



О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССЕ В 2023 ГОДУ

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И СОБЛЮДЕНИЯ ИХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ В КУЗБАССЕ





Ежегодный доклад о положении детей представлен в соответствии с Законом Кемеровской области «Об уполномоченном по правам ребёнка в Кемеровской области – Кузбассе» и содержит основные показатели защиты детства в Кузбассе.

В основу ежегодного доклада положены данные комплексного анализа обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Кемеровской области – Кузбассе, а также информация, полученная в результате взаимодействия Уполномоченного со структурами органов государственной власти региона, территориальными органами федеральных ведомств, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также в рамках экспертного участия Уполномоченного в официальных мероприятиях и встречах по обсуждению актуальных вопросов защиты прав несовершеннолетних.

Ежегодный доклад отражает результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Кемеровской области – Кузбассе по вопросам обеспечения гарантий, прав, свобод и законных интересов детей и подростков, проживающих на территории региона, и содержит предложения, направленные на улучшение основных сфер жизнедеятельности детей в Кузбассе.

Материалы доклада могут быть использованы и учтены при реализации государственной политики Кемеровской области – Кузбасса в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, во исполнение принципов соблюдения интересов детей, поддержки семьи и материнства.

Уполномоченный благодарит Губернатора Кузбасса Сергея Евгеньевича Цивилева, должностных лиц Администрации Правительства Кузбасса, председателя Парламента Кузбасса Алексея Анатольевича Зеленина, депутатский корпус Кузбасса, специалистов органов государственной власти и местного самоуправления, надзорных и правоохранительных органов, конструктивная совместная работа с которыми по решению актуальных проблем в сфере защиты семьи, материнства, отцовства обеспечивает соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних в Кузбассе.

Уполномоченный также выражает искреннюю признательность за содействие в защите прав и законных интересов детей общественным помощникам Уполномоченного в муниципальных образованиях, участникам регионального Совета отцов и Общественного совета детей при Уполномоченном по правам ребёнка в Кузбассе.



«Дети – самое ценное, что есть в каждой семье. Они – будущее города, региона, страны и мира. Важно сейчас заложить надёжную основу качественного образования, воспитания, патриотизма. Необходимо позаботиться о здоровье будущего поколения, его культурном развитии, создать условия для реализации талантов и знаний здесь, в Кузбассе», – неоднократно подчеркивал Губернатор Сергей Цивилев.

2023 год по распоряжению главы региона Сергея Евгеньевича Цивилева был объявлен Годом детей.

Согласно разработанной комплексной программе по разносторонней поддержке детей в сферах образования, науки, спорта, строительства, культуры, здравоохранения запланированные меры распространялись не только на юных жителей региона, но и ребят из Горловки, города-побратима Прокопьевска.

Символичным и ярким стартом Года детей в Кузбассе стали II зимние Международные спортивные игры «Дети Азии», которые прошли в пяти городах региона и охватили более 1 тысячи юных спортсменов из разных стран. В целом по итогам года было проведено более 800 межрегиональных и всероссийских мероприятий, участниками которых были дети.

Для продвижения идей массового спорта, популяризации здорового образа жизни и приобщения подрастающих поколений к регулярным занятиям физической культурой продолжилась реализация регионального проекта «Кузбасская спортивная школьная лига», охватывающего более 150 тысяч школьников. Также в регионе успешно создаются условия для повышения доступности тренировок, бесплатно работают секции по разным видам в спортивных школах.

В сфере образования в 2023 году успешно реализованы мероприятия по региональным программам «Мой новый детский сад» и «Моя новая школа», в рамках которых продолжилось обновление зданий, оборудования и мебели образовательных учреждений. Кроме того, в рамках регионального проекта «Вкусная перемена» модернизировались школьные пищеблоки.



С 1 сентября 2023 года в 120 пилотных школах региона введена должность советника по воспитательной работе и взаимодействию с детскими объединениями, основная задача которого – внеучебная деятельность и доверительный контакт с учениками. Во всех организациях дошкольного, школьного, а также дополнительного образования в учебный план введена программа патриотического воспитания «Я – кузбассовец». Эту тематику включают и в программу летнего оздоровительного отдыха детей и подростков. Особое внимание уделено изучению истории Кузбасса, в том числе культурного наследия и последних достижений кузбассовцев.

В 2023 году в Кузбассе начал работу мобильный Дом Юнармии – проект не имеет аналогов в России. В передвижном комплексе школьники пробуют управлять беспилотными летательными аппаратами, учатся оказывать первую доврачебную помощь, а также занимаются медиаторством. Мобильный Дом Юнармии выезжает в школы сельских и отдаленных населённых пунктов Кузбасса, в дальнейшем планируется посещение детских домов.

В сфере здравоохранения приоритетным направлением в 2023 году стала педиатрия. Выполнена масштабная модернизация детских отделений: учреждений первичного звена, кабинетов детской реабилитации районных больниц. Создано новое отделение реабилитации на базе одного из корпусов Кузбасской областной детской клинической больницы им Ю. А. Атаманова. Установлено современное медицинское оборудование, лечебные тренажеры, рентгенаппараты с пониженной лучевой нагрузкой для своевременной диагностики заболеваний на ранних стадиях.

За 2023 год свои жилищные условия улучшили 1 922 кузбассовца из числа детей, оставшихся без попечения родителей: 859 получили жильё по спецнайму, 1 063 приобрели его при помощи сертификатов.

Детский правозащитный институт принимал самое активное участие в организации и проведении мероприятий в рамках Года детей. Ключевым событием стало 10-летие со дня образования Общественного совета детей при Уполномоченном. Эта детская организация со взрослыми задачами успешно сохраняет функцию проводника мнения детей во взрослый мир, отстаивает интересы молодого поколения кузбассовцев. В 2023 году состоялось два заседания Общественного совета, одно из которых прошло в торжественном формате с награждением наиболее отличившихся детей и взрослых.

Символично, что именно в Год детей Президентом нашей страны Владимиром Владимировичем Путиным была утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в России. Важнейшей её задачей обозначена планомерная работа по созданию безопасных условий для реализации прав и законных интересов детей, недопущение снижения уровня благополучия детей, а также семей с детьми.

Основными угрозами для подрастающего поколения Стратегия обозначила:

- высокий уровень травматизма среди детей, приводящий к их смертности или инвалидизации;
- вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, совершение преступлений в отношении детей;
- распространение информации, представляющей опасность для детей, в том числе через Интернет.

Изменение представлений о традиционных духовно-нравственных, в том числе семейных ценностях признано новым вызовом.

Для привлечения внимания широкой общественности и всех заинтересованных сторон к обеспечению комплексной безопасности несовершеннолетних по инициативе Уполномоченного в 2023 году прошли информационно-дискуссионные мероприятия: всекузбасский форум с участием регионального Совета отцов и общественных помощников Уполномоченного, просветительский проект «Моё право» Общественного совета детей.

Важным политическим событием 2023 года стали выборы губернатора Кузбасса. За действующего главу региона и продолжение начатых программ развития отдали свои голоса 1 315 968 человек – это 85,24 процента жителей. Кузбассовцы таким образом высказали полное доверие намеченному курсу по повышению качества жизни каждого человека, одобренному Президентом России в рамках Комплексного плана социально-экономического развития региона.

2024 год по решению главы государства Владимира Владимировича Путина объявлен Годом семьи. В продолжение единой линии государственной политики в отношении семьи, материнства и детства в Кузбассе 2024 год будет Годом молодёжи. Детский правозащитный институт продолжит свою работу по защите прав и интересов детей в регионе, обеспечению каждому ребёнку равных возможностей для развития и реализации своего потенциала.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССЕ



ИСТОЧНИКИ ПОСТУПЛЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

181

Сайт УПР в Кемеровской области –
Кузбассе

111

Электронная почта УПР
в Кемеровской области – Кузбассе

35

Сайт Уполномоченного
при Президенте РФ
по правам ребёнка

27

Уполномоченный при Президенте
РФ по правам ребёнка

9

УПР в регионах РФ

8

УПЧ в Кемеровской области –
Кузбассе

57

Почтовое отправление

16

Перенаправлено в адрес УПР
из Администрации Правительства
Кузбасса

131

Прямая линия УПР
в Кемеровской области – Кузбассе

147

Личный приём граждан УПР
в Кемеровской области – Кузбассе

774

Приём общественных помощников
УПР в Кемеровской области –
Кузбассе

1 563
ВСЕГО

Основной задачей Уполномоченного является обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей. Важным инструментом для её реализации, безусловно, является рассмотрение обращений по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей, содействия в реализации и восстановлению их нарушенных прав и законных интересов на территории Кузбасса.

Организация деятельности Уполномоченного направлена в первую очередь на обеспечение доступности правозащитного института для граждан независимо от территориальной удалённости места их проживания.

Направить обращение Уполномоченному возможно любым удобным способом:

- письмом (в том числе с приложением копий/сканов необходимых документов) на адрес электронной почты аппарата Уполномоченного deti.kuzbass@mail.ru;

- заполнить специальную форму в разделе «Направить обращение» на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе по адресу: <https://deti.kemobl.ru>;

- направить письменное обращение (в том числе с приложением копий/сканов необходимых документов) посредством почтового отправления на адрес аппарата Уполномоченного;

- обратиться к общественному помощнику Уполномоченного, назначенному на территории каждого муниципального образования (информация о месте и времени приёма размещена на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе по адресу: <https://deti.kemobl.ru>).

Во второй и четвёртый вторник каждого месяца Уполномоченный проводит личные приёмы граждан в Приёмной граждан Администрации Правительства Кузбасса по адресу: г. Кемерово, просп. Советский, 62. Предварительная запись осуществляется по телефону 8 (3842) 34-95-96.

В третий четверг каждого месяца Уполномоченный проводит «прямую линию» по телефону 8 (3842) 34-95-96, куда может обратиться любой желающий.

Юридическую консультацию специалистов аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Кузбассе можно получить по телефону 8 (3842) 34-95-96 по будням в рабочие часы.

В 2023 году продолжена практика **выездных приёмов** в муниципальных образованиях региона, в том числе в рамках совместного проекта правозащитников Кузбасса «Правовой экспресс». Цель данного проекта – возможность получить правовую помощь по вопросам семьи и детства жителям каждого муниципального образования, в том числе удалённых населённых пунктов.

В 2023 году состоялось 7 выездных приёмов в следующих территориях:

Ленинск-Кузнецкий муниципальный округ, Ижморский муниципальный округ, Беловский муниципальный округ, Калтанский городской округ, Полысаевский городской округ, Ленинск-Кузнецкий городской округ, Юргинский городской округ.

Для мониторинга текущей ситуации, выявления актуальных вопросов в сфере защиты детства и обеспечения открытости деятельности Уполномоченный принимает участие в **совместных приёмах**

с органами государственной власти и государственного надзора, в полномочия которых входит защита прав и законных интересов несовершеннолетних.

В течение 2023 года такие приемы прошли совместно с Прокуратурой Кемеровской области – Кузбасса, Главным управлением Федеральной службы судебных приставов, Следственным управлением Следственного комитета России по Кемеровской области – Кузбассу, Главным управлением МВД России по Кемеровской области – Кузбассу.

В 2023 году непосредственно в аппарат Уполномоченного поступило 789 обращений, их количество в сравнении с 2022 годом (714) увеличилось на 9,5 %, с 2021 годом (683) – на 13,4 %.

Через общественных помощников к Уполномоченному поступило 774 обращения, их количество также увеличилось: на 22 % по сравнению с 2022 годом (603), и на 38 % – по сравнению с 2021 годом (480).

ИСТОЧНИКИ ПОСТУПЛЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО

Сайт УПР в Кемеровской области – Кузбассе	181
Электронная почта УПР в Кемеровской области – Кузбассе	111
Сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка	35
Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка	27
УПР в регионах РФ	9
УПЧ в Кемеровской области – Кузбассе	8
Почтовое отправление	57
Перенаправлено в адрес УПР из Администрации Правительства Кузбасса	16
Прямая линия УПР в Кемеровской области – Кузбассе	131
Личный приём граждан УПР в Кемеровской области – Кузбассе	147
Приём общественных помощников УПР в Кемеровской области – Кузбассе	774
ВСЕГО	1 563

Как и ранее, в 2023 году заявители использовали разные способы направления обращения:

– 32,6 % составили письменные обращения непосредственно в аппарат УПР (2022 год – 34,5 %, 2021 год – 30,1 %);

– 9,4 % поступили в ходе личных приёмов Уполномоченного (2022 год – 11 %, 2021 год – 17,5 %);

– 57,9 % поступили по телефону (2022 год – 54,5 %, 2021 год – 52,4 %).

Из 789 обращений, поступивших непосредственно в аппарат Уполномоченного, 454 (57,4 %) направлено в электронном виде. Этот показатель остаётся стабильным, так как обращение посредством медиа-коммуникационной сети Интернет является наиболее удобным и оперативным для большинства заявителей.

57 обращений поступили в адрес Уполномоченного почтовой связью.

Заявителями указанных обращений выступили:

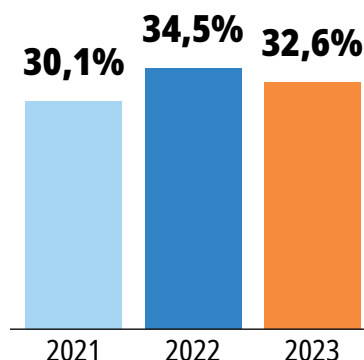
– родители и иные родственники – **244** (в 2022 году – 207);

– граждане в интересах детей-инвалидов – **79** (в 2022 году – 97);

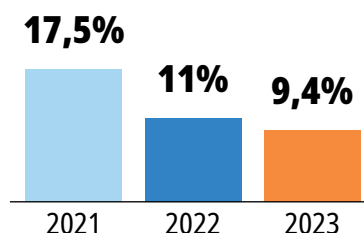
– многодетные семьи – **20** (в 2022 году – 19);

СПОСОБЫ НАПРАВЛЕНИЯ ОБРАЩЕНИЯ

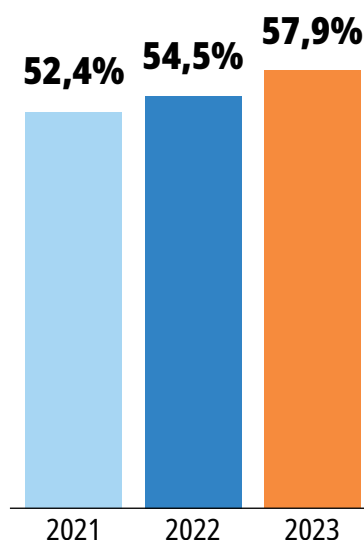
письменные



в ходе личных приёмов



по телефону



- общественные организации – **4** (в 2022 году – 30);
- лица, принявшие детей на воспитание в семью – **15** (в 2022 году – 16);
- члены семей участников СВО – **37**;
- сами НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ – **13** (в 2022 году – 10);
- иные лица в интересах детей (УПР регионов, СМИ, граждане, руководители организаций и др.) – **99**.

Вместе с тем, сохраняется высокая востребованность личных приёмов. Как правило, за каждым обращением на приём стоит непростая жизненная ситуация, требующая индивидуального подхода. Личная беседа позволяет сразу понять проблему конкретной семьи и избрать алгоритм действий для наилучшего обеспечения интересов ребёнка.

На личном приёме к Уполномоченному в 2023 году поступило 147 обращений, что практически соответствует показателю прошлого года (в 2022 году – 146). Заявителями выступили:

- родители и иные родственники – **61** (в 2022 году – 101);
- многодетные семьи – **25** (в 2022 году – 12);
- граждане в интересах детей-инвалидов – **10** (в 2022 году – 6);
- лица, принявшие детей на воспитание в семью – **11**;
- сами НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ – **2** (в 2022 году – 5);
- участники СВО и члены их семей – **11**;
- руководители организаций – **27**.

Телефонная коммуникация, в том числе в ходе «прямой линии» Уполномоченного, также сохраняет свою актуальность – такой способ обращения даёт возможность получить срочную консультативную помощь, когда она крайне необходима, а возможности приехать на лич-



Из практики работы Уполномоченного

К Уполномоченному обратилась председатель Анжеро-Судженского отделения Союза женщин Кузбасса (регионального отделения Союза женщин России) в защиту прав несовершеннолетних детей в семье супругов Ж.

Ситуация в данной семье сложилась непростая. Как пояснила супруга Ж., отец детей – участник СВО – решением Арбитражного суда Кемеровской области был признан банкротом, в отношении него введена процедура реализации имущества, в т. ч. квартиры, ½ доли в которой принадлежит на праве собственности несовершеннолетним детям. Кроме того, финансовым управляющим были оспорены сделки по перечислению денежных средств с расчётного счёта должника на расчётный счёт супруги. На счета Ж. наложен арест. В связи с мобилизацией должника производство по обособленным спорам было приостановлено до его возвращения.

Совокупность данных обстоятельств повлекли невозможность получения супругой Ж. денежных средств, не включенных в конкурсную массу, а именно: социальной выплаты и выплат на содержание детей.

Ситуация осложнилась тем, что действую-

ющий конкурсный управляющий был освобождён от исполнения обязанностей, а вопрос об утверждении нового управляющего неоднократно откладывался судом.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей Ж. Уполномоченный направила ходатайство в Прокуратуру Кемеровской области о вступлении представителя прокуратуры в арбитражный процесс.

Определением Арбитражного суда Кемеровской области прокуратура региона допущена к участию в деле о банкротстве должника Ж.

С участием представителя прокуратуры проведено судебное заседание для рассмотрения ходатайства о разблокировке банковского счёта для получения денежных средств, исключённых из конкурсной массы должника. Суд принял во внимание позицию прокуратуры и заявленное ходатайство удовлетворил.

Супруга мобилизованного должника Ж. получила денежные средства.

После возобновления судом производства по обособленным спорам, в том числе о реализации имущества, прокуратурой области будет обеспечено участие в их рассмотрении.

ный приём нет либо отсутствует возможность направить обращение с использованием Интернета.

По телефону, в том числе в ходе «прямой линии» непосредственно Уполномоченному поступило 131 обращение (в 2022 году – 113) от:

- родителей и иных родственников – **82** (в 2022 году – 84);
- многодетных семей – **7** (в 2022 году – 6);
- граждан в интересах детей-инвалидов – **18** (в 2022 году – 12);
- лиц, принявших детей на воспитание в семью – **7** (в 2022 году – 11);
- членов семей участников СВО – **6**;
- самих **НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ** – **2**;
- иных лиц – **9**.

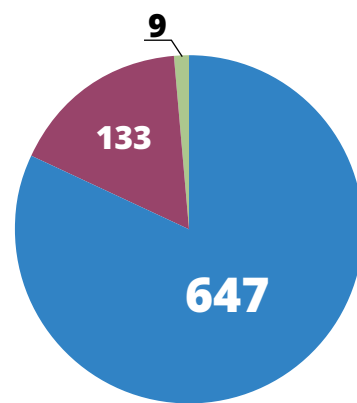
В 2023 году основной категорией заявителей по-прежнему выступали родители и иные родственники несовершеннолетних – 49 процентов от общего количества обращений (в 2022 году – 54,9 %).

Существенно увеличилось количество обращений в защиту прав и интересов детей от лиц, не состоящих в родственных связях с семьёй – руководителей бюджетных и общественных организаций, просто неравнодушных граждан – 17,1 процента от общего количества обращений (в 2022 году – 5,9 %).

Новую группу заявителей составили участники СВО и члены их семей. От них **поступило 54 обращения** по вопросам защиты прав и законных интересов.

Детский омбудсмен Кузбасса принимает участие в заседаниях региональной Межведомственной комиссии по оказанию помощи ветеранам СВО. В 2023 году в региональном филиале фонда «Защитники Отечества» по Кемеровской области – Кузбассу прошло 31 заседа-

РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ



- решено положительно
- даны консультации
- перенаправлены

Из практики работы Уполномоченного

В ходе личного приёма в Кузбасском клиническом госпитале для ветеранов войн к Уполномоченному обратился Д., участник СВО, ранее относившийся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2014 году по договору найма ему было предоставлено специализированное жилое помещение в г. Юрга Кемеровской области сроком на 5 лет, в договор были включены также несовершеннолетние дети.

В связи с предоставлением этого жилого помещения Д. был исключён из списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Однако по истечении указанного срока новый договор найма заключен не был.

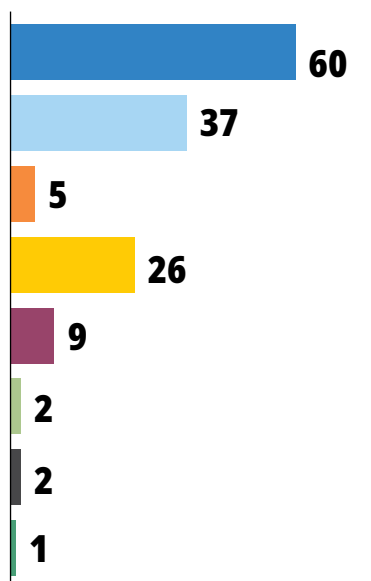
Ввиду отсутствия знаний, необходимых для самостоятельной защиты прав, а также род-

ственников и доверенных лиц, которые могли бы оказать ему содействие, заявитель своевременно не принял меры, необходимые для защиты своих жилищных прав.

При обращении в 2023 году в местную администрацию по вопросу постановки на учёт как ребёнка-сироту получил отказ, мотивированный тем, что его жилищное право как представителя данной категории уже реализовано.

По ходатайству Уполномоченного органами прокуратуры проведена проверка, по результатам которой в адрес главы муниципального образования вынесено представление об устранении выявленных нарушений. Также в интересах заявителя для восстановления его в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, прокурором направлено исковое заявление в суд.

КОЛИЧЕСТВО ЗАПРОСОВ В УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ



- Прокуратура КО-Кузбасса
- ГУ МВД России по КО-Кузбассу
- СУ СК РФ по КО-Кузбассу
- ГУ ФССП России по КО-Кузбассу
- Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
- Управление Роспотребнадзора по КО-Кузбассу
- ГУФСИН России по КО-Кузбассу
- ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области - Кузбассу» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

ние комиссии, на которых рассматривались вопросы, связанные с оказанием помощи ветеранам СВО и их семьям.

Уполномоченным проведено 11 личных приёмов с семьями участников СВО, из них 2 состоялись в Кузбасском клиническом госпитале для ветеранов войн, где участники спецоперации наряду с медикаментозной терапией в профильных отделениях проходят курс реабилитации в отделении восстановительного лечения.

Также обращения участников СВО перенаправлялись по компетенции из Управления Президента РФ по работе с обращениями граждан, аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, депутата ГД РФ, Регионального отделения ОБЩЕРОССИЙСКОГО НАРОДНОГО ФРОНТА и других структур и ведомств.

В фокусе особого внимания Уполномоченного всегда остаются **обращения от самих несовершеннолетних.**

В 2023 году их поступило 17 (в 2022 году – 15). Отмечая увеличение количества этой категории обращений как положительную сторону своей правозащитной деятельности и показателя доверия к институту Уполномоченного, вместе с тем Уполномоченный указывает на понимание детьми происходящей с ними несправедливости и желания не молчать, а искать выход из сложившейся ситуации. Дети просят определить место жительства с бабушкой в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей матерью, говорят о бездействии официальных органов несмотря на неоднократные жалобы на противоправные действия родителя в отношении самого ребёнка и его матери, обращаются за помощью в ситуации необходимости медицинских обследований и реабилитационного лечения, сообщают о фактах нарушений прав в учреждениях.

Уполномоченный также приходит к выводу, что несовершеннолетним требуется защита от жестокого обращения, которое может выражаться не только в физическом воздействии, но в виде психического насилия: оскорблениях, насмешках и т. п. Но главным травмирующим фактором в большинстве случаев является оставление ребёнка без психологической и моральной поддержки.

Из практики работы Уполномоченного

В адрес Уполномоченного поступил телефонный звонок от Ф., несовершеннолетнего жителя города Новокузнецка, с жалобой на бездействие правоохранительных органов.

Мальчик пояснил, что проживает в комнате семейного общежития с матерью, которая является инвалидом и передвигается с трудом. Родители разведены. Отец в состоянии алкогольного опьянения систематически выламывает входную дверь и врывается к ним в комнату, устраивает скандалы и погромы, создает невыносимые условия проживания. Несмотря на неоднократные обращения Ф. в полицию поведение отца не изменилось.

При рассмотрении обращения Уполномоченным были направлены запросы в Прокуратуру Кемеровской области – Кузбасса и ГУ МВД России по Кемеровской области.

По результатам проведенной прокуратурой города Новокузнецка проверки факт бездействия правоохранительных органов нашёл подтверждение.

Установлено, что в ОП «Кузнецкий» УМВД России по г. Новокузнецку от несовершеннолетнего Ф. и его матери поступило 92 заявления о совершении в отношении них противоправных действий со стороны отца Ф.

При этом отец несовершеннолетнего Ф. ведёт асоциальный образ жизни, злоупотребляет спиртными напитками, не имеет постоянного источника дохода и регистрации, в воспитании сына не участвует, систематически совершает противоправные действия в отношении него, в том числе ограничивает свободу передвижения, применяет угрозы, лишает отдыха и сна, портит имущество.

По заключению прокуратуры отсутствие со стороны должностных лиц отдела полиции необходимых мер воздействия в отношении отца Ф., в том числе по привлечению его к ответственности за совершение административного правонарушения по части 1 статьи 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях, повлекло существенное нарушение прав несовершеннолетнего Ф. По факту выявленных нарушений были применены меры прокурорского реагирования.

По ходатайству Уполномоченного органами опеки и попечительства, органами социальной защиты г. Новокузнецка проведена комплексная проверка условий проживания Ф. для организации межведомственной работы по оказанию семье содействия в преодолении кризисной ситуации.

Из-за частичной утраты способности к самообслуживанию и передвижению мать Ф. не обращалась за адресной социальной помощью, оказание которой носит заявительный характер, и не предпринимала должных мер по защите личных и имущественных интересов ребёнка: не представила исполнительный лист о взыскании алиментов в службу судебных приставов, с заявлением о лишении (ограничении) родительских прав бывшего супруга в отношении сына не обращалась.

Общественный помощник Уполномоченного по городу Новокузнецку Г. С. Епонешникова фактически осуществляла функции социального патронажа семьи и наставника несовершеннолетнего Ф. Так, с её участием были оформлены и поданы заявления, необходимые для оказания социальной помощи, в том числе субсидии на оплату ЖКУ и постановки в очередь на улучшение жилищных условий. Ф. оказана помощь в приобретении верхней одежды и обуви.

Анализ обращений в разрезе муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса показывает, что наибольшее их количество поступает от жителей крупных городов региона – Кемеровского и Новокузнецкого городских округов. В 2023 году этот показатель существенно возрос.

Исходя из основ детского правозащитного института, Уполномоченный является посредником между гражданином и органами государственной власти, обеспечивает конструктивное взаимодействие разных ведомств по защите и восстановлению нарушенных прав в сфере детства. Часто к Уполномоченному обращаются тогда, когда все другие правовые возможности исчерпаны. Для оперативного привлечения внимания официальных органов к рассмотрению поступающих обращений граждан Уполномоченный осуществляет свою деятельность на основании заключенных соглашений о взаимодействии. Такое сотрудничество в полной мере способствует реализации, соблюдению и защите прав каждого ребёнка.

**КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ ИЗ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ КУЗБАССА, РЕГИОНОВ РФ И ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ
В 2023 ГОДУ**

№	Муниципальное образование	По телефону	Прием граждан	Судебные	Письменные обращения	СВО	Итого:
1	Кемеровский ГО	60	61	3	111	6	241
2	Новокузнецкий ГО	12	10	10	69	6	107
3	Регионы РФ, иностранные государства	7			95		102
4	Прокопьевский ГО	6	8	5	16		35
5	Ленинск-Кузнецкий ГО	3	6	3	12		24
6	Юргинский ГО	3	1	6	14		24
7	Кемеровский МО	4	6		14		24
8	Осинниковский ГО	2	1	10	10		23
9	Анжеро-Судженский ГО	3	1	9	8		21
10	Киселевский ГО	2	1	5	12		20
11	Мысковский ГО	3			14	2	19
12	Беловский ГО	6	3	1	5		15
13	Междуреченский ГО	1	1	1	11		14
14	Таштагольский МР	2	1	1	10		14
15	Мариинский МО	3	1		8		12
16	Тяжинский МО	3		5	3		11
17	Березовский ГО	1	3	3	2	1	10
18	Яшкинский МО		3	1	5		9
19	Крапивинский МО	3	2		3		8
20	Беловский МО	1	4		1	1	7
21	Ленинск-Кузнецкий МО		6				6
22	Ижморский МО	2	1		3		6
23	Гурьевский МО	2	3		1		6
24	Промышленновский МО			2	2		4
25	Топкинский МО				3	1	4
26	Новокузнецкий МО		1	1	2		4
27	Калтанский ГО		1	1	2		4
28	Тисульский МО			2	2		4
29	Прокопьевский МО				3		3
30	Тайгинский ГО				3		3
31	Юргинский МО	2				1	3
32	Яйский МО		1				1
33	Полысаевский ГО					1	1
34	Чебулинский МО						
Итого:		131	126	69	444	19	789

КОЛИЧЕСТВО ЗАПРОСОВ В УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ

Прокуратура Кемеровской области – Кузбасса	60
ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу	37
СУ СК РФ по Кемеровской области – Кузбассу	5
ГУ ФССП России по Кемеровской области – Кузбассу	26
Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации	9
Управление Роспотребнадзора по Кемеровской области – Кузбассу	2
ГУФСИН России по Кемеровской области – Кузбассу	2
ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области – Кузбассу» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	1

АНАЛИЗ ТЕМАТИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЫ ОБРАЩЕНИЙ

Анализ тематической структуры обращений осуществляется с использованием **Классификатора прав и законных интересов ребёнка в Российской Федерации**, разработанного аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Марии Львовской-Беловой. Классификатор содержит дифференцированный перечень прав и законных интересов несовершеннолетних, закреплённых в международных договорах, ратифицированных Российской Федерацией, и в российском законодательстве.

СТРУКТУРА ОБРАЩЕНИЙ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССЕ В 2023 ГОДУ

1. Личные права – 294 (в 2022 году – 160)

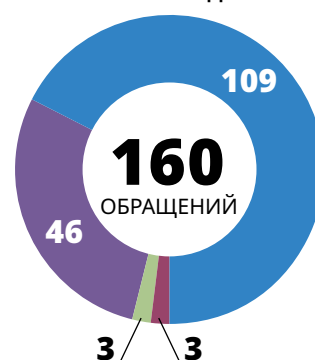
- Право на жизнь, защиту от насилия – 148 (в 2022 году – 109)
- Право на свободу мысли, совести, вероисповедания – 3 (в 2022 году – 3)
- Право иметь гражданство и свободу передвижения – 2 (в 2022 году – 3)
- Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту – 136 (в 2022 году – 46)
- Право на имя, честь и достоинство – 4

2. Социально-экономические права – 410 (в 2022 году – 455)

- Право жить и воспитываться в семье – 207 (в 2022 году – 200)
- Право на получение содержания (алименты) – 17 (в 2022 году – 45)
- Право на соцобеспечение, соцстрахование – 54 (в 2022 году – 93)
- Право на жилище – 59 (в 2022 году – 62)
- Право наследования – 0 (в 2022 году – 1)
- Право на охрану здоровья и реабилитацию – 36 (в 2022 году – 32)
- Право на занятие физкультурой и спортом – 5 (в 2022 году – 2)

ЛИЧНЫЕ ПРАВА

2022 год



2023 год



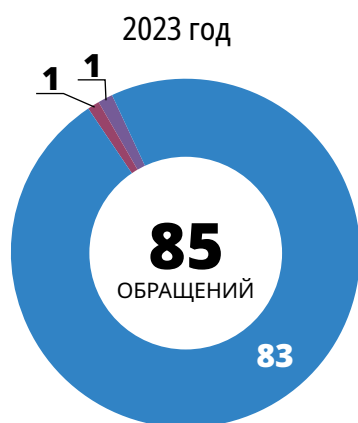
- право на жизнь, защиту от насилия
- право на свободу мысли, совести, вероисповедания
- право иметь гражданство и свободу передвижения
- право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту
- право на имя, честь и достоинство

- Право на благоприятную окружающую среду – 0 (в 2022 году – 8)
- Право на отдых – 2 (в 2022 году – 4)
- Право на труд – 1 (в 2022 году – 6)
- Права автора иные – 0 (в 2022 году – 2)

3. Духовно-культурные – 85 (в 2022 году – 99)

- Право на образование – 83 (в 2022 году – 95)
- Право на доступ к информации и на информационную безопасность – 1 (в 2022 году – 1)
- Право на доступ к культурным ценностям – 0 (в 2022 году – 3)
- Иные – 1

ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ



- право на образование
- право на доступ к информации и на информационную безопасность
- на доступ к культурным ценностям
- иные

Анализируя структуру обращений по итогам 2023 года, Уполномоченный, как и в 2021–2022 годах, отмечает преобладание и рост обращений в сфере семейных правоотношений – 207 (2022 год – 200, 2021 год – 161).

Самыми острыми и актуальными остаются **вопросы нарушения прав детей родителями**. Значительная часть таких обращений касается ненадлежащего исполнения родителями или другими законными представителями обязанности по содержанию и воспитанию детей. По-прежнему не утратили актуальности вопросы, связанные с определением места жительства ребёнка или общением с ним отдельно проживающего родителя и других родственников.

Некоторые из таких обращений требуют проведения длительной работы по восстановлению нарушенных прав. В основном, они касаются исполнения судебных решений об определении места жительства детей после развода родителей в том случае, если второй родитель препятствует исполнению решения суда. Положительный результат показала практика создания Уполномоченным межведомственных рабочих групп для выработки алгоритма исполнения решения суда в индивидуальном для каждого ребёнка порядке.

Особую тревогу вызывает существенный рост в 2023 году количества обращений по вопросам безопасности несовершеннолетних, защиты их права на жизнь. В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 148 таких обращений (в 2022 году – 109 обращений).

Ненадлежащее исполнение родительских (опекунских) обязанностей	52
Несчастные случаи	2
Право на охрану здоровья	8
Безопасность на объектах инженерной инфраструктуры	15
Буллинг / конфликты в образовательных учреждениях	14
Безопасность пребывания в школе	12
Безопасность пребывания в детском саду	2
Злоупотребление родительскими правами / осуществление родительских прав в противоречии с интересами ребёнка	17
Деяния, содержащие признаки преступления или административного правонарушения в отношении несовершеннолетнего	24

В этой группе преобладают обращения о неблагополучии семьи и безнадзорности несовершеннолетних. Следует отметить, что во всех

Из практики работы Уполномоченного

К Уполномоченному обратилась жительница города Кемерово Л., мама ребёнка-инвалида, в защиту его права на образование.

Заявитель пояснила, что ребёнок страдает заболеванием опорно-двигательного аппарата, и сильной физической нагрузкой для него является преодоление только небольшого расстояния. По этой причине для обучения была выбрана наименее удалённая от дома школа. В течение года ребёнок посещал подготовительные занятия для будущих первоклассников при данном учреждении.

Тем не менее, в адрес Л. был направлен отказ в зачислении ребёнка в 1 класс образовательной организации по причине отсутствия свободных мест.

По ходатайству Уполномоченного органами прокуратуры проведена проверка вышеуказанных обстоятельств, которая подтвердила неправомерность отказа, и приняты меры по устранению нарушенных прав несовершеннолетнего ребёнка. В школе был открыт дополнительный первый класс, в который и был зачислен ребёнок заявителя.

случаях факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей подтвердились.

Кроме того, равнодушные граждане сообщают о травматичности объектов и о событиях, повлекших травмирование ребёнка.

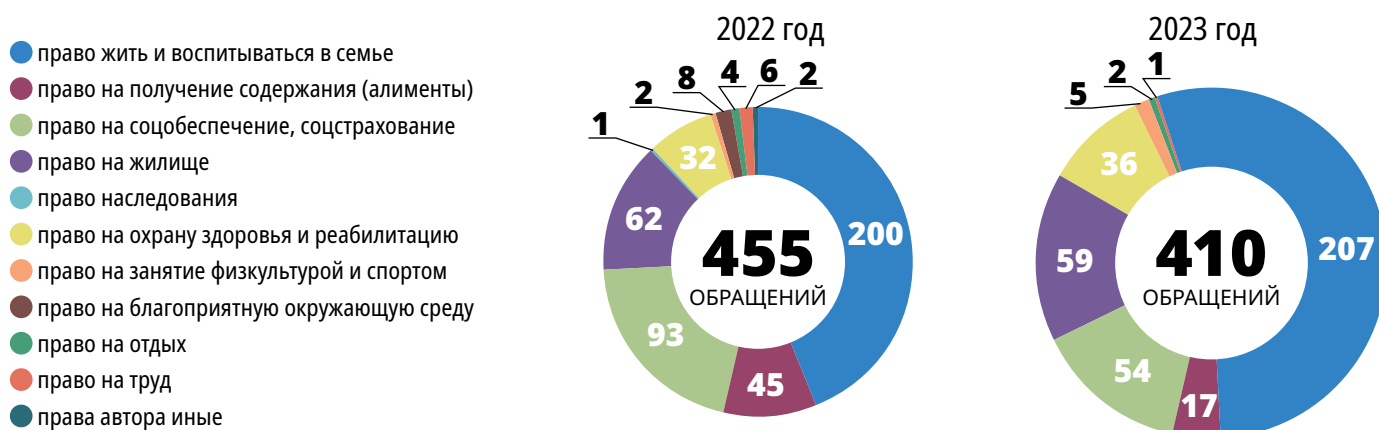
По вопросам судебной защиты и оказания квалифицированной юридической помощи к Уполномоченному поступило **136 обращений** или **17,2 %** от общего количества (в 2022 году – 46 обращений, 6,4 %). В основном эти обращения затрагивают вопросы участия Уполномоченного в гражданском и административном судопроизводстве.

