



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ
ОБЛАСТИ – КУЗБАССЕ В 2022 ГОДУ.
ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ
И СОБЛЮДЕНИЯ ИХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ В КУЗБАССЕ

Права детей в нашей стране определены Конвенцией ООН по правам ребенка, Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, Конституцией Российской Федерации и другими законодательными актами. Имея общие, базовые права, дети на практике часто сталкиваются с ситуацией, когда их права нарушаются.



Консолидирующим государственным институтом помощи несовершеннолетним гражданам и их законным представителям (родителям, опекунам) в решении возникающих вопросов с правовой точки зрения уже почти полтора десятка лет в России является Уполномоченный по правам ребенка.

В своей деятельности детский омбудсмен руководствуется принципами законности, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости и объективности.

Свою деятельность Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации, во взаимодействии с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, реализуя задачи, поставленные Губернатором Кузбасса и региональным Правительством.

В вопросах обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов детей уполномоченный по правам ребенка сотрудничает с государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, а также общественными организациями и активными представителями гражданского общества.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе подготовлен в соответствии с Законом Кемеровской области № 6-ОЗ от 31 января 2011 года «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» и содержит основные сведения о положении дел в сфере детства на территории Кемеровской области в 2022 году для информирования широкого круга общественности о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе за указанный период и характеристику состояния сферы реализации и защиты прав и законных интересов детей в Кузбассе в 2022 году.

**Основные принципы
деятельности детского
омбудсмeна**



ЗАДАЧИ ДОКЛАДА:

- анализ деятельности органов власти по созданию условий, способствующих реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в Кузбассе;
- привлечение внимания органов государственной власти, местного самоуправления, а также институтов гражданского общества к проблемам соблюдения прав и законных интересов детей в Кузбассе;
- обзор ситуации и формирование рекомендаций, необходимых для исправления ситуации в сфере, где были допущены систематические нарушения прав несовершеннолетних в Кузбассе.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан в адрес уполномоченного, сообщений из открытых источников информации и СМИ, результатов рабочих поездок в детские учреждения, работы в составе рабочих групп и экспертных советов, «прямой линии» уполномоченного в целях обеспечения органов власти всех уровней и иных сфер деятельности объективной обобщающей информацией о соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних в регионе. Материалы и выводы доклада могут быть учтены при планировании мероприятий реализации государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Кузбассе.

Уполномоченный выражает благодарность всем органам исполнительной власти, главам муниципальных образований за поддержку, особое внимание к вопросам защиты прав детей, а также отмечает труд специалистов органов местного самоуправления, работающих в ситуациях детского и семейного неблагополучия. Эта деятельность заслуживает самого искреннего признания и уважения, поскольку требует от них не только глубоких профессиональных знаний, но и особых личных человеческих качеств.

Уполномоченный подчеркивает особый вклад органов прокуратуры, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кузбассу, Главного управления МВД России по Кемеровской области – Кузбассу в соблюдение и защиту прав и законных интересов несовершеннолетних и надеется на дальнейшее эффективное сотрудничество.

Особая признательность выражается общественным организациям, вносящим неоценимый вклад в дело поддержки семьи и детства, жителям региона, которые своей активной жизненной позицией, добровольческим трудом и неравнодушием повышают эффективность, создают новые векторы развития правовых инструментов.



«КУЗБАСС СВОИХ НЕ БРОСАЕТ»

Главной задачей команды Губернатора Кузбасса Сергея Цивилева и региональных органов власти было и остается повышение качества жизни каждого кузбассовца независимо от места проживания – в городе или небольшом селе. Уполномоченный отмечает, что в 2022 году Правительство региона последовательно вело работу по созданию условий, в которых можно полноценно учиться, работать, создавать семью, воспитывать детей, достигать указанных целей.

В 2022 году Президент России Владимир Путин принял тяжелое, сложное, но необходимое решение о проведении специальной военной операции на Украине. Ее цель – защита национальных интересов России, наших границ, нашей культуры, наших людей, в том числе в Донбассе. Это задало вектор для работы организаций и предприятий нашего региона, повлияло на образ жизни его жителей, что потребовало нового подхода к системе социальных гарантий в целом.

Характер и объем принимаемых в регионе мер по поддержке детей, семей с детьми в 2022 году определялся в соответствии с новыми политическими и экономическими реалиями, с направлениями государственной политики, которые обозначал перед страной в целом Президент России.

Губернатор региона Сергей Цивилев поставил задачу для всех уровней власти – поддержать бойцов и их семьи всеми доступными способами. Оперативно Правительством Кузбасса были введены дополнительные меры поддержки защитников Отечества и их семей: так, помимо

действующих выплат со стороны Министерства обороны РФ мобилизованным оперативно была перечислена региональная выплата в размере 200 тысяч рублей.

С каждой семьей были на связи представители администраций и главы муниципалитетов: в кратчайшие сроки проведён мониторинг социально-бытовых условий жизни семей мобилизованных, определена потребность в предоставлении мер поддержки, необходимость оперативного решения имеющихся проблем.

В соответствии с ранее принятыми решениями региональным правительством утвержден порядок реализации мер поддержки детей участников специальной военной операции на время нахождения отцов на службе.

Согласно региональному закону от 27.10.2022 № 115-ОЗ «О мерах социальной поддержки семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции», дети из семей кузбассовцев, принимающих участие в СВО, в том числе находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на полное возмещение оплаты обучения в вузах за счет областного бюджета.

Также для студентов высших учебных заведений, обучающихся на платной основе, установлена ежемесячная социальная выплата в размере 2 тысяч рублей. Кроме того, оплачивается 100 % стоимости обучения и в профессиональных образовательных организациях, подведомственных органам государственной власти Кузбасса.

Студентам государственных профессиональных образовательных организаций предоставляют право бесплатного проживания в общежитиях. Иногородним студентам вузов, колледжей и техникумов предоставляется бесплатный проезд на междугородных автобусах и льгота на проезд железнодорожным транспортом пригородного сообщения к месту проживания родственников.

**Дополнительные
(к федеральным) меры
поддержки участников
СВО и членов их семей**



Кроме того:

- детям участников СВО в возрасте от 6 до 18 лет предоставляется адресная социальная поддержка по организации и обеспечению отдыха и оздоровления;

- для детей из семей участников СВО устанавливается право бесплатного проезда в автомобильном междугородном общественном транспорте (кроме такси) и в электричках;

- дети в возрасте от полутора лет без очереди должны быть устроены в детские сады;

- ученикам 5–11 классов школ, студентам очной формы обучения в организациях профобразования положено бесплатное питание;

- детей бойцов в первоочередном порядке и бесплатно зачисляют в группы продленного дня, предоставляют им бесплатное посещение кружков, секций и других дополнительных занятий при детских садах.

По распоряжению Губернатора Сергея Цивилева в декабре 2022 года в регионе прошли бесплатные новогодние представления для детей мобилизованных кузбассовцев.

Ребята из разных муниципалитетов побывали на ледовом шоу Татьяны Навки «Руслан и Людмила» в крупнейшем за Уралом ледовом дворце «Кузбасс». Они смогли оценить световые 3D-эффекты, новейшие технологии, масштабные видеоинсталляции, сценографию, а также мастерство артистов. Многие трюки, которые они исполняют, не имеют аналогов в мире. Проект, отмеченный множеством почетных премий и наград, покориł сердца зрителей не только в России, но и за рубежом.

Кроме того, в Кемеровском цирке (филиал Росгосцирка) для детей из семей военнослужащих, призванных в рамках частичной мобилизации и отправившихся в зону проведения СВО, состоялось специальное представление «Тайна пяти континентов». Программу увидели почти 1,5 тысячи человек из Топкинского, Березовского, Юргинского, Яйского, Полысаевского, Кемеровского округов. Уникальный реквизит и масштабные декорации создали сказочную атмосферу, в которой дети ощутили настоящее волшебство любимого праздника детства с Дедом Морозом и Снегурочкой.

Артисты легендарного театра клоунады «Лицедеи» из Санкт-Петербурга привезли в Кузбасс детский праздничный спектакль «Новогодняя покатушка». Для 1400 детей и родных кузбасских мобилизованных организовали два благотворительных показа: в Новокузнецке – в драматическом театре, в Кемерове – на сцене Музыкального театра им. А.К. Боброва.

Каждому ребенку до 14 лет, чьи отцы призваны на службу в зону СВО, Дед Мороз со Снегурочкой доставили домой сладкий подарок.

Девиз масштабной региональной поддержки кузбасских воинов и их семей – «Кузбасс своих не бросает». Для поддержки кузбассовцев, участвующих в специальной военной операции, объединился весь регион: органы власти, общественные организации, промышленные компании и социальные учреждения, просто жители области. Юные кузбассовцы пишут письма со словами поддержки военнослужащим, женщины вяжут теплые вещи для бойцов и защитные сетки.

Девиз масштабной региональной поддержки кузбасских воинов и их семей – «Кузбасс своих не бросает»

В регионе на постоянной основе идет сбор гуманитарной помощи для участников специальной военной операции, восстановления жилой и социальной инфраструктуры новых регионов России. Часть гуманитарного груза направлена в Горловку, другая часть — в пункты временного размещения беженцев из ЛНР и ДНР, которые работают в Ростовской области. С начала специальной военной операции Кузбасское региональное отделение партии «Единая Россия» отправило более 250 тонн гуманитарных грузов.

С инициативами по поддержке наших воинов выступают предприниматели, общественные организации, партии и профсоюзы.

Аппарат Уполномоченного летом 2022 года присоединился к благотворительному марафону «Соберём детей Горловки в школу» и сформировал для детей из новых регионов коробки с канцелярией и школьными товарами. В посылку собраны: пеналы, шариковые ручки, альбомы для рисования, краски, наборы карандашей и фломастеров, линейки, клей и ножницы.

