тыс. семей.

По состоянию на 31.12.2020 года получателями ежемесячной денежной выплаты многодетным семьям в размере 1000 руб. являлись 32,4 тыс. семей, ежеквартальной денежной выплаты многодетным семьям – 6,9 тыс. семей, денежной выплаты на хлеб в размере 60 рублей в месяц на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, за исключением детей, на которых предоставляется пособие на ребенка, – 1,7 тыс. семей.



В случае рождения, усыновления или удочерения третьего ребенка или последующих детей в период после 31.12.2012 года и по 31.12.2024 года, семья имеет право на ежемесячную денежную выплату, установленную Законом Кемеровской области от 09.07.2012 № 73-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям семей в случае рождения (усыновления (удочерения) третьего ребенка или последующих детей».

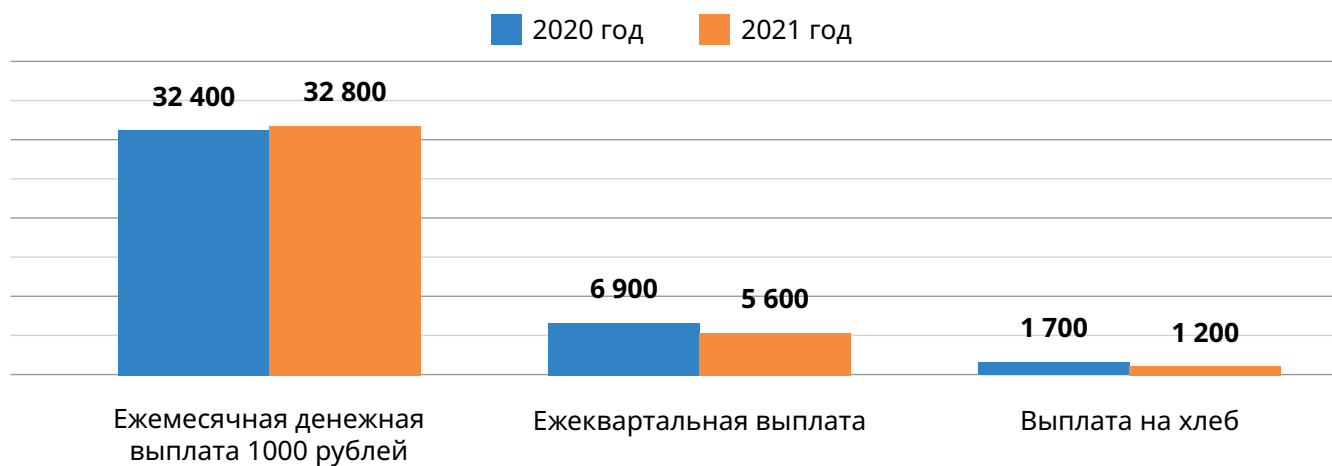
Указанная выплата предоставляется до достижения ребенком возраста трех лет. Размер выплаты в 2021 году составил – 11 254 руб., в 2020 году – 10 778 руб.

Право на получение данной меры социальной поддержки возникает в случае, если среднедушевой доход семьи не превышает двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в Кемеровской области – Кузбассе за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты (в 2021 г. – 22 708 руб., в 2020 г. – 20 022 руб.).

В 2021 году ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей получили более 13,3 тыс. многодетных семей, в 2020 году – 12,9 тыс. семей.

На предоставление указанной выплаты из средств федерального и областного бюджетов в 2021 году направлено 1 392,5 млн руб., в 2020 году – 1 382,0 млн руб.

КОЛИЧЕСТВО СЕМЕЙ – ПОЛУЧАТЕЛЕЙ ВЫПЛАТ



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Одним из способов решения жилищной проблемы для многодетной семьи является получение льготного займа (или социальной выплаты) из средств областного бюджета в соответствии с Законом Кемеровской области от 16.05.2006 № 58-ОЗ «О предоставлении долгосрочных целевых жилищных займов, социальных выплат и развитии ипотечного жилищного кредитования» и Законом Кемеровской области от 30.04.2013 № 47-ОЗ «О предоставлении займов и социальных выплат многодетным

семьям». Предоставление займов и социальных выплат осуществляется в порядке очередности.

С 1 января 2011 года Законом Кемеровской области от 25.04.2011 № 51-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» введен областной материнский (семейный) капитал. Указанная мера социальной поддержки предоставляется при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка и может быть направлена в дополнение к федеральному материнскому (семейному) капиталу на улучшение жилищных условий семьи – приобретение (строительство) жилого помещения, строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства. Средства областного материнского (семейного) капитала могут быть направлены на приобретение жилого помещения, строительство, (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, а также на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на указанные цели (в т. ч. ранее предоставленных кредитов, займов).

В 2021 году правом на получение областного материнского (семейного) капитала воспользовалось 2,3 тыс. многодетных семей, в 2020 году – 2,2 тыс. семей.

Всего из областного бюджета на предоставление указанной меры социальной поддержки в 2021 году направлено – 302,8 млн руб., в 2020 году – 285, 2 млн руб.

Областной
материнский
(семейный) капитал,
2021 г.

2,3

ТЫС. СЕМЕЙ

302,8

МЛН РУБЛЕЙ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», если ребенок-сирота не является собственником жилого помещения либо нанимателем (членом семьи нанимателя) жилого помещения по договору социального найма или если установлена невозможность его проживания в ранее занимаемом жилом помещении, то по достижении 14 лет он включается в региональный список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. В законодательстве закреплены порядок формирования списка, перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список.

Одним из оснований для включения детей-сирот и лиц из их числа в список является невозможность их проживания в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются.

Законодательством Кемеровской области – Кузбасса расширен перечень обстоятельств, наличие которых противоречит интересам детей-сирот и лиц из их числа и, соответственно, влечет невозможность их проживания в таких жилых помещениях, а именно:

**Особенности
регионального
законодательства**

- проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, страдающих хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, имеющих судимость или в отношении которых уголовное преследование прекращено по нереабилитирующим основаниям за преступления против жизни и здоровья, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности.

СВЕДЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ

		2019 г.	2020 г.	2021 г.
Число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья		12 784	12 528	12 766
в т. ч. в возрасте	14–17 лет (вкл.)	3 649	3 470	3 445
	18–22 лет (вкл.)	4 789	4 837	4 978
	с 23 лет	4 346	4 221	4 343
Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано		1 410	1 005	728
в т. ч. на основании судебных решений		1 293	813	672
Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		2 454	2 193	2 132
Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		1 161	1 380	1 460
Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел		849	903	891
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения		4 733	4 727	5 070
Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего		2 165	1 622	1 677
в т. ч.:	количество договоров найма специализированного жилого помещения	1 410	1 004	727
	количество договоров найма специализированного жилого помещения, продленных на новый срок	201	375	551
	количество договоров социального найма	554	243	399

По инициативе прокурора Кемеровской области – Кузбасса 15.10.2021 принят Закон Кемеровской области – Кузбасса «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, ранее относившихся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жильем». Закон предусматривает возможность однократного получения лицами, относившимися к категории детей-сирот и достигших 23 лет, не обеспеченными жильем, единовременной выплаты на приобретение жилья (жилищного сертификата). Законом также установлены условия, при которых предоставляется указанная выплата.

Уполномоченный по правам ребенка неоднократно участвовала в заседаниях рабочих групп во время подготовки законопроекта, давала свою экспертную оценку проектным положениям, озвучивала информацию по опыту коллег из Сибирского федерального округа, успешно реализующих программу жилищных сертификатов. Закон вступил в действие с 01.01.2022 года.

Вышеуказанные меры поддержки позволят гражданам из числа детей-сирот с учетом использования ими собственных средств, в том числе кредитных и средств материнского (семейного) капитала, сразу приобретать жилое помещение необходимой площади в собственность на территории любого муниципального образования Кемеровской области – Кузбасса, тем самым расширят возможность реализации детьми-сиротами конституционного права на жилище.

МЕРЫ ПО ВЗЫСКАНИЮ АЛИМЕНТОВ НА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ



Отдельно придется остановиться на такой чувствительной для многих семей теме, как взыскание алиментов. Это проблема, к сожалению, у нас в стране. Эта процедура не должна унижать человека. Все вопросы здесь нужно решать преимущественно удаленно и, главное, в интересах пострадавшей стороны. Мама с малышом на руках, а именно так чаще всего и происходит, не должна обивать пороги инстанций, собирать справки. Надо так выстроить систему межведомственного взаимодействия, в том числе с банками, чтобы обеспечить безусловное исполнение судебных решений по взысканию алиментов. Государство обязано защитить права ребенка, именно об этом идет речь.

*Послание Президента РФ
Федеральному Собранию от 21.04.2021*

В соответствии с пунктом 1 статьи 80 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, при этом порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке (пункт 2 статьи 80 Семейного кодекса Российской Федерации).

Однако установленные законом гарантии по алиментным обязательствам зачастую не выполняются на практике. По данным Управления Федеральной службы судебных приставов в Кемеровской области – Кузбассе, за 2021 год возбуждено 14 025 исполнительных производств о принудительном взыскании алиментов, что на 1 051 исполнительное

производство больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (2020 год – 12 974).

Всего за 12 месяцев 2021 года на исполнении находилось 39 339 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что на 629 исполнительных производств больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (2020 год – 38 710).

Законом предусмотрено четыре независимых формы обеспечения детей алиментами как судебного, так и внесудебного характера.

Судом алименты взыскиваются с родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка – одной четверти, на двух детей – одной трети, на трех и более детей – половины заработка и (или) иного дохода родителей.

Семейным кодексом Российской Федерации предусмотрен также несудебный порядок определения размера и порядка уплаты алиментов – заключение соглашения об уплате алиментов (статья 80).

Наиболее распространенными способами оформления отношений по материальному содержанию детей после распада союза являются решение суда (40 %) и «никак не оформленные отношения» (38 %), т. е. наименее позитивные для ребенка пути решения проблемы.

Еще 22 % отношений между бывшими партнерами по поводу алиментов подкрепляются либо устной договоренностью, либо нотариально заверенными обязательствами.

Однако практика показывает, что в значительном количестве случаев вне зависимости от формы закрепления обязанности родителя выплата алиментов на несовершеннолетних детей не осуществляется в добровольном порядке.

Количество окончанных и прекращенных исполнительных производств по алиментным обязательствам за анализируемый период составило 14 648 случаев, что на 1 236 исполнительных производств больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (2020 год – 13 412).

Количество окончанных исполнительных производств в связи с обращением взыскания на заработную плату и на пособие по безработице составило 8 200, что на 180 исполнительных производств больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (2020 год – 8 020) и составляет 55,9 % от общего количества окончанных и прекращенных исполнительных производств.

Фактическим исполнением окончено 213 исполнительных производств, что составляет 1,4 % от общего количества окончанных и прекращенных исполнительных производств.

Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода составил 24 681, что на 598 исполнительных производств меньше, чем на начало отчетного периода (25 279).

Сумма задолженности по исполнительным производством о взыскании алиментов по состоянию на 31.12.2021 составляет 3 836 666 руб., что на 946 300 руб. меньше, чем на 01.01.2021 (4 782 966 руб.).



Сумма задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов по состоянию на 31.12.2021 составляет 3 836 666 руб., что на 946 300 руб. меньше, чем на 01.01.2021 (4 782 966 руб.).

Количество должников по исполнительным производствам о взыскании алиментов, находящихся в розыске, в 2021 году составило 3 021, количество разысканных должников в отчетный период составило 930.

Количество составленных административных протоколов по ст. 5.35.1 КоАП РФ за 12 месяцев 2021 года составило 3 757, что на 69 протоколов больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ – 3 688).

В отчетном периоде 2021 года возбуждено 1 783 уголовных дела по ст. 157 УК РФ, что на 267 уголовных дел больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ – 1 516).

Вопрос предоставления средств на содержание несовершеннолетних детей имеет высокий социальный отклик и является одним из значимых элементов системы защиты прав детей, так как напрямую влияет на обеспечение комфортных условий жизни семьи в целом.

Учитывая особое значение процесса взыскания алиментов, не снижающееся количество обращений граждан по данному поводу, Уполномоченным заключено соглашение о сотрудничестве с УФССП России по Кемеровской области – Кузбассу. Согласованные действия Уполномоченного и УФССП России по Кемеровской области – Кузбассу в ходе совместных приемов граждан и объездов должников способствуют решению вопросов несвоевременного перечисления денежных средств на содержание детей, в том числе, путем организации взаимодействия между территориальными органами ФССП России в субъектах.

Однако несмотря на принимаемые Федеральной службой судебных приставов меры ситуация в сфере обеспечения несовершеннолетних детей алиментами в Кузбассе остается неблагоприятной. В связи с этим остается актуальным и поиск вариантов решения проблемы невыполнения алиментных обязательств.

Уполномоченным предлагается продолжить работу по таким перспективным мерам поддержки, как:

- введение минимального стандарта для расчета алиментов, учитывающего не только доход родителя, но и прожиточный минимум ребенка;
- разработка мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей, в том числе посредством создания государственного алиментного фонда.

Подобные варианты господдержки могли бы в значительной степени улучшить жизненную ситуацию целого ряда семей, которые в настоящее время безуспешно пытаются поставить точку в несостоявшихся семейных отношениях взрослых. При этом самое главное – что страдают именно дети, чье право на получение содержания от родителей закреплено в законе.

Задолженность
по исполнительным
производствам

НАЧАЛО 2021 ГОДА

4 782 966

КОНЕЦ 2021 ГОДА

3 836 666



Наилучшее обеспечение интересов ребенка должно быть руководящим принципом для тех, на ком лежит ответственность за его образование и обучение.

*Декларация прав ребенка,
принцип 7*

ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

Право на образование в Российской Федерации закреплено в статье 43 Конституции. Гарантируется его общедоступность и бесплатность, в том числе дошкольного образования, в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Законодательные гарантии конституционного права ребенка на доступное дошкольное образование закреплены в Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», а также в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Статьей 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» определено, что право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, а также других обстоятельств.

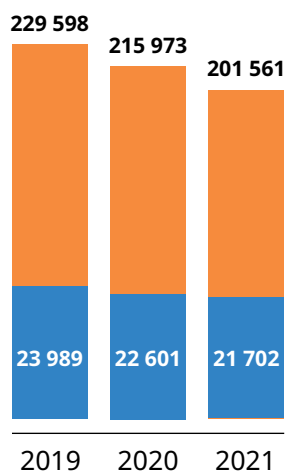
ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного, в том числе дошкольного, образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях отнесена к полномочиям местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (пункт 1 части 1 статьи 9).

Исходя из положений, предусмотренных статьей 67 указанного федерального закона, получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 15.05.2006 № 5-П, государство и муниципальные образования, исходя из конституционного требования общедоступности дошкольного образования независимо от места жительства, обязаны сохранять в достаточном количестве имеющиеся дошкольные образовательные учреждения и при необходимости

Показатели
рождаемости
и численности детей
в возрасте 0-6 лет



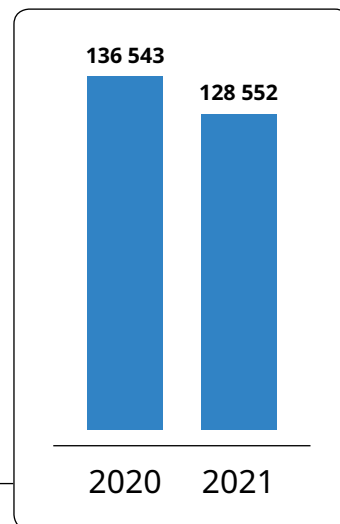
■ количество
родившихся,
всего

■ детей 0-6 лет
(вкл.) на 01.01.22

расширять их сеть. Недостаточность собственных доходных источников на уровне субъектов Российской Федерации или муниципальных образований обеспечивается посредством оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях надлежащего исполнения ими установленных федеральным законодательством расходных обязательств.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу (Кемеровостат), в регионе показатели рождаемости и численности детей в возрасте 0–6 лет имеют тенденцию к снижению.