По-прежнему весомую долю обращений составляют вопросы **в сфере образования – 83 (10,5 %)**, в 2022 году этот показатель составлял 95 (13,3 %). В основном, это обращения по поводу конфликтных ситуаций в образовательных организациях, поступившие от родителей, не согласных с организацией воспитания и обучения их детей, вопросы доступности и выбора образовательного учреждения, соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, организации питания. По инициативе Уполномоченного в ряде случаев органами управления образования для рассмотрения конкретной ситуации были созданы рабочие группы, в состав которых представитель аппарата Уполномоченного был включен в качестве эксперта.

Актуальными остаются вопросы социального обеспечения, социальной защиты, охраны здоровья несовершеннолетних – **90 (11,4 %)** (2022 год – 125, 2021 год – 109).

Уполномоченный отмечает, что количество обращений о ненадлежащем исполнении обязанности по выплате алиментов на содержание

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА



детей **снизилось в 2023 году до 17** (в 2022 году их поступило 45, в 2021 году – 39).

Число обращений в сфере жилищных правоотношений (59) – практически осталось на уровне 2022 года (62).

Однако в ходе работы с обращениями граждан, благодаря активному участию общественных помощников Уполномоченного в муниципалитетах были выявлены многочисленные случаи приобретения с использова-

Из практики работы Уполномоченного

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Кемеровской области – Кузбассе для рассмотрения направлена жалоба кемеровчанки С. на неисполнение решения суда об определении места жительства ребёнка ее бывшим супругом – С. А.

В обращении С. указала, что с супругом они разведены и не проживают совместно более трёх лет. Место жительства ребёнка – их несовершеннолетней дочери В. – решением суда определено с матерью. Однако фактически девочка проживает с отцом, а к ней переходить жить отказывается. Причиной такого поведения С. считала негативное влияние со стороны бывшего супруга, который ранее забрал дочь от постороннего человека, с которым ее оставила С., и с этого времени не отпускает к матери.

На личном приеме Уполномоченного отец ребенка С. А. пояснил, что девочка категорически отказывается идти к матери, а со своей стороны он общению бывшей супруги с дочерью не препятствует, добросовестно воспитывает и содержит ребёнка.

Согласно предоставленной ГУ ФССП России по Кемеровской области – Кузбассу информации судебными приставами-исполнителями действия по передаче ребёнка осуществлялись в течение полугода 10 раз. Местом передачи определялись как помещения, так и уличное пространство. К совершению исполнительных действий привлекались представители органа опеки и попечительства, сотрудники отдела ПДН Заводского района г. Кемерово. Во всех случаях передача не состоялась по причине эмоционального состояния ребёнка В., которая отказывалась идти к матери. Данные факты зафиксированы видеозаписью и актами.

Установлено также, что С. обратилась с ходатайством об изъятии дочери у С. А. и помещении ребёнка в учреждение для детей со статусом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях урегулировании сложившейся исключительной ситуации, связанной с длительным неисполнением судебного решения о передаче ребёнка, для наилучшего обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетней В. по инициативе Уполномоченного была создана меж-

ведомственная рабочая группа. В её состав вошли представители ОСП Заводского района г. Кемерово, отдела полиции Южный Заводского района г. Кемерово, управления образования г. Кемерово, судебный психолог ГОО «Кузбасский РЦППМС». Все специалисты ранее работали с семьёй более года. Оба родителя несовершеннолетней В. были приглашены на заседание рабочей группы.

В ходе работы отмечено, что родители находятся в состоянии длительного конфликта, их диалог строится на предъявлении претензий друг к другу, каждый выражает отрицательное отношение к мнению другого. В ходе проводимой работы с семьёй ни один из супругов не совершил действий по выходу из данного конфликта.

Уполномоченный особое внимание обратила на то обстоятельство, что В. должна приступить к обучению в 1 классе начальной школы. Для благоприятного прохождения периода школьной адаптации необходимо разрешить конфликт родителей мирным способом, поскольку исполнительные действия по передаче погружают ребёнка в состояние постоянного стресса.

Родителям девочки даны разъяснения положений семейного законодательства о недопустимости причинения вреда физическому и психическому здоровью ребёнка, его нравственному развитию, а также об ответственности родителей при осуществлении ими родительских прав в ущерб правам и интересам детей – в связи с чем необходимо предпринять обоюдные действия по выходу из личного конфликта в интересах дочери.

На основании положений части 4 статьи 65 Семейного кодекса РФ о праве родителей на оказание им содействия в предоставлении семье психологической, педагогической, юридической помощи при осуществлении ими родительских прав по итогам заседания рабочей группой выработаны рекомендации.

В течение месяца организованы встречи с психологом ГОО «Кузбасский РЦППМС», что позволило скорректировать алгоритм дальнейших действий с целью наилучшего обеспечения интересов ребёнка.

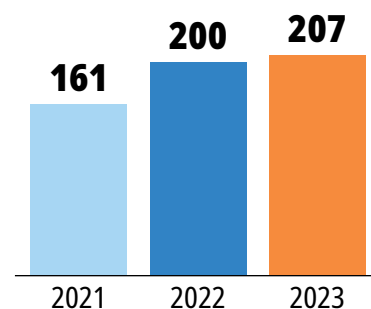
В сложившейся ситуации судебным представителем-исполнителем принято решение об обращении в суд с заявлением о прекращении исполнительного производства в связи с невозможностью исполнения решения суда.

нием средств материнского капитала жилых домов с высокой степенью износа. Исходя из задач детского правозащитного института по консолидации усилий и ресурсов государственной власти и общества по обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних, Уполномоченный **инициировала проведение межведомственного обсуждения данного вопроса и создание** на площадке Парламента Кузбасса специальной рабочей группы для широкого поиска вариантов решения.

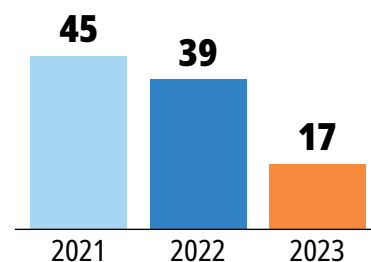
В зоне особого внимания Уполномоченного – **обращения участников СВО и членов их семей**. Каждая ситуация исключительная и потребовала индивидуального подхода при выборе решения в интересах ребёнка.

Тематика	Количество
Помощь семье участника СВО	10
Конфликтная ситуация в школе, где обучается ребёнок-инвалид участника СВО	1
Меры правовой и социальной защиты членов семей участника СВО	7
Возврат детей в семью	1
Вопросы получения социальных выплат/пособий	7
Устройство ребёнка в школу	2
Отсрочка от призыва, демобилизация	14* *возвращены - 5
Содействие в получении документов для оформления соцвыплат (пенсии по потере кормильца)	4
Содействие в розыске погибшего для определения права на получение выплаты	1
Инициирование изменений в федеральный закон (без конкретного случая)	5
Работа с семьей в связи с обращением участника СВО о лишении/ограничении в родительских правах супруги	2

ОБРАЩЕНИЯ В СФЕРЕ СЕМЕЙНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ



ОБРАЩЕНИЯ О НЕНАДЛЕЖАЩЕМ ИСПОЛНЕНИИ ОБЯЗАННОСТИ ПО ВЫПЛАТЕ АЛИМЕНТОВ



Из практики работы Уполномоченного

К Уполномоченному в интересах несовершеннолетней сестры обратился кемеровчанин М., полагая незаконным и необоснованным постановление инспектора группы по исполнению административного законодательства отдельного батальона ДПС ГИБДД УМВД России по г. Кемерово о прекращении производства по делу об административном правонарушении по факту наезда совершеннолетнего П., управлявшего мотоциклом, на несовершеннолетнюю М., передвигающуюся на велосипеде.

В результате наезда причинен вред здоровью средней тяжести. Заявитель полагал права сестры нарушенными, ссылаясь на то, что П. с места ДТП скрылся, помощь несовершеннолетней не оказал, к ответственности привлечён не был.

По результатам проведённой по ходатайству Уполномоченного проверки выявлены нарушения требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о необходимости проведения административного расследования с последующим принятием обоснованного решения по делу об административном правонарушении.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой города Кемерово вынесен протест на постановление инспектора ИАЗ ОГИБДД Управления МВД России по г. Кемерово о прекращении производства по делу об административном правонарушении с требованием его отмены.

Протест удовлетворён, постановление о прекращении производства отменено, по материалам проведено административное расследование.



При рассмотрении 647 (82 %) обращений установлена необходимость восстановления нарушенных прав и законных интересов детей.

Положительный результат достигнут благодаря совместным действиям Уполномоченного, органов прокуратуры, руководителей федеральных и государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления.

В ходе рассмотрения 133 (16 %) обращений помимо правовых консультаций и разъяснений о средствах защиты законных интересов детей оказано содействие в ускорении приёма и рассмотрения вопроса.

Всего 9 обращений перенаправлено для рассмотрения по компетенции.

Из практики работы Уполномоченного

В апреле на «прямую линию» Уполномоченного обратилась гражданка Р. с жалобой на невыплату ежемесячного пособия на питание опекаемого ребёнка-инвалида несовершеннолетней П.

Заявитель пояснила, что с соответствующим заявлением она обратилась в середине февраля текущего года. Несмотря на прошествие значительного срока, пособие ей не выплачено.

По ходатайству Уполномоченного специалистами управления образования администрации

города Кемерово по обращению проведена проверка, подтвердившая доводы заявителя.

Согласно представленной по итогам проверки информации, вопрос об обязательности соблюдения сроков назначения денежных средств на содержание несовершеннолетних подопечных был рассмотрен на совещании специалистов органа опеки и попечительства управления.

Заявителю Р. произведены выплаты на содержание несовершеннолетней П. в полном объёме за весь срок.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ПРАКТИКА СОТРУДНИЧЕСТВА С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО СООБЩЕСТВА





Сотрудничество с территориальными структурами федеральных ведомств, в том числе силовых и надзорных, региональными органами законодательной и исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями позволяет Уполномоченному участвовать в формировании позитивных изменений в стратегии развития сферы детства региона.

В 2023 году Уполномоченным заключено 22 соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, в том числе с:

- Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу (ОСФР по Кемеровской области – Кузбассу);
- Восточным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета РФ;
- Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (филиал по Кемеровской области – Кузбассу);
- Государственным автономным учреждением Кемеровской области – Кузбасса «Мой бизнес»;
- ГАУК «Государственная библиотека Кузбасса для детей и молодежи» (г. Кемерово).

Главной составляющей взаимодействия на основе заключенных соглашений является совместное рассмотрение обращений, связанных с нарушением прав и законных интересов ребёнка, и разработка алгоритма действий по устранению этих нарушений посредством правового просвещения и оказания правовой, психолого-педагогической и социально-реабилитационной помощи несовершеннолетним детям и их законным представителям.

Координирующая роль института Уполномоченного по правам ребёнка обуславливает комплексный подход к решению вопросов в сфере детства. Детский омбудсмен акцентирует внимание общества на ситуациях нарушения прав и свобод детей, объединяя усилия структур государственной власти и гражданского общества для решения этих задач. Эффективность этой деятельности обеспечивается поддержкой со стороны всех включенных сторон-участников.

Широкий спектр совместных действий в рамках действующего соглашения о взаимодействии и сотрудничестве **проводится с Главным управлением ФССП Кузбасса.**

Детский омбудсмен регулярно принимает участие в рейдах судебных приставов по должникам-алиментщикам накануне Дня защиты детей и начала нового учебного года. Акции нацелены на привлечение внимания к проблеме взыскания алиментов. Судебные приставы держат на контроле своевременность выплаты алиментов на детей и проверяют имущественное положение неплательщиков по месту их проживания. Во время бесед с должниками, которые уклоняются от выплаты алиментов, даются разъяснения о необходимости официального трудоустройства и исполнения родительского долга, а также об ответственности за неисполнение своих обязанностей. Уполномоченный обраща-

ЗАКЛЮЧЕНО

22

СОГЛАШЕНИЯ
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ
И СОТРУДНИЧЕСТВЕ



ет внимание уклоняющихся на значимость родительской поддержки и обязательность денежных выплат на содержание ребёнка.

Ещё одно традиционное мероприятие в рамках соглашения о взаимодействии – **участие в профилактических беседах с алиментщиками** в региональном управлении службы судебных приставов.

В 2023 году накануне Дня защиты детей 35 должников по алиментам были приглашены в Главное управление судебных приставов в рамках акции «Судебные приставы – детям». Во встрече вместе с Уполномоченным приняли участие представители ГУ ФССП России по Кемеровской области – Кузбассу, Управления социальной защиты населения Администрации г. Кемерово, прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса, Кемеровской епархии. Сотрудники ГУ ФССП России по Кемеровской области – Кузбассу и гости напомнили алиментщикам об обязанностях родителей воспитывать и содержать своих детей, ответили на вопросы участников.

Детский правозащитный институт в 2023 году выступил в качестве эксперта на площадках регионального проекта «Финансовый экспресс», который состоялся в Гурьевском муниципальном округе.

Информационно-просветительский проект «Финансовый экспресс» реализуется с 2011 года как ключевое мероприятие областной программы повышения финансовой грамотности населения, утверждённой Губернатором Сергеем Цивилевым. За все время проекта в нем участвовали более 28 тысяч кузбассовцев.

В Гурьевском округе прошло сразу 83 просветительских мероприятия для разных целевых групп населения: школьников, студентов, тру-

БОЛЕЕ
28
ТЫСЯЧ
КУЗБАССОВЦЕВ
СТАЛИ УЧАСТНИКАМИ
ПРОЕКТА
«ФИНАНСОВЫЙ
ЭКСПРЕСС»



довых коллективов, педагогов, старшего поколения, предпринимателей. Образовательные площадки также работали для семей участников СВО, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком, многодетных семей, безработных граждан и родителей опекаемых.

Руководитель аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Кузбассе Елена АймаUTOва выступила на рабочей площадке для многодетных семей. Она рассказала о правовых рисках в финансовой сфере для детско-подростковой аудитории, поделилась с участниками встречи реальными примерами обращений в адрес Уполномоченного и подчеркнула открытость деятельности детского правозащитного института и его доступность для решения вопросов, связанных с нарушением прав несовершеннолетних. Особое внимание уделила кибербезопасности и защите от мошенничества.

В рамки полномочий детского омбудсмена также входит защита прав несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, задачи по скорейшей социализации молодых правонарушителей и меры профилактики повторных противоправных деяний, поэтому аппарат Уполномоченного на постоянной основе принимает участие в реализации социального проекта ГУФСИН России по Кузбассу «Твоё будущее».

Регулярно выездные мероприятия проекта проходят в ФКУ СИЗО – 1 с участием членов общественной наблюдательной комиссии Кузбасса, Общественного совета при региональном ГУФСИН, сотрудников аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Кузбассе, председателя Союза женщин Кузбасса, помощников начальника ГУФСИН по соблюдению прав человека в УИС и по организации работы с верующими.



Цель проекта – тематические занятия и беседы с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми. Круг обсуждаемых вопросов включает социальные гарантии и поддержку несовершеннолетних, оказание бесплатной юридической помощи (например, консультации по получению образования или трудоустройству после освобождения).

Со своей стороны правозащитники знакомятся с материально-бытовыми условиями содержания и оказания медицинской помощи несовершеннолетним, выполнением рекомендаций по организации питания и режима дня подростков.

Консолидация ресурсов для повышения качества жизни детей, восполнения недостатка семейного тепла и родительской заботы обеспечивается деятельностью Уполномоченного путём выстраивания тесного, долговременного сотрудничества по поддержке детских учреждений благотворительными фондами и общественными организациями.

В 2023 году продолжился **важный проект детского правозащитника Кузбасса по привлечению благотворительной помощи Дому ребенка при исправительной колонии 35 в Мариинске**: Уполномоченный побывала в этом уникальном учреждении регионального ГУФСИН трижды.



Ко Дню защиты детей вместе с Благотворительным фондом «Доброе дело» и его директором Еленой Колесник в Дом ребенка привезли необходимые для всестороннего развития малышей игрушки и инвентарь, а для самих малышей было организовано веселое театрализован-

ное представление артистами Дворца творчества детей и молодежи Ленинского района города Кемерово.

Осенью 2023 года по предложению детского омбудсмана председатель Комитета по экономической политике и предпринимательству Парламента Кузбасса Алексей Редькин от кузбасских предпринимателей привез в учреждение не только подарки малышам, но и очень нужные бытовые вещи для матерей и воспитателей в реабилитационном центре «Аврора».

Ещё один выезд в Дом ребенка при исправительной колонии 35 в Мариинске состоялся в канун Нового года. По инициативе Уполномоченного к детям приехал Дед Мороз со Снегурочкой, чтобы устроить настоящий праздник и вручить подарки. Благотворительный фонд «Доброе дело» привез развивающие игры, книжки, половое покрытие для музыкального зала, канцтовары для детского творчества; предприниматели Кузбасса подарили учреждению большой плазменный телевизор, музыкальную колонку, набор ёлочных игрушек.

Исходя из общих задач по контролю за обеспечением комплексной безопасности несовершеннолетних мониторинг пешеходных переходов вблизи образовательных учреждений продолжает быть в центре внимания Уполномоченного.

В 2023 году Уполномоченный приняла участие в межведомственных рейдах по обследованию улично-дорожной сети и пешеходных переходов на пути следования детей в рамках всероссийской акции «Дорога в школу».

Уполномоченный отмечает, что комиссионный осмотр потенциально опасных участков дорог в преддверии нового учебного года необходим для выявления факторов, способствующих возникновению нештатных ситуаций, анализа причин аварийности и главное – для выработки предложений органам власти по исправлению ситуации.

По поручению Уполномоченного в аналогичных рейдах в муниципалитетах региона приняли участие общественные помощники и представители регионального Совета отцов.

Важным направлением в решении актуальных вопросов сферы детства и осуществлении мониторинга текущей ситуации является **экспертная работа Уполномоченного в составе коллегиальных органов:**

- региональной межведомственной комиссии по рассмотрению обращений граждан – участников СВО и их семей;
- консультативного совета Следственного управления Следственного комитета РФ по Кемеровской области – Кузбассу по делам несовершеннолетних и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- рабочей группы при главном федеральном инспекторе по Кемеровской области – Кузбассу по контролю за реализацией поручений и указаний Президента Российской Федерации;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кузбасса;
- региональной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Кемеровской области – Кузбасса;
- Координационного совета при управлении Минюста России по Кемеровской области – Кузбассу;
- комиссии по профилактике правонарушений в Кузбассе;



- антинаркотической комиссии Кемеровской области – Кузбасса;
- совета по вопросу профилактики детского дорожно-транспортного травматизма;
- совета по вопросам развития в Кемеровской области – Кузбассе ранней помощи детям и их семьям на период до 2030 года;
- межведомственной рабочей группы по реализации проекта «Ментальное здоровье: создание системы непрерывного сопровождения детей и молодых взрослых с расстройствами аутистического спектра (РАС)»;
- межведомственной комиссии по разбору случаев детской и младенческой смертности от внешних причин.

В целях повышения эффективности деятельности по защите детства, материнства и семьи Уполномоченный регулярно взаимодействует с Прокуратурой Кузбасса как надзорным органом, обладающим широкой компетенцией по вопросам защиты прав и законных интересов детей в судебных делах, делах, касающихся вопросов опеки и попечительства, соблюдения и восстановления жилищных прав несовершеннолетних.

О наработанной практике рассмотрения обращений граждан во взаимодействии с Прокуратурой Кузбасса в рамках действующего соглашения о сотрудничестве Уполномоченный рассказала **на межведомственном совещании в формате круглого стола**, которое состоялось в Правительстве Кузбасса под председательством начальника управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу Юрия Русанова. В совещании приняли участие прокурор области Александр Блошкин, исполняющий обязанности Губернатора Кузбасса Илья Середюк, руководители правоохранительных органов региона и структурных подразделений Правительства Кузбасса.



Правозащитник отметила, что формы взаимодействия предполагают также участие в рабочих группах, проведение совместных приёмов жителей региона, правовое просвещение несовершеннолетних. Значима и поддержка прокуратуры в вопросах защиты прав детства, требующих внесения законодательной инициативы.

В рамках взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями по решению актуальных проблем в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства Уполномоченный принял участие в работе секции «Законотворческие аспекты просемейной и пронаталистской политики государства» III Общероссийского Кузбасского форума Всемирного русского народного собора «Институт семьи как основа современного общества и залог успешной государственной политики РФ в XXI веке».

Работа секции была посвящена вопросам демографии и поддержки традиционных семейных ценностей и состоялась в Кемерове на площадке Парламента Кузбасса. В повестку секции вошли вопросы поддержки законодательных инициатив в области преодоления демографических кризисов, борьбы с абортами и стимулирования рождаемости.

Результатом работы тематических секций Форума, посвященных различным аспектам современной демографической политики России, стала открытая резолюция участников с указанием конкретных действий в сфере государственной семейной и миграционной политики.

В ноябре 2023 года в Кузбассе состоялось значимое событие федерального уровня – **Международная научно-практическая конферен-**

ция «Развитие производительных сил Кузбасса», которая проходила по инициативе Губернатора Кузбасса Сергея Цивилева при поддержке Президента России Владимира Путина.

В Кузбассе собралось представительное сообщество профессионалов высочайшего класса. Кураторами форума стали 58 крупных российских учёных, в том числе 35 академиков. Общее количество участников превысило 10 тысяч человек.

Детский омбудсмен Кузбасса принял участие в работе секции «Человеческий потенциал в развитии Кузбасса», организатором которой выступил региональный Парламент.

Уполномоченный отметил важность выработанных на секции предложений по развитию человеческого потенциала в Кузбассе, в частности – обеспечения эффективного правового регулирования системы поддержки семьи, материнства, отцовства и детства (совершенствование законов о системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, о мерах поддержки многодетных семей).

Активисты Общественного совета детей при Уполномоченном также стали участниками международной научно-практической конференции «Развитие производительных сил Кузбасса». На молодёжной экспертной сессии Движения Первых в кемеровской школе № 7 собрались делегаты от Совета старшеклассников при Губернаторе Кузбасса, Общественного совета детей при Уполномоченном по правам ребёнка в Кузбассе, председатели Совета первых местных отделений Движения Первых.

Программа работы секции включала лекционный материал о перспективных проектах развития Кузбасса с 1930-х до 1970-х годов, презентацию кузбасской практикоориентированной школы молодого лидера «Золотые стрелы Шории» как площадки для формирования этнокультурной личности, патриотизма и гражданственности. В рамках практической части участникам под руководством наставников предстояло выбрать идеи и инициативы, которые, по их мнению, будут эффективно способствовать дальнейшему развитию региона, а затем защитить их перед экспертами.

Получившие одобрение проекты Первых были озвучены в завершающей части международной научно-практической конференции «Развитие производительных сил Кузбасса».

Проблема самовольных уходов несовершеннолетних из специальных учреждений остаётся в особом фокусе внимания Уполномоченного. Понимая, что за пределами родительского контроля или наблюдения со стороны законных представителей возрастает риск возникновения непосредственных угроз жизни и здоровью детей и подростков, детский омбудсмен Кузбасса в 2023 году продолжила своё участие в работе по мониторингу ситуации с самовольными уходами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Впервые межведомственное совещание по вопросам профилактики таких случаев состоялось по инициативе Уполномоченного в 2022 году в Новокузнецке. В 2023 году аналогичное совещание прошло в Кемерове.

К работе присоединились сотрудники ГУ МВД России по Кемеровской области, работники комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кузбасса, специалисты Министерства образования и социальной защиты населения Кузбасса, а также управления образования

Первые



Главенствующую роль в реализации новых подходов воспитания подрастающего поколения должно сыграть Российское движение детей и молодежи «Движение Первых».

администрации г. Кемерово, КДН и ПДН города Кемерово. Кроме того, в режиме онлайн подключились руководители муниципальных органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, ответственные секретари муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних.

В ходе совещания были обозначены проблемные точки в работе с самовольными уходами несовершеннолетних в Кузбассе. Одной из них, например, сотрудники полиции региона считают несвоевременность обращения со стороны законных представителей, что, несмотря на задействование всех сил правопорядка вне зависимости от времени и иных факторов, в значительной степени усложняет поиск детей.

Участники заслушали информацию об опыте организации и о состоянии работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на примере города Кемерово, а также о практике работы по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений и семей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Прокопьевского городского округа и о трудностях, возникающих при взаимодействии органов системы профилактики в случае самовольных уходов, которые выявили в КДНиЗП Междуреченского городского округа.

Уполномоченный призвала участников совещания активно и вдумчиво вести работу по выявлению детей из семей, находящихся в социально опасном положении или требующих особого внимания органов профилактики. Она подчеркнула, что необходимо начинать предпринимать меры как можно раньше во взаимодействии с работниками не только организаций общего, но и дошкольного образования, поскольку раннее помещение в государственные учреждения детей из неблагополучных семей даёт шанс ребёнку легче пройти жизненно важный путь социализации.

Анализируя имеющиеся данные, Уполномоченный приходит к выводу, что необходимость расширения возможностей системы профилактики в регионе очевидна, требуется усиление совместных действий с контролирующими и надзорными органами и привлечение общественных ресурсов для более эффективного сопровождения семей с детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию.

В качестве регионального эксперта детский правозащитник Кузбасса была приглашена к участию во **всероссийском обсуждении оптимальных путей создания условий противодействия угрозам безопасного детства**, которое состоялось в МВД России.

В очном формате присутствовали представители аппарата Президента Российской Федерации по общественным проектам, комитетов Госдумы по молодёжной политике и по международным делам, аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Института изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В режиме видео-конференц-связи к мероприятию подключились руководители профильных подразделений территориальных органов



МВД России, региональные специалисты субъектов системы профилактики.

Ключевыми стали вопросы совершенствования деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по снижению криминализации подростковой среды.

В своих выступлениях спикеры поднимали вопросы, связанные с организацией патриотического и культурного воспитания подростков и молодёжи, реализации практических мероприятий, направленных на сохранение исторической памяти, формирования у подростков критического отношения к деструктивной информации.

Детский правозащитник Кузбасса поддержала общее мнение участников совещания, что эффективная профилактическая работа возможна только в плотном взаимодействии между ведомствами и профильными организациями с привлечением всех институтов гражданского общества. Уполномоченный выразила уверенность, что деструктивной идеологии необходимо противопоставить гражданское единство, базовость исторической памяти и традиционных семейных ценностей. Также было отмечено, что главенствующую роль в реализации новых подходов воспитания подрастающего поколения должно сыграть Российское движение детей и молодежи «Движение Первых».

Спикеры подчеркнули, что большое внимание субъектам системы профилактики следует уделять эффективности проводимых мероприятий с особой категорией несовершеннолетних, в том числе при наставническом сопровождении подростков, уже вступивших в конфликт с законом.

ВСЕКУЗБАССКИЙ ФОРУМ ПО ВОПРОСАМ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ «БЕЗОПАСНОСТЬ – ДЕТЯМ»

Значимым событием 2023 года стал открытый всекузбасский форум по вопросам комплексной безопасности несовершеннолетних «Безопасность – детям». Он состоялся по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в рамках проведения Года детей в Кузбассе и Года педагога и наставника в России.

Участниками Форума стали делегации от муниципальных образований, в состав которых вошли: общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Кузбассе, представители регионального Совета отцов и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних. Впервые при поддержке Главного управления МВД России по Кемеровской области к участию присоединились сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних муниципальных отделов полиции. Всего в столице Кузбасса собралось 150 представителей со всех территорий области.

Информационно-культурной площадкой Форума по предложению председателя регионального Совета отцов Григория Забавина стал Театр для детей и молодёжи города Кемерово.

Перед началом Форума работали тематические локации мобильного Дома Юнармии с новыми инженерными и информационными технологиями, армейским вооружением: например, с управлением беспилотными летательными аппаратами, широким спектром холодного и огнестрельного оружия, а также интерактивные площадки по техникам оказания первой помощи и занятиям киберспортом в виртуальной реальности.

Открытый всекузбасский форум по вопросам комплексной безопасности несовершеннолетних «Безопасность – детям» начался с торжественной церемонии награждения.

За личный вклад в создание условий для благополучия в сфере детства в Кузбассе, активность, инициативность и добрые дела кузбассовцы были поощрены Почетными грамотами Парламента Кузбасса, Благодарственными письмами Главного управления МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, Благодарственными письмами Уполномоченного.

Творческим подарком в завершении торжественной части Форума стало выступление вокального ансамбля «Кадет» Губернаторской кадетской школы-интерната полиции под руководством Лидии Найверт.

Рабочая программа открытого всекузбасского форума по вопросам комплексной безопасности несовершеннолетних «Безопасность – детям» была выстроена по ключевым вопросам Стратегии комплексной безопасности детей: детскому дорожно-транспортному травматизму, отношениям несовершеннолетних с законом и злоупотреблению психотропными веществами.

В своем приветственном слове Уполномоченный подчеркнула, что «по инициативе Президента России Владимира Путина в 2020 году были приняты поправки к Конституции, которые закрепили положение



о том, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики. В 2023 году ко Дню защиты детей была утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в России. Важнейшей задачей в ней обозначена планомерная работа по созданию безопасных условий для реализации прав и законных интересов детей, недопущение снижения уровня благополучия детей и семей, имеющих детей. В продолжение этой государственной линии Губернатором Кузбасса Сергеем Цивилевым 2023 год объявлен Годом детства в регионе».

На пленарной части Форума с информацией о состоянии дел в Кузбассе перед собравшимися выступили:

- Татьяна Моторина, начальник отдела УГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области;

- Ирина Васильева, заместитель начальника управления ОДУУ-ПиПДН - начальник отдела ОДПДН ГУ МВД России по Кемеровской области - Кузбассу;

- Людмила Купреева, заместитель директора по координации деятельности в сфере безопасности дорожного движения ГАУ ДО «Кузбасский центр «ДОМ ЮНАРМИИ»;

- Ольга Рубцова, заведующая кабинетами врачей психиатров-наркологов для обслуживания детского населения ГБУЗ «Кузбасский клинический наркологический диспансер имени профессора Н. П. Кокориной»;



– Данила Вострых, заместитель главного врача ГБУЗ «Кузбасский клинический наркологический диспансер имени профессора Н. П. Кокориной».

Участники Форума могли напрямую задать вопрос спикеру и получить не только ответ из первых уст, но и узнать об официальной позиции ведомства по этому поводу.

Тему комплексной безопасности несовершеннолетних, поднятую на всекузбасском форуме регионального Совета отцов при Уполномоченном по правам ребёнка, поддержали общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях.

Так, например, социальный педагог МБОУ «Яйская общеобразовательная школа-интернат психолого-педагогической поддержки», общественный помощник по Яйскому округу Анастасия Величко стала инициатором и участником открытого собрания «Безопасность детей в наших руках», которое прошло с родителями и детьми, состоящими на профилактическом учёте в муниципальном округе, совместно с сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних Отделения МВД России по Яйскому муниципальному округу.

ИНФОРМАЦИОННАЯ РАБОТА



Эффективной реализации мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, правовому просвещению юных жителей региона способствовали разноформатные мероприятия, проводимые аппаратом Уполномоченного в информационном пространстве.

В 2023 году была продолжена работа по обеспечению открытости и доступности информации о деятельности детского правозащитного института в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Базовой площадкой для организации доступа всех заинтересованных пользователей сети Интернет к информации о деятельности Уполномоченного является официальный сайт детского омбудсмена Кузбасса <https://deti.kemobl.ru/>.

Ресурс обеспечивает возможность получения сведений о полномочиях и задачах Уполномоченного, справочной информации правового характера, посредством специального раздела позволяет отправить обращение для рассмотрения, а также содержит информацию о почтовом адресе, адресе электронной почты для других способов направления обращений и номера телефонов сотрудников аппарата для консультаций. Интернет-представительство выполняет практические задачи по правовому просвещению кузбассовцев при соблюдении требований антикоррупционного законодательства.

В 2023 году в среднем за месяц было зафиксировано 3 339 посетителей официального сайта Уполномоченного, из них 3 308 – новых.

Наиболее популярной страницей сайта остаётся раздел «Новости», второе место по количеству запросов занимает раздел «Контакты» и на третьем – раздел «Об Уполномоченном».

Четверть переходов осуществлялось из поисковых систем. Практически равное количество посетителей приходило на официальный сайт Уполномоченного как с персональных компьютеров, так и с мобильных устройств. Основная возрастная категория посетителей в сравнении с 2022 годом не изменилась – от 25 до 44 лет (51,7 %).

Направлением в работе по развитию сетки официальных представительств Уполномоченного по правам ребёнка в Кузбассе в социальных сетях в телекоммуникационной сети Интернет в 2023 году стало формирование госпабликов как площадки информирования людей о главных федеральных и региональных решениях, важных событиях для страны и региона.

В 2023 году суммарное количество подписчиков аккаунтов аппарата Уполномоченного в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники» и в мессенджере «Телеграм» **составило 836**.

Основной площадкой для коммуникации по-прежнему остается страница аппарата Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» <https://vk.com/detikuzbassa>. Среднее количество просмотров поста в публичке – 140, а индекс одобрения контента указывает на позитивное отношение посетителей сообщества к публикациям в целом.

Аудитория телеграм-канала аппарата Уполномоченного <https://t.me/detikuzbassa> увеличилась на 67 %. Средний индекс вовлеченности по просмотрам (процент подписчиков, прочитывающих публикации канала) – 59,3 %. Средний охват одной публикации – 81. Вовлеченность

КОЛИЧЕСТВО
ПОДПИСЧИКОВ
В «ВКОНТАКТЕ»,
«ОДНОКЛАССНИКИ»
И «ТЕЛЕГРАМ»

836



по взаимодействиям (ER %) является хорошим показателем для общества.

Такое внимание объясняется высокой степенью заинтересованности жителей региона в деятельности Уполномоченного, а также актуальности вопросов защиты прав и интересов несовершеннолетних.

В официальных аккаунтах аппарата детского омбудсмена в социальных сетях размещается информация о правилах безопасности жизнедеятельности, кибербезопасности, влияния неформальных молодёжных групп и др. Традиционными остаются серии постов, посвящённых Всемирному Дню ребёнка, Конвенции о правах ребёнка, основам финансовой грамотности. Также особое внимание уделяется разъяснению норм действующего законодательства, касающихся прав семей, детей-инвалидов, одиноких родителей и т. п.

Тема защиты прав и законных интересов несовершеннолетних становится **причиной официальных комментариев Уполномоченного для СМИ**. Так, в 2023 году поводом для выражения позиции детского омбудсмена стала информация о розыске двух сестёр в Яшкинском районе, десятилетие со дня образования Общественного совета детей при Уполномоченном.

В июне Уполномоченный приняла участие в прямом эфире ЦУР Кузбасса с управляющим региональным Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ Л. Д. Бабичук. Темой обсуждения стали социальные выплаты семьям с детьми. Также в ходе эфира были даны ответы на вопросы кузбассовцев, поступившие в социальных сетях.



Важным блоком правозащитной работы в информационном пространстве 2023 года стало взаимодействие с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу. Определяющей темой сотрудничества стала безопасность несовершеннолетних участников дорожного движения.

Межведомственный информационно-пропагандистский проект «Марафон дорожной безопасности «Дети и дорога» начался с видеобращения Уполномоченного к родителям, которое при содействии Министерства образования Кузбасса распространили в школьных чатах. Затем с призывом приложить необходимые усилия, чтобы сохранить жизни и здоровье своих детей, обратились активные участники регионального Совета отцов, в том числе его председатель Григорий Забавин. Видеоролики транслировались летом 2023 года в эфире регионального телеканала «Кузбасс1» и размещались в официальных аккаунтах в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники», мессенджере «Телеграм» Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу и аппарата Уполномоченного.

Помимо того, следуя цели привлечения внимания широкой общественности к вопросам безопасности дорожного движения, детского дорожно-транспортного травматизма Уполномоченный приняла участие в программе «Диалоги про дороги» в эфире популярной радиокompании «Авторadio».

О РАБОТЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ И КОНСУЛЬТАТИВНЫХ СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССЕ





ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ

В соответствии с Законом Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребёнка в Кемеровской области – Кузбассе» для работы на территориях муниципальных образований Уполномоченный вправе назначать своих помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах.