Марафон был организован по инициативе Союза женщин Кузбасса в рамках региональной акции «Помоги собраться в школу». К нему подключились общественные организации, предприятия и учреждения региона: Общественная палата региона, Государственная библиотека Кузбасса для детей и молодежи, филиал Русского музея в Кемерово, Кемеровостат, региональные уполномоченные по правам человека, по правам ребёнка и по защите прав предпринимателей и другие.

Всероссийской патриотической акции «Письмо солдату» в поддержку Армии России присоединился и Общественный совет детей при Уполномоченном по правам ребенка в Кузбассе. Ребята написали письма со словами благодарности, восхищения подвигом и мужеством российских солдат и пожеланиями скорейшего возвращения с победой. Эти письма отправились туда, где выполняют свой долг, в том числе и военные из Кузбасса.

Поддержка региона коснулась и донбасской Горловки – города-побратима Прокопьевска. Еще в 1920 году началась история дружбы двух городов, которая длилась многие-многие годы. Во время Великой Отечественной войны кузнецкая земля стала домом для почти 31 тысячи жителей Донбасса, которые получили здесь прописку. В 2022 году Президент России Владимир Путин присвоил Горловке почетное звание «Город трудовой доблести».

Горловчанам Кузбасс оказывает необходимую поддержку для восстановления мирной жизни. Из региона в Горловку направлено несколько фур с гуманитарной помощью и спецтехника.

В День России, 12 июня 2022 года было подписано соглашение о возрождении побратимских отношений между донбасской Горловкой и кузбасским Прокопьевском. Кроме этого, стороны подписали соглашение о сотрудничестве между Правительством Кузбасса и администрацией Горловки, закрепляющее договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи.

Летом 2022 года дети из Горловки отдыхали в Кузбассе, а команда юных туристов приняла участие во Всероссийском турслёте в Поднебесных Зубьях. Для ребят была организована культурно-досуговая программа в региональном оздоровительно-образовательном центре отдыха



«Сибирская сказка» для знакомства с культурой, историей и обычаями Кузбасса и России. Школьники посетили достопримечательности региона, приняли участие в мастер-классах и различных активностях. Так, во время обзорной экскурсии по областной столице в рамках регионального проекта «Кемерово — сердце Кузбасса» ребята побывали в ботаническом саду, планетарии, музеях-заповедниках «Томская Писаница» и «Красная горка», краеведческом музее и других учреждениях истории и культуры. Экскурсию по главной площади Кузбасса – площади Советов для группы горловчан провела Уполномоченный по правам ребенка. Она познакомила с историей столицы региона города Кемерово и рассказала об особенностях его архитектурного облика.

Другая группа школьников приняла участие в фестивале «ПРО-ГЕШ» в Таштагольском районе. Для них состоялась обзорная экскурсия на вершину горы Зеленой, экскурсия в музей этнографии и природы Горной Шории, к скульптуре «Золотая Шория». Также ребята прокатились на аттракционах в парке «Горняцкие горизонты».

Кроме того, все юные горловчане побывали на праздничных мероприятиях к Дню семьи, любви и верности, посетили с экскурсией Новокузнецк, ознакомились с музеем-заповедником «Кузнецкая крепость». Также для них прошли познавательные мастер-классы передвижной лаборатории мобильного технопарка «Кванториум» по профилям «Хайтек», «Гео/Аэро», «It/VR-AR», «Промдизайн/Промробот». Благодаря мобильному комплексу ВФСК «Готов к труду и обороне» ребята смогли попробовать свои силы в выполнении нормативов ГТО.

Ещё одна группа школьников из города Горловки стала участниками региональной профильной смены актива «Республика беспокойных сердец» в центре оздоровительного отдыха «Пламя».

Всего в летний период 2022 года на территории Кузбасса всеми формами организованного отдыха были охвачены более 500 детей из Донбасса, Луганска и Горловки. Кроме того, 50 детей с родителями по путевкам «Мать и дитя» оздоровились в санатории «Борисовский».

Накануне главного волшебного праздника – Нового года из Кузбасса отправили более 17,5 тысячи подарков детям Донбасса, приобретенные

**Дети Горловки –
в гостеприимном
Кузбассе: спорт,
отдых, туризм**

на средства, которые жители и организации региона перечислили на благотворительный счет. Специальный счет для сбора средств на восстановление Горловки был открыт в 2022 году по инициативе добровольцев Кузбасского студенческого корпуса спасателей. Часть средств была направлена летом 2022 года на подготовку ребят к учебному году, а также на оснащение школ и детских садов.

Новые задачи в сфере обеспечения прав детей возникли в связи с проведением частичной мобилизации. Сразу после объявления Указа Президента РФ о привлечении граждан на службу состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Кузбассе Зои Волошиной, Уполномоченного по правам ребенка в Кузбассе Валентины Богатенко и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кузбассе Елены Латышенко.

В условиях проведения в стране частичной мобилизации к региональным уполномоченным поступают обращения от жителей региона, касающиеся социальных, трудовых, образовательных и других прав граждан, призываемых на военную службу, и членов их семей. В рамках рабочей встречи кузбасские правозащитники обсудили механизмы сотрудничества для оказания оперативной помощи кузбассовцам, в том числе во взаимодействии с военными комиссариатами и главами муниципальных образований.

Кроме того, кузбасскими правозащитниками принято решение на своих информационных ресурсах размещать разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам о частичной мобилизации. Так, информация с ответами на наиболее часто возникающие вопросы о частичной мобилизации была опубликована на официальном сайте Уполномоченного www.deti.kemobl.ru, в группах детского омбудсмена в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники», мессенджере «Телеграм», в чатах регионального Совета отцов и общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.

Также в аппарате Уполномоченного по правам ребёнка в Кузбассе начала работу горячая линия по вопросам частичной мобилизации по телефону – 8 (3842) 34-90-01.

Уполномоченным была достигнута договоренность с Исполнительным комитетом регионального отделения ОНФ о совместной работе с обращениями граждан по индивидуальным ситуациям, требующим оценки статуса несовершеннолетних детей.

Уполномоченный подчеркивает, что необходимость индивидуального сопровождения семьи определялась в каждом конкретном случае с учетом выявленных обстоятельств. Решение по содержанию и механизму этого патронажа принималось во взаимодействии с заместителем председателя Правительства Кузбасса и соответствующими структурами органов исполнительной власти региона.

Проводя мониторинг деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по принятию мер, направленных на улучшение положения детей и их защиту, обеспечения достойной жизни подрастающего поколения, Уполномоченный делает вывод о сохранении в 2022 году общей тенденции устойчивого социально-экономического развития региона, соблюдении выполнения социальных обязательств в отношении детского населения и семей с детьми в Кузбассе.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССЕ



Для содействия обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений по вопросам, касающимся нарушений прав и законных интересов детей.

В 2022 году сохранились все способы направления обращений в адрес Уполномоченного и коммуникации с аппаратом Уполномоченного, из которых жители региона могут выбрать любой, им удобный:

- направить письменное обращение (в том числе с приложением копий/сканов необходимых документов) на адрес электронной почты аппарата Уполномоченного: deti.kuzbass@mail.ru;

- заполнить специальную форму в разделе «Направить обращение» на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе по адресу <https://deti.kemobl.ru>;

- направить письменное обращение (в том числе с приложением копий/сканов необходимых документов) посредством почтового отправления на адрес аппарата Уполномоченного.

В 2022 году **личные приёмы Уполномоченного** организованы в Приёмной граждан Администрации Правительства Кузбасса по адресу: г. Кемерово, просп. Советский, 62. Предварительная запись осуществляется на второй и четвертый вторник каждого месяца по телефону: 8 (3842) 34-95-96.

Раз в месяц, в первый четверг каждого месяца Уполномоченный **проводит «прямую линию»**, куда может обратиться любой желающий по телефону: 8 (3842) 34-95-96.

Кроме того, в 2022 году продолжилась **практика выездных приёмов граждан** в муниципальных образованиях региона в рамках совместного проекта правозащитников Кузбасса «Правовой экспресс».

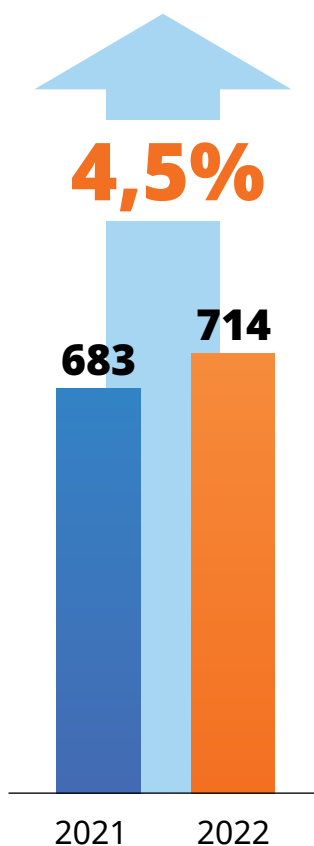
В тесном взаимодействии с администрациями муниципальных образований согласуются дата и место проведения приёма граждан, проводятся организационные мероприятия и информирование населения о предстоящем приеме правозащитников.

По сложившейся традиции проведение приема предваряет встреча правозащитников и Главы муниципального образования с населением, в ходе которой участники также имеют возможность лично задать Уполномоченному вопрос по проблемам в сфере детства.

