Д. В. КИСЛИЦЫН

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ в 2016 году

Доклад уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

Кемерово
Кузбассвузиздат
2017

ББК 67.911.11
К44

Кислицын Д. В.
К44 О соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кемеровской области в 2016 году: доклад уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области. – Кемерово: Кузбассвузиздат, 2017. – 72 с.

ISBN 978-5-202-01382-9

ББК 67.911.11

ISBN 978-5-202-01382-9

© Кислицын Д. В., 2017
© АИ «Кузбассвузиздат», 2017

Уважаемые коллеги, друзья!

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, определяющая в перспективе пути и способы устойчивого повышения благосостояния российских граждан, полагает, что возрастание роли человеческого капитала является одним из основных факторов экономического развития.

Очевидно, что для ее реализации необходимо делать ставку на подрастающее поколение. На это не раз указывалось в ключевых документах нашего государства.

В послании 2016 года Федеральному Собранию Президент Российской Федерации изложил свое видение в молодом поколении надежной, прочной опоры России в бурном, сложном XXI веке. «Верю, что это поколение способно не только отвечать на вызовы времени, но и на равных участвовать в формировании интеллектуальной, технологической, культурной повестки глобального развития», – подчеркнул В. В. Путин.

Изложенный им тезис, что каждый «ребенок, подросток одарен, способен преуспеть и в науке, и в творчестве, и в спорте, в профессии и в жизни, а раскрытие его талантов – это наша с вами задача, решение которой – успех России», должен быть главным мотиватором не только каждого должностного лица, но каждого гражданина.

Осознавая амбициозность поставленной задачи, в очередной раз призываю все органы власти к объединению своих усилий для противодействия нарастающему количеству социальных вызовов, которые болезненно ударяют по нашему наиболее уязвимому месту – нашим детям.

Особо хочется отметить рост киберугроз со стороны деструктивных сил, которые проникают в души наших детей, используя их любознательность и стремление к познанию достижений технического прогресса. Безусловно, органами государственной власти делается много для противодействия им, но без широкой поддержки населения, в первую очередь волонтеров, это останется просто кабинетной работой.

В очередном Докладе о соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кузбасса подводятся итоги работы исполнительной власти в этом направлении за прошедший, 2016 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 16 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» на основе анализа и обобщения обращений, результатов проведенных проверок и посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объедине-

ний, сведений, полученных на мероприятиях разного уровня, где обсуждались вопросы сферы защиты детства.

В докладе отражены основные направления реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом моего внимания, органов исполнительной власти, а также оценки, выводы и рекомендации, нацеленные на устранение нарушений и обеспечение прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основой доклада послужила информация, предоставленная прокуратурой Кемеровской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Главным управлением МВД России по Кемеровской области, Управлением Судебного департамента в Кемеровской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказания по Кемеровской области, Кузбасским ЛУ МВД России, Новокузнецким ЛО МВД России, ЛО МВД России на ст. Белово, Государственной инспекцией труда в Кемеровской области, территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, органами исполнительной власти Кемеровской области.

Уполномоченный по правам ребенка
в Кемеровской области **Д. В. КИСЛИЦЫН**

ВВЕДЕНИЕ

Об институте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

За прошедший, 2016 год изменений в структуре государственного органа не произошло. 30 марта 2016 года на заседании 38-й сессии Совета народных депутатов Кемеровской области IV созыва принято постановление, в соответствии с которым на должность уполномоченного по правам ребенка в регионе вновь назначен Дмитрий Владимирович Кислицын.

Аппарат уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области включает пять штатных единиц государственных гражданских служащих Кемеровской области.

Основная цель создания госоргана – обеспечение эффективной защиты прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основными задачами уполномоченного являются (ч. 3 ст. 2 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ):

– обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка;

– содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;

– подготовка предложений по совершенствованию законодательства Кемеровской области об обеспечении основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;

– взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

– информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Приоритетная задача уполномоченного – защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Социально-экономическая ситуация в Кемеровской области

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, за 2016 год оборот организаций в действующих ценах составил 2,4 трлн руб. и увеличился по сравнению с 2015 годом на 7,1 % (за 2015 г. – на 6,7 %).

Из числа введенных в действие зданий 96,6 % составляют здания жилого назначения. В 2016 году введено в действие 6 333 единицы зданий (в 2015 г. – 7 234) общей площадью 1 588,4 тыс. м^2 (в 2015 г. – 1 628,1), в том числе жилого назначения – 1 320,4 тыс. м^2 (в 2015 г. – 1 184,5). Также введено в действие четыре учебных (8) и одно здание здравоохранения (1) общей площадью 19,2 (46,6) и 2,7 (0,1) тыс. м^2 соответственно.

За счет бюджетных средств введены в действие 137,3 тыс. м^2 жилья, или 96,7 % к уровню 2015 года, в том числе за счет средств федерального бюджета – 68,9 тыс. м^2 (103 % соответственно), средств областного и местных бюджетов – 68,4 тыс. м^2 (91,2 %).

Населением за счет собственных и привлеченных средств построены 5,9 тыс. жилых домов общей площадью 550 тыс. м^2 (на 4 % больше уровня 2015 г.). Доля построенного населением жилья в общем вводе по области составила 50,4 % (в 2015 г. – 52,8 %).

Средняя фактическая стоимость строительства 1 м^2 общей площади отдельно стоящих жилых домов квартирного типа (без пристроек, надстроек, встроенных помещений и жилых домов, построенных населением) в 2016 году составила 33 822 руб.

Таблица 1

Количество введенных в эксплуатацию объектов за счет нового строительства и реконструкции

Объекты	2016 г.	Справочно 2015 г.
Общеобразовательные организации, ученических мест	1 050	850
Дошкольные образовательные организации, мест	155	1 034
Больничные организации, коек	96	–
Амбулаторно-поликлинические организации, посещений в смену	511	102
Плавательные бассейны, ед.	1	2
Спортивные залы, тыс. $м^2$	1,2	1,1
Плоскостные спортивные сооружения, тыс. $м^2$	16,6	3,3
Культовые сооружения, ед.	6	12

В декабре 2016 года цены на продовольственные товары увеличились на 0,3 % (в декабре 2015 г. – на 1,1 %), на непродовольственные товары – на 0,1 % (в декабре 2015 г. – на 0,4 %).

Средняя цена 1 $м^2$ общей площади жилья на первичном рынке составила 39 тыс. руб., или 99,0 % к прошлому году, на вторичном рынке – 35 700 руб. (93,4 %).

По предварительным данным Главного финансового управления, за январь – ноябрь 2016 года областной бюджет исполнен с дефицитом 1,1 млрд руб. (за январь – ноябрь 2015 г. – с профицитом 692 млн руб.). Доходы областного бюджета сложились в объеме 94,0 млрд руб. (за январь – ноябрь 2015 г. – 90,0 млрд руб.), расходы – 95,1 млрд руб. (89,3 млрд руб.).

В структуре расходов областного бюджета за январь – ноябрь 2016 года на национальную экономику направлено 10,8 млрд руб. (11,3 % от общей суммы расходов), социально-культурные мероприятия – 65,5 млрд руб. (68,9 %).

Среднемесячный денежный доход на душу населения в январе – ноябре 2016 года составил 20 527 руб., в аналогичном периоде прошлого года – 20 721 руб.

По данным Главного финансового управления, расходы консолидированного бюджета области на социальную политику в январе – ноябре 2016 года составили 21,5 млрд руб. (в том числе в ноябре – 2,0 млрд).

Среднемесячная заработная плата работников в организациях области (включая малые предприятия) в январе – ноябре составила 29 110 руб. и по сравнению с соответствующим периодом 2015 года возросла на 4,7 %.

По предварительной оценке, на 1 января 2017 года численность постоянного населения Кемеровской области составила 2 709,4 тыс. человек и уменьшилась за год на 8,2 тыс. человек.

Естественная убыль (разница между числом родившихся и умерших) в 2016 году составила 6 тыс. человек.

По сравнению с 2015 годом число родившихся уменьшилось на 1,1 тыс. человек (на 3,2 %), число умерших – на 0,5 тыс. человек (на 1,2 %). Число умерших превысило число родившихся на 18,4 % (в 2015 г. – на 16 %).

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА

Основными направлениями деятельности уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в 2016 году, как и в предыдущие годы, явились: обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление и содействие реализации нарушенных прав и законных интересов ребенка; совершенствование законодательства Кемеровской области в сфере защиты детства; взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка; информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

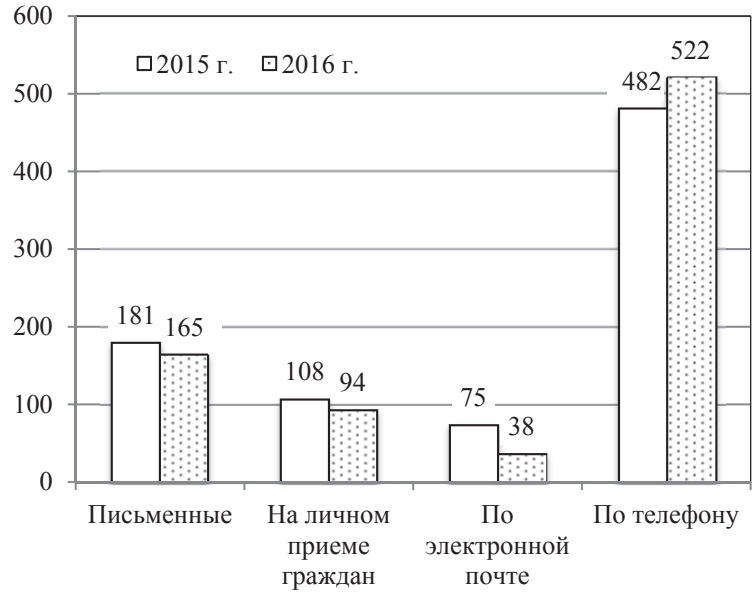

Рис. 1. Количество обращений, поступивших в адрес уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в 2015–2016 годах

Общее количество индивидуальных и коллективных обращений граждан к уполномоченному по поводу защиты прав и законных интересов ребенка в 2016 году составило 819, или 96,8 % от уровня 2015 года (846).

Распределение обращений по сферам правоотношений в отчетном году остается практически прежним. Как видим из таблицы 2, наибольшее количество из общего числа обращений составляют обращения по вопросам защиты имущественных прав детей, на втором месте – проблемы сферы семейных правоотношений, на третьем – вопросы образования детей.

Таблица 2

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений в 2015–2016 годах

Сфера правоотношений	2015 г.	2016 г.
Имущественные правоотношения	201	215
Образование	103	77
Социальная поддержка и защита	79	70
Здравоохранение (право на охрану здоровья и медпомощь)	35	40
Семейные: – вопросы воспитания детей, включая общение с родственниками, опеку и попечительство – жестокое обращение в семье	 209 28	 211 5
Деятельность правоохранительных органов (в т. ч. касающаяся привлечения к уголовной, административной ответственности)	122	74
Другое	69	127
Итого	846	819

Устойчивое сокращение общего количества поступивших обращений за последние три года говорит о повышении уровня правовой грамотности населения, ответственной работе местных органов исполнительной власти с привлечением общественности и средств массовой информации к решению проблем детского благополучия.

Подавляющее большинство обращений поступает от заявителей, проживающих в Кемеровской области. Надо отметить, что 85 % населения области сосредоточено в городской местности, и в среднем около ⅔ обращений приходится на долю заявителей, проживающих на территориях области с численностью населения свыше 100 тыс. жителей: Кемеровского, Новокузнецкого, Прокопьевского, Киселевского, Ленинск-Кузнецкого, Беловского, Междуреченского городских округов. Остальная незначительная доля обращений (около 0,5 %) поступает из других регионов РФ: Республики Саха (Якутия), Казахстана, Алтайского края, Санкт-Петербурга.

Все поступающие к уполномоченному жалобы рассматривались по существу, каждому заявителю в установленный законом срок направлен аргументированный ответ. Во многих случаях этот ответ носит промежуточный характер, поскольку для разрешения поставленных заявителем вопросов требовалось взаимодействие с компетентными органами государственной власти, на что, естественно, уходило дополнительное время.

Еженедельно уполномоченный лично проводит прием граждан в рабочем кабинете. Кроме того, регулярно, практически ежемесячно им осуществляется прием граждан с выездом в территории муниципальных образований области с привлечением к работе руководителей и специалистов органов местного самоуправления.

7 декабря 2016 года впервые в Ленинск-Кузнецком районе прием проводился совместно с органами прокуратуры Кемеровской области, в том числе прокурором отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи Кемеровской области Е. В. Трушиным и другими прокурорами отдела и прокуратуры Ленинск-Кузнецкого района. Участие в работе также принимал заместитель главы района по социальным вопросам В. А. Артемов.

Выездные приемы граждан также проводились: 28.01.2016 – в Топкинском районе, 18.02.2016 – в Ижморском районе, 10.03.2016 – в Анжеро-Судженске, 28.04.2016 – в Мысках, 20.05.2016 – в Березовском, 16.09.2016 – в Новокузнецке, 28.10.2016 – в Гурьевском районе.

В рамках проведения выездных приемов, межведомственных мероприятий (рейдов) и работы по обращениям в плановом и внеплановом порядке уполномоченный посещает более 120 детских организаций различных ведомств ежегодно, по результатам мероприятий проводятся совещания с участием руководителей учреждений, органов местного самоуправления. Завершением посещения становится подведение итогов, даются рекомендации по устранению выявленных недостатков и совершенствованию образовательного процесса с учетом положительного опыта других учреждений.

Уполномоченным инициировано создание правовых основ для деятельности общественных помощников уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области. Активная жизненная позиция и желание защищать детей являются основными критериями при отборе кандидатов. В настоящее время общественных помощников трое.

В целях повышения эффективности работы института уполномоченного и всех субъектов системы охраны и защиты детей и семей с детьми уполномоченным по правам ребенка заключено 30 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов детей с образовательными и общественными организациями области, а также с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти: прокуратурой Кемеровской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Управлением Минюста Российской Федерации по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Управлением Росздравнадзора по Кемеровской области, Управлением Федеральной миграционной службы по Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области и др.

В 2016 году заключено еще одно соглашение – с Кемеровской областной организацией общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов».

Совместно с прокуратурой Кемеровской области в отчетном году в рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии от 25 октября 2011 года издано информационно-справочное по-

собие «Права детей-инвалидов». Пособие поможет легко ориентироваться в массиве сложных переплетений норм социальных гарантий, взятых на себя государством, позволит без труда найти ответ на интересующие вопросы по обеспечению прав и законных интересов ребенка-инвалида, с которыми приходится регулярно сталкиваться его родителям.

Уполномоченный является участником областных социально значимых акций, проводимых органами государственной власти, в том числе общественными организациями. Так, 9 февраля 2016 года с площади Советов в Кемерове отправился в путь гуманитарный груз для детей-инвалидов из Краснодонского дома-интерната в Луганской Народной Республике – детские инвалидные коляски со специальным удерживающим корсетом. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации П. А. Астахов обратился к региональным уполномоченным по правам ребенка, и, несмотря на непростую финансово-экономическую ситуацию, власти Кемеровской области нашли возможность выделить восемь специализированных детских колясок, шесть из них предоставили Краснодонскому дому-интернату государственные стационарные учреждения для детей-инвалидов, которые находятся на территории Кузбасса, и две – протезно-ортопедическое предприятие в Новокузнецке. Большую помощь в транспортировке детских колясок из Кузбасса до централизованного пункта сбора гуманитарного груза в столице оказало предприятие по производству детского игрового оборудования «КСИЛ-Кузбасс».

Также Д. В. Кислицын в 2016 году неоднократно принимал участие в различного рода акциях и мероприятиях, проводимых в поддержу детства, семьи и материнства:

6 января – в торжественном закрытии областной акции «Рождество для всех и каждого» в детском доме № 2, г. Кемерово, начатой в канун встречи Нового, 2016 года;

10 февраля – в Кузбасском региональном центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности» в круглом столе на тему: «Физическое воспитание и формирование культуры и здорового образа жизни у воспитанников детских домов как условие позитивной социализации»;

22 марта – в третьей областной спортивной игре «Полицейские старты – 2016», проходившей на базе Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо» с участием детских общественных объединений правоохранительной направленности «Юные друзья полиции» и сотрудников полиции, посвященной образованию Кемеровской областной детско-юношеской организации по содействию правовому воспитанию подрастающего поколения «ЩИТ и МЕЧ»;

2 апреля – в акции солидарности людей с аутизмом в рамках Всемирного дня распространения информации об аутизме, проводимой Кемеровской городской общественной организацией помощи детям и взрослым с нарушениями развития аутистического спектра «Интеграция»;

9 апреля Д. В. Кислицын стал почетным гостем на премьере первого сезона кемеровской студии «Ералаш» в киноцентре «Юбилейный», г. Кемерово, где юные актеры собрались с родителями посмотреть отснятые сюжеты со своим участием;

12 апреля в качестве председателя жюри посетил XI Ежегодный конкурс юных чтецов, посвященный Дню космонавтики, организатором которого стало МАУК «Муниципальная информационно-библиотечная система» г. Кемерово;

24 апреля Д. В. Кислицын стал почетным гостем на завершившейся в Кемеровском государственным университете XIV Областной научно-практической конференции «Эрудит-2016», посвященной областному Дню шахтера. Вот уже 14 лет это мероприятие собирает цвет молодежи Кузбасса – будущих экономистов, юристов, математиков, биологов, экологов, социологов, политологов, физиков, химиков и т. д.;

11 мая в рамках общероссийской акции по противодействию жестокому обращению с детьми «Детский телефон доверия» провел просветительскую лекцию в МБНОУ «Городской классический лицей», г. Кемерово;

12 мая принял участие в заседании межведомственного координационного совета по вопросам патриотического воспитания и подготовки к военной службе граждан Российской Федерации в Кемеровской области;

26 мая – в заключительном гала-концерте XXIII фестиваля художественного творчества «Надежда» с участием воспитанников детских домов, общеобразовательных школ психолого-педагогической поддержки и школ-интернатов г. Кемерово, проводимого в Государственной филармонии Кузбасса им. Штоколова в преддверии Международного дня защиты детей;

1 июня – в мероприятии, посвященном награждению победителей конкурса социальной рекламы «Твой выбор», проводимого прокуратурой Кемеровской области, и отметил своей наградой одну из номинаций конкурса;

24 августа совместно с Управлением федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области – в проведении профилактической беседы с должниками по алиментным обязательствам в рамках акции «Помоги собраться в школу», приуроченной к началу нового учебного года. В мероприятии также принял участие начальник отдела культуры Кемеровской епархии иерей Роман Закиров;

28 июня – в заседании XXVI очередной отчетно-выборной конференции Кемеровского регионального отделения общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» в качестве почетного гостя и вошел в состав рабочего президиума;

11 октября – в расширенном заседании комиссии Общественной палаты Кемеровской области по социальной политике и качеству жизни населения на тему: «Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кемеровской области: проблемы и пути их разрешения»;

12 октября – в мониторинге хода реализации Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 № 481, в МБОУ «Детский дом № 1», г. Кемерово, проводимом Общественной палатой Кемеровской области по поручению Министерства образования и науки Российской Федерации, в котором также приняли участие специалисты департамента образования и науки Кемеровской области, администрации города Кемерово;

24 октября совместно ГУ МВД России по Кемеровской области, специалистами департамента образования и науки Кемеровской области – в проведении анализа организации профилактической работы с подростками в учреждении, эффективности взаимодействия учреждения и органов системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в ГСУВУ «Кемеровская специальная общеобразовательная школа»;

23 ноября – в торжественном открытии благотворительного фонда помощи детям с тяжелыми заболеваниями «Здоровое детство». Основателем фонда стал Андрей Антонович Панов, бывший член Общественного совета детей при уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области, который выбыл из Совета в связи с совершеннолетием.

Была продолжена работа по обеспечению безопасности на детских игровых площадках, начатая по инициативе уполномоченного в 2012 году. В 2016 году организовано проведение экспертизы специалистами ФБУ «Кемеровский ЦСМ» на соответствие стандартам безопасности детских игровых площадок, расположенных в пгт Зеленогорский, пос. ст. Судженка Яйского района, г. Новокузнецке, д. Сидоренково Беловского района, в Кемерове обследовано две площадки.

Большое место в деятельности госоргана занимает работа по просвещению детей и взрослого населения. Проводятся встречи и беседы с детьми во время выездных приемов граждан, посещения детских учреждений, где рассказывается о работе уполномоченного по правам ребенка, Конвенции о правах ребенка.

Также проводятся дни правовой помощи детям, включающие лекции, тематические занятия в образовательных учреждениях («Уроки семьи и семейных ценностей», «Здоровые дети в здоровой семье», «Права, обязанности, ответственность» и пр.).

Правовую поддержку оказывают сотрудники прокуратуры Кемеровской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Кемеровской области и др.

С 15 по 21 ноября 2016 года в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям уполномоченным были запланированы и проведены следующие мероприятия:

1. Специалисты аппарата уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в режиме «горячей телефонной линии» отвечали на правовые вопросы, принимали жалобы граждан.

2. 15 ноября уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области участвовал в мероприятиях, организованных ГУФСИН в учреждениях уголовно-исполнительной системы г. Мариинска (на базе Мариинской воспитательной колонии уполномоченный участвовал в межрегиональных сборах «Адаптация несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях Уголовно-исполнительной системы и профилактика правонарушений после освобождения»; провел встречу просветительского характера с несовершеннолетними осужденными, ответив на их вопросы (индивидуальное консультирование); в ИК-35 – с осужденными женщинами провел прием по личным вопросам; посетил СИЗО-3, где провел встречу с каждым содержащимся в учреждении несовершеннолетним).

3. 16 ноября уполномоченный посетил СИЗО-1, г. Кемерово, где провел с несовершеннолетними просветительскую беседу.

4. 18 ноября уполномоченный принял участие в Управлении федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области в расширенном совещании (формат видеоконференции, организованной и проведенной УФССП России, Управлением ФССП по Кемеровской области) по вопросам, касающимся работы территориальных органов ФССП России по исполнению требований по защите жилищных прав несовершеннолетних, прав детей на алименты.

5. 21 ноября уполномоченный принял участие в организованных прокуратурой области мероприятиях:

– в РЦ «Фламинго» в презентации для граждан, в том числе законных представителей детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, информационно-справочного пособия «Права детей-инвалидов»;

– в ГУК «Кемеровская областная библиотека для детей и юношества» – в проведении урока правовой грамотности для старшеклассников образовательных учреждений г. Кемерово. В доступной форме прокуроры отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Кемеровской области рассказали старшеклассникам о правах несовершеннолетних, уголовной и административной ответственности несовершеннолетних.

Уполномоченным введено в практику проведение праздничного приема в честь Дня защиты детей (1 июня). В ходе приема 2016 года были подведены итоги областного конкурса детского рисунка «Наследники Великой Победы» среди обучающихся и воспитанников организаций дошкольного и общего образования Кемеровской области, объявленного уполномоченным в рамках проведения плановых мероприятий, посвященных празднованию очередной годовщины Победы в Великой Отечественной войне. Также награждены неравнодушные к проблемам детей граждане и должностные лица наградами уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области: восемь – признательностями за личный пример бескорыстного и самоотверженного служения благородному делу защиты детей и 20 – грамотами за многолетний добросовестный труд, достигнутые успехи в деле по обеспечению прав ребенка.

18 января состоялся областной педагогический совет «О мерах по обеспечению безопасности жизни детей, предупреждению причинения вреда их здоровью и нравственному развитию» под председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахова. В заседании совета приняли участие заместители Губернатора Кемеровской области социального блока, руководители правоохранительных органов области, руководители и специалисты департаментов образования и науки, социальной защиты населения, молодежной политики и спорта, культуры и национальной политики, охраны здоровья населения, жилищно-коммунального и дорожного комплекса, строительства, подразделений по делам несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, аппарат уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области.

В муниципальных образованиях в режиме видео-конференц-связи в мероприятии приняли участие заместители глав муниципальных образований, руководители органов управления образованием, социальной защиты населения, здравоохранения, службы опеки и попечительства, подразделений по делам несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, территориальных органов уголовно-исполнительной системы, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, следственных отделов следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, представители родительской общественности, руководители общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних.

18 января П. А. Астахов провел в Мариинске, где посетил дома ребенка ФКУ ИК-35 ГУФСИН России по Кемеровской области, Мариинскую воспитательную колонию, а также МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Мариинского муниципального района в пос. Первомайский.

Уполномоченный активно распространяет позитивный опыт в решении задач и проблем защиты детства на конференциях, съездах, семинарах всероссийского значения:

16–17 мая – на XIII съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, проходившем в Ростове-на-Дону;

28 ноября – на Всероссийском совещании уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, организованном Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А. Ю. Кузнецовой, по теме: «Совершенствование деятельности института уполномоченных по правам ребенка в России: проблемы, задачи и перспективы».

Уполномоченный также активно принимал участие в решении проблем подготовки летнего отдыха детей, он является постоянным и активным членом межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов по организации и обеспечению отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Кемеровской области.

В соответствии с графиком выезда в муниципальные образования специалистами аппарата уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области изучено состояние организации и проведения оздоровительной кампании:

27 июля – на территории Междуреченского городского округа в ЗСПЛ «Ратник» МБУДО «Детско-юношеский центр» и МБУ ДОЛ «Чайка»;

14 июля – на территории Киселевского городского округа, в оздоровительном учреждении МАУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Огонек».

23 июля уполномоченный посетил Чебулинский и Мариинский муниципальные районы, где в плановом порядке провел проверку состояния детской оздоровительной кампании в МБОУ «Верх-Чебулинская СОШ», на базе которой организован отдых и оздоровление детей, загородный детский оздоровительный лагерь «Арчекас».

Им введены в практику совместное со службой судебных приставов проведение мероприятий.

Так, 2 марта и 18 августа проведены рейды по адресам злостных неплательщиков алиментов в вечернее время, встречи с матерями, лишенными родительских прав.

18 апреля проведено координационное совещание о результатах и проблемах исполнения исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, организованное руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области Д. Г. Ткаченко.

Уполномоченный является постоянным участником консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. С его непосредственным участием в отчетном году были рассмотрены вопросы:

– межведомственного взаимодействия по профилактике преступлений, совершенных в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;

– защиты имущественных прав воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в постинтернатный период;

– межведомственного взаимодействия по раннему выявлению действий сексуального характера в отношении детей и профилактики насилия, жестокого обращения с детьми в семьях;

– о результатах работы по профилактике самовольных уходов и суицидов детей.

В 2016 году уполномоченным также решались задачи по совершенствованию законодательства Кемеровской области в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Совместно с комитетом по вопросам образования, культуры и национальной политики Совета народных депутатов Кемеровской области (председатель комитета Г. Н. Соловьева):

27 января проведено заседание рабочей группы по обсуждению законодательных предложений к Закону Кемеровской области от 14.11.2005 № 123-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Кемеровской области»;

12 февраля – заседание рабочей группы по подготовке ко второму чтению Закона Кемеровской области «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области».

7 июня в комитете по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения Совета народных депутатов Кемеровской области под председательством председателя комитета И. Н. Синицыной прошло заседание круглого стола на тему: «О возможности ограничения оборота безалкогольных тонизирующих напитков для несовершеннолетних в Кемеровской области» с участием уполномоченного.

В соответствии с графиком проверок организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Кемеровской области, утвержденным департаментом образовании и науки Кемеровской области, уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области, СУ СК России по Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области, 16 апреля 2016 года главным консультантом-юрисконсультом аппарата уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области Е. И. Битуком была осуществлена проверка фактического числа несовершеннолетних воспитанников организаций для установления фактов несвоевременного обращения в ОВД по розыску самовольно ушедших подростков в МКУ «Детский дом «Ровесник» и МКОУ «Детский дом-школа № 95», расположенных в Новокузнецке, с целью повышения эффективности организации работы по предупреждению их самовольных уходов. Фактов несвоевременного обращения в ОВД по розыску самовольно ушедших подростков в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не выявлено.

С февраля 2013 года по решению уполномоченного создан Общественный совет детей. Такая инициатива подхвачена на местах, и сегодня в каждом муниципальном образовании действует подобный детский совет.

В 2016 году уполномоченным было организовано проведение трех заседаний совета по темам:

12 февраля – «Безопасность детей на дорогах» с участием руководителя УГИБДД по Кемеровской области;

13 мая – «Терроризм: противодействие и бдительность» с участием представителей правоохранительных органов;

30 сентября – «Детское экологическое движение в Кузбассе» с участием представителей законодательного и исполнительного органа власти, общественных организаций.

Вопрос безопасности детей на дорогах обсуждался 15 декабря 2016 года с участием уполномоченного на заседании областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, организованном в режиме видеоконференции с муниципалитетами, где Д. В. Кислицын озвучил вопросы, поднятые Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А. Ю. Кузнецовой в связи с трагической гибелью детей в результате ДТП на трассе Тюмень – Ханты-Мансийск 4 декабря 2016 года.

Не осталось без внимания проведение одного из самых значимых событий в процессе образования детей – сдача ЕГЭ. Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области совместно с главным консультант-юрисконсультом Е. И. Битуком и руководителем аппарата М. Ф. Лиференко приняли участие в обучающем семинаре на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр тестирования» по вопросам реализации федерального проекта «Введение в штатный режим системы мониторинга проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, подготовка базы экспертов для осуществления мониторинга» и в качестве наблюдателей участвовали в проведении государственной итоговой аттестации 2016 года в образовательных организациях области, а также в конфликтной комиссии. Данную работу планируется продолжать.

2. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ И ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В области по состоянию на 1 января 2017 года действуют 42 учреждения социального обслуживания для семей и детей (из них 15 учреждений расположены в сельской местности). В 2015 году осуществляли деятельность 44 учреждения социального обслуживания для семей и детей.