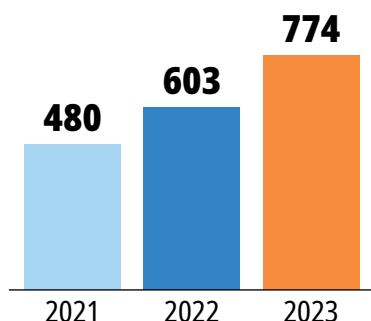
Общественные помощники Уполномоченного есть во всех муниципальных образованиях региона. Каждый из них имеет практический опыт социальной работы, работы с детьми, пользуется уважением и авторитетом в своих территориях. И главное – это люди неравнодушные, с активной гражданской позицией, готовые взять на себя обязательства стоять на защите прав детства, работать в тесном взаимодействии с Уполномоченным, содействовать правовому просвещению на местах.

Возможность обратиться к общественному помощнику непосредственно по месту жительства, не удаляясь далеко от дома, обеспечивает доступность правозащитного института для граждан. Деятельность помощников на практике доказала свою значимость и востребованность, о чём свидетельствует рост обращений жителей в адрес общественных помощников Уполномоченного.

В 2023 году общественными помощниками было принято 774 обращения (2022 год – 603, 2021 год – 480).

Наибольшее их количество, аналогично статистике прошлых лет, касалось сферы семейных правоотношений, вопросов социального обеспечения.

ПРИНЯТО ОБРАЩЕНИЙ



Из практики работы Уполномоченного

Уполномоченному поступил звонок от общественного помощника в Ленинск-Кузнецком городском округе С. Л. Алешиной с ходатайством об оказании экстренной помощи жительнице города Ч. – многодетной маме с четырьмя детьми, двое из которых являются инвалидами.

Общественный помощник сообщила, что на протяжении длительного времени Ч. в присутствии детей систематически подвергается побоям и истязаниям со стороны бывшего супруга. Ранее супруг отбывал наказание по ст. 116 УК РФ, по освобождении поведение в отношении бывшей супруги он не изменил, продолжил систематически избивать ее. На момент обращения женщина находилась в состоянии нервного и эмоционального истощения.

По запросу Уполномоченного Министерством социальной защиты населения Кузбасса был экстренно решён вопрос о помещении семьи Ч. в кризисный центр в г. Кемерово. Уполномоченный встретила с семьей и взяла на личное сопровождение решение вопросов её жизнеобеспечения.

Поскольку банковские карты Ч. были повреждены её бывшим супругом, возникла необходимость в изменении места получения социальных выплат. После обращения Уполномоченного к специалистам Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования РФ было оперативно принято решение об изменении адреса доставки назначенной детям-инвалидам пенсии. По ходатайству Уполномоченного до первого получения социальных выплат семье были предоставлены продуктовые наборы от МАУ г. Кемерово «Школьное питание».

Сотрудниками ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу организовано оказание право-

вой помощи Ч. в оформлении и подаче заявления в органы полиции по факту побоев со стороны бывшего супруга, приняты установленные законом меры.

После обращения Уполномоченного к руководителю ГАУ «Кемеровский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Фламинго» И. А. Полковникову два ребенка-инвалида Ч. были приняты на реабилитацию вне очереди в связи с исключительными жизненными обстоятельствами.

Вопросы принудительного исполнения задолженности супруга Ч. по алиментным обязательствам в отношении детей были рассмотрены на совместном приёме руководителя ГУ ФССП России по Кемеровской области – Кузбассу Д. Г. Ткаченко и Уполномоченного.

Кроме того, по окончании пребывания в кризисном центре в связи с переездом из города Ленинск-Кузнецкий на постоянное место жительства в город Кемерово Ч. при содействии Уполномоченного также получила помощь в устройстве детей в коррекционное образовательное и дошкольное учреждения. Она прошла курс профессионального переобучения и оказывает услуги в качестве самозанятой. Семья арендует благоустроенную квартиру, дети проживают и обучаются в безопасных условиях.

Уполномоченный подчеркивает, что сложная кризисная ситуация семьей преодолена благодаря своевременному выявлению данного случая, успешного межведомственного взаимодействия и, что немаловажно, настойчивому стремлению самой матери к благополучию своей семьи и созданию комфортных условий жизни детям.

В числе наиболее актуальных задач по защите материнства и детства общественные помощники отмечают необходимость расширения сети кризисных центров для женщин, подвергающихся насилию в семье, и их детей.

Кроме того, особенно в удалённых населённых пунктах есть острая необходимость создания условий для повышения доступности услуг кризисных семейных психологов, которые помогли бы родителям наладить отношения с ребёнком или помочь ребёнку пережить трудную семейную ситуацию.

Благодаря профессионализму и опыту общественных помощников часть вопросов удастся благополучно разрешить на месте. Однако в ряде случаев требуется выезд непосредственно в семью, чтобы с учетом конкретной ситуации определить направления работы по обращению. В 2023 году таких выездов состоялось 75.

Оказывая помощь в работе по защите и восстановлению прав несовершеннолетних, общественные помощники взаимодействуют с территориальными органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних.



В 2023 году общественные помощники приняли участие в более 300 просветительских мероприятиях правовой направленности, в том числе приуроченных к Дню защиты детей и Дню правовой помощи детям.

Основная часть деятельности помощников – разъяснение родителям их прав и обязанностей, информирование многодетных семей о положенных льготах и выплатах, сбор и анализ различной информации, касающейся нарушений законных интересов ребёнка, участие в разборе конфликтных ситуаций.

По инициативе Уполномоченного для **общественных помощников регулярно проводятся семинары-совещания**. Как показала практика, такой формат общения и обучения помогает не только обновлять правовую базу знаний, но и позволяет получить ответ на вопрос, возникший в ходе работы с людьми, непосредственно из уст первых руководителей ответственных органов и ведомств.

Очередной семинар-совещание состоялся в январе 2023 года в здании Администрации Правительства Кузбасса, на который собрались представители 25 муниципалитетов. Кроме самих общественных помощников в нём приняли участие работники учреждений социальной защиты, комиссий по делам несовершеннолетних, органов опеки и попечительства.

Повестка совещания отвечала основным запросам текущего времени:

– заместитель управляющего Отделением Социального Фонда России по Кемеровской области – Кузбассу Тарас Башкиров рассказал об объединении Пенсионного Фонда и Фонда социального страхования

и об особенностях назначения единого пособия на детей и беременных женщин,

– заместитель министра социальной защиты населения Кузбасса Светлана Лукашик коснулась новых мер социальной поддержки семей с детьми,

– заместитель министра здравоохранения Кузбасса Елена Ворони-на познакомила с новыми объектами и оборудованием в учреждениях детского здравоохранения региона,

– заместитель начальника управления ОДУУПиПДН - начальник отдела ОДПДН ГУ МВД России по Кемеровской области - Кузбассу Ирина Васильева проинформировала о полицейской статистике правонарушений несовершеннолетних и жестокого обращения с детьми, отметила важность взаимодействия с общественными помощниками уполномоченного в деле защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В октябре 2023 года **общественные помощники вошли в состав делегаций от муниципальных образований для участия во всекузбасском форуме «Безопасность – детям».**



СОВЕТ ОТЦОВ

Продолжил работу созданный в 2021 году по инициативе Губернатора Кузбасса Сергея Цивилева региональный Совет отцов.



В Совет входят 36 человек из всех муниципальных образований региона – это люди разных профессий, неравнодушные, активные и инициативные, которых заботит, где и как растут, развиваются их дети. В свободное от работы время эти папы занимаются решением важных социально значимых проектов, направленных, в том числе, на защиту семейных ценностей и воспитание подрастающего поколения.

Председатель Совета – директор Театра для детей и молодежи Григорий Забавин.

Заместители председателя: заместитель главного врача Березовской городской больницы имени А. М. Назаренко Константин Краснов и заместитель руководителя коллегии адвокатов «Регионсервис» Александр Удодиков.

Курирует работу Совета уполномоченный по правам ребёнка в Кузбассе.

Следуя заданному вектору Года детей и акцентируя необходимость всеохватывающих мер для реализации государственной Стратегии комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Кузбасса, Совет отцов активно включается в проводимую органами региональной власти и местного самоуправления работу, а также инициирует собственные социально значимые мероприятия.

В управлении Госавтоинспекции Кузбасса перед началом летних каникул прошло обсуждение вопросов предупреждения происшествий с участием детей и роли родительской общественности в этой работе.

По инициативе Уполномоченного **в кузбасском онлайн-форуме по обеспечению безопасности детей на дорогах «Моя ответственность»** приняли участие активисты регионального Совета отцов. В режиме ВКС смогли подключиться представители Совета отцов из разных муниципалитетов Кузбасса: Ленинска-Кузнецкого, Прокопьевска и Прокопьевского района, Новокузнецка и Промышленновского района.

Врио начальника регионального УГИБДД ГУ МВД России Иван Агарков привел примеры дорожно-транспортных происшествий с участием детей, где прослеживается вина или безответственное отношение родителей.

Детский омбудсмен Кузбасса подчеркнула значимость координации работы всех заинтересованных ведомств в вопросах обеспечения детской безопасности, а также ответственность родителей за жизнь и здоровье детей. Она также отметила, что в регионе ведётся большая работа по обучению детей основам правил дорожного движения и привитию им навыков безопасного поведения на дорогах, к этой работе подключены практически все ресурсы системы образования – от детских садов до учреждений дополнительного образования. По поручению Губернатора Кузбасса во всех муниципалитетах области идёт планомер-



ное обустройство детских автогородков, с каждым годом привлекает всё больше участников объединение юных инспекторов движения.

Председатель регионального Совета отцов Григорий Забавин затронул такую тему, как «воспитание родителей»: дети копируют поведение взрослых, и личный пример законопослушного поведения на дороге является наиболее эффективным методом воспитания грамотных участников дорожного движения.

Сопредседатель регионального штаба Общероссийского народного фронта Алексей Редькин рассказал о мероприятиях, проводимых совместно с представителями органов исполнительной власти, по обеспечению безопасности детей по дороге в школу, о том, насколько важна помощь неравнодушных граждан в выявлении и устранении мест, представляющих опасность для юных пешеходов.

В итоге были запланированы новые формы и методы работы как с детьми, так и с родителями, главная цель которых – сберечь детские жизни.

Важная часть большой комплексной работы по обеспечению безопасности детей на дорогах и профилактике детского дорожно-транспортного травматизма – **обустройство пришкольных автогородков**. Занятия с детьми на подобных площадках позволяют в игровой форме воспитывать грамотных участников дорожного движения.

По инициативе и при непосредственном участии представителя регионального Совета отцов в Промышленновском муниципальном округе Андрея Черкасова в преддверии 2023/2024 учебного года при школе № 56 состоялось торжественное открытие автогородка для обучения детей основам дорожной безопасности.



Автогородок в Промышленновской школе № 56 уникален: здесь компактно установлено 7 светофоров для пешеходов и автомобилей, 8 дорожных знаков, нарисована специальная дорожная разметка, оборудовано два регулируемых пешеходных перехода и один нерегулируемый, имеется парковка для велосипедов и автомобилей, место остановки школьного автобуса и прочие элементы дорожной сети, с которыми ежедневно сталкиваются юные пешеходы и велосипедисты на дороге. Благодаря профессиональной работе энтузиастов учебные элементы грамотно разместились в уже имеющейся планировке школьного двора и плавно пересекаются с участками реальной дорожной сети школы.

Открытие автогородка прошло в торжественной обстановке с участием почётных гостей: флаги подняли участник отряда ЮИД «Фортуна» Евгений Кайнов, кадет класса полиции Степан Проскурин и создатель автогородка Андрей Черкасов. Для демонстрации всех возможностей нового объекта роли пешеходов успешно исполнили кадеты класса полиции, а роль водителей – участники школьного отряда ЮИД.

По ходатайству Уполномоченного заместитель директора по безопасности Промышленновской средней общеобразовательной школы № 56, участник регионального Совета отцов **Андрей Черкасов награж-**



ден медалью «За веру и добро» – за воспитание детей достойными гражданами России, активную жизненную позицию, большой личный вклад в развитие института наставничества, деятельное участие в работе регионального Совета отцов при Уполномоченном по правам ребёнка в Кемеровской области – Кузбассе, а также в связи с проведением Года педагога и наставника в России и Года детей в Кузбассе.

Значимой частью работы регионального Совета отцов стало участие в формировании гуманитарных грузов для участников СВО и жителей Донбасса.

Председатель Совета, директор Театра для детей и молодёжи города Кемерово Григорий Забавин вместе со своим коллективом организовали сбор в рамках всероссийской акции «Посылка солдату». Работники театра собрали вкусные и полезные подарки для наших бойцов, принимающих участие в специальной военной операции: чай и кофе, шоколад, макароны и тушёнку, шерстяные носки и предметы первой необходимости.

Кемеровский предприниматель, директор компании по производству современных раздвижных решёток на окна «Заслон», член регионального Совета отцов Дмитрий Сергеев собрал для семей с детьми



в новых территориях более 150 предметов необходимой в холодное время года верхней одежды: утепленные куртки на флисе для девочек и мальчиков, шапки-ушанки с непромокаемым внешним слоем, шубки для девочек, а также женскую верхнюю одежду для зимы.

Собранный груз был передан для централизованной отправки заместителю директора АНО «Агентство инфраструктурных и социальных проектов» Николаю Сенчурову. Ещё одна партия тёплых вещей для мам и детей Донбасса была сформирована совместно с Советом отцов Курской области, с которым у кузбасских отцов сложилось тесное взаимодействие.

На постоянной основе местные советы отцов организуют сбор вещей и предметов первой необходимости в Промышленновском муниципальном округе, Ленинск-Кузнецком и Калтанском городских округах, Таштагольском муниципальном районе и других муниципалитетах.

Отцы Кузбасса активно включаются и **в организацию летнего отдыха юных кузбассовцев.**

Так, Совет отцов Калтанского округа регулярно проводит мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни. Для развития памяти и выносливости отцы предлагают своё решение – привлечение детей к спорту. Благодаря энергии и увлечённости активного участника регионального Совета отцов Владимира Кияновского и его сподвижникам, акция «Нет – вредным привычкам» для воспитанников детских домов региона стала регулярной.



Укреплению традиционных семейных ценностей, сохранению идей ответственного родительства способствует **ежегодный Фестиваль семейного здоровья «Здоровая семья – здоровая нация»**. Вот уже семь лет подряд этот праздник проводят городской Совет женщин и Совет отцов Ленинска-Кузнецкого.

В 2023 году накануне Международного Дня семьи Фестиваль начался с общей семейной зарядки, а затем участники побывали на тематических площадках и познакомились с приёмами доврачебной помощи, техниками вязания туристических узлов, изготовления маскировочных сетей и блиндажных свечей, приёмами дыхательных гимнастик и основами правильного питания в семье, смогли пострелять из пневматической винтовки и освоить сборку-разбор автомата Калашникова и даже посоревноваться в знаниях о государственном устройстве России.

Завершилась встреча награждением семей Благодарственными письмами Совета женщин и Совета отцов, сладкими призами за участие. Кроме того, благодарственные письма Совета женщин и Комитета солдатских матерей были вручены руководителям организаций и физическим лицам, принявшим активное участие в сборе гуманитарной поддержки участникам СВО.

К Дню отца в России для кемеровских пап, самостоятельно воспитывающих детей, в Центре социальной помощи семье и детям была организована развлекательная программа для ребятшек и приятное чаепитие. Также приглашённых ждали подарки.



Ежегодно при участии заместителя председателя регионального Совета отцов, заместителя председателя Коллегии адвокатов «Регион-сервис» Александра Удодикова для одиноких отцов формируются продуктовые наборы, чтобы поддержать тех, кто исполняет родительский долг и за себя, и за маму. В 2023 году такую помощь получили 66 пап, состоящих на учете в Центре.

Уполномоченный стала инициатором добрых традиций сотрудничества, которые заложили в 2023 году Театр для детей и молодежи города Кемерово и Кузбасское специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа имени народного учителя СССР Э. Г. Фельде.

По сложившейся договоренности между директором театра, председателем регионального Совета отцов Григорием Забавиным и директором СУВУ Александром Шупиковым воспитанники этого уникального учреждения, показавшие хорошие результаты в обучении и поведении, приглашаются на просмотр спектакля в театр. В 2023 году состоялось два культпохода, и ребята смогли посмотреть замечательные постановки: «Можно услышать Нину?» и «Цветик-семицветик».

В 2023 году городской Совет отцов Ленинска-Кузнецкого отметил своё 15-летие.



В рамках городского собрания отцов «Мой папа – герой» в лицее № 4 им. Н. М. Голянской работали тематические площадки: «Мечевой бой» – с представителями станичного казачьего общества, «Начальная военная подготовка» – с ветеранами общественной организации «Боевое братство», «Бокс в школу» – со спортсменами гимназии № 12 и «Оказание первой помощи» – с волонтерами лицея № 4. С творческими подарками отцам выступили коллективы Детской музыкальной школы № 12.

В актовом зале состоялось и торжественное чествование горожан, достойно воспитывающих своих детей, и активных участников сбора гуманитарной помощи мобилизованным.

Почётными грамотами и благодарственными письмами за большой личный вклад в развитие общественной деятельности в Ленинск-Кузнецком городском округе были награждены члены правления городских общественных организаций «Городской Совет женщин» и «Городской Совет отцов», представители образовательных учреждений и религиозных организаций округа. Кроме того, семьи Ленинска-Кузнецкого стали героями тематического документального фильма.



ДЕСЯТИЛЕТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ДЕТЕЙ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ

28 февраля 2023 года Общественный совет детей при Уполномоченном по правам ребёнка в Кузбассе отметил своё десятилетие.

В 2013 году Кузбасс первым в стране официально создал Детский совет, объединяющий кузбассовцев от 14 до 18 лет, для конструктивного диалога между «отцами» и «детьми», как знак признания весомости интересов ребёнка, его мнения и стремлений.

Совет детей Кузбасса – юные, но уже по-взрослому активные, целеустремленные и деятельные жители всех муниципалитетов региона. Каждый из них имеет внушительное портфолио своих успехов и достижений. Все вместе они дружно и творчески работают над тем, чтобы голос ребёнка был услышан: участвуют в социально значимых региональных и муниципальных акциях и программах, придумывают и проводят собственные проекты, представляют опыт региона на окружном и федеральном уровнях.

Так, например, видеоролик кузбассовцев на социальную тематику стал победителем конкурса в рамках III Всероссийского слёта детских общественных советов, который проходил по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка. На первом Всероссийском форуме детских общественных советов в ВДЦ «Океан» (г. Владивосток) всеобщее признание получил региональный тематический проект кузбасского Совета «Моё право» по правовому просвещению школьников в формате «дети – детям», и уже 11 регионов России взяли его для реализации на своих площадках.



Члены Совета неоднократно становились финалистами Всероссийской олимпиады школьников по вопросам избирательного права «Софиум», Всероссийского конкурса «Большая перемена», участвуют в молодёжных форумах федерального уровня («IVолга», «EdCrunch», «Открытия 2030», Международный детский культурный форум, «Голос России: родная поэзия», Всероссийский форум лидеров ученического самоуправления»), а также работают в детских и молодёжных пресс-центрах крупных международных событий.

Губернатором Кузбасса 2023 год был объявлен Годом детей, а по решению Уполномоченного этот год был посвящён десятилетию образования Общественного совета детей.

В рамках проекта «Лидерский экспресс» 15 февраля 2023 года во Дворце культуры г. Салаира состоялась встреча активистов Детского совета с представителями образовательных организаций муниципальных образований Кузбасса с целью обсуждения инициатив и разработки совместных проектов.

В работе «Экспресса» в Гурьевском муниципальном округе приняли участие 120 человек: делегации школьников из Киселевского, Ленинск-Кузнецкого, Беловского, Прокопьевского городских округов, Беловского и Гурьевского муниципальных округов.

При поддержке и участии региональной коллегии адвокатов «Регионсервис» и лично председателя коллегии Дениса Рыбакова были изготовлены отличительные значки детского Общественного совета с изображением логотипа Уполномоченного. Вновь избранные члены Совета, которые принимали участие во встрече на «Лидерском экспрессе», получили из рук детского омбудсмена эти знаки отличия.

Проект «Лидерский экспресс» реализуется по инициативе Общественного совета детей при Уполномоченном по правам ребенка в Кузбассе с 2021 года и направлен на правовое просвещение учащихся, развитие взаимодействия с представителями детских общественных движений на территориях муниципалитетов.



Пленарная часть встречи в большом зале Дворца культуры города Салаира прошла в формате живого диалога.

Исполняющая обязанности Главы округа Оксана Темникова познакомила участников встречи с результатами динамичного развития Гурьевского муниципального округа и выразила уверенность, что новые поколения кузбассовцев успешно продолжат сложившиеся позитивные тенденции.

В своем приветственном слове председатель Избирательной комиссии Кузбасса Светлана Демидова поздравила Общественный совет с первым юбилеем и подчеркнула значимость подобных общественных объединений для формирования активной гражданской позиции, повышения правовой грамотности у юных кузбассовцев и личностного становления граждан России.

Про дополнительные возможности для самореализации участники «Лидерского экспресса» узнали от председателя регионального отделения «Движения Первых» Евгении Козленко, которая отметила преимущества нового детского объединения и разнообразие направлений его деятельности.

Председатель Совета Даниил Полянский рассказал сверстникам о задачах Совета, о работе по ключевым направлениям, поделился успешными наработками, которые получили признание, в том числе и на федеральном уровне.

Большой интерес вызвали у собравшихся выступления Таисии Леоновой, члена Общественного совета от города Кемерово, Андрея Солодовникова, члена Общественного совета от города Прокопьевска,



и Максима Артамохина, члена Общественного совета от Промышленновского округа. ДОСовцы вместе с делегатами из территорий в интерактивном формате «вопрос – ответ» искали ответы на актуальные вопросы: о роли личности лидера в успехе всей команды, о необходимости школьного самоуправления и его задачах, о сложностях участия в крупных федеральных конкурсах и другие.

По окончании официальной части все дети на память о «Лидерском экспрессе» получили сувениры от Избирательной комиссии Кузбасса и центра «Мой бизнес. Кузбасс».

Работа участников «Лидерского экспресса» продолжилась на четырёх тематических площадках:

- стратегическую сессию с активистами и наставниками провела председатель регионального отделения Российского движения детей и молодёжи «Движение первых» Евгения Козленко;

- на площадке «Школьное самоуправление» члены Общественного совета детей Таисия Леонова (г. Кемерово), Максим Артамохин (Промышленновский округ) подробно разобрали, для чего в школе нужен свой парламент и каким должен быть лидер ученического сообщества;

- специальный тематический квиз, посвящённый Дню молодого избирателя, на площадке «Моё право» подготовили специалисты регионального избиркома.

Кроме того, делегаты стали участниками мастер-класса по проектному стратегированию, который провели Андрей Солодовников и Полина Баженова – члены Общественного совета детей от Прокопьевского городского округа.



Торжественное заседание Общественного совета детей при Уполномоченном, посвящённое 10-летию со дня его создания, состоялось в июне 2023 года в рамках мероприятий Года детства в Кузбассе.

Поздравить с юбилеем и вручить награды детям и их родителям пришли заместитель председателя Правительства Кузбасса (по вопросам образования, науки и молодежной политики) Антон Пятовский, заместитель Председателя Парламента Кузбасса Юрий Скворцов, заместитель председателя регионального Совета отцов Александр Удодиков.

Медалью «За достойное воспитание детей» были награждены родители и законные представители членов Совета детей:

- **Архипкина Наталья Геннадьевна**, законный представитель (опекун) Полянского Даниила Андреевича, председателя Общественного совета детей с 2020 года;

- **Новикова Ирина Викторовна**, законный представитель (мать) Новиковой Софьи Андреевны, руководителя комитета по вопросам культуры, спорта и СМИ Общественного совета детей;

- **Терёшина Марина Николаевна**, законный представитель (мать) Солодовникова Андрея Алексеевича, заместителя председателя Общественного совета детей.

За личный вклад в разработку и реализацию значимых проектов Совета, развитие сотрудничества с детскими советами других регионов активистам вручили награды:

- медаль «За веру и добро»: **Полянскому Даниилу**, учащемуся МБОУ г. Кемерово «Гимназия № 41», председателю Общественного совета детей с 2020 года;



– Почетную грамоту Губернатора Кемеровской области – Кузбасса: **Солодовникову Андрею**, учащемуся МБОУ «СОШ № 32» г. Прокопьевска, заместителю председателя Общественного совета детей, члену Совета от Прокопьевского городского округа;

– медаль «Надежда Кузбасса»: **Амировой Екатерине**, учащейся МБОУ «Гимназия № 1» г. Белово, заместителю руководителя комитета по вопросам культуры, спорта и СМИ, члену Общественного совета детей от Беловского городского округа; **Баженовой Полине**, учащейся МБОУ «СОШ № 32» г. Прокопьевска, заместителю руководителя комитета по вопросам образования и прав школьников, члену Общественного совета детей от Прокопьевского городского округа; **Леоновой Таисии**, учащейся МБНОУ «Городской Классический Лицей» г. Кемерово, руководителю комитета по вопросам образования и прав школьников, члену Общественного совета детей от Кемеровского городского округа; **Новиковой Софье**, учащейся НМБОУ «Гимназия № 11» г. Анжеро-Судженск, члену Общественного совета детей от Анжеро-Судженского городского округа.

Также наиболее отличившиеся члены детского Совета были поощрены Благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребёнка в Кемеровской области – Кузбассе. Ещё 10 юных кузбассовцев в торжественной обстановке получили Почётные грамоты Парламента Кузбасса. Новым участникам Общественного Совета детей при Уполномоченном вручили нагрудные знаки отличия.

Завершением памятного дня для всех участников Совета по сложившейся традиции стала тематическая экскурсия. В этот раз активи-



сты побывали в отделе военной истории Кузбасского государственного краеведческого музея.

В ноябре 2023 года состоялась очередная онлайн-встреча в рамках правопросветительского проекта **Общественного совета детей при Уполномоченном «Моё право»**, которая была посвящена вопросам комплексной безопасности детства.

Темами для обсуждения со школьниками стали основные угрозы для подрастающего поколения, обозначенные Стратегией комплексной безопасности детей в России, которая была утверждена Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным: безопасность на дорогах, буллинг, информационная безопасность, а также меры по противодействию этим угрозам.

Для участия в проекте были приглашены активисты Общественного совета детей при Уполномоченном Дарья Мишина, представитель Совета от Ленинск-Кузнецкого городского округа, Таисия Леонова, представитель Совета от Кемеровского городского округа, и спикеры-эксперты в вопросах безопасности, права, психологии: клинический психолог Кристина Зоберт, аналитик Центра управления регионом в Кузбассе Раиса Васильева, начальник отдела Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кузбассу Татьяна Моторина.

Благодаря техническим возможностям научно-методического центра управления образования города Кемерово в онлайн-встрече правопросветительского проекта «Моё право» приняли участие более двух тысяч школьников.

УЧАСТИЕ В ФОРУМАХ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АППАРАТОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ





В 2023 году состоялось **два селекторных совещания** с детскими омбудсменами в субъектах Российской Федерации, **которые провела Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Мария Львова-Белова.**

На повестке: актуальные вопросы развития правозащитного института, повышения эффективности работы, задачи Карты действий региональных уполномоченных, выведение на проектную мощность стратегических программ и поддержка детей и семей участников СВО.

В 2023 году в Карту действий уполномоченных, которая направлена на осуществление дополнительных мер в защите прав и законных интересов несовершеннолетних, включили четыре новые задачи: контроль за питанием и медицинскими услугами в школах, оказание психиатрической помощи детям, реализация проекта ответственного трудоустройства подростков, содействие в лечении родителей от наркомании и алкоголизма для сохранения ребёнка в семье.

Мария Алексеевна подчеркнула, что особое внимание детским омбудсменам следует уделить несовершеннолетним, которые проживают в социальных учреждениях, при необходимости использовать формат предварительной опеки, помогать выпускникам детских домов-интернатов участвовать в проектах сопровождаемого проживания.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Марии Львовской-Беловой 26–27 апреля 2023 года в Казани состоялся **юбилейный XX Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, посвященный реализации права несовершеннолетних на охрану здоровья.**

В работе съезда приняли участие уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, в том числе детский правозащитник Кузбасса, представители Государственной Думы Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации, профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, общественных организаций, а также эксперты и специалисты в вопросах защиты прав детей. Мероприятие прошло при поддержке Министерства здравоохранения Российской Федерации и Правительства Республики Татарстан.

Всероссийский форум детских омбудсменов получил практикоориентированный характер – его насыщенная программа включала проведение панельных дискуссий и мастерских, секций и тематических площадок. За два дня работы эксперты обсудили конкретные, наиболее сложные вопросы и ключевые направления в сфере сохранения и укрепления здоровья детей и семей с детьми, а также поделились наработками и региональным опытом. Во второй день на площадках форума прошли секционные заседания, посвящённые вопросам профилактики социального сиротства.

Кроме того, участники посетили организации и учреждения Республики Татарстан, имеющие инновационный опыт работы с детьми в рамках тематики Съезда, среди которых: Центр детской онкологии, гематологии и хирургии на базе Детской республиканской клинической больницы Минздрава Республики Татарстан; благотворительная гостиница «Семья вместе» при Детской республиканской клинической больнице Минздрава



Республики Татарстан; Специальный (коррекционный) детский сад для детей с расстройствами аутистического спектра «МЫ ВМЕСТЕ» Казанского (Приволжского) федерального университета; детская поликлиника «Азино» при Детской республиканской клинической больнице Минздрава Республики Татарстан; хоспис имени Анжелы Вавиловой.

С 18 по 20 октября в Хабаровске прошел XXI Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, посвященный 25-летию правозащитного института и его развитию.

Участие в нём приняли региональные детские омбудсмены и советники по правам ребёнка, сотрудники их аппаратов, представители профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, общественных организаций, а также эксперты и специалисты в вопросах защиты детства. Панельная дискуссия съезда была посвящена защите прав детей в современной России.

Участие в панельной дискуссии приняли заместитель начальника департамента по взаимодействию с институтами защиты прав граждан и развитию гражданского общества Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Дмитрий Пикуль, директор Центра прикладной социологии Санкт-Петербургского государственного университета, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Майя Русакова, руководитель направления «Личный бренд политика» АНО «Диалог регионы» Артем Манукян.

В программе съезда – работа в командах, дискуссии, творческие мастерские, мастер-классы. Главная тема – обсуждение вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов детей в России.

Основное внимание было уделено совершенствованию правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства, реализации стратегических программ детского правозащитного института, взаимодействию с федеральными и региональными органами власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества, СМИ. Но в первую очередь – развитию и укреплению института региональных уполномоченных по правам ребёнка.

Кроме того, вместе с экспертами участники съезда разработали рекомендации по проведению мониторингов деятельности детских домов, социально-реабилитационных центров, домов ребёнка, органов опеки и попечительства и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для дальнейшего использования в работе, в том числе детскими омбудсменами в регионах.

Значимым для социальной сферы региона в целом Уполномоченный считает включение Кузбасса в число пилотных площадок по реализации **направления «Ментальное здоровье» стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Сопровождение через всю жизнь».**

С ознакомительной целью в Кемерове побывали члены рабочей группы «Ментальное здоровье» Координационного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Детский правозащитник Кузбасса отметила, что для оказания помощи семьям, воспитывающим детей с ментальными нарушениями, в Кузбассе разработана система межведомственного сотрудничества. Она включает раннюю диагностику, квалифицированную медицинскую поддержку, сопровождение, социальную реабилитацию и интеграцию, а также коррекционные методы в образовательном процессе. В девяти учреждениях социального обслуживания семьи и детей функционируют социальные службы «Микрореабилитационный центр». Важно, что ранняя помощь не только обеспечивает комплексную и адресную поддержку, но и формирует корректное восприятие и отношение общества к людям с особенностями развития. Практика по внедрению алгоритма непрерывного сопровождения для людей с расстройствами аутистического спектра, а также различными ментальными нарушениями, на протяжении всей жизни, начиная с раннего выявления, диагноза и ранней помощи, заканчивая сопровождаемым проживанием и трудоустройством, будет способствовать повышению качества жизни семей с детьми в Кузбассе.

По мнению Уполномоченного, участие региона в таком крупном федеральном проекте как «Сопровождение через всю жизнь» станет большим шагом для всей региональной инфраструктуры, занимающейся вопросами детства.

В ходе своего двухдневного визита члены рабочей группы Координационного совета обсудили особенности проекта «Ментальное здоровье» на обучающем семинаре для специалистов учреждений и организаций, работающих с детьми-инвалидами и молодыми взрослыми, а также в беседе с представителями родительских объединений.

Кроме того, представители Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка познакомились с работой кузбасских учреждений, которые оказывают социальную, реабилитационную, психолого-педагогическую, медицинскую помощь, и изучили опыт региона в решении различных задач, связанных со всесторонней поддержкой людей с ограниченными возможностями, в том числе детям и подросткам с РАС.

Подробнее – в разделе «Право на охрану здоровья и медицинскую помощь».

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И СОБЛЮДЕНИЯ ИХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ В КУЗБАССЕ

Выдающийся русский учёный Михаил Васильевич Ломоносов, демонстрируя всю широту понимания ученым демографических проблем России, называл сохранение и умножение российского народа «самым главным делом» и заявлял, что именно в этом состоит «величество, могущество и богатство всего государства». С точки зрения учёного, рост численности населения, его здоровье и воспроизводство являются вопросами первостепенной государственной важности.



В российской статистике рассматриваются **укрупнённые группировки населения**, построенные по двум признакам: возрасту и трудоспособности. При распределении населения в одну из трёх укрупнённых групп используют следующие критерии оценки:

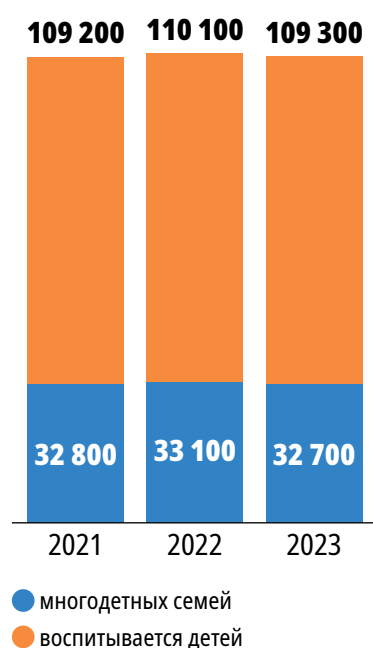
- молодое нетрудоспособное население: от 0 до 15 лет;
- взрослое трудоспособное население: от 16 до 60 лет;
- пожилое нетрудоспособное население: старше 60 лет.

В демографии разработано **Положение об оптимальной структуре населения**, обеспечивающей стабильное воспроизводство и достаточный удельный вес трудоспособного населения:

- молодое нетрудоспособное население – не менее 20%;
- взрослое трудоспособное – 65%;
- пожилое нетрудоспособное – не более 15%.

По данным Росстата, численность населения Кемеровской области –Кузбасса на **01.01.2023** года составила **2 568 238 человек** (на 01.01.2022 года – 2 592 013 человек).

По оценке Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу (Кемерово-стат), численность детского населения Кемеровской области – Кузбасса на 01.01.2023 года составила 547 200 человек или 21,3 % от численности взрослого населения региона (на 01.01.2022 года – 559 716 человек или 21,5 %).



ЧИСЛЕННОСТЬ ДЕТСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Регион	Численность детского населения		
	2021 год	2022 год	2023 год
Алтайский край	490 149	477 443	465 033
Иркутская область	579 496	574 506	567 305
Красноярский край	630 382	631 349	631 000
Кемеровская область – Кузбасс	569 214	559 716	547 200
Томская область	226 244	224 612	220 967
Новосибирская область	589 907	592 226	610 000
Омская область	417 186	409 414	399 054
Республика Алтай	67 460	66 820	66 820
Республика Хакасия	128 407	127 228	127 892
Республика Тыва	128 182	123 469	123 606
Всего	3 826 627	3 786 783	3 758 877

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество родившихся, всего	21 602	19 790	18 641
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего	298	272	239
Младенческая смертность (в возрасте до 1 года)	121	118	82
структура причин:			
перинатальная патология		41,5 %	
врожденные пороки развития		19,5 %	
болезни/синдром внезапной смерти		9,3 %	
Детская смертность (в возрасте 1 год – 4 года включительно)	40	38	37
Численность беременных несовершеннолетних:	605	574	388
до 14 лет (вкл.)	7	7	6
15–17 лет (вкл.)	598	567	382
Численность родивших несовершеннолетних:	488	483	
до 14 лет (вкл.)	2	1	2
15–17 лет (вкл.)	486	482	
Количество аборт в возрасте до 14 лет	5	6	4
Количество аборт в возрасте 15–17 лет	112	85	85
Гибель/травмирование детей от внешних причин	723	689	607
Погибли в результате завершеного суицида	17	15	7

	2021 год	2022 год	2023 год
Число суицидальных попыток	99	127	134
Погибли в результате ДТП	6	15	13
Травмированы в результате ДТП	323	322	328
Число погибших в результате пожаров	12	9	8
Число травмированных в результате пожаров	16	22	32
Число утонувших детей	14	13	16
Количество погибших детей в результате преступных посягательств	71	48	59

Приведённые показатели свидетельствуют об актуальности выполнения в регионе задач демографической политики, в том числе: защита материнства и детства, снижение предотвратимой смертности, социальная защита семей и материальное поощрение при рождении детей.