Общее количество воспитанников, получающих дошкольное образование, в Кузбассе на 01.01.2022 составило 128 552 ребенка в возрасте до 8 лет (в 2020 году – 136 543 ребенка).

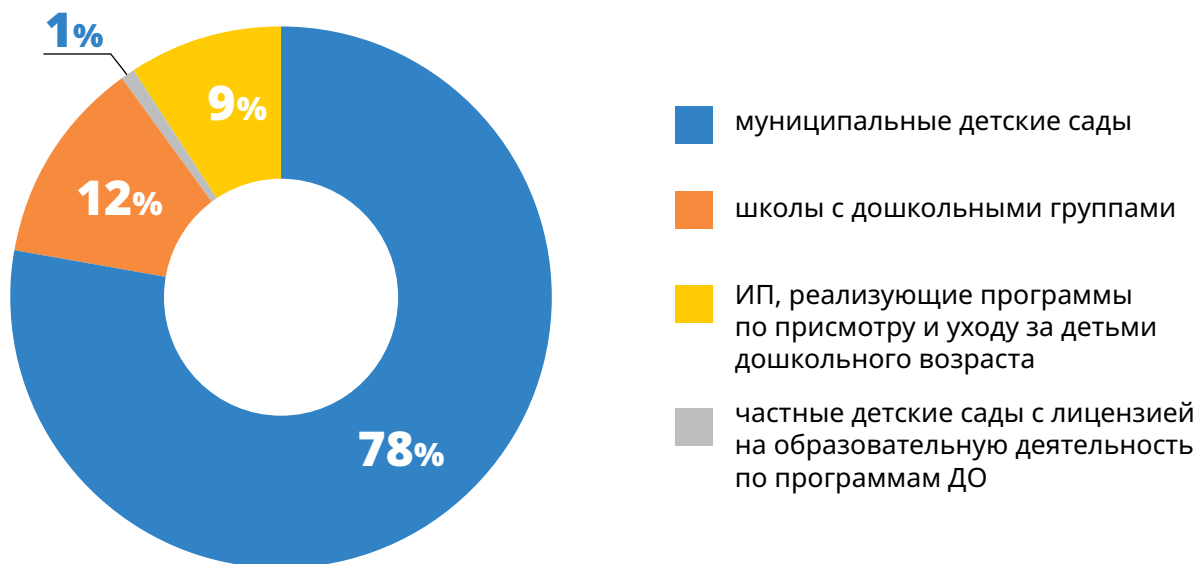


Программы дошкольного образования на территории Кузбасса реализует 1 081 образовательная организация, в том числе: 840 муниципальных детских садов; 132 школы с дошкольными группами; 7 частных детских садов, имеющих лицензию на образовательную деятельность по программам дошкольного образования; 103 индивидуальных предпринимателя, реализующих программы по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста.

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в Кузбассе составляет 100 %.

Уменьшение численности воспитанников не сыграло в этом какой-либо роли, поскольку данный показатель в Кузбассе был достигнут уже в 2015 году благодаря большой и серьезной поддержке Правительства Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, планомерной и согласованной работе Администрации Кемеровской области, Парламента Кузбасса, местного самоуправления. На 31.12.2021 очередь детей в возрасте от 3 до 7 лет отсутствует.

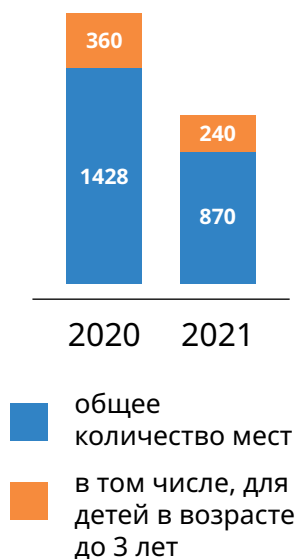
ПРОГРАММЫ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕАЛИЗУЕТ 1081 ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ



Доступность дошкольного образования для детей до 3 лет



Количество мест в ДОО, введенных в эксплуатацию



Следующий этап – достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

В 2021 году удалось существенно сократить очередность детей в дошкольные организации в возрасте до 3 лет: по состоянию на 31.12.2020 очередь составляла 910 детей, на 31.12.2021 – 207 детей.

Это стало возможным благодаря введению в 2021 году в эксплуатацию 5 дошкольных образовательных организаций на 870 мест, а также создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет путем перепрофилирования мест в действующих детских садах (551 место).

До конца 2022 года планируется ввести в эксплуатацию еще 11 детских садов на 1 689 мест.

ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», правила приема на обучение по основным образовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня.

Правила приема в государственные и муниципальные образовательные учреждения на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация. В приеме в государственную или муниципальную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест. В случае отсутствия мест в государственной или муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

В 2021/2022 учебном году на территории Кемеровской области – Кузбасса функционируют 649 общеобразовательных организаций, в них обучается 320 751 учащийся.

316 613 школьников (98,7 %) обучаются в муниципальных общеобразовательных организациях (636), 3 318 – в государственных общеобразовательных организациях (8), в том числе 2 184 учащихся – в ГКОУ «Средняя общеобразовательная школа при учреждениях уголовно-исполнительной системы», 820 учащихся – в негосударственных общеобразовательных организациях (5).

На территории Кемеровской области – Кузбасса функционируют 6 государственных школ-интернатов (численность обучающихся – 972) и 31 муниципальная школа-интернат (численность обучающихся – 1 623).

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (статья 17) предусматривает получение образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).

Форма получения общего образования и форма обучения по конкретной основной общеобразовательной программе определяются родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося с учетом мнения ребенка.

В рамках мониторинговых исследований Министерства образования Кузбасса выделены основные причины перевода детей на семейное образование: принадлежность к религиозной конфессии, ограниченные возможности здоровья ребенка, особые образовательные запросы семьи, наличие индивидуальных проблем в обучении.

Широкого распространения в регионе семейное образование не имеет: в 2021 году 538 детей получали образование в форме семейного образования (в 2020 году – 695 детей).

В 2021/2022 учебном году 237 278 учащихся (77,25 %) обучаются в первую смену (2020/2021 – 241 078 учащихся, 78,94 %). Отмечается рост численности учащихся, занимающихся во вторую смену. Третьей смены в общеобразовательных организациях Кузбасса нет.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

С 01.01.2019 во всех 34 муниципальных образованиях Кемеровской области – Кузбасса реализуются мероприятия по формированию современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей, направленные на трансформацию системы дополнительного образования, в том числе системы персонифицированного финансирования дополнительного образования.

Структура управления региональной системой дополнительного образования детей в Кемеровской области – Кузбассе включает: Министерство образования Кузбасса и региональный модельный центр дополнительного образования детей, который создан на базе Государственного автономного учреждения дополнительного образования «Кузбасский центр дополнительного образования» (распоряжение коллегии Администрации Кемеровской области от 01.02.2019 № 48-р).

Общее количество работников системы дополнительного образования составляет 4 857 человек, из них педагогических работников – 2 700.

В регионе запущен **Навигатор дополнительного образования детей Кузбасса** (далее – Навигатор) (<https://cabinet.ruobr.ru/navigator/>) – один из главных источников информационного обеспечения выбора родителями и детьми дополнительных общеобразовательных программ и программ спортивной подготовки. Навигатор позволяет семьям выбирать программы, соответствующие их запросам и уровню подготовки детей.

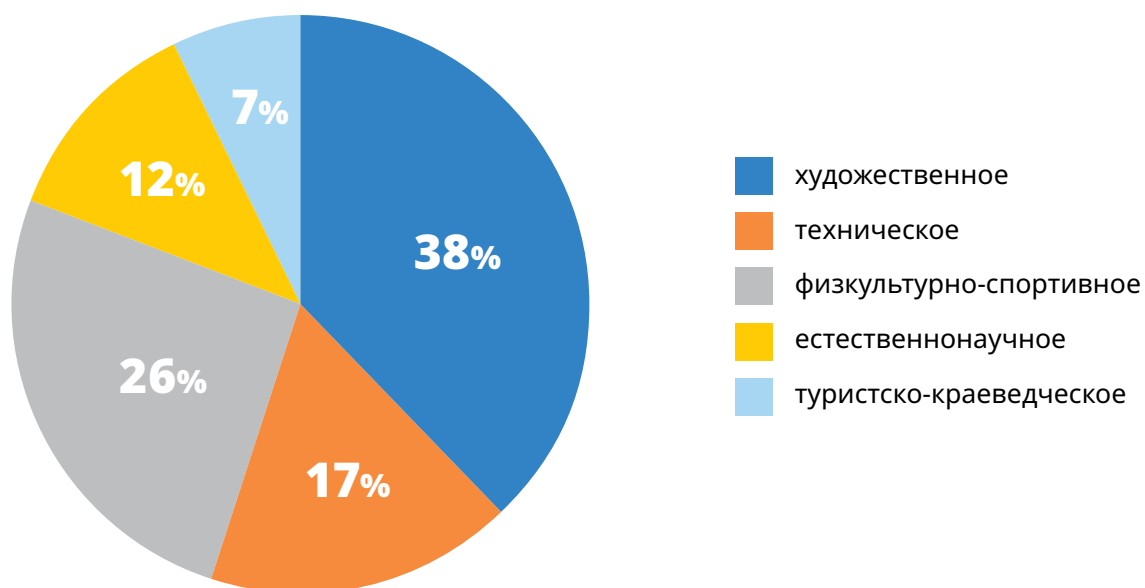
Типы общеобразовательных организаций, численность обучающихся в них детей



Численность детей, обучающихся во вторую смену



НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ НАВИГАТОРА ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ КУЗБАССА



По состоянию на 31.12.2021 в Навигаторе размещено 8 300 программ различной направленности.

Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей разработана в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

В целях обеспечения доступности дополнительного образования система персонифицированного учета детей и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей внедрена во всех муниципальных образованиях Кемеровской области – Кузбасса.

Всем детям в возрасте от 5 до 18 лет предоставлена возможность получения сертификатов дополнительного образования для возмещения затрат на обучение по дополнительным общеразвивающим программам у исполнителей образовательных услуг независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Показатель охвата детей дополнительным образованием по региону за 2021 год составил – 78,31 % (341 755 детей) с учетом контингента детей, занимающихся в учреждениях, подведомственных Министерству культуры и национальной политики Кузбасса.

Поддержка талантливых детей

Поддержка и развитие талантливых детей и молодежи традиционно являются одними из приоритетных задач в Кемеровской области – Кузбассе. Именно они обусловили специфику деятельности ГАУДО Кемеровской области «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Сириус. Кузбасс» (далее – РЦ «Сириус. Кузбасс»), созданного на основании распоряжения Администрации Кемеровской области от 26.10.2018 № 492-р.

Основная цель работы РЦ «Сириус. Кузбасс» – осуществление образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным

программам по направлениям: «техническое», «естественнонаучное», «художественное» и «физкультурно-спортивное», включая реализацию на своей площадке интенсивных образовательных программ, в том числе с использованием дистанционных технологий и электронного обучения для детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности.

В настоящее время РЦ «Сириус. Кузбасс» является координатором проведения Всероссийской олимпиады школьников по 21 предмету и Национальной технологической олимпиады, региональных этапов олимпиад имени Д. К. Максвелла по физике, математической олимпиады имени Л. Эйлера, олимпиады по астрономии имени В. Я. Струве, а также является площадкой проведения Всесибирской олимпиады школьников.

В Кемеровской области – Кузбассе в соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.12.2010 № 597 осуществляется адресная поддержка обучающихся образовательных организаций, в том числе:

– губернаторские стипендии обучающимся – победителям и призерам регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников (1000 рублей – за 1-е место, 800 рублей – за 2-е место и 500 рублей – за 3-е место). В 2020/2021 учебном году премию получили 464 школьника на общую сумму 2, 9 млн руб.;

– отличникам учебы ежегодно (в декабре и мае) выплачиваются губернаторские премии (с 1-го по 4-й класс – 1000 рублей; с 5-го по 9-й класс – 1 500 рублей; 10–11-е классы – 2 000 рублей). В 2020/2021 учебном году премию получили более 32 тысяч учащихся школ на общую сумму 40 млн рублей, за I полугодие 2021/2022 учебного года премию получили 15 774 учащихся школ на общую сумму почти 20 млн рублей;

– ежегодно учащиеся получают Губернаторскую премию «Достижения юных» (100 человек по 10 000 рублей) на общую сумму 1 млн рублей;

– выпускникам 11-х классов из малообеспеченных семей выплачивается единовременное социальное пособие в размере 10 тысяч рублей. В 2021 году такое пособие получили 1 023 выпускника.

Адресная поддержка обучающихся

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕТСКОГО ОТДЫХА И ЗАНЯТОСТИ ПОДРОСТКОВ

Организация летнего отдыха и оздоровления детей осуществляется в соответствии с требованиями Закона Кемеровской области от 26.12.2009 № 136-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей» и постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.03.2019 № 209 «О порядке реализации мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей».

По итогам 2021 года охват организованными формами отдыха и оздоровления в учреждениях Кузбасса и за его пределами составил 167 223 ребенка, в том числе 28 221 ребенок, находящийся в трудной жизненной ситуации.

Охват
организованными
формами отдыха



2020 2021

- общее число отдыхающих
- в том числе – детей в трудной жизненной ситуации

В 2020 году организованными формами отдыха было охвачено 8 916 детей, в том числе 2 093 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Детей на отдых приняли 745 учреждений (из них 11 учреждений отдыха и оздоровления круглогодичного действия), в т. ч.:

- 56 стационарных загородных лагерей, оздоровительных баз и комплексов;
- 100 лагерей труда и отдыха;
- 559 лагерей дневного пребывания;
- 30 детских лагерей палаточного типа.

В 2020 году – 34 стационарных загородных лагеря, оздоровительных баз и комплексов, 7 лагерей дневного пребывания.

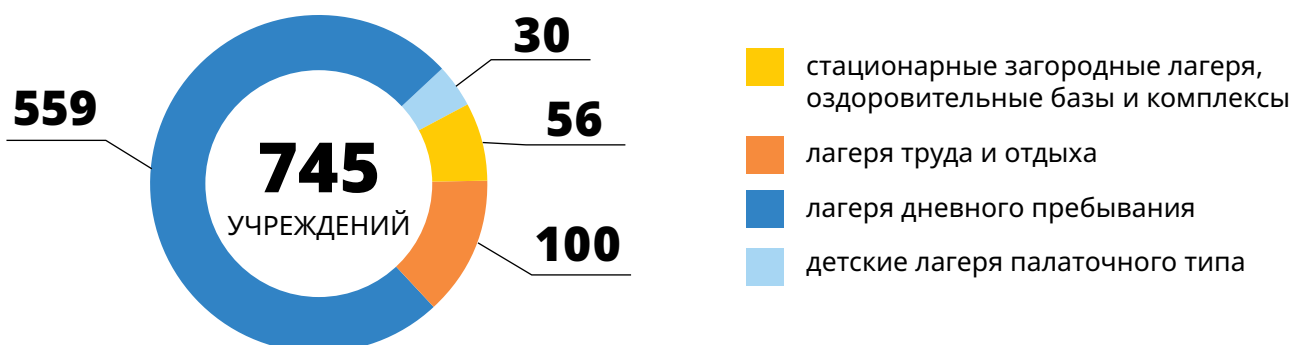
По итогам 2021 года малыми формами досуга и занятости, включая спортивные и туристские мероприятия, экскурсии, трудовую, волонтерскую и досуговую деятельность (дворовые площадки, клубная работа (кружки, секции), мастер-классы и т. д.), охвачены более 300 тыс. детей, в т. ч. несовершеннолетние, состоящие на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики.