В течение 2022 года выездные приемы были проведены в следующих территориях: Ленинск-Кузнецкий городской округ, Анжеро-Судженский городской округ, Междуреченский городской округ, Прокопьевский городской округ, Тайгинский городской округ, Мариинский муниципальный округ, Кемеровский муниципальный округ, Крапивинский муниципальный округ, Новокузнецкий муниципальный округ, Промышленновский муниципальный округ, Тисульский муниципальный округ.

Эффективной практикой работы с обращениями граждан стало проведение **совместных приемов с органами государственной власти**, в полномочия которых входит защита прав и законных интересов несовершеннолетних. Так, в течение года проходили совместные, в том числе выездные приёмы с Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний, Управлением Федеральной службы судебных приставов, Главным управлением МВД России.

КОЛИЧЕСТВО
ОБРАЩЕНИЙ





Юридическую консультацию специалистов аппарата Уполномоченного можно получить по телефону 8 (3842) 34-95-96 ежедневно в рабочие часы.

В 2022 году Уполномоченным рассмотрено 714 обращений. Их количество по сравнению с 2021 годом увеличилось на 4,5 % (683).

В ходе работы с обращениями граждан для защиты прав и законных интересов детей Уполномоченный обращалась в правоохранительные органы, сотрудничала с надзорными органами и территориальными подразделениями федеральных структур, что позволяло в значительной мере повышать оперативность принятия мер и достигать положительных результатов.

Кроме того, в случае необходимости для разрешения обращений привлекались общественные организации, благотворительные фонды, волонтеры, индивидуальные предприниматели, а также представители крупного бизнеса.

В целом аппаратом Уполномоченного было направлено 452 запроса в ведомства разного уровня.

По способу направления поступившие в 2022 году обращения распределились следующим образом:

- 63,7 % – письменные обращения (2021 год – 51,3 %)
- 20,5 % – поступили в ходе личных приемов (2021 год – 29,9 %)
- 15,8 % – поступили по телефону (2021 год – 18,9 %).

Отмечается рост на 22,8% числа **обращений, направленных через интернет-приемную** на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет, – 455 обращений в 2022 году.

Такой способ направления обращения легко доступен даже с мобильного телефона, позволяет заявителю самому выбрать удобное время для обращения и свидетельствует о высокой степени доверия, которое в настоящее время сформировалось у подавляющего большинства

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ ПО СПОСОБУ НАПРАВЛЕНИЯ

письменные



51,3% 63,7%

2021 2022

в ходе
личных приемов



29,9% 20,5%

2021 2022

по телефону



18,9% 15,8%

2021 2022

через интернет-
приемную

370 455

2021 2022



Рост на

22,8%

кузбассовцев, к интернет-приёмным органов государственной власти и местного самоуправления как ресурсам, способствующим ускоренному принятию мер для восстановления нарушенных прав и законных интересов.

Заявителями письменных обращений в 2022 году выступили:

родители и иные родственники – 207 (52,3 %);
родители из многодетных семей – 19 (4,2 %);
граждане в интересах детей-инвалидов – 97 (21,3 %);
лица, принявшие детей на воспитание в семью – 16 (3,5 %);
общественные организации – 30 (6,6 %);
сами НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ – 10 (2,2 %);
лица из числа детей-сирот – 4 (1 %);
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 4 (1 %).

На личном приеме к Уполномоченному поступило 146 обращений от:

родителей и иных родственников – 101 (69,2 %);
родителей из многодетных семей – 12 (8,2 %);
граждан в интересах детей-инвалидов – 6 (4,1 %);
сотрудников детских учреждений – 5 (3,4 %);
самих НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ – 5 (3,4 %);
лиц из числа детей-сирот – 4 (2,7 %).

По телефону, в том числе в ходе «прямой линии» Уполномоченного, поступило 113 обращений от:

родителей и иных родственников – 84 (74,3 %);
родителей из многодетных семей – 6 (5,3 %);
лиц, принявших детей на воспитание в семью – 11 (9,7 %);
граждан в интересах детей-инвалидов – 12 (10,6 %).



КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ,
ПОСТУПИВШИХ ИЗ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КУЗБАССА,
РЕГИОНОВ РФ И ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

№	Муниципальное образование	По телефону	Прием граждан	Письменные обращения	Итого:
1	Кемеровский ГО	36	68	74	178
2	Новокузнецкий ГО	13	3	69	85
3	Прокопьевский ГО	2	3	23	28
4	Междуреченский ГО	3	11	10	24
5	Ленинск-Кузнецкий ГО	3	7	13	23
6	Беловский ГО	6	2	10	18
7	Юргинский ГО	2	5	11	18
8	Киселевский ГО	4	2	12	18
9	Кемеровский МО	3	7	8	18
10	Анжеро-Судженский ГО	0	7	6	13
11	Мысковский ГО	5	1	7	13
12	Промышленновский МО	2	6	5	13
13	Гурьевский МО	4	1	6	11
14	Топкинский МО	5	4	2	11
15	Березовский ГО	5	1	4	10
16	Новокузнецкий МО	0	5	5	10
17	Мариинский МО	1	5	4	10
18	Калтанский ГО	0	0	9	9
19	Прокопьевский МО	2	0	6	8
20	Крапивинский МО	2	3	3	8
21	Чебулинский МО	0	0	7	7
22	Тайгинский ГО	0	0	6	6
23	Беловский МО	3	0	3	6
24	Яйский МО	2	0	4	6
25	Таштагольский МР	0	0	6	6
26	Тисульский МО	1	4	0	5
27	Осинниковский ГО	0	0	4	4
28	Полысаевский ГО	0	0	2	2
29	Ленинск-Кузнецкий МО	2	0	0	2
30	Ижморский МО	0	0	2	2
31	Яшкинский МО	0	0	2	2
32	Юргинский МО	1	0	0	1
33	Тяжинский МО	0	0	1	1
34	Регионы РФ, иностранные государства	6	1	131	138
Итого:		113	146	455	714

Из практики работы Уполномоченного

С жалобой к Уполномоченному обратилась воспитанница В. ГСУВУ «Губернаторская специальная общеобразовательная школа».

Несовершеннолетняя сообщила, что в нарушение ее права на общение с родственниками, проживающими в городе Междуреченске, руководство учреждения не обеспечило возможность проезда девочки к месту жительства семьи, уточнив, что ранее учреждение регулярно обеспечивало ее транспортом для проезда к бабушке, у которой она проживала в каникулярное время. Также В. пожаловалась на отсутствие теплых вещей по сезону.

В соответствии с положениями ч.7 ст.12 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе» Уполномоченным самостоятельно проведена выездная проверка сведений о нарушении прав несовершеннолетней.

Сотрудники учреждения пояснили, что задержка предоставления несовершеннолетней транспортного средства была обусловлена организационными мероприятиями. А довод об отсутствии у В. одежды по сезону не подтвердился.

В личной беседе с Уполномоченным воспитанница выразила обеспокоенность судьбой брата – А., воспитанника МКОУ «Детский дом № 5 «Единство» города Междуреченска. В. пояснила, что из указанного учреждения мальчик, по её мнению, незаконно переведен в МКОУ «Специальная школа-интернат № 66 г. Новокузнецка».

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Кузбасса проведена проверка законности и обоснованности перевода А. в МКОУ «Специальная школа-интернат № 66 г. Новокузнецка». По её итогам нарушения не выявлены, основания для принятия мер прокурорского реагирования не установлены.

Анализируя данные о категориях заявителей, Уполномоченный констатирует, что их основной категорией по-прежнему остаются родители (законные представители).

Небольшая доля письменных обращений поступает от лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Этих родителей волнуют вопросы жизнеустройства несовершеннолетних детей и проблемы общения с ними в случае нахождения детей в замещающих семьях.

Вместе с тем, растет число обращений и от других родственников ребенка. Как правило, они сообщают о нарушениях прав несовершеннолетних, чтобы привлечь внимание к необходимости своевременного содействия в решении проблемных вопросов семьи, где непосредственно воспитывается ребенок.

Также отмечается рост числа обращений от многодетных семей за содействием в защите прав их детей. В основном, обращения касались действующих выплат и механизма их получения в связи с переходом на выплату нового социального пособия в России.

Самые распространённые вопросы, поступающие от граждан, принявших на воспитание детей в свои семьи, касаются социального обеспечения опекаемых детей, защиты их жилищных прав. Не последнее по значимости место занимают и проблемы охраны здоровья и получения образования указанной категории детей.

Отдельно Уполномоченный выделяет факты поступления обращений непосредственно от самих несовершеннолетних (15).

Среди поступивших в 2022 году от них обращений были вопросы определения места жительства, права общения с родственниками, также были жалобы на нарушение личных прав в учреждении для детей-сирот и о бездействии органов профилактики (УВД), несмотря на неоднократные обращения несовершеннолетнего, и другие.



Уполномоченный отмечает, что каждое детское обращение носит совсем не детский характер и возникло из той сложной жизненной ситуации, которая сложилась в семье, в близком окружении ребенка. Не найдя помощи и поддержки в своём кругу друзей, знакомых, соседей или учителей, дети продолжают искать пути выхода из кризиса и находят их у Уполномоченного. Это лучшее доказательство устойчивого доверия к институту уполномоченного по правам ребенка и стимул для дальнейшей активной работы в этом направлении.

Из практики работы Уполномоченного

В адрес Уполномоченного поступило обращение воспитанника МБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 2» г. Кемерово с жалобой на нарушение прав детей, проживающих в учреждении, руководителем организации.

Проверка поступившей информации проведена в соответствии с ч.7 ст.12 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами.

В состав рабочей группы по инициативе Уполномоченного вошли ответственный секретарь КДН и ЗП Кемеровской области – Кузбасса, специалисты Министерства образования Кузбасса, управления образования администрации города Кемерово, психологи Кузбасского РЦППМС.