Уполномоченный обращает внимание, что несмотря на сохранение в последние три года в Кузбассе тенденции к сокращению численности детей и подростков, **в общей структуре населения этот показатель находится в пределах допустимых значений.**

Важной составляющей демографической политики в Кузбассе являются меры социальной поддержки семей с детьми в 2023 году.

По состоянию на 31.12.2023 года на учёте в органах социальной защиты населения Кузбасса состояло 32,7 тыс. многодетных семей, в которых воспитывается 109,3 тыс. детей (на 31.12.2022 года – 33,1 тыс. семей, 110,1 тыс. детей; на 31.12.2021 года – 32,8 тыс. семей, 109,2 тыс. детей).

В 2023 году число многодетных семей, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, сократилось до **8,0 тыс. семей, в которых воспитывалось 28,3 тыс. детей** (2022 год – 11,2 тыс. семей, 39,5 тыс. детей; 2021 год - 12,9 тыс. семей, 45,2 тыс. детей).

В целях создания условий для полноценного воспитания, развития и образования детей в многодетных семьях и улучшения демографической ситуации в Кузбассе семьям, имеющим в своём составе трёх и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных и приёмных, оказываются дополнительные меры социальной поддержки:

- компенсационная выплата на оплату коммунальных услуг, а также стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению;
- бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;
- бесплатный проезд и питание детей в школе;
- первоочередной приём детей в муниципальные дошкольные образовательные организации;
- бесплатное посещение один раз в месяц государственных музеев, находящихся в ведении Кемеровской области – Кузбасса, а также выставок, организуемых в них;
- ежеквартальная денежная выплата неполным многодетным семьям и полным семьям, имеющим шесть и более детей;
- ежемесячная денежная выплата в размере 1 200 руб. независимо от дохода многодетной семьи.

Справочно

Законом Кемеровской области от 25.04.2011 № 51-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» устанавливается право на получение меры социальной поддержки в виде материнского (семейного) капитала. Областной материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 130 000 руб.

На предоставление мер социальной поддержки многодетных семей из средств областного бюджета в **2023 году** направлено 601,2 млн руб. (2022 год – 589,1 млн руб.).

По состоянию на **31.12.2023 года** получателями выплат стали:

- ежемесячной денежной выплаты многодетным семьям в размере 1 200 руб. – 32,7 тыс. семей (2022 год – 33,1 тыс. семей);
- ежеквартальной денежной выплаты многодетным семьям – 3,8 тыс. семей (2022 год – 4,8 тыс. семей).

Ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребёнка или последующих детей в 2023 году получили 9,75 тыс. многодетных семей (2022 год – 12,4 тыс. многодетных семей; 2021 год – 13,3 тыс. семей).

На предоставление указанной выплаты из средств федерального и областного бюджетов в 2023 году направлено 1 080,5 млн руб. (2022 год – 1 490,4 млн руб.; 2021 год – 1 392,5 млн руб.).

В 2023 году правом на получение областного материнского (семейного) капитала воспользовалось 2,5 тыс. многодетных семей (2022 год – 2,3 тыс. многодетных семей).

На предоставление указанной меры социальной поддержки в 2023 году из областного бюджета направлено 285,0 млн руб. (2022 год – 286,2 млн руб.).

По состоянию на 31.12.2023 года получателями пособия на ребёнка, установленного Законом Кемеровской области от 18.11.2004 № 75-ОЗ «О размере, порядке назначения и выплаты пособия на ребёнка», являлись 10,4 тыс. семей на 10,9 тыс. детей (на 31.12.2022 года – 33,7 тыс. семей на 65,3 тыс. детей).

В 2023 году на предоставление пособия на ребёнка из средств областного бюджета направлено 428,9 млн руб. (2022 год – 596,2 млн руб.).

В 2023 году Президент России Владимир Владимирович Путин подписал Указ о мерах поддержки многодетных семей.

Уполномоченный подчеркивает, что этим решением в нашей стране впервые на федеральном уровне закреплено само определение многодетной семьи. Значимо, что детский правозащитный институт внёс свою весомую лепту в появление данного закона.

В 2023 году уполномоченные по правам ребёнка в регионах Сибирского федерального округа провели мониторинг и анализ мер социальной поддержки многодетных семей.

Результаты показали, что отсутствие единого установленного на федеральном уровне понятия «многодетная семья» ведет к различному подходу при определении принадлежности к данной категории. Например, в некоторых из них были включены совершеннолетние дети до достижения ими возраста 23 лет при условии обучения последними в образовательной организации по очной форме обучения, а где-то их не учитывали, и так далее... Соответственно, и возможности получения той или иной помощи разнились.

Поэтому принятое Президентом решение, определяющее общие критерии для предоставления преференций и льгот многодетным семьям, позитивно скажется в целом на всей системе государственной поддержки этой категории семей.

Главная задача региона в этой связи, по мнению Уполномоченного, оперативно внести необходимые изменения в региональное законодательство, чтобы как можно быстрее кузбассовцы почувствовали изменения к лучшему.

Справочно

В соответствии с Законом Кемеровской области от 09.07.2012 № 73-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям семей в случае рождения (усыновления (удочерения) третьего ребёнка или последующих детей»:

- право на ежемесячную денежную выплату имеют семьи при рождении (усыновлении (удочерении) третьего ребёнка или последующих детей в период после 31 декабря 2012 года по 31 декабря 2024 года, имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации, до достижения ребёнком возраста трёх лет;
- ежемесячная денежная выплата устанавливается в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Кемеровской области – Кузбассе на год обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты.

ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ





Российская Федерация признаёт детство важным этапом развития человека и исходит из необходимости создания безопасных условий для реализации прав и законных интересов ребёнка, подготовки детей к полноценной жизни в обществе, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года

В 2023 году важным этапом в реализации государственной политики по обеспечению защищённого и благополучного детства стало утверждение Президентом Российской Федерации В. В. Путиным **Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года** (утв. Указом Президента РФ от 17.05.2023 № 358) и Плана мероприятий по реализации данной Стратегии (утв. распоряжением Правительства РФ от 17.11.2023 № 3233-р).

Стратегией определены основные угрозы безопасности детей. Преобладающими внешними причинами смертности среди детей в возрасте до 17 лет включительно названы: дорожно-транспортные происшествия, утопление, удушение, отравление (в том числе алкоголем, медикаментами, средствами бытовой химии), падение с высоты, самоубийство, несчастные случаи в результате неосторожного обращения с огнём, несчастные случаи на транспорте, убийство.

Также отмечено, что в связи с сохраняющимися угрозами возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (лесные пожары, наводнения, паводки, аварии вследствие износа инженерно-технической и транспортной инфраструктуры) актуальными остаются причины детской смертности, связанные с недостаточным уровнем знания детьми и взрослыми основ безопасности жизнедеятельности, отсутствием у них навыков поведения в опасных, экстремальных и чрезвычайных ситуациях.

Реализация Стратегии на региональном уровне предусматривает разработку и актуализацию комплексных стратегических и (или) иных программных документов по обеспечению безопасности детей с учётом особенностей субъектов Российской Федерации, а также активное участие институтов гражданского общества, включая общественные и некоммерческие организации.

Уполномоченный отмечает, что анализ ситуации в сфере обеспечения безопасности детей в Кузбассе подтверждает необходимость планирования комплексной и систематической работы по снижению рисков несчастных случаев, координации деятельности всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленной на обеспечение системного решения проблем безопасности детей.

В 2023 году в Кузбассе от внешних причин погибло 103 ребенка (в 2022 году – 93, в 2021 году – 120), **травмировано 3 559 детей** (в 2022 году – 3 683, в 2021 году – 4 038).

ТРАВМАТИЗМ И ГИБЕЛЬ ДЕТЕЙ ПРИ ПОЖАРАХ

	2021 год	2022 год	2023 год
Погибло в результате пожаров	12	8	8
Причины пожаров с детской смертностью:			
– нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	3	4	4
– нарушение правил устройства и эксплуатации печей	0	2	1
– неосторожное обращение с огнём	9	2	3
Условия, способствовавшие детской гибели:			
– невозможность принятия решения об эвакуации в силу малолетнего возраста	3	4	4
– состояние сна	6	3	2
– паника	1	0	1
– прочие	2	1	1

Данные ГУ МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу показывают, что гибель и травматизм малолетних детей, в основном, происходит в условиях их оставления без присмотра взрослых.

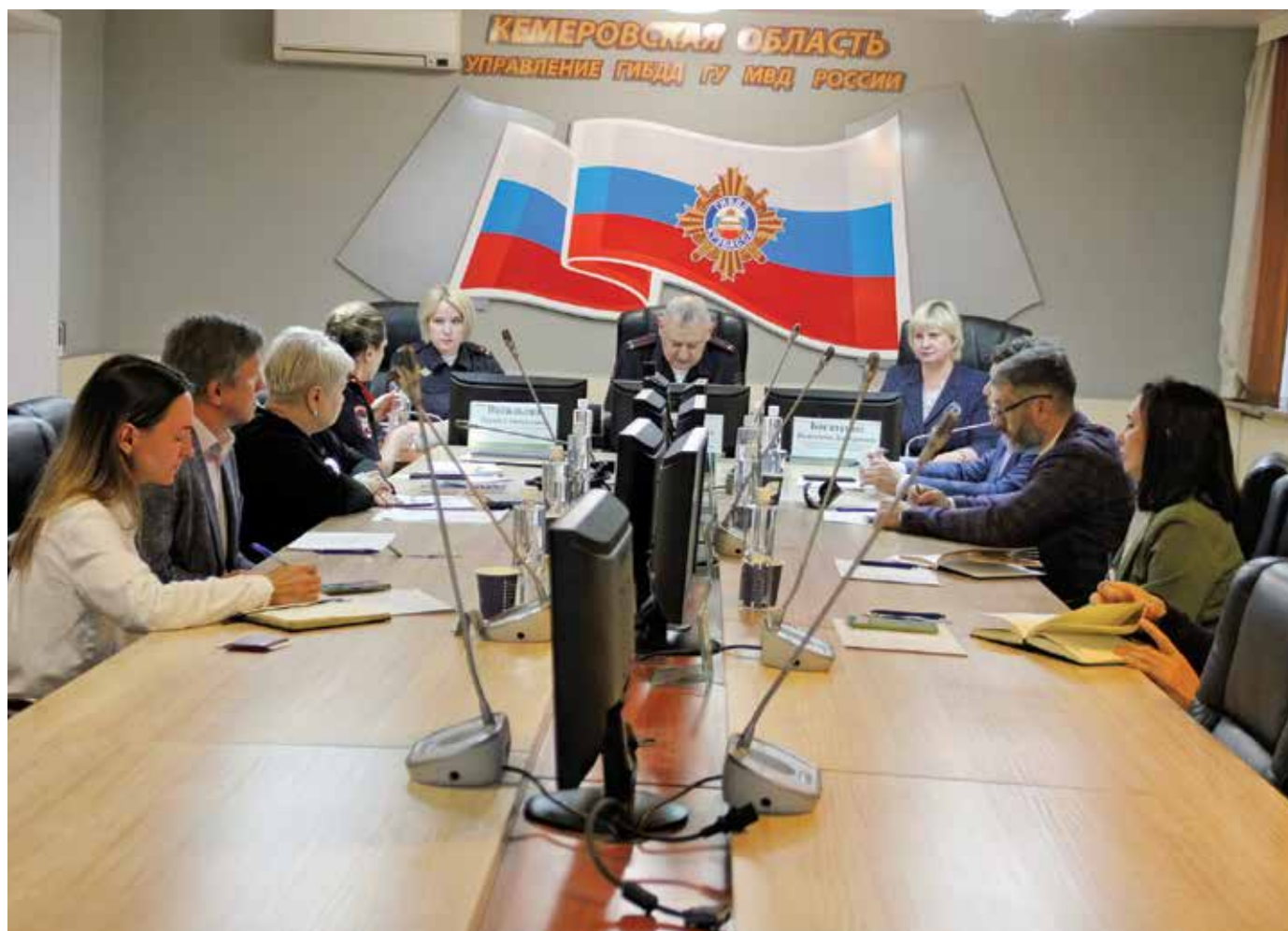
	2021 год	2022 год	2023 год
Травмировано в результате пожаров	12	22	32
Причины пожаров с детским травмированием:			
– нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	8	7	13
– нарушение правил устройства и эксплуатации печей	1	3	0
– неосторожное обращение с огнём	7	12	19
Условия, способствовавшие детскому травмированию:			
– невозможность принятия решения об эвакуации в силу малолетнего возраста	11	16	15
– состояние сна	3	3	0
– паника	2	3	2
– прочие	0	0	15

В 2023 году с участием инспекторского состава ГУ МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу проведено 678 открытых уроков по теме противопожарной безопасности для 75 315 детей. В других профилактических мероприятиях (экскурсии, практические занятия, лекции, профориентационная работа) приняло участие 106 179 детей.

В целях предупреждения детской гибели и травмирования при пожарах Главным управлением МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу в 2023 году был реализован согласованный Правительством Кузбасса План мероприятий по предупреждению пожаров, гибели людей, в том числе детей, на территории Кузбасса.

На территории региона с 2014 года осуществляется работа по установке автономных дымовых пожарных извещателей различным группам населения, в том числе многодетным семьям и семьям, имеющим ребёнка-инвалида. В 2023 году за счёт бюджетов всех уровней автономными дымовыми пожарными извещателями было оборудовано 34 819 (99,9 %) мест проживания многодетных семей и семей, имеющих ребёнка-инвалида.

Одно из приоритетных направлений профилактики детской гибели при пожарах – обучение противопожарной безопасности. Это систематическая разноплановая деятельность с использованием различных методов обучения и активных форм работы с детьми и родителями.



Справочно

На территории Кузбасса действует 311 дружин юных пожарных (ДЮП), в них занимаются 3 494 ребенка разного возраста.

В 2023 году с участием инспекторского состава ГУ МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу проведено 678 открытых уроков по теме противопожарной безопасности для 75 315 детей. В других профилактических мероприятиях (экскурсии, практические занятия, лекции, профориентационная работа) приняло участие 106 179 детей.

Новыми формами профилактической работы стали спортивные мероприятия, флешмобы, различные акции.

Так, в Новокузнецком городском и Мариинском муниципальном округах проведены **марафон по пожарной безопасности «Быстрее, выше, безопасней»**, флешмоб **«Дети – за безопасные летние каникулы!»** В них приняли участие 924 ребёнка, в т. ч. 25 детей из МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Мариинского муниципального округа.

В ходе организованной в г. Мариинске акции **«Добрые машины»** 298 ребят смогли увидеть специализированную технику оперативных служб: пожарной охраны, ПАСО, БСМП, ДПС, ГИБДД и катер ГИМС.

На городском мероприятии **«Город Новокузнецк – город Детства»** в локации **«Академия безопасности»** 1 500 юных новокузнецчан в игровой форме познакомились с правилами безопасного поведения при пожаре и ЧС. Этой теме были посвящены викторина, разгадывание ребусов, составление рассказов по картинкам.

В Новокузнецком Детско-юношеском центре «Орион» организован интерактивный вебинар **«Требования пожарной безопасности в зимний период. Угарный газ»**, в котором приняли участие 9 219 человек.

Профориентационные мероприятия разработаны и для самых маленьких: «Курс молодого пожарного или профориентация для дошколят», испытание в детской аллее профессий «КИД стрит».

В рамках методической поддержки разработан комплект документов, в том числе Типовой сезонный план работы с дружинами юных пожарных образовательных учреждений Кемеровской области – Кузбасса на 2024 учебный год, в состав которого вошли внеурочные мероприятия в дополнение к обучению ДЮП в рамках учебного года, с учетом учебных каникул.

Мероприятия адресованы всем дружинам юных пожарных, организованным в образовательных организациях Кемеровской области – Кузбасса, наряду с руководителями ДЮП образовательных учреждений с детьми дополнительно работают инспекторы государственного пожарного надзора.

ГИБЕЛЬ ДЕТЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

	2021 год	2022 год	2023 год
Число утонувших детей	14	13	16

Число погибших на водоёмах детей в 2023 году выросло. Основными причинами гибели по-прежнему являются: купание в необорудованных или запрещённых для купания местах, купание без сопровождения родителей, неумение плавать и несоблюдение правил безопасного поведения у воды.

По информации Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу, в связи с выявлением случаев купания детей без сопровождения взрослых в 2023 году составлен 471 административный протокол по статье 5.35 КоАП РФ (2022 год – 315 протоколов).

Уполномоченный обращает внимание, что увеличение случаев купания несовершеннолетних без присмотра взрослых в совокупности с существенным ростом числа погибших детей – очень тревожный показатель.

В летний период 2023 года проводился «Месячник безопасности на водных объектах», в рамках которого проведено 4 106 занятий в оздоровительных, образовательных и спортивных организациях.

Главным управлением МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу совместно с представителями спортивных школ и Министерством образования Кузбасса в 2023 году продолжена **акция «Научись плавать»**. К участию привлечено 285 детских учреждений, проведено 840 занятий, более 18 тысяч школьников обучались плаванию и оказанию помощи утопающему на открытых водоёмах и в бассейнах.

В ходе реализации трёх этапов акции **«Вода – безопасная территория»** для 34 545 детей, отдыхающих в загородных и пришкольных лагерях, проведено 1 505 занятий.

Более двух тысяч человек стали участниками 28 мастер-классов безопасного поведения на воде и оказанию помощи утопающему, организованных в местах традиционного отдыха населения на водоемах совместно с добровольцами Всероссийского студенческого корпуса спасателей «Скала».

Справочно

Ненадлежащее осуществление своих обязанностей (действия либо бездействие), установленных законодательством, по отношению к детям является непосредственным объектом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мероприятия Плана по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в РФ на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17.11.2023 № 3233-р)

– Разработка и актуализация научно-методического обеспечения, направленного на формирование у педагогических работников и родителей (законных представителей) обучающихся знаний по самостоятельному обучению детей основам безопасного поведения на дорогах, на водных объектах и пожарной безопасности, подготовке к действиям в условиях различного рода экстремальных и опасных ситуаций, адаптации после летних каникул;

– Разработка, апробация и реализация программы просветительской деятельности для родителей детей дошкольного возраста, в том числе по вопросам безопасности детей (на природе, на дорогах, на объектах транспортной инфраструктуры, на транспорте, в быту, социуме, информационном и цифровом пространстве);

– Реализация единой информационно-коммуникационной кампании, направленной на профилактику травматизма и случаев гибели несовершеннолетних, в том числе с учётом сезонной специфики;

– Проведение массовых акций и мероприятий по формированию у детей навыков безопасного поведения на дорогах и объектах транспортной инфраструктуры (форумы, слёты, конкурсы, профильные смены и иные), а также вовлечение детей в отряды юных инспекторов движения

В течение всего сезона летнего отдыха инспекторами центра Государственной инспекции по маломерным судам проведено 422 занятия в форме тренировок и инструктажей, лекций и бесед, познавательных викторин с отдыхающими ребятами (3 681 ребёнок) и их родителями, с административным персоналом лагерей в организациях отдыха и оздоровления детей.

ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫЕ ПРОИСШЕСТВИЯ С УЧАСТИЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Статистика детского дорожно-транспортного травматизма по итогам 2023 года показывает, что безопасность детей на дорогах по-прежнему является актуальной проблемой для Кузбасса:

– число травмированных детей осталось на высоком уровне (+5 случаев),

– число погибших в ДТП детей снизилось незначительно (-2).

	2021 год	2022 год	2023 год
Погибло в результате ДТП	6	15	13
пассажиры	1	11	5
пешеходы	3	3	5
дети-водители	2	1	2
Причины ДТП			
нарушение ПДД водителями	4	14	11
водителями при перевозке детей	1	7	1
Травмированы в результате ДТП	323	323	328
пассажиры	139	134	130
пешеходы	140	137	132
дети-водители	44	51	66

По данным УГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, основное количество ДТП с участием детей произошло по причине нарушения ПДД водителями. В то же время наблюдается рост количества ДТП по собственной неосторожности детей в качестве пешеходов и водителей транспортного средства (+15 случаев).

К сожалению, дорожная безопасность ещё не стала осознанной и необходимой потребностью каждого. Родители часто сами подают детям пример неправильного поведения на дороге, а ребёнок повторяет эти ошибки. Отсутствие культуры дорожного движения у взрослых порождает опасность для их детей, о чём родители порой даже не задумываются.

Вопросы повышения культуры поведения на дорогах и предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, совершенствование работы с родительской общественностью были в 2023 году в центре внимания Госавтоинспекции Кемеровской области – Кузбасса, ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, Министерства образования Кузбасса, муниципальных образований.

Обсуждение этих важных тем состоялось в мае 2023 года на региональном онлайн-форуме по безопасности детей на дорогах «Моя от-

ветственность», в котором Уполномоченный приняла непосредственное участие совместно с председателем регионального Совета отцов и сопредседателем регионального штаба Общероссийского народного фронта. Также в работе форума приняли участие сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, представители всех участвующих в мероприятии ведомств в муниципалитетах в режиме видео-конференц-связи.

В рамках мероприятия рассмотрены вопросы соблюдения требований, предъявляемых к организованным перевозкам групп детей автобусами, а также координации деятельности по предупреждению дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, роль родительской общественности в воспитании законопослушных участников дорожного движения.

Участники форума были солидарны во мнении, что необходимо менять сознание участников дорожного движения и акцентировать внимание на профилактической работе с родителями, привлекать к решению проблемы детского дорожно-транспортного травматизма представителей родительских комитетов, а также использовать возможность размещения профилактической информации в родительских чатах в различных мессенджерах.

По информации Госавтоинспекции Кемеровской области – Кузбасса, в 2023 году было проведено более 7,8 тысячи просветительских мероприятий (бесед, лекций, занятий), из них 2 372 – в дошкольных образовательных организациях, 3 958 – в общеобразовательных организациях, 262 – в организациях дополнительного образования. Кроме того, в средствах массовой информации, на ведомственных сайтах министерств и аккаунтах в социальных сетях опубликовано более тысячи выступлений по вопросам детской безопасности. В медиапроектах приняли участие Уполномоченный и представители регионального Совета отцов при Уполномоченном, в том числе председатель Совета Г. Л. Забавин. Мероприятия охватили более 200 000 кузбассовцев.

В летний период министерством образования Кузбасса организовано и проведено, в том числе с участием сотрудников Госавтоинспекции, 15 профильных смен по безопасности дорожного движения в загородных и пришкольных лагерях отдыха, в которых приняли участие более тысячи детей.

Сотрудниками подразделений Госавтоинспекции региона совместно с педагогами проведено 587 выездных просветительских мероприятий в организациях отдыха и оздоровления детей.

В честь празднования юбилейной даты создания отрядов ЮИД России в селе Костенково Новокузнецкого округа **в детском оздоровительно-образовательном лагере «Сибирская сказка» прошла профильная смена для юных инспекторов движения**, в которой приняли участие 380 детей из 33 муниципальных образований региона. Там же были подведены итоги **ежегодного областного конкурса-фестиваля «Безопасное колесо»**. Наиболее отличившимся учителям и руководителям тематических направлений по подготовке грамотных участников дорожного движения Уполномоченный вручила благодарственные письма за активную жизненную позицию, плодотворную работу по укреплению у детей навыков безопасного поведения на дорогах, личный вклад в достойное воспитание подрастающего поколения кузбассовцев.

По информации Госавтоинспекции Кемеровской области – Кузбасса, в 2023 году было проведено более 7,8 тысячи просветительских мероприятий (бесед, лекций, занятий), из них 2 372 – в дошкольных образовательных организациях, 3 958 – в общеобразовательных организациях, 262 – в организациях дополнительного образования.

В целях проведения просветительских мероприятий по привитию детям навыков безопасного поведения на дорогах специалистами Центра безопасности дорожного движения МАУ ДО «Детско-юношеский центр «Орион» г. Новокузнецка разработана и размещена в Навигаторе дополнительного образования Кузбасса дополнительная образовательная программа по профилактике детского травматизма на дорогах «Лаборатория безопасности», составлен график обучения детей на базе образовательных организаций.

За летний период организованы и проведены выездные занятия с использованием **мобильного комплекса «Лаборатория безопасности»** для учащихся и воспитанников 27 образовательных организаций, общее количество участников – 1 430 детей школьного и дошкольного возраста.

Сотрудниками Госавтоинспекции Кузбасса совместно с представителями министерства образования для привития несовершеннолетним устойчивых навыков безопасного поведения на дорогах, привлечения внимания широкой общественности к проблеме детского дорожно-транспортного травматизма, профилактики основных причин ДТП с участием несовершеннолетних в июне и августе 2023 года проведены оперативно-профилактические мероприятия **«Внимание, дети!»**.

Совместно с методистами Кузбасского детско-юношеского центра безопасности дорожного движения проведен **областной конкурс «Семья – за безопасность на дорогах!»**, в муниципальных образованиях региона совместно с педагогами организовали и провели муниципальные этапы областного конкурса среди дошкольников **«Знают все мои друзья, знаю ПДД и я!»**.

В июле 2023 года в кемеровском городском «Парке Чудес» совместно с представителями министерств здравоохранения и образования региона организовано и проведено широкомасштабное межведомственное информационно-пропагандистское мероприятие **«Праздник дорожной безопасности»**.

Тематические площадки были ориентированы на все возрастные категории участников, которые смогли ознакомиться с экспозицией ретроавтомобилей Госавтоинспекции, побывать на площадке **социального проекта «Автотрезвость»**, принять участие в викторине по правилам дорожного движения и в работе мобильного автогородка центра профилактики детского дорожно-транспортного травматизма «Лаборатория безопасности».

С 7 по 27 августа 2023 года в Кузбассе проведено межведомственное широкомасштабное информационно-пропагандистское мероприятие – **марафон дорожной безопасности «Дети и дорога»**. Организаторами стали Уполномоченный по правам ребёнка Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, министерство образования и министерство здравоохранения Кузбасса.

Марафон состоял из трех социальных акций, направленных на профилактику ДТП с различными категориями юных участников движения:

- **«Дети рулят!»** – по предупреждению ДТП с детьми-водителями мототехники, велосипедов и средств индивидуальной мобильности;
- **«Возьми ребёнка за руку!»** – по предотвращению наездов на юных пешеходов;



– «Главный пассажир» – по обеспечению безопасности детей при перевозке в автотранспорте.

В ходе акций проводились разъяснительные беседы, тематические конкурсы с детьми и взрослыми по дорожной безопасности, а также рейдовые мероприятия по контролю за пресечением нарушений, способствующих совершению ДТП с участием детей.

Организаторы подготовили тематические видеоролики с кадрами мест ДТП с участием детей, профилактической информацией, а также обращением экспертов – врача, водителя мототехники с 35-летним стажем и представителей родительской общественности, в том числе регионального Совета отцов при Уполномоченном. Видеоролики направлены в школьные родительские чаты в мессенджерах и электронных журналах, доступ к которым имеют родители школьников, а также размещены в социальных сетях.

В 2023 году в Кузбассе стартовал уникальный социальный проект «ЮИД в движении. Россия – моя страна». Регион стал одним из 10 субъектов страны, где проходят его мероприятия.

Уполномоченный приняла участие в официальной церемонии старта проекта в Кемерово, где специальный маршрут протестировали участники отрядов юных инспекторов движения и активисты Движения Первых.

Суть крупного федерального проекта в том, что во время познавательной экскурсии, которая проводится на велосипедах, самокатах и СИМ, педагоги Кузбасского детско-юношеского центра БДД рассказывают детям и их родителям не только о достопримечательностях региона, но и повторяют с ними правила дорожного движения.

Благодаря такому нестандартному подходу к повторению необходимых знаний и навыков грамотного поведения на дороге в формате экскурсионной прогулки, у детей будет возможность и освежить информацию о родном городе, и лучше запомнить правила безопасности.

Уникальный образовательно-просветительский проект «ЮИД в движении. Россия – моя страна» проводится впервые. Организаторами проекта выступили Министерство просвещения России, ГИБДД РФ и Общероссийская общественная детско-юношеская организация по пропаганде безопасности дорожного движения «Юные инспекторы движения» при организационно-методическом сопровождении Всероссийского центра развития художественного творчества и гуманитарных технологий и координационной поддержке региональных отделений ЮИД.

В рамках **всероссийской акции «Дорога в школу»** в муниципалитетах региона прошли межведомственные рейды по обследованию улично-дорожной сети и пешеходных переходов на пути следования детей.

Накануне нового учебного года традиционно в ГИБДД Кузбасса состоялось **межведомственное совещание по вопросам безопасности детей на дорогах**. В совещании приняли участие врио руководителя и сотрудники различных служб Госавтоинспекции Кузбасса, руководитель отдела по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, Уполномоченный по правам ребёнка, представители ряда министерств Кузбасса: образования, физической культуры и спорта, социальной защиты населения, культуры и национальной политики, туризма и молодёжной политики. По видео-конференц-связи в мероприятии приняли участие начальники подразделений ГИБДД и ПДН городов и районов, а также представители органов местного самоуправления.

Особое внимание в работе совещания было уделено вопросам обеспечения организованных групп детей автобусами и приведения улично-дорожной сети у образовательных организаций в соответствие с требованиями нормативных документов.

В ходе совещания рассмотрены недостатки, выявленные при обследовании улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций, а также проблемные вопросы организации перевозок детей школьными автобусами.

Сотрудниками Госавтоинспекции проверено техническое состояние всех 667 «школьных» автобусов и проведена проверка знаний Правил дорожного движения водителями.

Также обсудили реализацию мероприятий по приведению пешеходных переходов вблизи образовательных организаций в соответствие с действующим национальными стандартами. **В 2023 году в нормативное состояние приведено 94 пешеходных перехода и 68 перекрестков вблизи образовательных учреждений.**

По итогам совещания определен порядок межведомственного взаимодействия и привлечения общественности к мероприятиям по предупреждению ДТП с участием детей.

Обеспечена трансляция сведений о местоположении «школьных» автобусов в личные кабинеты родителей или законных представителей учащихся непосредственно через Интернет-сервис «Электронная шко-

Мероприятия Плана по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в РФ на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17.11.2023 № 3233-р)

– Актуализация комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних;

– Реализация мероприятий, направленных на оказание психологической помощи обучающимся образовательных организаций;

– Обеспечение предоставления экстренной анонимной психологической помощи детям и родителям по детскому телефону доверия в круглосуточном режиме во всех субъектах РФ.

ла 2.0» с целью вовлечения родителей в процесс осуществления контроля за соблюдением требований к перевозке детей.

СУИЦИДАЛЬНОЕ ПОВЕДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Ситуация, связанная с профилактикой суицидального поведения среди детей, в Кузбассе остаётся сложной. Несмотря на существенное снижение случаев гибели детей, количество попыток суицида среди несовершеннолетних постоянно растёт.

	2021 год	2022 год	2023 год
Погибли в результате завершённого суицида	17	15	7
Число суицидальных попыток	116	127	134

Особую тревогу вызывает снижение возраста суицидальных действий: возраст половины погибших – 12–14 лет. Ранее наиболее опасным возрастом считался 15–17 лет.

Характерные черты жизненных ситуаций погибших детей: все они не имели серьёзных проблем с успеваемостью, на профилактическом учёте не состояли, их семьи внешне благополучны и в поле зрения социальных служб, органов внутренних дел не попадали. Большинство детей проходили психологические тестирования, однако имеющимися системами обследования проблемы выявлены не были. Между тем, все эти дети переживали депрессивные состояния, которые не смогли преодолеть.

Большинство попыток суицида пришлось на период окончания учебной четверти, учебного года, а также на начало учебного года. Основная причина такого поведения – депрессивное состояние, связанное с отсутствием смысла жизни (43,4 %), конфликтные отношения в семье (30,8 %), неразделённая любовь (17,5 %), проблемы в обучении (8,3 %).

Подростковый возраст – особый период во взрослении ребенка. Происходит глобальная перестройка организма ребенка на физиологическом уровне, и это отражается на его психологическом состоянии, обуславливает эмоциональную неустойчивость. Подростки начинают искать собственные ценности и смыслы, возникает стремление к дистанцированию от взрослых, возрастает значимость мнения сверстников и желание быть принятым в группе. Недостаточность опыта и сильные эмоциональные реакции на различные жизненные обстоятельства создают множество внутренних противоречий. Итогом может стать формирование чувства незащищённости и одиночества, потребность в ком-то, кто сможет помочь ему заполнить возникшую пустоту, окажет внимание и сочувствие.

По итогам 2023 года количество **личных обращений самих несовершеннолетних детей** на телефон доверия клинического наркологического диспансера составило **4 308** (в т. ч. юношей – 2 032, девушек – 2 276), из них 35 (0,8 %) – с риском суицида (2022 год – 3 731, из них с суицидальным риском – 27 или 0,7 %, 2021 год – 2 712, 34 или 1,25 % соответственно).

По статистике, подростки сталкиваются с проблемами во взаимоотношениях со сверстниками и родителями, переживают по поводу

Справочно

В 2023 году вновь увеличилось количество обращений на единый номер детского телефона доверия 8-800-2000-122 – 58 357 звонков (в 2022 году – 54 900, в 2021 году – 61 900), в том числе:

- по вопросу детско-родительских отношений – 6 851 (в 2022 году – 6 510),
- по вопросу отношения ребёнка со сверстниками – 4 504 (в 2022 году – 4 076),
- по вопросу жестокого обращения с ребёнком в среде сверстников – 1 150 (в 2022 году – 953),
- по проблеме суицида – 864 (в 2022 году – 866),
- по вопросу жестокого обращения с ребёнком в семье – 242 (в 2022 году – 265),
- по вопросу жестокого обращения с ребёнком вне семьи – 191 (в 2022 году – 219),
- по вопросу систематической травли ребёнка (буллинг) – 199 (в 2022 году – 131),
- по проблеме интернет-угроз (троллинг, разглашение информации компрометирующего характера, вовлечение в деструктивные сообщества и др.) – 25 (в 2022 году – 44),
- по вопросу сексуального насилия в отношении ребёнка – 55 (в 2022 году – 39),
- по проблеме экстремизма – 2 (в 2022 году – 3),
- по учебным проблемам и проблемам профориентации – 2 373 (в 2022 году – 1 484),
- по иным вопросам – 41 901 (в 2022 году – 40 288)



учёбы. Возросло количество упоминаний о жестоком обращении дома, в школах, на улице и травле в сети Интернет. Стабильно высоким остаётся число звонков с намерением покончить жизнь самоубийством.

В этот период крайне важно помочь подросткам справиться с его внутренними конфликтами.

Первая и наиважнейшая роль, безусловно, принадлежит родителям. Исследователями проблемы подросткового суицида отмечается, что острота переживаний подростка становится несовместимой с жизнью, если у него нет эмоциональной связи с семьёй. Важно информировать родителей (законных представителей) несовершеннолетних о признаках, по которым можно предположить риск формирования суицидального поведения у ребёнка, и снабжать их информацией о службах экстренной психологической помощи.

И сам ребёнок также должен знать, куда он может обратиться со своей проблемой.

Значительная роль в профилактике суицидального поведения несовершеннолетних отводится работе службы экстренной психологической помощи **«Общероссийский детский телефон доверия для детей и подростков 8-800-2000-122»**.

В Кузбассе к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия дополнительно подключены 11 организаций в системе соци-

альной защиты населения, ещё два функционируют в структуре наркологических диспансеров городов Кемерово и Прокопьевска.

Для решения задач дистанционной психологической помощи детям и подросткам ГОО «Кузбасский региональный Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности» инициирован проект «**Ты не один**», в рамках которого помимо телефонной консультации со специалистами возможно пообщаться в онлайн-формате на сайте tuneodin.online. Специалисты готовы ответить на любой вопрос, включая бытовой, помочь и юридически, и психологически или направить к нужным специалистам.

Следующая превентивная составляющая – **раннее выявление подростков, склонных к суицидальному поведению, и подростков, подвергшихся насилию.**

В Кузбассе в целях выявления и реагирования на деструктивное, в том числе суицидальное поведение несовершеннолетних, в образовательных организациях региона используются алгоритмы действий для педагогов и родителей, разработанные Минпросвещения России совместно с МВД России, Минкомсвязью России, АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодёжной среды». Специалистами ГОО «Кузбасский РЦППМС» разработаны рекомендации по анализу результатов социально-психологического тестирования, проведенного с помощью автоматизированной программы (СПТ) для дополнительного выявления несовершеннолетних, имеющих риск суицидального поведения.

Уполномоченный подчеркивает, что **важная роль в решении этой важной социальной задачи принадлежит психологическим службам в образовательных учреждениях.** Причем готовыми к адекватной реакции должны быть не только штатные психологи. Необходимо обучать методам профилактики суицидального поведения и педагогов – они одни из первых могут заметить признаки риска его формирования. То есть, на любом этапе образовательного процесса у ребёнка должен быть тот, кто услышит его и поймет.