В 2020 году в целях организации занятости и досуга детей в Кузбассе в течение летнего каникулярного периода были организованы различные мероприятия в очной и дистанционной формах. Так, очные мероприятия были проведены 375 организациями для 56 838 детей, 751 организация провела мероприятия в дистанционной форме для 208 568 детей, участниками 438 онлайн-смен стали 168 470 школьников.

Летом 2021 года из общего числа детей в учреждения отдыха и оздоровления были направлены 1 653 несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, в том числе:

- в стационарных загородных лагерях отдохнули 362 ребенка;
- в лагерях труда и отдыха – 142 ребенка;
- в палаточных лагерях – 100 детей;
- в лагерях дневного пребывания – 1 049 детей.

ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЛЕТНЕГО ОТДЫХА ДЕТЕЙ



Летом 2020 года для детей, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, за лето проведено 10 профильных смен, в которых приняло участие 408 детей, из них:

- 2 смены на базе стационарных загородных лагерей для 68 детей,
- 6 смен на базе лагерей дневного пребывания (273 ребенка),
- 1 смена на базе лагеря труда и отдыха (42 ребенка),
- 1 смена на базе палаточного лагеря (25 детей).

Рассматривая итоги организации летнего отдыха 2020 года необходимо принять во внимание действие ограничительных мероприятий, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В областном скаутском слете «Мы – Кузбасс» Кемеровской Епархии Русской Православной Церкви, который проходил в с. Шестаково Чебулинского района с 29.06.2021 по 05.07.2021, приняло участие 250 подростков из малообеспеченных, многодетных семей, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В муниципальном автономном учреждении «Физкультурно-оздоровительный ресурсный центр» оздоровительный лагерь «Молодежный» Беловского городского округа организована профильная смена с 29.07.2021 по 18.08.2021 для 48 подростков, проживающих в городах Кемерове, Ленинске-Кузнецком, Полысаеве, Юрге, Красном Броде и в Беловском, Крапивинском, Ленинск-Кузнецком, Промышленновском муниципальных округах, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также состоящих на учете в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Центры занятости населения проводят групповые встречи с несовершеннолетними гражданами, состоящими на учете в КДН и ПДН, и их родителями с целью консультирования по вопросам занятости.

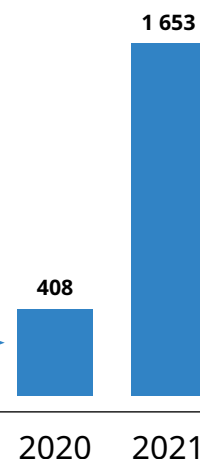
В 2021 году на временные работы было трудоустроено 9 722 человека из числа несовершеннолетних граждан. При трудоустройстве подростков особое внимание уделялось ребятам, находящимся в социально-опасном положении. Результатом совместной работы комиссий по делам несовершеннолетних, подразделений по делам несовершеннолетних и центров занятости населения стало трудоустройство на работу 618 подростков, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних, и 36 подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

На организацию отдыха и оздоровления детей, в том числе на укрепление материально-технической базы из средств консолидированного бюджета (областного и муниципальных бюджетов) направлены средства:

Исходя из приведенных данных очевидно, что существующей сети организаций отдыха и оздоровления детей недостаточно для полномасштабного охвата детей оздоровительной кампанией.

Необходимость строительства и реконструкции детских загородных оздоровительных круглогодичных лагерей имеется во многих субъектах Российской Федерации. Предложение о включении данного направления в федеральную программу направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Отдых детей, состоящих на различных видах учета



2020 ГОД

областной бюджет
131,7 млн.руб.



муниципальные
бюджеты
29,7 млн. руб.



консолидированный
бюджет
161,4 млн. рублей

2021 ГОД

областной бюджет
291,7 млн.руб.



муниципальные
бюджеты
63,8 млн. руб.



консолидированный
бюджет
355,4 млн. рублей



Неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

*Конвенция о правах ребенка,
статья 23*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

По данным органов социальной защиты населения Кузбасса, на учете состоит 12 578 семей, воспитывающих 13 317 детей-инвалидов (на 01.01.2021 – 12 119 семей, 12 768 детей-инвалидов).

В структуре инвалидности детей в возрасте до 18 лет (по классам болезней):

– первое место в течение последнего десятилетия занимают психические расстройства и расстройства поведения (30,1 % от общего числа впервые признанных инвалидами, 30 % от общего числа признанных инвалидами повторно);

– на втором месте – болезни нервной системы (26,4 % от общего числа впервые признанных инвалидами, 26 % от общего числа признанных инвалидами повторно);

– на третьем месте – врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (14,3 % от общего числа впервые признанных инвалидами, 22,4 % от общего числа признанных инвалидами повторно).

ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Численность проживающих в Кузбассе детей-инвалидов, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение за счет средств федерального и регионального бюджетов, на 01.12.2021 года составило 14 418 человек.

Объем средств, выделенных на лекарства

Сумма выделенных в 2021 году денежных средств, предназначенных на обеспечение лекарственными средствами и медицинскими изделиями детей-инвалидов, составляет 2 539,9 млн рублей, из которых 986,1 млн рублей выделены из федерального бюджета и 1553,8 млн рублей – из областного бюджета.

Министерством здравоохранения Кузбасса заключены государственные контракты на поставку лекарственных средств и медицинских изделий на общую сумму 2 297,5 млн рублей, из которых 927,3 млн ру-

блей – из федерального бюджета и 1 370,2 млн рублей выделены из регионального бюджета.

Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе приняла участие в **межведомственном совещании по итогам 2021 года**, где были обсуждены проблемные вопросы лекарственного обеспечения детей-инвалидов. В рассмотрении этого вопроса также приняли участие представители прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса, Министерства здравоохранения Кузбасса, Территориального органа Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу, Государственного учреждения – Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Регионального отделения Кемеровской области Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов.

Участниками межведомственного совещания принято решение об осуществлении на постоянной основе следующих мероприятий:

– активизация межведомственного взаимодействия по обмену информацией о фактах нарушения конституционных прав детей-инвалидов в сфере охраны здоровья, осуществления мониторинга сведений официальных интернет-ресурсов, данных средств массовой информации, а также соответствующих контролирующих ведомств, осуществления правовой оценки соблюдения органами государственной власти региона прав и законных интересов детей-инвалидов;

– проведение совместных приемов граждан, при этом первостепенное значение уделяя защите прав детей-инвалидов;

ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ		2019 г.	2020 г.	2021 г.
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз «туберкулез»		77	79	83
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз «СПИД»		70	62	60
Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания		436	457	497
Численность детей, умерших от онкологических заболеваний		11	11	13
Численность детей, имеющих заболевание «сахарный диабет I-го типа»		779	791	826
в т. ч. в возрасте	0–4 года	28	34	3
	5–9 лет	167	207	196
	0–14 лет	555	581	584
	15–17 лет	224	210	242
Численность детей, имеющих заболевание «сахарный диабет II-го типа»		13	8	18
в т. ч. в возрасте	0–4 года			
	5–9 лет	1	1	2
	0–14 лет	4	2	10
	15–17 лет	9	6	8

– особый контроль своевременности льготного обеспечения детей-инвалидов лекарственными средствами и медицинскими изделиями в необходимом количестве;

– взаимодействие с общественными организациями для получения оперативной информации о случаях необеспечения лекарственными препаратами указанной категории;

– принятие дополнительных мер, направленных на своевременное обеспечение детей-инвалидов лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания, техническими средствами реабилитации для детей-инвалидов в течение 1-го полугодия 2022 года.

Участниками межведомственного совещания отмечена необходимость проведения разъяснительной работы среди населения Кузбасса по вопросам обеспечения льготной категории граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

В таблице приведены данные по обеспечению детей-инвалидов санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения и обратно в 2020–2021 годах.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ САНАТОРНО-КУРОРТНЫМ ЛЕЧЕНИЕМ И ПРОЕЗДОМ К МЕСТУ ЛЕЧЕНИЯ И ОБРАТНО

ПОКАЗАТЕЛИ	2020 год	2021 год
Число детей-инвалидов, обеспеченных санаторно-курортным лечением (без учета сопровождающих лиц)	232	382
Количество путевок, выданных для детей-инвалидов и сопровождающих лиц*	464	764
Число детей-инвалидов, обеспеченных проездом к месту лечения и обратно (без учета сопровождающих лиц)	332	403
Количество граждан, обеспеченных проездом к месту лечения и обратно с учетом сопровождающих лиц	664	806

* Федеральным законом № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» право на предоставление путевки для сопровождающего лица установлено для граждан, имеющих I группу инвалидности, и детей-инвалидов.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ РЕАБИЛИТАЦИИ

В 2021 году в Государственное учреждение – Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации за обеспечением техническими средствами реабилитации (далее ТСР) обратились 3 253 ребенка-инвалида (в 2020 году – 3 128), обеспечены ТСР (с учетом обратившихся до 2021 года и не обеспеченных на начало 2021 года) – 3 344 (в 2020 году – 3 324).

ВИД ТСР	2020 год			2021 год		
	Кол-во детей-инвалидов	Кол-во ТСР/услуг (шт.)	Сумма ТСР/услуг (руб.)	Кол-во детей-инвалидов	Кол-во ТСР/услуг (шт.)	Сумма ТСР/услуг (руб.)
Трости опорные и тактильные, костыли, опоры, поручни	313	552	4 456 588,77	434	757	8 126 552,01
Кресла-коляски с ручным приводом (комнатные, прогулочные, активного типа), с электроприводом и аккумуляторные батареи к ним, малогабаритные	449	570	23 097 308,96	400	515	27 869 541,15
Протезы и ортезы	640	2 039	17 331 726,40	706	2 376	31 564 432,43
Ортопедическая обувь	1 543	4 867	25 492 929,00	1 550	4 587	28 829 098,14
Противопротезные матрацы и подушки	142	214	762 183,31	195	318	978 144,37
Приспособления для одевания, раздевания и захвата предметов	2	9	18 108,00	1	2	8 366,00
Специальная одежда	3	3	15 950,00	169	169	516 304,17
Специальные устройства для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения	8	8	61 339,67	11	15	341 896,63
Собаки-проводники с комплектом снаряжения	–	–	–	–	–	–
Медицинские термометры и тонометры с речевым выходом	1	1	700,00	1	1	888,09
Сигнализаторы звука световые и вибрационные	27	27	132 086,64	21	21	106 299,31
Слуховые аппараты, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления	199	472	8 168 740,43	241	603	9 167 451,15
Телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами	18	18	97 623,00	28	28	299 640,00
Телефонные устройства с функцией видеосвязи, навигации и с текстовым выходом	13	13	9 126,00	21	21	115 677,96
Голосообразующие аппараты	–	–	–	–	–	–
Специальные средства при нарушениях функций выделения (моче- и калоприемники)	109	101 270	5 078 763,15	120	99 956	5 323 456,50
Абсорбирующее белье, подгузники	1 654	1 478 366	17 882 051,16	1 696	1609 855	20 505 657,78
Кресла-стулья с санитарным оснащением	46	46	270 222,67	45	45	367 604,68
Брайлевский дисплей, программное обеспечение экранного доступа	–	–	–	–	–	–

ВИД ТСП	2020 год			2021 год		
	Кол-во детей-инвалидов	Кол-во ТСП/услуг (шт.)	Сумма ТСП/услуг (руб.)	Кол-во детей-инвалидов	Кол-во ТСП/услуг (шт.)	Сумма ТСП/услуг (руб.)
Содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников (путем выплаты ежегодной денежной компенсации)	–	–	–	–	–	–
Предоставление услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу)	13	191	131 411,78	14	238	178 798,58
Проезд к месту получения ТСП	32	104	119 702,94	4	14	113 621,00
Ремонт	5	5	208 792,00	5	7	384 800,00
Общий итог	3324	1588775	103 335 353,88	3344	1733570	134 798 229,95

Данные по обеспечению детей-инвалидов ТСП за 2020 и 2021 годы приведены с учетом выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные ТСП.

С 27.09.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» у инвалидов появилось право на приобретение отдельных видов ТСП с использованием электронного сертификата. Этим правом в 2021 году воспользовались 4 ребенка-инвалида: региональным отделением оплачены сертификаты на сумму 57,7 тыс. руб.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Учреждения социального обслуживания семей с детьми

В Кузбассе действующая сеть учреждений социального обслуживания семей с детьми представлена 40 учреждениями, в том числе:

- 25 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;
- 8 центров социальной помощи семье и детям;
- 6 центров реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями;
- 1 центр психолого-педагогической помощи населению.

В 2021 году центрами социальной помощи семье и детям оказана помощь 38 591 семье, в которых воспитывается 59 384 ребенка (в 2020 году – 24 735 семьям, в которых 40 549 детей).

При центрах созданы «Школы для родителей», в которых родителям оказывается серьезная психологическая помощь, проводятся беседы по возрастным и индивидуальным особенностям ребенка.

В ГАУ «Кемеровский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Фламинго» с 2021 года реализуется проект «Радуга возможностей», направленный на улучшение качества жизни детей-инвалидов путем проведения комплексной реабилитации и абилитации на дому в привычных условиях (стационаро-заменяющие технологии).

«Служба домашней реабилитации» центра «Фламинго» включает в себя деятельность «Домашних микрореабилитационных центров» и «Выездного микрореабилитационного центра» (далее – центры) по комплексной диагностике состояния здоровья ребенка, подбору необходимого реабилитационного оборудования, организации реабилитационного пространства на дому и обучения родителей основам домашней реабилитации и правилам эксплуатации оборудования.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ОБРАЗОВАНИЮ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В Кемеровской области – Кузбассе образованием детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – с ОВЗ) дошкольного возраста занимается 181 дошкольная образовательная организация (167 детских садов комбинированного вида, 14 детских садов компенсирующего вида).

Всего в регионе 1 249 групп компенсирующей и комбинированной направленности. Количество воспитанников с ОВЗ составляет 24 278 детей, в их числе 1 487 детей-инвалидов.

В 2021 году сеть отдельных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (далее – АООП), состояла из 54 общеобразовательных организаций в 30 муниципалитетах Кузбасса, в том числе:

- для детей с нарушениями слуха – 4 общеобразовательные организации;
- для детей с нарушениями зрения – 4 общеобразовательные организации;
- для детей с тяжелыми нарушениями речи – 3 общеобразовательные организации;
- для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата – 2 общеобразовательные организации;
- для детей с задержкой психического развития – 1 общеобразовательная организация;
- для умственно отсталых детей (с интеллектуальными нарушениями) – 40 общеобразовательных организаций.

**Сеть отдельных
образовательных
организаций,
работающих по АООП**

Кроме того, действуют 411 общеобразовательных организаций, осуществляющих **инклюзивное образование** (в 2020 году – 399 инклюзивных общеобразовательных организаций).

Численность учащихся с ОВЗ в 2021/2022 учебном году составила 14 346 человек, в том числе детей-инвалидов – 7 889 (в 2020/2021 – 13 604 обучающихся с ОВЗ, из них 7 455 с инвалидностью).