В процессе рассмотрения обращения личность

заявителя не установлена. Ребенок обратился за помощью анонимно.

Изложенные в обращении обстоятельства в личной беседе воспитанники учреждения не подтвердили, пояснили, что условиями проживания в учреждении удовлетворены, жалоб на жестокое обращение со стороны работников детского дома не имеют, сведениями о личности автора не располагают.

В целях обеспечения соблюдения и защиты прав несовершеннолетних воспитанникам учреждения даны подробные разъяснения о способах и порядке обращения за защитой нарушенных прав к Уполномоченному и должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления, в правоохранительные органы Кузбасса.

Обращение оставлено на контроле Уполномоченного, в план работы на 2023 год включены посещение учреждения и беседа с воспитанниками.

Обращения, поступившие от несовершеннолетних, находятся на особом контроле. По каждому заданному вопросу даны подробные консультации и приняты меры по их оперативному разрешению.

В защиту прав и законных интересов детей к Уполномоченному также обращались органы опеки и попечительства (3), органы местного самоуправления (2), адвокаты (2), СМИ (3), другие лица (7).

По итогам мониторинга публикаций в СМИ и социальных сетях в работу было принято 2 обращения.

Анализ обращений граждан в разрезе муниципальных образований Кузбасса показывает, что наибольшее их количество, как и в минувшем году, поступает от жителей крупнейших городов региона – Кемеровского и Новокузнецкого городских округов.

Помимо обращений, которые граждане направляли непосредственно Уполномоченному, в 2022 году для рассмотрения по компетенции – 9,2 % письменных обращений граждан в аппарат Уполномоченного были направлены:

- аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка;
- аппаратами региональных уполномоченных;
- аппаратом Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области – Кузбассе.

СТРУКТУРА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССЕ В 2022 ГОДУ

В 2022 году аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой-Беловой во взаимодействии с региональными уполномоченными был разработан «Классификатор прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации».

В основу классификатора положена дифференциация прав и законных интересов несовершеннолетних, закрепленных в международных договорах (ратифицированных Российской Федерацией) и национальном

Из практики работы Уполномоченного

На прием к Уполномоченному обратилась гражданка П. за помощью в проведении реабилитационных мероприятий для несовершеннолетнего сына. Мальчик получил тяжелую травму позвоночника при избиении соседом-подростком, родители которого помощи в лечении не оказали. При этом в возбуждении уголовного дела заявителю было отказано. Воспользоваться услугами адвоката она не имела возможности из-за сложной жизненной ситуации.

По ходатайству Уполномоченного Министерством здравоохранения Кузбасса было организовано лечение и реабилитация ребенка в медицинском учреждении города.

Также аппаратом Уполномоченного была оказана правовая помощь в целях удовлетворения заявления о возбуждении уголовного дела: подготовлены необходимые документы для возобновления проверочных действий по факту избиения несовершеннолетнего П. и для проведения медицинской экспертизы. Заявителю обеспечивалось консультативное сопровождение.

При производстве по уголовному делу были доказаны характер и размер вреда, причиненного насильственным преступным деянием, и таким образом, получены основания для удовлетворения требования о возмещении вреда здоровью.

Из практики работы Уполномоченного

К Уполномоченному обратился житель города Кемерово в интересах несовершеннолетнего ребенка-инвалида А., полагая нарушенным ее право на социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую реабилитацию.

Заявитель пояснил, что после переезда в город Кемерово девочка не получает средства ежедневного использования в соответствии с ИПРА.

Но прежде всего А. нуждается в регулярном проведении процедуры гемодиализа в отделении нефрологии и гемодиализа Кузбасской областной клинической больницы им. С.В. Беляева. Девочка не может передвигаться самостоятельно. При определении способа оказания содействия в транспортировке ребенка в медицинское учреждение исключена возможность получения семьей услуги «Социальное такси». Поскольку А. маломобильна, транспортировка ребенка возможна только в лежачем или полужающем положении и с хирургическим электрическим аспиратором. Личного транспорта в семье

нет, а перевозчики (такси) от транспортировки ребенка преимущественно отказываются.

По ходатайству Уполномоченного специалистами Кузбасского регионального Отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и управления социальной защиты администрации города Кемерово семье оказана консультативная помощь с сопровождением по вопросам обеспечения ТСП и получения мер социальной поддержки, в том числе адресной помощи для оплаты услуг перевозчика.

Кроме того, в ходе работы по данному обращению Уполномоченным выявлена системная проблема, характерная для региона в целом: необходимость обеспечения в рамках социальных гарантий возможности транспортировки детей-инвалидов на плановое лечение и обратно специализированным видом транспорта, оснащенным определенным оборудованием, что станет предметом дальнейшей проработки.

законодательстве, по сфере их реализации, прежде всего – Конституции Российской Федерации, Семейном кодексе Российской Федерации.

Новый классификатор представляет основной спектр прав и законных интересов ребенка, а также унифицирует механизм сбора статистики обращений граждан, направляемых федеральному и региональным уполномоченным по правам ребенка для выявления системных проблем в сфере детства, фиксации появлений новых тревожных тенденций в семейной политике, для дальнейшей проработки оптимальных решений сложных вопросов в сфере семьи, материнства, отцовства и детства.

1. Личные права – 160

Право на жизнь, защиту от насилия – 109

Право на свободу мысли, совести, вероисповедания – 3

Право иметь гражданство и свободу передвижения – 2

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту – 46.

2. Социально-экономические права – 455

Право жить и воспитываться в семье – 200

Право на получение содержания (алименты) – 45

Право на соцобеспечение, соцстрахование – 93

Право на жилище – 62

Право наследования – 1

Право на охрану здоровья и реабилитацию – 32

Право на занятие физкультурой и спортом – 2

Право на благоприятную окружающую среду – 8

Право на отдых – 4

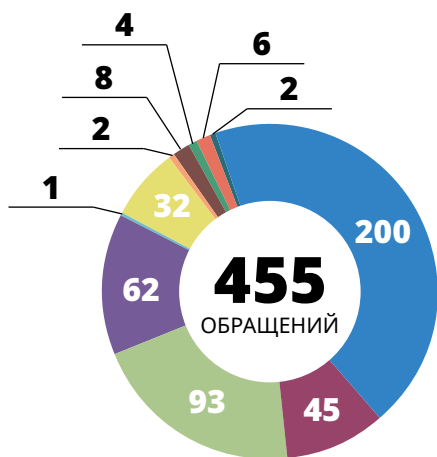
Право на труд – 6

Права автора иные – 2.

ЛИЧНЫЕ ПРАВА



- право на жизнь, защиту от насилия;
- право на свободу мысли, совести, вероисповедания;
- право иметь гражданство и свободу передвижения;
- право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту;



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

- право жить и воспитываться в семье; ● право на получение содержания (алименты); ● право на социальное обеспечение, соцстрахование; ● право на жилище; ● право наследования; ● право на охрану здоровья и реабилитацию; ● право на занятие физкультурой и спортом; ● право на благоприятную окружающую среду; ● право на отдых

3. Духовно-культурные права – 99

Право на образование – 95

Право на доступ к информации и на информационную безопасность – 1

Право на доступ к культурным ценностям – 3.

Анализируя структуру обращений по итогам 2022 года, Уполномоченный отмечает, что, как и в 2021 году, сохраняется преобладание **обращений в сфере семейных правоотношений – 200**, но в отчетном году произошло увеличение их количества на 24,2 % (2021 год – 161, без учета вопросов о взыскании алиментов).

Вызывает обеспокоенность Уполномоченного значительное количество обращений, поступивших по вопросам безопасности, защиты права на жизнь – 109 обращений или 15,3 % от общего количества.

Также тревожным, по заключению Уполномоченного, можно назвать **увеличение на 56 % количества обращений по вопросам в сфере образования – 95** (2021 год – 61).

97 % этих обращений посвящены вопросам конфликтов в общеобразовательных учреждениях. Заявителям фактически требовалась практическая помощь в урегулировании конфликтов участников образовательного процесса (между учениками или между учеником и учителем). Следует отметить, что в ряде случаев вмешательство в ситуацию родителей повлекло за собой дальнейшую эскалацию конфликта, который в итоге перерос в открытое противостояние взрослых.

По-прежнему значительную долю всех обращений составляют **вопросы социального обеспечения несовершеннолетних – 93** (2021 год – 88).

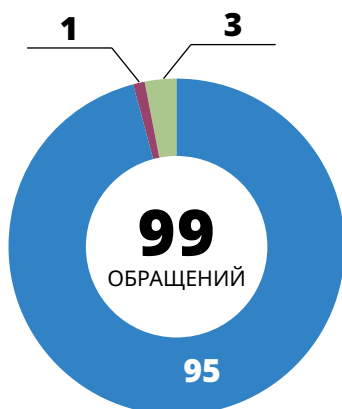
Остается большим и количество обращений **о ненадлежащем исполнении обязанности по выплате алиментов** на содержание детей. В 2022 году таких обращений поступило – 45 (2021 год – 39).

Число обращений в сфере жилищных правоотношений снизилось до 62 и составило 17,3 % от общего количества. Данные обращения составляют группу сложных и многофакторных, требующих индивидуального подхода.

В 2022 году по вопросам судебной защиты и оказания квалифицированной юридической помощи к Уполномоченному обратились в 46 случаях.

В случаях, когда законные представители несовершеннолетних обращались за содействием в разрешении вопросов, отнесенных к ис-

ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА



- право на образование;
- право на доступ к информации и на информационную безопасность;
- право на доступ к культурным ценностям;

Из практики работы Уполномоченного

В адрес Уполномоченного поступило анонимное сообщение о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, жестоком обращении с детьми. Обращения идентичного содержания поступили в органы региональной власти и в правоохранительные органы.