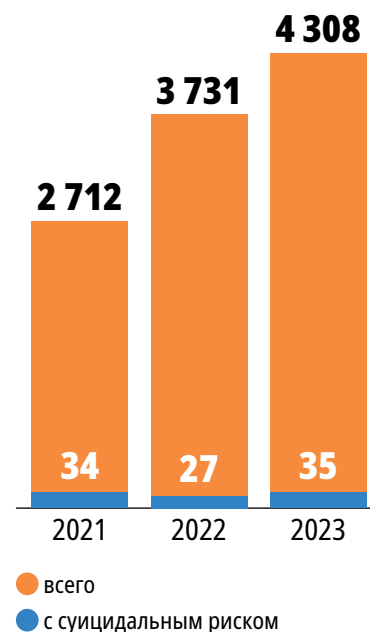
К сожалению, имеются примеры некорректной работы при выявлении тревожных симптомов у ребёнка. Так, в г. Ленинске-Кузнецком педагогом-психологом были выявлены суицидальные настроения у школьницы 12 лет, в связи с чем даны рекомендации матери о необходимости обращения на приём к врачу-психиатру. После этого психолог семью не сопровождала, органы внутренних дел не проинформировала. Мать скрыла истинную причину обращения на приём к врачу, в школу предоставила стандартную справку об отсутствии у дочери психических расстройств. Ребёнок погиб.

Иная ситуация была в школе г. Новокузнецка, где ученик 4 класса сделал запись в рабочей тетради: «Я не хочу так жить... будет лучше, если умру, я всем надоел...» Педагог не оставила этот факт без внимания, а проведённая проверка показала, что ребёнок воспитывается в многодетной семье, где ему не хватает внимания.

В Кузбассе осуществляется **методическая поддержка и повышение профессиональной компетентности педагогов-психологов образовательных организаций Кемеровской области – Кузбасса.**

Специалисты ГОО «Кузбасский РЦППМС» системно реализуют психолого-педагогическое и методическое сопровождение деятельно-

ЛИЧНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННО- ЛЕТНИХ ДЕТЕЙ НА ТЕЛЕФОН ДОВЕРΙΑ КЛИНИЧЕСКОГО НАРКОЛОГИЧЕСКОГО ДИСПАНСЕРА



сти в направлении профилактики суицидального поведения обучающихся: организация и проведение семинаров (в том числе в онлайн-формате), подготовка и рассылка методических материалов по работе с обучающимися, родителями/законными представителями, педагогами, разработка автоматизированной программы для проведения диагностических мероприятий. Разработана и реализуется 7-модульная программа повышения квалификации для педагогических работников образовательных организаций «Подготовка специалиста службы примирения в системе образования» (252 часа).

Порядок взаимодействия для экстренного реагирования и профилактики данной социально значимой проблемы установлен межведомственными соглашениями: между Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу, Министерством социальной защиты населения, Министерством образования Кузбасса, между Управлением Роскомнадзора и прокуратурой Кемеровской области – Кузбасса. В том числе, определен порядок взаимодействия сотрудников ПДН и педагогов-организаторов Отделения профилактики среди несовершеннолетних в образовательных организациях области ГОО «Кузбасского регионального центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» «Здоровье и развитие личности».

В каждом выявленном случае подросткам оказывается квалифицированная помощь психологами центров помощи семье и детям муниципальных образований региона. По каждому факту суицида (попытки) несовершеннолетних проводится проверка, в ходе которой изучаются обстоятельства, причины и условия, способствующие наступлению указанного происшествия, в т. ч. выявляется причастность несовершеннолетних к группам деструктивной направленности.

По итогам анализа информации о результатах мониторинга социальных сетей и контента Интернет, пропагандирующего противоправное поведение несовершеннолетних, принимаются меры по блокировке доступа к противоправному контенту.

На основе анализа фактов и обстоятельств, влияющих на принятие несовершеннолетними суицидальных решений, разрабатываются меры для минимизации влияния факторов риска и формирования психологически безопасной образовательной среды, в числе которых: восстановительные практики и восстановительная медиация (круги сообществ, семейные конференции и др.), технологии школьного добровольчества профилактической направленности (пропаганда здорового и безопасного стиля жизни).

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По сведениям Главного управления МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, в 2023 году произошло снижение количества зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе сопряжённых с насильственными, тяжкими, особо тяжкими преступлениями. Их число составило **2 865** (2022 год – 3 061, 2021 год – 3 461). Преступления совершили 2 269 лиц, из них 89 – несовершеннолетние.

Из практики работы Уполномоченного

В адрес Уполномоченного поступила жалоба на жестокое обращение с детьми в семье соседей. Заявитель В. указала, что дети проживают с матерью, соседи систематически слышат её ругань и детский плач, в квартире часто собираются взрослые посторонние люди, которые в состоянии алкогольного состояния совершают хулиганские действия.

Поскольку в обращении заявитель указала на социально опасное положение детей, Уполномоченным были направлены запросы о проверке се-

мьи в ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу и управление образования администрации города Кемерово.

По результатам проведённых проверок факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей матерью двух несовершеннолетних детей С. подтвердились, она была привлечена к административной ответственности.

Семья С. поставлена на учёт в органах системы профилактики.

	2021 год	2022 год	2023 год
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств	3 699	3 339	3 199
в т. ч. малолетних в возрасте до 14 лет	2 192	1 898	1 827
Число несовершеннолетних, погибших от преступных посягательств	71	48	59
в т. ч. малолетних в возрасте до 14 лет	43	33	43

В 2023 году произошло снижение количества преступлений против несовершеннолетних, в т. ч. против их жизни и здоровья – 202 (2022 год – 243).

Уменьшилось и количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности – 408 (-19,8 %) (2022 год – 509), по которым стали потерпевшими 37 мальчиков и 371 девочка, среди них 50 малолетних, не достигших 14-летнего возраста (2022 год – 223).

Вызывает тревогу, что очень большой процент преступных деяний происходит в семье. При этом, являясь жертвами преступных посягательств, дети долго скрывают такие факты. Рассказать о них вынуждают либо кризисная ситуация, либо изменение окружения, например, переезд в другой город при поступлении на учёбу.

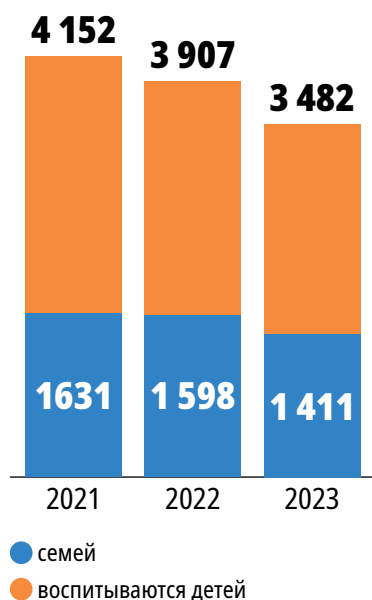
В 2023 году выявлено 1 774 ребенка (2022 год – 2 325), которые находились в социально-опасном положении в семье, из них 1 336 помещены в учреждения социальной реабилитации, 438 – в учреждения здравоохранения.

Возросло количество преступлений против семьи и несовершеннолетних. Деяний, выразившихся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, а также в вовлечении несовершеннолетнего в совершение противоправных действий, представляющих опасность для его жизни, в 2023 году совершено 1 681 (2022 год – 1 607).

Основными причинами совершения преступлений в отношении несовершеннолетних по-прежнему являются семейное неблагополучие, алкоголизация населения, низкий уровень правовой культуры.

Уполномоченный отмечает, что причинами семейного неблагополучия являются разные факторы. Но как правило, неблагополучная семья имеет проблемы, с которыми справиться самостоятельно невозможно. При этом может наблюдаться как явное неблагополучие, так и скрытая его форма, но негативное влияние на психофизическое раз-

СОСТОИТ НА УЧЕТЕ В ОРГАНАХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА



витие ребёнка оказывается в каждом случае. Именно поэтому важным направлением работы всех субъектов системы профилактики является раннее выявление факторов социального риска семьи.

В Кузбассе осуществляют деятельность 25 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и 8 центров социальной помощи семье и детям, которые в пределах своей компетенции принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих детской безнадзорности и беспризорности, участвуют в межведомственных рейдах, в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав, принимают участие в разработке и реализации муниципальных программ по профилактике безнадзорности.

По информации Министерства социальной защиты населения Кузбасса, на учете в органах социальной защиты населения региона по состоянию на 01.01.2024 года состоит 1 411 семей, находящихся в социально опасном положении, в них воспитываются 3 482 ребенка (на 01.01.2023 – 1 598 семей, 3 907 ребенка, на 01.01.2022 – 1 631 семья, 4 152 ребенка).

Выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, осуществляется:

- с использованием информации, полученной от населения и родственников, из средств массовой информации;
- в результате обследования мест предполагаемого нахождения безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, проведения выездных мероприятий – рейдов;
- на основании данных с телефона доверия;
- на основании информации должностных лиц органов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

В Кузбассе семьи, находящиеся в социально опасном положении, находятся под патронажем учреждений социального обслуживания.

Ежегодно учреждениями проводится около 25 тысяч патронажей семей, в том числе около 5 тысяч межведомственных.

В ходе патронажей с семьями, находящимися в социально опасном положении, проводятся профилактические беседы, родителям разъясняются последствия неисполнения ими родительских прав, даются консультации об оформлении мер социальной поддержки, трудоустройстве, организации лечения, получения образования и другим вопросам.

В рамках мероприятий комплексной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе» на 2021–2023 годы» органами социальной защиты населения:

- проводится работа по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними (в эту работу вовлечено почти 7 тысяч детей);
- реализуются мероприятия в рамках Международного дня детского телефона доверия по информированию детей и подростков о возможности получения экстренной психологической помощи (охвачено более 9 тысяч детей);
- реализуются меры по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних и их правовому воспитанию (охвачено более 9 тысяч человек);
- в областном фестивале-конкурсе «Белая ворона» по профилактике употребления наркотических и психоактивных веществ приняло участие более 100 человек;

– в отношении более 100 несовершеннолетних закреплены наставники из числа сотрудников учреждений социального обслуживания.

Работа психологической службы в системе социального обслуживания направлена на комплексное решение психологических и социальных проблем семей с детьми, которые попали в трудную жизненную ситуацию и испытывают в этой связи психологический дискомфорт и эмоциональную нестабильность.

Все службы подключены к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия: 8-800-2000-122. Психологическая помощь оказывается анонимно, бесплатно и круглосуточно.

В Кузбассе организациями социального обслуживания постоянно внедряются новые социальные проекты, направленные на раннее выявление семейного неблагополучия, профилактику социального сиротства и жестокого обращения с детьми, которые получают высокую оценку на федеральном уровне.

Свою эффективность в профилактической работе доказал проект по созданию служб «Семейная диспетчерская», апробированный в 2021–2022 годах в городских округах Анжеро-Судженск и Белово, направленный на усовершенствование оказания комплексной помощи семьям с детьми, повышению доступности получения социальных услуг в режиме «одно окно», в оперативной межведомственной помощи и профилактике семейного неблагополучия на раннем этапе выявления. За два года численность семей в социально опасном положении снизилось по г. Анжеро-Судженску на 13 семей, г. Белово – на 22 семьи.

Учитывая достигнутые положительные результаты, проект тиражируется на территории Кузбасса. В 2023 году «Семейная диспетчерская» открылась в 5 муниципальных образованиях области. Услугами социальной диспетчерской воспользовались около тысячи семей. Осуществлено более 85 выездов мобильного передвижного пункта.

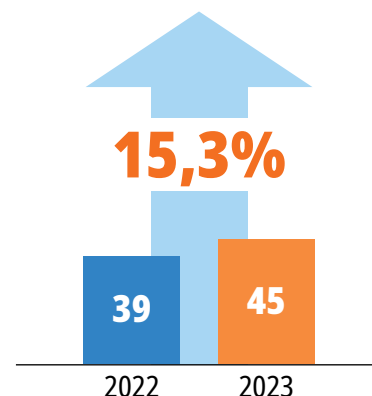
ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По сведениям ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, по итогам 2023 года наблюдается стабильное улучшение показателей подростковой преступности (–20,6 %), однако число преступлений, совершённых несовершеннолетними, в Кузбассе остаётся высоким.

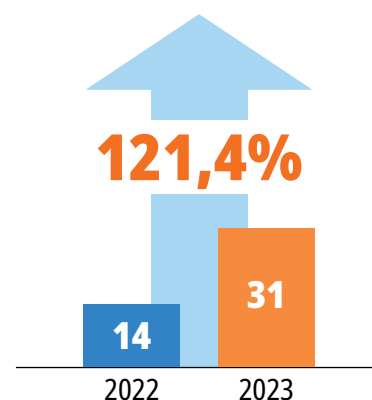
	2021 год	2022 год	2023 год
Число преступлений, совершённых несовершеннолетними	1 261	1 255	996
Число несовершеннолетних, поставленных на профилактический учёт	6 871	6 759	3 357
Снято с профилактического учёта по исправлению	2 643	2 828	1 115
Доля снятых с учёта	38,5 %	41,8 %	33,2 %

Остаётся значительным число совершённых тяжких и особо тяжких преступлений – 247 (2022 год – 294), подростками совершено 3

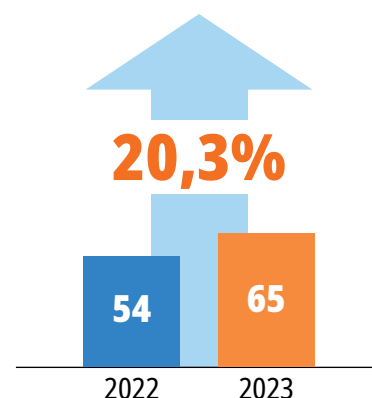
ПРЕСТУПЛЕНИЯ СВЯЗАННЫЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ



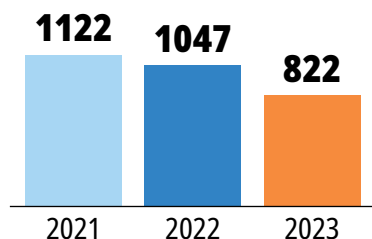
ЧИСЛО МОШЕННИЧЕСТВ



УГОНЫ АВТОТРАНСПОРТА

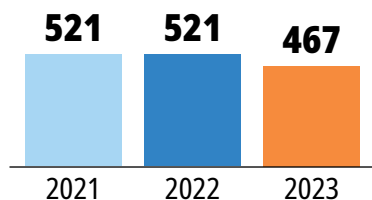


ЧИСЛО НЕСОВЕРШЕННО- ЛЕТНИХ УЧАСТНИКОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

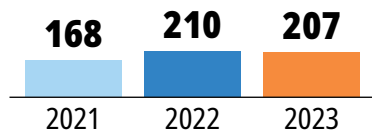


ЧИСЛО СОВЕРШЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

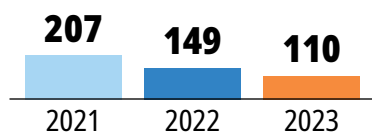
ранее совершавшими
преступления



ранее судимыми



в состоянии
алкогольного опьянения



убийства (в Кемерове, Прокопьевске, Киселевске), 17 деяний умышленного причинения тяжкого вреда здоровью.

Особую тревогу вызывает рост преступлений среди несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотиков – с 39 до 45 или на 15,3 %. Возросло число мошенничеств – с 14 до 31 (+121,4 %) и угонов автотранспорта – с 54 до 65 (+20,3 %).

Из общего числа преступлений, совершённых подростками, преобладают преступления против собственности – 455, что составляет 63,5 % (2022 – 73,2 %). Почти половину деяний (48,5 %) составляют кражи – 348 из 717 (2022 год – 58,9 %).

Улучшение показателей подростковой преступности – результат большой совместной работы субъектов профилактики по реализации мероприятий комплексной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021–2023 годы» и Комплексного плана по устранению причин и условий, способствующих антиобщественным действиям несовершеннолетних и противоправным действиям в отношении них, на 2021–2023 годы.

Снизилось число несовершеннолетних участников преступлений – 822 (2022 год – 1 047, 2021 год – 1 122).

Наблюдается снижение числа преступлений:

- совершённых подростками, ранее совершавшими преступления – 467 (2022 год – 521, 2021 год – 521),

- совершенных ранее судимыми подростками – 207 (2022 год – 210, 2021 год – 168),

- совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения – 110 (2022 год – 149, 2021 год – 207).

Преступлений несовершеннолетних, совершенных в состоянии наркотического и токсического опьянения, в течение 2023 года зарегистрировано не было.

В 2023 году органами и учреждениями системы профилактики области реализованы мероприятия в рамках объявленного Губернатором Кемеровской области – Кузбасса С. Е. Цивилевым Годом детей, в том числе по организации досуга и занятости подростков.

Комплексной программой «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе на 2021–2023 годы» (утверждена постановлением Правительства Кемеровской области от 02.02.2021 № 44) предусмотрена организация специализированных профилактических лагерей отдыха для детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В летний период 2023 года на базе кузбасского военно-патриотического лагеря «Авангард» проведены две профильные смены для 300 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте в ПДН.

Принятый в 2022 году закон «О наставничестве над несовершеннолетними в Кемеровской области – Кузбассе» позволил решить вопрос повышения качества работы с «трудными» подростками. Закон наделил наставников конкретными правами в рамках профилактической работы с подростками, определил чёткие требования к ним, установил порядок контроля за их деятельностью. В 2023 году за 1 588 детьми закреплено 1 327 наставников.

На стабилизацию криминальной обстановки в подростковой среде положительно повлиял и разработанный в 2022 году межведомствен-

ный проект «8 шагов профилактики», который включает учет и контроль несовершеннолетних из «групп риска», вовлечение «трудных» подростков в социально значимую деятельность, трудоустройство и социализацию несовершеннолетних, не охваченных обучением.

В 2023 году в зоне профилактического воздействия находилось 5 892 подростка, состоящих на всех видах профилактического учёта, из них по исправлению сняты с учёта 3 650 подростков. На профилактическом учёте на 01.01.2024 состоит 2 252 подростков.

В 2023 году в зоне профилактического воздействия находилось также 207 групп антиобщественной направленности, 3 004 неблагополучных родителя.

В целях снижения предкриминальной активности несовершеннолетних в Центры временного содержания несовершеннолетних (в городах Кемерове, Новокузнецке) помещён 121 подросток (2022 год – 147), 18 – в специально-воспитательные учреждения закрытого типа (2022 год – 26). В результате профилактических мероприятий приняты меры к изоляции 9 подростков, склонных к совершению многоэпизодных деяний (помещение в СИЗО, СУВУЗТ, в психоневрологический диспансер на принудительное лечение).

Позитивно сказалось на состоянии преступности несовершеннолетних перевод из закрытого в ГБОУ «Кузбасское специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа» имени народного учителя СССР Э. Г. Фельде. В 2022–2023 учебном году в этом образовательном учреждении обучение прошли 80 детей, из них 42 – состоящие на учете в ПДН, в настоящее время подростки продолжают обучение.

Уполномоченный обращает внимание, что в 2023 году **новым направлением работы детского правозащитного института стало участие в судебных процессах** по рассмотрению административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания (ЦВСНП) для несовершеннолетних правонарушителей. Таким образом, арсенал возможностей Уполномоченного пополнился ещё одним рабочим инструментом для реализации возложенных функций по защите интересов несовершеннолетнего.

В 2023 году в адрес Уполномоченного **поступило 69 судебных уведомлений** по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания (ЦВСНП).

На основании представленных материалов в рамках реализации полномочий на защиту интересов несовершеннолетнего детским правозащитником подготовлено и направлено в суд 37 заключений, в том числе:

- 31 – о целесообразности помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП,
- 6 – о нецелесообразности такой меры.

При подготовке заключений по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центре временного содержания и в учебном учреждении закрытого типа, особое внимание уделяется проведённой субъектами профилактики работе с несовершеннолетним, направленной на предотвращение его противоправного поведения.

Решение о даче положительного заключения на помещение несовершеннолетнего в центр временного содержания принимается только в случаях, когда другие профилактические меры воздействия исчерпа-

Справочно

В декабре 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 21.11.2022 № 445-ФЗ, который внес изменения в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ), дополнив его главой 31.2, закрепляющей порядок производства по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания (ЦВСНП) для несовершеннолетних правонарушителей. Поправки, в том числе, предусматривают информирование Уполномоченного по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации о делах такой категории и наделяют Уполномоченного правом участвовать в рассмотрении дела и давать заключение.

В 2023 ГОДУ ЗА

1 588

ДЕТЬМИ

ЗАКРЕПЛЕНО

1 327

НАСТАВНИКОВ



ны. В ином случае Уполномоченный рекомендует применить альтернативные меры реабилитации и коррекции поведения.

Судами Кемеровской области в рамках рассмотрения дел данной категории **при вынесении решения в 64,9 % случаев учтено мнение Уполномоченного по правам ребёнка.**

Вопросы профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, на постоянной основе рассматриваются Консультативным советом следственного управления Следственного комитета РФ по Кемеровской области – Кузбассу по делам несовершеннолетних и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в состав которого входит Уполномоченный по правам ребёнка.

Основной причиной криминогенного поведения подростков является неосознанность ими всей серьёзности таких поступков, неблагополучное окружение и негативное влияние семьи и сверстников, безнадзорность и беспризорность.

Ежегодно возрастает число неблагополучных родителей (более 3 тысяч) и семейных дебоширов (более 1,5 тысячи), состоящих на профилактическом учёте в органах внутренних дел. Каждый пятый из них имеет неснятую судимость (2023 год – 641, 2022 год – 635, 2021 год – 520). Дети, воспитывающиеся в неблагополучных семьях, продолжают опыт неблагополучия своих родителей, тем самым приобретают модель криминогенного поведения.

Члены консультативного совета отмечают важность ранних предупредительных мер по формированию личности ребёнка и предупреждению его перехода на путь правонарушителя, предупреждению рецидивов. Ранние профилактические меры позволяют выявить и устранить

антисоциальные изменения в личности ребёнка, которые ещё не стали устойчивыми. Это в том числе: выявление неблагополучного воспитания и плохих условий проживания ребёнка, формирование ценностей и взглядов у несовершеннолетнего лица ещё до того момента, как таковые сложились, выявление и ликвидация источников негативного воздействия на подростков, которые могут способствовать асоциальному образу мышления и дальнейшему совершению преступлений со стороны ребёнка.

Учитывая, что каждый субъект системы профилактики ограничен рамками своих полномочий, только при тесном межведомственном взаимодействии и сотрудничестве можно эффективно решать задачи, которые стоят перед системой профилактики безнадзорности и подростковой преступности.

Законом Кемеровской области от 17.01.2005 № 11-ОЗ «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области» полномочия по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кузбассе возложены на комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

При этом норматив штатной численности работников Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не был установлен. Фактически нагрузка на одного сотрудника (ответственного секретаря комиссии) в муниципальном образовании региона составляла до 26 000 несовершеннолетних. Подобная несоразмерная нагрузка затрудняет осуществление надлежащего контроля за исполнением принятых комиссией (решений) постановлений. Данная проблема обозначена Уполномоченным по правам ребёнка в Кемеровской области – Кузбассе на межведомственном совещании в Прокуратуре Кемеровской области – Кузбасса, а также на заседании профильного комитета Парламента Кузбасса.

Необходимость пересмотра норм действующего регионального законодательства в части кадрового обеспечения муниципальных КДНиЗП поддержана Прокурором Кемеровской области – Кузбасса.

Прокуратурой Кемеровской области – Кузбасса инициировано внесение изменений в приложение к Закону Кемеровской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Кемеровской области – Кузбасса по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав». Законопроект получил поддержку в Парламенте Кузбасса. Вступивший в силу законодательный акт предусматривает установление норматива численности работников органа местного самоуправления муниципального образования в Кемеровской области – Кузбассе, на постоянной основе выполняющего функции штатного сотрудника по обеспечению деятельности КДНиЗП из расчета – одна должность на 6 000 несовершеннолетних, но не менее одного специалиста и не более 12 специалистов в одном муниципальном образовании.

Увеличение штатной численности работников муниципальных КДНиЗП позволит построить работу комиссий более адресно и эффективно, качественно решать поставленные перед ней задачи, снизить уровень подростковой преступности.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

ПРОФИЛАКТИКА БУЛЛИНГА В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

В соответствии с планом работы Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа на 2023 год, Уполномоченным по правам ребёнка в Кемеровской области – Кузбассе при содействии Кузбасского регионального центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности» проанализированы статистические и информационные данные по проблеме буллинга в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа, собранные на основе специально разработанных для данного исследования анкет.

Проблема буллинга (травли) в образовательной среде вызывает обоснованную тревогу у специалистов системы образования, представителей структур системы профилактики, родителей обучающихся, и конечно, Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Буллинг (или травля) – это разновидность насилия, агрессивное преследование в адрес одного из членов класса или группы обучающихся со стороны нескольких или даже многих его сверстников, а иногда – и взрослых участников образовательных отношений. Причём агрессивные действия совершаются целенаправленно, умышленно, регулярно, в течение длительного времени, при этом жертва чувствует незащищённость и страдания, так как присутствует дисбаланс сил и ресурсов в пользу агрессора, и в одиночку изменить ситуацию невозможно, повторяющиеся акты агрессии создают более глубокий уровень страха и запугивания, чем однократный случай.

Буллинг опасен тем, что зачастую это скрытое явление, его замечают и опознают не сразу, – только когда уже есть негативные последствия для участников ситуации, и в первую очередь – для жертвы. Это психологический стресс, снижение успеваемости, депрессия, психотравма, психосоматические заболевания, виктимизация, риск суицида.

В ситуацию травли в классе так или иначе вовлечены все, и деструктивные последствия наблюдаются для всех категорий участников ситуации: детей, педагогов, родителей. Из самых очевидных отмечается неблагоприятная психологическая атмосфера, сдвиг моральных норм и деформация нравственного развития, потеря уважения к педагогам, рост правонарушений, негативное отношение к школе со стороны родителей, жалобы в вышестоящие инстанции, судебные иски, прокурорские проверки.

ПОЛНАЯ
ВЕРСИЯ ДОКЛАДА



ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ





Государства-участники обеспечивают, чтобы ребёнок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребёнка. Такое определение может оказаться необходимым в том или ином конкретном случае, например, когда родители жестоко обращаются с ребёнком или не заботятся о нём или когда родители проживают раздельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребёнка.

Конвенция о правах ребёнка, статья 9

Важнейшим правом ребёнка признается право жить и воспитываться в семье. Именно семейное воспитание закладывает основы при формировании личности ребёнка. Ведь на семейных ценностях строится будущее любого человека, поскольку формирование межличностных отношений, духовно-нравственных ценностей и традиций в любом обществе связано с семьей.

Именно поэтому действующим российским законодательством приоритет отдается проживанию ребёнка в родной семье.

В группе обращений граждан к Уполномоченному по теме семейных правоотношений наиболее острым вопросом является **порядок общения с ребёнком и определение места жительства ребёнка**.

Семейный кодекс РФ определяет, что отдельно проживающий родитель имеет право и обязан принимать полноценное участие в воспитании ребёнка, а родитель, с которым проживает ребёнок, не вправе препятствовать этому, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребёнка, его нравственному развитию.

Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей, а при недостижении такого соглашения – судом. Часто родители, близкие родственники детей даже по окончании судебного разбирательства занимают противоположные, а порой непримиримые позиции. На стадии исполнения судебного решения о передаче ребёнка необходимо, прежде всего, соблюдать интересы самого ребёнка, а значит, исключить причинение несовершеннолетнему душевной и психологической травмы. Как правило, это дети младше 10 лет – то есть того возраста, по достижении которого ребёнок вправе выражать своё мнение, и учитывать его мнение обязательно при рассмотрении споров.

Далеко не все судебные приставы обладают достаточной компетенцией для исполнения решений суда с участием малолетних детей. При этом осложнить их работу способен эмоциональный фактор. Это и привязанность ребёнка к родителям либо усыновителям, и влияние взрослых.

В практике Уполномоченного есть исключительные случаи, когда неисполнение судебного решения о передаче ребёнка длилось более года.

Стороны находились в длительном конфликте, поэтому прежде всего в интересах ребенка потребовалось создание межведомственной рабочей группы, чтобы урегулировать ситуацию. В состав рабочей

Из практики работы Уполномоченного

На личный приём к Уполномоченному обратилась гражданка Р. за оказанием содействия в возвращении ребёнка в кровную семью. Заявитель пояснила, что была осуждена к наказанию в виде лишения свободы, в период отбывания наказания её ребёнок около 5 лет проживал в опекунской семье её сестры. Ребенок общался с матерью, ждал её возвращения. Р. направляла опекуну ребёнка денежные средства на его содержание.

За 3 месяца до освобождения Р. узнала об изъятии ребёнка из семьи сестры, а позже получила информацию о передаче ребёнка в приёмную семью, проживающую на территории Алтайского края. По освобождении заявитель обратилась в орган опеки и попечительства Кемеровского муниципального округа за предоставлением информации о своем ребёнке и получила подтверждение его устройства на воспитание в другую семью. В отношении своего ребёнка заявитель не лишилась и не ограничивалась в родительских правах.

Заявителю оказано содействие в оформлении документов и подаче заявления о возвраще-

нии ребёнка. В тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам ребёнка в Алтайском крае О. А. Казанцевой осуществлялось непосредственное сопровождение процедуры освобождения от исполнения обязанностей приёмного родителя и передачи несовершеннолетнего ребёнка родной матери. Благодаря эффективному сотрудничеству уполномоченных двух регионов кровная семья воссоединилась в кратчайшие сроки – в течение трёх дней.

В настоящее время Р. надлежащим образом осуществляет родительские обязанности, занимается воспитанием, образованием, содержанием ребёнка, трудоустроена. Ребёнок успешно осваивает образовательную программу начальной школы.

По ходатайству Уполномоченного органом прокуратуры проведена проверка законности и обоснованности действий органа опеки и попечительства Кемеровского муниципального округа, в ходе которой установлены нарушения требований статей 121, 122 Семейного кодекса РФ, приняты меры реагирования.

группы помимо Уполномоченного, сотрудников его аппарата и представителей Управления федеральной службы судебных приставов Кузбасса вошли сотрудники органа управления образования муниципалитета, ГОО «Кузбасский РЦППМС», отдела ПДН МВД России по г. Кемерово.

В результате был выработан целый комплекс мер, способствующих исполнению решения суда без причинения негативных последствий ребёнку и родителям (предварительные встречи, работа с психологом).

На сегодняшний день нормами закона процедура исполнения судебных решений по таким спорам не урегулирована. Федеральный закон «Об исполнительном производстве» содержит всего несколько статей общего характера.

Уполномоченный отмечает, что имеется насущная потребность внести изменения в ФЗ «Об исполнительном производстве», в котором должна быть отдельная глава, посвящённая исполнительным действиям данной категории.

Положения статьи 54 Семейного кодекса РФ закрепляют право каждого ребёнка жить и воспитываться в семье, насколько это возможно; право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

При этом закон определяет, что родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей, при осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию, способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей (статья 65 Семейного кодекса РФ).

В случае нарушения прав ребёнка законом предусмотрен оперативный способ защиты – в соответствии с пунктом 1 статьи 77 Семейного

кодекса РФ при непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество отобранных детей по ст. 77 Семейного кодекса РФ	11	13	22
Возвращено родителям из числа переданных на семейные формы устройства	170	187	133

Основываясь на практике правозащитной работы, Уполномоченный подчеркивает, что каждое **изъятие детей является экстренной мерой и производится при достаточности данных о наличии опасности для жизни и здоровья детей.**

Как правило, это происходит при первичном обнаружении ситуации социального неблагополучия семьи с малолетними детьми. Большую роль в этом играет равнодушное отношение окружающих граждан. Во всех случаях сообщения Уполномоченному о неблагополучном положении детей факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей подтвердились. При этом ранее семьи не попадали в поле зрения субъектов системы профилактики.

Кроме того, дети могут стать жертвами насилия и жестокого обращения в родной семье – даже при ее внешнем благополучии. Уполномоченным уже отмечалось (в разделе доклада «Право на жизнь и

Из практики работы Уполномоченного

На личный приём к Уполномоченному обратилась жительница города Кемерово Н., которая рассказала, что имеет четырёх несовершеннолетних сестер и несовершеннолетнего брата, все они проживают совместно с их отцом – М. После смерти матери девушка занимается воспитанием младших, заботится об их здоровье, питании, развитии. Каждому из несовершеннолетних детей назначена пенсия по потере кормильца. Доступ к номинальным счетам имеет отец, он выделяет Н. незначительную сумму на покупку продуктов, при этом допускает ненадлежащее расходование денежных средств, часто употребляет спиртные напитки. К началу нового учебного года возникла необходимость в приобретении одежды, обуви и школьных принадлежностей для детей – учащихся 1-го, 3-го, 6-го и 7-го классов. Однако отец отказался предоставить деньги на эти расходы. Девушка обратилась за содействием в решении сложившейся ситуации, а также в оформлении льготного статуса семьи.

Уполномоченный и начальник ПДН ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу И. Г. Васильева при участии специалистов органа опеки и попечительства посетили семью Н.

Было установлено, что личными усилиями Н. созданы хорошие условия для проживания несо-

вершеннолетних: в квартире поддерживаются чистота и порядок, у детей имеются отдельные спальные места, организованы места для занятий и отдыха, одежда и обувь соответствуют возрасту, полу и сезону, вещи хранятся аккуратно. Все дети сплочены вокруг старшей сестры и помогают ей, проявляют высокий уровень социальной адаптации. Школьные характеристики на детей положительные. Контакт с педагогами поддерживает непосредственно Н.

По ходатайству Уполномоченного органом опеки и попечительства управления образования города Кемерово проведена проверка условий проживания семьи Н., проверены выписки по номинальным счетам на каждого ребёнка.

По результатам проверки с отцом несовершеннолетних М. была проведена профилактическая беседа по вопросам должного воспитания и содержания своих детей, осуществления родительских прав в соответствии с их интересами.

Необходимые детям вещи были приобретены. Н. также даны разъяснения о способе и порядке обращения в органы опеки и социальной защиты в случае необходимости сопровождения семьи.

Работа с семьёй поставлена на особый контроль.

Из практики работы Уполномоченного

К Уполномоченному за защитой прав и законных интересов несовершеннолетних детей обратился кемеровчанин Л.

Заявитель пояснил, что работает водителем такси. В одной из заказанных поездок пассажирами была семья с двумя детьми. Взрослые выглядели очень неопрятными, дети производили тягостное впечатление, т. к. были грязными, одеты в грязную одежду. От пассажиров исходил неприятный запах, речь родителей была заторможенной и по мере приближения к точке назначения стала неестественно медленной. В процессе разговора дети рассказали, что едут домой и что в семье кроме них ещё есть несовершеннолетние дети. Причиной обращения заявителя стало неадекватное поведение взрослых пассажиров, предположительно находящихся в состоянии наркотического опьянения, и очевидное неблагополучное положение детей.

По ходатайству Уполномоченного органами полиции по указанному заявителем адресу организовано проведение срочной проверки, в ходе которой были обследованы жилищно-бытовые условия семьи и проведено медицинское освидетельствование родителей. По заключению сотрудников ПДН семья поставлена на учёт как неблагополучная. Информация направлена в территориальный отдел образования для принятия мер в пределах компетенции и решения вопроса жизнеустройства детей и в КДНиЗП для координации работы субъектов профилактики с семьёй. Подготовлен материал для решения вопроса о привлечении обоих супругов к ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и содержанию детей, а также к ответственности за потребление опасных психоактивных веществ.

Трое малолетних детей проживают с бабушкой, которая высказала желание оформить в отношении внуков опеку.

безопасность»), что проблема предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних со стороны их родителей или иных законных представителей является, к сожалению, актуальной.

При таких обстоятельствах изолирование ребёнка от правонарушителя и связанного с ним лица в семье является необходимой мерой. Так, по данным ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, в 2023 году по фактам неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряжённых с жестоким обращением, возбуждено 27 уголовных дел (2022 год – 22 дела), в том числе в отношении приёмного родителя.

В Концепции государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года в числе приоритетных направлений в демографической политике российского государства закреплена **профилактика и преодоление семейного неблагополучия**.

Семья даёт человеку первый опыт жизни, поэтому благополучие или неблагополучие семьи имеет огромное значение в становлении ребёнка. Очень важно уделять внимание профилактике социального сиротства и предупреждению причин, приводящих детей к лишению семьи и семейного воспитания в запущенных либо уже критических ситуациях.

Показательным является всколыхнувший весь регион резонансный случай, информация о котором размещена в открытых источниках:

«18 мая около 18.00 в посёлке Ленинский Яшкинского муниципального округа двух- и четырёхлетняя девочки из многодетной семьи вышли на улицу и домой не вернулись, несколько дней их местонахождение не было известно. Родители, находясь в состоянии алкогольного опьянения, не сразу обнаружили пропажу дочерей.

В целях спасения детей были организованы масштабные поисковые мероприятия с привлечением не только людей, но и служебно-розыскной собаки, беспилотников и вертолёта. Девочек нашли днём в субботу, 20 мая. Они госпитализированы, их жизни ничего не угрожает».

Как выяснилось, несмотря на длительное социально опасное поведение родителей и фактически безнадзорное положение детей, ра-

Справочно

Концепция утверждена распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года»

бота с семьёй не велась ни на каком уровне. Взрослые не работали, вели разгульный образ жизни, жили только на пособия, выплачиваемые на пятерых несовершеннолетних. Только после вмешательства Уполномоченного при поддержке органов прокуратуры Кузбасса социальные выплаты было прекращены, решился вопрос об устройстве детей.