Право на общее образование обеспечено 100 % воспитанников, проживающих в детских домах-интернатах (далее – ДДИ). Все воспитанники зачислены в образовательные организации. Обучение осуществляется по двум формам:

- организация образования в образовательной организации, расположенной территориально наиболее близко к ДДИ;
- организация обучения приходящими сотрудниками из образовательной организации, расположенной территориально наиболее близко к ДДИ.

Во всех ДДИ созданы условия для индивидуального обучения воспитанников. Все учащиеся имеют заключение психолого-медико-педагогической комиссии и медицинские заключения на детей, которым организовано индивидуальное обучение.

Обучение осуществляется по месту проживания детей в отдельных учебных помещениях или учебных зонах. Расписание индивидуальных занятий составлено с учетом требований СанПиНа. На каждого воспитанника на основании индивидуальной программы реабилитации и абилитации, а также рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии разработаны специальные индивидуальные программы развития с учетом их физических и интеллектуальных возможностей.

Для обучения и воспитания детей с особыми образовательными потребностями предлагается все больше инновационных подходов.

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает новый – инклюзивный – подход к получению образования лицами с ОВЗ, который заключается в обеспечении «равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей» (ст. 2 п. 27 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Под инклюзивным образованием понимается обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей. Реализуя инклюзивную политику и практику, образовательные учреждения действуют в инновационном режиме.

Распространение инклюзии на детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях является не только отражением времени, но и представляет собой еще один шаг к обеспечению полноценной реализации прав детей на получение доступного образования.

Образование детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов предусматривает создание для них специальной среды: от обеспечения доступа в здания до специальных учебников.

Благодаря госпрограмме «Доступная среда» специализированное оборудование для детей с ОВЗ получили: 156 общеобразовательных организаций, 20 дошкольных образовательных организаций, 10 организаций дополнительного образования.

По этой программе в детсадах и школах были расширены дверные проемы, установлены поручни, пандусы и другие элементы, облегчающие доступ в помещения, приобретено специализированное оборудование для коррекционной работы.

В 2021 году в рамках областного бюджета специализированным оборудованием была оснащена одна общеобразовательная организация.

Уполномоченный по правам ребенка отмечает, что поддержка образования детей с ОВЗ оказывается и в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование». Так, в течение 2020–2021 гг. в четырех отдельных коррекционных школах (в Кемерове, Анжеро-Судженске, Новокузнецке и Прокопьевске) обновлена материально-техническая база учебных мастерских, оборудованы кабинеты узких специалистов и кабинеты дополнительного образования. К 2025 году в регионе планируется обновить материально-техническую базу 25 школ (47 % от общего количества коррекционных школ).

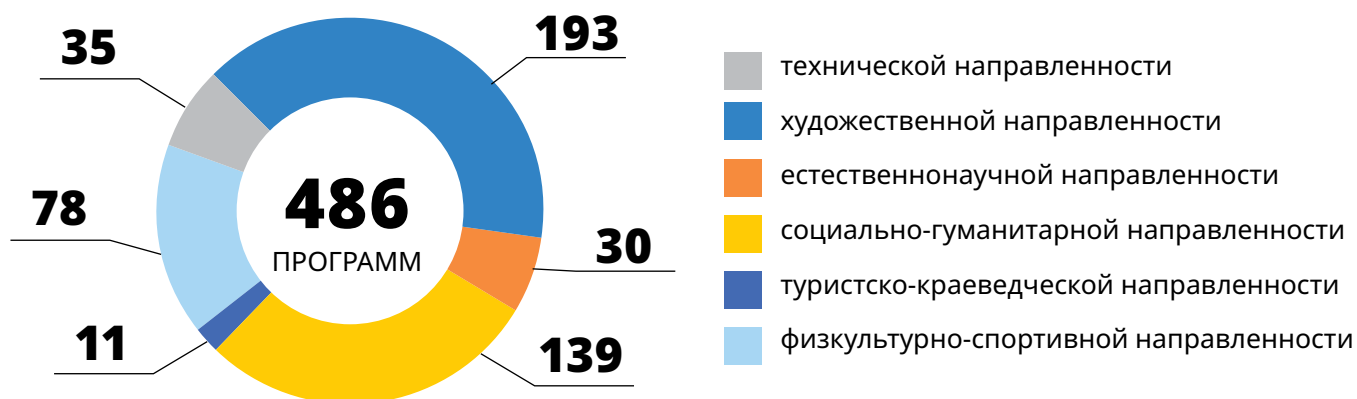
На основании данных, предоставленных муниципальными опорными центрами дополнительного образования, по дополнительным общеобразовательным программам обучаются 4 518 детей с ОВЗ и детей с инвалидностью. В настоящее время для детей с ОВЗ в Навигаторе дополнительного образования детей Кузбасса размещено 486 дополнительных общеразвивающих программ по разным направлениям в 29 муниципальных образованиях региона. Из них:

- 35 программ – технической направленности;
- 193 программы – художественной направленности;
- 30 программ – естественнонаучной направленности;
- 139 программ – социально-гуманитарной направленности;
- 11 программ – туристско-краеведческой направленности;
- 78 программ – физкультурно-спортивной направленности.

Создание специальной среды для детей с ОВЗ

Дополнительное образование детей с ОВЗ

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОБЩЕРАЗВИВАЮЩИЕ ПРОГРАММЫ ДЛЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ



С целью оказания психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям с ОВЗ и инвалидностью создаются центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Восемь таких центров созданы на базе территориальных отделений ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической помощи «Здоровье и развитие личности» (в городах Анжеро-Судженске, Кемерове, Киселевске, Ленинске-Кузнецком, Новокузнецке, Прокопьевске, в Гурьевском и Ленинск-Кузнецком МО), 5 – муниципальных (в Междуреченске, Мысках, Юрге, Промышленновском и Крапивинском МО, Мариинском МР).

Открыты 372 консультационных центра (пункта) для оказания помощи семьям с детьми на базе дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций.

Учитывая вышеперечисленное, можно сделать вывод, что работа по созданию необходимых технических условий для беспрепятственного доступа детей-инвалидов в общеобразовательные учреждения ведется в регионе планомерно.

**Над чем необходимо
продолжать работать**

Однако специфика самого учебно-воспитательного процесса детей-инвалидов требует обязательного учета психофизических возможностей ребенка с ограниченными возможностями здоровья, создания особого морально-психологического климата в педагогическом и ученическом коллективах, основанного на понимании проблем, нужд и на желании ему помочь.

Психолого-медико-педагогическое сопровождение инклюзии – это комплексный процесс, который должен затрагивать всех участников образовательного процесса. Чтобы сохранить положительную динамику внедрения формата инклюзивного образования на территории Кемеровской области – Кузбасса, на первый план выходит задача по созданию устойчивой, развивающейся, эффективно действующей системы психолого-медико-педагогического сопровождения инклюзивного образования.





Ребенок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

*Конвенция о правах ребенка,
статья 27*

ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ И СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

Преодоление семейного неблагополучия является острой проблемой. Как показывает практика работы с обращениями к Уполномоченному, неблагоприятное социальное положение семьи обусловлено совокупностью объективных и субъективных факторов и условий и проявляется во внутрисемейных конфликтах, противоправном поведении родителей или законных представителей несовершеннолетних, неисполнении ими своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию детей, жестоким или безразличным обращением в отношении детей.

Дети в неблагополучных семьях часто не умеют общаться и взаимодействовать с другими, они испытывают недоверие, руководствуются негативными мотивами. По этой причине возникают различные проблемы и сложности, которые нередко носят конфликтный и проблематичный характер. Риск усугубления ситуации может привести к приобретению ребенком статуса социального сироты.

Работа с такими семьями требует долгих и даже кропотливых усилий, ведь зачастую семья не может справиться самостоятельно с кризисной ситуацией в своем развитии и нуждается в социальном сопровождении либо отрицает наличие такой ситуации и противится мерам профилактики.

В соответствии с действующими правовыми нормами семьей, находящейся в социально опасном положении, признается семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

**Определение –
в соответствии
с нормами права**

Семья признается находящейся в социально опасном положении комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. Такая семья подлежит постановке на различные виды учета органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

При признании семей находящимися в социально опасном положении комиссии руководствуются следующими основаниями:

– привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к административной ответственности в соответствии с ч. 1

ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию;

– совершение родителем, законным представителем несовершеннолетнего действий, которые могут отрицательно повлиять на его поведение;

– привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к уголовной ответственности по ст. 156 Уголовного кодекса Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним.

На практике указанные критерии расширены и конкретизированы.

Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних своих обязанностей по жизнеобеспечению детей может выражаться в отсутствии у детей необходимой одежды по сезону, регулярного питания в соответствии с возрастом, отказе от лечения ребенка при наличии медицинских показаний, рецидивах отравлений или бытовых травм у детей.

К факторам, отрицательно влияющим на воспитание детей со стороны родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, относятся:

- злоупотребление алкогольной и спиртосодержащей продукцией;
- употребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача;
- попрошайничество, проституция;
- вовлечение детей в совершение правонарушений и антиобщественных действий;
- жестокое обращение с детьми со стороны родителей или иных законных представителей несовершеннолетних;
- отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей, приводящее к нарушению прав ребенка на образование или к совершению ребенком противоправных деяний (за исключением малозначительных).

Основанием для признания семьи находящейся в социально опасном положении является также наличие в ней ребенка (детей), признанного находящимся в социально опасном положении.

При этом несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, законодателем признается лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности либо находится в обстановке, которая представляет опасность для его жизни или здоровья или не отвечает требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Под условиями, представляющими опасность для жизни и здоровья, понимается угроза, с очевидностью свидетельствующая о реальной

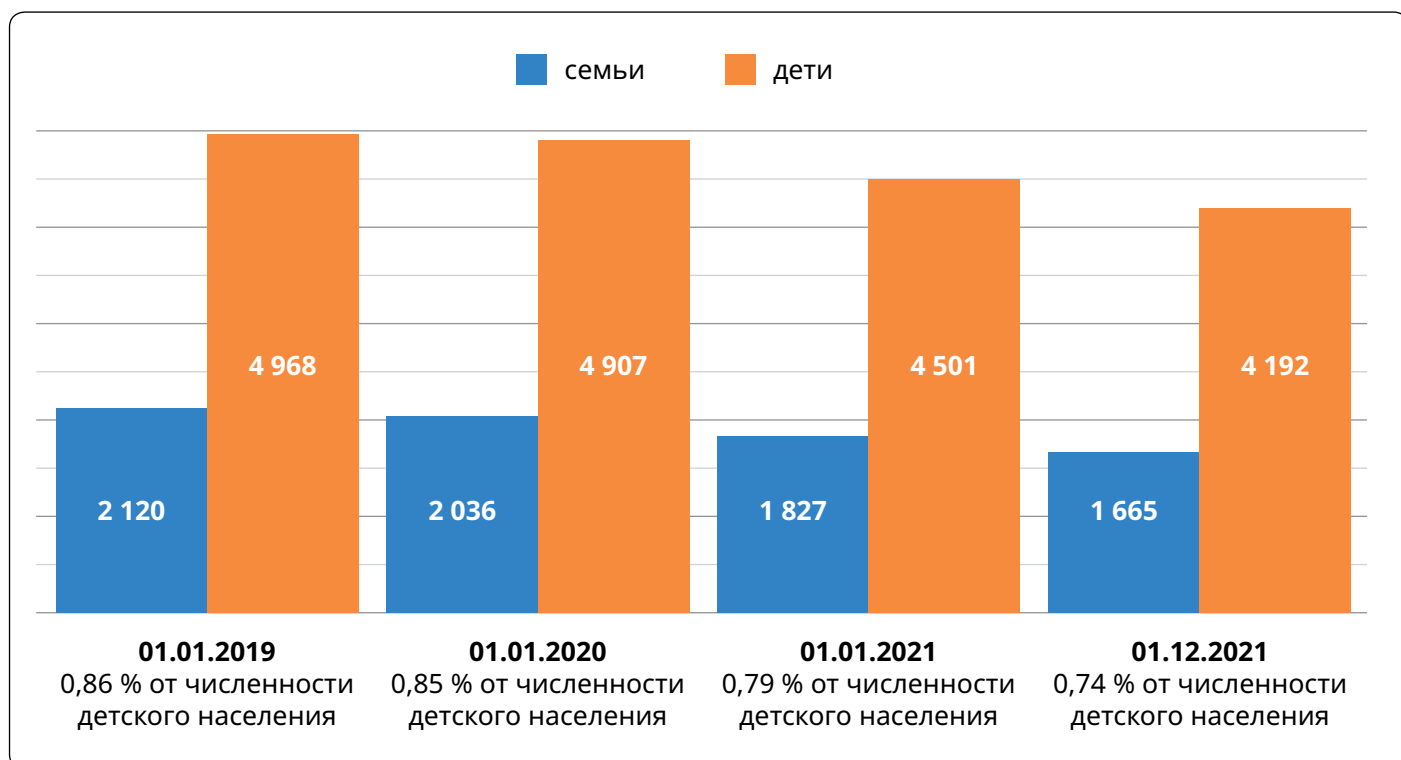
возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения вреда физическому или психическому здоровью ребенка вследствие поведения (действий или бездействия) родителей (одного из них) либо иных лиц, на попечении которых ребенок находится.

Такие последствия могут быть вызваны, в частности, отсутствием ухода за ребенком, например, непредоставление малолетнему ребенку воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо оставление его на длительное время без присмотра. Характер и степень опасности должны определяться в каждом конкретном случае с учетом возраста, состояния здоровья ребенка, а также иных обстоятельств.

Выявление семей, находящихся в социально опасном положении осуществляется на основании:

- обращения граждан, родственников, соседей, самих несовершеннолетних;
- в результате проведения выездных мероприятий – рейдов;
- звонки на телефоны доверия;
- информации должностных лиц органов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

В Кемеровской области – Кузбассе создан банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении.



Основная профилактическая работа проводится социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних как одним из субъектов системы профилактики.

В структуре данных учреждений действуют отделения круглосуточного пребывания, куда помещаются несовершеннолетние при угрозе

жизни и здоровью по направлению органов внутренних дел, опеки и попечительства, социальной защиты населения, личного заявления несовершеннолетнего.

При помещении несовершеннолетних в центры работа с родителями продолжается для возвращения ребенка в семью.

Все семьи, находящиеся в социально опасном положении, находятся под патронажем центров. В 2021 году проведено 4 745 патронажей семей.

Основные формы работы с семьями, находящимися в социально опасном положении

Основные формы работы, используемые учреждениями социального обслуживания по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении:

- социальный патронаж с целью осуществления контроля за ситуацией в семьях;
- вовлечение детей и их родителей в совместную общественно полезную деятельность с целью восстановления и укрепления детско-родительских отношений (проведения совместных мероприятий, праздников, туристических походов, экологических акций и т. п.);
- проведение бесед, консультаций специалистов (психологов, социальных педагогов, медицинских работников, юристов) как на базе центров, так и по месту жительства во время работы выездных «мобильных бригад» и «социальных диспетчерских»;
- содействие в получении адресной помощи и оформлении мер социальной поддержки;
- содействие в лечении родителей от алкогольной зависимости, наркомании и других социальных заболеваний;
- содействие в трудоустройстве;
- содействие в оформлении документов.

Специальных мер социальной поддержки для несовершеннолетних и семей, признанных находящимися в социально опасном положении, действующим законодательством не установлено.