Принимая во внимание содержание обращения и руководствуясь положениями ч.1 ст.11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», Уполномоченный пришел к заключению о необходимости направления обращения в орган опеки и попечительства для проведения обследования. По его итогам информация не подтвердилась.

Полагая обследование жилищно-бытовых условий незаконным, административный истец обратилась в суд.

Одновременно в качестве административных ответчиков в рассмотрении административного дела участвовали органы местного самоуправления, правоохранительные органы. В процессе рассмотрения дела суд пришел к выводу, что ответчики действовали в пределах компетенции в соответствии с требованиями и нормами действующего законодательства РФ. В итоге судом было принято решение об отказе в удовлетворении административного искового заявления.

Судом апелляционной инстанции решение было оставлено без изменения.

ключительной компетенции суда, например, если граждане выражали несогласие с судебными решениями, не отвечающими, по их мнению, интересам несовершеннолетних, Уполномоченный оказывал консультационную помощь, разъясняя положения процессуальных правовых норм, регулирующих статус участников судебного процесса, порядок доказывания, порядок обжалования судебного решения.

Кроме того, в ряде случаев результатом обращения в адрес Уполномоченного стало информирование семей с детьми о правах, их реализации и способах их защиты.

По вопросам **восстановления прав детей в сфере здравоохранения** в 2022 году к Уполномоченному поступило 32 обращения: законные представители жаловались на несвоевременное предоставление необходимых препаратов, ставили вопросы медицинского сопровождения детей с редкими (орфанными) заболеваниями и доступности медицинской помощи, другие.

В данной сфере нередко проблемы, решить которые возможно только путем исключительного, индивидуального подхода, когда Уполномоченному, исходя из интересов ребенка, требовалось в «ручном» режиме синхронизировать действия разных ведомств, организаций, экспертов.

Количество обращений **по вопросам отдыха и оздоровления детей** в 2022 году невелико – 4. Решить их положительно удалось в значительной степени благодаря тесному взаимодействию Уполномоченного с органами местного самоуправления, общественными организациями и представителями законодательной власти.

При рассмотрении 537 (75,2 %) обращений установлена необходимость восстановления нарушенных прав и законных интересов детей. По данным обращениям достигнут положительный результат благодаря совместному участию Уполномоченного, органов прокуратуры, руководителей государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления.



В 2022 году впервые в Кузбассе Уполномоченный по правам ребенка участвовал в судебном процессе в качестве административного ответ-



чика по административному иску о признании незаконным вхождения и проведения обследования жилища.

Правовые консультации и разъяснения, какие средства могут быть использованы для защиты законных интересов детей, были даны по результатам рассмотрения 19,3% обращений (138).

Всего 39 обращений перенаправлено для рассмотрения по компетенции.

Из практики работы Уполномоченного

В адрес Уполномоченного поступило обращение кемеровчанки – опекуна пятерых детей. Детям на праве долевой собственности принадлежит расположенная на территории города Кемерово квартира, в которой проживает вместе с семьей родственница детей, являющаяся собственником минимальной доли жилого помещения.

Как пояснила заявитель, она обратилась за защитой нарушенных прав детей, поскольку обнаружила, что, несмотря на проведенный в 2020 году ремонт, квартира приведена в неудовлетворительное состояние проживающими в ней лицами,

а также с 2019 года сформировалась значительная задолженность по оплате за ЖКУ.

В целях обеспечения соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних были направлены запросы о проведении проверки по обращению в администрацию города Кемерово и прокуратуру Кемеровской области – Кузбасса. По итогам проведенных проверок доводы обращения о нарушении жилищных прав несовершеннолетних подтвердились. Главе города Кемерово внесено представление прокурора города Кемерово об их устранении.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ПРАКТИКА СОТРУДНИЧЕСТВА С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО СООБЩЕСТВА



Из практики работы Уполномоченного

К Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка в защиту прав и законных интересов своего сына Е. обратилась жительница города Новокузнецка.

Согласно её пояснениям, находясь в образовательном учреждении, совершеннолетний гражданин ударил Е., проходя мимо него, причинив мальчику вред легкой тяжести. Заявитель обратилась в правоохранительные органы с заявлением о привлечении указанного лица к ответственности. По итогам рассмотрения заявления должностным лицом отделения полиции было принято решение отказать в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.6.1.1. КоАП РФ за отсутствием состава преступления.

Полагая нарушенным право несовершеннолетнего Е. на жизнь, защиту от насилия вследствие бездействия правоохранительных органов, Уполномоченный обратилась в ГУ МВД России по Кемеровской области с ходатайством о проверке законности и обоснованности принятого по заявлению новокузнецчанки решения.

Проверка показала, что решение принято в нарушение положений КоАП РФ без учета объяснений свидетелей инцидента, в связи с чем в отношении должностных лиц, допустивших нарушения при рассмотрении материала, назначена служебная проверка.

Кроме того, при проведении проверки выявлен факт совершения в отношении несовершеннолетнего Е. административного правонарушения, предусмотренного ст.20.1 КоАП РФ, совершенным лицом, допустившим нецензурные бранные высказывания в адрес ребенка. Нарушитель привлечен к административной ответственности.

Защищая и отстаивая права детей, институт уполномоченного по правам ребенка акцентирует внимание государственных структур всех уровней, организаций различной принадлежности и гражданского общества на базовых направлениях обеспечения устойчивого развития сферы детства.

В своей деятельности по обеспечению прав несовершеннолетних Уполномоченный использует все доступные механизмы взаимодействия с заинтересованными сторонами для достижения этих целей.

Исходя из принципа самого института Уполномоченного как консолидатора усилий органов власти, местного самоуправления и гражданского общества для решения вопросов детства, детский омбудсмен видит значимую роль в установлении прямых связей с организациями, связанными с защитой прав и интересов несовершеннолетних для наиболее оперативной и эффективной отработки возникающих ситуаций.

Базовую роль в работе правозащитного института играет **взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка** и его аппаратом. Оно определяется следующими направлениями:

- работа с обращениями граждан;
- проведение мониторинговых мероприятий для выявления проблемных участков и разработка предложений по их устранению;
- проведение всероссийских акций и конкурсов, объявленных по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (например, Всероссийской акции «Безопасность детства», проект «Юнармия. Наставничество», Международный конкурс «Письмо солдату. Победа без границ»);
- участие в работе всероссийских съездов, форумов, «круглых столов» уполномоченных в субъектах Российской Федерации;
- участие в аналитической работе по совершенствованию системы защиты прав детей, обеспечению их прав и законных интересов.

Уполномоченный является **участником Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах** Сибирского Федерального округа. Результатом работы Координационного совета стал ряд предложений, которые были сформулированы и направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, региональные органы власти субъектов Сибирского Федерального округа.

Отдельного внимания заслуживает **взаимодействие с уполномоченными других субъектов Российской Федерации**.

Совместная работа позволяет обмениваться успешными практиками в сфере правозащитной деятельности, выделять общие проблемы, характерные для разных регионов страны, а также выработать совместные предложения в адрес органов власти субъектов и федерального центра, которые будут способствовать преодолению выявленных проблем и решению острых, социально значимых вопросов.

Уполномоченный с благодарностью отмечает, что деятельное и порой даже дружеское участие коллег из российских регионов позволяет оперативно и эффективно отрабатывать непростые обращения граждан, связанные, как правило, с нарушением межрегионального взаимодействия ответственных за защиту прав и интересов несовершеннолетних ор-

Из практики работы Уполномоченного

Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае обратилась за содействием в организации транспортного обеспечения поездки жительницы города Междуреченска в г. Барнаул в связи с депортацией её несовершеннолетнего внука С. с территории республики Казахстан.

По запросам Уполномоченного органами опеки и попечительства было установлено, что мать мальчика не лишена родительских прав, но от исполнения родительских обязанностей отказывается и последовать к месту нахождения ребенка для его сопровождения на территорию Российской Федерации в качестве законного представителя не намерена.

Уполномоченным была организована процедура оформления нотариального согласия матери на выезд ее сына с территории Республики Казахстан в сопровождении Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае.

В итоге по прибытии в г. Барнаул ребенок был помещен в СРЦ и был решен вопрос его дальнейшего жизненного устройства.

Уполномоченный по правам ребенка в Калининградской области обратилась в защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего С., проживающего на территории Кемеровской области – Кузбасса, в связи с сообщением о жестоком обращении с подростком в семье.

О фактах жестокого обращения и сложных отношениях с матерью сообщила его бабушка, пояснив, что внук желает проживать с ней в Калининградской области.

Юридическое подтверждение родства между бабушкой и внуком отсутствует, но в 2020 году ребенок по заявлению матери был передан под опеку заявителю и проживал в Калининградской области. Опека была прекращена по заявлению бабушки в связи с противоречиями, возникшими между ней и несовершеннолетним.

При рассмотрении обращения специалистами органа опеки и попечительства Кузбасса факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей матерью и жестокого обращения с подростком не были установлены. Жилищно-бытовые условия семьи удовлетворительные, С. подготовлен к занятиям в ГПОУ, под кон-

тролем матери своевременно получает необходимое лечение, назначенное врачом-психиатром.

С матерью и сыном работают специалисты системы органов профилактики и психологи социально-реабилитационного центра, подросток состоит на учете КДНиЗП.

В личной беседе несовершеннолетний подтвердил, что между ним и мамой бывают конфликтные ситуации из-за его плохого поведения. Он действительно намерен проживать с бабушкой, но только по окончании обучения в ГПОУ.