С целью организации оказания социальных услуг в отдаленных и труднодоступных местностях в Кемеровской области действуют выездные мобильные бригады.

В состав мобильных социальных служб входят как сотрудники самих учреждений (специалисты по социальной работе, психологи, социальные педагоги, юристы и т. д.), так и представители лечебно-профилактических учреждений, органов опеки, комиссии по делам несовершеннолетних. Как правило, работу мобильных служб сопровождают сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, уполномоченные участковые полиции.

В области с 2009 года организациями социального обслуживания внедрены 28 новых социальных проектов, направленных на профилактику семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми, 10 из них получили высокую оценку на федеральном уровне и по итогам конкурсных процедур были отмечены грантами Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (Москва). В 2016 году победил проект «Семейный круг» реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Фламинго», г. Кемерово.

Лучшие практики учреждений социального обслуживания семьи и детей освещаются и распространяются среди подобных учреждений области.

В Кемеровской области наиболее эффективно в сфере социальной защиты детства и семьи работает ряд социальных проектов.

Проект администрации области «Кузбасс – теплота сердец», направленный на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства детей, в 2014 году отмечен премией имени Александра Починка в номинации «Эффективность». Данный проект реализуется на базе ГКУ КО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маленький принц».

В рамках реализации проекта в области созданы службы нового типа:

– областной координационный центр поддержки детского творчества «ДеТвоРа» (что позволило расширить охват талантливых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из специализированных учреждений для несовершеннолетних Кемеровской области – на 92 % и привлечь добровольцев),

– областная служба развития социальных технологий и инноваций «Соцлайн» (что позволило расширить охват специалистов, обученных новым технологиям по работе с семьями с детьми, в том числе добровольцев из Кемеровской области),

– интернет-портал профессионального сообщества «оСоЗНание» для оказания поддержки профессиональной деятельности работников социозащитных учреждений Кемеровской области, работающих с семьей и детьми.

С 2015 года в области реализуется проект «Рука помощи», который позволяет дистанционно консультировать родителей по вопросам реабилитации, социальной адаптации детей-инвалидов, а также специалистов, работающих с данными семьями в домашних условиях. В 2015 году проект позволил дополнительно охватить 3 тыс. детей-инвалидов, особенно в отдаленных населенных пунктах, не имеющих возможности по состоянию здоровья получать реабилитационные услуги в центрах реабилитации области.

В рамках проекта в 2016 году в учреждениях социального обслуживания семьи и детей Кемеровской области осуществлен патронаж 8 221 семьи, в которых воспитываются дети-инвалиды.

Консультируют семьи специалисты реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями «Фламинго», г. Кемерово.

В рамках реализации проекта «Рука помощи» в территориях области создаются свои программы и проекты. Так, например, специалисты Центра социальной помощи семье и детям Беловского городского округа организовали посещение детьми с ограниченными возможностями конного клуба «Нюша и К*» (Ленинск-Кузнецкий). Мероприятие организовано в рамках реализации проекта «Подари солнце», направленного на социокультурную реабилитацию детей с ограниченными возможностями в летний период.

Дети познакомились с инструкторами, послушали рассказы о лошадях, посмотрели представление, побывали на конюшне, узнали об особенностях ухода за лошадьми, покормили животных, проехали верхом.

Для 15 семей, воспитывающих особых детей, организована развлекательная программа «Хороша уха сибирская». На городском пляже «Ассоль» (с зоной доступа для инвалидов) семьи, воспитывающие детей-инвалидов, соревновались между собой в умении варить уху, а дети участвовали в играх и викторинах, изготавливали поделки, лепили фигуры из песка.

В Междуреченске центром социальной помощи семье и детям успешно реализуются проекты «Подросток – подростку!» и «Мостик в мир доброты», в рамках которых дезадаптированные подростки, у которых нарушены социальные связи в семье либо в среде сверстников, осуществляют волонтерскую работу с детьми-инвалидами. Таким образом, совместная деятельность дезадаптированных подростков и детей-инвалидов в направлении их социализации повышает эффективность этого процесса и оказывает положительное влияние на нравственное формирование личности подростка.

В 2015 году на базе МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» города Междуреченска реализован проект «Альтернатива» с привлечением муниципальных средств в размере почти 90,0 тыс. руб. В рамках реализации данного проекта с целью предупреждения рецидивов преступлений среди несовершеннолетних осуществлены мероприятия по социально-трудовой реабилитации подростков в возрасте от 12 до 16 лет, включение подростков в экотуризм с проведением природоохранных мероприятий, ознакомление со спецификой современного рынка труда, правилами выбора и способами получения профессии. Данные мероприятия проведены в результате скоординированного взаимодействия органов и учреждений, осуществляющих меры по профилактике правонарушений несовершеннолетних, с привлечением партнеров-наставников (военнослужащих, спортсменов, представителей общественных организаций). В результате проведенных реабилитационных мероприятий по итогам 2015 года число детей, состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции, сократилось почти на 90 %.

В 2016 году проект «Мельница» Государственного казенного учреждения Кемеровской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маленький принц» признан победителем конкурса малых грантов «Православная инициатива – 2016–2017».

В Кузбассе развито партнерство во имя детей с привлечением ресурсов некоммерческих организаций к решению задач содействия укреплению семьи, защите детства, профилактике сиротства, поддержке сирот и детей-инвалидов.

В 2016 году в региональном конкурсе проектов СОНКО победили: региональная общественная благотворительная организация Кемеровской области содействия малоимущим и нуждаю-

щимся гражданам «Бумеранг добра», г. Анжеро-Судженск, с проектом «С заботой о детях» и фонд поддержки детей-инвалидов «Фламинго», г. Кемерово, с проектом «Современное развитие».

В рамках проекта «С заботой о детях» организованы экскурсионные познавательные поездки для воспитанников Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних из г. Анжеро-Судженска, группы для подготовки к школе детей из многодетных семей, создается центр семейного воспитания «Семейный очаг», творческий клуб для подростков целевой группы и др.

В рамках реализации проекта «Современное развитие» создана система социальной реабилитации детей с задержкой психоречевого развития и нарушением интеллекта.

Семьям с детьми-инвалидами, находящимся в трудной жизненной ситуации, группой специалистов (психолог, врач-невролог, физиотерапевт, педагог) оказывается содействие в развитии, воспитании, интеграции в социальное окружение, создании условий для преодоления трудных жизненных обстоятельств.

В области создан банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении. Благодаря проводимой работе сохраняется тенденция к снижению численности семей, находящихся в социально опасном положении.

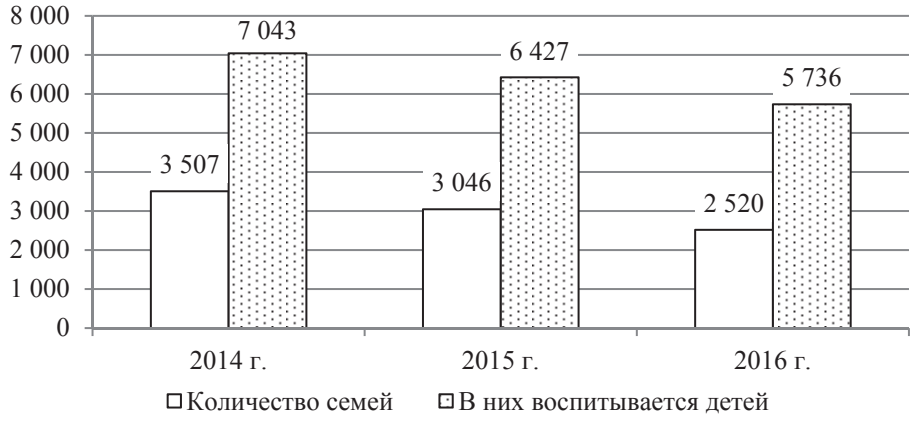

Рис. 2. Количество семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, в 2014–2016 годах

В Кемеровской области в системе социальной защиты населения функционирует три детских дома-интерната для умственно отсталых детей. Все организации имеют статус государственных учреждений.

По состоянию на 1 января 2017 года в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей проживало 495 детей (2015 г. – 545), из них: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 416 (2015 г. – 451), 79 детей имеют родителей. Все дети поступили в организации по заключению областной психолого-педагогической комиссии и врачебной комиссии психоневрологического диспансера.

Из 495 детей в отделении милосердия проживает 128 детей, находящихся на постоянном постельном режиме (2015 г. – 135), в отделениях медико-социальной помощи – 104 ребенка (2015 г. – 189), которые могут передвигаться в пределах отделения с посторонней помощью; в отделении психолого-педагогической реабилитации – 263 самостоятельно передвигающихся ребенка (2015 г. – 221).

В 2016 году продолжена работа по созданию условий доступности социальных объектов и услуг. На каждое здание в организациях разработаны паспорта доступности. На лестничных проемах, запасных выходах, в коридорах дополнительно установлены поручни и пандусы, перекатные пандусы для беспрепятственного передвижения внутри здания через пороги.

Разработаны и утверждены планы мероприятий («дорожная карта») по приведению стационарных организаций социального обслуживания для умственно отсталых детей в соответствие с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

В «дорожную карту» включены мероприятия по организации проживания детей по принципу семейного воспитания, защите прав воспитанников, содействию устройства детей на воспитание в семью, образованию воспитанников, организации досуга.

Областной психолого-медико-педагогической комиссией пересмотрены все заключения ПМПК по определению образовательного маршрута детей. С 1 сентября 2016 года организовано обучение всех воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей: на базе коррекционных школ-интернатов VIII вида обучается 65 воспитанников, непосредственно в детском доме-интернате (на дому) – 430 детей.

В ходе реализации индивидуальных программ социальной реабилитации в организациях разработаны и внедрены в практику программы по арттерапии с элементами рисования песком, прищепкотерапии, телесно-ориентированной терапии, игротерапии, гарденотерапии.

Одной из форм социальной адаптации детей с умственной отсталостью являются занятия в специально организованных комнатах социально-бытовой адаптации детей.

Численность воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей, занимающихся в кружках по интересам, в 2016 году составила 242 человека (2015 г. – 205). Это 100 % от общего количества детей, способных участвовать в мероприятиях социокультурной реабилитации.

В 2016 году воспитанники детских домов-интернатов принимали участие в 48 городских, областных, всероссийских конкурсах, выставках и фестивалях; 299 воспитанников получили почетные грамоты, благодарственные письма, ценные подарки.

Социальными службами организована работа по реализации индивидуальных планов развития и жизнеустройства воспитанников через взаимодействие с отделом опеки и попечительства.

Для лиц, желающих усыновить (удочерить) или принять ребенка в замещающую семью, получивших в установленном порядке направление на посещение ребенка, в организациях организованы и проводятся консультации специалистов, занятия.

Так, 7 родителей восстановлены в родительских правах, дети переданы на воспитание в родные семьи (2015 г. – 3 человека), в приемные семьи передано 27 детей.

За истекший период 16 воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей на период каникул, выходных и праздничных дней имели возможность временно посещать семьи граждан, проживающих на территории муниципальных образований Кемеровской области.

В Сибирском государственном индустриальном университете, на кафедре социальной работы, психологии и педагогики (Новокузнецк), в работе круглого стола с международным участием «Актуальные проблемы теории и практики социальной работы в России и за рубежом» был представлен опыт работы ГБУ КО «Юргинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» на тему: «Комплексная реабилитация детей-инвалидов, проживающих в условиях стационарных учреждений Кемеровской области».

Совершенствование социальной работы с семьями с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, будет продолжаться.

Социальная защищенность граждан является одним из основных факторов социальной стабильности и развития региона. Другой важный фактор социальной стабильности – обеспечение законности, надзор за которой осуществляет прокуратура. Прокурорский надзор играет важную роль в защите прав граждан в различных сферах жизнедеятельности.

По результатам проведенных прокурорских проверок выявлено 12 190 нарушений законодательства. В целях их устранения и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних принесено 466 протестов, внесено 1 205 представлений, направлено в суд 1 161 исковое заявление на сумму 35 млн руб. По представлениям и постановлениям прокуроров привлечено к дисциплинарной и административной ответственности 1 933 лица.

Не теряет актуальности проблема реализации лицами из числа детей-сирот права на обеспечение жилыми помещениями. На 1 января 2017 года около 9,5 тыс. таких лиц нуждаются в предоставлении жилья. Однако финансирование указанной меры социальной поддержки значительно

отстает от растущей потребности. Вследствие несоблюдения условий софинансирования ежегодно производился частичный возврат в федеральный бюджет средств субсидии, поступивших на обеспечение жилыми помещениями граждан, относящихся к указанной категории.

Разрешая обоснованные жалобы лиц из числа детей-сирот и учитывая их социальное положение, острую нуждаемость в помощи государства, прокуроры принимали наиболее принципиальные и эффективные меры реагирования. В течение 2016 года в защиту их жилищных прав в суды предъявлено 288 исков, главам городов и районов внесено 74 представления об устранении нарушений закона.

Несмотря на сложившуюся в регионе сложную финансовую ситуацию, органами местного самоуправления нарушались требования закона при расходовании выделенных на цели обеспечения детей-сирот жильем бюджетных средств, ослаблен контроль за использованием предоставленных жилых помещений по назначению.

В Таштаголе администрацией муниципального образования и застройщиком ООО «Альянс-К» допущено неисполнение обязательств по муниципальному контракту на долевое участие в строительстве жилых домов для детей-сирот, сопровождавшееся неправомерным использованием бюджетных средств. По материалам прокурорской проверки в отношении заместителя главы администрации Таштагольского района возбуждено и направлено в суд уголовное дело по факту халатности.

В отдельных территориях установлены факты незаконного проживания в жилых помещениях специализированного жилищного фонда посторонних лиц. Например, 17 детей-сирот не использовали предоставленное им в Тяжинском районе жилье по назначению, не проживали в нем, выехав за пределы муниципального образования. При этом некоторые из них незаконно осуществили сдачу жилых помещений в аренду иным гражданам.

Грубые нарушения законодательства допущены органами местного самоуправления при формировании списков детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Имели место факты несвоевременного и незаконного включения в список граждан, уже имеющих жилые помещения, а также нарушения процедуры включения и исключения детей-сирот из списка. В то же время значительное число таких лиц, достигших 14-летнего возраста, в течение длительного периода времени не было включено в список.

Недостаточно эффективна работа органов опеки и попечительства, направленная на выявление и обеспечение сохранности принадлежащих детям-сиротам жилых помещений. Например, прокуратурой г. Топки при проверке по обращению М. Е. М. установлено, что органы местного самоуправления меры к сохранности принадлежащей ей квартиры с 2014 года не принимали, в связи с чем она пришла в неудовлетворительное санитарно-техническое состояние. Прокурор города обратился в суд с иском об обязании администрации Топкинского муниципального района произвести ремонт данного жилого помещения. Исковые требования удовлетворены и исполнены.

Проведенной проверкой исполнения законодательства об обеспечении безопасности несовершеннолетних, пребывающих в организациях для детей-сирот, повсеместно выявлены многочисленные факты отсутствия в указанных организациях необходимых условий для их содержания, воспитания и образования. Распространенный характер имели нарушения законодательства об охране жизни и здоровья воспитанников, санитарно-эпидемиологических и противопожарных норм и правил, требований антитеррористической защищенности. Кадровый состав организаций для детей-сирот зачастую формировался не в соответствии с требованиями закона. Не в полном объеме соблюдались имущественные права детей-сирот, допускались нарушения при осуществлении временной передачи таких детей в семьи граждан. Не уделялось должного внимания работе по предупреждению правонарушений и самовольных уходов воспитанников.

Не в полном объеме отвечала требованиям законодательства и интересам детей деятельность органов опеки и попечительства, направленная на профилактику семейного неблагополучия и нарушений прав детей на достойное проживание и воспитание. Указанными органами допускались

многочисленные нарушения закона при осуществлении передачи несовершеннолетних на воспитание в замещающие семьи (опекунов, попечителей, приемных родителей). В ряде случаев не осуществлялся должный контроль за исполнением опекунами (попечителями), приемными родителями, а также усыновителями возложенных обязанностей.

Например, органом опеки и попечительства Тяжинского района допущены грубые нарушения законодательства при передаче несовершеннолетней В. Л. П. под попечительство Н. Н. Н., которая неудовлетворительно характеризовалась по месту жительства, злоупотребляла спиртными напитками, привлекалась к административной ответственности, была неграмотна, не трудоустроена, а также не прошла необходимую подготовку.

Прокурором Чебулинского района внесено представление для устранения нарушений законодательства, допущенных органом опеки и попечительства при осуществлении контроля за условиями проживания и воспитания шестерых детей в приемной семье Е. Н. Г., которые были изъяты из семьи и помещены в организацию для детей-сирот. Е. Н. Г. в течение двух лет ненадлежащим образом исполняла возложенные обязанности, применяла недозволенные методы воспитания, что явилось причиной многочисленных самовольных уходов детей из семьи, что длительное время оставалось без внимания органов опеки и попечительства.

Прокуратурой Крапивинского района принят комплекс мер реагирования, направленных на защиту прав малолетнего С. А. А., пострадавшего от противоправных действий отца – С. А. С. Прокурором района установлено, что специалист органа опеки и попечительства, являясь представителем ребенка в судебном заседании, вопреки его интересам заявила безосновательное ходатайство о прекращении уголовного дела в связи с примирением с обвиняемым, который ранее, в 2015 году, был осужден за причинение ребенку побоев и освобожден от наказания в связи с изданием акта об амнистии. Прокурор принес апелляционное представление на незаконное судебное решение о прекращении уголовного дела. В результате повторного рассмотрения уголовного дела С. А. С. признан виновным в совершении преступления и приговорен к наказанию. По представлению прокуратуры вышеуказанный специалист и начальник районного отдела опеки и попечительства привлечены к дисциплинарной ответственности. Кроме того, установив, что пострадавшему ребенку преступными действиями отца причинены физические и нравственные страдания, прокурор района обратился в суд с иском о взыскании в пользу ребенка компенсации морального вреда. Исковые требования судом удовлетворены.

Повсеместно не соблюдались права несовершеннолетних на образование. Прокурорскими проверками вскрыты многочисленные факты нарушений прав детей на бесплатное получение учебников, принципа добровольности при сборе спонсорской помощи и добровольных пожертвований с их родителей. Прокурорами городов Анжеро-Судженска, Белово, Осинников, Новокузнецка, Топки, Юргинским межрайонным прокурором выявлены нарушения правил организованной перевозки группы детей автобусами.

Не в полной мере соответствовали предъявляемым требованиям условия пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления. В указанных организациях были выявлены многочисленные нарушения санитарных норм, правил лицензирования медицинской деятельности, пожарной безопасности и антитеррористической защищенности, факты незаконного трудоустройства лиц, имеющих судимость, не прошедших медицинское обследование и не обладающих необходимой профессиональной подготовкой.

К примеру, в лагере «Орленок» (Березовский) осуществлял трудовую деятельность подсобный рабочий, ранее судимый за совершение тяжкого преступления; 27 детей-сирот – воспитанников детского дома «Аистенок» (Калтан) в отсутствие уведомления территориального органа Роспотребнадзора о месте дислокации лагеря, сроках его открытия и заезда были незаконно размещены в палатках на территории садового товарищества в Таштагольском районе, где не соблюдались условия приготовления пищи, питьевой режим, отсутствовал медицинский работник. В результате прокурорского вмешательства все дети возвращены в детский дом, вред их здоровью не причинен.

Органы прокуратуры обеспечили защиту интересов воспитанников государственных стационарных учреждений социального обслуживания, приняли меры к восстановлению прав детей-инвалидов на доступ к информации и объектам социальной инфраструктуры, своевременному обеспечению их средствами технической реабилитации и бесплатным питанием в образовательных организациях. Прокуроры городов Березовского, Ленинска-Кузнецкого, Ленинского района г. Кемерово оспорили в судах незаконные отказы в предоставлении жилого помещения семьям, имеющим детей-инвалидов.

Факты нарушения прав малообеспеченных и многодетных семей пресечены прокурорами городов Белово, Прокопьевска, Тайги, районов Центрального г. Новокузнецка, Беловского, Новокузнецкого, Юргинским межрайонным прокурором. Так, благодаря вмешательству прокуратуры г. Белово органом местного самоуправления отменены незаконные решения об отказе 23 многодетным семьям в предоставлении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство.

Ослаблена функция комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии, КДНиЗП) по координации деятельности органов системы профилактики.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Кемеровской области не было организовано осуществление мер по защите детей от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации. В результате отсутствия должного анализа состояния законности в сфере защиты прав несовершеннолетних, неэффективной работы по мониторингу деятельности областных органов системы профилактики комиссией не разработаны и не внесены в Коллегию Администрации Кемеровской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, предупреждения их безнадзорности и правонарушений. Не осуществлялся областной КДНиЗП контроль за исполнением ряда своих постановлений.

Отсутствие должного взаимодействия между должностными лицами органа внутренних дел и комиссии г. Мыски, допущенные ими просчеты при осуществлении индивидуальной профилактической работы с состоящим на учете в подразделении по делам несовершеннолетних Ш. Р. М. способствовали совершению подростком особо тяжкого преступления – убийства малолетней девочки, сопряженного с изнасилованием. По результатам рассмотрения внесенных прокурором города представлений виновные должностные лица органа внутренних дел привлечены к дисциплинарной ответственности, секретарь комиссии освобождена от занимаемой должности.

В 2016 году органами прокуратуры приняты дополнительные меры, направленные на активизацию деятельности органов системы профилактики по предупреждению потребления детьми наркотических средств и психотропных веществ.

Распространенным нарушением в указанной сфере является отсутствие должного взаимодействия сотрудников полиции с органами управления здравоохранением и врачами-наркологами с целью выявления несовершеннолетних, употреблявших наркотики, а также ненадлежащее осуществление органами внутренних дел профилактической работы с такими детьми.

Нарушения требований законодательства, регулирующего вопросы медицинского освидетельствования и лечения несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, а также осуществления медицинскими организациями профилактической работы с лицами данной категории, выявлены прокурорами Ленинск-Кузнецкого и Новокузнецкого районов, Гурьевским межрайонным прокурором.

В прошедшем году в сравнении с 2015 годом значительно снизилось (с 2 695 до 2 059, или на 23,6 %) количество совершаемых преступлений в отношении несовершеннолетних и сократилось (с 67 до 53, или на 20,9 %) число детей, погибших от преступных посягательств. При этом прокурорами активизирована работа по судебной защите прав детей, пострадавших от преступлений. В целях компенсации им причиненного противоправными действиями морального вреда направлено в суды 172 исковых заявления на сумму более 12 млн руб.

3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СРЕДАХ ЕГО ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Социально-экономические права

3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения

На 1 января 2017 года численность детского населения в Кемеровской области составила 573 897 человек. Доля детей в общей структуре населения составила 21,1 % (2015 г. – 20,8 %).

Количество родов уменьшилось с 33 657 в 2015 году до 32 314 в 2016 году. Уровень рождаемости в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизился с 12,5 до 12,1 на 1 тыс.

В 2016 году родилось 32 842 ребенка, что на 1 136 меньше, чем в 2015 году.

В 2016 году показатель младенческой смертности составил 7,2 случая на 1 тыс. родившихся живыми, что на 0,5 % выше, чем и 2015 году (6,7 случая на 1 тыс. родившихся живыми).

Рост показателя младенческой смертности обусловлен увеличением абсолютного числа умерших новорожденных с врожденными пороками развития (беременные женщины отказывались от прерывания беременности по медицинским показаниям (2016 г. – 44 случая, 2015 г. – 42 случая), а также увеличением числа умерших на дому (2016 г. – 65 случаев, 2015 г. – 25 случаев).

В 57 случаях младенческой смертности новорожденные родились с экстремально низкой массой тела (до 1 тыс. г).

В 20 случаях младенческая смертность связана с несчастными случаями; зафиксировано пять случаев смертности детей от ВИЧ-инфекции от беременных, не наблюдавшихся по поводу беременности, два случая смерти детей в возрасте до 1 года от онкологических заболеваний.

За 2016 год в Кемеровской области отмечается увеличение показателя смертности детей в возрасте от 0 до 17 лет (на 1 %).

Повозрастная диспансеризация детского населения, диспансеризация детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, подтвердила, что за последнее десятилетие сформировались устойчивые негативные тенденции в динамике основных параметров здоровья детей. Прирост заболеваемости детей вызван не только истинным ростом распространенности многих заболеваний, но и улучшением их выявления. Так, имеет тенденцию к росту патология органов дыхания, пищеварения, опорно-двигательного аппарата, психические расстройства.

На территории области в 2016 году работали восемь школ сахарного диабета для детей, подростков и их родителей. В 2016 году прошли обучение 400 детей и 150 родителей (2015 г. – 450 детей и 120 родителей). Диабетологический центр ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С. В. Беляева» с 2001 года оказывает экстренную и плановую помощь больным с сахарным диабетом (СД), ведет регистр больных. В его составе работает кабинет детского эндокринолога. Через диабет-центр дети обеспечиваются инсулиновыми шприц-ручками, глюкометрами, новыми видами инсулинов, выявляются осложнения СД: микроальбумипурия в утренней моче, гликолизированный Hb, липидный профиль, осуществляются гормональное исследование крови, осмотр глазного дна и сред глаза.

С 2010 года на базе детского гематологического отделения ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С. В. Беляева» организована школа гемофилии для детей. За 2016 год обучение прошли 30 семей (в 2015 г. проведено 15 занятий, обучение прошли 27 семей). В результате проведенных школ для детей, страдающих гемофилией, и их родителей количество госпитализаций этих пациентов в отделение заметно сократилось до 1 раза в год, при тяжелых кровотечениях, с легкими кровотечениями родители справляются сами.

В 2016 году в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлен 351 выезд специалистов педиатрического профиля ГБУЗ КО «КОКБ» в муниципальные образования области, осмотрено 5 249 детей (в 2015 г. – 295 выездов, осмотрено 4 976 детей).

С 2011 года начала работу программа «Профилактика школьной близорукости у детей». В ходе реализации программы в 2016 году осуществлялись выезды в детские образовательные учреждения, осмотрено 2 437 учащихся. Под руководством врачей мобильных детских офтальмологических бригад в МДОУ были организованы обучающие семинары, лекции, беседы для педагогов и медицинских работников школ, а также родителей учеников.

В 2016 году проведена диспансеризация 8 184 пребывающих в стационарных учреждениях систем здравоохранения, образования и социальной защиты детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2015 г. – 9 820), 9 084 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в приемной, опекаемой или патронатной семье (в 2015 г. – 9 093).

3.1.2. Соблюдение прав ребенка на отдых, оздоровление и благополучие

По состоянию на 1 января 2017 года на контроле Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (далее – Управление) находится 3,4 тыс. детских и подростковых организаций (уровень 2014–2015 гг.).

В динамике за три года отмечается устойчивая тенденция снижения удельного веса детских и подростковых организаций, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия: с 1,5 % в 2014 году до 1,2 % в 2016 году (рис. 3).

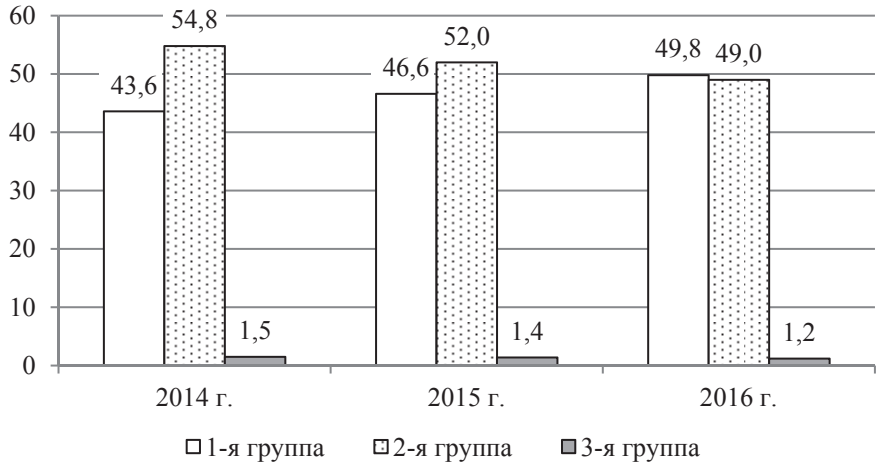

Рис. 3. Распределение детских и подростковых организаций Кемеровской области по группам санитарно-эпидемиологического благополучия в 2014–2016 гг., %

В структуре учреждений, имеющих долю объектов, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия, лидирующее положение занимают профессиональные образовательные организации – 2,1 %, общеобразовательные организации – 1,9 %, дошкольные образовательные организации – 1,7 %.

По итогам 2016 года доля объектов 3-й группы санитарно-эпидемиологического благополучия в Кемеровской области превышает среднероссийский показатель 2015 года на 0,3 % (табл. 3).

Полностью отсутствуют объекты 3-й группы санитарно-эпидемиологического благополучия среди организаций для детей и подростков в 16 муниципальных образованиях Кемеровской области. Существенно выше областного показателя доля объектов 3-й группы в Прокопьевске – 6,0 % (2015 г. – 10,5 %, 2014 г. – 11,4 %), Междуреченске – 3,2 %, Белово – 3,0 %.

Показатели санитарно-технического состояния объектов основной группы (без учета сезонных оздоровительных организаций) в целом в динамике стабильны. Доля детских и подростковых организаций, находящихся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии, в 2014–2015 годах была значительно ниже среднероссийских показателей (табл. 4).