	2021 год	2022 год	2023 год
Ограничено в родительских правах	176	205	191
Лишено родительских прав	634	763	691
Восстановлено в родительских правах	28 3,5 %	28 2,9 %	37 4,2 %

Лишение родительских прав допускается в случае, когда защитить права и интересы детей иным образом не представляется возможным. Это крайняя мера в отношении ответственности родителей, которая применяется судом только за их виновное поведение по основаниям, указанным в статье 69 Семейного кодекса РФ, перечень которых является исчерпывающим.

Уполномоченный отмечает, что показатель ограничения в родительских правах в регионе остаётся примерно на одном уровне, показатель количества случаев лишения родительских прав снизился. Однако соотношение числа лишённых (ограниченных) в родительских правах к числу восстановивших права показывает, что уровень социального сиротства в регионе, к сожалению, существенно не снизился.

Из практики работы Уполномоченного

В адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданки С. на бездействие органов системы профилактики в отношении гражданки Д. несмотря на систематическое и длительное неисполнение ею родительских обязанностей в отношении двоих несовершеннолетних детей.

Со слов заявителя, жители поселения неоднократно обращались в органы опеки и КДНиЗП с сообщением о социально опасном положении семьи Д., которая злоупотребляет спиртными напитками, оставляет детей без родительского надзора. Однако соответствующие специалисты, заранее предупреждая Д. о выезде, подтверждения ненадлежащего исполнения родительских обязанностей не установили. При этом ранее дети уже изымались из семьи.

Заявитель пояснила, что на момент обращения дети находятся у соседей и возвращаться к матери отказываются.

По ходатайству Уполномоченного по данным фактам проведена проверка. Было установлено, что гражданка Д. состоит на учете в КДНиЗП как неблагополучный родитель, неоднократно привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, содержанию, защите прав и законных интересов своих малолетних детей.

Ранее в ходе межведомственного рейда по месту жительства Д. уже выявлялись признаки неблагополучия, в связи с чем малолетние дети были помещены в специализированное учреждение для несовершеннолетних, так как нуждались в реабилитации. На тот момент вопрос об ограничении Д. в родительских правах рассмотрен не был. Женщина прошла курс лечения от алкогольной зависимости. После проведенной профилактической работы органами опеки дети были возвращены на воспитание матери.

Однако принятые меры положительного результата не принесли, Д. продолжила злоупотреблять спиртными напитками и вести антиобщественный образ жизни.

В целях защиты прав и законных интересов малолетних детей в орган опеки и попечительства администрации Юргинского муниципального округа направлен материал для решения вопроса об ограничении Д. в родительских правах, а также в учреждение здравоохранения (врачу-наркологу) для принятия к Д. мер в пределах компетенции. Малолетние дети в настоящее время находятся в социально-реабилитационном центре.

Организация профилактической работы с семьёй поставлена на контроль.

Из практики работы Уполномоченного

К Уполномоченному поступило обращение руководителя казённого общеобразовательного учреждения в интересах несовершеннолетнего обучающегося К.

Заявитель пояснил, что подросток воспитывается в приёмной семье, и, поскольку семья переехала для проживания на территорию Краснодарского края, посещает её только в каникулярное время.

По окончании очередного учебного года подросток обратился с рапортом об отказе в получении проездных документов до места проживания опекуна, пояснив, что не желает возвращаться в приёмную семью. В официальном рапорте К. сообщил, что опекун фактически не принимает участия в его воспитании, распоряжается денежными средствами подростка (стипендия и алиментные выплаты) в нарушение его прав и законных интересов, указал конкретные факты, в том числе – отказ от предоставления финансовых средств, необходимых К. для поддержания

здоровья. Доводы подростка нашли своё подтверждение.

В связи с рассмотрением обращения были направлены запросы в органы прокуратуры и управления образования Кузбасса, в органы государственной власти и Уполномоченному по правам ребёнка в Краснодарском крае по месту проживания замещающей семьи К.

В результате проведённых проверок Г. освобождена от обязанностей попечителя на возмездной основе в отношении несовершеннолетнего К.

В соответствии с требованиями статьи 155.1 Семейного кодекса РФ подросток помещён под надзор в детский дом на территории Кузбасса. По просьбе подростка Уполномоченным оказано содействие в его трудоустройстве на летний период.

В настоящее время подросток продолжает обучение в казённом общеобразовательном учреждении.

Вместе с тем, низкий процент восстановления в родительских правах – это показатель правильности выбранного способа защиты прав детей.

С учётом изложенного, анализ проблем современной семьи приобретает особую актуальность. И в том числе – **приёмной семьи**, которая должна выполнять функции фактической для детей, оставшихся без попечения родителей или оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

РАЗМЕР ЕЖЕМЕСЯЧНЫХ ВЫПЛАТ НА СОДЕРЖАНИЕ РЕБЕНКА В ЗАМЕЩАЮЩЕЙ СЕМЬЕ И НА РЕБЕНКА-ИНВАЛИДА

(по данным специального доклада о деятельности органов опеки и попечительства несовершеннолетних в регионах Сибирского федерального округа за 2022 год)

Регион	
Красноярский край	от 7969,48 руб. до 30368,11 руб. в зависимости от пола и возраста ребенка, а также места проживания
Иркутская область	по районам Крайнего Севера - 17749 руб., по иным местностям Иркутской области - 13 648 руб.
Алтайский край	13 252,60 руб. с учетом районного коэффициента 15%
Новосибирская область	на ребенка в возрасте до 6 лет - 10 115 руб.; на ребенка в возрасте с 6 до 18 лет - 12 022,40 руб.
Республика Тыва	от 7 926 руб. до 9 343 руб.
Республика Алтай	9108 руб.
Томская область	в северных районах - 9 100 руб.; в южных районах - 7 650 руб.
Кемеровская область - Кузбасс	на ребенка в возрасте от 0 до 18 лет - 8778 руб.; на ребенка-инвалида независимо от возраста - 11704 руб.
Республика Хакасия	на детей в возрасте до 6 лет - 6685руб.; на детей в возрасте от 6 до 18 лет - 8230руб.
Омская область	для детей в возрасте до 3 лет — 6 182 руб.; для детей в возрасте от 3 до 7 лет — 6 260 руб.; для детей в возрасте от 7 до 12 лет — 7 063 руб.; для детей в возрасте от 12 до 18 лет, а также для бывших подопечных детей — 7 519 руб.

РАЗМЕР ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ ПРИЕМНЫМ РОДИТЕЛЯМ

Регион	
Республика Алтай	От 4380 руб. до 5944 руб.
Республика Тыва	6 404, 90 руб.
Республика Хакасия	8034 руб.
Алтайский край	4 115,16 руб. Увеличивается на 10 % по одному из следующих оснований: воспитание приемного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста; воспитание приемного ребенка-инвалида или ребенка с ОВЗ единовременное пособие 23 543,69 руб. на каждого ребенка.
Красноярский край	От 6464,51 до 10504,82 рублей в зависимости от количества принятых на воспитание детей, районного коэффициента
Иркутская область	3 787,08 руб., количество принятых в семью детей на размер вознаграждения не влияет. На каждого принятого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида либо ВИЧ- инфицированного ребенка увеличивается на 25 %, в зависимости от района За ребенка до 3 лет - от 6059,16 руб. до 9 467,70 руб. За ребенка с ОВЗ -от 7574,16 руб. до 11 834, 63 руб.
Кемеровская область - Кузбасс	4313,92 руб.
Новосибирская область	13 910,81 руб. Доплаты: за каждого следующего приемного ребенка, принятого на воспитание - +20%; за каждого приемного ребенка с ОВЗ, хронически больного - +20%
Омская область	Размер единовременного пособия в случае усыновления ребенка- инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами в 2021 году составлял: 165 952,91 руб. 21 719,27 руб. — в остальных случаях.
Томская область	Ежемесячное вознаграждение с учетом районного коэффициента: 1) за воспитание одного ребёнка - от 5 590 руб. до 6 450 руб.; 2) за воспитание двух детей - от 11 180 руб. до 12 900 руб.; 3) за воспитание трех детей - от 16 770 руб. до 19 350 руб.; 4) за каждого последующего ребёнка - от 3 731 руб. до 4 305 руб. Более двух приёмных детей второму приёмному родителю за каждого дополнительного ребёнка выплата в размере от 4 305 руб. За каждого взятого на воспитание ребёнка, страдающего хроническими заболеваниями, ребёнка с ОВЗ, ребёнка-инвалида ежемесячная выплата дополнительного вознаграждения одному из приёмных родителей в размере от 936 руб. до 1 080 руб.

ПОСТИНТЕРНАТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ



Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берёт на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

Конституция Российской Федерации, ч. 4 ст. 67.1

Ресоциализация и адаптация выпускников детских домов и интернатов остаётся одной из актуальных задач в сфере детства в регионе.

Для молодых людей, покидающих стены организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, крайне важна

успешная социальная адаптация в профессиональной образовательной организации и в условиях самостоятельной жизни. Однако этот процесс проходит неоднозначно, и большинство служб постинтернатного сопровождения отмечают, что продолжение индивидуальной работы требуется для 19,9 % выпускников старше 18 лет и для 22,2 % выпускников младше 18 лет.

Анализ данных, полученных при проведении мониторинга жизнеустройства выпускников, выявил, что наиболее остро стоит проблема получения профессионального образования. Выбор образовательного учреждения не всегда соответствует желаниям или способностям выпускника, а низкий проходной балл позволяет поступить на обучение только по определенной профессии.

В бытовой жизни отсутствие систематического контроля со стороны взрослого в некоторых случаях приводит к неумелой организации жизненного пространства, нерациональному использованию полученных по достижении совершеннолетия средств и т. д. Кроме того, некоторые выпускники впервые сталкиваются с вопросами в жилищно-коммунальной сфере.

Исходя из имеющихся данных, Уполномоченный делает вывод о значимости включённости специалистов разных сфер деятельности, в том числе учреждений среднего профессионального образования, в создание соответствующих направлений по успешной адаптации и социализации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых жизненных условиях.

В Кузбассе в 2023 году постинтернатное сопровождение осуществлялось в отношении 562 выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (148 человек в возрасте до 18 лет, 414 человек в возрасте от 18 до 23 лет).

В соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 14.12.2022 № 826 «Об утверждении Порядка предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможности временного проживания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, завершившим пребывание в организациях для детей-сирот, в возрасте не старше 23 лет **предоставляется возможность временного проживания в организациях для детей-сирот с целью оказания им помощи в социальной адаптации, подготовке к самостоятельной жизни, в том числе в осуществлении мер по защите их прав и законных интересов.**

В 2023 году в каникулярный период в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, временное проживание предоставлено 162 выпускникам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях, а также 5 выпускникам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный отмечает **положительный опыт постинтернатного сопровождения в учреждениях региона.** Например, в ГКУ «Детский дом «Остров надежды» (г. Новокузнецк) разработана и реализуется программа постинтернатного сопровождения, которая на основе индивидуального подхода к каждому несовершеннолетнему предусма-

ПОСТИНТЕРНАТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ



- в возрасте до 18 лет
- в возрасте от 18 до 23 лет

тривает комплексное сопровождение процесса подготовки воспитанников и выпускников детского дома к самостоятельной жизни и организацию их дальнейшего сопровождения.

В соответствии с данной программой разрабатывается и заполняется индивидуальная карта сопровождения, которая регулярно обновляется, составляется индивидуальный план сопровождения (ИПС).

ИЗ ПРАКТИКИ ГКУ «ДЕТСКИЙ ДОМ «ОСТРОВ НАДЕЖДЫ»

В картах индивидуального сопровождения зафиксировано 86 обращений по следующим направлениям:

Причина обращения	Количество обратившихся
Консультирование по вопросам приватизации	1
Содействие в получении бесплатной юридической помощи (устные и письменные консультации)	6
Консультирование по вопросам погашения задолженности по коммунальным платежам	10
Взаимодействие с организациями, службами социума, профессиональными учебными заведениями, представление интересов выпускников и защита их социальных прав	9
Помощь в заполнении бланков, написании заявлений, ходатайств	16
Содействие в постановке на учёт в центр занятости населения	8
Работа с выпускниками, проживающими в постинтернатной группе	6
Индивидуальная поддержка, психологическая помощь	18

Для выпускников первого года обучения в СПО мониторинг реализации данного плана проводится 1 раз в квартал, для выпускников 2-х курсов – 1 раз в полгода, для выпускников от 18 до 23 лет – 1 раз в год. При необходимости по результатам мониторинга по оценке динамики социальной адаптации выпускников, эффективности работы наставников, проводится корректировка ИПС выпускника, планов совместной работы с профессиональными учебными заведениями, с воспитателями и педагогами.

В детском доме распространена практика проживания выпускников в течение учебного года в группе **постинтернатного сопровождения** (по договору).

Каждый выпускник, состоящий на сопровождении, имеет наставника из числа специалистов и педагогов детского дома. Наставник, педагог-психолог и социальный педагог взаимодействуют с выпускником в телефонном режиме, посещают в общежитии СПО, по месту фактического проживания, оказывают содействие в решении возникающих проблем, оказывают индивидуальную поддержку.

Основной технологией сопровождения является «управление случаем», т. е. распознавание проблем выпускника в процессе адаптации, определение его потребностей и своевременное принятие мер по их решению для быстрого вхождения выпускника в новые для него социально-бытовые и образовательные условия жизни.

Мониторинг за 2023 год выявил следующие результаты постинтернатной практики ГКУ «Детский дом «Остров надежды»:

- успешно социализировались и адаптировались:
 - 80,1 % выпускников старше 18 лет;
 - 77,7 % выпускников младше 18 лет;
- из состоящих на сопровождении выпускников:
 - 20 обучаются (4 в вузах, 16 в СПО);
 - 15 трудоустроены;
 - 3 – занимаются индивидуальной предпринимательской деятельностью;
 - 6 – создали семью и занимаются воспитанием детей.

Результативность и эффективность практики постинтернатного сопровождения демонстрирует и **центр подготовки к выпуску и постинтернатного сопровождения «Дом выпускника» ГКОУ «Детский дом-школа «Дом детства» (г. Новокузнецк)** – далее Центр.

Центр функционирует с 2014 года.

По состоянию на сентябрь каждого года	2019	2020	2021	2022	2023
Доля выпускников, успешно прошедших адаптацию в социуме, %	82	81	84	85	87

Коллективом Центра разработаны и реализуются шесть программ и 9 проектов, охватывающие основные вопросы подготовки к выпуску и сопровождению выпускников: установление новых контактов и конструктивных взаимоотношений с окружающими, самостоятельное планирование и распределение бюджета, система базовых семейных ценностей, навыки приготовления пищи, а также возможности социально-правовой защиты своих интересов. Ежегодно в программах участвуют от 40 до 70 воспитанников.

Проект наставнической деятельности **«Учимся вместе – учимся друг у друга!»** по развитию коммуникативных навыков. Наставники и кураторы – состоявшиеся в профессии и жизни взрослые люди, готовые в живом неформальном общении поделиться своим опытом достижения поставленных целей, научить детей и подростков полезным вещам, помочь наставляемым построить свой маршрут к успеху.

Проект индивидуального наставничества **«Рядом – крепкое плечо»** по созданию условий для успешной социализации выпускников через постоянное взаимодействие с наставниками реализуется в ГКОУ «Детский дом-школа «Дом детства» уже третий год. В 2022/23 учебном году число наставников увеличилось до 12 человек, а наставляемых – до 23. Результаты реализации данного проекта определяются по следующим критериям: мотивация подопечных к обучению и выбору профессии, обогащение жизненного опыта, формирование потребности у выпускников в организованном досуге.

Важно, что к работе также подключаются и выпускники учреждения, успешно прошедшие в своё время социально-профессиональную адаптацию и уже работающие в различных сферах. Они приходят в Центр ПВиПС и охотно делятся своим опытом с будущими выпускниками.

Кроме того, у Центра налажено тесное взаимодействие с образовательными учреждениями среднего и высшего профессиональ-

ного образования, в которых обучаются выпускники, для оперативного решения возникающих вопросов.

Проект «Семья» по поддержке молодых семей реализуется на протяжении семи лет. За это время удалось выстроить эффективную систему по формированию у молодых людей базовых семейных ценностей, принципов ответственного родительства. В результате этой работы: 67 % молодых родителей воспитывают детей в полных семьях (случаев вторичного сиротства нет), несовершеннолетних родителей нет.

Уполномоченный акцентирует внимание на имеющийся в специальных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, широкий спектр наработанных практик и эффективных методик в области постинтернатного сопровождения, и подчеркивает необходимость продолжения данной работы и всестороннего её развития в Кузбассе.

Стоит отметить, что, опираясь на анализ результатов уже реализованных проектов, **Уполномоченный видит участие наставника не столько в качестве воспитателя, родителя, контролёра, а именно в качестве друга, товарища, готового подсказать, направить выпускников к новым для них жизненным, социально-бытовым условиям. Важно также включение в планы индивидуальной работы с выпускниками экскурсий на предприятия и производства для полноценной и осознанной профориентации, а также в учреждения социальной сферы (поликлиника, больница, театр, спорткомплекс и т. д.) и госструктуры (опека, социальная защита, расчетно-кассовый центр, паспортный стол, центр занятости и т. д.) для понимания алгоритмов своих действий в случае их посещения.**

Значимое положительное влияние на достижение целей социализации оказывает привлечение выпускников к участию в культурно-массовых мероприятиях учреждений, приглашение на традиционные праздники выпускников прошлых лет, привлечение к регулярной социально значимой волонтерской деятельности.

С точки зрения Уполномоченного, комплексный межведомственный подход к организации постинтернатного сопровождения станет ключевым фактором, влияющим на успешное включение в общество детей из интернатных учреждений, и, несомненно, будет способствовать качественному приобщению каждого ребёнка этой категории к будущей самостоятельной жизни.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ



Справочно

Численность детского населения Кемеровской области – Кузбасса на 01.01.2023 составила 547 200 человек

По данным Министерства здравоохранения Кузбасса, в 2023 году состояние здоровья детей в регионе характеризовалось следующими показателями:

Состояние здоровья несовершеннолетних	2021 год	2022 год	2023 год
Численность детей, имеющих диагноз «туберкулез»	83	86	72
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз «СПИД»	7	40	31
Количество детей в возрасте 0–17 лет включительно, стоящих на диспансерном учёте с подтвержденным диагнозом «ВИЧ-инфекция»	685	688	690
Численность детей, имеющих заболевание «сахарный диабет I-го типа»	826	866	990
Численность детей, имеющих заболевание «сахарный диабет II-го типа»	18	24	28
Численность детей, имеющих онкологические заболевания	497	483	507
Численность детей с орфанными заболеваниями	147	144	137
Количество несовершеннолетних, у которых выявлена патология репродуктивной сферы (девочки)	8 843	6 810	6 775
Численность детей-инвалидов	13 317	13 876	13 975

Охват детского населения профилактическими мероприятиями

Охват детей в возрасте до 17 лет включительно профилактическими осмотрами	90,3 %	93,3 %	99,1 %
Охват детей профилактическими прививками против инфекционных заболеваний в соответствии с СанПин 3.3686-1 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней»	не менее 95 %	95 % и выше	95 % и выше
Охват детей в возрасте 15–17 лет профилактическими медицинскими осмотрами с целью сохранения их репродуктивной системы	89,3 %	95,2 %	97,8 %

Распределение детского населения по группам здоровья по итогам профилактических медицинских осмотров

Группа здоровья	2021 год	2022 год	2023 год
I	170 216 36,5 %	167 481 35,9 %	170 294 36,1 %
II	224 243 48,1 %	219 440 47 %	224 736 47,7 %
III	64 526 13,9 %	65 857 14,1 %	61 191 13 %
IV	911 0,2 %	2 337 0,5 %	2 054 0,4 %
V	5 853 1,3 %	11 744 2,5 %	13 004 2,8 %

Охват детского населения диспансерным наблюдением

	2021 год	2022 год	2023 год
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0–17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней костно-мышечной системы и соединительной ткани (%)	73,1	71,5	80,9

Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0–17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней глаза и его придаточного аппарата (%)	71,4	71,1	80,5
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0–17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней органов пищеварения (%)	70,9	70,9	80,3
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0–17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней системы кровообращения (%)	88,0	88,3	92,7
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0–17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ (%)	88,3	88,6	90,2
Численность детей (0–17 лет), получивших паллиативную помощь в стационарных условиях	224	247	266
Численность детей, охваченных высокотехнологичной медицинской помощью	1 757	1 805	1 726
Число детей, охваченных наркологической помощью		508	523
в том числе в возрасте до 14 лет		122	105

РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ ДО 18 ЛЕТ ФКУ «ГБ МСЭ ПО КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССУ» МИНТРУДА РОССИИ

	2021 год	2022 год	2023 год
Освидетельствовано всего	5 787	6 053	5 081
Признано инвалидами всего	5 138	5 202	3 912
Освидетельствовано первично на инвалидность	1 719	1 764	1 734
Установлена категория «ребёнок-инвалид»	1 660	1 640	1 515
Доля от числа освидетельствованных на инвалидность, %	96,6	93	87,4
Освидетельствовано повторно на инвалидность	3 478	3 695	2 697
Установлена категория «ребёнок-инвалид»	3 478	3 562	2 397
Доля от числа освидетельствованных на инвалидность, %	100	96,4	88,9
Инвалидность установлена до достижения ребёнком возраста 18 лет (Доля от числа признанных инвалидами, %)	1 387 30 %	1 336 25,7 %	977 25,0 %
Разработана индивидуальная программа реабилитации/абилитации	5 664	5 727	4 439

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Кемеровской области – Кузбассу» Минтруда России, в **структуре первичной инвалидности детей до 18 лет** по классам болезней на **первом месте** – группа болезней нервной системы с долей 33,4 % от общего числа впервые признанных инвалидами (2022 год – 1 р. м., 2021 год – 2 р. м.).

Справочно

Согласно Федеральному закону от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» наличие у ребёнка статуса «ребёнок-инвалид» даёт ему право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

В состав предоставляемого набора социальных услуг включены:

- обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

- предоставление при наличии медицинских показаний путёвки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации;

- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При предоставлении социальных услуг дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд пригородным железнодорожным транспортом, а также междугородным транспортом к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

В динамике доля детей с этой патологией постоянно увеличивается: 2022 год – 29,6 %, 2021 год – 26,4 % от общего числа первично признанных инвалидами.

На втором месте – психические расстройства и расстройства поведения (2022 год – 2 р. м., 2021 год – 1 р. м.). Доля детей-инвалидов с этой патологией в 2023 году составила 26,7 % от общего числа первично признанных инвалидами (в динамике: 2022 год – 28,9 %, 2021 год – 30,1 %).

Третье место в 2023 году заняли болезни эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ, занимавшие в течение многих лет четвертое ранговое место. Доля детей с этой патологией в 2023 году составила 10,3 % от общего числа первично признанных инвалидами (2022 год – 9,0 %, 2021 год – 7,9 %). Подавляющее большинство детей в данной группе (90,4 %, 141 ребёнок из 156) – это дети с сахарным диабетом.

На четвертое место переместилась группа врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений (2022 год – 3 р. м., 2021 год – 3 р. м.). Доля детей с этой патологией в 2023 году составила 10,0 % от общего числа первично признанных инвалидами и в динамике уменьшается (2022 – 11,7 %, 2021 – 14,3 %).

На пятом месте по-прежнему располагается группа детей с болезнями костно-мышечной системы с долей 5,9 % от числа впервые признанных инвалидами (2022 год – 5 р. м., 2021 год – 5 р. м.). В течение трёх лет **доля детей с этой нозологией постепенно увеличивается**: 2022 год – 4,9 %, 2021 год – 4,5 %.

Таким образом, в структуре первичной инвалидности первые два места занимают группа болезней нервной системы и психические расстройства и расстройства поведения, занимая в целом более 50 % от общего числа впервые признанных инвалидами. В динамике отмечается рост доли детей с болезнями нервной системы, болезнями эндокринной системы, расстройствами питания и нарушениями обмена веществ, а также с болезнями костно-мышечной системы и соединительной ткани.

В структуре повторной инвалидности детей до 18 лет на первых двух позициях располагаются группа болезней нервной системы, психические расстройства и расстройства поведения, занимая в целом также более 50 % от общего числа повторно признанных инвалидами. **В динамике отмечается рост доли детей-инвалидов вследствие болезней глаза и его придаточного аппарата.**

ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В целях финансового обеспечения мероприятий по расходам бюджета Кемеровской области – Кузбасса на оказание медицинской помощи льготным категориям граждан, включая детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, а также на приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов, медицинских изделий, технических средств реабилитации в 2023 году в законе Кемеровской области – Кузбасса от 15.12.2022 № 145-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрено 2,3 млрд рубл. (2022 год – 2,3 млрд руб.).



По состоянию на конец 2023 года в региональном сегменте Федерального регистра больных орфанными заболеваниями числится 139 детей.

Затраты на оказание медицинской помощи, лекарственное обеспечение, включая приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов, медицинских изделий, технических средств реабилитации детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, в 2023 году составили 114,6 млн руб. из средств областного бюджета, лекарственными препаратами были обеспечены 44 ребёнка на сумму 68,7 млн руб.

За счет средств Фонда «Круг добра» в 2023 году в Кузбасс было поставлено лекарственных препаратов на сумму 2 190,86 млн руб. (2022 год – 511,5 млн руб.), обеспечены 129 детей (2022 год – 51 ребёнок).

Дети-инвалиды, страдающие сахарным диабетом, постоянно проживающие на территории Кемеровской области – Кузбасса, на основании закона Кемеровской области – Кузбасса от 10.08.2022 № 93-ОЗ «Об обеспечении системами непрерывного мониторинга глюкозы детей-инвалидов, больных сахарным диабетом I типа» обеспечиваются системой непрерывного мониторинга гликемии (СНМГ) по решению врачебных комиссий медицинских организаций за счёт средств областного бюджета. По итогу 2023 года на регулярной основе обеспечиваются 799 детей.

Все дети, страдающие сахарным диабетом, обеспечиваются необходимыми инсулинами и их аналогами, всеми лекарственными препаратами для лечения сопутствующих заболеваний и осложнений сахарного диабета, тест-полосками для определения уровня гликемии в крови, полосками-индикаторами для качественного определения наличия глюкозы и кетоновых тел в моче.

По итогам 2023 года расходы консолидированного бюджета на обеспечение детей с сахарным диабетом медикаментами составили 151,65 млн руб. (2022 год – 172,3 млн руб.), затраты на обеспечение детей с

сахарным диабетом медицинскими изделиями – 176,3 млн руб. (2022 год – 120,55 млн руб.).

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ РЕАБИЛИТАЦИИ (ТСР)

Согласно статье 10 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счёт средств федерального бюджета.

По данным отделения СФР России по Кемеровской области – Кузбассу, ассигнования на 2021–2023 годы составили:

Год	Компенсация, в том числе сертификат, руб.	Контракты, руб.	ИТОГО ассигнований, руб.	Остаток от ассигнований на конец года, руб.
2021 год	62 471 800,00	596 361 400,00	658 903 200,00	22 131,14
2022 год	68 740 000,00	497 865 400,00	566 675 400,00	31 297,67
2023 год	353 858 000,00	661 304 300,00	1 015 239 400,00	35 998,87

Дети-инвалиды обеспечиваются ТСР за счёт общего объёма ассигнований в приоритетном порядке.

Обеспечение детей-инвалидов ТСР за 2021–2023 годы с учётом выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР с указанием количества детей-инвалидов, количества полученных ТСР и сумм (с разбивкой по видам ТСР):

	2021 год	2022 год	2023 год
Обратились за обеспечением техническими средствами реабилитации ребёнка-инвалида	3 253	3 204	3 096
Обеспечены	3 344*	3 019**	3 266***

*с учётом граждан, обратившихся до 2021 года и не обеспеченных на начало 2021 года;

**с учётом граждан, обратившихся до 2022 года и не обеспеченных на начало 2022 года;

***с учётом граждан, обратившихся до 2023 года и не обеспеченных на начало 2023 года.

Правилами обеспечения предусмотрена возможность инвалиду избрать для себя наиболее удобный способ получить технические средства реабилитации: бесплатно, за счёт собственных средств и дальнейшей компенсации или воспользоваться электронным сертификатом.

Если выбран первый из двух традиционных способов предоставления ТСР, то на основании заявления получателя Фонд социального страхования проводит процедуру госзакупок, а поставщик по контракту предоставляет изделие – законодательство отводит на это до 90 дней.

Второй способ – компенсация потраченных собственных средств на приобретение ТСР на основании заявления в течение срока до 60 дней.

В 2021 году появился третий способ – электронный сертификат на приобретение ТСР, который даёт возможность, не затрачивая собственные средства, выбрать и приобрести в розничном магазине или интернет-магазине необходимые технические средства реабилитации.

Практика подтверждает востребованность данного сервиса в регионе. Детям-инвалидам также были активированы электронные сертификаты для приобретения ТСР:

	2022 год	2023 год
Количество детей-инвалидов, чел.	196	712
Сумма сертификатов, тыс. руб.	8 576,6	66 010,6

Большинство детей, которым в индивидуальной программе реабилитации/абилитации (ИПРА) ребёнка-инвалида рекомендуется нуждаемость в ТСР, имеют патологию, связанную с органическим поражением ЦНС (в т. ч. дети с детским церебральным параличом). При этом у них имеется два и более патологических синдрома, включающие в себя нарушение не только функции опорно-двигательного аппарата, но и нарушение психических, языковых и речевых, сенсорных (слуха, зрения) и других функций.

Следовательно, при определении нуждаемости в ТСР, которые рекомендуются в направлении на медико-социальную экспертизу (МСЭ) данной категории детей, требуется мультидисциплинарный подход: когда кроме определения медицинских показаний специалистами другого профиля делается заключение об отсутствии противопоказаний и самой возможности использования рекомендуемого ТСР.

Уполномоченный отмечает, что на основании имеющейся практики ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области – Кузбассу», существует целесообразность подбора ТСР на этапе до направления ребёнка на МСЭ. Такой подход в полной мере обеспечивает индивидуальное решение для каждого конкретного случая, поскольку исключает возможность включения в ИПРА ребёнка-инвалида тех технических средств, которые в связи с тяжестью состояния или иными причинами не могут быть использованы ребёнком в данный период времени. Функции предварительного подбора ТСР для детей, которые только готовятся к направлению на МСЭ, могут осуществлять специальные центры (подразделения) при организациях, реализующих мероприятия по реабилитации или абилитации детей-инвалидов.

Уполномоченный с особым вниманием относится к **разработке и принятию мер, способствующих лучшей социальной адаптации** детей с особыми потребностями и их интеграции в общество.

Одним из показательных решений в этой сфере является создание регионального Перечня технических средств реабилитации и услуг по реабилитации или абилитации. Такая практика уже имеется в некоторых регионах России, в т. ч. в регионах Сибирского федерального округа – например, в Иркутской области в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» (Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 363) утвержден перечень и порядок обеспечения ТСР и услугами, предоставляемыми инвалидам за счёт средств бюджета субъекта РФ.

Справочно

Электронный сертификат – размещённая в ГИС электронных сертификатов запись в электронной форме, содержащая сведения о праве гражданина РФ на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг за счёт средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ и используемая для подтверждения оплаты таких товаров, работ, услуг в объёме, установленном законодательством РФ
Федеральный закон от 30.12.2020 № 491-ФЗ, статья 2

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ САНАТОРНО-КУРОРТНЫМ ЛЕЧЕНИЕМ И ПРОЕЗДОМ К МЕСТУ ЛЕЧЕНИЯ И ОБРАТНО

Бесплатное обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением является важным аспектом физического оздоровления ребёнка, а также финансовой поддержки как самих детей, так и их семей в целом.

Одновременно с получением путёвок для санаторно-курортного лечения гражданам льготной категории и сопровождающим лицам выдаются именные направления или специальные талоны для бесплатного проезда до места лечения и обратно в поездах дальнего следования и на междугородном автомобильном транспорте общего назначения.

ДАННЫЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ САНАТОРНО-КУРОРТНЫМ ЛЕЧЕНИЕМ И ПРОЕЗДОМ К МЕСТУ ЛЕЧЕНИЯ И ОБРАТНО В 2021–2023 ГОДАХ

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
Число детей-инвалидов, обеспеченных санаторно-курортным лечением (без учета сопровождающих лиц)	382	308	425
Количество выданных путёвок для детей-инвалидов и сопровождающих лиц*	764	614	851
Число детей-инвалидов, обеспеченных проездом к месту лечения и обратно (без учета сопровождающих лиц), в том числе:	403	459	603
– железнодорожным транспортом	363	415	407
– автомобильным транспортом	40	44	164
– авиационным транспортом			32
Число детей-инвалидов, обеспеченных проездом к месту лечения и обратно с учётом сопровождающих лиц, в том числе:	806	918	1206
– железнодорожным транспортом	726	830	814
– автомобильным транспортом	80	88	328
– авиационным транспортом			64

*В соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, право на получение путёвки для сопровождающего лица имеют граждане, имеющие I группу инвалидности и дети-инвалиды.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА «МЕНТАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ»

В 2023 году Кемеровская область – Кузбасс стала одним из шести пилотных регионов по реализации программы «Сопровождение через всю жизнь» проекта «Ментальное здоровье», которая запущена по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка при Президенте Российской Федерации Марии Алексеевны Львовой-Беловой.

Проект предполагает создание и внедрение эффективной системы комплексной помощи детям и подросткам с расстройствами аутистического спектра (РАС) и другими ментальными нарушениями, включающей их социальную адаптацию и инклюзию в обществе, укрепление



психического и физического здоровья, повышение доступности инклюзивного образования, досуга, занятости и трудоустройства в течение всей жизни.

Как реализовать проект в регионе и существенно повысить качество жизни семей, воспитывающих детей с особенностями развития, обсуждалось в ходе визита в регион 28–29 ноября членов рабочей группы «Ментальное здоровье» Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Руководитель рабочей группы Бурмака Марина Владимировна и директор центра реабилитации инвалидов детства «Наш солнечный мир» Шпицберг Игорь Леонидович встретились с представителями министерств и ведомств Кемеровской области – Кузбасса, познакомились с опытом работы организаций Кузбасса и провели несколько значимых мероприятий.

Проведены семинары для специалистов организаций социальной защиты, здравоохранения, образования, работающих с детьми-инвалидами и молодыми взрослыми с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья о социальной адаптации детей и взрослых с РАС и другими нарушениями развития в ментальной сфере. Особое внимание уделялось перспективам развития системы непрерывного межведомственного сопровождения в Российской Федерации.

На встрече с представителями родительских объединений члены рабочей группы «Ментальное здоровье» рассказали, как помочь ребёнку с аутизмом в развитии и социальной адаптации.

Члены рабочей группы посетили образовательные, медицинские учреждения и организации социальной защиты в городе Кемерово.

Детский омбудсмен Кузбасса приняла участие в работе экспертов группы «Ментальное здоровье» координационного совета непосредственно в учреждениях:

- в Кузбасском региональном центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности»,



- Кемеровском реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями «Фламинго»,
- отделении реабилитации «Золотая рыбка» Кузбасской областной детской клинической больницы им. Ю. А. Атаманова,
- Центральной психолого-медико-педагогической комиссии Кемеровской области,
- общеобразовательной школе психолого-педагогической поддержки № 104 г. Кемерово.

Благодаря личному общению представители Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка и специалисты кузбасских учреждений смогли обменяться мнениями по наиболее значимым вопросам деятельности и установить контакты для дальнейшего сотрудничества.

Государственное учреждение «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности» стало опорной точкой в реализации проекта.

Во время визита московские специалисты познакомились со всеми направлениями деятельности этого учреждения, отметив, что Центр обладает большими ресурсами и использует современное инновационное оборудование, применяет современные педагогические и психологические технологии. Благодаря этому в Центре успешно работает микро-реабилитационный центр логопедической помощи «Активити», ресурсный центр комплексной помощи детям с РАС, реализуется «экологичное» психолого-медико-педагогическое обследование ребёнка и работает кабинет адаптивной физкультуры для детей с ментальными особенностями.

Итоги работы были подведены на заседании межведомственного совета по оказанию комплексной помощи детям с расстройством аутистического спектра на территории Кемеровской области – Кузбасса.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ





«Мы в Кузбассе не просто проводим капитальный ремонт помещений, а создаём современные цифровые школы. Детям нужны и условия для реализации в творческих, научных, спортивных направлениях. Юные кузбассовцы, независимо от места проживания, могут получать необходимые для дальнейшего развития знания и навыки»

Губернатор Кузбасса Сергей Цивилев

Ускоренные темпы развития современного общества и постоянные изменения, безусловно, требуют своевременной модернизации существующей системы образования.

В 2023 году продолжилась работа по законодательному регулированию данной отрасли на государственном уровне.

Так, с 1 сентября 2023 года начал действовать «золотой стандарт» знаний – базовый уровень знаний, который должны получать все школьники России. Поправки, принятые в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», исключили понятие «примерная программа». Вместо него вводятся федеральные основные образовательные программы (ФООП), в которых Министерство просвещения определило базовый уровень объёма и содержания школьного образования.