Ввиду отсутствия подтверждения фактов жестокого обращения с ребенком, с учетом желания несовершеннолетнего проживать с матерью в период обучения в ГПОУ и фактически сложившихся обстоятельств был составлен вывод о том, что проживание в семье матери наиболее соответствует интересам несовершеннолетнего С.

Одновременно с разъяснениями по существу обращения заявителю было рекомендовано обратиться в суд с иском об установлении факта родства с внуком, поскольку это позволит ей в полном объеме осуществлять права родственника мальчика, определенные ст.67 Семейного кодекса Российской Федерации.

К Уполномоченному обратилась жительница Кузбасса, которая полагала, что избранная её сыну судом мера пресечения в виде содержания под стражей на территории Новосибирской области излишне строга, не соответствует тяжести совершенного сыном деяния и нарушает права несовершеннолетнего.

Заявителю были даны разъяснения положений ст.5 Федерального Конституционного закона от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» о запрете на вмешательство в деятельность суда и положения ст.108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации о порядке обжалования решений суда.

Также в целях обеспечения соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего Уполномоченному по правам ребенка в Новосибирской области было направлено ходатайство о проведении проверки условий содержания подростка в СИЗО, которая в итоге подтвердила их соответствие нормам и требованиям действующего законодательства.

ганов власти или профильных ведомств. Объединяя усилия различных структур и организаций, институт защиты детства убедительно доказывает, что для восстановления нарушенных прав ребёнка не существует административных границ.

Гарантией эффективной деятельности Уполномоченного является межведомственное взаимодействие с Администрацией Правительства Кузбасса, его структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, а также органами местного самоуправления региона. Уполномоченный участвует в заседаниях Правительства Кузбасса, входит в состав постоянно действующих комиссий, региональных штабов и координационных органов. В 2022 году Уполномоченный была включена в специально созданную региональную комиссию по рассмотрению обращений граждан по вопросам частичной мобилизации.

Продолжилось сотрудничество Уполномоченного с депутатом Государственной Думы, заместителем председателя комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи Антоном Горелкиным.

На состоявшемся к Дню защиты детей праздничном мероприятии во Дворце творчества Ленинского района г. Кемерово от имени депутата благодарственные письма и сладкие подарки были вручены победителям регионального конкурса на лучшее школьное СМИ. В конкурсе, который проходил по инициативе Общественного совета детей по пяти номинациям, приняли участие 17 образовательных организаций городов и районов Кузбасса.

В ноябре 2022 года депутат Государственной Думы принял участие в работе очередного заседания Общественного совета детей. Он поделился с юными кузбассовцами принципами безопасного поведения в социальных сетях, рассказал о проблемах сохранения личного информационного суверенитета, рисках цифровой среды, отметил важность критического отношения к информации, которая размещается в интернете и социальных сетях, а также о том, как не стать жертвой фейков и противоправного контента.

Институт детского Уполномоченного в своей деятельности по обеспечению комплексной и всесторонней защиты прав несовершеннолетних находится в тесном контакте с Парламентом Кузбасса, депутатским корпусом региона. Уполномоченный принимает участие в работе парламентских комиссий и комитетов, приглашается на заседания законодательного органа региона и его мероприятия по тематике детства.

Помощь парламентариев Кузбасса

Знаковым примером горячего отклика народных избранников на проблемы жителей региона Уполномоченный считает решение вопроса о ремонте квартиры для семьи инвалидов.

При рассмотрении поступившего в аппарат Уполномоченного обращения новокузнецчанки в интересах несовершеннолетней воспитанницы ГБУ КО «Мысковский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» было установлено, что квартира, где планируется организовать проживание опекаемого ребёнка, требует капитального ремонта. Заявительница сама является инвалидом и в её семье также воспитывается ребёнок-инвалид. Достаточных средств на приведение жилых помещений в комфортное состояние у них нет.

При участии Совета отцов г. Новокузнецка и волонтеров был организован вывоз крупногабаритных вещей из квартиры, уборка и подготовка жилого помещения к ремонту.

По рекомендации Уполномоченного по защите прав предпринимателей Кузбасса удалось наладить контакт с депутатами Парламента Татьяной Протас (единый об-

ластной избирательный округ от партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ») и Андреем Эйрихом (Новоильинский одномандатный избирательный округ № 20 г. Новокузнецка от КРО ВПП «Единая Россия»). Благодаря их участию для ремонта в квартире семьи инвалидов был приобретен необходимый объем строительных и отделочных материалов, а также выполнены работы по настилу линолеума во всей квартире.

Кроме того, по ходатайству Уполномоченного к отделочным и покрасочным работам на данном объекте были привлечены студенты «Государственного профессионального образовательного учреждения г. Новокузнецка», а сама работа зачтена им в качестве производственной практики.

В рамках патронажа данной семьи общественным помощником Уполномоченного Галиной Епонишниковой организовано взаимодействие данной семьи с управляющей организацией, в том числе – по установке индивидуальных счетчиков холодного и горячего водоснабжения, что позволило семье значительно снизить расходы на оплату ЖКУ (с 11 до 5 тыс. руб.).

Помощь депутата Госдумы РФ

Содействие депутата Антона Горелкина в этом году помогло организовать летний отдых для юных кузбассовцев.

Во время Общероссийской недели приемов родителей по вопросам материнства и детства в Общественной приёмной регионального отделения ВПП «Единая Россия» к депутату обратилась кемеровчанка с просьбой помочь отправить её сына в оздоровительный лагерь. Семья недавно переехала в Кемерово, чтобы у мальчика была возможность всерьёз заниматься музыкальным образованием, но в настоящее время находится в стеснённых обстоятельствах, и путёвка была бы лучшим подарком и для юного таланта, и для его мамы. Депутат лично пообщался с подростком и подарил ему путёвку в Центр активного отдыха «Космос». Аппарат детского омбудсмана организовал оперативное оформление всех необходимых документов в МАУ «Оздоровительный ком-

плекс «Отдых».

Также при участии детского омбудсмана Кузбасса и содействии депутата Государственной Думы была приобретена путёвка для подростка в детский загородный оздоровительный лагерь «Пламя».

Во время Единого дня приема граждан, посвященного вопросам социальной поддержки отцовства, в Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в Кузбассе к Уполномоченному обратился кемеровчанин. Он вдовец, один воспитывает четырех дочерей, старшая дочь – опекаемый ребенок (дочь умершей супруги). Одним из наиболее важных вопросов стал летний отдых детей.

По ходатайству Уполномоченного при активном участии администрации города Кемерово и МАУ «ОК «Отдых» вопрос решен положительно, и в июле кемеровчанка отправилась на смену в ДЗОЛ «Пламя».



В 2022 году продолжилось заключение соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с официальными региональными структурами и представительствами федеральных ведомств. Всего подписано порядка 30 таких соглашений, однако реестр будет пополняться и в дальнейшем.

Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии заключены с:

- Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области – Кузбассе;
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кемеровской области – Кузбассе;
- Общественной палатой Кемеровской области – Кузбасса;
- Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области – Кузбассу;
- Главным управлением МВД России по Кемеровской области;
- Государственным учреждением – Кузбасским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (ГУ-КРОФСС РФ);
- Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу;
- Региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Кемеровской области – Кузбасса (РО ВВПОД «ЮНАРМИЯ»);
- Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу;
- Кемеровской региональной общественной организацией ветеранов;
- Религиозной организацией «Кемеровская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», Религиозной организацией «Новокузнецкая Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», Религиозной организацией «Мариинская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»;
- Ассоциацией «Совет муниципальных образований Кемеровской области-Кузбасса»;
- Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу;
- Государственной организацией образования «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности»;
- Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу, Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области – Кузбассе и ГКУ «Государственное юридическое бюро Кузбасса» (четырёхстороннее соглашение);
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области – Кузбассу (Управление Роспотребнадзора по Кемеровской области – Кузбассу);
- Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации (отделением СФР) по Кемеровской области – Кузбассу;



- ФГУП «Главный радиочастотный центр»;
- Избирательной комиссией Кемеровской области – Кузбасса

В 2022 году продолжилось сотрудничество с Региональным отделением Общероссийского народного фронта в столице Кузбасса.

Одним из наиболее эффективных проектов, проводимых на территории региона при экспертном участии Уполномоченного, является всероссийская акция «Дорога в школу». Повышение безопасности дорожного движения входит в приоритетные направления государственной политики на территории Российской Федерации и её субъектов, а также относится к важным факторам обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития в них.

Показатели детского дорожно-транспортного травматизма, независимо от их количественного выражения, настораживают. В связи с этим меры, принимаемые органами госвласти и местного самоуправления, для улучшения условий для безопасного передвижения несовершеннолетних по улично-дорожной сети муниципалитетов всегда находятся в фокусе внимания Уполномоченного.

В 2022 году в городах и районах Кузбасса состоялись традиционные выездные мероприятия по мониторингу уровня дорожной безопасности. Особое внимание было уделено тем местам концентрации ДТП, что расположены вблизи общеобразовательных школ.

В состав расширенной комиссии по мониторингу улично-дорожной сети вошли сопредседатель Регионального штаба ОНФ Алексей Редькин, детский омбудсмен Валентина Богатенко, представители городской ГИБДД, администрации муниципального образования, Министерства жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса, центра организации дорожного движения.

Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма

Губернатором Кузбасса была поставлена задача усилить контроль за реализацией мер по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Вопросы безопасности несовершеннолетних вблизи школ и детских садов требуют взвешенного, комплексного подхода при активном участии ответственных организаций. Комиссионный осмотр потенциально опасных участков дорог необходим для выявления факторов, способствующих возникновению нештатных ситуаций, анализа причин аварийности и главное – для выработки рекомендаций (предложений) органам власти по исправлению ситуации.