Таблица 3

Доля детских и подростковых организаций Кемеровской области и Российской Федерации, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия, за 2014–2016 гг., %

Виды детских и подростковых организаций	2014		2015		2016
	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Кемеровская область
Детские и подростковые организации, всего	0,9	1,5	0,9	1,4	1,2
Дошкольные образовательные организации	1,2	2,2	1,0	1,9	1,7
Из них специальные (коррекционные) дошкольные образовательные организации	0,5	0	0,9	0	0
Общеобразовательные организации	1,6	2,5	1,4	2,4	1,9
Из них школы-интернаты, специальные (коррекционные) общеобразовательные организации	1,6	3,0	1,4	3,1	1,6
Образовательные организации, имеющие в своем составе дошкольные группы	0,8	0	0,8	0	0,8
Организации дополнительного образования детей	0,7	0,5	0,7	0,7	0,2
Профессиональные образовательные организации	0,9	3,1	0,7	2,0	2,1
Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0,6	0	0,5	0	0
Детские санатории	0,6	0	0,3	0	0
Организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе с дневным пребыванием	0,3	1,0	0,4	0,7	0,7
Прочие типы организаций для детей и подростков	0,7	0,5	0,6	0,6	0,6

Таблица 4

Динамика изменения санитарно-технического состояния организаций для детей и подростков в Кемеровской области и Российской Федерации в 2014–2016 гг. (без учета сезонных летних оздоровительных организаций)

Показатели санитарно-технического состояния	Организации, находящиеся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии							
	2014			2015			2016	
	Российская Федерация	Кемеровская область		Российская Федерация	Кемеровская область		Кемеровская область	
	Доля, %	Кол-во	Доля, %	Доля, %	Кол-во	Доля, %	Кол-во	Доля, %
Не канализовано, всего	5,3	4	0,2	4,7	4	0,2	4	0,2
В т. ч. дошкольные	4,1	0	0	3,5	0	0	0	0
общеобразовательные	8,5	4	0,5	7,6	4	0,5	4	0,5
Не имеют централизованного водоснабжения, всего	4,4	4	0,2	4,1	4	0,2	4	0,2
В т. ч. дошкольные	3,6	0	0	3,3	0	0	0	0
общеобразовательные	6,9	4	0,5	6,3	4	0,5	4	0,5
Не имеют централизованного отопления, всего	2,6	1	0,03	2,1	1	0,03	1	0,03
В т. ч. дошкольные	2,5	0	0	2,0	0	0	0	0
общеобразовательные	4,0	1	0,1	3,0	1	0,1	1	0,1
Нуждаются в капитальном ремонте, всего	Нет данных	45	1,7	2,6	17	0,7	17	0,7
В т. ч. дошкольные	Нет данных	15	1,5	Нет данных	2	0,2	4	0,4
общеобразовательные	Нет данных	21	2,7	Нет данных	13	1,7	10	1,3

В части сезонных оздоровительных организаций показатели неудовлетворительного санитарно-технического состояния объектов определяют палаточные лагеря, не имеющие централизованного водоснабжения, отопления и канализования. Доля палаточных лагерей от общего числа оздоровительных организаций, не имеющих централизованного водоснабжения, отопления и канализования, в 2016 году, как и в 2015 году, составила 100,0 %.

В 2016 году 17 организаций для детей и подростков (0,7 %) нуждались в проведении капитального ремонта. При этом из 17 нуждающихся в ремонте объектов 9 (52,9 %) – общеобразовательные организации, 4 (23,5 %) – дошкольные образовательные организации, 2 (11,8 %) – прочие типы организаций для детей и подростков, по 1 объекту (по 5,9 %) – образовательные организации, имеющие в своем составе дошкольные группы, и организации дополнительного образования (рис. 4).

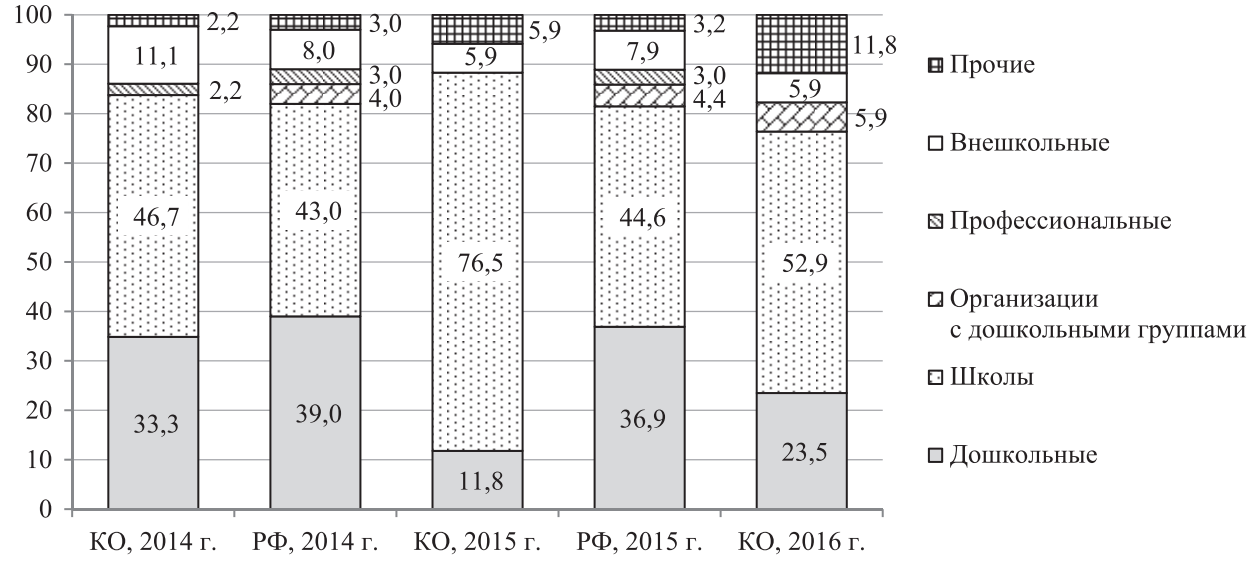

Рис. 4. Структура детских и подростковых организаций, нуждающихся в капитальном ремонте, в Кемеровской области и Российской Федерации в 2014–2016 годах, %

Охват школьников 1–11-х классов горячим питанием в общеобразовательных организациях Кемеровской области в 2016 году составил 91,1 %, что на 1,2 % ниже уровня 2015 года. Снижение произошло за счет уменьшения доли питающихся учащихся 5–11-х классов (с 88,1 % в 2015 г. до 84,9 % в 2016 г.), доля школьников 1–4-х классов, получающих горячее питание, по сравнению с прошлым годом увеличилась на 1,2 % (рис. 5).

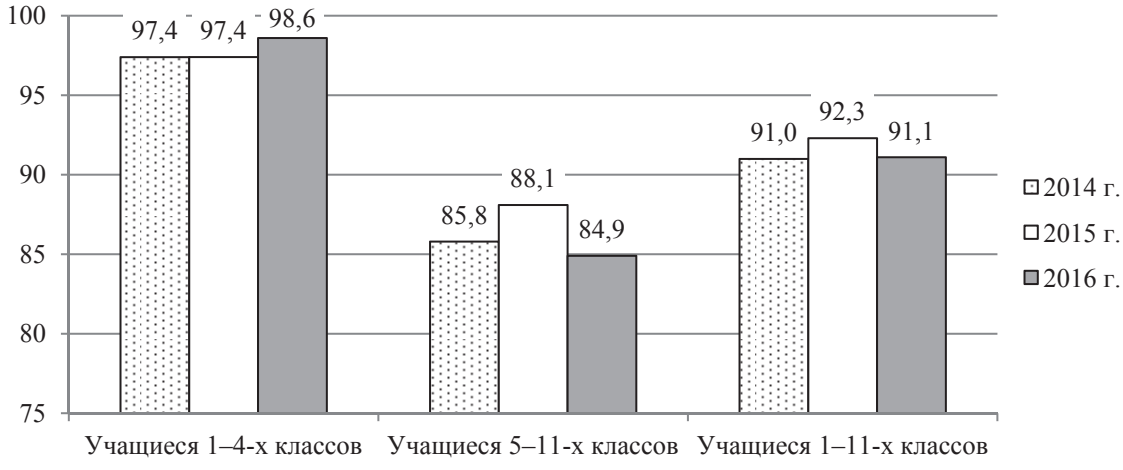

Рис. 5. Доля школьников, охваченных горячим питанием в общеобразовательных организациях Кемеровской области, в 2014–2016 годах, %

В 10 муниципальных образованиях Кемеровской области охват школьников горячим питанием по итогам 2016 года составил 95–100 %: в Гурьевске, Кемерове, Междуреченске, Мысках, Осинниках, Кемеровском, Мариинском, Тисульском, Тяжинском, Чебулинском районах, в двух муниципальных образованиях – ниже 80,0 %: в Юрге и Топкинском районе.

По группе учащихся 1–4-х классов 98–100 %-ный охват горячим питанием отмечен в 18 муниципальных образованиях области: Анжеро-Судженске, Белове, Гурьевске, Кемерове, Киселев-

ске, Осинниках, Прокопьевске, Тайге, Таштаголе, Ижморском, Кемеровском, Крапивинском, Мариинском, Прокопьевском, Тисульском, Тяжинском, Чебулинском, Яшкинском районах.

В структуре горячего питания преобладают горячие завтраки, их получают 79,3 % учащихся (2015 г. – 79,1 %, 2014 г. – 78,8 %), горячие обеды получают 9,5 % учащихся (2015 г. – 10,0 %, 2014 г. – 5,6 %).

Показатель охвата школьников двухразовым горячим питанием в 2016 году составил 11,1 %, что на 0,2 % выше уровня 2015 года и на 4,5 % ниже уровня 2014 года (2015 г. – 10,9 %, 2014 г. – 15,6 %), в том числе по школьникам 1–4-х классов показатель составил 16,2 % (снижение показателя за 3 года на 5,5 %), по 5–11-м классам – 6,3 % (снижение показателя за 3 года на 3,6 %). Показатель охвата школьников двухразовым горячим питанием в области на протяжении ряда лет в 2–2,5 раза ниже среднероссийского показателя, который по итогам 2015 года составил 27,8 %.

Показатели охвата горячим питанием (завтраки, обеды, завтраки и обеды) по всем группам учащихся общеобразовательных организаций Кемеровской области по итогам 2014 и 2015 годов выше среднероссийских показателей (табл. 5).

Таблица 5

Охват школьников общеобразовательных организаций горячим питанием в Кемеровской области и Российской Федерации в динамике за 2014–2016 годы

Классы	Показатели охвата горячим питанием, %				
	2014		2015		2016
	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Кемеровская область
1–11-е	88,1	91,0	88,7	92,3	91,1
1–4-е	96,3	97,4	96,4	97,4	98,6
5–11-е	81,9	85,8	82,7	88,1	84,9

Охват учащихся горячим питанием в профессиональных образовательных организациях Кемеровской области в 2016 году по отношению к 2015 и 2014 годам несколько снизился и составил 65,0 % (2014–2015 гг. – 65,2 %). В структуре горячего питания преобладают горячие обеды, их получают 62,5 % учащихся (2015 г. – 55,4 %, 2014 г. – 58,9 %). Горячие завтраки получают 20,1 % учащихся (2015 г. – 25,4 %, 2014 г. – 17,4 %), двухразовое горячее питание (завтраки и обеды) – 17,4 % учащихся (2015 г. – 19,2 %, 2014 г. – 23,6 %).

Специальная целевая программа по организации питания учащихся в Кемеровской области на протяжении ряда лет отсутствует. В области реализуется государственная программа Кемеровской области «Развитие системы образования Кузбасса» на 2014–2025 годы, которой предусмотрены мероприятия по укреплению материально-технической базы образовательных организаций. В 2016 году на проведение ремонтно-строительных работ на пищеблоках школ израсходовано 8,6 млн руб., закупку технологического оборудования для школьных столовых – 4,2 млн руб., закупку столовой посуды и инвентаря для школьных столовых – 2,4 млн руб., закупку мебели для обеденных залов – 440 тыс. руб.

Результаты лабораторных исследований качества пищевых продуктов и готовых блюд в детских и подростковых организациях в целом свидетельствуют о некотором улучшении качества питания (табл. 6).

Таблица 6

Гигиеническая характеристика готовых блюд в организациях для детей и подростков Кемеровской области в 2014–2016 годах

Показатели	Удельный вес проб, не соответствующих гигиеническим нормативам, %		
	2014	2015	2016
Микробиологические	1,8	1,85	1,3
Калорийность и химический состав	11,2	11,1	10,5
Вложение витамина С	13,4	10,3	9,0
Санитарно-химические	2,5	2,75	4,0

По сравнению с 2015 годом отмечается уменьшение доли проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям (на 0,55 %), по калорийности и химическому составу (на 0,6 %), вложению витамина С (на 1,3 %). С 2,75 % в 2015 году до 4,0 % в 2016 году увеличилась доля проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий в 2016 году Управлением проводилась работа по выявлению фактов поставок в детские и подростковые организации фальсифицированной кисломолочной и масложировой продукции, сыра.

Для проведения лабораторных испытаний на соответствие требованиям технических регламентов Таможенного союза (далее – ТР ТС) по физико-химическим показателям (показателям фальсификации) была отобрана 61 проба пищевых продуктов (масло сливочное, сыр, молоко, сметана), из них 28 проб (45,9 % от общего количества) не соответствовало требованиям ТР ТС по данным показателям. Наибольшая доля несоответствующих проб (53,3 %) выявлена по маслу сливочному. Сведения о продукции, не соответствующей обязательным требованиям ТР ТС, размещены в специализированном модуле «Уведомления о пищевой продукции». Контракты на поставку данной продукции расторгнуты.

В целях исполнения п. 1 «в» Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» от 07.05.2012 № 599 и достижения 100 %-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в Кемеровской области продолжалась работа по ликвидации очередности в дошкольные организации.

Количество дошкольных организаций, в которых группы переуплотнены по списочному составу детей, составляет 101 (9,7 % от общего количества дошкольных организаций). Показатель укомплектованности дошкольных организаций Кемеровской области составил 103,0 %.

Также в Кемеровской области на имеющихся площадях общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, организаций культуры, социальных центров организованы 843 дошкольные группы, которые посещает 14,3 тыс. детей.

Всего детей дошкольного возраста, посещающих дошкольные образовательные организации и дошкольные группы, организованные на базе общеобразовательных организаций, составляет 157,1 тыс.

Летний отдых и оздоровление детей в 2016 году осуществлялись на базах 813 организаций, в которых оздоровлено 97,7 тыс. детей и подростков. Количество организаций, занятых летним отдыхом и оздоровлением детей, по сравнению с 2014 годом увеличилось на 16, количество оздоровленных детей уменьшилось на 12,1 тыс. (рис. 6).

Рис. 6. Количество организаций отдыха и оздоровления детей в Кемеровской области и отдохнувших в них детей за 2014–2016 года

Увеличение количества оздоровительных организаций произошло за счет организаций, использующих малозатратные формы отдыха: палаточные лагеря и лагеря труда и отдыха. Количество палаточных лагерей за 3 года увеличилось на 21 (с 24 в 2014 г. до 45 в 2016 г.), лагерей труда и отдыха – на 48 (с 29 до 77).

Количество загородных стационарных оздоровительных организаций уменьшилось на 4 (с 59 в 2014 г. до 55 в 2016 г.), лагерей дневного пребывания – на 49 (с 647 до 598).

В структуре детских оздоровительных организаций ежегодно лидирующее положение занимают организации с дневным пребыванием детей. Среди детей, охваченных летним отдыхом в различных типах организаций, первое место занимают дети, отдыхающие в организациях с дневным пребыванием (рис. 7).

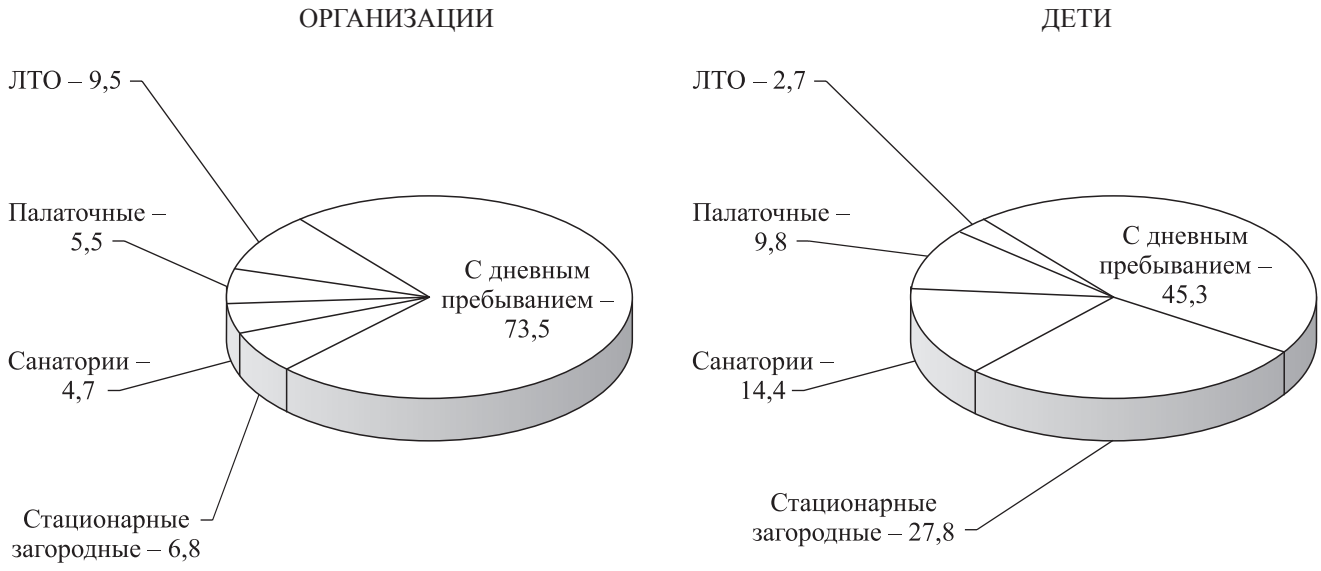

Рис. 7. Структура организаций отдыха и оздоровления детей и подростков, охват организованным отдыхом в различных типах лагерей в 2016 году, %

По итогам летнего сезона 2016 года в Кемеровской области доля детей с высокой эффективностью оздоровления составила 92,6 %, что выше уровня 2014 года на 1,1 % и ниже уровня среднероссийского показателя за 2015 год на 0,5 % (рис. 8).

Рис. 8. Доля детей с высокой эффективностью оздоровления в Кемеровской области и Российской Федерации за 2014–2016 годы, %

Наиболее высокая доля детей с выраженным оздоровительным эффектом, как и в предыдущие годы, отмечена по группе санаториев (96,9 %). По стационарным загородным лагерям доля таких детей составила 92,2 %, по лагерям с дневным пребыванием – 91,5 %.

Летняя оздоровительная кампания 2016 года в Кемеровской области организована в соответствии с законом Кемеровской области от 26.12.2009 № 136-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей» (в ред. от 26.11.2015 № 110-ОЗ), постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 18.02.2013 № 55 «О порядке реализации мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» (в ред. от 08.06.2015 № 170).

На организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей в 2016 году из консолидированного бюджета израсходовано 777 млн 362 тыс. руб. (2015 г. – 813 млн 682 тыс. руб.; 2014 г. – 949 млн 266 тыс. руб.), в том числе из средств:

– федерального бюджета – 56 млн 471 тыс. руб.;

– областного бюджета – 554 млн 523 тыс. руб. (в 2015 г. – 622 млн 135 тыс. руб.);

– муниципального бюджета – 166 млн 367 тыс. руб. (в 2015 г. – 191 млн 547 тыс. руб.).

В 2016 году Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области проведено 2,9 тыс. плановых и внеплановых мероприятий по контролю за детскими и подростковыми организациями и административных расследований (2015 г. – 2,7 тыс., 2014 г. – 2,2 тыс. мероприятий).

По сравнению с 2015 годом произошло увеличение числа обследований детских и подростковых организаций (с 2,7 до 2,9 тыс.), доли обследований с применением лабораторных и инструментальных методов исследования (с 59,2 до 62,1 %), доли обследований, при которых выявлены нарушения (с 45,0 до 51,0 %), количества выявленных нарушений, приходящихся на одну проверку (с 3,8 до 3,9) (табл. 7).

Таблица 7

Результаты федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в отношении детских и подростковых организаций в Кемеровской области в 2014–2016 годах

Показатель	2014	2015	2016
Число обследований, административных расследований	2 216	2 708	2 858
В том числе с применением лабораторных и инструментальных методов исследования	57,6	59,2	62,1
Доля обследований, при которых выявлены нарушения	54,3	45,0	51,0
Число выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований	3 205	4 688	5 583
Число вынесенных постановлений о назначении административного наказания, всего	2 341	2 814	3 440
В том числе в виде административного штрафа	2 328	2 791	3 387
Из них на юридических лиц	134 (5,8 %)	290 (10,4 %)	364 (10,7 %)
Средняя сумма штрафа, тыс. руб.	2,6	3,6	3,5
Число вынесенных представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	812	1 120	1 501
Число дел о привлечении к административной ответственности, направленных на рассмотрение в суды	249	282	237
Число дел, по которым судами принято решение о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности	30	50	72
Число лиц, временно отстраненных от работы по постановлению уполномоченных должностных лиц	88	22	37

С 2014 года в 1,3 раза увеличилась средняя сумма штрафа (с 2,6 до 3,5 тыс. руб.).

Чаще к административной ответственности за выявленные нарушения стали привлекаться юридические лица (2016 г. – 364, 2015 г. – 290, 2013 г. – 99). За три года с 30 до 72 выросло число решений судебных органов о приостановке деятельности организаций.

В 1,8 раза (с 812 до 1,5 тыс.) увеличилось число внесенных в органы власти представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В целях улучшения условий воспитания и обучения детей по результатам плановых и внеплановых проверок организаций для детей и подростков Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области выдавались предписания об устранении выявленных нарушений и улучшении материально-технической базы объектов. В 2016 году было выдано 1,2 тыс. предписаний. Доля выполненных предписаний составила 95,8 %.

В 2016 году в образовательных организациях области проведен ряд мероприятий по укреплению материально-технической базы, среди них:

– в 56 организациях – капитальный ремонт (в т. ч. частичный ремонт отдельных помещений) или реконструкция;

– в 73 организациях – ремонт кровли зданий;

– в 204 организациях – благоустройство игровых, спортивных площадок, замена игрового оборудования на участках;

– в 67 организациях – реконструкция системы искусственного освещения;

– для пищеблоков 93 организаций приобретено новое холодильное оборудование, 98 организаций – новое тепловое и технологическое оборудование;

– для 245 организаций приобретена новая мебель, в т. ч. школьные парты, столы, стулья.

После завершения летней оздоровительной кампании 2015 года в целях совершенствования материально-технической базы летних оздоровительных организаций органами Роспотребнадзора по Кемеровской области к началу летнего оздоровительного сезона 2016 года было выдано 442 предписания. К началу летнего оздоровительного сезона удельный вес выполненных мероприятий предписаний составил 100,0 %.

К летнему сезону 2016 года проведены следующие мероприятия по укреплению материально-технической базы в загородных стационарных оздоровительных организациях:

– «Солнечный» (Кемерово) – благоустройство территории, асфальтирование проездов, восстановление целостности покрытий пешеходных дорожек;

– «Пламя» (Кемерово) – ремонт спальных корпусов с заменой напольного покрытия, установлены тепловые завесы в тамбурах, осуществлена реконструкция очистных сооружений;

– «Космос» (Кемерово) – ремонт овощехранилища и помещений пищеблока, кровли административного корпуса, спальных корпусов с заменой электропроводки;

– «Спутник» (Кемерово) – косметический ремонт всех помещений, реконструкция наружного освещения территории, отремонтирована система канализации и водоснабжения;

– «Белая роща» (Анжеро-Судженск) – капитальный ремонт спального корпуса с заменой кровли, электронасоса скважины;

– «Огонек» (Анжеро-Судженск) – ремонт помещений медицинского блока с заменой линолеума, приобретен новый котел для котельной;

– «Жемчужинка» (Новокузнецк) – ремонт кровли котельной и медблока, групповых и столовой с заменой пола, заменен канализационный коллектор в жилом корпусе;

– «Сибирская сказка» (Новокузнецк) – капитальный ремонт медблока и котельной;

– «Карлык» (Новокузнецк) – ремонт систем водоснабжения и отопления с частичной заменой труб, установлено новое оборудование на скважине и очистных сооружениях;

– «Металлург» (Мыски) – ремонт спальных корпусов, ремонт и частичная замена трубопровода системы питьевого водоснабжения, установлено новое оборудование на скважине и в котельной;

– «Молодежный» (Белово) – замена оконных блоков на пищеблоке, ремонт складских помещений;

– «Радуга» (Беловский район) – ремонтные работы в жилых корпусах: частичная замена оконных блоков, подведена система централизованного отопления, ремонт системы питьевого водоснабжения;

– «Солнечный» (Междуреченск) – ремонтные работы в производственных цехах, оборудована система приточно-вытяжной вентиляции в складских помещениях пищеблока.

Проведены косметические ремонты помещений, в том числе спортивных залов, отремонтировано спортивное и игровое оборудование на спортивных площадках, приобретен спортивный инвентарь. В части школ, на базе которых функционируют оздоровительные лагеря, были созданы условия, обеспечивающие свободный доступ детей с ограниченными возможностями (установка пандусов и др.).

На пищеблоки 70 ЛОУ приобретено новое тепловое, технологическое и холодильное оборудование (100,0 % от запланированного). Проведена ревизия и ремонт оборудования пищеблоков, включая вентиляционную систему. Приобретены бактерицидные установки, кондиционеры и приборы для измерения относительной влажности и температуры воздуха в помещениях пищеблока, приобретена кухонная и столовая посуда. В 35 оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей для улучшения качества водопроводной воды закуплены и установлены фильтры механической и биологической очистки воды, а также приобретены диспенсерные установки для бутилированной воды.

В 65 оздоровительных лагерях закуплена новая мебель (тумбочки, столы, стулья, кровати) и необходимый инвентарь, в 36 оздоровительных лагерях – оборудование для медицинских блоков.

Перед началом летнего оздоровительного сезона 2016 года в 100 % летних оздоровительных организаций Кемеровской области проведены дератизационные и дезинсекционные мероприятия. Всего заключено 779 договоров на проведение дератизационных мероприятий (100,0 % от запланированного).

Акарицидными обработками охвачены территории всех загородных оздоровительных лагерей (включая барьерные зоны). Заключено 116 договоров на акарицидную обработку (100,0 % от запланированного). План проведения акарицидных обработок территорий загородных оздоровительных организаций и барьерных зон составлял 376,13 га, акарицидные обработки проведены на территории 543,9 га.

Среди детей, отдыхавших в оздоровительных организациях в летний сезон 2016 года, случаи присасывания клещей не зарегистрированы.

В 2016 году 24,8 % питающихся школьников получали дотации на питание (за счет средств областного бюджета – 8,9 %, средств местного бюджета – 15,9 %), в 2015 году этот показатель составлял 22,7 % (за счет средств областного бюджета – 7,4 %, средств местного бюджета – 15,3 %).

Еще одной из мер по сохранению охвата горячим питанием является сдерживание роста цен на блюда школьного меню. Перечень приобретаемых продуктов питания формируется в соответствии с меню, согласованным территориальными органами Роспотребнадзора. Приобретение продуктов детского питания осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или, при малых объемах, на основе прямых договоров, но не выше средних розничных цен по муниципальному образованию.

В связи с ростом цен на продукты питания муниципальные органы управления образованием проводят работу по повышению эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств. Кроме того, проводится работа по включению в рацион детского питания большего количества овощей, выращиваемых в регионе (морковь и тыква). Тем не менее средняя стоимость школьного питания за 2016 год повысилась на 0,9 руб. и составила 37,6 руб.

Питание обучающихся профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования и науки Кемеровской области, регламентируется постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.02.2014 № 81 «Об утверждении положения о случаях и порядке обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в государственных профессиональных образовательных организациях, находящихся на территории Кемеровской области».

Одноразовым бесплатным питанием в учебные дни обеспечиваются обучающиеся по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих по очной форме обучения на бюджетной основе. В 2016 году данная категория охватывала 11,9 тыс. обучающихся.

Четырехразовым бесплатным питанием (ежедневно, включая учебные и внеучебные дни) обеспечиваются обучающиеся по программам подготовки: квалифицированных рабочих и служащих, специалистов среднего звена на бюджетной основе, являющиеся детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2016 году данная категория охватывала 4,6 тыс. обучающихся.

На эти цели из бюджета Кемеровской области в 2016 году ежемесячно выделялось более 30 млн руб.

3.1.3. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кузбассе действует целостная система мер:

– согласно закону Кемеровской области от 13.03.2008 № 5-ОЗ «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлена выплата единовременного пособия в размере 50 тыс. руб. на каждого усыновленного ребенка;

– единовременное социальное пособие приемной семье в размере 20 тыс. руб. на каждого ребенка;

– единовременное социальное пособие приемной семье в размере 100 тыс. руб. за каждого приемного ребенка-инвалида, имеющего III или IV степень стойкого нарушения функций организма человека, обусловленного заболеваниями, последствиями травм или дефектами, и переданного на воспитание в приемную семью из образовательной организации, учреждения социального обслуживания населения, учреждения системы здравоохранения или иного учреждения, созданного в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– установлено дифференцированное ежемесячное денежное содержание опекаемых и приемных детей в размере 5 100 руб., детям от 10 до 18 лет – 6 тыс. руб. в месяц, детям-инвалидам – 7 тыс. руб. в месяц;

– ежемесячная оплата труда приемного родителя составляет 4 тыс. руб. за воспитание каждого ребенка, и 625 руб. ежемесячно выплачивается дополнительно приемной семье, проживающей в сельской местности;

– вознаграждение приемному родителю увеличивается на 650 руб. за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет; каждого приемного ребенка с ограниченными возможностями здоровья; каждого ребенка-инвалида;

– бесплатная выдача лекарств детям до 6 лет, воспитывающимся в приемных и опекунских семьях;

– ежемесячное денежное поощрение приемным родителям в размере 3 250 руб. в период получения ребенком общего образования в возрасте от 18 до 20 лет, а также получения им профессионального образования по очной форме обучения в возрасте от 18 до 23 лет;

– ежемесячное социальное пособие в размере 4 тыс. руб. детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые после достижении 18 лет продолжают проживать с родителями, взявшими их под попечительство, и обучаются в общеобразовательных учреждениях до достижения ими 20 лет;

– снижение на 30 % оплаты коммунальных услуг на подопечных детей-сирот.