Изменения коснулись и предметов обучения. В старшей школе предметы «Право» и «Экономика» интегрированы в «Обществознание» углубленного уровня, «Астрономия» вошла в «Физику», а «Естествознание» и «Экология» – в «Биологию», «Химию» и «Физику». Кроме того, разработан новый учебный курс по истории для девярых классов. Он посвящён переломным событиям XX–XXI веков, включая Великую Отечественную войну, специальную военную операцию и принятие в состав России новых регионов. Ещё одно нововведение касается школьного предмета ОБЖ: здесь появился модуль по основам начальной военной подготовки.

Также утверждены:

- единая федеральная программа дошкольного образования,
- федеральная адаптированная основная общеобразовательная программа для обучающихся с интеллектуальными нарушениями.

В соответствии с принятыми поправками в Закон об образовании, формирование трудолюбия у обучающихся станет частью воспитательного процесса в школах: предусматривается «трудовой блок», включающий дежурство по классу, на территории школы, а также работу на пришкольных участках.

Успешно введён новый формат внеурочной деятельности – цикл занятий «Разговоры о важном», который направлен на формирование и развитие личности ученика, на патриотическое и гражданское воспитание, на историческое просвещение подрастающего поколения. Во всех образовательных организациях Кузбасса продолжается реализация этого федерального проекта. В процессе занятий учеников знакомят с общественно-политической жизнью не только страны, но и с важными событиями в регионе, а также людьми, внёсшими значительный вклад в его социально-экономическое развитие.

**В 2023/24
УЧЕБНОМ ГОДУ НА
ТЕРРИТОРИИ КУЗБАССА
ФУНКЦИОНИРОВАЛИ**

645

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ**

ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Дошкольное образование – первая ступень института образования, на этом этапе закладывается база для последующей успешной жизни взрослого человека. Посещение детского сада является важнейшим социализирующим фактором для юной личности, поэтому дошкольное образование должно охватывать возможный максимум детей.

Справочно

В Кузбассе с 1 октября 2023 года зафиксирована 100-процентная доступность дошкольного образования всех возрастов

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в том числе:	1 081	1 008	959*
муниципальные детские сады	840	822	829**
школы с дошкольными группами	132	122	123
частные детские сады с лицензией на образовательную деятельность по программам ДО	7	7	7
индивидуальные предприниматели	103	57	-

*количество ДОО изменилось за счёт их объединения

**в 2023 году введено в эксплуатацию 7 детских садов на 1 220 мест

По данным Министерства образования Кузбасса, численность детей до 8 лет, получающих дошкольное образование, в регионе имеет тенденцию к снижению.

	2021 год	2022 год	2023 год
Численность детей до 8 лет, получающих дошкольное образование	128 552	121 003	109 900

По состоянию на 01.01.2023 года на учёте для получения места в детском саду в муниципальных образованиях Кемеровской области находилось 21 003 детей (отложенный спрос), 20 419 из которых – в возрасте до трёх лет.

Стоит отметить, что в 2023 году жалоб, обращений по вопросам устройства детей в дошкольные образовательные учреждения Кузбасса в адрес Уполномоченного не поступало.

Справочно

В октябре 2022 года на пресс-конференции «Суверенная система образования: итоги учебного года» министр просвещения РФ Сергей Кравцов объявил о внедрении с 1 сентября 2023 года в российских школах ФООП – федеральных основных общеобразовательных программ. В школах начал действовать «золотой стандарт» знаний.

До этого учебного года школы ориентировались на образовательные стандарты Минпросвещения РФ, которые носили рекомендательный характер. Школы могли создавать свои образовательные программы, а педагоги – их рабочие версии. В федеральный перечень входило до 13 учебников по каждому предмету.

Сегодня Минпросвещения несёт ответственность за содержание учебных программ и пособий, формирует государственный заказ на учебники, утверждает авторские коллективы. Для каждого класса останется один базовый учебник и один – для углубленного изучения. Федеральный перечень учебников сократится с 2 153 до 300. Программы получают статус нормативных правовых актов и будут обязательными к исполнению.

ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

КОЛИЧЕСТВО ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КУЗБАССА И ДЕТЕЙ, ПОЛУЧАЮЩИХ В НИХ ОБРАЗОВАНИЕ

	2021/22 уч. год	2022/23 уч. год	2023/24 уч. год
Количество образовательных организаций	649	648	645
Численность обучающихся в них	320 751	322 429	320 164
Численность обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (в т. ч. детей-инвалидов)	14 346	15 506	16 379
Численность обучающихся в форме семейного образования и самообразования	538	122	140

В соответствии с анализом демографических показателей регионов, входящих в состав Сибирского федерального округа, наблюдается общая тенденция сокращения детского населения в целом. С этим связано и ежегодное уменьшение количества детей, которые включены в работу региональной системы образования.

1 сентября 2023 года в Кузбассе за парты сели 31 377 первоклассников.

Выполняя поставленную Президентом России, Правительством Российской Федерации задачу по обеспечению 100-процентного обучения детей в одну смену к 2025 году, в 2022/23 учебном году в 235 школах региона обучение реализовывалось в две смены, из них в 42 школах – только на уровне начального общего образования. Во вторую смену обучались 73 155 детей, что составляет 22,8 % от общей численности.

Справочно

Численность детского населения регионов, входящих в СФО:

2022 год – 3 786 тысяч детей
2023 год – 3 763 тысячи детей

СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ КУЗБАССА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ РАБОТУ В 2 СМЕНЫ (2021–2023 ГГ.)

Учебный год	Всего организаций	Количество организаций, работающих в 2 смены	Доля организаций, работающих в 2 смены, %	Число обучающихся во второй смене	Доля обучающихся, занимающихся во второй смене, %
2020/21	649	240	36,9 %	69 862	22,8 %
2021/22	648	239	36,8 %	71 777	23,9 %
2022/23	645	235	36,4 %	73 155	22,8 %

Уполномоченный акцентирует, что значительная часть образовательных организаций региона (36,4 %) работает в две смены, что не запрещено действующим законодательством, однако не позволяет в полной мере реализовать все возможности и предпочтения учащихся при выборе программ дополнительного образования при школах и учреждениях дополнительного образования.

Среди объективных факторов, затрудняющих полный переход учреждений образования на односменный режим обучения, отмечаются: отсутствие дополнительных зданий и сооружений для организации об-

разовательного процесса и регламентированная проектная мощность действующих учреждений, которая не удовлетворяет текущие потребности в конкретном микрорайоне. Также отрицательное влияние имеет дефицит земельных участков, нехватка учителей начальных классов, педагогов-предметников.

Кроме того, в связи с реализацией национальных приоритетных проектов и регионального проекта «Моя новая школа» заметно активизировалось проведение капитальных ремонтов образовательных учреждений, что в свою очередь немного сдерживает динамику изменения ситуации. Это, безусловно, временные трудности, и нужно понимать, что без таких «технических» и далеко не комфортных обстоятельств невозможно создать по-настоящему благоприятные условия как для самих учащихся, так и для педагогических коллективов.

По информации Министерства образования Кузбасса, в 2023/24 учебном году **на территории Кузбасса функционировали 645 образовательных организаций.**

Благодаря региональному проекту «Моя новая школа», реализуемому по инициативе Губернатора Кузбасса С. Е. Цивилева, особое внимание в регионе уделяется строительству новых и ремонту действующих объектов образовательных учреждений.

Так, в декабре 2023 года завершено строительство новой школы в пос. Пригородный Кемеровского муниципального округа, а в рамках федеральной программы «Модернизация школьных систем образования» выполнен капитальный ремонт в четырёх общеобразовательных организациях на территории Новокузнецкого, Анжеро-Судженского и Ленинск-Кузнецкого городских округов, Топкинского муниципального округа.

Продолжается строительство 6 школ на 4 465 мест в Беловском, Кемеровском, Междуреченском, Новокузнецком, Калтанском городских округах, Новокузнецком муниципальном районе.

В рамках федеральной программы «Модернизация школьных систем образования» выполнен капитальный ремонт в четырёх общеобразовательных организациях, расположенных на территории городов Новокузнецка, Анжеро-Судженска, Ленинска-Кузнецкого и Топкинского муниципального округа.

В 2023 году продолжилась реализация уникального регионального проекта «Моя новая школа»:

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество отремонтированных зданий образовательных организаций	11	3	8*

* «Севская ООШ» Прокопьевского муниципального округа, «Береговская СОШ» Кемеровского муниципального округа, «МБОУ Лицей № 20 (корпус 1) Междуреченского городского округа, МБОУ «Лицей № 22» Беловского городского округа, МБОУ № 37 Беловского городского округа, «Верхотомская ООШ» Кемеровского муниципального округа, МБОУ «СОШ № 37» Новокузнецкого городского округа, «Металлплощадская СОШ» Кемеровского муниципального округа

Одним из важных критериев обеспечения качества образования, безусловно, является наличие квалифицированных педагогических ка-

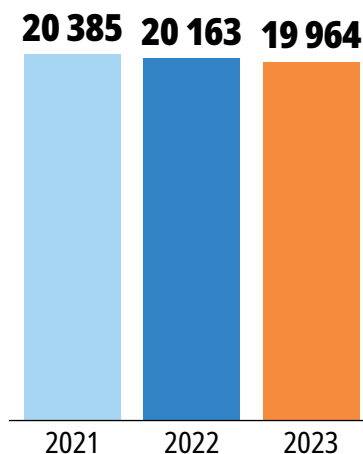
Справочно

Проект «Моя новая школа» стартовал в 2019 году по инициативе Губернатора Кемеровской области – Кузбасса С. Е. Цивилева. Проект подразумевает проведение капитального ремонта и оснащение общеобразовательных организаций Кузбасса, список которых формируют муниципалитеты совместно с региональным Министерством образования. На реализацию проекта из регионального бюджета ежегодно выделяется 2,5 миллиарда рублей. В рамках проекта всего с 2019 года отремонтировано 36 зданий образовательных организаций. Все реконструированные школы проектируются как цифровые и оснащаются современным оборудованием, отличаются новаторскими дизайнерскими решениями. Дизайн-проект учитывает пожелания школьников, родителей и педагогов.

Справочно

Как следует из данных Центра экономики непрерывного образования РАНХиГС, сегодня в большинстве федеральных округов РФ существует дефицит учителей, педагогических работников и руководителей школ. В целом по стране число вакансий в общеобразовательной сфере превышает число занятых в ней работников на 3,1 %, по федеральным округам этот показатель варьируется от 4,8 до 1,2 %.

ЧИСЛЕННОСТЬ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ



дров. Ежегодно в своих докладах Уполномоченный отмечает проблему кадровой обеспеченности образовательных учреждений региона.

По информации Министерства образования Кузбасса, на 1 сентября 2023 года численность педагогических работников составляла 19 964 человека (2022 год – 20 163, 2021 год – 20 385).

Среди значимых причин складывающейся ситуации:

- чрезмерно высокая рабочая нагрузка у действующих педагогов, как следствие – снижение качества их педагогической деятельности, профессиональное выгорание и уход из сферы образования части молодых педагогов, не выдерживающих такого режима работы;

- вынужденное привлечение к педагогической деятельности работников, уровень и направленность базового образования которых не соответствуют выполняемым трудовым функциям, как следствие – снижение качества педагогического процесса;

- высокий средний возраст педагогических кадров, с одной стороны, позволяющий говорить об их значительном педагогическом опыте, с другой, о некотором консерватизме в подходах к образовательному процессу и проблемах с применением современных образовательных и ИКТ-технологий.

Значимым фактором, влияющим на качество педагогической деятельности, является и низкая престижность профессии педагога. Заработная плата учителя, работающего только на одну полную ставку в среднем ненамного превышает минимальный размер оплаты труда по региону, и это при колоссальном квалификационном различии педагогов и уровне возложенной на них ответственности. Стоит помнить, что педагогические работники несут ответственность не только за качество учебного и воспитательного процессов, но и за соблюдение мер комплексной безопасности, за жизнь и здоровье детей.

Следствием низкой престижности профессии педагога является поступление в вуз на педагогические профили обучения абитуриентов с невысокими показателями школьного образования, что в дальнейшем не может не сказаться на квалификационном уровне будущих педагогов. Также среди поступающих высока численность тех, кто изначально не планировал свою будущую трудовую деятельность в образовательных организациях.

В адрес Уполномоченного в 2023 году поступило 83 обращения по вопросам в сфере образования.

Обращения касались вопросов обеспечения температурного режима в школах, состояния образовательных учреждений и пришкольных территорий; заявители обращались по вопросам организации подвоза детей в школы и другим проблемам.

В рамках рассмотрения обращений граждан по инициативе Уполномоченного для выяснения всех обстоятельств возникшей ситуации проводятся проверки, осуществляются выезды в образовательные организации, организуются встречи Уполномоченного с участниками образовательного процесса, активно привлекаются к решению вопросов представители администраций муниципальных образований, органы управления образованием, контрольно-надзорные структуры, в том числе органы прокуратуры. Так, в 2023 году основаниями для принятия мер прокурорского реагирования явились нарушения, выразившиеся в отсутствии или недостаточности камер видеонаблюдения, металло-

искателей, систем экстренного оповещения, ограждения территории, обеспечение охраны объектов лицензированными охранными организациями и прочие нарушения.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Воспитательный потенциал дополнительного образования сложно переоценить. Деятельность системы допобразования имеет индивидуально-личностную основу, которая формируется из потребностей ребёнка в творческом восприятии мира, осмыслении самого себя в этом мире, совершенствовании всех сторон своего человеческого «я».

В системе образования Кузбасса функционирует 111 учреждений дополнительного образования, в том числе 7 государственных и 104 муниципальных.

В рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» в 2023 году в Кузбассе **открыто 4 696 новых мест дополнительного образования.**

Приоритетные направления:

- школьные спортивные клубы – 120 мест,
- школьные туристические клубы – 300 мест,
- школьные театры – 120 мест,
- школьные медиацентры – 180 мест.

С 2019 года в Кузбассе в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» и программы внедрения целевой модели развития дополнительного образования детей запущен Навигатор дополнительного образования детей Кузбасса.

Особенно важным в ситуации свободного выбора является обеспечение доступности информации. Однако порядок, обеспечивающий своевременное обновление информации в системе «Навигатор» об имеющихся в учреждениях дополнительного образования свободных местах, до настоящего времени не разработан.

Ещё одной важной задачей является реализация регулярных, планомерных мероприятий по развитию системы дополнительного образования в том числе и в рамках муниципальных программ. Например, обновление материально-технической базы учреждений, обеспечение доступности услуг дополнительного образования для детей-инвалидов, детей с ОВЗ, развитие дополнительных программ научно-технической, спортивной, художественной направленности, привлечение молодых перспективных кадров в систему дополнительного образования.

ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Инклюзия — это принцип, согласно которому каждому ребёнку, независимо от его способностей и особенностей развития, должны быть предоставлены равные возможности для получения качественного образования.

Реализация инклюзии требует создания целого комплекса соответствующих условий в образовательных учреждениях, в числе которых и доступность физической среды для детей с ограниченными возможностями, и подготовка педагогических кадров к работе с такими детьми.

ОТКРЫТО

4 696

НОВЫХ МЕСТ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ

Справочно

На единой федеральной платформе создан общедоступный сайт-навигатор по дополнительным общеобразовательным программам, который позволяет родителям и детям получить информацию обо всех аккредитованных программах дополнительного образования. Используя Навигатор, можно выбрать образовательную организацию и записаться на обучение по интересующим программам дополнительного образования.

Справочно

В целях развития и совершенствования инклюзивного образования в регионе в ноябре 2023 года Правительством Кемеровской области – Кузбасса утвержден Межведомственный комплексный план мероприятий по развитию инклюзивного общего и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья на долгосрочный период (до 2030 года) в Кемеровской области – Кузбассе. В числе мероприятий:

- внедрение новых организационно-управленческих решений в сфере образования обучающихся с инвалидностью, с ОВЗ,
- учебно-методическое обеспечение образования обучающихся с инвалидностью, с ОВЗ,
- совершенствование деятельности психолого-медико-педагогических комиссий,
- выявление и тиражирование эффективных практик инклюзивного образования и создания специальных условий для получения образования обучающимися с инвалидностью, с ОВЗ,
- развитие кадрового обеспечения образования обучающихся с инвалидностью, с ОВЗ.

В Кузбассе планомерно создаются необходимые условия для полноценного образования и развития детей с ОВЗ и инвалидностью.

Политика региона в сфере образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и инвалидностью продолжает формироваться по двум направлениям: развитие системы инклюзивного образования при одновременной поддержке и развитии существующей сети коррекционных школ.

На 1 января 2023 года были обеспечены необходимыми специальными образовательными условиями обучения **16 379 детей с ОВЗ школьного возраста** (2022 год – 15 506), из них 8 293 ребенка-инвалида, что на 2,8 % больше, чем в 2022 году (2022 год – 8 058).

Задачи реабилитации, социально-бытовой, профессиональной ориентации детей с особыми образовательными потребностями решают учреждения, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В регионе действуют **414 общеобразовательных организаций** (без учёта коррекционных), реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы (далее – АООП), где обучается 4 214 детей с инвалидностью и 6 185 детей с ОВЗ. Обучение осуществляется как в инклюзивных, так и в отдельных коррекционных классах.

В рамках системы дефектологического образования в Кузбассе функционирует **54 отдельных общеобразовательных организаций**, реализующих исключительно АООП, в которых обучается 9 321 ребёнок с ОВЗ и 4 073 с инвалидностью.

Индивидуально на дому общее образование по состоянию здоровья получают 140 детей.

	2021/22 уч. год	2022/23 уч. год	2023/24 уч. год
Количество общеобразовательных организаций, реализующих инклюзивное образование	411	402	414
Численность обучающихся в них детей с инвалидностью	3 486	4 205	4 214

Для определения образовательного маршрута и создания специальных образовательных условий для обучения детей с ОВЗ необходимо прохождение психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК). На сегодняшний день в Кузбассе 32 комиссии ПМПК: 1 центральная и 31 территориальная.

В основе практики инклюзивного обучения лежит идея принятия индивидуальности каждого отдельного учащегося. Соответственно, обучение организуется таким образом, чтобы удовлетворить особые потребности каждого ребёнка с ограниченными возможностями здоровья. Инклюзивное образование делает акцент на персонализации процесса обучения, на разработке индивидуальной адаптированной образовательной программы.

В соответствии с методическими рекомендациями об организации обучения на дому обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью (письмо Министерства просвещения РФ от 24 ноября 2021 года № ДГ-2121/07) задачами организации обучения учащихся на дому является, в том числе, создание специальных

условий для реализации программ воспитания учащихся и их социализации.

Деятельность по социализации учащегося, обучающегося на дому, воспитательную деятельность, связь с его родителями (законными представителями) осуществляет классный руководитель класса, в контингенте которого состоит учащийся. В соответствии с разделом 3 вышеуказанных методических рекомендаций («Взаимодействие участников образовательных отношений») организация обеспечивает реализацию индивидуального учебного плана учащимся на дому в части психолого-педагогического сопровождения, коррекции и развития/реализацию СИПР; создает условия учащимся на дому для их участия в предметных олимпиадах, смотрах и фестивалях художественного творчества, спортивных соревнованиях и других формах организованного досуга и дополнительного образования. Педагогические работники вовлекают учащегося по согласованию с его родителями (законными представителями) в воспитательные и иные мероприятия, проводимые организацией.

С целью развития инклюзивного образования и успешного освоения образовательных программ для детей с тяжелыми множественными нарушениями, с расстройством аутистического спектра, а также для детей, испытывающих трудности в освоении программы или адаптации к школьным условиям, в Кузбассе реализуется проект «Ресурсный класс».

В настоящее время такие классы открыты в Прокопьевском районе (Терентьевская средняя общеобразовательная школа), в городах Юрге (начальная школа – детский сад № 33), Новокузнецке (школа № 103), Кемерове (школа № 16), Прокопьевске (школа № 51), Анжеро-Судженске (школа № 12) и в Яшкинском районе (школа № 4). Оснащение специализированным оборудованием «ресурсных классов» осуществляется в рамках государственной программы «Развитие системы образования Кузбасса».

В Кузбассе с 1 сентября 2022 года при поддержке Совета по вопросам попечительства в социальной сфере Кузбасса, Министерства образования Кузбасса, Министерства здравоохранения Кузбасса реализуется проект «УчимЗнаем – Кузбасс» по созданию полноценной современной образовательной среды в детских медицинских организациях.

В настоящее время в регионе **открыто 5 госпитальных школ:** в детских онкологических отделениях учреждений здравоохранения городов Кемерова и Новокузнецка, в отделении реабилитации «Золотая рыбка» Кузбасской областной детской клинической больницы г. Кемерово, Новокузнецком клиническом противотуберкулезном диспансере и в Кузбасском санатории для детей, больных туберкулезом (г. Березовский).

В Кузбассе реализуются мероприятия регионального уровня, направленные на тиражирование лучших практик инклюзивного образования, повышение уровня информированности педагогических работников и общественности о развитии образования обучающихся с инвалидностью и ОВЗ.

В 2023 году специалистами ГОО «Кузбасский РЦППМС» подготовлены информационно-методические материалы для участников образовательных отношений по вопросам организации образования обучающихся с ОВЗ, с инвалидностью, оказания им психолого-педагогической помощи.

Справочно

Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 25.01.2022 № 31-п определена деятельность межведомственного взаимодействия по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов. Разработан и утверждён Порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательных организаций и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях (Постановление Правительства Кузбасса от 05.08.2022 № 516).

Приказом Министерства образования Кузбасса от 15.03.2022 № 586 утверждён комплексный план мероприятий («дорожная карта») по развитию инклюзивного общего и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья в Кемеровской области – Кузбассе на период до 2030 года. Распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 11.11.2023 № 686-р утверждён План мероприятий («дорожная карта») по развитию инклюзивного общего и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья в Кемеровской области – Кузбассе на период до 2030 года.



На системной основе в течение года ГОО «Кузбасский РЦППМС» реализует областной семинар «Школа инклюзии», специалистами его отделений в очном формате проводятся мастер-классы и консультации для семей с детьми с ОВЗ, в очном и дистанционном формате проводятся мероприятия для педагогов и специалистов образовательных организаций, посвящённые актуальным вопросам современной диагностики и коррекции расстройств аутистического спектра, комплексному сопровождению, социализации и интеграции детей с РАС.

С 2019 года в Кузбассе проходят мероприятия Всероссийского фестиваля #ЛюдиКакЛюди, посвящённого информированию об аутизме.

Кузбасс стал одним из пилотных регионов страны по **реализации направления «Ментальное здоровье» стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Сопровождение через всю жизнь».**

Для старта предметной работы в рамках проекта в Кемерово прибыли члены рабочей группы «Ментальное здоровье» Координационного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Гости обсудили особенности проекта на обучающих семинарах для специалистов учреждений и организаций, работающих с детьми-инвалидами и молодыми взрослыми, а также в беседе с представителями родительских объединений. Кроме того, представители детского правозащитника России побывали в пяти учреждениях социальной сферы региона для ознакомления с системой межведомственного сотрудничества, включающей раннюю диагностику, квалифицированную медицинскую поддержку, сопровождение, социальную реабилитацию и интеграцию, а также коррекционные методы в образовательном процессе.

Одной из главных задач для обеспечения права детей с особыми потребностями на получение качественного образования является создание в образовательных организациях универсальной архитектурной

безбарьерной среды, оснащение их специальным оборудованием и автотранспортом.

Организации системы образования Кузбасса проводят системную и плановую работу в рамках **государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»**:

- 156 общеобразовательных организаций,
- 20 дошкольных образовательных организаций,
- 10 организаций дополнительного образования детей.

Для реализации комплексной программы «Доступная среда в Кемеровской области – Кузбассе» в 2023 году из регионального бюджета было направлено 8 млн руб. (2022 год – 7,5 млн руб.).

Это позволило продолжить работу по созданию необходимых условий для обучения детей с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата:

– установлены пандусы, проведена реконструкция порогов в классных комнатах, расширены дверные проёмы, установлены опорные поручни в коридорах, дооборудованы санитарные узлы, установлены визуальные информационные знаки;

– приобретено специализированное оборудование, комплекты для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата, а также оборудование для кабинетов психомоторной коррекции.

Важно, что при строительстве новых образовательных организаций, а также при капитальном ремонте действующих обязательно учитываются условия по обеспечению доступности объектов и услуг для детей с ОВЗ и инвалидностью.

Анализируя поступающую информацию, Уполномоченный отмечает, что в Кузбассе планомерно создаются необходимые условия для полноценного образования и развития детей с ОВЗ и инвалидностью.

Для мониторинга текущей ситуации по реализации прав детей-инвалидов, детей с ОВЗ Уполномоченный в постоянном режиме организует совместные встречи с общественными организациями.

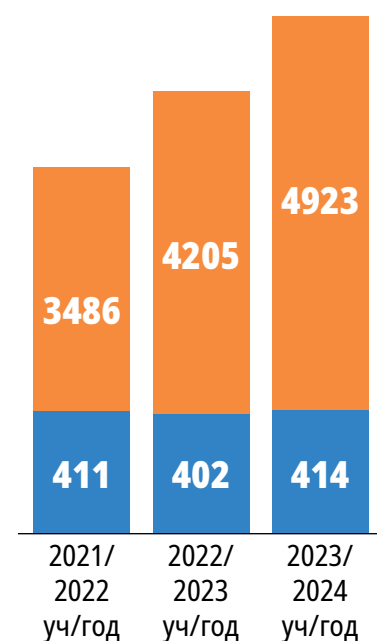
Очередная встреча с представителями общественных организаций родителей детей с ограниченными возможностями состоялась в ноябре 2023 года. В ходе встречи был затронут вопрос о проблемах, с которыми сталкиваются родители в сфере дополнительного образования детей с ментальными нарушениями. В рамках изучения вопроса о реализации прав детей-инвалидов, детей с ОВЗ, в том числе с ментальными нарушениями, в сфере образования региона Уполномоченным направлены запросы в профильные министерства с просьбой предоставить информацию об организациях дополнительного образования, в которых предоставляются услуги для указанной категории детей.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПИТАНИЕМ

В Кузбассе более 132 тысяч обучающихся 1–4-х классов обеспечены бесплатным горячим питанием за счёт средств федерального и областного бюджетов.

В 2023 году на обеспечение питания детей начальных классов выделено 1,6 млрд руб., из них 1,3 млрд руб. – из федерального бюджета, 334,7 млн руб. из регионального бюджета. Кассовый расход по итогам года составил 100 %.

ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ



- количество общеобразовательных организаций
- численность обучающихся

Адресную поддержку в виде льготного школьного питания получают более 33 тысяч обучающихся.

В дошкольных образовательных учреждениях	Кол-во детей, 2022 год	Кол-во детей, 2023 год
Обеспечены бесплатным питанием дети инвалиды/ОВЗ	1 208	1 439
Обеспечены бесплатным питанием дети из многодетных семей	30	15
Обеспечены льготным питанием дети из многодетных семей	6 780	7 662
Обеспечены льготным питанием дети из малоимущих семей	6700	3623
Количество детей с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению) – всего	1 713	1 458
Из них обеспечены питанием по специальному утверждённому меню	1 613	1 438
В общеобразовательных организациях	Кол-во детей, 2022 год	Кол-во детей, 2023 год
Обеспечены бесплатным питанием дети инвалиды/ОВЗ	6 404	803/9 119
Обеспечены бесплатным питанием дети из многодетных семей	8 363	6 160
Обеспечены льготным питанием дети из многодетных семей	2 157	2 111
Обеспечены льготным питанием дети из малоимущих семей	3 146	2 380
Количество детей с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению) – всего	324	328
Из них обеспечены питанием по специальному утверждённому меню	159	328

Для создания одинаковых условий на территории всего региона по организации здорового школьного питания внедрено **единое региональное сезонное меню, в котором все блюда сбалансированы по содержанию белков, жиров и углеводов.**

Для начальных классов меню цикличное (20-дневное) со сменой по сезонам: «Осень», «Зима», «Весна». Ассортимент блюд состоит более чем из 270 наименований.

Региональное меню для 5–11 классов носит рекомендательный характер и отличается от меню начальных классов только увеличенным выходом блюд в соответствии с возрастной нормой. Для среднего и старшего звена действует система выбора по составу, объёму выхода блюд и стоимости. Обновление происходит по сезонам с учетом анкетирования родителей и школьников, членов родительского контроля и отбора блюд из кулинарных конкурсов, проводимых для школьников и поваров.

Для 328 школьников с особенностями здоровья **разработаны специализированные меню** (сахарный диабет, аллергия), а также таблица замен отдельных блюд, которая позволяет по согласованию с родителями адаптировать региональное меню к особенностям питания детей с аллергией или непереносимостью отдельных продуктов.



Качество организации школьного питания находится на особом контроле как на уровне учреждений и администраций школ, так и на уровне администраций муниципальных образований и региона.

В каждой организации **созданы бракеражные комиссии**, в состав которых входят представители администрации образовательной организации, медицинский работник, ответственный за организацию питания в учреждении. Они осуществляют входной контроль продуктов питания, следят за соблюдением технологии приготовления блюд и контролируют вкус и температуру подачи готовых блюд.

Для общественного контроля за организацией школьного питания **в каждом образовательном учреждении созданы комиссии родительского контроля** за организацией питания детей. В рамках родительского контроля родители по самостоятельно составленному графику посещают школьные столовые и смотрят, как организован процесс питания, дегустируют блюда, которые готовятся для школьников. Их замечания и предложения фиксируются в типовых чек-листах. При поступлении от обучающихся или родителей замечаний к качеству блюд, специалисты незамедлительно выезжают в школу для проверки и оперативного решения ситуации. Каждое обращение берётся на контроль и отрабатывается с участием специалистов органов управления образованием и операторов питания.

Благодаря активному участию родительской общественности организуется текущий независимый контроль за организацией школьного питания для оперативного выявления и решения возникающих вопросов.

Уполномоченный отмечает, что помимо такого «внешнего» (административного) и «внутреннего» (общественного) контроля за со-

блюдением прав обучающихся и воспитанников образовательных организаций, гарантирующих безопасность их жизни и здоровья при организации питания, **органами прокуратуры области систематически осуществляется надзор** за исполнением действующего законодательства.

В 2023 году в ходе надзорной деятельности в целях устранения нарушений при организации питания учащихся, которым законодательством установлены меры поддержки, органами прокуратуры внесено 133 представления, в суд направлено 4 исковых заявления, опротестованы 3 нормативных правовых акта, на основании постановлений прокуроров к административной ответственности привлечено 173 лица. Кроме того, были установлены факты отсутствия на официальных сайтах школ обязательной для размещения информации по вопросам организации питания обучающихся. Так, например, восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних способствовало вмешательство прокуратур г. Тайги, Гурьевского округа, Промышленновского района.

Факты несоответствия объёмов бюджетных ассигнований реальным потребностям муниципалитета для организации питания детей надлежащего качества были выявлены прокурорами городов Кемерова и Мысков.

В результате рассмотрения представления прокурора города Кемерова о необходимости увеличения стоимости питания детей с ОВЗ, обучающихся дистанционно, для недопущения факта дискриминации несовершеннолетних данной категории, в муниципальный нормативный акт внесены изменения в части возможности получения денежной компенсации стоимости питания для обучающихся в форме дистанционного образования, а также увеличена стоимость питания и сумма компенсации за питание в день на одного обучающегося 5–11 классов со 100 до 130 рублей.

По инициативе прокуратуры области принят законопроект о внесении изменений в Закон Кемеровской области от 14.02.2005 № 25-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов», в соответствии с которым предусматривается двухразовое питание детей-инвалидов, не имеющих ограничения возможности здоровья, а также выплата компенсации расходов на питание детям указанной категории, обучающимся на дому, за счет средств регионального бюджета. На реализацию данных мероприятий в 2024 году выделено свыше 50 млн руб. из регионального бюджета.

Основываясь на анализе полученной информации по вопросу организации питания несовершеннолетних в образовательных учреждениях Кузбасса, **Уполномоченный делает вывод о том, что только конструктивное взаимодействие с родительской общественностью в сфере организации школьного питания, обширная пропаганда основ здорового питания и активного образа жизни и жёсткий государственный контроль за деятельностью организаций-участников процесса будет способствовать соблюдению санитарно-эпидемиологического законодательства в этом вопросе, а значит – поможет выстроить надёжную систему формирования здорового во всех смыслах подрастающего поколения.**

ПРАВО НА ОТДЫХ И ЗАНЯТОСТЬ



Организация детской оздоровительной кампании в Кемеровской области – Кузбассе осуществляется в соответствии с Законом Кемеровской области от 26.12.2009 № 136-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей», постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.03.2019 № 209 «О порядке реализации мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей».

В 2023 году организация летнего отдыха детей проходила в рамках единой концепции «Кузбасское лето», которая заключается в объединении ресурсов и возможностей сфер образования, туризма, культуры, спорта, молодёжной политики и других для создания достойных условий отдыха и оздоровления юных кузбассовцев.

В летний период 2023 года 815 (816) организаций Кузбасса приняли более 178 тысяч детей.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество учреждений, принявших детей на отдых, в т. ч.:	745	774	815 (816)
стационарные загородные лагеря	56	57	62 (63)
лагеря труда и отдыха	100	104	113
лагеря дневного пребывания	559	577	594
детские лагеря палаточного типа	30	36	46
Количество детей, охваченных организованными формами отдыха	167 223	201 561	178 543 (127 820 – в Кузбассе, +50 723 за пределами региона)
в т. ч., находящиеся в трудной жизненной ситуации	28 221	35 973	32 761 (32 730)

В Кузбассе действует региональная система адресной социальной поддержки по организации детского отдыха для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, отличников учёбы, призёров, лауреатов, победителей международных, всероссийских, областных олимпиад и других категорий. Для них предусмотрена полная или частичная оплата стоимости путёвок, организация питания в лагерях с дневным пребыванием, труда и отдыха, детских лагерях палаточного типа, а также страхование от несчастного случая, проезд.

В 2023 году дополнительно организован отдых детей участников СВО, которые по решению Губернатора Кузбасса Сергея Цивилева побывали в загородных лагерях бесплатно. Из четырёх тысяч детей участников СВО этой возможностью воспользовались 3 485 (87 %).

В 2023 году 1 100 детей из новых регионов России отдохнули за счёт средств регионального бюджета, из них 100 ребят провели лето в кузбасских местах отдыха, а остальные – в оздоровительных лагерях на черноморском побережье страны – в городах Сочи и Туапсе.

По приглашению Губернатора Кузбасса Сергея Цивилева в регион впервые приехали отдыхать воспитанники спортивных школ из Горловки – 36 детей в возрасте от 10 до 16 лет. Для них была подготовлена



специальная культурно-экскурсионная и спортивная программы: дети побывали с экскурсиями в Ледовом дворце «Кузбасс», спорткомплексе «Кузбасс-Арена», стали участниками большого спортивного праздника «И динозавры выполняли ГТО», вместе с кузбасскими детьми сдавали комплекс нормативов.

Летом 2023 года в Кузбассе также отдохнули 50 школьников из Донецкой и Луганской Народных Республик.

Всего на данные мероприятия по организации летнего детского отдыха было израсходовано свыше 89 млн руб.

На сайте регионального министерства образования **ежегодно размещается актуальный реестр организаций отдыха и оздоровления**. В 2023 году в него вошли:

- 62 загородных оздоровительных лагеря (на 5 больше, чем в 2022 году, в том числе за счёт открытия частных загородных лагерей),
- 46 детских лагерей палаточного типа (на 10 больше, чем в 2022 году).

Практика открытия палаточных лагерей-спутников на базе загородных организаций доказывает свою эффективность для увеличения количества мест загородного отдыха, учитывая их дефицит в Кузбассе. Так, открытие палаточного лагеря на базе военно-патриотического центра «Авангард» в Промышленновском муниципальном округе позволило принять дополнительно 180 детей в смену. В результате большой проведённой работы в летний период 2023 года в Кузбассе была создана 1 тысяча дополнительных мест загородного отдыха.

Всего в палаточных лагерях Кузбасса отдохнули около 7 тысяч детей – это на 1,5 тысячи детей больше, чем в прошлом году.

Справочно

12 июня 2022 года, в День России, было подписано соглашение о сотрудничестве между Правительством Кузбасса и администрацией Горловки, закрепляющее договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи.



Традиционно самый массовый тип организаций детского отдыха в Кузбассе – это лагеря с дневным пребыванием детей.

В 2023 году было открыто 594 таких лагеря (на 17 больше, чем в 2022 году). В них провели каникулы более 60 тысяч детей.

Лагеря с дневным пребыванием детей использовали ресурсы площадок, открытых в рамках федеральных проектов: это и «Точки роста», и новые места дополнительного образования, спортивные площадки, на которых школьники выполняли нормативы комплекса ГТО. Также были реализованы профориентационные и образовательные программы краткосрочного пребывания детей.

Особое внимание в регионе уделяется отдыху детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Как и в предыдущие годы, организованным отдыхом было **охвачено более 30 тысяч детей** данной категории. В 2023 году на организацию детского отдыха было **дополнительно выделено 50 млн руб.**, что позволило оказать поддержку детям из нуждающихся семей.

Лагеря и группы краткосрочного пребывания были открыты в том числе и на базе учреждений социальной защиты. Они приняли 4 тысячи детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

За счет средств областного бюджета **организован отдых 880 воспитанников** детских домов. Продолжительность смен для воспитанников детских домов в возрасте до 10 лет и детей с ограниченными возможностями здоровья составила 21 день.