В ходе объезда участники обращали внимание на целостность дорожного полотна, содержание проезжей части в зимний период, удобство данного участка для передвижения пешеходов, наличие специальных указателей и др. На каждом объекте состоялось краткое обсуждение основных критериев безопасности.

Подобные межведомственные рейды по обследованию улично-дорожной сети и пешеходных переходов на пути следования детей состоялись в большинстве муниципалитетов региона: в Новокузнецке, Прокопьевске, Белове, Топкинском округе и других. В них приняли участие общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Кузбассе и представители регионального Совета отцов.

По результатам объездов сформированы перечни замечаний и предложений, которые направлены в органы местного самоуправления для дальнейшей работы.

Ещё одним немаловажным аспектом обеспечения всеобщей безопасности несовершеннолетних Уполномоченный считает контроль за состоянием детских игровых и спортивных площадок.



В 2022 году в **экспертном совещании** регионального отделения общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» приняли участие детский омбудсмен Кузбасса, представители прокуратуры Кузбасса, органов местного самоуправления и общественных организаций региона, руководителей образовательных организаций и представителей родительского сообщества.

В июне 2022 года эксперты Общероссийского народного фронта провели мониторинг технического состояния детских игровых площадок в городах Кузбасса. Ежегодно подобные осмотры проходят на предмет соответствия единым требованиям к оборудованию для обеспечения безопасности в соответствии с Техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок». В таких общественных обследованиях принимают участие также общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Кузбассе и представители регионального Совета отцов.

Участники экспертного совещания выразили единодушие в необходимости всестороннего постоянного контроля вопросов организации безопасного отдыха несовершеннолетних. Уполномоченный отмечает, что статистика нарушений неумолима и требует ответственного отношения взрослых.

Так, прокуратурой Кемеровской области – Кузбасса только за 2022 год проверками выявлено около 200 нарушений указанного законодательства. В целях их устранения в суд направлены 2 иска, внесены 73 представления, к дисциплинарной ответственности привлечены 35 лиц, возбуждены производства по делам об административных правонарушениях в отношении 2 лиц, 3 должностных лица предупреждены о недопустимости нарушений закона.

Принятыми мерами прокурорского реагирования на территории региона отремонтированы и в настоящее время функционируют 72 площадки.

Для формирования дорожных карт по исправлению выявленных дефектов и принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение безопасности детей на территории детских площадок, расположенных в парках и скверах, территориях многоквартирных домов и образовательных организаций, принято решение об усилении взаимодействия между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями для оперативного обмена информацией о возникающих проблемных вопросах и принятия мер к их решению.

Уполномоченный подчеркивает, что в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних особенно **важное положение занимают органы прокуратуры**. Поэтому сотрудничество и взаимодействие аппарата детского омбудсмена с этим надзорным ведомством для обеспечения реального исполнения законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних, а также пресечения и предупреждения правонарушений как со стороны несовершеннолетних, так и в отношении них, является одним из базовых принципов выстраивания работы по защите прав ребёнка в целом.

Опираясь на правозащитную функцию надзорного органа, в 2022 году аппаратом Уполномоченного по 35 обращениям граждан были направлены запросы для получения экспертного заключения по исключительным жизненным ситуациям, требовавшим реагирования со стороны

Мониторинг детских игровых площадок

Сотрудничество с органами прокуратуры

прокуратуры Кузбасса, что позволило эффективно и своевременно оказать помощь жителям региона.

В 2022 году совместно с прокуратурой Кемеровской области – Кузбасса состоялось несколько значимых мероприятий, направленных на правовое просвещение несовершеннолетних.

Так, в Кемерове прошло **обсуждение особенностей поступления в вузы и ссузы региона в 2022 году**. Это специальное информационное мероприятие прошло по инициативе прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса и при поддержке Уполномоченного для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проведение подобной встречи именно для этой особой категории несовершеннолетних было обусловлено необходимостью разъяснения государственных гарантий и мер социальной поддержки при получении среднего и высшего профессионального образования, в котором, как правило, нуждаются выпускники социальных учреждений.

Спикерами выступили представители опорного вуза Кузбасса – Кемеровского государственного университета и его новокузнецкого филиала, Кузбасской государственной сельскохозяйственной академии, регионального Министерства образования, Управления федеральной налоговой службы по Кемеровской области – Кузбассу, центра финансовой грамотности Кузбасса. Выступающие подробно рассказали о правилах приема абитуриентов в 2022 году: график подачи документов, их перечень, возможности выбора специальностей и порядок зачисления.

Сопровождали воспитанников социальных учреждений региона их учителя и воспитатели. Они, в свою очередь, взяли с собой различные рекламные листовки и мини-справочники учреждений высшего и среднего образования для будущих абитуриентов.

Высокий интерес вызвала тематическая брошюра о гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, изданная прокуратурой Кемеровской области – Кузбасса и Уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям в 2022 году по инициативе прокуратуры Кузбасса и при поддержке Уполномоченного состоялся открытый диалог по вопросам государственных гарантий и мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, студентов из многодетных и малообеспеченных семей при получении среднего профессионального и высшего образования.

Начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса Николай Парамонов отметил, что надзорные органы всегда внимательно следят за соблюдением предусмотренных законом прав в отношении молодых сограждан, поэтому студенты могут смело обращаться за разъяснением или помощью в органы прокуратуры любым удобным способом.

В свою очередь детский омбудсмен также обратила внимание участников встречи на часто встречающиеся случаи обмана людей недобросовестными специалистами, которые выдают себя за профессиональных юристов, а на самом деле, в лучшем случае, вводят в заблуждение, подсовывая сомнительного качества документы за высокую оплату, но бывает, что и вовсе создают ложное впечатление легкости решения создавшейся

ситуации. Поэтому Уполномоченный призвала студентов обращаться за консультацией в официальные государственные структуры, в том числе в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Кузбассе, где либо по телефону, либо на личном приеме можно уточнить возникшие вопросы или получить консультацию.

Также на вопросы студентов КемГУ, а также филиалов вуза в Белове и Новокузнецке ответили специалисты управления по вопросам защиты семьи и детства Министерства образования Кузбасса, Министерства социальной защиты населения Кузбасса, представители администрации и первичной профсоюзной организации студентов Кемеровского государственного университета.

Обсуждение социальных прав студентов среднего профессионального и высшего образования не случайно состоялось в первом опорном вузе Кузбасса. Уполномоченный отмечает, что в КемГУ действует хорошая система поддержки отдельных категорий студентов:

- для сирот предусмотрены ежемесячное пособие, социальная стипендия, материальная помощь;
- для малообеспеченных студентов контрактной формы обучения – региональная льгота «целевая субсидия на оплату обучения»;
- для многодетных семей – скидка на оплату обучения от университета;
- для всех категорий – оздоровление и питание в санатории-профилактории КемГУ.

В 2022 году вопросы межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики были рассмотрены с участием Уполномоченного по правам ребенка Кузбасса **на межведомственном совещании с участием уполномоченных по правам ребенка в регионах СФО** в рамках межрегионального форума «Подростки 360» в Новосибирске. Темой совещания на базе Новосибирской воспитательной колонии стала «Ресоциализация несовершеннолетних осужденных: проблемы и пути их решения».

Организатором мероприятия выступило ГУФСИН России по Новосибирской области. К участию были приглашены детские омбудсмены и ответственные секретари КДН и ЗП, а также руководители уголовно-исполнительной системы регионов Сибирского Федерального округа.

На совещании обсуждались вопросы организации межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних регионов СФО по ресоциализации и подготовке несовершеннолетних осужденных к освобождению.

Участники совещания и гости посмотрели базу учреждения, познакомились с условиями проживания, обучения, воспитания и развития подростков в исправительном учреждении: например, им представили пользующуюся популярностью среди осужденных психологическую игру «Выбор за тобой», направленную на коррекцию основополагающих личностных ценностей несовершеннолетних, которая разработана психологами уголовно-исполнительной системы Новосибирской области совместно с научными сотрудниками НГУЭУ.

Также детские правозащитники смогли лично пообщаться с несовершеннолетними осужденными из своих регионов, в том числе и из Кузбасса.

**Межрегиональный
форум «Подростки 360»
(г. Новосибирск)**



**Сотрудничество
с ГУФСИН России
по Кемеровской
области – Кузбассу**

В рамках Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с ГУФСИН России по Кемеровской области – Кузбассу Уполномоченный осуществляет **выезды в учреждения исправительной системы региона.**

Так, например, в Мариинской воспитательной колонии детский омбудсмен приняла участие в работе учебно-воспитательного совета, на котором были рассмотрены заявления осужденных по изменению вида режима и трудоустройства.

Во время визита Уполномоченный познакомилась с условиями получения воспитанниками образования, в том числе дополнительного, с условиями проживания, питания, посетила учебные классы, жилые помещения, столовую, комнату для проведения длительных и краткосрочных свиданий.

Также Уполномоченный побеседовала с воспитанниками учреждения. Она рассказала о вопросах, по которым можно обратиться в аппарат детского омбудсмена при возникновении трудной жизненной ситуации. Также у несовершеннолетних была возможность напрямую спросить Уполномоченного о важном.

Из практики работы Уполномоченного

На личном приеме в ФКУ «Мариинская воспитательная колония» ГУФСИН России по Кемеровской области – Кузбассу к Уполномоченному обратился новокузнецанин И. с просьбой о содействии в поступлении в ГПОУ «Новокузнецкий транспортно-технологический техникум».

Подросток пояснил, что осознал недопустимость своего противоправного поведения и начал готовиться к условно-досрочному освобождению, поскольку намерен по возвращении продолжить получать образование, освоить профессию.