Приемным родителям, взявшим на воспитание пять и более детей-сирот, устанавливаются льготы:

– снижение на 50 % размера оплаты жилого помещения, коммунальных услуг, топлива, стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

– бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения в пределах Кемеровской области;

– бесплатное зубопротезирование (при достижении пенсионного возраста);

– ежегодная денежная выплата в размере 60 руб. за пользование услугами связи для целей кабельного и (или) эфирного телевизионного вещания;

– ежемесячная денежная выплата в размере 120 руб. за городской телефон;

– ежегодная денежная выплата в размере 100 руб. за услуги проводного радиовещания.

Кроме этого, на губернаторских приемах чествуют многодетных приемных матерей и отцов, достойно воспитавших детей, и вручают им областные награды «За достойное воспитание детей», «Материнская доблесть», «Отцовская слава».

В 2016 году гражданами Российской Федерации усыновлено 264 ребенка, 317 детей переданы под предварительную опеку, в 2015 году эти цифры составили 335 и 304 ребенка соответственно.

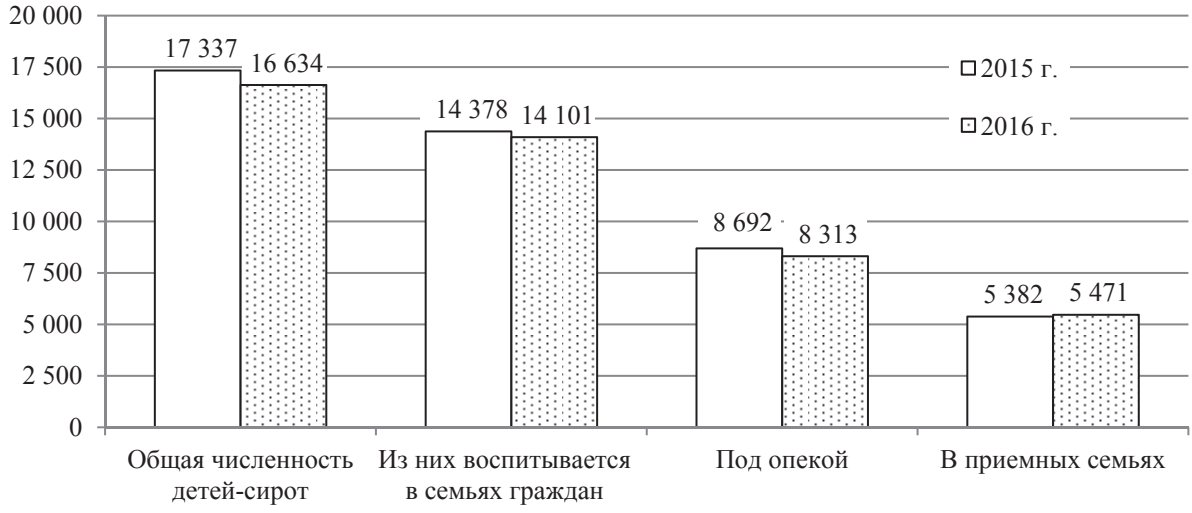

Рис. 9. Результаты семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2015–2016 годах

Уменьшение количества усыновленных детей по сравнению с прошлым годом связано с прекращением действия меры социальной поддержки семей, усыновивших трех и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 1 января 2016 года утратил силу Закон Кемеровской области от 21.07.2014 № 79-ОЗ «О предоставлении социальных выплат отдельным категориям семей усыновителей», согласно которому семьи усыновителей, одновременно усыновившие трех и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имели право на социальную выплату для приобретения жилого помещения.

Так, в 2015 году 33 семьи (107 детей) одновременно усыновили трех и более детей и воспользовались данной мерой поддержки.

Также с 1 января 2016 года утратил силу Закон Кемеровской области от 07.02.2013 № 5-ОЗ «О займах семьям усыновителей», который предусматривал заем на приобретение или строительство жилого помещения семьям усыновителей, которые после 1 января 2013 года усыновили (удочерили) детей-сирот (ребенка-сироту) и (или) детей (ребенка), оставшихся без попечения родителей, на срок не более 20 лет, без уплаты процентов за пользование денежными средствами.

Возвраты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из приемных и опекунских семей в 2016 году составил 2,1 % (310 детей) от общего количества детей-сирот, воспитывающихся в приемных и опекунских семьях. Основные причины возвратов – это отсутствие взаимопонимания между опекуном и опекаемым ребенком в подростковом возрасте; состояние здоровья ребенка или здоровья опекуна; возвращение из мест лишения свободы биологических родителей (детей вернули в кровную семью), ненадлежащее исполнение возложенных на опекуна обязанностей и иные основания.

Для решения проблемы в муниципалитетах области работают советы по опеке и попечительству, центры психолого-медико-социальной службы, центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, центры психолого-педагогической помощи, которые осуществляют меры профилактики возвратов детей-сирот из приемных и опекунских семей.

На занятиях клубов приемных родителей специалистами проводится работа по оптимизации детско-родительских отношений, оказание углубленной специализированной помощи опекаемым детям, имеющим проблемы в обучении, развитии и воспитании, тренинговые занятия с психологами по снятию напряжения и тревожности, занятия по интересам.

С целью создания условий для продолжительного и комфортного пребывания детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях, их воспитания, развития и социальной адаптации, а так-

же определения системы мер коррекционной работы с ребенком в семье, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специалистами органов опеки и попечительства осуществляется социально-педагогическое сопровождение приемных и опекунских семей. Основная деятельность специалистов службы направлена на поддержку приемной семьи и оказание адресной помощи. Это, прежде всего, оказание помощи в создании комфортных условий для всех членов приемной семьи, воспитание ребенка, его дальнейшая успешная социализация, консультирование родителей по вопросам воспитания ребенка, по преодолению кризисных ситуаций.

Работа по профилактике возвратов начинается на этапе подготовки кандидатов в приемные родители.

Основным направлением в комплексном сопровождении приемных и опекунских семей является консультирование родителей по различным аспектам жизнедеятельности на основании их запросов. Используется потенциал школ приемных родителей, к работе которых привлекаются специалисты образования, здравоохранения, социальной защиты, а также правоохранительных органов. Семьи, в которых возникают проблемы в воспитании и обучении детей, споры, конфликтные ситуации, могут обратиться к специалистам школы приемных родителей в любой период воспитания и взросления ребенка.

В рамках работы школ приемных родителей проводятся «юридические субботы» – индивидуальные и групповые консультации с юристом, консультации для родителей, воспитывающих детей «группы риска». Семьям оказывается комплекс специальных социальных услуг, направленных на создание и улучшение условий проживания, помощь в жизненном самоопределении, психологическая и юридическая помощь, материальная помощь и меры социальной поддержки.

Количество случаев отмены усыновления в 2015 году – 5, в 2016 году – 5. Обращений от кандидатов в усыновители по обжалованию решений органов опеки и попечительства в департамент образования и науки Кемеровской области в 2016 году не поступало.

Департаментом образования и науки совместно со службой радиовещания ГТРК «Кузбасс» на региональном уровне реализуется эфирный проект «Мы вместе» с целью привлечения внимания общественности, органов власти к проблемам детей-сирот, содействия семейному устройству. В ходе проекта на радио выходят тематические передачи о детях-сиротах, желающих обрести семью. Благодаря проекту «Мы вместе» граждане берут на воспитание в свои семьи сирот, а дети обретают семьи.

Организовано сотрудничество с благотворительным фондом социальной помощи детям «Расправь крылья» (Москва), который реализует проект «Содействие семейному устройству детей» благотворительной программы «Помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации». Производная информация о детях размещается на сайте фонда. Продолжается сотрудничество с ГРК «Радио России». Информация о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и фотографии размещаются на сайте «Радио России» в программе «Детский вопрос».

Организована информационная работа на телевидении. Информация о семейном устройстве освещается на каналах: «ТВ-Мост» (передача «Судьба человека»), «Мой город», «10 канал», «Ново-ТВ», «СТК-10». Информация о детях, подлежащих устройству в семьи, размещается в газетах: «Комсомольская правда», «Кузбасс», «Кемерово», «Земляки», «Из рук в руки», «За большую химию» (КАОО «Азот»), «Новокузнецк».

Департаментом образования и науки Кемеровской области организовано сотрудничество с благотворительным фондом содействия семейному устройству детей-сирот «Измени одну жизнь» (Москва) по созданию видеоанкет детей-сирот. Все видеоанкеты создаются за счет средств фонда и размещаются на сайте фонда и региональных телевизионных каналах. Диски с видеоанкетами передаются в органы опеки и попечительства для размещения их на сайтах и использования для работы с потенциальными родителями. В работе по созданию видеоанкет приняли участие более 2 тыс. детей, воспитывающихся в детских домах и домах ребенка области.

Для наиболее эффективной работы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан управлением по вопросам защиты семьи и детства депар-

тамента образования и науки в марте 2015 года создан сайт «Семья для каждого ребенка» (sirota.ruobr.ru).

В результате проделанной работы удалось закрыть два детских дома (Березовский и Ленинск-Кузнецкий).

По-прежнему остро стоит вопрос обеспечения жильем детей-сирот. Несмотря на увеличение количества предоставляемых квартир, наблюдается рост числа нуждающихся в них.

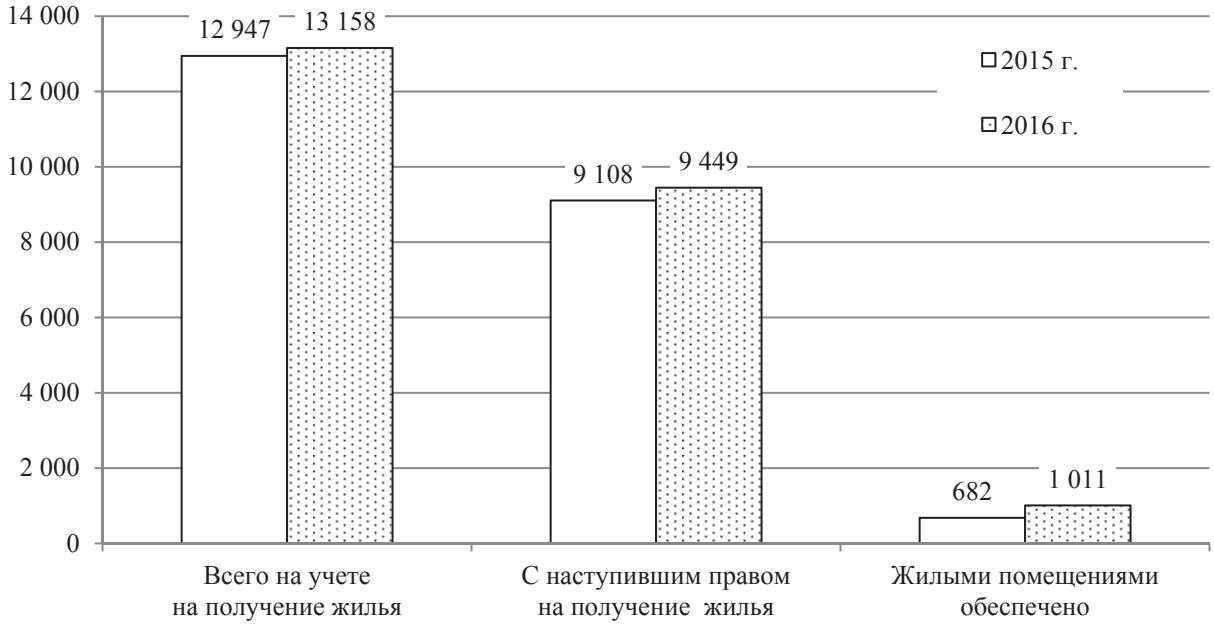

Рис. 10. Количество детей-сирот, состоящих на учете в органах местного самоуправления в списке нуждающихся в обеспечении жильем, в 2015–2016 годах, чел.

В 2017 году сумма денежных средств, запланированных на обеспечение жильем детей-сирот, – 715,7 млн руб., в том числе из федерального бюджета – 569,5 млн руб., из областного бюджета – 146,2 млн руб.

Исполнение судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, является одним из приоритетных направлений деятельности Федеральной службы судебных приставов.

За 12 месяцев 2016 года в структурных подразделениях УФССП России по Кемеровской области находилось 417 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Всего окончено и прекращено за 12 месяцев 2016 года 248 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Остаток исполнительных производств данной категории на 1 января 2017 года составил 339.

Исполнение решений суда о предоставлении жилья имеет особую специфику и вызывает ряд трудностей у судебных приставов-исполнителей. Судебное решение выносится, как правило, при наличии уже закрепленного за взыскателем действующим законодательством права на предоставление жилья, и обращение в суд обусловлено невозможностью это право реализовать. Однако, как показывает практика, принятие судом решения о предоставлении жилого помещения не обеспечивает в должной мере реализацию права на жилье в связи с тем, что существует другая прямая зависимость – от поступления средств на приобретение жилья из федерального бюджета, отсутствие финансирования на строительство нового жилья и свободных для заселения жилых помещений на вторичном рынке у органов местного самоуправления.

В целях осуществления оперативного контроля, учитывая социальную значимость, исполнительные документы о предоставлении жилых помещений, возбужденные в отношении муниципальных образований, в соответствии с приказом УФССП России по Кемеровской области от

30.09.2014 № 473 подлежат исполнению в межрайонном отделе судебных приставов по особо важным исполнительным производствам.

Судебными приставами-исполнителями МОСП по особо важным исполнительным производствам проводится работа по выявлению квартир, принадлежащих должникам, с целью дальнейшего удовлетворения требований исполнительных документов посредством направления запросов в Росреестр по Кемеровской области, а также в администрации городов и районов Кемеровской области о наличии свободных жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности. Работа в данном направлении будет активно продолжаться.

3.1.4. Соблюдение трудовых прав ребенка

Трудоустройство несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время по-прежнему входит в число основных направлений деятельности службы занятости, являясь важным профилактическим и воспитательным средством борьбы с детской безнадзорностью и преступностью, способом приобретения подростками трудовых навыков и оказания им материальной поддержки.

Из-за низкой конкурентоспособности на рынке труда по причине отсутствия профессионального образования, опыта и специальности подростки не представляют реального интереса для работодателей. Исходя из этого, а также учитывая, что большинство граждан в возрасте от 14 до 18 лет являются занятыми (учащиеся, студенты) и имеют возможность трудиться только в свободное от учебы время, службой занятости основное внимание уделяется организации их временного трудоустройства.

Государственной программой Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2019 годы в 2016 году предусмотрена организация временного трудоустройства более 10 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет (100 % к 2015 г.) с периодом их участия во временных работах – 1 месяц.

Численность несовершеннолетних граждан, трудоустроенных на временные работы, составила 9,6 тыс. человек (105,5 % к 2015 г.). Традиционно основная доля трудоустроенных приходится на период летних каникул – 7,3 тыс. человек (76,0 % от численности трудоустроенных).

В числе подростков, трудоустроенных на временные работы в свободное от учебы время, 9 085 человек являлись учащимися образовательных школ, 531 – студентами (курсантами) профессиональных образовательных организаций.

Подросткам, обратившимся в центры занятости населения по поводу временного трудоустройства, предлагались вакансии подсобного рабочего (в школах, дошкольных учреждениях, на предприятиях), уборщика территорий, кухонного рабочего, вожатого, фасовщика, а также работа, связанная с оказанием социальной помощи ветеранам и участникам Великой Отечественной войны, инвалидам, труженикам тыла, престарелым гражданам.

Работа по содействию в трудоустройстве подростков осуществлялась центрами занятости населения в тесном взаимодействии с администрациями городов и районов, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, молодежными биржами труда и другими учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Можно отметить активную работу по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в городах Анжеро-Судженске, Березовском, Ленинске-Кузнецком, Мысках, Осинниках, Прокопьевске, Полысаево, Тайге, пгт Краснобродском; Крапивинском, Промышленновском, Таштагольском районах. В данных территориях программные показатели по численности участников выполнены, обеспечено финансирование в части оплаты труда подростков на период их участия во временных работах – 0,8–1 месяц.

При трудоустройстве подростков особое внимание уделялось ребятам, находящимся в социально опасном положении: детям из многодетных, неполных, малообеспеченных и неблагополучных семей; из семей, в которых родители являются безработными или инвалидами; детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; воспитанникам детских домов и школ-интернатов.

Результатом совместной работы центров занятости населения с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов стало трудоустройство на работу 1,4 тыс. подростков, состоящих на учете в КДН, по направлениям подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел городов и районов трудоустроены 47 подростков.

В рамках взаимодействия с департаментом образования и науки Кемеровской области трудоустроено в период летних каникул 509 воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Следует отметить, что в ряде территорий программные показатели по численности участников не были выполнены: в Калтане (89,6 % от программных показателей), Киселевске (70,3 %), Междуреченске (90,0 %.), Новокузнецке (76,0 %); Гурьевском (46,7 %), Мариинском (74,6 %), Тисульском (69 %), Тяжинском (50,5 %), Чебулинском (51,7 %) районах.

Сложившаяся ситуация привела в 2016 году к невыполнению государственной программы Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2018 годы в части временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (94,8 % от намеченного показателя по численности участников).

В 2016 году на регистрационном учете в службе занятости в качестве безработных состояло 360 несовершеннолетних граждан в возрасте 16–17 лет, из них трудоустроено 89 человек (95,6 % к 2015 г.), в том числе:

– на постоянные рабочие места – 54 чел. (168,8 %);

– на временные рабочие места – 35 чел. (60,3 %), из них:

- на общественные работы – 2 чел.;
- в рамках направления «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» – 33 чел.

В целях получения востребованной на рынке труда профессии (специальности) службой занятости населения организовано профессиональное обучение 22 несовершеннолетних граждан (56 % к 2015 г.). Завершили обучение (с учетом обучающегося с 2015 г. контингента) 22 несовершеннолетних гражданина, двое прекратили обучение. После завершения обучения 14 граждан данной категории успешно трудоустроились по таким востребованным работодателями профессиям, как: повар, маникюрша, облицовщик-плиточник, слесарь по ремонту автомобилей, электрогазосварщик, машинист насосных установок, кондитер и др.

На 1 января 2017 года состояли на регистрационном учете в качестве безработных 107 несовершеннолетних граждан в возрасте 16–17 лет.

Основные проблемы при трудоустройстве несовершеннолетних граждан остаются прежними:

– снижение общего количества вакансий, заявленных работодателями, и преобладание в них требований к квалификации и опыту работы;

– нежелание работодателей принимать на себя ответственность за несовершеннолетних в связи с особыми требованиями трудового законодательства;

– дефицит областного и местных бюджетов на организацию программ временного трудоустройства.

В 2016 году Государственной инспекцией труда в Кемеровской области (далее – ГИТ) в соответствии с перспективным планом работы на 2016 год соблюдение трудовых прав несовершеннолетних граждан проверялось в ходе проведения всех видов проверок, при наличии в организации несовершеннолетних работников. При этом нарушения были выявлены по итогам проведения четырех проверок (1 плановой, 2 проверок по жалобам и 1 – по поручению Правительства РФ), а также в процессе рассмотрения четырех постановлений территориальных органов прокуратуры в отношении работодателей, допустивших нарушение трудовых прав несовершеннолетних. В 2016 году ГИТ в Кемеровской области несчастных случаев на производстве с несовершеннолетними работниками зарегистрировано не было.

Всего в 2016 году ГИТ в Кемеровской области выявлено 16 нарушений трудового законодательства, допущенных в отношении несовершеннолетних работников. Общая сумма наложенных штрафов в 2016 году составила 75 тыс. руб. (в 2015 г. – 225 тыс. руб.).

3.2. Социально-культурные права

3.2.1. Соблюдение прав ребенка на дошкольное образование

Администрацией Кемеровской области, органами местного самоуправления проводится большая работа, направленная на обеспечение доступного качественного дошкольного образования.

В Кемеровской области по состоянию на 1 января 2017 года функционирует 1 168 дошкольных организаций, в том числе:

– 918 муниципальных дошкольных образовательных организаций (из них в городах – 659, в районах – 259);

– 5 образовательных организаций для детей дошкольного и младшего школьного возраста (из них в городах – 2, в районах – 3);

– 125 общеобразовательных школ, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования (из них в городах – 19 школ, в районах – 106);

– 13 частных детских садов, имеющих лицензию на право осуществления образовательной деятельности (из них в городах – 9, в районах – 4).

Всего охват дошкольным образованием детей в возрасте с 2 месяцев до 7 лет составляет 76,8 %, детей в возрасте от 3 до 7 лет – 100 % от количества детей указанной возрастной категории, проживающих на территории Кемеровской области (по состоянию на 01.01.2016 – 99,8 %).

В настоящее время очередность детей в возрасте от 3 до 7 лет отсутствует (по состоянию на 01.01.2015 составляла – 690 чел., на 01.01.2016 – 0), очередность детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет составляет 2 512 детей (по состоянию на 01.01.2016 – 3 074).

В 10 территориях области очередность отсутствует полностью (Беловском, Ижморском, Крапивинском, Прокопьевском, Промышленновском, Таштагольском, Чебулинском, Юргинском, Яшкинском районах, а также в городе Мыски).

В Кемеровской области реализуется план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Кемеровской области, направленные на повышение эффективности образования», утвержденный распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.02.2013 № 182-р.

С 2013 по 2016 год в рамках мероприятий по модернизации системы дошкольного образования в Кемеровской области дополнительно введено около 30 500 мест для детей дошкольного возраста.

В 2016 году в области введено 428 дополнительных мест для детей дошкольного возраста, из них 114 мест – для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В области создаются все условия для становления новых форм дошкольного образования. Так, с 2006 года реализуется проект по открытию социально-игровых комнат на базе общежитий. В настоящее время действует 19 таких комнат для 290 детей (проект «Социально-игровая комната в общежитии» утвержден заместителем главы г. Кемерово 19.12.2005).

В Кемеровской области проводится работа по расширению сети групп кратковременного пребывания детей, действующих в детских садах, учреждениях дополнительного образования детей, здравоохранения и культуры, функционируют группы социально-психологической реабилитации.

Группы кратковременного пребывания детей позволяют решить ряд существенных проблем в системе дошкольного образования региона:

– в режиме кратковременного пребывания детей реализуются образовательные программы дошкольного образования, что позволяет обеспечить доступность дошкольного образования детям, не посещающим детский сад в режиме полного дня пребывания;

– места в группах раннего развития и адаптационных группах кратковременного пребывания для детей в возрасте до 3 лет снижают актуальную очередь на прием в детский сад данной возрастной категории;

– места в группах предшкольной подготовки для детей в возрасте 5–6 лет, родители которых предпочитают семейное воспитание дошкольников, обеспечивают равные стартовые возможности детей и успешную социализацию в первом классе общеобразовательной школы (при отсутствии мест в данных группах дети указанной категории будут претендовать на прием в подготовительную группу детского сада);

– места в группах для детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, для которых режим кратковременного пребывания более удобен, позволяют создать условия для разностороннего развития, коррекции и социализации этой категории детей (в случае отсутствия групп указанной направленности эти дети также составят очередность в инклюзивные группы детского сада полного дня пребывания).

В 2016/17 учебном году на базе дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, культуры и здравоохранения функционирует 708 групп кратковременного пребывания детей на 14 732 места (деятельность групп регламентируется муниципальными нормативными правовыми документами, а также положениями дошкольных образовательных организаций).

В Кемеровской области 5 772 ребенка охвачены услугами дошкольного образования через систему гувернерских служб, центров «Семья», консультативных пунктов (положение о службе ранней помощи). Координирует работу консультативных центров и пунктов ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности».

Кроме того, в режиме групп кратковременного пребывания детей дошкольного возраста работают 112 частных детских центров, оказывающих услуги для детей дошкольного возраста, на 3 998 мест.

С целью развития негосударственного сектора системы дошкольного образования Советом народных депутатов Кемеровской области принят закон Кемеровской области от 19.07.2011 № 87-ОЗ «О налоговых льготах негосударственным дошкольным образовательным учреждениям».

Согласно закону Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании», с 2014 года из областного бюджета частным детским садам, имеющим лицензию, предоставляется субсидия на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Сегодня данную субсидию получают 13 негосударственных детских садов ОАО «РЖД», в которых обучаются и получают услуги присмотра и ухода 1 248 детей. В среднем на одного ребенка приходится 36 тыс. руб. в год. Родители детей, посещающих данные учреждения, так же, как и в государственных ДОУ, получают компенсацию части родительской платы. В 2016 году на указанные цели из областного бюджета выделено около 49 млн руб.

На основании постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 01.10.2013 № 413 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Кемеровской области на 2014–2017 годы» индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по присмотру и уходу за детьми, может компенсироваться до 80 % всех расходов по аренде помещения, оплате коммунальных услуг, покупке оборудования и инвентаря. Сумма субсидии может составить до 500 тыс. руб.

В целях социальной поддержки отдельных категорий граждан принят Закон Кемеровской области от 10.12.2007 № 162-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет», согласно которому из средств областного бюджета денежная выплата в размере 2 тыс. руб. на каждого ребенка, претендующего на прием в дошкольное образовательное учреждение, назначается одиноким родителям (усыновителям, приемным родителям, опекунам), не состоящим в зарегистрированном браке и постоянно проживающим совместно со своим ребенком без второго его родителя, одному из супругов из студен-

ческой семьи, в которой оба супруга являются студентами по очной форме обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и находящихся на территории Кемеровской области, а также полным семьям, имеющим детей-двойняшек дошкольного возраста, претендующих на прием в детский сад, и доход на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума.

Все проводимые мероприятия способствуют решению главной задачи – предоставления доступного и качественного дошкольного образования.

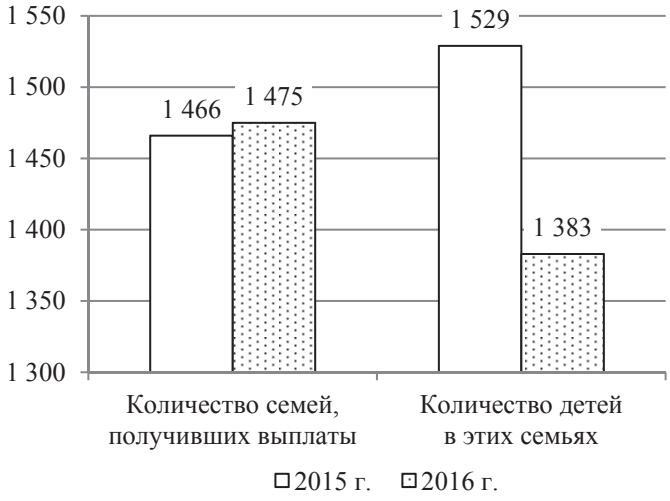

Рис. 11. Данные о выплате компенсации в связи с неполучением места в детском саду в 2015–2016 годах

3.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование

По состоянию на 1 сентября 2016 года в Кемеровской области функционирует 669 общеобразовательных организаций (в том числе 56 коррекционных школ), в которых обучается 295 465 человек, в том числе 7 698 – в специальных (коррекционных) школах.

В целях удовлетворения познавательных интересов учащихся, реализации их потребностей и развития способностей в области действуют 56 общеобразовательных организаций повышенного уровня: 23 лицея, 28 гимназий, пять школ с углубленным изучением отдельных предметов, шесть цифровых школ; активно реализуется предпрофильная подготовка и профильное обучение. Около 90 % всех старшеклассников охвачены различными формами профильного обучения.

В области девять общеобразовательных организаций работают в режиме старшей профильной школы: пять губернаторских общеобразовательных организаций, лицеи в городах: Кемерово, Новокузнецк (№ 84), Ленинск-Кузнецкий (№ 4), Юрга (Юргинский лицей).

В 2016/17 учебном году в штатном режиме федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования реализуется в 1–6-х классах всех общеобразовательных организаций области (186 928 обучающихся).

В регионе четвертый год более 100 школ реализуют ФГОС основного общего образования в пилотном режиме, в них 23,7 % восьмиклассников и 6,3 % девятиклассников области продолжают обучение по ФГОС ООО.

Часы внеурочной деятельности (до 10 часов на класс) по направлениям развития личности (духовно-нравственное, физкультурно-спортивное и оздоровительное, социальное, общеинтеллектуальное, общекультурное), предусмотренным федеральными государственными образовательными стандартами, финансируются из областного бюджета.

Во всех общеобразовательных организациях области ведется постоянный мониторинг оценки готовности школ к переходу на федеральный государственный образовательный стандарт основного общего и среднего общего образования.

В результате реализации мероприятий по развитию школьной инфраструктуры удовлетворенность обучающихся условиями осуществления образовательного процесса составляет 84,64 %, родителей – 86,96 %. Комфортность пребывания в образовательных организациях отмечают 82,58 % учащихся и 88,22 % родителей.

Кроме этого, остается высокой оценка потребителями обеспеченности образовательного процесса современным оборудованием и учебной литературой. Так, в 2016 году оборудование кабинетов, отвечающее современным требованиям, отметили 84,48 % обучающихся и 89,42 %

родителей. Мнение о хорошей обеспеченности общеобразовательных организаций учебниками, печатными и электронными образовательными ресурсами выразили 85,86 % обучающихся и 88,41 % родителей области.

В 2016 году в Кемеровской области, как и в целом по Российской Федерации, отмечается улучшение результатов ЕГЭ по русскому языку с 68,1 в 2015 году до 69,7 в 2016 году и по математике базового уровня с 3,9 до 4,3 балла соответственно.