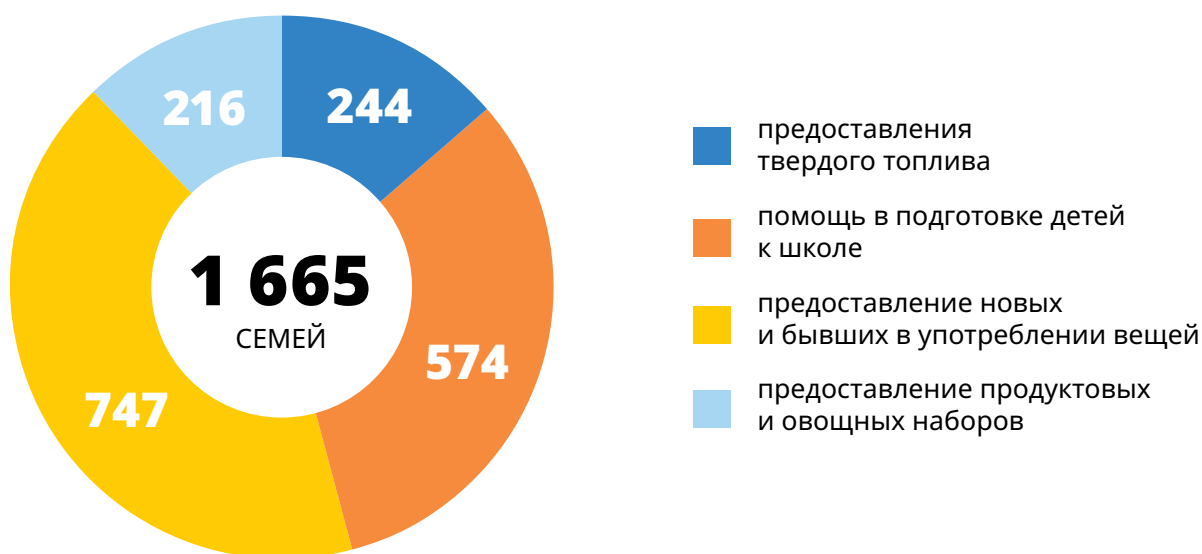
Вместе с тем, в Кемеровской области – Кузбассе семьям с детьми органами социальной защиты населения предоставляются меры социальной поддержки, установленные как на федеральном уровне, так и на региональном.

Адресная социальная помощь

Органами социальной защиты населения Кузбасса в 2021 году всем семьям, находящимся в социально опасном положении (1 665 семей), оказана адресная социальная помощь:

- в виде предоставления твердого топлива (244 семьи),
- помощь в подготовке детей к школе (574 семьи),
- предоставление новых и бывших в употреблении вещей (747 семей),
- предоставление продуктовых и овощных наборов (216 семей).

АДРЕСНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ СЕМЬЯМ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ



Социальные услуги семьям, оказавшимся в социально опасном положении, оказывают 34 учреждения социального обслуживания семьи и детей (25 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 8 центров социальной помощи семье и детям, центр психолого-педагогической помощи населению). Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних рассчитаны на 1 067 мест, в том числе 662 – в стационарных отделениях и 405 – в отделениях дневного пребывания.

В 2021 году в специализированных учреждениях для несовершеннолетних социальную реабилитацию прошли 6 289 безнадзорных детей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, из них 2 680 – в отделениях с дневным пребыванием и 3 609 – в отделениях с круглосуточным пребыванием (в 2020 г. – 4 562 несовершеннолетних, в том числе 1 376 – в отделениях с дневным пребыванием, 3 186 – в отделениях с круглосуточным пребыванием).

Работа психологической службы в системе социального обслуживания направлена на комплексное решение психологических и социальных проблем семей с детьми, которые попали в трудную жизненную ситуацию и испытывают в этой связи психологический дискомфорт и эмоциональную нестабильность.

С целью совершенствования системы оказания социальных услуг семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в Кемеровской области работают **мобильные социальные службы**.

В состав мобильных социальных служб входят как сотрудники самих учреждений (специалисты по социальной работе, психологи, социальные педагоги, юристы и т. д.), так и представители лечебно-профилактических учреждений, органов опеки, комиссии по делам несовершеннолетних. Как правило, работу мобильных служб сопровождают сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Задачи мобильных социальных бригад

Основными задачами, решаемыми мобильными службами, являются: своевременное выявление и постановка на учет семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, выявление причин способствующих социальному неблагополучию семей, консультация семей по вопросам оказания социальной помощи, оформление мер социальной поддержки, трудоустройство и т. п.

Мобильными бригадами в 2021 году охвачено 10 023 человека (в 2020 г. – 9 916).

Для женщин, несовершеннолетних девочек-подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, подвергшихся насилию, предоставляются услуги в 5 кризисных отделениях помощи женщинам (в городах Белове, Березовском, Кемерове, Междуреченске, Калтане), а в дальнейшем осуществляется и социально-психологическое сопровождение семьи.

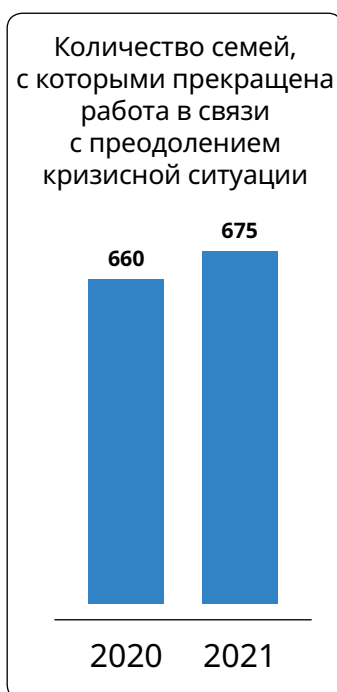
Уполномоченный отмечает, что организации социального обслуживания семьи и детей постоянно внедряют новые социальные проекты, направленные на раннее выявление и профилактику семейного неблагополучия.

Так, проект «Счастливое детство в родной семье», разработанный Муниципальным казенным учреждением Анжеро-Судженского городского округа «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» признан победителем и получил грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 1,3 млн руб. В 2021 году создана служба «Семейная диспетчерская», которая позволит усовершенствовать оказание комплексной помощи семьям с детьми не только Анжеро-Судженского городского округа, но и прилегающих сельских территорий, которые остро нуждаются в повышении доступности получения социальных услуг в режиме «единого окна», в оперативной межведомственной помощи и профилактике семейного неблагополучия на раннем этапе выявления.

Похожий проект «Семейная диспетчерская «Открытая дверь!» реализуется Муниципальным казенным учреждением «Центр социальной помощи семье и детям» Беловского городского округа. Данный проект также получил грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 1,4 млн руб. В рамках проекта разрабатывается сайт «Навигатор социальных услуг Беловского городского округа» с полной информацией о социальных учреждениях города, о порядке, способах и условиях получения социальной помощи и поддержки, социальных услуг.

Проект «Каждый ребенок в счастливой семье» Муниципального казенного учреждения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Тяжинского муниципального округа получил грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 2,0 млн руб. В рамках проекта реализуются программы выходного дня для всей семьи, проводятся совместные спортивные мероприятия.

В результате проведенных профилактических мероприятий не отмечается весомого увеличения численности семей, находящихся в социально опасном положении.





Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь, государства-участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

*Конвенция о правах ребенка,
статья 6*

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА

Обеспечение безопасности детей – вопрос, который неизменно находится в центре внимания института уполномоченных по правам ребенка. По итогам совместного анализа причин гибели детей, коллеги в регионах единодушны во мнении о необходимости комплексного подхода к вопросу детской безопасности.

ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ

Анализ предоставленных ГУВД России по Кемеровской области – Кузбассу сведений выявил рост числа суицидальных попыток и суицидов среди несовершеннолетних по сравнению с периодом 2020 года на 43 %.

В 2021 году совершено 116 попыток и суицидов среди детей и подростков (в 2020 году – 81 попытка), в результате которых погибло 17 детей (в 2020 году – 14).

Факты гибели детей и подростков в результате суицидов зафиксированы в следующих муниципальных образованиях: Новокузнецк – 5 (37 попыток), Кемерово – 5 (24 попытки), Анжеро-Судженск – 1, Беловский городской округ – 1, Междуреченск – 1, Беловский район – 1, Ижморский округ – 1, Ленинск-Кузнецкий округ – 1, Промышленновский округ – 1.

Средний возраст детей, совершивших попытки самоубийств – 12–17 лет. Среди погибших 11 девушек, 6 юношей.

Уполномоченный отмечает, что основной причиной совершения подростками суицидальных действий является недостаток внимания родителей (законных представителей), проблемы внутрисемейного общения, вследствие чего подросток остается со своими проблемами один на один.

**Основные причины
суицидального
поведения**

Так, согласно еженедельной сводке ГУВД России по Кемеровской области – Кузбассу накануне 1 сентября 2021 года несовершеннолетняя после ссоры с родителями ушла из дома и не вернулась. В ходе поисковых мероприятий была обнаружена мертвой (повешенной на дереве) в лесополосе в 2 км от места проживания. Погибшая воспитывалась в полной многодетной семье. Окончила 9 классов школы, с 1 сентября должна была приступить к обучению в техникуме.

Уполномоченный отмечает, что своевременное оказание квалифицированной психологической помощи подросткам и их родителям (законным представителям) является наиважнейшим направлением профилактики суицидального поведения подростков.

С целью оказания экстренной антикризисной помощи детям к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия 8-800-2000-122 в Кузбассе подключены 10 служб – телефон доверия в системе социальной защиты, здравоохранения, образования, клинического наркологического диспансера.

В 2021 году на единую детскую линию 8-800-2000-122 поступило 61,9 тыс. звонков (в 2020 году – 57,5 тыс. звонков, в 2019 году – 70,3 тыс. звонков). Обращения, поступившие непосредственно от детей и подростков, в 2021 году составили 4,4 % от общего количества (9,7 % – в 2020 году, 11,3 % – в 2019 году).

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ ПО ТЕЛЕФОНУ ДОВЕРИЯ

	2019 год	2020 год	2021 год
Всего звонков от несовершеннолетних	7 979	5 561	2 712
в т. ч.: юноши	5 239	3 601	1 677
девушки	2 749	1 960	1 035
Из общего количества звонков с риском суицида	31	24	34

Деятельность телефона доверия имеет различную направленность: это экстренная психологическая помощь, информационная поддержка, а также возможность доверительного диалога и консультационного сопровождения по проблемам принятия себя, взаимоотношениям и социальной адаптации.

Для решения задач дистанционной психологической помощи детям и подросткам в 2020 году ГОО «Кузбасский региональный Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности» инициирован **социальный проект «Ты не один»**, в рамках которого помимо телефонной консультации со специалистами возможно пообщаться в онлайн-формате **на сайте tyneodin.online**. Специалисты готовы ответить на любой вопрос, включая бытовой, помочь юридически и психологически или направить к нужным специалистам. Главная задача – предупредить рискованное поведение детей.

В рамках оказания помощи несовершеннолетним, ставшим жертвами насильственных действий, специалистами антикризисного центра было осуществлено сопровождение более 15 семей и прохождение несовершеннолетними психолого-педагогической реабилитации согласно индивидуальным реабилитационным программам. В целом в 2021 году в антикризисном центре получили помощь: специалисты системы сопровождения – более 800 человек, обучающиеся группы риска – более 270 подростков, родители/законные представители – более 870 человек.

Антикризисный центр «Ты не один» осуществляет методическую помощь специалистам органов системы профилактики. За помощью в антикризисный центр обращались дети и их законные представители по проблемам буллинга, кибербуллинга, кризиса в отношениях с законными представителями, сексуального и физического насилия, аутоагрессии, самоповреждающего поведения. Специалистами ГОО «Кузбасский РЦППМС» в период 2021 года проведено Методическое сопровождение специалистов образовательных организаций Центрального района по различным темам.

Работа в данном направлении проводилась также специалистами территориальных отделений ГОО «Кузбасский РЦППМС». Так, в 2021 году были проведены 4 психологические консультации с мальчиком-подростком (14 лет), признанным потерпевшим, и 6 психологических консультаций с четырьмя девушками-подростками (14–15 лет), признанными потерпевшими.

Специалистами отделений оказана экстренная помощь детям и подросткам (38 человек в возрасте от 5 до 17 лет), находящимся в кризисном состоянии, в состоянии суицидальной готовности, в ситуации конфликта, состоянии острого стресса, испытывавшим жестокое обращение (физическому насилию были подвергнуты 4 ребенка, 5 подростков испытывали психическое (эмоциональное) насилие, 7 подростков были подвергнуты сексуальному насилию). По каждому факту обращения специалистами отделения проводилось комплексное обследование детей, по результатам которого составлялся план последующих коррекционно-профилактических мероприятий. Организована индивидуальная коррекционно-профилактическая работа по программам: «Слагаемые социально-психологической устойчивости», «Навыки жизни», «Умей сказать нет», «Твой выбор». С родителями проведены консультационно-просветительские беседы, направленные на обучение способам разрешения конфликтов, противостоянию стрессовым факторам, конструктивному взаимодействию. Специалисты отделений в течение 2021 года сопровождали подростков, пострадавших от сексуального насилия (7 человек – статьи 131–134 УК РФ) в ходе проведения следственных действий и в судебных заседаниях.

**Экстренная помощь
детям и подросткам,
находящимся
в кризисном
состоянии**

К профилактической деятельности активно привлекаются активисты областного подростково-молодежного движения «Альфа Кузбасса». В рамках областной профилактической программы «Твоя жизнь – твой выбор» волонтеры проводят для сверстников тренинги, классные часы, квесты, флэшмобы, видеолектории, спортивные праздники, соревнования для формирования позитивной жизненной позиции.

**Помощь
волонтеров**

Кроме того, не теряет актуальности проблема отрицательного влияния социальных сетей Интернет, в частности групп суицидальной направленности.

В 2021 году в рамках деятельности рабочей группы ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу проверено более 3 тысяч несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, осуществлен мониторинг более 16 000 сообществ и групп в социальных сетях Интернет, на которые подписаны состоящие на учете несовершеннолетние.

Благодаря межведомственному взаимодействию Управления Роскомнадзора по Кемеровской области – Кузбассу и прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса в 2021 году подготовлено и направлено 335 материалов о блокировке доступа к интернет-ресурсам, содержащим экстремистские материалы, по 243 – принято положительное решение, остальные находятся в работе. Сотрудниками ЦПЭ ГУ МВД России по Кемеровской области подготовлено и направлено 3 материала для признания их экстремистскими.

Для защиты детей от информационного вреда их здоровью и нравственному развитию запущена региональная программа «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Кузбассе на 2021–2027 годы» (утверждена 8 февраля 2021 года распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса № 81-р).

Также в Кузбассе действует межведомственное соглашение между Следственным управлением СК РФ по Кемеровской области – Кузбассу, Министерством социальной защиты населения Кузбасса и Министерством образования Кузбасса. Данное соглашение регулирует действия всех ведомств по решению вопросов, связанных с суицидальным поведением несовершеннолетних в контексте экстренного реагирования и профилактики этой социально значимой проблемы.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По сведениям ГУВД России по Кемеровской области – Кузбассу, в 2021 году в отношении детей совершено 3 461 преступление (с учетом 50,6 % преступлений, подведомственных федеральной службе судебных приставов), что на 19,3 % больше в сравнении с 2020 годом (2 614).

**Рост числа
преступлений
против детей**

В данной статистике доминируют преступления против собственности: 645 или 18,6 % (2020 г. – 526) и против половой неприкосновенности и половой свободы личности – 556 или 16,1 % (2020 г. – 469).

Наибольшую тревогу вызывает рост числа преступлений, предусмотренных в статье 131 УК РФ («Изнасилование») – на 88,8 % (с 36 до 68), статьей 132 УК РФ («Насильственные действия сексуального характера») – на 39,0 % (с 142 до 197).