289 детей в возрасте от 10 до 15 лет стали участниками 14-дневных профильных смен в загородных лагерях и в лагере «Вершины воинской славы» в Кузнецком Алатау.

В профильных сменах Кузбасского регионального военно-патриотического центра «Авангард» приняли участие **300 подростков, находящихся в конфликте с законом**. Кроме того, ещё более 600 были охвачены вниманием в организациях детского отдыха в муниципалитетах, где состоялось 30 аналогичных смен.

Всеми формами занятости на летних каникулах в 2023 году было **охвачено 1 273 трудных подростка** – 66,16 % стоящих на учете в ПДН (2022 год – 40 %):

- 463 (36 %) несовершеннолетних отдохнули в загородных лагерях,
- 473 человека – были заняты полезной деятельностью в дневных лагерях,
- 315 (25 %) человек были трудоустроены.

Ежегодно в течение всего летнего периода проводятся **межведомственные проверки загородных организаций отдыха и оздоровления детей по вопросам безопасности и соблюдения установленных требований к организации отдыха** с последующим обсуждением итогов на заседании региональной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, занятости детей и молодёжи Кузбасса, в состав которой входит Уполномоченный.

В 2023 году детский правозащитник посетила 8 загородных оздоровительных лагерей.

Тайга

Оздоровительный лагерь «Романтик» является структурным подразделением тайгинского Дома творчества. За лето здесь отдыхает 300 детей.

В ходе плановой выездной проверки детский омбудсмен Кузбасса и начальник отдела по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Кемеровской области Ирина Васильева осмотрели территорию учреждения, убедились в исправности пожарной сигнализации, наличии системы видеонаблюдения и «тревожной кнопки» на посту дежурного. Также познакомились с условиями организации проживания, питания, организации медицинских услуг и досуговой деятельности.

С учетом большой загрузки оздоровительного лагеря и востребованности в данном виде отдыха среди юных жителей округа необходимо проведение капитального ремонта основных зданий и помещений лагеря.

Тяжинский район

В рамках выездной проверки Уполномоченный осмотрела территорию детского загородного оздоровительного лагеря «Олимпиец» Тяжинского района, проверила наличие и исправность пожарной сигнализации, системы видеонаблюдения и «тревожной кнопки». Также объектом внимания стали условия организации проживания, питания, организации медицинских услуг и досуговой деятельности.

Акцент в работе загородного лагеря «Олимпиец» сделан на детей, активно занимающихся физической культурой и спортом: ежедневные тренировки, соревнования, спортивные конкурсы, сплавы на катамаранах. Занимаются с детьми в «Олимпийце» опытные педагоги, профес-

сиональные тренеры, привлекаются к работе и талантливые студенты педагогических училищ, колледжей, вузов Кузбасса.

Для укрепления материально-технической базы лагеря, повышения эффективности тренировочного процесса и расширения возможностей для отдыха и оздоровления детей севера Кузбасса Уполномоченный обратился с ходатайством в региональные министерства спорта и образования об установке на территории лагеря «Олимпиец» уличных спортивных тренажеров.

Березовский

Выезд Уполномоченного в детский оздоровительный лагерь «Ласточка» Березовского городского округа состоялся с участием главы муниципального образования Светланы Щегербаевой.

Комиссионный осмотр территории и инфраструктуры подтвердил необходимость ремонта спальных корпусов, а также строительства современных душевых и туалетных комнат. Детский правозащитник поддержала позицию руководства округа в этом вопросе.

В ходе визита в лагерь «Ласточка» Уполномоченный приняла участие в защите социальных проектов участников Школы актива «Ветер перемен». Смена ежегодно собирает порядка 100 юных березовчан, большая часть которых из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Самым активным ребятам и их наставникам Уполномоченный вручила Благодарственные письма.

По информации Министерства образования Кузбасса, с 2019 года из средств областного бюджета на укрепление и развитие материально-технической базы оздоровительных лагерей отдыха муниципальным образованиям было выделено 300 млн рублей, что позволило провести капитальный ремонт и модернизацию 19 стационарных лагерей сезонного и круглогодичного отдыха.

ТРУДОВАЯ ЗАНЯТОСТЬ

В каникулярный период 2023 года более пяти тысяч школьников приняли участие в работе 113 лагерей труда и отдыха, 17 тысяч подростков работали в трудовых бригадах и отрядах, 14 тысяч несовершеннолетних были временно трудоустроены.

Одним из самых востребованных видов занятости в летний период для детей старшего возраста остаётся трудоустройство.

В 2023 году в службу занятости населения Кузбасса **обратилось за содействием в трудоустройстве 22,7 тысячи несовершеннолетних граждан** в возрасте 14–17 лет.

На регистрационный учёт в службе занятости в качестве безработных были поставлены 200 несовершеннолетних граждан в возрасте 16–17 лет, 72 из них трудоустроено, в том числе:

- на постоянные рабочие места – 47 человек,
- на общественные работы – 10 человек,

– в рамках направления «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» – 15 человек.

В 2023 году предложения по развитию системы детского отдыха были приняты в резолюцию по итогам Международной научно-практической конференции «Развитие производительных сил Кузбасса». Среди них:

- к 2028 году построить вторую очередь «Сириус. Кузбасс» в селе Елыкаево (200 мест);
- к 2030 году провести реконструкцию здания бывшего детского оздоровительного лагеря «Кузнецкий Артек» в п. Мундыбаш Таштагольского муниципального района с созданием доступной среды (200 мест / 2000 детей в год);
- к 2030 году построить в регионе не менее 15 быстровозводимых модульных корпусов в загородных оздоровительных лагерях (750 мест/3600 в год); 2 загородных лагеря проектной мощностью не менее 300 мест каждый в северной и южной агломерациях.



Учитывая, что большинство граждан в возрасте от 14 до 18 лет являются занятыми (учащиеся, студенты) и имеют возможность трудиться только в свободное от учёбы время, службой занятости особое внимание уделяется организации их временного трудоустройства. Традиционно основная доля трудоустроенных приходится на период летних каникул: в 2023 году – 18,7 тысячи человек (85,1 % от численности трудоустроенных).

В 2023 году центрами занятости населения Кузбасса заключены договоры с 2 010 работодателями.

В числе подростков, трудоустроенных на временные работы в свободное от учебы время, 20,7 тысячи человек являлись учащимися школ, 993 – студентами профессиональных образовательных организаций.

Основное количество рабочих мест для несовершеннолетних создано в муниципальных учреждениях за счёт средств местного бюджета (92,4 % по заключенным договорам). В коммерческих организациях за счёт средств работодателя создано 1 674 (7,6 %) мест.

Охват временным трудоустройством составил 18,3 % от численности проживающих в Кузбассе несовершеннолетних граждан в возрасте 14–17 лет.

Средний период участия во временном трудоустройстве несовершеннолетних по Кемеровской области – Кузбассу составил две недели.

ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ГРАЖДАНАМИ В ВОЗРАСТЕ ОТ 14 ДО 18 ЛЕТ

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
Численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, обратившихся в службу занятости	10 476	18 116	22 722
из них признано безработными (16–17 лет)	320	208	200
нашли работу (доходное занятие), всего	9 939	17 568	22 373
из них: постоянную	105	197	399
в рамках организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время	9 801	17 325	21 932
в рамках организации общественных работ	6	14	27
в рамках организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы	27	29	15
направлено на профессиональное обучение	24	18	23
получили профориентационные услуги	10 557	14 816	15 665
состоят на учёте на конец периода	76	60	70

Уполномоченный отмечает, что основные проблемы при трудоустройстве несовершеннолетних граждан остаются прежними:

- нежелание работодателей принимать на себя ответственность за несовершеннолетних в связи с особыми требованиями трудового законодательства;
- дефицит областного и местных бюджетов на организацию программ временного трудоустройства.

ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ





По данным регионального Министерства физической культуры и спорта, в Кузбассе численность занимающихся физической культурой и спортом в возрасте от 3-х до 18 лет за 2023 год составила более 491 277 человек (2021 год – 492 314, 2022 год – 498 193).

В состав спортивных сборных команд Кузбасса в 2023 году было включено 168 человек, из них 8 – в возрасте до 18 лет (2021 – 22, 2022 – 22).

С 2016 года в Кузбассе действует государственное бюджетное учреждение **«Региональный центр спортивной подготовки Кузбасса по адаптивным видам спорта»** (далее – РЦСП), г. Новокузнецк. Учреждение ведёт работу по подготовке спортивного резерва спортсменов по адаптивным видам спорта для участия в официальных соревнованиях в составе спортивной сборной команды Кузбасса; осуществляет сотрудничество и взаимодействие с аккредитованными федерациями по адаптивным видам спорта и организациями, занимающимися вопросами инвалидов, отвечает за обеспечение и создание необходимых условий для привлечения инвалидов к занятиям спортом.

Численность занимающихся адаптивной физической культурой и спортом в возрасте от 4-х до 18 лет **в 2023 году составила 14 661 человек** (2021 год – 12 454, 2022 год – 14 299).

Численность штатных работников в области адаптивной физической культуры, имеющих образование по специальности «Адаптивная физическая культура и спорт», за 2023 год составила **227 человек** (2021 год – 199, 2022 год – 205).

В регионе продолжается масштабная работа по реализации национальных проектов, инициированных Президентом России В. В. Путиным. Так, благодаря **федеральному проекту «Спорт – норма жизни» нацпроекта «Демография» и госпрограмме «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса»** решается задача повышения доступности мест для занятий физической культурой и спортом для населения.

В июне 2023 года в рамках нацпроекта в городе Калтане (в микрорайоне Постоянный) **введён в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным залом**. Строительство комплекса началось в апреле 2022 года. В одноэтажном здании общей площадью 1,5 тысячи кв. м находится универсальный игровой зал с трибунами для 150 зрителей, в том числе с удобными местами для маломобильных граждан, есть гардероб, раздевалки с душевыми и санузлами, кабинет врача. В ФОКе можно заниматься футболом, баскетболом, волейболом, мини-футболом, гандболом.

В декабре 2023 года в микрорайоне Красный Камень города Киселевска в рамках госпрограммы «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» **открыт новый физкультурно-оздоровительный комплекс**. Сейчас в этом районе города проживает около 30 тысяч человек. Новый комплекс рассчитан на 90–100 человек ежедневно. Общая площадь здания 4104 кв. м. На первом этаже комплекса расположены входная группа, буфет, тренажёрный зал с раздевалками и вспомогательные помещения. На втором этаже – бассейн на 40 человек с чашей 25х8,5 м,

а также удобные раздевалки, душевые, медицинские кабинеты, которые функционально связаны с бассейном. Третий этаж включает универсальный спортивный зал, залы аэробики и восточных единоборств. В комплексе созданы условия для занятий людей с ограниченными физическими возможностями, в том числе работает лифт.

В рамках реализации нацпроекта «Демография» в Кузбассе установлены **18 малых спортивных площадок Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»**.

В 2023 году площадку стоимостью 2,1 млн руб. установили в Яшкинском округе. Здесь размещено оборудование для подготовки и выполнения нормативов комплекса ГТО: уличные силовые и кардиотренажёры, зона воркаута с разноуровневыми турниками и рукоходами, в том числе для людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Покрытие выполнено из травмобезопасной резиновой плитки. Каждый тренажёр оборудован уникальным QR-кодом, считав который с помощью телефона можно узнать, как правильно выполнять упражнения. Кроме того, площадки установлены в Новокузнецком, Беловском, Гурьевском, Ижморском, Кемеровском, Мариинском, Топкинском, Яйском, Чебулинском, Тисульском, Крапивинском, Прокопьевском, Ленинск-Кузнецком, Тяжинском, Юргинском, Промышленновском муниципальных округах, Таштагольском районе. На спортивных площадках ГТО в Кузбассе проводятся акции, спортивные мероприятия, мастер-классы.

В регионе действует **межотраслевая программа развития школьного спорта в Кемеровской области – Кузбассе до 2024 года**.

Работа по созданию школьных спортивных клубов в Кузбассе ведётся с 2011 года. В настоящее время 637 школьных спортивных клубов вошли в официальный реестр.

Продолжается совершенствование системы физкультурных и спортивных мероприятий по развитию школьных спортивных лиг по видам спорта, а также **проекта «Кузбасская спортивная школьная лига»** (далее – КСШЛ), объединяющих школьные спортивные клубы во всех общеобразовательных организациях на территории Кемеровской области – Кузбасса.

В 2023 году в спортивных мероприятиях КСШЛ на муниципальном этапе приняли участие 24 758 юных спортсменов области. На региональном этапе соревновались 794 сильнейших участника.

В Кузбассе уделяется большое внимание развитию Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ВФСК ГТО, комплекс ГТО).

В 2023 году увеличилось количество инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья до 18 лет, принявших участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО – 642 человека (2021 год – 133 человека, 2022 год – 365 человек).

В целях популяризации комплекса ГТО среди самых юных жителей области проводится **региональный фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»** среди обучающихся общеобразовательных организаций Кемеровской области – Кузбасса. В 2023 году в мероприятиях на муниципальном этапе приняли участие 871 человек, в региональном – 103 (2021 год – 1 414 и 119 соответственно, 2022 год – 1414 и 132 соответственно).

ВОШЛИ
В ОФИЦИАЛЬНЫЙ
РЕЕСТР

637

ШКОЛЬНЫХ
СПОРТИВНЫХ КЛУБОВ

Для организации отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в период летних каникул 2023 года в муниципалитетах Кузбасса действовали **962 летние спортивно-оздоровительные площадки**.

За лето на них состоялось 7 048 спортивно-массовых и культурно-оздоровительных мероприятий для детей и молодёжи в возрасте от 5 до 18 лет, которые охватили активным досугом 217 894 юных кузбассовца (2021 год – 958 площадок, 176 560 детей; 2022 год – 974 площадки, 202 607 детей).

Одной из основных проблем развития детской физической культуры и спорта в Кузбассе является дефицит квалифицированных тренерских кадров. Привлечь молодых специалистов в данную сферу поможет повышение уровня зарплаты и принятие на федеральном уровне дополнительных мер стимулирования работников сферы спорта.

Кроме того, существует проблема отсутствия либо недостаточного количества спортивных сооружений, особенно в сельской местности. Решением данной проблемы может стать создание небольших малобюджетных физкультурно-оздоровительных комплексов и спортивных залов в малых поселениях, а также обеспечение доступа к спортивным объектам и сооружениям сферы образования.

Для достижения вышеуказанных целей распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 19.07.2022 № 400-р утверждена **Региональная программа развития детско-юношеского спорта в Кемеровской области – Кузбассе до 2030 года**.

Ближайшими задачами программы являются:

- совершенствование системы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- совершенствование системы отбора спортивно одарённых детей и их спортивной ориентации для занятий видом (видами) спорта, в том числе адаптивными.

ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ





«Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка».

Конвенция о правах ребёнка, статья 3

«Государства-участники признают право каждого ребёнка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребёнка».

Конвенция о правах ребёнка, статья 27

В целях создания условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь, Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», установлены дополнительные меры государственной поддержки этих семей в виде предоставления материнского (семейного) капитала (МСК).

Данная мера поддержки действует с 1 января 2007 года и за период своего существования доказала свою эффективность. Однако проблема обеспечения целевого расходования средств МСК до сих пор актуальна.

Согласно положениям части 3 статьи 7 и части 1 статьи 10 Федерального закона № 256-ФЗ, средства материнского капитала могут быть направлены на улучшение жилищных условий путём приобретения жилого помещения. При этом какие-либо ограничения по выбору конкретного жилого помещения не установлены. Однако приобретаемые с использованием средств МСК помещения должны быть жилыми.

В соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» наличие информации **о признании жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома**, в котором находится жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу, является основанием для отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами МСК.

Таким образом законодательно закреплена гарантия того, что приобретаемое с использованием средств материнского (семейного) капитала жилое помещение отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, а также иным требованиям законодательства, как это установлено статьей 15 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Однако на практике нередко возникает следующая ситуация. На момент заключения договора купли-продажи жилой дом не признан в установленном порядке непригодным для проживания, однако находится в неудовлетворительном техническом состоянии, имеет высокую степень износа. Приобретение такого помещения формально не противоречит Правилам направления средств материнского капитала на улучшение жилищных условий (утв. постановлением Правительства

Справочно

«Жилым помещением признаётся изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства». Жилищный кодекс Российской Федерации, статья 15



Российской Федерации от 12.12.2007 № 862), но не соответствует целям направления средств МСК, поскольку фактически улучшения жилищных условий семьи не происходит

В ходе проведения выездных личных приёмов Уполномоченным выявлены **факты совершения недобросовестных сделок по приобретению жилых домов с использованием средств материнского капитала.**

Из практики работы Уполномоченного

На личный приём к Уполномоченному обратилась жительница Беловского муниципального округа Д. в защиту жилищных прав троих опекаемых внуков.

Каждому из детей выделена доля в жилом помещении многоквартирного дома, которое было приобретено с использованием средств материнского капитала умершей матерью. Проживание в данном жилом помещении невозможно ввиду высокой степени износа здания.

По ходатайству Уполномоченного межведомственной комиссией Беловского муниципального округа проведено обследование, в результате которого было установлено:

– правоустанавливающие документы собственниками помещений многоквартирного

дома были оформлены в судебном порядке в период 2014–2015 гг., когда многоквартирный дом уже находился в неудовлетворительном состоянии;

– на момент осмотра часть квартир не эксплуатируется, ремонт собственниками и управляющими организациями не производится, эксплуатационные свойства многоквартирного дома ухудшены незаконными перепланировками и переоборудованиями.

Соответственно, в данном случае заявительница со своими опекаемыми внуками будет признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и пополнит очередь на получение жилья в своём муниципальном образовании, что не будет способствовать скорому решению жилищного вопроса для данной семьи.

По информации из муниципальных образований Кузбасса известно о 46 случаях приобретения на средства материнского (семейного) капитала жилых домов с высокой степенью износа, а также фактически несуществующих домов, формально значившихся по документам.

В каждом из этих случаев были нарушены жилищные права несовершеннолетних детей.

Причин такой ситуации несколько. Прежде всего, из перечня обязательных документов, представляемых в территориальный орган СФР России, **исключен документ (технический паспорт), подтверждающий реальный процент износа жилого дома (помещения)**. Кроме того, **ни один государственный орган не наделён полномочиями по выдаче заключения о состоянии жилого дома, приобретаемого на средства МСК**.

Правовой статус несовершеннолетних характеризуется тем, что они не имеют возможности повлиять на решения, принимаемые их родителями и иными законными представителями, следовательно, не могут должным образом осуществлять защиту своих прав, в том числе и жилищных. При этом случается, что законные представители детей в свою очередь становятся жертвами мошенников либо по иным причинам необдуманно распоряжаются средствами материнского капитала.

По мнению Уполномоченного, сложившаяся негативная ситуация диктует **необходимость государственного контроля за подтверждением состояния жилых помещений и частных жилых домов, пред-**

Справочно

Законом Кемеровской области от 25.04.2011 № 51-ОЗ установлены дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде предоставления средств областного бюджета – областного материнского (семейного) капитала (ОМСК).

Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 10.08.2011 № 374 утверждены Порядок и условия предоставления и использования ОМСК, а также перечень документов, на основании которых предоставляется областной материнский (семейный) капитал на улучшение жилищных условий.

Указанный перечень включает в себя в том числе:

- документ, подтверждающий процент износа индивидуального жилого дома, выданный организацией технической инвентаризации, по состоянию не ранее 12 месяцев до месяца обращения;*
- документ, подтверждающий отсутствие принятого в установленном порядке органом местного самоуправления решения о признании жилого помещения непригодным для проживания граждан по состоянию не ранее 30 дней до дня обращения – если приобретён индивидуальный жилой дом;*
- документ, подтверждающий отсутствие принятого в установленном порядке органом*

местного самоуправления решения о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в отношении многоквартирного дома, по состоянию не ранее 30 дней до дня обращения – если приобретено входящее в МКД жилое помещение.

Законом Кемеровской области от 27.07.2005 № 99-ОЗ (в редакции от 03.11.2022 № 123-ОЗ) органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по определению права на дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, установленные Законом Кемеровской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и их назначении.

В муниципальных образованиях созданы комиссии по принятию решений о предоставлении средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий.

Муниципальные комиссии осуществляют контроль за состоянием жилья, приобретаемого с использованием средств ОМСК, в том числе выезд на место нахождения приобретаемого жилого дома для подтверждения факта наличия дома и его характеристик с указанием процента износа.

лагаемых для покупки на средства материнского (семейного) капитала.

Позиция Уполномоченного была поддержана комитетом по вопросам образования, культуры и молодёжной политики Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса. Для рассмотрения данной проблемы на площадке Парламента Кузбасса была создана рабочая группа с участием представителей Прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса и Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу, руководителей Отделения социального фонда России по Кемеровской области – Кузбассу, Правового управления Администрации Правительства Кузбасса, Министерства строительства Кузбасса, Министерства социальной защиты населения Кузбасса.

Благодаря этой комплексной межведомственной проработке и с учётом положительной региональной практики по решению вопросов данной категории, рабочей группой вынесено предложение на законодательном уровне закрепить функции контроля за подтверждением состояния жилых помещений и частных жилых домов, предлагаемых для покупки на средства материнского (семейного) капитала, на комиссии муниципальных образований по принятию решений о предоставлении средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий.

Уполномоченный подчеркивает, что реализация данного решения повысит эффективность использования средств материнского (семейного) капитала и повлечёт за собой благоприятные социальные последствия для семей с детьми на территории Кузбасса.

Кроме того, рабочей группой были подготовлены предложения по внесению изменений в положения Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части проверки состояния жилья, приобретаемого на средства материнского капитала.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЁМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

«Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берёт на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения».

Конституция Российской Федерации, ч. 4 ст. 67.1



Особое внимание в системе гарантий обеспечения жилищных прав и интересов детей уделяется детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Условия и процесс обеспечения жилищных прав детей-сирот определены в Федеральном законе от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Жильё предоставляется однократно **из специализированного жилищного фонда** в виде отдельной квартиры или отдельного жилого дома на основании заявления ребёнка по достижении им возраста 18 лет или до достижения этого возраста в случае обретения полной дееспособности: по окончании срока пребывания ребёнка в образовательных, медицинских и иных организациях для детей-сирот, а также по завершении получения профессионального образования, или по окончании прохождения военной службы по призыву, или по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Право на обеспечение жилым помещением сохраняется за ребёнком-сиротой до его фактического обеспечения жильём (пп. 1, 4, 5, 7, 9 ст. 8 Закона № 159-ФЗ, п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. 98.1, ч. 1 ст. 109.1 Жилищного кодекса РФ).

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам в Кемеровской области – Кузбассе определен Законом от 27.12.2012 № 134-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Как уже сказано выше, жильё предоставляется на условиях договора найма специализированных жилых помещений, и лишь через пять лет – по истечении срока действия договора – с ребёнком-сиротой в отношении данного жилого помещения может быть заключен договор социального найма.

Отсутствие достаточного количества жилья в специализированном жилом фонде муниципальных образований потребовало внедрения иного подхода при обеспечении жильём детей-сирот.

15 октября 2021 года Законодательным Собранием Кемеровской области – Кузбасса был принят Закон Кемеровской области – Кузбасса от 15.10.2021 № 98-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, ранее относившихся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жильём».

Закон предусматривает возможность однократного получения лицами, относившимися к категории детей-сирот и достигших 23 лет, не обеспеченными жильём, единовременной выплаты на приобретение жилья – жилищного сертификата. Законом также установлены условия, при которых предоставляется указанная выплата.

В январе 2023 года в Кузбассе состоялось **расширенное совещание по вопросу предоставления жилья детям-сиротам и детям,**

Из практики работы Уполномоченного

В адрес Уполномоченного поступило обращение К. о нарушении права её многодетной семьи на предоставление жилья взамен аварийного, непригодного для проживания.

В обоснование доводов обращения заявитель указала на бездействие специалистов администрации города Юрги по её неоднократным обращениям, а также непредоставление информации, подтверждающей льготный статус семьи и право на получение жилого помещения.

По ходатайству Уполномоченного специалистами администрации Юргинского городского

округа проведена проверка фактов, изложенных в жалобе. По итогам проверки направлен проект договора об изъятии аварийного жилого дома, принадлежащего К., и предоставлении жилого помещения в строящемся МКД или на вторичном рынке. Оформлено соглашение о выплате возмещения за изымаемое жилое помещение.

В беседе с работником аппарата Уполномоченного заявитель информацию муниципалитета подтвердила и пояснила, что результатом рассмотрения обращения удовлетворена.

оставшимся без попечения родителей, в Сибирском федеральном округе, которое провёл Губернатор Сергей Цивилев. Заместитель председателя Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации Анна Кузнецова в ходе рабочего визита в Кузбасс приняла участие в работе совещания и в торжественной церемонии вручения сертификатов на приобретение жилья.

«Собственное жильё – это стабильность и независимость. У вас есть возможность приобрести квартиру в том месте, где нравится вам и вашим семьям. Мы с командой Правительства Кузбасса и главами муниципалитетов окажем помощь и поддержку в реализации сертификатов, чтобы вы приобрели качественное, достойное жильё. Для нас это только начало работы, закончится она тогда, когда вы получите ключи от своих квартир», – отметил Губернатор Сергей Цивилев.



Программа по выдаче жилищных сертификатов в Кузбассе стартовала в 2022 году, что значительно ускорило процесс обеспечения жильём детей-сирот. Получатели сертификатов получили возможность приобретать недвижимость на вторичном рынке и не дожидаться, когда построят новые социальные дома. Средства сертификата позволяют оплатить полную стоимость приобретаемой недвижимости или только часть – к примеру, при оформлении дома или квартиры в ипотеку.

Сумма сертификата рассчитывается из норматива общей площади жилья в 33 кв. м и средней рыночной стоимости 1 кв. м жилой недвижимости в регионе (среднерыночная стоимость утверждена приказом Минстроя России от 20.06.2022 № 501/пр.).

По итогам 2022 года в Правила предоставления сертификатов в Кузбассе для сирот внесён ряд изменений.

Законом Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2022 № 161-ОЗ (вступил в действие с 01.01.2024 года):

- расширен перечень получателей жилищных сертификатов, теперь получать сертификаты могут кузбассовцы старше 21 года (ранее – старше 23 лет),

- установлены льготные условия для граждан – получателей социальной выплаты, которые являются (являлись) участниками специальной военной операции,

- увеличена сумма выплат: сертификат предоставляется на сумму 2,676 млн руб. (в 2022 году – 1,421 млн руб.).

Изменение суммы сертификата стало возможным после решения Губернатора Кузбасса Сергея Цивилева об увеличении в 2023 году финансирования мероприятий по обеспечению жильём детей-сирот до 200,7 млн руб.

Размер социальной выплаты рассчитывается на день выдачи сертификата и является неизменным на весь срок его действия: 33 кв. м. х 81 092,0 руб. = 2 676 036,0 руб. (на 2023 г.).

В 2023 году и на федеральном уровне расширены формы и механизмы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Справочно

Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ предусмотрены дополнительные гарантии права на жилое помещение **в виде предоставления выплаты** на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заёмщика по которому обеспечены ипотекой, **лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет.**

Принятие региональных нормативных документов, их реализация существенно повлияли на темпы обеспечения жильём детей рассматриваемой категории. **В 2023 году в Кузбассе** детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выдано 1 100 сертификатов.

	2021 год	2022 год	2023 год
Всего на учёте на получение жилья (с 14 лет)	12 755	12 521	11 649
Наступило право на получение жилья (исполнилось 18 лет)		9 073	8 371
Жилыми помещениями обеспечено, чел.	1 622	1 677	1 807

ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ



В 2023 году в подразделениях ГУФССП России по Кемеровской области – Кузбассу **возбуждено 13 219 исполнительных производств** о взыскании алиментных платежей. Общая сумма задолженности по выплате алиментов по ним составляет **3,5 млрд руб.** (2022 год – 13 486 исполнительных производств, 2,4 млрд руб., 2021 год – 14 025 исполнительных производств, 3,8 млрд руб.).

Всего в подразделениях ГУФССП России по Кемеровской области – Кузбассу находилось на исполнении 36 428 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, общая сумма задолженности по которым составляет 6,6 млрд руб. (2022 год – 38 182 исполнительных производств, 6,2 млрд руб., 2021 год – 39 339 исполнительных производств, 6,4 млрд руб.).

В 2023 году окончено и прекращено 13 896 исполнительных производств указанной категории (38,1 %).

В 2023 году судебными приставами-исполнителями:

- **составлено 3 103 протокола** о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35.1 КоАП РФ (2022 год – 3 762 протокола, 2021 год – 3 757 протоколов);

- **возбуждено 1 621 уголовное дело** по ст. 157 УК РФ (2022 год – 1 556 уголовных дел, 2021 год – 1 783 уголовных дел).

В 2023 году продолжилась тенденция к увеличению количества исполнительных производств о порядке общения с ребёнком – **всего было возбуждено 107** (2022 год – 103 исполнительных производства, 2021 год – 94 исполнительных производства). Но в то же время возрастает количество оконченных исполнительных производств указанной категории. Так, в 2023 году окончено 130 производств (2022 год – 92 исполнительных производства, 2021 год – 84 исполнительных производства).

В 2023 году исполнительные производства **об определении места жительства ребёнка не возбуждались и не оканчивались** (2022 год – возбуждено 2 и окончено 4 исполнительных производства данной категории, 2021 год – возбуждено 12 и окончено 11 исполнительных производств).

Несмотря на принимаемые Федеральной службой судебных приставов меры, ситуация в сфере обеспечения несовершеннолетних детей алиментами в Кузбассе остается неблагоприятной. **Общая сумма задолженности по выплате алиментов по состоянию на начало 2024 года составила 3,5 млрд руб. (на 01.01.2023 года – 3,7 млрд руб., на 01.01.2022 года – 3,8 млрд руб.).**

Уполномоченный подчеркивает, что алиментная обязанность является формой имущественной защиты прав ребёнка, поэтому считает одной из значимых задач продолжение целенаправленной и комплексной работы по поиску вариантов решения проблемы невыполнения алиментных обязательств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ежегодном докладе Уполномоченного о соблюдении прав и законных интересов детей традиционно представлена информация, которая характеризует основные показатели положения детей в регионе.

Анализ ситуации с обеспечением прав и законных интересов детей в Кузбассе на протяжении последних трёх лет позволяет оценить её в целом как устойчивую и стабильную. Проблемы правовой, социальной, педагогической, психологической защищённости детей, а также задачи по обеспечению наилучших условий для развития подрастающего поколения находят своё решение на межведомственном уровне.

В области актуализируется региональная нормативная правовая база, направленная на поддержку семей с детьми, укрепление демографической ситуации и профилактику социального сиротства, выработку единых подходов в вопросах поддержки всех категорий детей, внедрение новых форм работы с несовершеннолетними по снижению подростковой преступности и преступлений в отношении детей.

Несмотря на серьёзные вызовы обществу в 2023 году, связанные с текущей ситуацией в стране, внешними угрозами экономического и политического характера, Правительству Кузбасса, органам исполнительной власти и местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества удалось сохранить социальную поддержку и гарантии в сфере материнства, отцовства и детства в регионе.

В вопросах обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних характерны положительные тенденции.

Значимо, что по итогам 2023 года в регионе удалось достичь снижения уровня подростковой преступности и количества несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учёта. Это, несомненно, результат большой планомерной работы уполномоченных государственных органов и ведомств всех уровней, включённости общественных организаций и неравнодушных граждан, весомой поддержки проводимых мероприятий с точки зрения нормативно-правового обеспечения, в числе которых нужно подчеркнуть своевременное появление и эффективную реализацию регионального закона о наставничестве.

Благодаря активной работе Правительства Кузбасса по выдаче специальных сертификатов на получение денежных выплат отмечена позитивная динамика в вопросе обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Необходимо сохранить и в дальнейшем наметившуюся тенденцию к снижению очередности кузбассовцев данной категории на получение собственного жилья.

Стабильно на протяжении последних лет в Кузбассе отсутствует очередность в дошкольные образовательные учреждения среди юных кузбассовцев в возрасте от 3-х до 7 лет. Следующим важным этапом должна стать ликвидация дефицита мест в детских садах для малышей до трёх лет. Благодаря социально ориентированной региональной политике, проводимой Губернатором Кузбасса, Правительством региона, уже определены программные шаги для достижения этой цели.

В целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей 2024 год по решению Президента РФ В. В. Путина объявлен Годом семьи. Правительством России утверждён план основных мероприятий по проведению тематического года, который включает несколько направлений, в том числе меры поддержки института семьи, материнства и детства:

- создание условий для рождения первых детей в молодых семьях;
- укрепление репродуктивного здоровья, поддержка многодетных и многопоколенных семей;
- формирование здоровой моды на многодетную семью и многое другое.



Губернатор Кузбасса С. Е. Цивилев подчеркнул, что в Год семьи будет продолжена реализация региональных программ, которые показали свою эффективность, в частности «Мой новый детский сад», «Моя новая школа», «Моя новая поликлиника».

В Кузбассе на протяжении многих лет реализуется комплексная система социальной поддержки семей с детьми. Каждый четвёртый ребёнок в регионе получает помощь от государства, причём размер выплат и пособий регулярно растёт. Как и прежде будет продолжаться поддержка семей, прежде всего многодетных, оказавшихся в тяжёлой жизненной ситуации. Обязательно будет оставаться на особом контроле работа с семьями участников специальной военной операции.

В Год семьи запланировано проведение ряда больших событийных мероприятий, в которых смогут участвовать самые разные семьи Кузбасса: творческие, спортивные, трудовые династии и другие.

Безопасность детства во всех аспектах была и остается вопросом номер один. Уполномоченный выражает убежденность, что весь богатый практический опыт, который наработан в этой сфере в регионе, необходимо сохранить и активно применять в рамках реализации государственной Стратегии безопасности детей в России, утвержденной Президентом РФ В. В. Путиным в июне 2023 года, чтобы молодые поколения кузбассовцев росли в физической и психологической безопасности.

В этой связи Уполномоченный считает целесообразным обратить внимание на развитие региональной системы служб примирения, медиации, психологического сопровождения несовершеннолетних. Анализ обращений, связанных с ситуациями буллинга, травли как в образовательной среде, так и за её пределами, поступающих от кузбассовцев в адрес Уполномоченного, приводит к выводу о том, что зачастую можно было на самых ранних этапах избежать эскалации ситуации благодаря «защитному механизму» такой системы в образовательном учреждении, где дети и подростки проводят большую часть дня и находятся в поле зрения взрослых. Сейчас стоит всерьёз проработать вопрос подготовки квалифицированных кадров, а также алгоритмов межведомственного взаимодействия в экстренных случаях.

Государственная Стратегия комплексной безопасности детей в России обозначила одной из основных угроз для подрастающего поколения вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, совершение преступлений в отношении детей. 2023 год показал хороший результат работы региона по улучшению криминальной ситуации среди молодёжи и в подростковой среде. Однако Уполномоченный отмечает, что дополнительно необходимо заострить вектор внимания на реализацию возможностей по трудоустройству несовершеннолетних, устранению различных барьеров, препятствующих большему привлечению подростков к временной трудовой занятости. В настоящее время в регионе успешно действует ряд соответствующих региональных и муниципальных программ, тем не менее, практика анализа обращений кузбассовцев показывает, что реальная потребность намного выше.

Уполномоченный подчеркивает: всё, что удалось сделать в сфере детства в регионе – это результат большой совместной работы с федеральными и региональными структурами и ведомствами, и, безусловно, огромной поддержки и понимания со стороны исполнительной и законодательной власти Кузбасса. В свою очередь детский правозащитный институт продолжает оставаться эффективной публичной площадкой для диалога и сотрудничества государственной власти и гражданского общества, благодаря чему удастся решать многие вопросы материнства, отцовства и детства, получать доверие и широкое признание общества.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступление	3
Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе	7
Взаимодействие с органами государственной власти, практика сотрудничества с институтами гражданского общества	21
Всекузбасский форум по вопросам комплексной безопасности несовершеннолетних «Безопасность – детям»	32
Информационная работа	35
О работе общественных помощников и консультативных совещательных органов при Уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе	39
Общественные помощники	40
Совет отцов	44
Десятилетие Общественного совета детей при Уполномоченном	52
Участие в форумах и взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ	59
Основные показатели положения детей и соблюдения их прав и законных интересов в Кузбассе	63
Право на жизнь и безопасность	67
Дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних	72
Суицидальное поведение несовершеннолетних	77
Преступления в отношении несовершеннолетних	80
Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	83
Специальный доклад. Профилактика буллинга в образовательных организациях	88
Право жить и воспитываться в семье	89
Постинтернатное сопровождение	96
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	101
Лекарственное обеспечение	104
Обеспечение техническими средствами реабилитации (ТСР)	106
Обеспечение детей-инвалидов санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения и обратно	108
Реализация проекта «ментальное здоровье»	108
Право на образование	111
Дошкольное образование	113
Общее образование	114
Дополнительное образование	117
Инклюзивное образование	117
Обеспечение питанием	121
Право на отдых и занятость	125
Трудовая занятость	130
Право на занятие физической культурой и спортом	133
Право на жилище	137
Обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	141
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи	145
Заключение	147