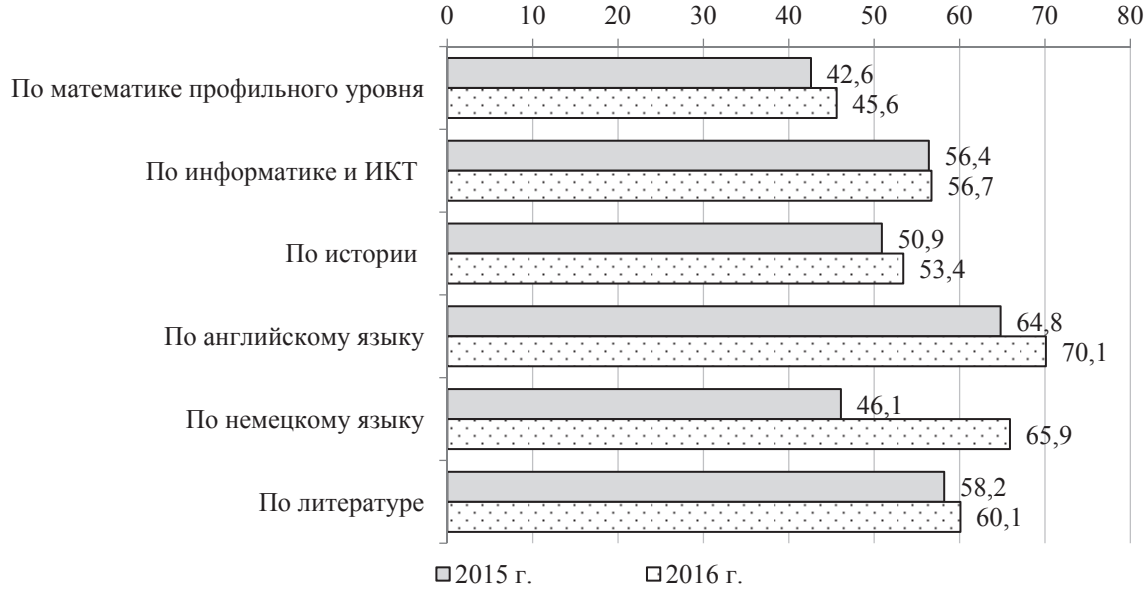

Рис. 12. Динамика роста среднего балла ЕГЭ в 2015–2016 годах

Наблюдается рост числа высокобалльников (от 80 до 100 баллов): 2015 год – 3 877 человек, 2016 год – 4 316 человек.

В 2016 году 93 выпускника из Кузбасса набрали 100 баллов на ЕГЭ (2015 г. – 117, 2014 г. – 87).

Так, выпускница МБНОУ «Городской классический лицей» г. Кемерово Шабанова Елизавета набрала 300 баллов сразу по трем экзаменам (русский язык, история, обществознание); 100 баллов по двум предметам получили три человека.

В целом результаты ЕГЭ 2016 года, полученные выпускниками школ, подтвердили результаты обучения в общеобразовательных организациях и соответствуют результатам прошлых лет. При этом в целом наблюдается положительная динамика и рост доверия населения региона к этой форме государственной итоговой аттестации.

В регионе сформирована стабильная система оценки качества образования, в которую, кроме ЕГЭ, входят:

– исследование сформированности социального опыта обучающихся 1, 4, 6, 9-х и 11-х классов, результаты которого используются для оценки личностных результатов обучающихся на всех уровнях его получения, выявления проблем воспитания и социализации личности, педагогического прогнозирования, совершенствования образовательных программ образовательных организаций. В 2016 году в исследовании участвовало более 64 699 обучающихся, родителей, педагогов.

Шестой год исследование проводится в дошкольных образовательных организациях (общее количество опрошенных в 2016 году составляет 13 329 детей, родителей и педагогов), что позволяет выявить проблемы социализации личности детей дошкольного возраста на уровне региона и муниципалитетов, разработать рекомендации.

Материалы исследования размещаются в интернете на Едином информационном образовательном портале Кузбасса, это позволяет привлечь к дальнейшему обсуждению выявленных проблем широкие круги общественности, ежегодно это более 2 500 человек;

– сертификация педагогических кадров (в 2016 г. приняли участие 1 603 педагогических и руководящих работника региональной системы образования);

– добровольное тестирование учителей по контрольно-измерительным материалам ЕГЭ, по итогам которого были разработаны индивидуальные программы повышения квалификации педагогов;

– ведение автоматизированной информационной системы «Образование региона», включающей в себя более 6 тыс. показателей по основным направлениям функционирования системы образования (нормативная правовая база, кадровый потенциал, безопасность образовательных учреждений области, материально-техническая база, информатизация и др.);

– проведение мониторинговых исследований удовлетворенности населения качеством дошкольного, общего и дополнительного образования, в которых ежегодно принимают участие около 45 тыс. человек;

– четвертый год проводится электронный опрос родителей и детей «Удовлетворенность качеством образования», в 2016 году в нем приняли участие около 530 тыс. участников образовательного процесса;

– независимая оценка качества образовательной деятельности.

В 2016 году оценено 903 образовательных организаций, в том числе 558 детских садов, 320 общеобразовательных школ и 25 общеобразовательных школ, осуществляющих обучение по адаптированным основным общеобразовательным программам, из 15 муниципалитетов области. По результатам независимой оценки качества образовательной деятельности муниципальными органами управления образования определены и размещены на официальных сайтах рейтинги лучших образовательных организаций, разработаны планы по улучшению качества оказания услуг.

По итогам 2015/16 учебного года Московским центром непрерывного математического образования при содействии Минобрнауки РФ шесть общеобразовательных организаций Кемеровской области вошли в число 500 лучших школ России: МБНОУ «Лицей № 84 имени В. А. Власова» г. Новокузнецка, МБНОУ «Городской классический лицей» и МБОУ «Гимназия № 41» г. Кемерово, МАОУ «Лицей № 20» г. Междуреченска, МБНОУ «Гимназия № 1 имени Г. Х. Тасирова» г. Белово, МБОУ «Терентьевская средняя общеобразовательная школа» Прокопьевского муниципального района.

В Кемеровской области большое внимание уделяется созданию условий для развития интеллектуальных способностей и творческого потенциала учащихся: реализуется программа по созданию региональной системы по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи, которая определяет основные приоритеты, цели и задачи формирования современной модели работы с талантливыми детьми и молодежью в Кемеровской области на период до 2020 года.

Работу по данному направлению координирует Межведомственный координационный совет по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи, созданный при Губернаторе Кемеровской области.

Во всех муниципальных образованиях области работа с талантливыми детьми организована в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами, планами мероприятий) по выявлению и поддержке талантливой молодежи.

При Кемеровском государственном университете (КемГУ) функционирует региональный центр по работе с одаренными детьми «Интеллект». Центр решает задачи выявления интеллектуально одаренных школьников региона через организацию олимпиадного и конкурсного движения. Деятельность центра направлена на работу с одаренными учащимися 5–11-х классов. Всего центром довузовской подготовки КемГУ в течение 2016 года для учащихся общеобразовательных организаций проведено 21 мероприятие, в которых приняли участие более 15 760 человек.

На базе университета действует «Ассамблея звезд» – сообщество победителей и призеров регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников, областных и общероссийских конкурсов, конференций, членами которого являются 3 768 человек (в 2011 г. – 514), из них 1 394 являются студентами КемГУ.

Членство в ассамблее дает преимущественное право при поступлении в Кемеровский государственный университет. И на период обучения в КемГУ для членов ассамблеи также предусмотрен льготный социальный пакет: повышенная стипендия, льготное приобретение путевок на отдых, первоочередное заселение в общежития, корпоративная мобильная связь по сниженным расценкам, скидки в ряде торговых предприятий. Предоставляется возможность участия в научных конференциях, олимпиадах, зарубежных стажировках. Льготы действуют при предъявлении членской карты.

Каждая карта именная – за регистрационным номером подробная информация о его обладателе, достижениях, общеобразовательной организации. Все это хранится в специальной базе данных.

Ежегодно на базе ГАОУ ДО «Областной детский оздоровительно-образовательный центр «Сибирская сказка» для интеллектуально и творчески одаренных детей проводится 38 профильных смен по различным направлениям, в которых принимает участие более 13 тыс. учащихся. Программы профильных смен предусматривают соединение активного отдыха обучающихся с обучением посредством реализации мероприятий различной направленности. Работа профильных школ финансируется из областного бюджета.

Ежегодно в области проводится Всероссийская олимпиада школьников. В региональном этапе олимпиады в 2016 году приняли участие 1 290 учащихся 9–11-х классов. Кроме того, в этом году впервые 50 учащихся 7–8-х классов приняли участие в региональном этапе олимпиады им. Эйлера по математике и 27 учащихся 7–8-х классов – в олимпиаде им. Максвелла по физике. Всего в региональном этапе Всероссийской олимпиады школьников в 2016 году приняли участие 1 367 учащихся (в 2015 г. – 1 325).

По итогам регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников определились 45 победителей (2015 г. – 41) и 235 призеров (2015 г. – 238).

В 2016 году в заключительном этапе приняли участие 37 учащихся 9–11-х классов по 15 общеобразовательным предметам, двое из них приняли участие по двум предметам).

По результатам заключительного этапа определились один победитель и 15 призеров (в 2015 г. – 4 победителя и 14 призеров).

Денис Казаковский, учащийся 11-го класса городского классического лицея г. Кемерово, второй год становится победителем по географии и впервые стал призером по истории.

Призерами заключительного этапа стали 15 человек (география, история, физическая культура, химия, география, русский язык, технология, немецкий язык, французский язык), из них Никита Каминский из лицея № 84 становится призером по химии второй год, а Екатерина Пушкарева из гимназии № 1 г. Белово (физическая культура) – третий год.

Лидером среди образовательных организаций по количеству победителей и призеров олимпиады традиционно является МБНОУ «Городской классический лицей» г. Кемерово – 5 чел. (география, французский язык, история, биология).

Большое внимание в Кемеровской области уделяется вопросам поддержки талантливых детей и молодежи. Более 27 % молодых людей Кемеровской области охвачены различными формами поддержки талантливой молодежи.

В Кемеровской области в соответствии с Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.12.2010 № 597 (в редакции от 11.08.2014 № 318) осуществляются следующие выплаты обучающимся образовательных организаций области за достижения в обучении и творчестве:

– губернаторские стипендии победителям и призерам региональных, всероссийских и международных олимпиад от 500 до 1 тыс. руб. ежемесячно: за первое место – 1 тыс. руб., второе – 800 руб., третье – 500 руб. По итогам олимпиады 2016 года получателями стипендии стали 268 человек на общую сумму 1 648 тыс. руб.;

– губернаторские стипендии «Юные дарования Кузбасса» в размере 1 тыс. руб. ежемесячно получают ежегодно по 300 юных художников, музыкантов, вокалистов, танцоров;

– губернаторские премии отличникам учебы выплачиваются ежегодно (в декабре и мае) в рамках акции «Ты – гордость Кузбасса»:

с 1-го по 4-й класс – 1 тыс. руб.,

с 5-го по 9-й класс – 1 500 руб.,

с 10-го по 11-й класс – 2 тыс. руб.

В 2016 году более 14,9 тыс. учащихся школ получили премию на общую сумму 39 480 тыс. руб.;

– губернаторские премии «Достижения юных» (100 человек по 10 тыс. руб.) на общую сумму 1 млн руб.;

– областные медали «Надежда Кузбасса» с вручением премии в размере от 5 до 7 тыс. руб. В 2016 году награжден 181 учащийся.

Другой формой поддержки талантливых и одаренных детей является вручение бесплатных путевок на отдых в Москву, Санкт-Петербург, всероссийские детские центры «Океан», «Орленок» и др.

Эффектом создания системы поддержки талантливых детей является расширение возможностей для реализации творческих способностей и талантов всех детей в различных направлениях деятельности.

Итоги ежегодного социологического опроса «Удовлетворенность населения Кемеровской области качеством дошкольного, общего и дополнительного образования» показали: в 2016 году более 90 % обучающихся отметили, что для того чтобы быть успешным в жизни, необходимо заниматься социально активной деятельностью, хорошо учиться, что позволяет укрепить свой социальный статус среди сверстников, повысить качество жизни в связи с мерами поддержки одаренных детей.

В рамках реализации региональной социальной политики, в том числе поддержки малообеспеченных семей, в период подготовки к выпускным вечерам в 2016 году 1 626 выпускника (в 2015 г. – 1 662, 2014 г. – 1 437) дневных общеобразовательных организаций из семей, где среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, получили из средств областного бюджета единовременное социальное пособие в размере 10 тыс. руб. При этом семьи, где было сразу два выпускника школ, получили 20 тыс. руб.

В Кузбассе по инициативе Губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева, начиная с 1998 года, в целях социальной поддержки и развития детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и одаренных детей из сельской местности функционирует шесть губернаторских общеобразовательных организаций: кадетская школа-интернат МЧС, кадетская школа-интернат полиции, кадетская школа-интернат железнодорожников, женская гимназия-интернат, многопрофильный лицей-интернат, специальная общеобразовательная школа. Их деятельность направлена на предоставление воспитанникам возможности получения образования повышенного уровня и успешного профессионального самоопределения.

Преимущественным правом при зачислении в данные учреждения пользуются:

– дети-сироты,

– дети, оставшиеся без попечения родителей,

– дети из малообеспеченных многодетных и неполных семей,

– дети из семей погибших шахтеров, военнослужащих,

– дети участников локальных войн.

Жизнедеятельность обучающихся государственных образовательных учреждений организована в форме пансиона или школы-интерната с полным государственным обеспечением. Воспитанникам предоставляются:

– бесплатное образование;

– бесплатное проживание;

– бесплатное медицинское обслуживание;

– пятиразовое питание;

– единая форма одежды (повседневная и парадная), обувь;

– ежемесячная стипендия (330 руб.);

– льготный проезд;

– бесплатное посещение театров, музеев, бассейна, спортивных секций, творческих объединений, клубов;

– отдых в России и за рубежом.

Кроме того, воспитанники из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пользуются такими дополнительными льготами, как:

– повышенная ежемесячная стипендия (660 руб.);

– бесплатный проезд в городском и 50 %-ная скидка на проезд в междугороднем транспорте;

– компенсация в каникулярное время (денежная и продуктовая);

– материальное обеспечение при выпуске из образовательного учреждения (1 тыс. руб. – материальная помощь, на 8 тыс. руб. приобретаются одежда, канцелярские товары).

Отличительной особенностью данных образовательных учреждений является построение содержания образования на основе оптимального сочетания программ профильного обучения, дополнительного образования и допрофессиональной подготовки по специфике учреждения.

Губернаторские образовательные учреждения работают в тесном контакте с высшими учебными заведениями Кемеровской области.

Ежегодно в этих учреждениях обучается 1 500 детей, около 80 % выпускников продолжают обучение в высших учебных заведениях, 22 % – в учреждениях среднего и начального профессионального образования, 60 % – выбирают учреждения по профилю.

Каждый воспитанник губернаторского образовательного учреждения имеет возможность полностью реализовать свои интеллектуальные и творческие способности, определиться с выбором будущей профессии и своего жизненного пути.

Подобная система образовательных учреждений в России создавалась одной из первых, и в настоящее время с учетом разных направлений и профилей остается уникальной в российском образовании.

Но, к сожалению, имели место и нарушения прав обучаемых в общеобразовательных учреждениях.

В 2016 году специалистами Кузбассобрнадзора составлено пять протоколов об административных правонарушениях по ст. 5.57 КоАП РФ «Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций» (в 2015 году их было девять):

– в МБОУ «Шарапская средняя общеобразовательная школа» (Прокопьевский муниципальный район) в дневнике обучающегося 6-го класса в течение 4-й четверти отсутствовали отметки по истории, но за четверть выставлена оценка «3», у родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося отсутствовала информация об ухудшении успеваемости обучающегося по истории в 4-й четверти, что нарушило право родителей несовершеннолетнего обучающегося знакомиться с оценками успеваемости своих детей (два протокола на должностных лиц по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ); по постановлениям суда должностные лица привлечены к административной ответственности (штраф по 10 тыс. руб.); после обжалований должностными лицами МБОУ «Шарапская средняя общеобразовательная школа» названных постановлений суда решениями суда дела прекращены в связи с отсутствием состава административных правонарушений; направлено письмо учредителю – в управление образования администрации Прокопьевского муниципального района о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, об устранении выявленных нарушений;

– в МБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей) «Общеобразовательная школа-интернат психолого-педагогической поддержки № 27» (г. Кемерово) двое обучающихся оставлены на повторное обучение без реализации права на ликвидацию академической задолженности по итогам учебного года (два протокола на должностное лицо (директора) по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ); по постановлениям суда должностное лицо привлечено к административной ответственности (дважды штраф 10 тыс. руб.);

– в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 29» им. И. Г. Михайлова (пгт Краснобродский) девять обучающихся оставлены на повторное обучение без реализации права на ликвидацию академической задолженности по итогам учебного года (протокол на должностное лицо (директора) по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ); по постановлению суда дело прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

3.2.3. Соблюдение прав ребенка на среднее профессиональное образование

В Кемеровской области свою деятельность осуществляют 58 профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования и науки. В них обучаются 42 409 человек. Из них 4 577 человек относятся к категории детей-сирот.

Выпуск детей-сирот в 2016/17 учебном году составил 1 228 человек (429 человек – в январе 2016 г., 418 человек – в июне 2016 г.). В январе 2017 года – 381 человек.

С 1 января по 31 декабря 2016 года по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования второе профессиональное образование получили 143 человека, относящихся к категории детей-сирот.

В общежитиях проживают 1 374 человека (детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа). Студентам предоставлены меблированные комнаты, на этажах имеются помещения для приготовления пищи (кухни), оснащенные раковиной и электропечью, комнаты санитарно-гигиенического назначения (прачечные, туалеты, душевые). Дети-сироты, лица из числа детей-сирот проживают в общежитии бесплатно, обеспечиваются мягким инвентарем.

Студентам-сиротам, проживающим в общежитии, предоставляется четырехразовое горячее питание из расчета 154 руб. в день либо денежная компенсация по личному заявлению студента. До окончания обучения в профессиональных образовательных организациях студентам-сиротам предоставлено право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке в соответствии с Федеральным законом № 159 от 21.12.1996 в виде:

– предоставления комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря на сумму 14 500 руб. один раз в год на человека;

– оплаты проезда в городском транспорте – 200 руб. в месяц;

– ежемесячной социальной стипендии в размере 950 руб.;

– права на получение ежемесячной академической стипендии в размере 633 руб. при условии обучения на хорошо и отлично;

– выплаты один раз в год пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в сумме 2 850 руб.;

– выплаты выпускникам на одежду, обувь, мягкий инвентарь, оборудование – 30 тыс. рублей один раз за весь период обучения на одного студента после успешной защиты диплома и сдачи экзаменов, а также выплаты единовременного денежного пособия выпускнику в размере 650 руб. один раз за весь период обучения;

– бесплатного проживания в общежитиях учреждений;

– бесплатного медицинского обслуживания в закрепленных за данной категорией граждан учреждениях здравоохранения (студенческая поликлиника), а также на базе санаториев-профилакториев образовательных организаций (Кемеровский техникум индустрии питания и сферы услуг).

3.2.4. Обеспечение прав ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом

Кемеровская область обладает значительным культурным и творческим потенциалом. Бюджетная система Кемеровской области достаточно эффективно поддерживает учреждения культуры, кино, искусства и образовательные учреждения культуры. С каждым годом все больше выделяется средств на развитие культуры Кемеровской области.

Бюджет культуры направляется на обеспечение функционирования и сохранности учреждений культуры, проведение работ по капитальному ремонту, реконструкции, укрепление материально-технической базы учреждений и информационного пространства, поддержку молодых дарований, повышение эффективности управления и организации деятельности сферы культуры Кемеровской области.

Существующая в Кемеровской области сеть образовательных организаций культуры и искусства способна в значительной степени удовлетворить потребность в кадрах этих направлений и отрасли в целом.

Кемеровская область в полном объеме обеспечена музыкальными театрами, театрами драмы, юного зрителя и кукол.

В мероприятиях, проводимых ГУ «Губернаторский культурный центр «Юные дарования Кузбасса», принимают участие воспитанники, учащиеся и студенты детских музыкальных, художественных школ и школ искусств, спузов, учреждений клубного типа и др.

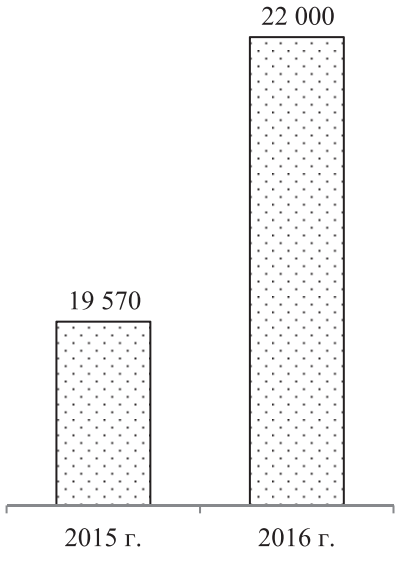

Рис. 13. Охват целевой аудитории

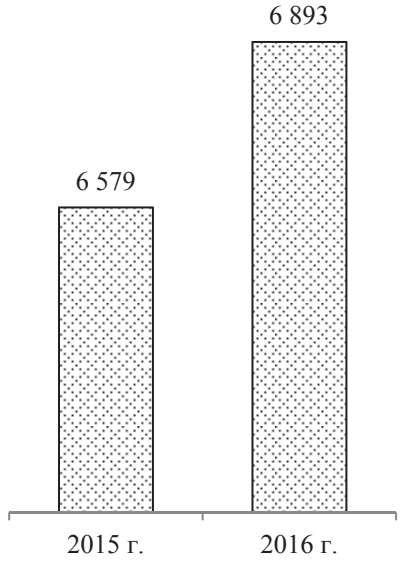

Рис. 14. Количество участников мероприятий

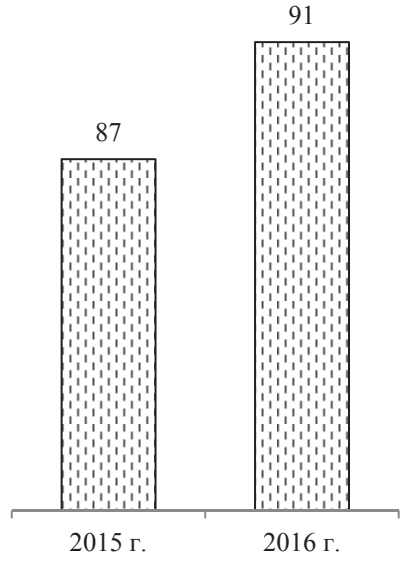

Рис. 15. Количество учреждений культуры, принимающих участие в мероприятиях

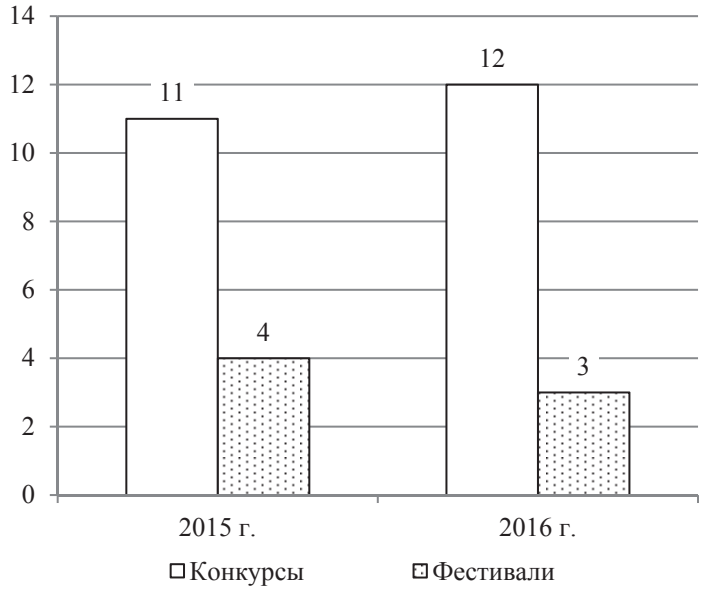

Рис. 16. Количество конкурсов и фестивалей

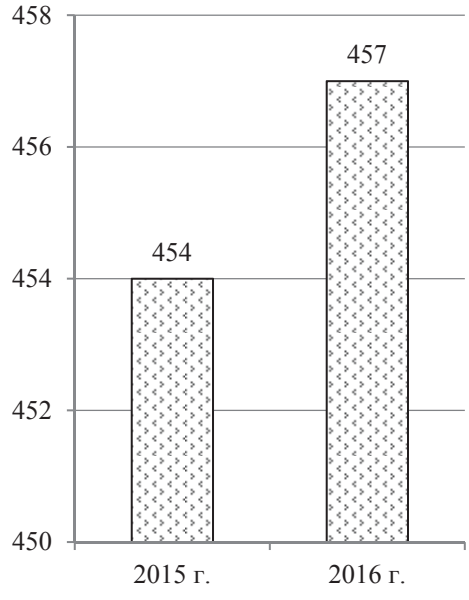

Рис. 17. Количество победителей в конкурсах и фестивалях

Главные мероприятия ГУ «Губернаторский культурный центр «Юные дарования Кузбасса» 2016 года:

– областной конкурс-смотр юных музыкантов «В свете юных дарований», посвященный 25-летию Губернаторского культурного центра «Юные дарования Кузбасса». Проходит под эгидой департамента культуры и национальной политики Кемеровской области и представляет собой масштабный проект, направленный на поиск и выявление одаренных по 19 музыкальным специальностям. В конкурсных состязаниях, стартовавших в октябре 2016 года, приняли участие 370 одаренных музыкантов из 69 учреждений культуры Кемеровской области;

– областной конкурс детского художественного творчества «Автограф», посвященный Году российского кино. Организаторами конкурса стали Губернаторский культурный центр «Юные дарования Кузбасса», «Кузбасскино» и Управление культуры и кино города Белово; 150 юных художников из 26 детских художественных школ и школ искусств 19 городов и районов Кемеровской области рисовали картины, связанные с кинематографией, – «Кинореальность», «Все вокруг нас – кино», «Сам себе режиссер», «Из книги – в фильм». Свое мастерство ребята доказывали в режиме реального времени, рассчитывая только на свой опыт;

– областной конкурс-смотр юных художников в рамках областной акции «Кузбасс – за здоровый образ жизни!». Организаторами конкурса стали Губернаторский культурный центр «Юные дарования Кузбасса» и Дом художника при поддержке департамента культуры и национальной политики Кемеровской области. Всего в конкурсе приняли участие 630 учащихся и студентов из 52 учреждений 36 территорий Кемеровской области;

– совместные с прокуратурой Кемеровской области конкурсные проекты – конкурс социальной рекламы «Твой выбор»», «К 70-летию Нюрнбергского процесса»;

– 638 детских художественных работ из коллекции Губернаторского культурного центра «Юные дарования Кузбасса» были представлены в экспозициях 15 областных выставок в городах и районах Кемеровской области: «Дороги Родины моей», «Семья. Кузбасс. Великая Россия!», «Спасибо деду за Победу!», «Мы живем семьей единой» и др. Работы из коллекции центра украсили детский реабилитационный центр Кемеровской областной клинической больницы № 1;

– творческие достижения были продемонстрированы в концертных программах областного фестиваля «Музыкальный Олимп»; 78 стипендиатов губернаторской стипендии «Юные дарования Кузбасса» представили свое мастерство жителям Кузбасса.

Всероссийскими достижениями стипендиатов губернаторской стипендии «Юные дарования Кузбасса» стали:

– звание лауреата Общероссийского конкурса «Молодые дарования России» с присуждением премии в размере 30 тыс. руб. Илье Мацюку (ДШИ № 15, г. Кемерово) и Джулии Зинатуллиной (ЦДШИ, г. Кемерово);

– звание лауреата государственной премии Президента РФ для поддержки талантливой молодежи с присуждением премии 30 тыс. руб. четырем стипендиатам: Анастасии Картавой (ДМШ № 91, г. Березовский), Артему Никонорову (ДМШ № 64, г. Мыски), Давиду Саникидзе (МШ № 24, г. Междуреченск), Анастасии Семьяновой (ДШИ № 19, г. Кемерово).

В 2016 году спектакли ГАУК КО «Прокопьевский драматический театр им. Ленинского комсомола» посетили 47 800 детей, что на 10 900 детей больше, чем в 2015 году. Также прокопьевский театр создал ряд уникальный проектов по работе с несовершеннолетними средствами театрального искусства, а также продолжил те проекты, которые были начаты в предыдущие годы.

Проект «Театральная педагогика» за 2016 год охватил более 1 тыс. несовершеннолетних. Проект «Театральная педагогика для детей с ограниченными возможностями здоровья» возник как расширение проекта «Театральная педагогика в школе», за время работы которого более 2 500 детей с ограниченными возможностями здоровья посмотрели спектакли прокопьевского театра.

ГАУК «Кемеровский областной театр кукол им. Аркадия Гайдара» проводит большую работу по воспитанию подрастающего поколения, так как главной аудиторией театра являются дети и подростки.

В 2015 и 2016 годах в театре успешно реализовывалась программа «Кукла лечит». Актеры театра посещали детские дома и больницы области со спектаклями. Эти благотворительные спектакли в 2015 году посмотрели 1 350 зрителей. В 2016 году в рамках проекта было проведено 16 спектаклей, количество зрителей составило 2 332 человека.