Значительный рост преступлений, квалифицируемых по статье 131 УК РФ, произошел на территориях следующих муниципальных образований: Промышленновский муниципальный округ (с 1 до 14), Белово (с 3 до 8), Киселевск (с 0 до 5).

Рост преступлений, квалифицируемых по статье 132 УК РФ, произошел в Новокузнецком городском округе (с 16 до 45), Беловском (с 2 до 13) и Новокузнецком (с 7 до 15) районах.

Вместе с тем, рост таких преступлений обусловлен выявлением многоэпизодных длящихся преступлений, совершенных одним и тем же лицом на протяжении длительного периода. Так, по факту ведения

в социальной сети переписки с несовершеннолетними с целью получения фотографий интимного характера возбуждено 43 уголовных дела, по фактам совершения насильственных и иных действий сексуального характера на протяжении нескольких лет в отношении малолетних возбуждено, соответственно, 18 и 8 уголовных дел.

Основной проблемой, затрудняющей выявление преступлений против половой неприкосновенности, является их латентность, а также возраст потерпевших, которые в силу своего развития не в полной мере осознают происходящие с ними события, длительное время скрывают и не рассказывают о произошедшем.

Изложенное свидетельствует о необходимости совершенствования механизмов профилактики преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

Обстоятельства гибели двух несовершеннолетних детей в городе Киселевске в сентябре 2021 года подтвердили необходимость совершенствования уголовного законодательства в части ужесточения ответственности за преступления против половой свободы и половой неприкосновенности, а также административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

СОСТОЯНИЕ ДЕТСКОГО ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО ТРАВМАТИЗМА

В 2021 году на территории Кемеровской области зарегистрировано 299 дорожно-транспортных происшествий с участием детей в возрасте до 16 лет. Это на 10,8 % меньше по сравнению с 2020 годом (334).

Дорожно-транспортные происшествия с детьми в 2021 году были зарегистрированы во всех муниципальных образованиях Кузбасса за исключением Тисульского муниципального округа и Краснобродского городского округа.

По итогам 2021 года в Кемеровской области – Кузбассе:

- на 45,5 % снижено число погибших в ДТП детей – 6 (в 2020 году – 11);
- на 11,2 % уменьшилось число травмированных детей – 323 (в 2020 году – 363);
- увеличилось на 6,9 % количество ДТП с участием детей-пешеходов.

СОСТОЯНИЕ ДЕТСКОГО ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО ТРАВМАТИЗМА ПО ИТОГАМ 2021 ГОДА



**Областные акции,
направленные
на профилактику ДТП**

Управлением ГИБДД по Кемеровской области ежемесячно проводится анализ совершенных на территории региона дорожно-транспортных происшествий с участием детей в возрасте до 16 лет. Аналитическая справка ежеквартально направляется для информации и организации профилактической работы Уполномоченному по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе и в Министерство образования Кузбасса.

За 2021 год сотрудниками Госавтоинспекции инициировано и проведено свыше 3,5 тысячи пропагандистских и контрольно-надзорных мероприятий по профилактике и предупреждению причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий с несовершеннолетними. Совместно с Министерством образования Кузбасса в 2021 году проведены мероприятия регионального уровня, направленные на привитие несовершеннолетним навыков безопасного поведения в условиях дорожно-транспортной среды: профилактическое мероприятие «Внимание-дети!» (май, сентябрь), акции «Внимание! Юный пешеход!», «Внимание! Юный пассажир!», «Внимание! Юный водитель!», областной конкурс «Семья за безопасность на дорогах».

Сотрудниками ГИБДД территориальных органов МВД России на районном уровне Кемеровской области совместно с работниками образования проведены информационно-пропагандистские мероприятия, направленные на привитие детям навыков безопасного поведения в условиях дорожно-транспортной среды и привлечение внимания населения к основным факторам риска в дорожном движении, а также проведены просветительские мероприятия в отношении различных категорий участников дорожного движения и социально-возрастных групп населения.

Так, сотрудники ГИБДД и юные инспекторы движения г. Новокузнецка провели акцию, направленную на привлечение внимания к безопасности пешеходов на пешеходных переходах **«Сердце безопасности дорожного движения»**. Специально для мероприятия ЮИДовцы изготовили «сердце безопасности», украшенное световозвращающими элементами. Полицейские и их юные помощники проводили беседы с участниками движения, напоминая о правилах безопасного поведения на дороге. Автомобилистов призывали заранее снижать скорость при приближении к пешеходным переходам и перекресткам, пропускать пешеходов на переходах. Пешим участникам движения объясняли, что переходить проезжую часть следует только в специально отведенных для этого местах, при этом прежде чем вступить на дорогу, необходимо обязательно убедиться в том, что транспортные средства остановились, а водители видят и пропускают их.

Прохожим и водителям также предлагали снять с большого сердца изготовленные школьниками световозвращающие подвески как еще одно из напоминаний о соблюдении мер безопасности на дороге, а также вручали специальные памятки по дорожным правилам.

Сотрудниками Госавтоинспекции совместно с представителями Российских железных дорог и Администрацией города Белово была проведена необычная акция. На железнодорожных путях, расположенных вблизи проезжей части рядом с переездом, была создана инсталляция, демонстрирующая последствия столкновения поезда с легковым автомобилем.

Сотрудники Госавтоинспекции пгт Чебула совместно с отрядом ЮИД на центральной улице поселка провели **акцию «Дистанция»**, в ходе которой напоминали водителям о соблюдении дистанции при управлении автомобилем.

Для привлечения внимания жителей поселка Яшкино к проблеме безопасности на дорогах, повышения водительской культуры проведена **акция «Нет – жертвам ДТП!»**, посвященная всемирному Дню памяти жертв ДТП, в которой приняли участие сотрудники Госавтоинспекции, волонтеры Российского движения школьников, ЮИД. На центральной улице поселка участники акции образовали «стену памяти», выстроившись вдоль проезжей части с табличками погибших участников дорожного движения за текущие месяцы 2021 г., плакатами, призывающими к соблюдению правил дорожной безопасности. Полицейские и их юные помощники, вручая листовки, напомнили пешеходам и водителям о неукоснительном соблюдении правил дорожного движения, о трагических последствиях, к которым приводит их нарушение.

Для формирования у детей дошкольного и школьного возраста навыков безопасного поведения в условиях дорожно-транспортной среды сотрудниками Госавтоинспекции Кемеровской области совместно с работниками образования с использованием мобильных автогородков и автоплощадок проведено более 9 тысяч профилактических занятий.

В июне 2021 года в рамках реализации всероссийской программы, направленной на снижение ДДТТ, открылся Региональный центр по обучению детей навыкам поведения в условиях дорожно-транспортной среды. Отличительной особенностью Центра является использование мобильной автоплощадки (автогородка) на базе транспортного средства, так называемой «Лаборатории безопасности». Центр передан в город Новокузнецк и функционирует на базе МАУ ДО «Детско-юношеский центр «Орион».

Начиная с 1 сентября работники образовательных организаций совместно с сотрудниками ГИБДД организуют для детей **экскурсии «Шагающий автобус»**, на которых отрабатываются основные безопасные маршруты передвижения детей с разбором необходимых мер безопасности в конкретных дорожных ситуациях.

В Кузбассе используется такая форма правового просвещения несовершеннолетних и их родителей, как размещение информации в электронных дневниках обучающихся и электронных классных журналах.

Детские автогородки и автоплощадки

ДАННЫЕ О ГИБЕЛИ И ТРАВМИРОВАНИИ ДЕТЕЙ В ДТП В РЕГИОНАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Регион	Погибли в результате ДТП		Травмированы в результате ДТП	
	2020	2021	2020	2021
Алтайский край	12	нет сведений	383	нет сведений
Иркутская область	15	17	559	412
Красноярский край	15	4	342	261
Кемеровская область	11	13	363	323
Томская область	2	0	97	69
Новосибирская область	19	10	300	270
Омская область	2	7	313	542
Республика Алтай	1	2	50	66
Республика Хакасия	1	5	79	59
Республика Тыва	10	12	108	нет сведений

Тексты сообщений подготовлены сотрудниками отдела пропаганды безопасности дорожного движения Управления ГИБДД по Кемеровской области с учетом рекомендаций психологов. Тематика сообщений определяется исходя из сезонности, а также наиболее актуальных проблем в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Сотрудники Госавтоинспекции области приняли участие в более 600 родительских собраниях **«Безопасность детей – забота общая»**, на которых рассмотрены вопросы обязательного применения при перевозке детей в салоне автомобиля ремней безопасности и детских удерживающих устройств, строгом соблюдении требований ПДД РФ детьми-пешеходами, водителями мотоциклов, мопедов, мокиков, скутеров. Разъяснены требования законодательства по содержанию и воспитанию детей, а также возможные правовые последствия в случае неисполнения родительских обязанностей.

Безопасные горки

С 10 по 31 декабря 2021 г. было организовано проведение акции **«Снежный патруль»**. Сотрудники Госавтоинспекции провели 697 проверок организации дорожного движения в местах массового притяжения детей, в том числе – в местах установки новогодних елок, снежных городков, игровых площадок, катков и других сооружений, расположенных вблизи проезжей части, либо имеющих выход на нее. Ликвидировано 128 несанкционированных снежных горок, имеющих выезд на проезжую часть дороги. С родителями, работниками управляющих компаний и образовательных учреждений проведено более 1,4 тысячи бесед о недопустимости обустройства горок, имеющих выезд на проезжую часть, либо расположенных в непосредственной близости от проезжей части.

Реализованные мероприятия позволили стабилизировать ситуацию с детским дорожно-транспортным травматизмом.

ГИБЕЛЬ И ТРАВМИРОВАНИЕ ДЕТЕЙ НА ПОЖАРАХ И ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

По сведениям Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу, в 2021 году при пожарах на объектах Кемеровской области – Кузбасса погибло 12 детей (в 2020 году на пожарах погибло так же 12 детей).

Количество травмированных детей в 2021 году снизилось на 11,2 % (16 детей) по сравнению с 2020 годом (18 детей).

Доля гибели детей составляет 7,4 % от общего количества погибших (162 человека) при пожарах. Все пожары с гибелью детей в 2021 году произошли в частных жилых домах.

На водных объектах Кемеровской области – Кузбасса в 2021 году погибло 14 детей (2020 год – 13 детей). Доля гибели детей составляет 19 % от общего количества погибших на воде (2020 год – 19 %, увеличение на 1 случай).

Значительную часть детских жизней можно было спасти при наличии должной заботы со стороны законных представителей, ответственном отношении руководителей различных служб к безопасности объектов инфраструктуры и природных объектов, к которым имеют доступ дети. Так, в ходе профилактических мероприятий выявлено 534 случая нахождения детей без сопровождения взрослых на береговой линии.

Для предупреждения гибели и травмирования детей при пожарах на территории Кузбасса систематически выполняется комплекс доказавших свою эффективность профилактических мероприятий.

Также на территории Кузбасса организованы месячники безопасности на водных объектах в летний и зимний периоды, акции «Вода – безопасная территория», «Безопасный лед», «Чистый берег», «Научись плавать». С жителями Кузбасса проведено более 38 тысяч (38 804) профилактических бесед о мерах безопасности на водных объектах.

В детских оздоровительных, образовательных, спортивных организациях проведено 7 864 уроков по правилам поведения на акваториях, в том числе дистанционным путем, охват занятиями составил 284 951 детей.

Профилактика несчастных случаев

НАПАДЕНИЕ БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ НА ДЕТЕЙ

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило одно обращение по факту нанесения собакой телесных повреждений несовершеннолетнему ребенку заявителя. В целях обеспечения соблюдения и защиты прав несовершеннолетнего ребенка по ходатайству Уполномоченного проведена проверка, по итогам которой отменено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении владельца собаки. Заявителю разъяснено право на обращение в суд с иском о возмещении причиненного ребенку морального вреда.

Уполномоченный отмечает, что анализ сведений о численности пострадавших детей свидетельствует о реальной опасности свободного обитания бродячих неконтролируемых собак на улицах и в местах общего пользования городов и населенных пунктов.

Проблема остаётся острой

Информация о численности детей, пострадавших от нападения собак в субъектах Сибирского федерального округа:

СУБЪЕКТ СФО	Нападение собак на несовершеннолетних	
	2020 год	2021 год
Алтайский край	1 052	1 145
Красноярский край	1 636	1 521
Иркутская область	971	952
Кемеровская область	1 207	2 125
Новосибирская область	2 903	1 889
Омская область	1 160	1 078
Томская область	569	679
Республика Алтай	256	247
Республика Тыва	241	160
Республика Хакасия	477	455

В связи с трагическими случаями гибели детей от нападения бродячих собак в регионах Сибирского федерального округа Российской Федерации уполномоченными по правам ребенка сформированы предложения в целях подготовки законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными» и другие законодательные акты Российской Федерации.



Государства-участники признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

*Конвенция о правах ребенка,
статья 40*

Динамика общественно опасных деяний

■ 2020 г. ■ 2021 г.

Число преступлений, совершенных несовершеннолетними

1 507

1 261

Число несовершеннолетних, совершивших преступления

1 421

1 122

Число несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения

2 827

1 358

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По сведениям ГУВД России по Кемеровской области – Кузбассу, период 2021 года в целом характеризуется положительной динамикой в сфере подростковой преступности по сравнению с 2020 годом. Так, произошло снижение следующих негативных показателей:

– число преступлений, совершенных несовершеннолетними – на 16,3 % (с 1 507 до 1 261);

– число несовершеннолетних, совершивших преступления – на 21 % (с 1 421 до 1 122);

– число несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения – на 48 % (с 2 827 до 1 358).

Однако ситуация в регионе остается сложной. При уменьшении общего числа преступлений и количества участников преступных деяний в Кузбассе уровень криминальной активности подростков достаточно высокий.

Рост подростковой преступности отмечен в муниципальных образованиях: Яшкинском (с 14 до 30) и Топкинском (с 23 до 47) муниципальных округах; Прокопьевском (с 141 до 176), Беловском (с 45 до 62), Ленинск-Кузнецком (с 66 до 109), Березовском (с 22 до 24), Осинниковском (с 19 до 21) городских округах; Прокопьевском муниципальном округе (с 7 до 8), Таштагольском муниципальном районе (с 23 до 25).

На 2,3 % (с 303 до 310) возросло число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Основным видом совершаемых подростками преступлений являются кражи, их в 2021 году совершено 743 (в 2020 году – 790). Еще одно часто совершаемое правонарушение – неправомерное завладение транс-

СОСТАВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

■ 2020 год ■ 2021 год



портным средством – 108 (в 2020 году – 115). Кроме того, подростками совершены 2 убийства (2020 год – 2), 3 изнасилования (2020 год – 4), 86 грабежей (2020 год – 124), 9 разбойных нападений (2020 год – 7), 42 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков (2020 год – 53), 6 фактов незаконного оборота оружия (2020 год – 1).

Каждое третье преступление (361 из 1 261, или 28,6 %) совершено в составе группы. Каждое седьмое правонарушение совершено подростками в состоянии алкогольного опьянения.



В структуре административных правонарушений 22 % составляют деяния, квалифицируемые по статье 7.27 КоАП РФ («Мелкое хищение»), 20 % – по статье 20.21 КоАП РФ («Появление в общественных местах в состоянии опьянения»), 15 % – по статье 20.20 КоАП РФ («Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах»), 11 % – по статье 6.1.1 КоАП РФ («Нанесение побоев»).

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ ПОДРОСТКОВ:

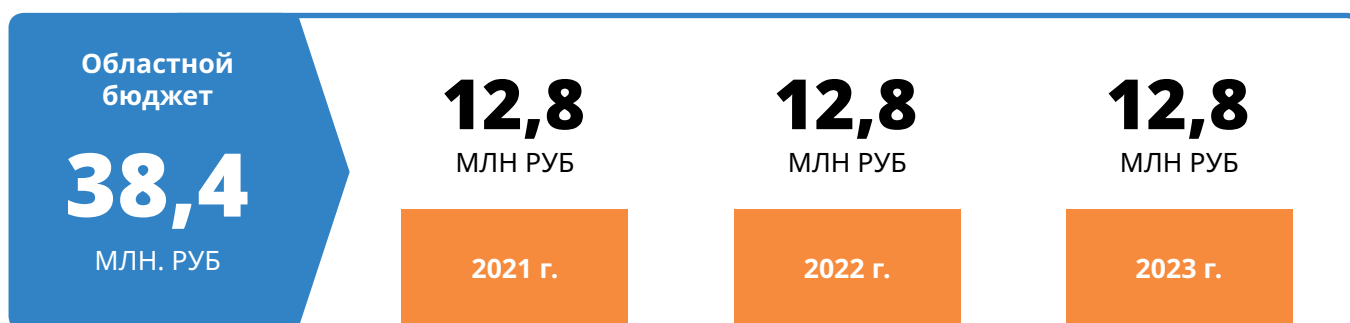
1. Семейное неблагополучие, проявляющееся в отсутствии надлежащего внимания и заботы родителей о своих детях, ненадлежащем воспитании и контроле за поведением детей, насилии в семье, отсутствии материального благополучия и возможности удовлетворить основные потребности детей, асоциальном поведении родителей и употреблении ими алкогольных напитков и наркотических средств.

Так, органами внутренних дел в регионе ежегодно выявляется около трех тысяч неблагополучных родителей (2019 г. – 3 275, 2020 г. – 3 697, 2021 г. – 3 091). Данные о семьях, находящихся в социально-опасном положении и состоящих на учете, о количестве детей в них отражены в предыдущем разделе доклада.

2. Незанятость, отсутствие организованного досуга детей также выделяется в качестве основной причины. Несмотря на предпринимаемые усилия (данные отражены в предыдущем разделе доклада), в период летней оздоровительной кампании 2021 года в Кузбассе из числа состоящих на учете детей организованными формами отдыха охвачено только 66 %, трудоустроено через центры занятости – 3,2 %, самостоятельно трудоустроилось 9 %, всего 1,5 % от общего числа состоящих на учете приняли участие в профильных сменах.

По данным ГУВД России по Кемеровской области – Кузбассу, за счет средств бюджета Кемеровской области – Кузбасса организована внеурочная деятельность 42 % (1 277 из 3 011) состоящих на учете несовершеннолетних, однако более половины подростков в свободное от учебы время не заняты.

ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА



3. В качестве одной из причин криминальной активности несовершеннолетних отмечается недостаточное взаимодействие с образовательными организациями. Так, 71 % (796 из 1 122) участников преступных деяний являются учащимися школ (в 2020 г. – 70 %).

4. Правовая безграмотность.

С учетом изложенного, профилактическая работа по предупреждению детского и семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и совершенствование подходов в решении данных вопросов требует приоритетного внимания.

Наиболее актуальными и требующими неотложного решения являются вопросы организации досуговой занятости подростков, состоящих на профилактическом учете в полиции и находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях комплексного решения проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних разработана и утверждена Правительством Кемеровской области – Кузбасса (постановление от 02.02.2021 № 44) Комплексная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе» на 2021–2023 годы (**далее – Комплексная программа**), которая реализуется Министерством образования и науки Кузбасса (координатор), Министерством физической культуры и спорта Кузбасса, Министерством туризма и молодежной политики Кузбасса, Министерством социальной защиты населения Кузбасса, Министерством здравоохранения Кузбасса, Министерством труда и занятости населения Кузбасса.

В 2021 году в рамках реализации программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе» было организовано более 50 тысяч мероприятий, направленных на формирование позитивного образа жизни и организации полезной занятости трудных подростков. В них приняли участие более 326 тысяч обучающихся, в том числе более 6 тысяч школьников, состоящих на различных видах учета.



К работе с трудными детьми в рамках программы привлечены волонтерские объединения. В Кузбассе успешно развивается подростково-молодежное объединение «Альфа Кузбасса», оно объединяет более 5 тысяч школьников из всех муниципалитетов области. Также в работе с трудными подростками активно участвуют межрегиональная общественная организация «Полигон» и военно-патриотический центр «Вымпел-Кузбасс».



В рамках профилактики подростковой преступности Министерство туризма и молодежной политики Кузбасса поддержало проект по организации полезного досуга трудных подростков. **Грантовую поддержку получила театральная студия «Индиго» в пгт Новый городок города Белово.** В студии собрана группа ребят в возрасте от 14 до 18 лет, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних г. Белово.

Большой блок мероприятий комплексной программы направлен на защиту детей и молодежи от опасной и деструктивной информации, распространяемой в сети Интернет. В 2021 году на базе Кузбасского молодежного центра, подведомственного Министерству туризма и молодежной политики Кузбасса, создан Центр информационной безопасности молодежи.

Министерство образования Кузбасса совместно с Министерством туризма Кузбасса в рамках проекта «Дети в Интернете» организовали и провели областную школу профилактики деструктивного поведения в молодежной среде. Участниками стали более 100 специалистов комитетов по делам молодежи, управлений образований и комиссий по делам несовершеннолетних всех 34 муниципалитетов Кузбасса.

Предложения по профилактике правонарушений несовершеннолетних

По мнению Уполномоченного, главным условием успеха в профилактике правонарушений несовершеннолетних является эффективное межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионе.

Кроме того, опыт других регионов подтверждает целесообразность внедрения в Кузбассе единой базы данных несовершеннолетних и семей, состоящих на различных видах профилактического учета. Это позволит вести персонифицированный учет несовершеннолетних, формировать сведения о количестве детей и семей по видам профилактического учета и осуществлять мониторинг результатов профилактических мероприятий.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССЕ В 2021 ГОДУ



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ

Институт общественных помощников Уполномоченного создан в соответствии с Законом Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ. Деятельность помощников направлена на взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка.

Основная задача общественных помощников – оказывать действенную поддержку людям, особенно проживающим в удаленных районах области, которые не имеют возможности лично обратиться к Уполномоченному. Прежде всего, это оказание консультативной помощи жителям муниципальных образований в решении вопросов, связанных с защитой прав детей, в случаях, когда заявитель не имеет возможности обратиться к Уполномоченному лично. Большое значение имеет также работа общественных помощников в случае необходимости получения Уполномоченным информации о гражданах, проживающих в муниципальном образовании, для своевременной отработки поступающих запросов. Кроме того, общественные помощники ведут постоянный мониторинг состояния дел по защите прав и интересов несовершеннолетних на территории конкретной местности, находятся в постоянном контакте с ответственными лицами по вопросам сферы детства, руководителями социальных учреждений, активистами общественного самоуправления.

Предложения о кандидатах в общественные помощники вносятся Уполномоченному главами органов местного самоуправления – по одному кандидату от муниципального образования. Кандидатом может стать житель территории с опытом работы в сфере защиты детства, не имеющий запретов и ограничений, препятствующих работе с детьми, обладающий авторитетом среди широкого круга лиц.



Общественным помощникам на срок их полномочий выдается удостоверение общественного помощника, являющееся официальным документом, подтверждающим их полномочия.

В 2021 году был актуализирован список общественных помощников Уполномоченного, в результате чего состав общественной команды детского омбудсмена был частично обновлен.

В августе 2021 года впервые за долгое время состоялся семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного, в котором приняли участие представители 27 муниципальных образований Кузбасса.

Спикерами на встрече стали: Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области – Кузбассе Зоя Волошина, начальник отдела по делам несовершеннолетних ГУ МВД Кемеровской области – Кузбасса Ирина Васильева, судья Ленинского районного суда г. Кемерово Наталья Петрова, начальник управления по взаимодействию с организациями финансового рынка администрации Правительства Кузбасса Вера Гончарова, заместитель главного врача ГАУЗ «КОКБ» Вероника Власова, председатель комитета по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса Алексей Зеленин.

Участники семинара-совещания заслушали информацию и обсудили вопросы состояния подростковой преступности в Кузбассе и проблемы безопасности детей, в том числе – в семье, вопросы взаимодействия с государственными органами по вопросам защиты прав несовершеннолетних.

Особо был отмечен доклад судьи Ленинского районного суда г. Кемерово Натальи Петровой, которая примерами из личной профессиональной практики обозначила важные проблемы и уязвимые точки действующего института семьи и деятельности органов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, необходимость правового просвещения детей, подтвердила безусловный приоритет интересов ребенка в деятельности уполномоченных органов.

Участники совещания выразили готовность к всестороннему межведомственному взаимодействию при реализации задач по защите детства на территориях муниципальных образований Кузбасса.

По итогам 2021 года общественными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка в Кемеровской области – Кузбассе было отработано 480 обращений.

Как правило, к помощникам обращались за консультацией по возможным действиям заявителя в случае возникновения правовой ситуации, связанной с интересами несовершеннолетнего. Если вопрос требовал подключения сторонних ресурсов или комплексного межведомственного подхода и не мог быть решен в рамках полномочий органа местного самоуправления, общественный помощник передавал данное обращение в аппарат Уполномоченного для дальнейшей отработки.

В 49 случаях общественным помощникам потребовалось выехать на место проживания заявителя для того, чтобы детально разобраться

Количество
обращений
к общественным
помощникам
Уполномоченного,
2021 год



в ситуации. Уполномоченный выражает благодарность главам органов местного самоуправления Кузбасса, которые оказывали содействие помощникам во время исполнения ими своих полномочий.

Муниципальные органы образования и социальной защиты приглашают общественных помощников Уполномоченного к участию в составе межведомственных комиссий по мониторингу состояния дел в социальных учреждениях для несовершеннолетних, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2021 году состоялись совместные выезды в 46 муниципальных учреждений.

Еще один значимый блок работы общественных помощников – проведение мероприятий для различных категорий населения. За год было проведено 175 мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних и их родителей, направленных на укрепление семейных ценностей, сохранение исконных традиций, патриотическое воспитание и т. п.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ДЕТЕЙ

Общественный совет детей при Уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе был создан 28 февраля 2013 года – одним из первых в России.

Цели и направления работы

Цели этой организации – привлечение детей к активной деятельности по развитию детского, ученического самоуправления, вовлечение их в принятие решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечение правовой защищенности детей и развития в Кузбассе партнерства во имя детей.

Основными направлениями в работе Совета являются правовое просвещение школьников Кузбасса, развитие детского общества в Кемеровской области и поддержка инициатив и проектов школьников региона.

В состав Совета входит 35 представителей всех муниципальных образований региона. Руководит Советом председатель, избираемый на один год на общем заседании Совета. В 2021 году им стал Даниил Полянский, учащийся МАОУ «Гимназия № 41», член Совета от Кемеровского городского округа.

В Совете три профильных комитета:

- по вопросам образования и прав школьников;
- по вопросам культуры, спорта и СМИ,
- по вопросам волонтерства и добровольчества.

Взаимодействие Совета с органами власти, государственными структурами и общественными организациями осуществляется через Уполномоченного и его аппарат.

В 2021 году Совет установил тесные дружеские контакты с детскими советами при уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации: Тульской, Калужской, Курской, Челябинской, Иркутской, Новосибирской и Рязанской областей, Пермского и Ставропольского краев, Республики Бурятия, города Москвы и др.



В соответствии с положением, заседание Общественного совета детей при Уполномоченном по правам ребёнка в Кемеровской области – Кузбассе проходит ежеквартально. Каждое посвящено определенной теме, связанной со сферой детства.

В 2021 году состоялось 3 заседания Совета, 2 из которых – в очном формате, 1 – по ВКС:

– XXXII заседание Общественного совета детей было посвящено общественной безопасности детей. Члены Совета обсудили реализацию проектов и предложений, направленных на борьбу с буллингом в образовательных учреждениях, правовое просвещение школьников;

– XXXIV заседание состоялось на тему «Роль искусства в гражданско-патриотическом воспитании». В заседании в Кузбасском краеведческом музее приняли участие министр образования и науки Кузбасса Софья Балакирева и председатель комитета по вопросам образования, культуры и национальной политики Парламента Кузбасса Ирина Федорова.

– XXXIV заседание прошло в большом зале Парламента Кузбасса и было посвящено знакомству с деятельностью регионального парламента. В нем приняли участие заместитель председателя Законодательного Собрания Кузбасса Юрий Скворцов и член Молодежного парламента Кузбасса Дарья Саакян.

Важным в своей деятельности члены Совета считают работу с обращениями от своих сверстников. В 2021 году Общественным советом детей было принято в работу 24 обращения. В аккаунты Общественного совета детей поступают не только вопросы от ребят, но и предложения о сотрудничестве и организации совместных проектов. Если обращение содержит серьезный вопрос в сфере защиты прав и интересов детей, то оно передается в аппарат Уполномоченного для подготовки ответа.

Главной реализованной инициативой Общественного совета детей в 2021 году стал проект **«Мое право»**, направленный на правовое просвещение школьников Кузбасса.

Советом был выбран формат диалога «на равных», когда передача информации идет от сверстника – сверстнику. При активном организационном и методическом содействии аппарата Уполномоченного, при участии правового отдела ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу для проекта были разработаны пять тематических лекций для школьников, посвященные правам, обязанностям детей, кибербезопасности, противодействию буллингу и скулшутингу.

Реализация проекта началась 22 октября 2021 года на платформе Научно-методического центра управления образования города Кемерово с лекции «Права и обязанности детей» для учащихся начальной школы. В качестве экспертов выступили сотрудники ГУ МВД по Кемеровской области – Кузбассу.

Вторая встреча в рамках проекта «Мое право» состоялась со старшеклассниками и была посвящена безопасности образовательных учреждений, вреде «скулшутинга» и «колумбайна».

Благодаря цифровым возможностям Научно-методического центра областного центра в целом в просветительском проекте «Мое право» приняли участие 46 тысяч школьников со всего региона.

Используя подготовленный материал проекта «Мое право», члены регионального Совета детей провели подобные мероприятия в своих образовательных организациях. Таким образом, проект продолжился в Мариинске, Яе, Прокопьевске, Калтане, Гурьевском и Новокузнецком районах, в Белове.

Другой проект – **«Лидерский экспресс»** – направлен на развитие взаимодействия членов Совета с представителями детских общественных организаций Кузбасса. В образовательных учреждениях своих муниципалитетов члены Совета встречаются с лидерами детских движений,



знакомятся с активистами, обсуждают актуальные вопросы и инициативы, разрабатывают совместные проекты. Такое плотное общение лидеров с лидерами также вызвало интерес среди сверстников.

Совместно с Прокуратурой Кузбасса аппаратом Уполномоченного в 2021 году проведен **конкурс сочинений, докладов и рефератов, посвященный 300-летию Прокуратуры России**. На конкурс было представлено 27 работ из разных муниципальных образований региона, в том числе от членов Совета детей. На основании результатов оценочных листов конкурсной комиссией признаны победителями:

– в номинации «Сочинение»: Ксения Золотухина, София Бизеева, учащиеся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 68» (Прокопьевский городской округ) – за работу «Мечта детства – мечта будущего. Роль прокурора в становлении государства»;

– в номинации «Доклад»: Егор Чернов, учащийся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» (Кемеровский городской округ) – за работу «Роль прокуратуры в защите прав детей».