Театр больше 10 лет ведет работу по проекту «Путешествие в страну кукол». В течение года учащиеся и учителя имеют возможность прослушать лекции об истории театра кукол, системах театральных кукол. Для детей и педагогов проводятся экскурсии по театру. В конце театрального сезона подводятся итоги проекта, выбирается самый активный участник, самая лучшая поделка, самый активный класс, лучший театральный рисунок, активная семья. Победителям вручают денежные премии, ценные и сладкие подарки, благодарственные письма. В 2015 году в проекте участвовал 26 531 человек, в 2016 году количество участников проекта составило более 27 тыс. обучающихся и воспитанников из 150 ОУ и ДОУ.

В 2016 году ГУК «Кемеровский областной краеведческий музей» был открыт для посещения 307 дней. Основную долю посетителей составили несовершеннолетние: школьники – 39 %, дошкольники – 12 % и студенты – 10 %. Школьников на 3 % больше, чем в 2015 году.

Посетителей в возрасте до 16 лет – 82,5 тыс. человек, что на 10 тыс. больше, чем в 2015 году. Возрастной состав аудитории, посетившей музей в составе экскурсионных групп, таков: 6 % – дошкольники, 60 % – школьники, 4 % – студенты; 30 % – взрослые. Из числа экскурсионных посещений 53 902 человека – лица в возрасте до 16 лет, что на 95 человек больше, чем в 2015 году.

Музей-заповедник «Томская Писаница» посещает большое количество подростков и детей младшего школьного возраста. В 2015 году в мероприятиях музея приняли участие более 5 тыс. детей, в 2016 году – 5 500 детей. В зимний период работает резиденция Кузбасского Деда Мороза. Научные сотрудники музея организуют временные выставки в школах и библиотеках города Кемерово, проводят по ним экскурсии.

В 2015 году работало шесть музейно-педагогических программ в семи учебных заведениях Кемерово, в том числе «Изучение истории Сибири», «Сказание земли Кузнецкой». Проведено 607 музейных уроков, на которых присутствовало 2 600 школьников.

В 2016 году работало шесть музейно-педагогических программ по краеведению и музееведению в четырех учебных заведениях Кемерово. Проведено 607 музейных уроков, на которых присутствовало 1 900 школьников.

В 2016 году услугами ГУК «Кемеровская областная библиотека для детей и юношества» пользовались 19 273 несовершеннолетних (в 2015 г. – 19 215), из них 17 962 несовершеннолетних пользователя обслуживались в стенах библиотеки и 1 311 – удаленно.

Реализовано 22 культурно-просветительских и социальных проекта, проведено 12 социокультурных и благотворительных акций (в 2015 г. – 18 культурно-просветительных программ и проектов, 9 акций). Прошли 1 160 мероприятий по популяризации, продвижению чтения и другим направлениям библиотечной работы (в 2015 г. – 1 145 мероприятий).

В 2016 году в рамках программы «Правовую культуру – детям» прошли 11 занятий по правовому просвещению, их посетили 143 воспитанника детских домов. Основное содержание мероприятий составляют нравственно-правовые ценностные ориентации и раскрытие в игровой и занимательной форме основных положений Конвенции ООН о правах ребенка.

В отчетном году по программе «В самостоятельную жизнь – уверенным шагом» было проведено пять занятий, которые посетил 61 человек.

В рамках проекта «Сказка на ночь» за 2016 год осуществлен 21 выезд в детский дом № 2, МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Маленький принц», реабилитационный центр «Фламинго». В проекте приняли участие 400 человек.

В комнате временного пребывания детей «Книжный сад» за 2016 год зарегистрировано 89 детей, которые посетили «Книжный сад» 841 раз.

За 2016 год по партнерскому проекту «Читайкомпания» сформированы тематические «книжные рюкзаки», которые передавались в детские сады для семей воспитанников. Проектом охва-

чено 512 семей воспитанников детских дошкольных учреждений Кемерово. Общая книговыдача по проекту – 4 521 экземпляр.

В рамках реализации библиотечной программы «У книг не бывает каникул» за период летних каникул 2016 года было проведено 288 мероприятий, участниками которых стали 7 145 человек.

Библиотека приняла активное участие в акции «Кузбасс – за здоровый образ жизни!». Так, в формате танцевального нон-стопа общей продолжительностью 100 минут прошел летний детский танцевальный марафон «Почувствуй ритм жизни». Традиционно по инициативе библиотеки в июне проходит Неделя жизни. В этом году в библиотеках Кемеровской области было проведено 780 мероприятий информационно-познавательной направленности, которые посетили более 15 тыс. детей.

Одним из самых значимых событий по формированию патриотических ценностей стала Всероссийская олимпиада «Символы России». Библиотека стала региональным координатором. 24 ноября олимпиада прошла в 12 городах и районах Кемеровской области. На 36 площадках участниками олимпиады стали 458 юных кузбассовцев от 7 до 14 лет. За организационную работу и активное участие библиотека получила благодарственное письмо министра культуры РФ В. Р. Мединского.

В 2016 году библиотеке выделен 1 млн руб. на комплектование книжного фонда из резервного фонда Президента Российской Федерации В. В. Путина. На эти средства приобретено 2 816 экземпляров книг 43 ведущих издательств России. Среди них художественная, научно-познавательная, справочная литература. Этими книгами смогут воспользоваться несовершеннолетние читатели библиотек области. Сформированы две передвижные выставки: «Большое книжное путешествие» и «Континент удивительных книг» (порядка 600 экземпляров книг каждая), которые будут перемещаться по библиотекам муниципальных образований Кемеровской области. В каждой территории выставка будет находиться по три месяца.

Кемеровская областная научная библиотека им. В. Д. Федорова является библиотекой для взрослых, но в последние годы ведет активную работу с несовершеннолетними, вовлекая их в досуговую, просветительскую и социокультурную деятельность.

Библиотека работает с различными категориями детей, в том числе с детьми-инвалидами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и детьми из неблагополучных и неполных семей. Так, в течение 2016 года для детей-инвалидов из психоневрологического интерната VIII вида № 27, детей-сирот и детей из неблагополучных семей было проведено 17 занятий по основам компьютерной грамотности, 20 экскурсий по выставкам библиотеки, 25 мастер-классов по декоративно-прикладному творчеству. Всего за 2016 год было проведено 117 мероприятий для детей и подростков, которые посетило свыше 4 300 несовершеннолетних, что соответствует уровню прошлого года.

Одним из основных направлений деятельности ГКУК «Кемеровская областная специальная библиотека для незрячих и слабовидящих» является работа по обслуживанию несовершеннолетних детей-инвалидов Кемеровской области.

В 2016 году услугами библиотеки воспользовались 3 520 жителей Кузбасса, в их числе 415 детей с проблемами зрения (в 2015 г. – 274). Библиотечный фонд литературы для детей на конец 2016 года составляет 8 579 (в 2015 г. – 8 230) экземпляров. Работа с детьми и подростками в учреждениях культуры клубного типа является основой организации их культурного досуга вне образовательных учреждений и института семьи.

Для детской аудитории в 2016 году проведено 68 461 культурно-массовое мероприятие, что на 63 больше, чем в предыдущем, из них на платной основе – 18 501 мероприятие (2015 г. – 17 557), их посетило 1 629 895 детей и подростков, это на 97 303 человека больше, чем в 2015 году.

В 2016 году в области успешно функционировало 2 003 клубных формирования для детей до 14 лет, это кружки и студии самодеятельного народного творчества, любительские объединения и клубы по интересам. Количество детей, посещающих занятия формирований, увеличилось и составило 37 777 человек.

В таблице 8 приведены показатели по разделу «Работа с детьми и подростками» муниципальных образований Кемеровской области.

Таблица 8

Количество культурно-массовых мероприятий для детей и подростков в 2015–2016 годах

Территория	Количество культурно-массовых мероприятий		
	2015	2016	+(–)
Город			
Анжеро-Судженск	844	827	-17
Белово	2 520	2 568	+48
Березовский	396	460	+64
Кемерово	2 634	2 850	+216
Киселевск	1 118	1 205	+87
Калтан	337	272	-65
Ленинск-Кузнецкий	687	708	+21
Междуреченск	814	835	+21
Мыски	820	725	-95
Новокузнецк	5 457	4 619	-838
Осинники	550	527	-23
Полысаево	476	509	+33
Прокопьевск	3 024	3 008	-16
Тайга	450	488	+38
Юрга	599	607	+8
пгт Краснобродский	364	340	-24
Итого по городам	21 090	20 548	-542
Район			
Беловский	2 891	3 017	+126
Гурьевский	1 556	1 741	+185
Ижморский	1 252	1 252	0
Кемеровский	3 766	3 766	0
Крапивинский	1 725	1 725	0
Ленинск-Кузнецкий	3 482	3 482	0
Мариинский	2 810	2 766	-44
Новокузнецкий	2 236	2 236	0
Прокопьевский	2 573	2 615	+42
Промышленновский	3 535	3 847	+312
Таштагольский	4 002	4 102	+100
Тисульский	2 206	2 206	0
Топкинский	5 000	4 962	-38
Тяжинский	2 986	3 175	+189
Чебулинский	982	1 082	+100
Юргинский	3 433	3 306	-127
Яйский	1 352	1 352	0
Яшкинский	1 521	1 281	-240
Итого по районам	47 308	47 913	+605
Всего по области	68 398	68 461	+63

Среди основных задач, стоящих перед работниками культурной сферы в 2017 году, остается организация деятельности детей и подростков, вовлечение их в творческие коллективы, любительские объединения и клубы по интересам. Решение этих задач будет способствовать созданию достойной культурной среды и обеспечению всестороннего доступа несовершеннолетних к творческой деятельности и культурным ценностям для сохранения и развития культуры и искусства Кузбасса.

3.3. Личные права

3.3.1. Обеспечение безопасности несовершеннолетних и защита от преступных посягательств семьи

Одним из приоритетных в деятельности сотрудников органов внутренних дел области является направление по обеспечению мер предупреждения преступности в отношении несовершеннолетних.

Организовано проведение ряда оперативно-профилактических мероприятий и акций: «Жилой сектор», «Притон», «Поднадзорник», «Быт», «Надзор», «Противодействие», «Подворье», «Семья», «Малютка», «Опекун», межведомственная операция «Подросток» и пр. Продолжена практика проведения точечных спецмероприятий в зависимости от оперативной обстановки в данном направлении деятельности.

С целью снижения уровня преступлений в отношении несовершеннолетних проверяются семьи, где несовершеннолетние дети проживают совместно с лицами, состоящими под административным надзором, а также судимыми лицами. На постоянной основе осуществляется взаимообмен оперативно-значимой информацией о находящихся в социально опасном положении детях.

В период летних каникул организован взаимообмен информацией с представителями дошкольных образовательных учреждений, летних пришкольных и загородных лагерей, в том числе медперсоналом, по каждому факту причинения телесных повреждений детям. Особое внимание уделяется характеристике поведения ребенка, обращается внимание на детей замкнутых, не имеющих друзей или приятелей среди сверстников, а также на обособленность семьи.

В целях профилактики сексуальной преступности против детей совместно с территориальными органами управления образованием и здравоохранением в течение года организованы и проводятся мероприятия по половому просвещению несовершеннолетних, позволяющему ребенку правильно оценить намерения преступника и вовремя прервать общение, а также не стесняться звать на помощь или сообщать о свершившемся преступлении.

На постоянной основе проводится проверка подучетного контингента, в том числе лиц, в отношении которых установлен административный надзор за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних, особенно – за совершение сексуальных посягательств, в том числе и личным составом подразделений охраны общественного порядка Главного управления, в случае необходимости оказывается адресная помощь.

В целях обеспечения жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей и подростков с несовершеннолетними и их родителями сотрудники полиции проводят целенаправленную профилактическую и разъяснительную работу по обеспечению безопасности детей и подростков.

Активно используются в этом направлении ресурсы средств массовой информации. В целях профилактики совершения преступлений в отношении несовершеннолетних изготовлены и распространяются в местах массового пребывания граждан на постоянной основе памятки по правилам поведения на улицах и в других общественных местах.

Сотрудниками подразделений полиции по охране общественного порядка особое внимание уделяется предупреждению нахождения несовершеннолетних в местах, где может быть причинен вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. На постоянной основе полицейскими Кузбасса проводятся профилактические мероприятия, направленные на выявление таких мест.

В целях пресечения тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых на бытовой почве, профилактики иных преступлений организована работа участковых уполномоченных полиции по выявлению в жилом секторе и документированию инициативных преступлений. Организация данной работы считается приоритетной.

На постоянной основе осуществляется мониторинг состояния преступности в отношении несовершеннолетних, направляются предложения в территориальные органы исполнительной

власти, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по устранению причин и условий таких противоправных деяний.

Реализованы:

– пункты Плана мероприятий до 2017 года по реализации положений Региональной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы;

– соглашения о сотрудничестве ГУ МВД России по Кемеровской области и департаментами образования и науки, охраны здоровья населения, социальной защиты населения, уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области, ООО «Ростелеком»;

– пункты плана работы межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Кемеровской области (далее – МВК);

– «Программа организации профилактической деятельности с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, органами внутренних дел Кемеровской области «Шанс» на 2016 год;

– комплексный план дополнительных профилактических мероприятий по противодействию преступным проявлениям несовершеннолетних и в отношении них на 2016 год;

– план дополнительных мероприятий по противодействию преступлениям в сфере НОН;

– распоряжения ГУ МВД РФ по КО «О повышении эффективности принимаемых мер по профилактике совершения несовершеннолетними правонарушений, общественно опасных деяний и преступлений», «О наставниках».

Что касается преступности в отношении несовершеннолетних, то по итогам года наблюдается снижение данного вида деяний (-21,5 %), преступления по линии Федеральной службы судебных приставов составили четвертую часть от общего количества деяний (354). Как положительную необходимо отметить тенденцию к снижению количества преступлений против жизни и здоровья (-10,2 %). На 16,7 % меньше расследовано сексуальных посягательств на детей. В части преступности против семьи и несовершеннолетних 75,3 % составили преступления по невыполнению алиментных обязательств перед детьми (354 из 470). Расследованы 76 фактов жестокого обращения с детьми, 38 – вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, 5 – вовлечения подростков в совершение антиобщественных действий, 8 фактов повторной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции. Регистрация преступлений в отношении несовершеннолетних снизилась на 21,5 %. Меньше (-7,1 %) зарегистрировано преступлений против жизни и здоровья, почти половина из них (46,6 %) – это побои, 11,5 % – факты причинения легкого вреда здоровью, 17,6 % – факты угрозы убийством. На треть меньше зарегистрировано преступлений против собственности (-30,1 %).

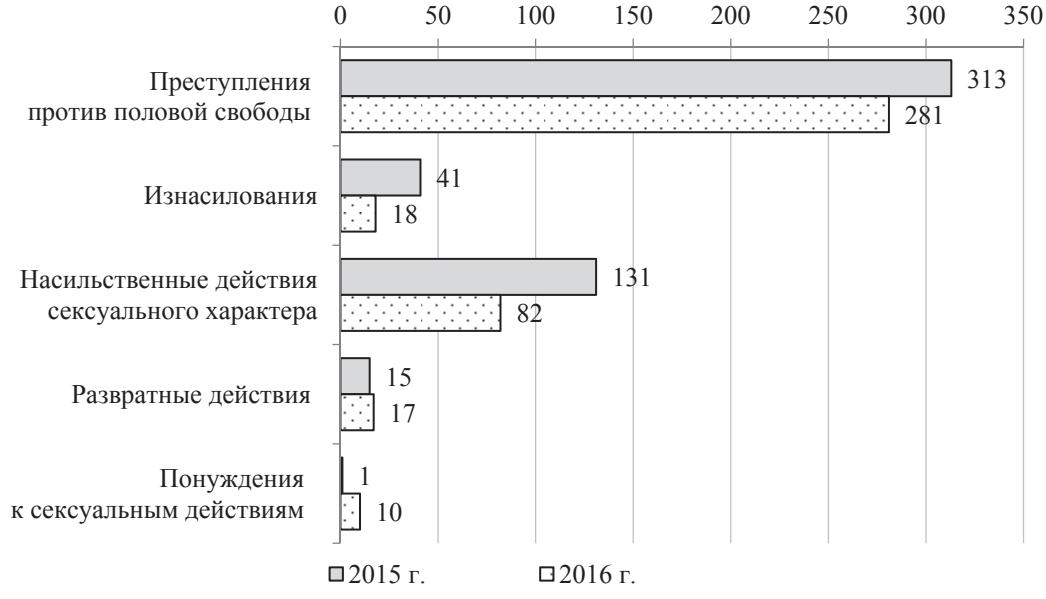

Рис. 18. Количество зарегистрированных преступлений в половой сфере в 2015–2016 годах

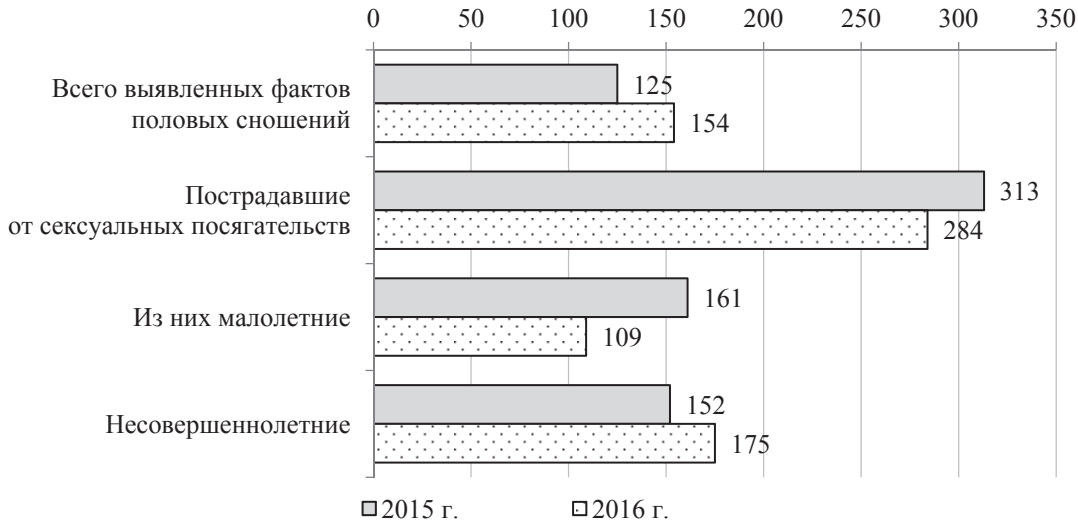

Рис. 19. Количество инициативно выявленных преступлений в половой сфере сотрудниками полиции во взаимодействии с органами и учреждениями здравоохранения в 2015–2016 годах

Остаются на контроле вопросы профилактики детской смертности. Зарегистрированы сведения о 54 погибших от преступных посягательств несовершеннолетних (АППГ – 67), из них пятеро погибли от умышленных убийств (АППГ – 5), один – в результате причинения тяжкого вреда здоровью (АППГ – 2). Всего зарегистрировано 50 преступлений, по ним возбуждено 49 уголовных дел, в том числе по трем фактам доведения до самоубийства.

Поражают своей жестокостью преступления в ближайшем окружении детей. Так, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области расследуются два уголовных дела по ст. 105 УК РФ (убийство) по факту смерти несовершеннолетних В., С., убитых опекунами; в Топкинском районе возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 105 УК РФ по факту убийства гр-кой Т. своего малолетнего сына; два уголовных дела возбуждены по ст. 106 УК РФ (убийство матерью новорожденного ребенка): в Новокузнецком районе гр-ка Г. утопила своего новорожденного ребенка, в Мариинском районе – мать и отец К. сожгли новорожденного живьем в печи. По каждому такому факту проведены проверки. Так, при выяснении обстоятельств произошедшего в Мариинском районе (с. Благовещенка) было установлено, что гр-ка К. беременность свою скрывала, 20 января 2017 года родила ребенка в домашних условиях, затем при помощи своего мужа сожгла его в печи. Данный факт был выявлен благодаря доверительным отношениям с жителями села участковым уполномоченным полиции. При получении характеристики на родителей установлено, что семья полная, благополучная, гр-ка К. работает заместителем директора психоневрологического интерната с. Благовещенка, ее муж там же кочегаром, в семье трое несовершеннолетних детей. По месту работы оба родителя характеризуются положительно, никаких странностей в их поведении, свидетельствующих о психических отклонениях, коллеги не замечали. Более того, гр-ка К. в 2015 году баллотировалась на должность главы Благовещенского сельского

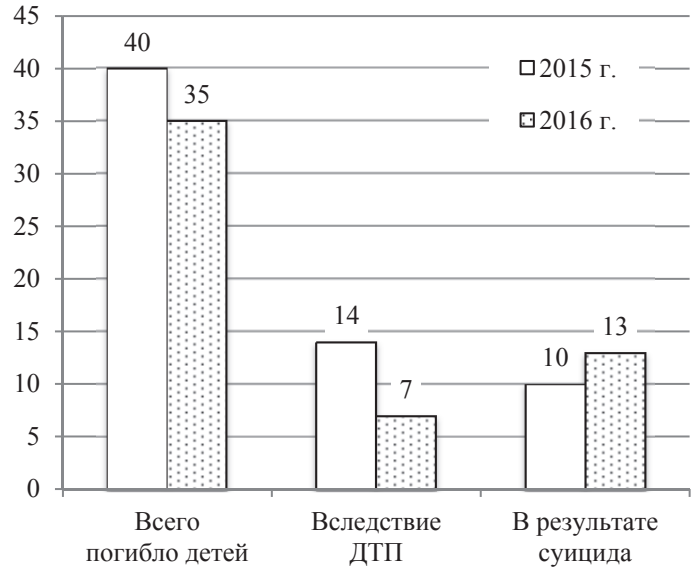

Рис. 20. Количество детей, погибших в результате преступного недосмотра в 2015–2016 годах

поселения. 26 января 2017 года возбуждено уголовное дело по ст. 106 УК РФ, гр-ка К. допрошена в качестве подозреваемой, ее муж – в качестве свидетеля, взято обязательство о явке.

По ст. 109 УК РФ (преступный недосмотр) зарегистрировано 32 факта.

Около трети от всех зарегистрированных посягательств на несовершеннолетних (29,1 %) совершены в общественных местах и на улице, в половине случаев это преступления против собственности (55,6 %); 9,7 % (177) преступлений в отношении подростков совершены в период с 22:00 до 06:00 (АППГ – 204), из них 32,2 %, или 57, – на улицах и в общественных местах (АППГ – 91).

В исследуемый период в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области поступило 2 098 сообщений о преступлениях в отношении несовершеннолетних. По каждому уголовному делу следователи управления анализируют причины и условия, способствовавшие совершению преступлений в отношении несовершеннолетних.

Начиная с 2014 года следственным управлением внедрена практика внесения нескольких представлений по одному уголовному делу в различные органы системы профилактики, а также практика направления информационных писем по сообщениям о преступлениях даже тогда, когда по результатам проверки в порядке ст. 144, 145 УПК РФ принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

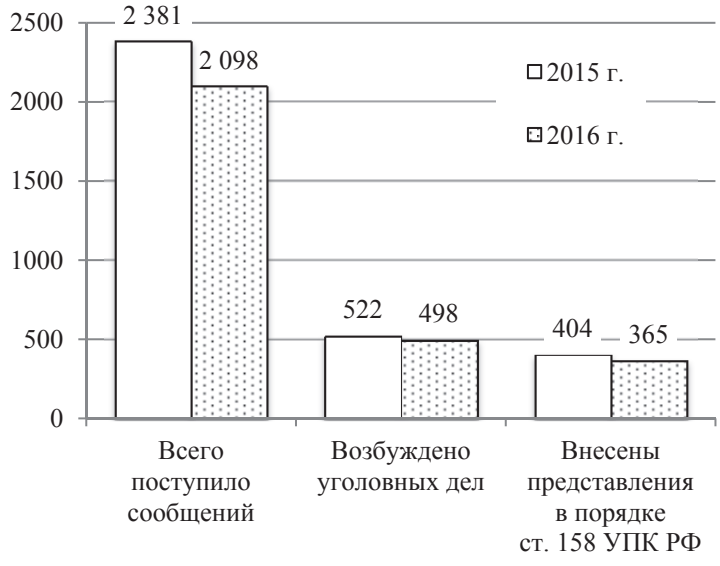

Рис. 21. Результаты рассмотрения сообщений о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних, поступивших в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области в 2015–2016 годах

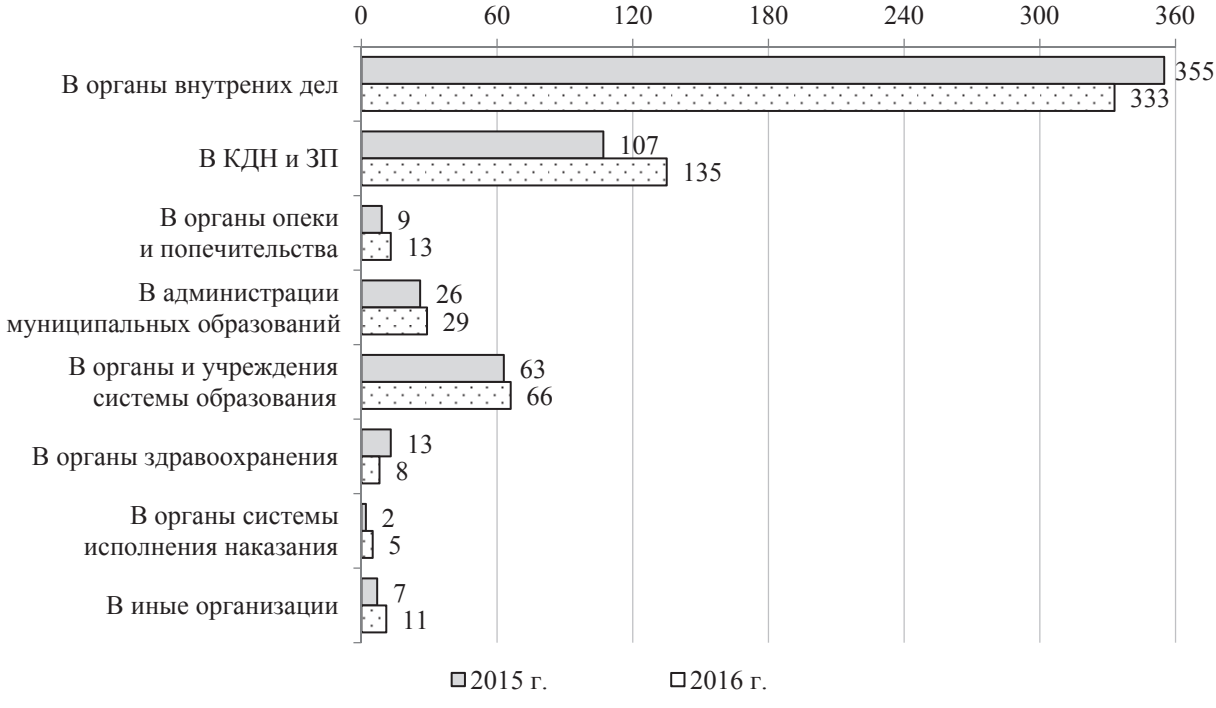

Рис. 22. Распределение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, по органам профилактики в 2015–2016 годах

В 2016 году в органы власти и иные организации в целях предупреждения преступлений и иных происшествий, подвергающих опасности права и законные интересы несовершеннолетних, направлено 1 175 информационных писем (АППГ – 1023).

В 2016 году выявлены следующие основные обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений и иных противоправных действий в отношении несовершеннолетних: 289 – асоциальное поведение законных представителей (АППГ – 243); 15 – неэффективная борьба с незаконными изготовлением и сбытом спиртосодержащей продукции (АППГ – 18); 110 – недостаточное количество сотрудников патрульно-постовой службы в местах массового отдыха людей (АППГ – 98); 52 – отсутствие или низкий уровень организации профилактической работы органов внутренних дел с лицами, ранее судимыми, склонными к рецидиву преступлений, с лицами, не имеющими постоянного источника дохода, ведущими асоциальный образ жизни (АППГ – 69); 439 – ненадлежащая работа участковых уполномоченных полиции на вверенных их участках в целом (АППГ – 413); 11 – несвоевременное выявление и регистрация лиц, прибывших из республик ближнего зарубежья (АППГ – 9); 12 – отсутствие надлежащего контроля за условно осужденными и лицами, отбывающими наказание, не связанное с лишением свободы (АППГ – 16); 126 – недостаточная работа с лицами, состоящими на профилактических учетах (АППГ – 134); 13 – ненадлежащая работа коммунальных служб, жилищно-эксплуатационных организаций (АППГ – 10); 245 – незначительная роль образовательных учреждений в воспитании детей, организации их досуга (АППГ – 174); 463 – иные, среди которых недостаточный контроль со стороны родителей, нарушение порядка оказания медицинской помощи, отсутствие контроля за выдачей разрешений на установку малых архитектурных форм и т. д. (АППГ – 421). С участием представителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации в 2016 году в Кемеровской области рассмотрено 152 представления (АППГ – 106).