Значимым достижением стала победа кузбассовцев во Всероссийском конкурсе социальных видеороликов, направленных на привлечение внимания к здоровому образу жизни и наполнение Интернета позитивным контентом. Наша команда участвовала в III Всероссийском слете Детских общественных советов регионов (6–9 июля 2021 года), который проходил по инициативе Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка. Его темой стала «Безопасность детства. Дети – за безопасность». В слете приняли участие более 250 делегатов из регионов Российской Федерации, в том числе от Кузбасса. Для участников было множество разных интересных и важных мероприятий: лекции, мастер-классы, тренинги, в том числе по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних не только в школе или на транспорте, но и в быту, и информационной среде.

По итогам Всероссийского конкурса социальных видеороликов, направленных на привлечение внимания к здоровому образу жизни и наполнение Интернета позитивным контентом, победителем признана работа команды Сибирского федерального округа, в состав которой входили председатель регионального детского Общественного совета кемеровчанин Даниил Полянский и ленинск-кузнецчанка Василина Алешина.

Кроме того, члены Совета принимают участие в олимпиадах школьников, научных конференциях, круглых столах, открытии выставок и объектов инфраструктуры. Например, председатель Совета Даниил Полянский принял участие в презентации альбома «Культурное наследие Кузбасса», а также стал участником круглого стола Общественной палаты Кузбасса, посвященного сохранению культурного наследия региона.

Во Всероссийской акции «Новогодний чек-лист» среди участников детских общественных советов России, которую инициировала Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова в декабре 2021 года, член Совета от Киселевского городского округа Яна Иванчук стала победителем и получила заслуженный и полезный подарок.

Члены Общественного совета детей – победители многих конкурсов, в том числе и всероссийских



Впервые в Кузбассе Региональный совет отцов получил официальный статус.

СОВЕТ ОТЦОВ

Первый Всекузбасский форум отцов состоялся в апреле 2021 года. Его организаторами стали Совет по вопросам попечительства в социальной сфере Кузбасса, Министерство образования и науки Кузбасса, Парламент Кузбасса, Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе. В форуме приняли участие более 500 человек.

В решении актуальных задач семьи и детства Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка объединил активных кузбассовцев из всех муниципалитетов. Это люди разных профессий, среди них есть шахтеры, металлурги, строители, ученые, но прежде всего, они – достойные отцы. На общественных началах они включаются в решение важных социально значимых вопросов по защите семейных ценностей, воспитанию подрастающего поколения.

Руководители Совета отцов

На первом заседании регионального Совета отцов, посвященном основным задачам и планированию работы на 2021 год, председателем этой общественной организации был избран директор Театра для детей и молодежи (г. Кемерово) Григорий Забавин. Его заместителями стали заместитель главного врача по хирургии и трансплантологической помощи Кузбасской клинической больницы скорой медицинской помощи Константин Краснов и заместитель руководителя коллегии адвокатов «Регионсервис» Александр Удодиков.

В рамках первого Всекузбасского форума отцов члены Совета, активисты школьных и муниципальных родительских комитетов, отцы-педагоги обсуждали актуальные вопросы ответственного отцовства, благополучия семьи и сохранения мужского здоровья.

Пленарное заседание по основным темам прошло под председательством губернатора Кузбасса Сергея Цивилева. Председатель Совета по вопросам попечительства в социальной сфере Кузбасса Анна Цивилева приняла активное участие в деятельности рабочих площадок форума.

С докладами на форуме выступили эксперты из Москвы:

– координатор Общероссийского общественного движения «За жизнь!», директор Института биополитики и пронатологии демограф Сергей Чесноков поднял вопрос о роли мужчины в принятии решения о рождении и сохранении ребенка;

– отец девяти детей, лидер движения «Сорок сороков» Андрей Кормухин провел дискуссию по теме «Отцовство как основа государства».

В рамках форума в большом зале Парламента Кузбасса состоялся просмотр фильма «Право выбора», который представила режиссер Елена Пискарева – координатор Общероссийского общественного движения



«За жизнь!»). В числе зрителей были депутаты, специалисты медицинского сообщества и служб опеки, школьные психологи, педагоги. После показа состоялось обсуждение фильма с автором и экспертами.

Также в дни форума состоялся круглый стол на тему «Воспитание отцовства как ответ на угрозу демографической безопасности», а для школьников прошла интерактивная игра «Настоящий ОТЕЦ — это звучит сильно!»).

Мероприятия и акции Совета отцов Кузбасса, запланированные на 2021 год, были интересны и близки для любой семьи.

Акция «В театр с папой!». В Театре для детей и молодежи Кемерова состоялся показ спектакля «Папа». Это настоящий разговор-откровение, который уже много лет не оставляет ни одного своего зрителя равнодушным.

При непосредственном участии Совета отцов успешно прошли **всекузбасские творческие конкурсы детского рисунка «Наследники Великой Победы» и «Рисуем с папой – Кузбасс 300»**, а также **региональный этап международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ»**. В конкурсах участвовали более 2 500 детей от 3 до 18 лет. Призерами и победителями стали талантливые, интересующиеся историей своей страны и региона юные жители Кузбасса. Во время подготовки в территории было передано 300 комплектов художественных принадлежностей. Лучшие рисунки, подготовленные детьми и их отцами, экспонировались во время торжественных мероприятий по празднованию 300-летия Кузбасса в Ледовом дворце «Кузбасс». Также по итогам конкурсов был издан сборник лучших художественных и литературных работ.

Кроме того, представители регионального Совета отцов в своих муниципальных образованиях провели **ряд рейдов по детским площадкам в рамках акции «Отцовский патруль»**, информация о выявленных недостатках и замечаниях была направлена в адрес глав этих территорий.

При активной поддержке отцов Кузбасса был реализован значимый **социальный проект «Мужское здоровье»**, организованный в медицинской клинике «Красная Горка» областного центра.

Самые активные отцы приняли **участие в посадке молодых саженцев в Сосновом бору** столицы Кузбасса. Это уникальный природный заповедник в городской черте и любимое место кемеровчан для отдыха и занятий спортом. Лесной массив постоянно требует обновления, поэтому Совет отцов Кузбасса решил внести свою лепту в сохранение «зеленых легких» областного центра и сделал это сразу после первого старта Всероссийского дня бега «Кросс нации».

Особое внимание уделяет Совет отцов вовлечению подрастающего поколения в регулярные занятия физкультурой и спортом, популяризации активного образа жизни среди молодежи.

В 2021 году при поддержке заместителя председателя Совета отцов Константина Краснова в Кузбассе проведено почти два десятка детских соревнований по баскетболу разного уровня – от городских до межрегиональных. В них приняли участие более 200 школьников не только из Кузбасса, но и со всей Сибири. Лучший результат на сегодняшний день показывает кемеровская команда «Show time», юные игроки которой показывают яркую и техничную игру с любым соперником, достойно представляя родной край на спортивной арене.

Совет отцов участвует в организации и проведении соревнований и по другим видам спорта: например, шахматные турниры среди семейных команд, футбольные баталии в рамках региональной акции «Кузбасс против наркотиков».



Также при поддержке регионального Совета отцов и Уполномоченного по правам ребенка в Кузбассе **приступили к реализации большого благотворительного проекта «Дети – не птицы»** – активный представитель совета Дмитрий Сергеев поделился идеей установки инновационных решеток на окна для защиты детей от выпадения. Производством их занимается компания «Заслон», которая имеет необходимые документы соответствия уровню безопасности от МЧС. По замыслу предпринимателей, часть средств, полученных от продажи каждого изделия, пойдет на установку бесплатных заслонов нуждающимся.

Забота отцов – безопасность детей

В Кемерове данный проект запустили среди многодетных семей, состоящих на учете в муниципальном учреждении «Центр социальной помощи семье и детям», затем благодаря широкой общественной поддержке защитные решетки стали устанавливать во всем Кузбассе. На сегодняшний день уже установлено 82 чудо-механизма в квартирах многодетных, малообеспеченных семей, 36 из них семьи получили в подарок от Попечительского совета по развитию социальной сферы, а 24 – в рамках специального социального проекта самой компании и ее партнеров.

Символично, что создание в Кузбассе Совета отцов совпало с подписанием Президентом России Владимиром Путиным Указа, согласно которому в 2021 году впервые в России в целях укрепления семьи и повышения значимости отцовства в воспитании детей 17 октября страна отметила День отца.

Новый праздник – День отца

В честь этого события в Кузбассе членами Совета отцов был организован ряд интересных мероприятий.

В кемеровском Центре социальной помощи семье и детям состоялось вручение продуктовых наборов 80 многодетным отцам (вдовцам и самостоятельно воспитывающим детей), проживающим в областном центре. Акция прошла по инициативе и при поддержке заместителя председателя регионального Совета отцов, заместителя руководителя КА «Регионсервис» Александра Удодикова. Отцы получили продуктовые наборы с макаронами, мясными и овощными консервами, чаем и сладостями – зефиром, печеньем и шоколадом. Кроме того, семьи получили подарочное издание книги «Удивительные факты, достижения и рекорды Кузбасса», изданной специально к 300-летию региона.

Председатель регионального совета отцов Григорий Забавин непосредственно в День отца, 17 октября, в Театре для детей и молодежи г. Кемерово организовал специальный показ знаменитого спектакля «Папа». Он стал прекрасным подарком работникам учреждений социальной сферы – зрителями стали работники здравоохранения, образования, сотрудники полиции и их дети.

В День отца стартовали муниципальные отборочные соревнования в рамках областного семейного турнира по шахматам «Кубок Совета отцов Кемеровской области – Кузбасса». Главным судьей соревнований стал инициатор турнира, представитель совета от Осинниковского городского округа, арбитр первой категории Андрей Болов. В финале за звание лучшей семейной команды Кузбасса боролись представители 11 территорий региона. В итоге главный приз – фирменный Кубок турнира увезла команда папы с сыном из Анжеро-Судженска.



Новогодняя акция #ПАПАСТРОИТГОРКУ регионального Совета объединила всех отцов Кузбасса. В разных территориях мужчины собирали небольшие бригады и вместе с детьми обычными лопатами и подручными средствами формировали снежные горки во дворах. Такое общее дело пришлось по душе многим кузбассовцам.

Благодаря консолидации усилий бизнес-сообщества и общественных организаций при активном участии регионального Совета отцов Кузбасса и финансовой поддержке коллегии адвокатов «Регионсервис» в 2021 году была доставлена и передана в дар городу от мастеров современного прикладного искусства из Донецка **памятная скульптура, посвященная трагедии в ТРЦ «Зимняя Вишня».**

С идеей установки произведения современного искусства в память о погибших мастера Донбасса обратились в региональный Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Кузбассе еще в 2019 году. Общественная инициатива по установлению работы кузнечных дел мастеров получила благословение Митрополита Кузбасской митрополии Аристарха, ее решено было разместить на территории храма в честь святых равноапостольных Кирилла и Мефодия в Кемерово.

Авторы композиции – Виктор Михалев, член «Гильдии кузнецов Донбасса», член «Российского творческого союза работников культуры» и Игорь Пупенко, мастер по камню, директор ООО «Восточная камнеобрабатывающая компания». Выкованная из кусков разорвавшихся снарядов кузнецами Донбасса скульптура представляет собой венок из роз и лент, вокруг которого вьются голуби, а в центре расположен земной шар. Идейный замысел прост и глубок одновременно – в дни тяжелых испытаний любовь к Родине, братская взаимопомощь и верность семье и долгу имеют особое значение для каждого.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важнейшей задачей общества является консолидация ресурсов, сил и возможностей общества для обеспечения благополучного и безопасного детства для маленьких граждан страны.



Анализируя динамику основных показателей положения детей в Кемеровской области – Кузбассе, тематику и структуру обращений граждан, связанных с нарушениями прав и законных интересов детей, Уполномоченный отмечает, что в регионе ведется планомерная комплексная работа, направленная на повышение качества жизни детей и семей с детьми. В 2021 году, несмотря на глобальный энергетический кризис и влияние пандемии, бюджет региона оставался социально-ориентированным, все программы, направленные на поддержку социально не защищенных категорий населения, обеспечения государственных гарантий и обязательств сохранились в прежних объемах. Продолжилась реализация мероприятий в рамках национальных проектов «Образование», «Демография», а также в рамках региональных целевых программ социально-экономического развития.

В частности, для повышения качества и доступности образовательных услуг развивается инфраструктура образовательных организаций в соответствии с потребностью и современными требованиями к условиям обучения, обновляется материально-техническая база образовательных организаций и организаций дошкольного образования, внедряются современные технологии и методы обучения и сопровождения детей раннего возраста, предоставляются возможности для научно-исследовательской и проектной деятельности с самых ранних лет, создаются условия для внедрения современной и безопасной цифровой образовательной среды, модернизируется инфраструктура системы дополнительного образования детей, обновляются его содержание и методы.

Однако стоит отметить, что для решения сложных межотраслевых задач в сфере защиты детства необходимы скоординированные усилия, тесное взаимодействие государственных и общественных структур, органов управления образованием и образовательных учреждений, родительской общественности. Выстраивание такого механизма, настройку его эффективной работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних граждан ставит своей задачей Уполномоченный по правам ребенка.

Уполномоченный подчеркивает, что есть ряд вопросов, которые требуют постоянного внимания, непрерывного мониторинга и контроля в динамике с последующими анализом и принятием мер. К таким вопросам относятся, в частности:

**Вопросы
для постоянного
мониторинга
и контроля**

– снижение риска гибели детей от внешних причин;

- своевременное оказание необходимой социальной, информационной и духовной помощи семьям с несовершеннолетними детьми, детям и подросткам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- доступность для детского населения лекарственных средств и специализированной медицинской помощи;
- сохранение и развитие благоприятных условий для развития личности, самоопределения и самореализации детей;
- формирование позитивного образа жизни и организация полезной занятости трудных подростков;
- сохранение нравственных и духовных семейных ценностей, воспитание молодежи на принципах ответственного родительства.

Защита и соблюдение прав детей зависит от всего взрослого населения Кузбасса, от добросовестных рабочих и служащих, выполняющих свои обязанности, от его неравнодушных жителей, стремящихся к развитию и процветанию родного края, к успеху и благополучию подрастающих поколений.

Институт детского правозащитника по сути своей призван способствовать улучшению положения детей. В 2021 году институт защиты прав детей в Кузбассе получил новый импульс для развития. В 2022 году продолжится совершенствование форм и методов работы по защите и восстановлению прав детей, сотрудничеству с общественными, в том числе правозащитными, организациями.

Основываясь на полученном опыте совместной работы с организациями и учреждениями региона, имеющими в своей профильной повестке вопросы детства, Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе выражает надежду на успешное решение данных задач и в дальнейшем.

Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе выражает благодарность руководителям региональных органов государственной власти, территориальных органов федеральных государственных органов, государственных учреждений Кемеровской области – Кузбасса за предоставление достоверных информационных и аналитических сведений, содействие в осуществлении возложенных на Уполномоченного задач.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
«Вектор детства-2021»	9
Взаимодействие с госорганами и организациями.....	15
Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе	27
Основные показатели положения детей в Кузбассе	35
Основные демографические характеристики	36
Семьи с детьми в Кузбассе: политика социальной поддержки	36
Региональные меры социальной поддержки семей с детьми.....	37
Меры поддержки многодетных семей	38
Обеспечение жильем многодетных семей	40
Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	41
Меры по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей.....	43
Образование, воспитание и развитие детей	46
Доступность дошкольных образовательных организаций	46
Общее образование	48
Дополнительное образование	49
Организация детского отдыха и занятости подростков.....	51
Обеспечение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.....	54
Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов.....	58
Обеспечение доступа к образованию детей с ограниченными возможностями здоровья.....	59
Профилактика семейного неблагополучия, социального сиротства	63
Безопасность детства.....	69
Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних	78
Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе в 2021 году	83
Заключение	95