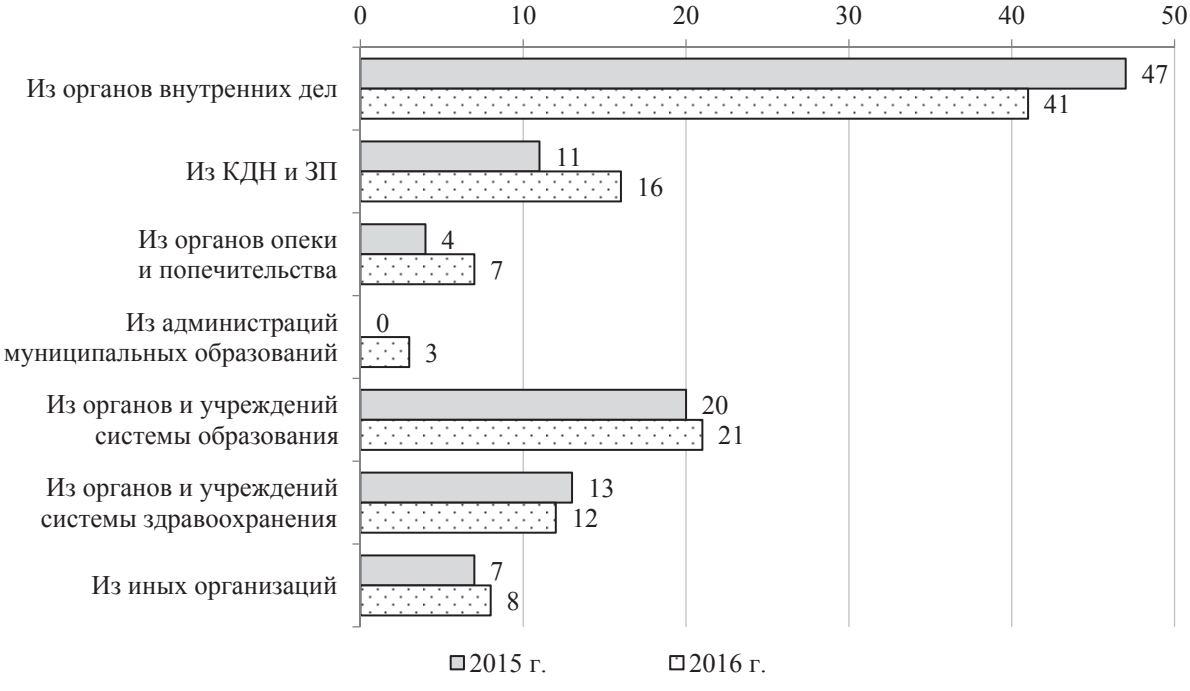

Рис. 23. Количество привлечений к ответственности по внесенным представлениям в 2015–2016 годах

По инициативе следственного управления наряду с вышеизложенным также приняты иные меры реагирования: 87 лиц привлечены к административной ответственности (АППГ – 68); 17 семей (АППГ – 12) и 35 несовершеннолетних (АППГ – 30) поставлено на профилактический учет; два лица лишены родительских прав (АППГ – 0); 7 детей изъято из семей (АППГ – 0); издан один нормативно-правовой акт местного уровня (АППГ – 1).

Указанное направление деятельности по-прежнему находится на личном контроле руководителя управления.

Принятые в общем по управлению организационные меры позволили увеличить в 2016 году на 6 % количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности за упущения в профилактической работе, на 28 % – привлеченных к административной ответственности. С одной стороны, это свидетельствует о повышении качества вносимых следственными органами представлений, с другой – обусловлено более принципиальной позицией региональных органов государственной власти, которые предъявляют более высокие требования к организации профилактической работы на местах и понимают социальную значимость повышения эффективности профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних.

Так, в 2016 году количество уведомлений о принятых по результатам рассмотрения представлений мерах от числа направленных представлений составило 97 % (в 2015 г. – 91 %). В необходимых случаях представления следователей рассматриваются незамедлительно, а не в течение предусмотренного законом срока. Как следствие, меры по устранению нарушений принимаются в более короткий срок, что и способствует увеличению количества уведомлений о принятых мерах.

Принятые организационные меры, а также высокий уровень взаимодействия следственного управления с органами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не могли не отразиться в статистических показателях работы. Так, за 2016 год на территории Кемеровской области на 15 % снижено количество уголовных преступлений, где потерпевшими являются несовершеннолетние, возбужденных по ст. 109 УК РФ, на 37 % – по ст. 110 УК РФ, на 13 % – по ст. 131–134 УК РФ, на 8 % – по ст. 161–163 УК РФ.

Несмотря на достигнутые высокие результаты сокращения отдельных видов преступлений, работа по организации профилактической работы следственным управлением будет продолжена и в 2017 году.

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области заинтересовано в дальнейшем сотрудничестве и взаимодействии, направленном на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних граждан, профилактику преступлений в отношении них.

Согласно данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, за 12 месяцев 2016 года всего находилось на исполнении 45 391 исполнительное производство о взыскании алиментных обязательств, что на 1 258 (2,8 %) меньше, чем за аналогичный период прошлого года (АППГ – 46 649).

Количество возбужденных исполнительных производств о взыскании алиментов составило 17 368, что на 4,3 %, или на 751 исполнительное производство, меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ – 18 121). Уменьшение возбуждения исполнительных производств обусловлено повышением юридической грамотности населения и предъявлением взыскателями исполнительных документов по месту работы должников, минуя службу судебных приставов.

Количество оконченных и прекращенных исполнительных производств по алиментным обязательствам за анализируемый период составило 17 864 исполнительных производства, или 39,4 % от находившихся на исполнении в отчетном периоде, что на 3,9 %, или на 704 исполнительных производства, меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ – 18 568).

За 12 месяцев 2016 года количество оконченных исполнительных производств в связи с направлением копии исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей составило 11 222, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года данное количество увеличилось на 1,9 %, или на 212 исполнительных производств (АППГ – 11 010).

В результате указанных мероприятий по состоянию на 31 декабря 2016 года остаток исполнительных производств составил 27 482, что на 2 %, или на 543 исполнительных производства, меньше, чем по состоянию на 31 декабря 2015 года (АППГ – 28 025).

Частично взысканная сумма по неоконченным исполнительным производствам на 31 декабря 2016 года составила 325 832 тыс. руб.

Основным способом исполнения данной категории исполнительных производств, учитывая специфику и периодичный характер алиментных выплат, является установление места работы должника и направление копии исполнительного документа для удержания алиментов из заработной платы и иного дохода должника.

В целях снижения остатка и обеспечения исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов УФССП России по Кемеровской области за анализируемый период проведено пять областных акций «Бухгалтер», направленных на проверку бухгалтерий организаций, в которых находятся на исполнении копии исполнительных документов, на предмет правильности и своевременности перечисления денежных средств взыскателю, своевременность возврата исполнительного документа в структурное подразделение по причине увольнения должников с места работы, а также выявление фактов, где сумма задолженности по алиментным обязательствам менее 10 тыс. руб.

По состоянию на 31 декабря 2016 года по оконченным исполнительным производствам проведено 5 788 проверок бухгалтерии. В рамках неоконченных исполнительных производств осуществлено 7 043 проверки.

По состоянию на 31 декабря 2016 года судебными приставами-исполнителями в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов вынесено 22 908 постановлений о временном ограничении права выезда должника из Российской Федерации; составлены 2 484 акта описи и ареста имущества, что обеспечивает арестом каждое 18-е исполнительное производство.

В целях повышения эффективности исполнения исполнительных производств о взыскании алиментов в период с 29 февраля по 4 марта 2016 года проведена областная акция «Помни о ребенке!», приуроченная к празднованию Международного женского дня. В рамках данной акции судебные приставы провели встречу с женщинами-алиментщицами, обязанными к выплате алиментов в пользу своих несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с вручением им рисунков, которые нарисовали дети, и проведением разъяснительных бесед.

В целях усиления ответственности родителей за воспитание детей, в период с 16 по 31 мая 2016 года УФССП России по Кемеровской области организована и проведена областная акция «Судебные приставы – детям!», приуроченная к празднованию Дня защиты детей.

В рамках акции организована встреча должников по алиментным обязательствам с представителем Кемеровской и Новокузнецкой епархии Русской православной церкви – отцом Романом (Закировым).

Также с 8 по 31 августа 2016 года проведена областная акция «Собери ребенка в школу!», приуроченная к празднованию Дня знаний.

В УФССП России по Кемеровской области проведена беседа в режиме обратной связи с должниками, обязанными к выплате алиментов. В рамках акции должникам вручены тематические листовки, организован показ видеороликов по алиментным обязательствам с целью напоминания им об обязанности содержать своих несовершеннолетних детей, а также последствий, возникающих в случае неисполнения своих обязательств по выплате алиментов.

3.3.2. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних

Основная часть профилактики правонарушений несовершеннолетних в 2016 году была проведена в общеобразовательных организациях, образовательных организациях профессионального образования и губернаторских образовательных организациях. Мероприятия были направлены на информирование обучающихся и их родителей об опасности потребления синтетических наркотиков и вовлечения подростков в преступную деятельность.

Представители волонтерских организаций области активно привлекаются к работе по киберпатрулированию – отслеживанию интернет-ресурсов, содержащих пронаркотический контент, и передаче данной информации в Роскомнадзор для блокирования указанных сайтов и аккаунтов. В 2016 году при содействии волонтеров в Кемеровской области заблокировано свыше 1 тыс. сайтов, содержащих запрещенную информацию.

В соответствии с Правительственной телеграммой от 19.10.2016 № 380 «Об эффективности антинаркотической работы и обеспечении безопасности обучающихся и воспитанников» сотрудниками ГУ МВД России по Кемеровской области проведена комплексная разъяснительная работа по профилактике потребления наркотических средств среди несовершеннолетних и молодежи.

Совместно со всеми заинтересованными службами и ведомствами сотрудниками органов внутренних дел проведены мероприятия, направленные на разъяснение опасности потребления наркотиков, информирование о современной наркоситуации, новых видах наркотических средств и новых способах втягивания детей и подростков в наркобизнес и склонения их к потреблению запрещенных веществ. Непосредственно сотрудниками органов внутренних дел проведено 303 профилактических мероприятия, которыми охвачено 10 626 участников.

С учетом специфики складывающейся наркоситуации в качестве эффективных и действенных форм организации профилактической работы в подростково-молодежной среде были выбраны:

– демонстрация и обсуждение тематических фильмов и видеороликов;

– организация информационных встреч, бесед, круглых столов с привлечением специалистов различных ведомств и общественных организаций;

– подготовка волонтеров по программе «равный – равному», направленной на профилактику потребления наркотиков, пропаганду здорового образа жизни и привлечение подростков к информационной работе в среде сверстников;

– проведение масштабных военно-патриотических, спортивных и туристических мероприятий под лозунгом «Спорт против наркотиков».

С использованием размещенных на YouTube видеороликов, запечатлевших неадекватное поведение и тяжелое физическое состояние реальных людей, находящихся под воздействием синтетических наркотиков, были созданы два социальных видеоролика для предупреждения подростков и молодежи об опасности «спайсов». В течение 2016 года видеоролики транслировались посредством видеомониторов, размещенных в образовательных организациях области – школах, техникумах, колледжах и вузах.

Всего сотрудниками ОВД области в 2016 году выявлены и поставлены на учет более 4,6 тыс. несовершеннолетних правонарушителей, почти 600 групп антиобщественной направленности, более 3,4 тыс. неблагополучных родителей.

К административной ответственности полицией привлечены 2 411 подростков, 21 421 родитель. За нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних составлен 2 181 протокол на иных лиц.

Выявлено 72 факта жестокого обращения с детьми, пять – по ст. 151 УК РФ (вовлечение в антиобщественную деятельность), 8 – по ст. 151.1 УК РФ (повторная продажа алкоголя несовершеннолетним), 39 фактов вовлечения подростков в преступную деятельность.

Всего в зоне профилактического воздействия полиции области в 2016 году находились почти 8,7 тыс. несовершеннолетних правонарушителей, более тысячи групп антиобщественной направленности, почти 7,9 тыс. неблагополучных родителей.

В рамках оперативного реагирования направлено более 11,7 тыс. информаций и предложений по устранению причин и условий подростковой безнадзорности, привлечены к ответственности 83 должностных лица госучреждений, в том числе один – к уголовной ответственности, 10 – к административной, 72 – к дисциплинарной.

В течение 2016 года с несовершеннолетними, их законными представителями проведено почти 22,7 тыс. профилактических мероприятий на правовую тематику, в том числе более 7,1 тыс. – по профилактике наркомании и алкоголизма; почти 7 тыс. – противодействию терроризму и экстремизму, осуществлено более 800 выступлений в СМИ, направленных на формирование законопослушного поведения граждан.

Принятые меры способствовали стабилизации оперативной обстановки в подростковой среде.

Особое внимание было уделено пропаганде здорового образа жизни среди подростков и молодежи. Проведен ряд акций и спецмероприятий. Наиболее масштабные из них: «Родительский

урок» (основные участники – родители), «Первокурсник» (студенты первых курсов), «Призывник» (призывники и молодежь допризывного возраста), «Летний лагерь – территория здоровья» (дети, отдыхающие в лагерях), «Международный день борьбы с наркоманией и наркобизнесом» (охватывает все категории граждан), «Классный час» (обучающиеся общеобразовательных организаций), мероприятия, посвященные Всероссийскому дню правовой помощи детям (несовершеннолетние, находящиеся в трудной жизненной ситуации) и специализированное мероприятие «АНТИМИКС», проводимое в рамках областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток». Данная работа организована совместно с ГУФСИН, военным комиссариатом, департаментами образования и науки, охраны здоровья населения, культуры и национальной политики, молодежной политики и спорта Кемеровской области, представителями общественных организаций, волонтерских объединений и Русской православной церкви. Охват профилактическими мероприятиями, проведенными всеми участниками антинаркотических акций в 2016 году, составил более 590 тыс. человек, в том числе с участием сотрудников ГУ МВД России по Кемеровской области – более 23 тыс. человек.

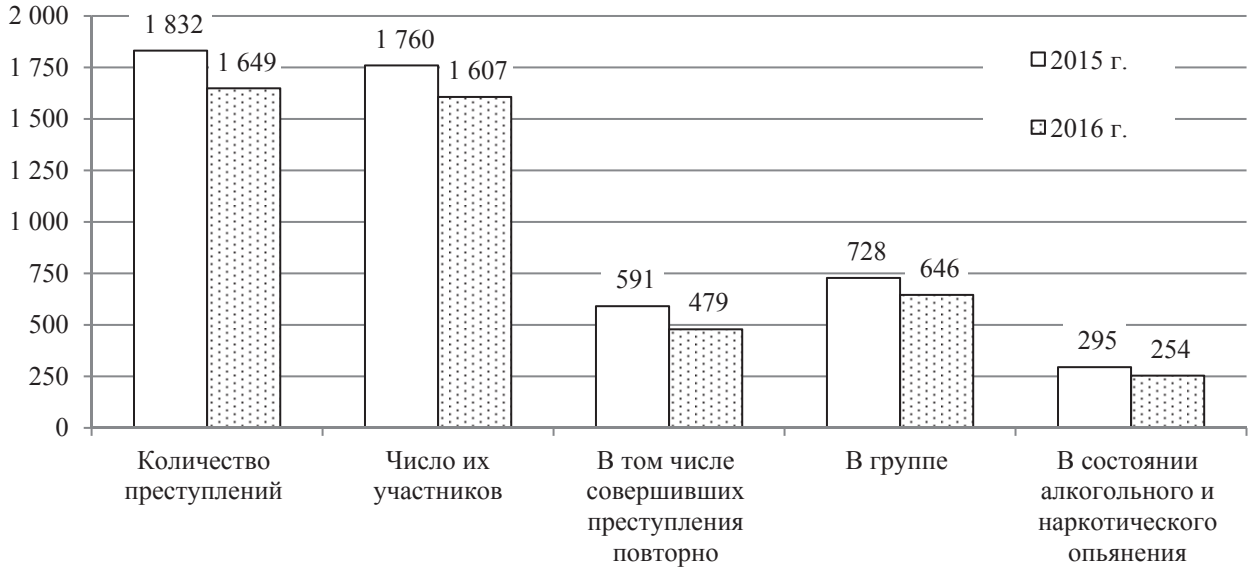

Рис. 24. О преступлениях, совершенных несовершеннолетними в 2015–2016 годах

Особую озабоченность вызывает рост количества совершенных подростками убийств (с 4 до 7) и причинения ими тяжкого вреда здоровью (с 27 до 33). В условиях снижения в целом в регионе основных показателей преступности несовершеннолетних в городах Ленинске-Кузнецком, Прокопьевске, Тайге, Таштаголе, районах Рудничном г. Кемерово, Промышленновском, Тисульском и ряде других территорий произошел их существенный рост.

Одной из причин совершения детьми преступлений являлась недостаточно эффективная деятельность органов системы профилактики. Для устранения выявленных в их работе нарушений требований законов прокурорами внесено 257 представлений.

Например, прокурором г. Топки приняты меры реагирования в связи с непроведением более шести месяцев уполномоченными лицами Отдела МВД России по Топкинскому району профилактической работы с несовершеннолетними А. Глушковым и А. Логуновым, совершившими тяжкое преступление группой лиц. Подростки не были поставлены на учет в подразделение по делам несовершеннолетних даже после направления соответствующего уголовного дела в суд.

Проведенный анализ позволил выделить ряд негативных факторов, влияющих на состояние криминальной обстановки в рассматриваемой категории, определены проблемные территории. Так, самый высокий удельный вес отмечен в Чебулинском (9,1), Таштагольском (8,9), Тяжинском (8,4), Крапивинском (7,8) районах, г. Калтан (7,4). Для сравнения: самый низкий – в г. Осинники (2,1). Рост преступлений отмечен в 13 территориях; наибольший – в Тисульском районе

(+280,0 %); значительный – в Промышленновском (+53,3 %), Тяжинском (+36,4 %) районах, городах Прокопьевске (+30,9 %), Тайге (+33,3 %). Принятыми мерами достигнуто снижение групповой преступности (-8,6 %). Снижение повторной преступности составило 18,5 %, в том числе на 28,3 % меньше совершено повторных преступлений ранее судимыми несовершеннолетними. «Пьяная» преступность уменьшилась на 9,2 %. Почти вполовину (-43,8 %) снизилось количество преступлений в наркотическом опьянении. Добились снижения количества тяжких и особо тяжких преступлений (-17,2 %). Достигнуто снижение числа участников преступных деяний (-8,7 %), меньше участвовало в деяниях подростков, ранее совершавших преступления (-25,7 %). Снизилось число ранее судимых, совершивших повторное деяние (-27,2 %). Остается первостепенно значимым направлением в работе ПДН решение проблемы снижения алкоголизации и наркотизации молодежной среды. Анализ показал, что число лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, уменьшилось на 13,9 %.

Проведенный комплекс профилактических мероприятий позволил сохранить в 2016 году в целом стабильную наркоситуацию в Кемеровской области, в том числе среди несовершеннолетних, а по некоторым показателям добиться положительной динамики. Так, по данным департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, в 2016 году на 36,4 % снизилось количество выездов бригад скорой помощи на случаи острых отравлений несовершеннолетних наркотиками. В 2016 году таких вызовов было 157, в 2015 году – 247 (-90).

Анализируя складывающуюся криминальную ситуацию в подростковой среде, необходимо отметить, что за истекшее десятилетие преступность несовершеннолетних снизилась более чем вполовину (с 3 773 в 2007 г. до 1 649 в 2016 г.; -56,3 %). На протяжении последних четырех лет устойчиво удерживается процент снижения в пределах минус 10 % (2013 г.: -4,8 %; 2014 г.: -4,8 %; 2115 г.: -4,4 %; 2016 г.: -10,0 %). В связи с этим можно прогнозировать, что тенденция снижения подростковой преступности останется в прежней плоскости, кроме того, за счет увеличения численности подростков уголовно наказуемого возраста уровень преступной активности несовершеннолетних в Кузбассе снизится.

Сотрудниками транспортной полиции Кемеровской области: Кузбасского линейного управления МВД России, Новокузнецкого линейного отдела МВД России, линейного отдела на станции Белово в 2016 году осуществлен комплекс мер, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, предупреждение подростковой преступности, детского травматизма на объектах железнодорожного транспорта, аэропортов, защиту детей от преступных посягательств, соблюдение их законных прав. На объектах транспортного комплекса проведены оперативно-профилактические мероприятия «Полицейский Дед Мороз», «Студенческий десант», «Дети и транспорт», «Безопасность», «Осторожно – поезд!».

Основной формой предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних является проведение профилактической работы. В отчетном периоде в учебных заведениях, расположенных вблизи участка оперативного обслуживания, и с учащимися этих заведений проводятся беседы «Предупреждение правонарушений и преступлений на объектах железнодорожного транспорта. Предупреждение детского травматизма», «Железная дорога – зона повышенной опасности», «Закон и мы о законе. Права, обязанности и ответственность подростков, а также законных представителей», «День памяти. Служба в органах внутренних дел» с использованием фото-видеоматериалов, методических пособий и применением таких методов работы, как диспуты, круглые столы, кинолектории с привлечением ветеранов и других служб.

В течение прошедшего года сотрудниками кузбасской транспортной полиции осуществлялся комплекс оперативно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности в сфере пассажирских перевозок. Особое внимание при этом уделялось обеспечению безопасности детей при проезде организованными группами к местам отдыха и обратно железнодорожным, воздушным транспортом.

Только за период летнего курортного сезона по участку оперативного обслуживания проследовало 203 пассажирских поезда дальнего следования с 239 организованными группами де-

тей, следующими к местам массового отдыха, в которых перевезено 8 844 несовершеннолетних и 1 220 сопровождающих их лиц.

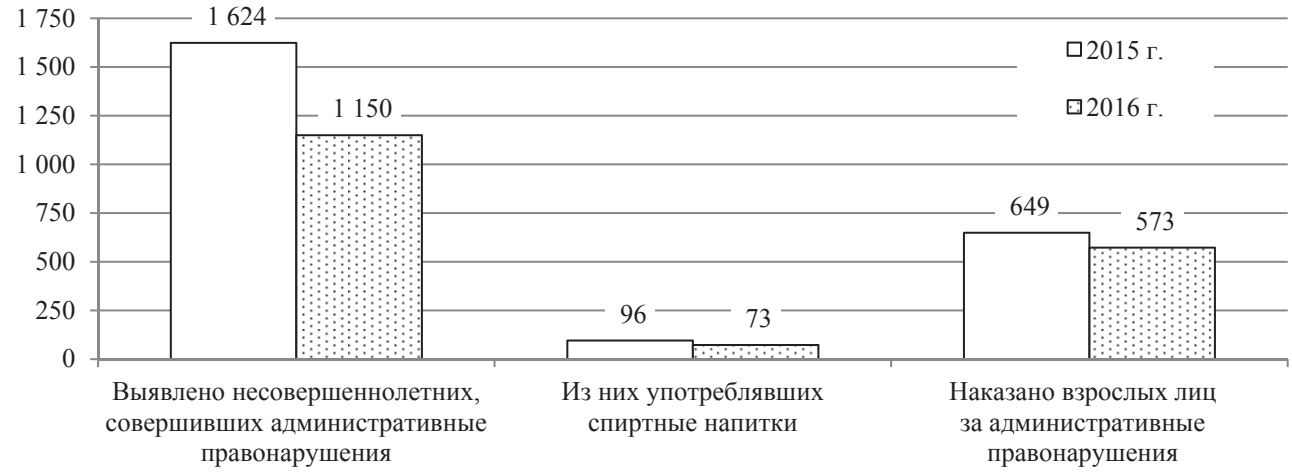

Рис. 25. О применении превентивных мер борьбы с подростковой преступностью на объектах транспорта в 2015–2016 годах

Одним из наиболее проблемных вопросов в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних является резко возросший интерес подростков к экстремальным развлечениям, активно пропагандирующимся в интернете. Зачастую такие развлечения связаны с нахождением подростков на объектах железной дороги, то есть в зоне повышенной опасности. Из таких экстремальных развлечений как наиболее травмоопасные следует выделить так называемые «зацеперство» – проезд снаружи электропоездов, пассажирских и грузовых поездов, зацепившись за выступающие детали вагонов и электровозов, «трейнсерфинг» – проезд на крыше вагонов. Во время совершения противоправных действий подростки делают «селфи» и снимают видео, которые затем выкладывают на свои страницы в социальных сетях.

Как показывает анализ прошлых лет, основными причинами железнодорожных травм несовершеннолетних являются бесконтрольность со стороны родителей и лиц, их заменяющих, особенно детей, проживающих вблизи железной дороги; личная неосторожность детей; нарушение правил поведения на железнодорожном транспорте.

Проведенные мероприятия способствовали недопущению осложнения оперативной обстановки на объектах транспорта, совершения преступлений и правонарушений в поездах дальнего следования, как несовершеннолетними, так и в отношении них.

В 2017 году будет продолжено проведение мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, что позволит предупредить обострение криминогенной обстановки в подростковой среде, не допустить фактов травмирования детей на объектах железнодорожного транспорта.

Судами Кемеровской области в 2016 году рассмотрено 1 149 дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, что составило 3,88 % от общего числа оконченных производством уголовных дел (29 650 дел). За 2015 год доля таких дел составила 3,66 % (1 100 дел) от общего числа оконченных дел (30 026 дел).

Общее число осужденных несовершеннолетних за 12 месяцев 2016 года составило 760 (в 2015 г. – 805 лиц, не достигших 18-летнего возраста).

За 12 месяцев 2016 года было вынесено два оправдательных приговора, или 0,17 %, в 2015 году не было вынесено оправдательных приговоров.

По реабилитирующим основаниям в 2016 году было прекращено пять уголовных дел, или 0,44 % (в 2015 г. не было прекращенных дел по реабилитирующим основаниям в отношении несовершеннолетних лиц), а по другим основаниям дела прекращены в отношении 634 лиц, или 55,18 % (в 2015 г. – в отношении 450 лиц, или 40,91 %).

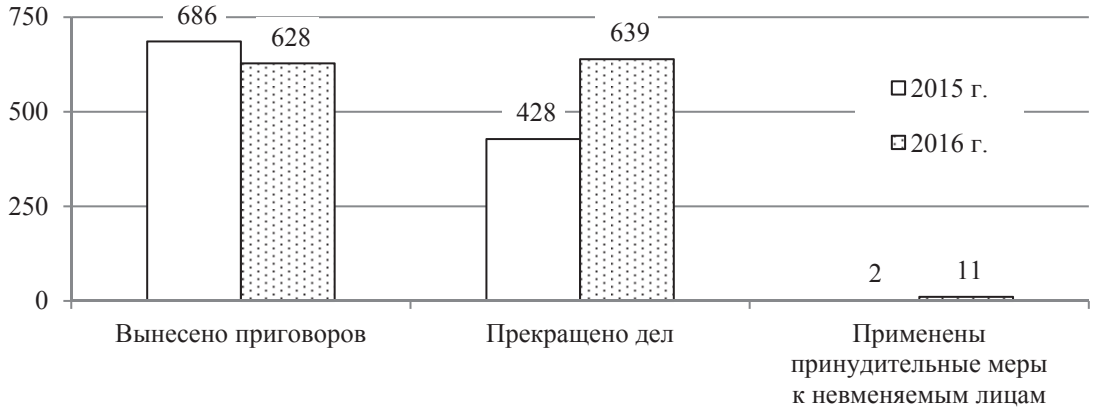

Рис. 26. Общий результат рассмотрения по существу дел о преступлениях несовершеннолетних судами Кемеровской области в 2015–2016 годах

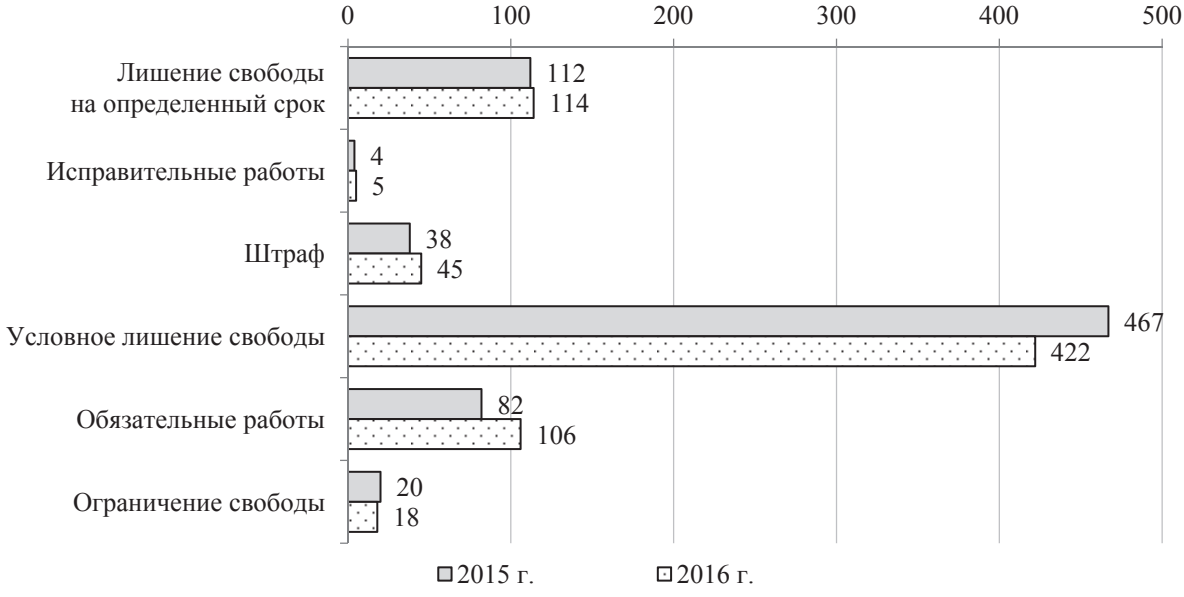

Рис. 27. Распределение числа осужденных несовершеннолетних по видам наказания в 2015–2016 годах

Демографические данные по осужденным лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста, в 2016 году характеризуются следующим образом (в скобках данные за 2015 г.):

• 782 лица, или 68,06 % осужденных, совершили преступление в возрасте 14–17 лет (765 лиц, или 70,2 %);

• 57 лиц, или 4,96 % из общего числа осужденных несовершеннолетних, – лица женского пола (31 лицо, или 2,7 %);

• 360 осужденных несовершеннолетних, или 31,33 % от общего числа, воспитывались в семье с одним родителем (332 лица, или 29,9 %);

• 107 лиц, или 9,31 %, воспитывались вне семьи (122 лица, или 10,9 %);

• по роду занятий 525 лиц, или 45,69 % осужденных несовершеннолетних, являются учащимися (531 лицо, или 47,8 %); работавших несовершеннолетних осуждено 33 лица, или 2,87 % (32 лица, или 2,8 %);

• 222 лица, или 19,32 %, не являются учащимися и работающими, в том числе нетрудоспособных – 6 лиц, или 0,52 % (201 лицо, или 18,1 %, в том числе нетрудоспособных – 7 лиц).

На момент совершения преступления из числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности:

• 200 лиц имели неснятые и непогашенные судимости, или 17,41 % (в 2015 г. – 180 лиц, или 16,21 %);

• 2 лица, или 0,17 %, освобождались от уголовной ответственности (25 лиц, или 2,25 %);

• 8 лиц, или 0,7 %, направлялись в специальное учебно-воспитательное учреждение или подвергались иным принудительным мерам воспитательного характера (4 лица, или 0,36 %);

• 77 лиц, или 6,7 %, состояли на учете в специальном государственном органе (76 лиц, или 6,84 %).

Доля несовершеннолетних, совершивших преступление в группе, в 2016 году в сравнении с 2015 годом незначительно сократилась: 327 лиц, или 28,46 % (в 2015 г. – 359 лиц, или 32,3 %).

В состоянии алкогольного опьянения в 2016 году совершили преступление 121 лицо, или 10,53 % (в 2015 г. – 102 лица, или 9,1 %).

В состоянии наркотического опьянения в 2016 году несовершеннолетние лица не совершали преступлений (в 2015 г. – 3 лица).

Впервые совершивших два и более преступлений в 2016 году – 108 несовершеннолетних лиц, или 9,4 % (в 2015 г. их доля составила 8,1 % (90 лиц).

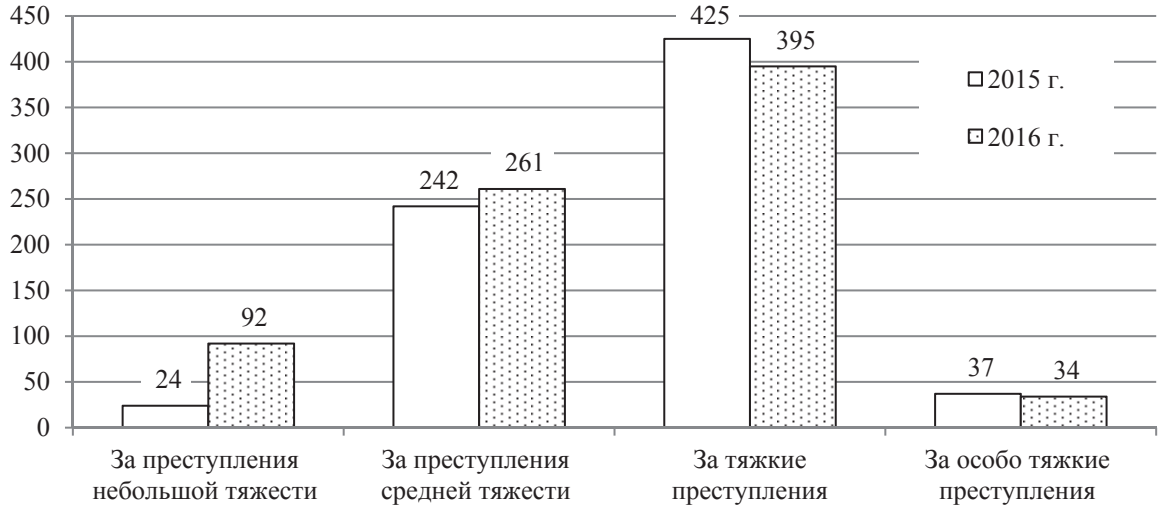

Рис. 28. Показатели численности осужденных несовершеннолетних по степени общественной опасности в 2015–2016 годах

Лишение свободы на определенный срок в 2016 году назначено 114 лицам, в 2015 году – 94 несовершеннолетним лицам.

Сроки лишения свободы несовершеннолетних выглядят следующим образом:

• на срок до 1 года – 4 лицам, или 0,35 % от общего числа приговоренных к лишению свободы (в 2015 г. – 9 лицам, или 7,4 %);

• на срок свыше 1 года до 2 лет включительно – 19 лицам, или 1,65 % (в 2015 г. – 25 лицам, или 2,2 %);

• на срок свыше 2 лет до 3 лет включительно – 35 лицам, или 3,05 % (в 2015 г. – 36 лицам, или 3,3 %);

• на срок свыше 3 лет до 5 лет включительно – 41 лицу, или 3,57 % (в 2015 г. – 38 лицам, или 3,4 %);

• на срок свыше 5 лет до 8 лет включительно – 13 лицам, или 1,13 % (в 2015 г. – 13 лицам, или 1,1 %);

• на срок свыше 8 лет до 10 лет включительно – 2 лицам, или 0,17 % (в 2015 г. – 1 лицу, или 0,09 %).

Также несовершеннолетними лицами совершались преступления по следующим статьям УК РФ:

• изнасилование (ст. 131 УК РФ) – 2 лица, или 0,17 % (в 2015 г. – 2 лица, или 0,18 %);

• насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) – 4 лица, или 0,35 % (в 2015 г. – 4 лица, или 0,36 %);

• вымогательство (ст. 163 УК РФ) – 4 лица, или 0,35 % (в 2015 г. – 4 лица, или 0,36 %).

Незаконных действий, связанных с оружием, боеприпасами, взрывными веществами и взрывными устройствами (ст. 222–226 УК РФ) несовершеннолетними в 2015 году совершено не было.

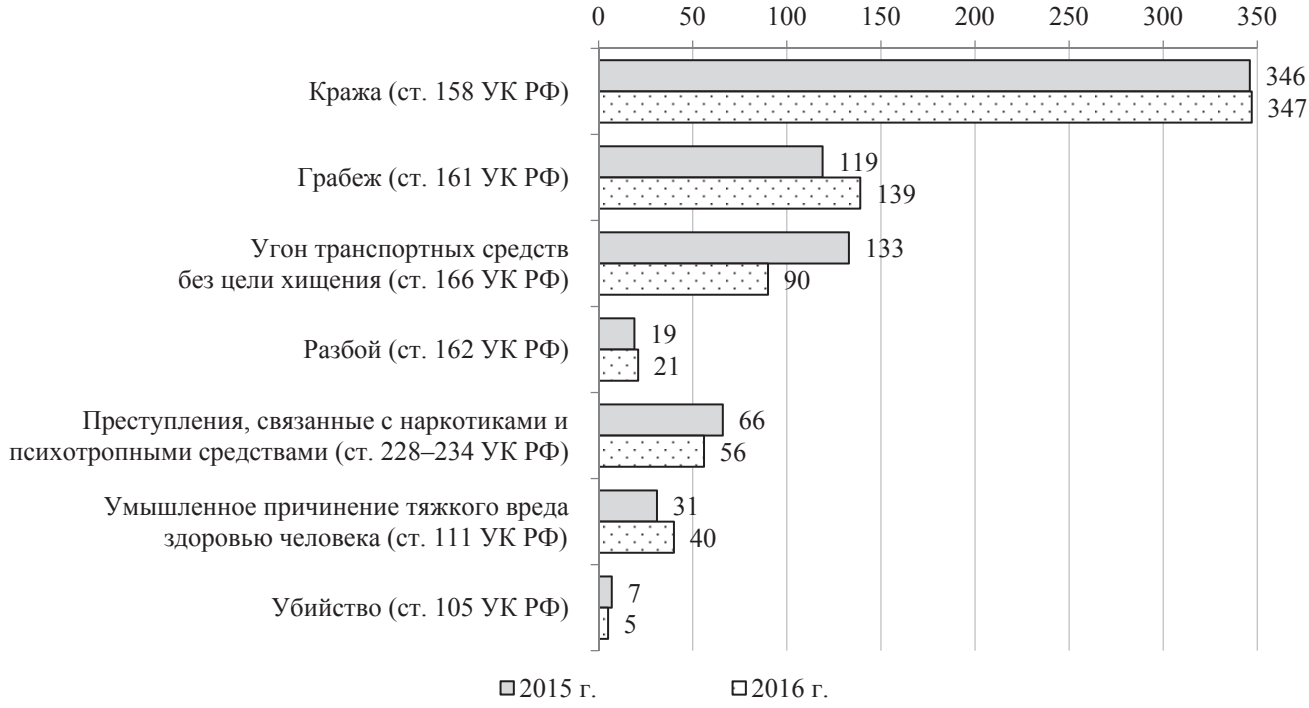

Рис. 29. Обвинительные приговоры несовершеннолетним по видам преступлений в 2015–2016 годах

Причинный комплекс подростковой преступности носит многофакторный характер.

В первую очередь это высокий уровень алкоголизации населения (по данным Роспотребнадзора по Кемеровской области, в среднем в расчете на душу населения приходится по 11,8 л абсолютного алкоголя); показатели первичной заболеваемости хроническим алкоголизмом превысили прошлогодний уровень в два раза; в среднем на учете в лечебно-профилактических организациях состоит с диагнозом «Алкоголизм и алкогольные психозы» от 20 до 25 тыс. кузбассовцев; только в прошлом году было зарегистрировано 2 794 больных хроническим алкоголизмом и алкогольными психозами. Усугубляет негативное положение высокая концентрация пенитенциарных учреждений (в исправительных учреждениях области содержится ежегодно в среднем от 11 до 16 тыс. осужденных, под надзором 45 филиалов ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция» отбывают наказание без лишения свободы в среднем 15 тысяч человек; по экспертным оценкам, каждый четвертый житель области старше 14 лет отбывал наказание или был осужден к мерам, не связанным с лишением свободы).

Отрицательно сказывается на социально-экономическом положении жителей области высокая степень урбанизации региона (доля городского населения в Кузбассе существенно выше, чем в среднем по России, а также в других субъектах СФО: Иркутской, Новосибирской областях, Красноярском крае, по удельному весу городского населения регион входит в первую десятку среди субъектов Российской Федерации) и наличие на территории области монопрофильных муниципальных образований (всего 24, из них восемь отнесены к категории с наиболее сложным социально-экономическим положением, 12 – имеют риски ухудшения социально-экономического положения, и только в четырех социально-экономическая ситуация признана стабильной).

Все эти факторы нашли отражение в семейном неблагополучии (ежегодно в зоне профилактического воздействия полиции находится в среднем от 6 до 8 тыс. асоциальных родителей).

Как следствие, у несовершеннолетних, проживающих в таких семьях, сформировалась устойчивая модель противоправного поведения; попустительский, оправдательный стиль воспитания

со стороны родителей несовершеннолетних также играет негативную роль в формировании законопослушного поведения подростков.

Определенное влияние на состояние рассматриваемого вида преступности оказывает и наличие просчетов в работе органов и учреждений системы профилактики и предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Своего рода катализатором, усиливающим преступную активность подростков, из года в год становятся судебные решения, принимаемые в отношении несовершеннолетних. Гуманизация уголовного наказания несовершеннолетних формирует только чувство безнаказанности и вседозволенности подростков, фактически провоцирует их на новые преступления. Например, при осуждении по п. «а», «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ, п. «б» ч. 2 ст. 158 УК РФ несовершеннолетнего М. суд не принял во внимание, что, судя по отрицательной характеристике подростка (проживал в неполной малообеспеченной семье, мать контроль за подростком не осуществляла, он состоял на учете в полиции за совершение административных правонарушений, общественно опасных деяний до наступления возраста уголовной ответственности, находился на индивидуальном обучении), он нуждается в особых условиях воспитания, обучения и требует специального педагогического подхода, и вынес решение об осуждении к 120 часам обязательных работ. Сформировавшееся чувство безнаказанности, устойчивое противоправное поведение, отсутствие контроля законного представителя за поведением несовершеннолетнего привело к тому, что он совершил с группой лиц по предварительному сговору еще девять преступлений.

К проблемным вопросам организации профилактической работы среди несовершеннолетних можно отнести следующие:

– наличие в регионе негосударственных организаций, осуществляющих псевдопрофилактическую деятельность либо скрывающих свои истинные намерения за проведением антинаркотической работы и стремящихся вовлечь в свою деятельность несовершеннолетних и молодежь;

– наличие в интернете большого количества доступной для несовершеннолетних информации, в том числе рекламирующей насилие, суициды, наркотики и пропагандирующей их незаконный оборот.

Работа в анализируемых направлениях деятельности находится на постоянном контроле руководства заинтересованных структур и проводится на постоянной основе.

3.3.3. Обеспечение гарантий и соблюдение прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области

В Кемеровской области существует одно учреждение системы исполнения наказания, где несовершеннолетние отбывают наказание, связанное с лишением свободы, – это Мариинская воспитательная колония.

По состоянию на 30 декабря 2016 года в воспитательной колонии отбывали наказание 79 осужденных, или 37,6 % от лимита наполнения, из них 17 – совершеннолетних.

Из Республики Хакасия – 7 человек, из Республики Алтай – 3, из Томской области – 14, из Красноярского края – 1, из Кемеровской области – 51. С начала года прибыло 146 осужденных, убыло – 143, из них: освобождены по отбытии срока наказания – 22, условно-досрочно – 6, переведены в исправительные колонии – 84, по другим основаниям – 37.

Прием вновь прибывших осужденных в Мариинскую воспитательную колонию осуществляется в соответствии с требованиями приказа Минюста России от 06.10.2006 № 311 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы» (ДПНК, сотрудниками отделов режима, специального учета, оперативной группы, воспитательного отдела, медицинской части и психологом, с обязательной видеофиксацией).

На профилактических учетах состояло 45 осужденных, или 57 % от общей численности, по 65 категориям, из них 4 склонных к побегу.

В обычных условиях содержалось 50 осужденных, в облегченных – 20, льготных – 5, в строгих – 4.

Таблица 9

Характеристика состава осужденных по преступлениям, 2015–2016 гг.

Показатель	2015	2016
Лимит учреждения на конец отчетного периода	210	210
Списочная численность осужденных на начало отчетного периода	79	76
Среднесписочная численность осужденных за отчетный период	73	80
Количество осужденных, прошедших через ВК за отчетный период	179	222
Поступило за отчетный период осужденных, всего	100	146
Из них старше 18 лет	5	21
Выбыло осужденных за отчетный период	103	143
В том числе освобождено	27	22
Из них по отбытии срока наказания	15	16
условно-досрочно, в связи с заменой лишения свободы более мягким наказанием	9	6
по амнистии	3	0
помиловано	0	0
по другим основаниям	0	0
трудоустроено	0	9
передано родителям	0	14
помещены в детские дома, школы-интернаты	0	3
переведено в исправительные колонии	42	84
умерло	0	0
из них в результате самоубийства	0	0
убыло по другим основаниям	34	37
Списочная численность осужденных на конец отчетного периода	76	79
в том числе за убийство (ст. 105 УК)	5	5
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК)	7	13
изнасилование (ст. 131 УК)	4	5
кражу, всего (ст. 158 УК)	11	11
в том числе по ст. 158 ч. 1 УК	1	1
ст. 158 ч. 2 УК	2	7
ст. 158 ч. 3 УК	8	3
грабеж (ст. 161 УК)	14	12
разбой (ст. 162 УК)	11	6
вымогательство (ст. 163 УК)	0	0
неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК)	8	5
хулиганство (ст. 213 УК)	0	0
хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК)	0	1
преступления, связанные с наркотиками (ст. 228–230 УК)	1	8
прочие преступления	15	13
Осуждены в возрасте		
от 14 до 15 лет включительно	2	5
от 16 до 17 лет включительно	62	58
от 18 до 19 лет включительно	12	16
от 20 до 21 лет включительно	0	0
Отбывают наказание		
по срокам		
до 2 лет включительно	14	14
от 2 лет до 3 лет	31	25
от 3 лет до 5 лет	18	25
от 5 лет до 8 лет	11	11
от 8 лет до 10 лет	2	4

Окончание табл. 9

Показатель	2015	2016
впервые	76	77
из них лица, к которым ранее применялись принудительные меры воспитательного характера	0	0
помещение в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	3	0
наказания в виде условного осуждения	25	24
обязательных работ	2	3
исправительных работ	3	0
другие	1	0
ранее отбывали наказание в ВК	0	2
До совершения преступления учились в общеобразовательных школах и других учебных заведениях	57	72
из них в спецшколах или специальных ПУ	3	4
во вспомогательных школах	0	16
работали на предприятиях и в других организациях	1	0
не работали и не учились	14	11
Сироты и лица до 18 лет, лишенные родительского попечения	20	16
Инвалиды и лица с ограниченной трудоспособностью	1	1
Состояли на учете в ППДН	64	65

Таблица 10

Сведения о дисциплинарной практике, 2015–2016 гг.

Показатель	2015	2016
Содержалось осужденных на конец отчетного периода в обычных условиях	45	50
в облегченных условиях	29	20
в льготных условиях	0	5
в строгих условиях	2	4
Переведено в течение отчетного периода на льготные условия	0	10
в строгие условия	2	8
Количество лиц, которым разрешено передвижение без конвоя или сопровождения за пределами ВК	2	0
Количество лиц, которым в порядке поощрения было предоставлено право посещения культурно-зрелищных мероприятий за пределами ВК в сопровождении сотрудников колонии	11	6
Количество лиц, которым предоставлялось право выхода за пределы ВК в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников	0	0
Количество лиц, к которым применялись меры поощрения, предусмотренные ст. 113 и 134 УИК	11	71
Количество поощрений	85	125
Водворение в ДИЗО в течение отчетного периода (чел.)	41	104
Досрочно освобождено из ДИЗО (чел.) правами начальника ВК	0	2
Досрочно освобождено из ДИЗО (чел.) по представлению прокуратуры как незаконно водворенных	0	0
Количество нарушений установленного порядка отбывания наказания	81	174
Количество лиц, совершивших нарушения	2	57
Количество лиц, совершивших злостные нарушения	0	9

С целью совершенствования методов воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными, а также обмена опытом в период с 15 по 16 ноября 2016 года на базе Мариинской ВК организованы и проведены межрегиональные сборы на тему «Адаптация несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях Уголовно-исполнительной системы

и профилактика правонарушений после освобождения» с участием представителей воспитательной, психологической и оперативной служб УФСИН России по Республике Алтай и УФСИН России по Томской области, а также уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области, представителей департамента социальной защиты населения Кемеровской области, департамента образования и науки Кемеровской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кемеровской области и г. Мариинска, Общественно-наблюдательной комиссии Кемеровской области и центра занятости г. Мариинска.

В Мариинской ВК создана студия кабельного телевидения «Вдохновение», посредством которой транслируются общероссийские телеканалы и радиоканалы, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715, а также видеоролики о жизни ВК.

В целях обеспечения полезной занятости осужденных реализована программа летней занятости осужденных на период летних каникул 2016 года, в соответствии с которой проведено свыше 180 мероприятий, в том числе во взаимодействии с учреждениями культуры и искусства, а также органами исполнительной власти.

Для организации досуга осужденных организована ежедневная работа библиотеки, просмотр научно-познавательных и художественных фильмов в клубе учреждения. В отрядах проведена сеть кабельного телевидения. С целью экспертизы поступающей аудио-, видео- и печатной продукции утвержден состав экспертной комиссии. По всем фактам поступления указанной продукции проводится экспертиза с участием представителей сторонних организаций, которая оформляется заключением в соответствии с требованиями приказа ГУФСИН России по Кемеровской области от 28.09.2015 № 886.

Для проведения культурно-массовых мероприятий с начала 2016 года организован выезд шести воспитанников за пределы учреждения.

В учреждении организована работа справочно-консультационного пункта, деятельность которого направлена на оказание осужденным квалифицированной консультативной помощи в вопросах документирования, пенсионного обеспечения, трудового и бытового устройства после освобождения. К занятиям привлекаются представители ФМС, пенсионного фонда, служб занятости и социальной защиты населения. В 2016 году 252 осужденных Мариинской ВК получили квалифицированную помощь по различным вопросам.

Работа по оформлению паспортов и пенсий осужденных проводится во взаимодействии с миграционной службой и пенсионным фондом. В настоящее время 16 осужденных получают пенсию.

Особое внимание уделяется подготовке к освобождению осужденных детей-сирот либо оставшихся без попечения родителей. На 30 декабря 2016 года в Мариинской ВК отбывало наказание 16 несовершеннолетних данной категории. С целью решения вопроса бытового устройства воспитанников после освобождения сотрудником группы социальной защиты осужденных направлено 33 запроса в органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних по избранному месту жительства. В настоящее время положительно решены вопросы бытового устройства 7 подростков, оставшихся без попечения родителей. В отношении остальных проводится работа.

При освобождении несовершеннолетние в возрасте до 18 лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или работников ВК.

В рамках профилактики употребления наркотиков Мариинскую ВК посещают специалисты наркологических служб, диспансеров, кабинетов, иных медицинских учреждений, сотрудники подразделений по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, представители духовенства.

Для оказания максимальной и всесторонней помощи освобождающемуся подростку, его подготовки к жизни на свободе в воспитательных колониях функционирует школа по подготовке к освобождению. Еженедельно с воспитанниками проводятся юридические консультации, ситуационные тренинги, занятия, разъясняющие порядок получения паспорта, обращений с жалоба-

ми и заявлениями в различные инстанции, пенсионного обеспечения, получения медицинской помощи.

В соответствии со ст. 112 УИК РФ в Мариинской воспитательной колонии организовано получение осужденными основного общего образования. Школа Мариинской ВК имеет бессрочную лицензию на право образовательной деятельности.

Общеобразовательное учреждение педагогическим составом укомплектовано полностью. Учебный процесс построен на основах базисных и учебных планов.

В школе Мариинской воспитательной колонии проводятся курсы по обучению подростков первичным навыкам работы на компьютере.

Учителями школы созданы авторские программы для учащихся, в том числе и «Православная культура». Ведется факультативный курс клуба «Патриот», «Культура малых городов Сибири» по духовно-нравственному развитию личности. Сотрудником управления молодежной политики администрации Мариинского муниципального района дважды в месяц проводятся занятия «История народов России».

Ежемесячно осужденными выпускается стенгазета, отражающая учебу, трудовую деятельность осужденных ВК, работу кружков, клуба, спортивных мероприятий и т. д. Еженедельно выпускаются мини-газеты «Молния».

С целью повышения образовательного и культурного уровня осужденных в компьютерном классе школы Мариинской ВК к электронным ресурсам Национальной электронной библиотеки подключено пять компьютеров и в читальном зале библиотеки – четыре.

В школе работают кружки и творческие объединения: адаптивные курсы «Самосовершенствование личности и выбор профессии» и «Сам себе психолог», «Шашки и шахматы», «Культура малых городов Сибири», клуб «Патриот» на базе школьного музея, спецкурс «Пользователь ПК», «Физика в природе», клуб любителей книги, «Деловой английский», школьный пресс-центр «Школ@.ru», где подростки сами издают школьную газету.

В профессиональном училище обучение проводится по следующим профессиям: столяр строительный, электросварщик ручной сварки, слесарь по ремонту автомобилей, кондитер, рабочий зеленого строительства.

В учреждении созданы условия для получения воспитанниками среднего и высшего профессионального образования. Имеется компьютерный класс, соответствующая литература. Администрация учреждения оказывает содействие воспитанникам, желающим обучаться в образовательных учреждениях дистанционно.

Условия размещения спецконтингента и содержание жилых помещений учреждения соответствуют требованиям. Обеспеченность мебелью, вещевым имуществом воспитанников составляет 100 %.

В Мариинской ВК организовано пятиразовое питание в соответствии с требованиями Постановления Главного государственного врача РФ от 09.02.2015 № 8 «Об утверждении СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Органами государственной власти и местного самоуправления проводится значительная работа по обеспечению прав и законных интересов детей в Кемеровской области. Вместе с тем всегда имеет место ряд нерешенных проблем сферы защиты детства, рассчитанных на долгосрочное решение. С учетом заинтересованности граждан в их решении, о чем говорят обращения к уполномоченному в 2016 году, а также беря во внимание проблемы, обсуждаемые на различных площадках (совещаниях, рабочих группах, конференциях и пр.), усматривается необходимым в целях повышения уровня обеспечения законных прав и интересов ребенка высказать следующие рекомендации:

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кемеровской области

1.1. Принять меры по усилению контроля за исполнением своих постановлений, а также за осуществлением в области мер профилактики проявления различных форм экстремизма (противодействие распространению запрещенной информации в интернете, защита детей от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации).

1.2. Систематически рассматривать вопрос о совершенствовании деятельности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам межведомственного взаимодействия, требующим особого контроля (вследствие потребности в их урегулировании на федеральном уровне, сложности механизма реализации и прочих причин), в том числе по вопросам:

а) раннего выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отобрания детей у родителей и иных законных представителей;

б) раннего выявления детей, оказавшихся в интернет-, алко- и наркозависимости.

2. Муниципальным системам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

2.1. Вести систематический оперативный межведомственный обмен статистической информацией о деятельности органов и учреждений системы профилактики и вырабатывать и применять единый подход к отчетности в совместной деятельности.

2.2. Предусматривать большее количество совместных мероприятий по выявлению и профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних.

3. Департаменту образования и науки Кемеровской области

3.1. Провести анализ правоприменительной практики по результатам жалоб, вступивших в законную силу решений судов о признании незаконными решений и действий (бездействий) органов по изъятию детей у родителей (иных законных представителей), представлений (иных мер прокурорского реагирования) органов прокуратуры Кемеровской области, и сбор предложений от органов местного самоуправления Кемеровской области, осуществляющих государственные полномочия по опеке и попечительству, других компетентных органов и организаций с опытом участия в сфере обозначенных правоотношений, и при организации широкого обсуждения разработать четкие, единые для органов системы профилактики критерии, определяющие обоснованность изъятия ребенка из семьи.

3.2. Разработать меры, мотивирующие лиц, обучающихся в организациях высшего и среднего профессионального образования, активно участвовать в составе кибердружин по выявлению интернет-ресурсов, содержащих контент, наносящий вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних, в том числе пропагандирующий национальную, классовую, социальную нетерпимость, рекламу алкогольной продукции и табачных изделий, пропаганду социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение, и передаче сведений о них в компетентные органы.

3.3. Разработать и утвердить программу дополнительного и внеклассного образования для несовершеннолетних с целью организации их досуга.

4. Департаменту охраны здоровья населения Кемеровской области – усилить контроль за соблюдением порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в учреждениях здравоохранения и анализировать правовую и этическую обоснованность в случаях отступления от этого порядка.

5. Главам муниципальных образований взять на особый контроль:

– расходование субсидий федерального бюджета, поступивших на приобретение благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признанных нуждающимися, а также за использованием предоставленных жилых помещений этой категории лиц по назначению;

– деятельность органов опеки и попечительства по профилактике семейного неблагополучия и нарушений прав детей на достойное проживание и воспитание в замещающих семьях (опекунов, попечителей, приемных родителей);

– выдачу разрешений на установку малых архитектурных форм;

– соблюдение в организациях отдыха и оздоровления детей санитарных норм, правил лицензирования медицинской деятельности, пожарной безопасности и антитеррористической защищенности, недопущение фактов незаконного трудоустройства лиц, имеющих судимость, не прошедших медицинское обследование и не обладающих необходимой профессиональной подготовкой.

6. Главному управлению МВД России по Кемеровской области

6.1. Разработать мероприятия по повышению эффективности борьбы с незаконными изготовлением и сбытом спиртосодержащей продукции.

6.2. Увеличить количество сотрудников патрульно-постовой службы в местах массового отдыха людей.

6.3. Повысить уровень профилактической работы с лицами, ранее судимыми, склонными к рецидиву преступлений, с лицами, не имеющими постоянного источника дохода, ведущими асоциальный образ жизни.

6.4. Усилить контроль за работой участковых уполномоченных полиции на вверенных им участках.

6.5. Своевременно выявлять и регистрировать лиц, прибывших из республик ближнего зарубежья.

7. ГУФСИН России по Кемеровской области

7.1. Усилить контроль за условно осужденными и лицами, отбывающими наказание, не связанное с лишением свободы.

7.2. Повысить эффективность работы с лицами, состоящими на профилактических учетах.

8. Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства), расширив перечень способов доведения до самоубийства, включив в него распространение информации о способах самоубийства, различного рода побуждения к самоубийству.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово Д. В. Кислицына 3

Введение 5

Об институте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области 5

Социально-экономическая ситуация в Кемеровской области 5

1. Деятельность уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области и его аппарата 7

2. Социальная защищенность и общее состояние обеспечения прав детей в Кемеровской области 14

3. Соблюдение прав ребенка в основных средах его жизнедеятельности 21

3.1. Социально-экономические права 21

3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения 21

3.1.2. Соблюдение прав ребенка на отдых, оздоровление и благополучие 22

3.1.3. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 30

3.1.4. Соблюдение трудовых прав ребенка 35

3.2. Социально-культурные права 37

3.2.1. Соблюдение прав ребенка на дошкольное образование 37

3.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование 39

3.2.3. Соблюдение прав ребенка на среднее профессиональное образование 45

3.2.4. Обеспечение прав ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом 45

3.3. Личные права 51

3.3.1. Обеспечение безопасности несовершеннолетних и защита от преступных посягательств семьи 51

3.3.2. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних 57

3.3.3. Обеспечение гарантий и соблюдение прав несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе Кемеровской области 65

Заключение 70

Официальное издание

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ в 2016 году

Доклад уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

Корректоры ***Т. Э. Панибратова, Е. В. Фефелова***

Компьютерная верстка и дизайн обложки ***Л. А. Астанковой***

Подписано в печать 26.04.2017. Формат 60×84 1/8. Бумага офсетная № 1. Печать офсетная. Усл. печ. л. 10,92. Тираж 500 экз. Заказ № 84

Адрес издательства и типографии ООО «АИ «Кузбассвузиздат»: 650099, Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Советский, 60Б.
Тел. 8 (3842) 58-29-34, 36-36-00. E-mail: 58293469@mail.ru, vuzizdat@gmail.com