Представители администрации воспитательной колонии подтвердили, что он доказал своё намерение исправиться: в настоящее время имеет удовлетворительную успеваемость (ат-

тестован по всем предметам с хорошими оценками), активно участвует в общественной жизни учреждения. Также было отмечено, что И. поддерживает доверительные отношения с мамой, выражает заботу о ней. Искреннее стремление продолжить обучение активно поддерживает семья подростка.

В октябре 2022 года ходатайство И. об условно-досрочном освобождении было удовлетворено судом.

По ходатайству Уполномоченного Министерством образования Кузбасса было принято решение о возможности принятия И. на обучение в ГПОУ «Новокузнецкий транспортно-технологический техникум».

МЕРОПРИЯТИЯ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ



В 2022 году продолжилась работа по созданию условий для обеспечения информационной открытости деятельности Уполномоченного, соблюдения антикоррупционного законодательства и правового просвещения кузбассовцев.

В связи с угрозами возможных кибератак на официальные интернет-представительства органов государственной власти и местного самоуправления обеспечены необходимые параметры безопасности для стабильного функционирования официального сайта Уполномоченного, а также проведена ревизия программного обеспечения для выявления уязвимости со стороны программ нероссийского производства, проведена работа в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

В 2022 году было зафиксировано 3 872 посетителя официального сайта Уполномоченного. Из них – 3 864 новых.

Три четверти переходов осуществлялось из поисковых систем. Практически равное количество посетителей приходило на официальный сайт Уполномоченного как с персональных компьютеров, так и с мобильных устройств. Основная возрастная категория посетителей – от 25 до 44 лет (51,7 %).

Корректировке подверглась сетка официальных представительств Уполномоченного в социальных сетях телекоммуникационной сети «Интернет».

С марта 2022 года помимо действовавшей ранее группы в социальной сети «ВКонтакте» добавились сообщества детского омбудсмена в социальной сети «Одноклассники» и мессенджере «Телеграм». Общее количество подписчиков по итогу 2022 года составило 448.

В официальных аккаунтах аппарата детского омбудсмена в социальных сетях было размещено 734 поста, из них 59 – под общей рубрикой «Правовая среда» освещали такие темы, как правила безопасности жизнедеятельности, кибербезопасность, влияние неформальных молодежных групп и др. Также особое внимание уделялось разъяснению норм действующего законодательства, касающихся прав семей, детей-инвалидов, одиноких родителей и т. п.

Тема защиты прав и законных интересов несовершеннолетних становится причиной официальных комментариев Уполномоченного по правам детей в Кузбассе для СМИ.

В 2022 году поводами для выражения позиции детского омбудсмена стали: судьба дочери убитой новокузнецчанки, передача под опеку детей из детского дома Междуреченска, порядок оформления сделок с недвижимостью с участием несовершеннолетних, деятельность регионального Совета отцов в Кузбассе.

Также во взаимодействии с Центром управления регионом были подготовлены комментарии Уполномоченного о реализации проекта «Цифровая гигиена детей и подростков» на площадке «Россия – страна возможностей», перспективах детского кинематографа в России, необходимости ограничений для просмотра детьми контента в сети Интернет.

Основной площадкой для коммуникации в 2022 году оставалась страница аппарата Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте». Значительное расширение аудитории на 60,3 % произошло, в том числе, за счет перехода пользователей из недействующих групп Уполномоченного.

О РАБОТЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ И КОНСУЛЬТАТИВНЫХ СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ



В соответствии с Законом Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» для работы на территориях муниципальных образований региона Уполномоченный вправе назначать своих помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах.

Основная задача общественных помощников – обеспечение доступности правозащитного института, особенно в тех случаях, когда по различным причинам нет возможности лично обратиться к Уполномоченному.

В 2022 году общественными помощниками было принято 603 обращения (2021 год – 480).

Проблематика обращений разнообразна, однако наибольшее их количество, как и в 2021 году, касалось сферы семейных правоотношений, вопросов социального обеспечения, неисполнения алиментных обязательств и нарушения жилищных прав детей-сирот.

Следует отметить, что каждый из общественных помощников имеет большой профессиональный опыт в сфере защиты прав и законных интересов ребенка, поэтому большинство поступивших обращений было





рассмотрено в рамках консультирования и взаимодействия с органами местного самоуправления. В 92 случаях общественным помощникам потребовалось выехать на место проживания заявителя для того, чтобы детально разобраться в ситуации.

Если вопрос требовал комплексного межведомственного подхода и не мог быть решен в рамках полномочий органа местного самоуправления, обращение передавалось в аппарат Уполномоченного.

В 2022 году была введена **практика участия общественных помощников в личных приемах Уполномоченного во время рабочих поездок** в муниципальные образования Кузбасса.

Институт общественных помощников является связующим звеном между Уполномоченным и населением, способствует естественному мониторингу локальной ситуации, позволяет повысить уровень реагирования на поступающие обращения граждан. Безусловное преимущество данного института – возможность в кратчайшие сроки собрать и обобщить информацию, скоординировать действия представителей различных структур и ведомств на местах. В связи с этим в **проверке сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка Уполномоченный считает незаменимым участие своих общественных помощников** совместно с органами защиты прав ребенка, их должностными лицами.

Одним из важных направлений деятельности общественных помощников является проведение и участие в **мероприятиях по правовому просвещению несовершеннолетних и их законных представителей.**

По итогам 2022 года в территориях состоялось **более 200 таких мероприятий** (2021 год – 175). Кроме того, общественные помощники Уполномоченного участвуют в работе совещаний, круглых столов, конференций по вопросам защиты детства в своих муниципалитетах.

Совместно с представителями органов управления образования, социальными педагогами образовательных организаций общественные помощники приняли участие в рейдах по контролю за исполнением родителями (законными представителями) родительских обязанностей и в межведомственных выездах в социальные учреждения для несовершеннолетних, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. **Всего в 2022 году общественные помощники Уполномоченного побывали в 52 муниципальных учреждениях, посетили 347 семей.**

Летом 2022 года общественные помощники Уполномоченного входили в состав муниципальных межведомственных комиссий по организации и проведению детской оздоровительной кампании и участвовали в проверках **территорий загородных лагерей отдыха своих муниципалитетов по соблюдению требований комплексной безопасности, реализации воспитательных программ.**

По итогам 2022 года в Кемерове состоялся **семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного**, в котором приняли участие представители 26 муниципальных образований Кузбасса.

В рамках мероприятия:

- представитель Социального фонда России в Кемеровской области – Кузбассе выступил с информацией о новых полномочиях отделения;
- о новом виде господдержки (едином ежемесячном пособии) рассказала работник Министерства социальной защиты населения Кузбасса;

Из практики работы Уполномоченного

К Уполномоченному обратилась жительница города Междуреченска с жалобой на решение органа опеки и попечительства о передаче ранее проживавшего с ней внука под опеку отца.

Общественный помощник Уполномоченного в Междуреченском городском округе оперативно представила информацию о семье ребенка и основаниях принятого органом опеки и попечительства решения.

Несовершеннолетний Д. является ребенком-инвалидом, нуждается в лечении и реабилитации. После смерти матери мальчик жил с бабушкой на условиях предварительной опеки. По истечении срока предварительной опеки ребенок был передан законному представителю – отцу.

Будучи опекуном ребенка, бабушка выражала несогласие с диагнозом внука и назначенным мальчику лечением, активно препятствовала лечению, обследованию и социализации несовершеннолетнего. Кроме того, бабушка не выполняла рекомендации по оформлению прав ребенка на оставшееся после смерти матери жилое помеще-

ние, что повлекло нарушение жилищных прав несовершеннолетнего.

Также были получены сведения о том, что заявитель забрала внука, не уведомив об этом законного представителя ребенка и орган опеки и попечительства, скрывает местонахождение несовершеннолетнего, прекратила его лечение, перемещается с ребенком в пределах региона.

По ходатайству Уполномоченного сотрудниками ГУ МВД России по Кемеровской области было установлено фактическое местонахождение заявителя и несовершеннолетнего Д.

Общественный помощник Уполномоченного в Междуреченске незамедлительно уведомила специалистов ПДН отдела внутренних дел и городской орган опеки и попечительства о возможности передачи ребенка законному представителю. Мальчик был передан отцу.

В настоящее время семья находится на контроле органа опеки и попечительства, ребенок получает медицинское, социальное, психологическое и юридическое сопровождение специалистов МКУ «Центр «Семья».



– представитель регионального Министерства здравоохранения выступила с кратким отчётом о развитии детского здравоохранения Кузбасса.

Ирина Васильева, начальник отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по Кемеровской области, обсудила с участниками совещания вопросы взаимодействия с подразделениями ПДН непосредственно в территориях региона. Как один из самых значимых итогов межведомственного взаимодействия в 2022 году она отметила включение общественных помощников Уполномоченного в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, действующих в муниципальных образованиях региона.

Участники совещания выразили готовность к всестороннему межведомственному взаимодействию при реализации задач по защите детства на территориях муниципальных образований Кузбасса.

Уполномоченный высоко оценила опыт общественных помощников по оказанию помощи и защите прав детей и поблагодарила за внесенный ими вклад в правозащитную деятельность.

Уполномоченный выражает благодарность главам муниципальных образований Кузбасса за содействие и поддержку, оказываемые помощникам при исполнении ими своих полномочий.

СОВЕТ ОТЦОВ



Продолжил работу созданный в 2021 году по инициативе Губернатора Кузбасса Сергея Цивилева региональный Совет отцов.

В Совете – 36 человек из всех муниципальных образований региона. Это люди разных профессий – неравнодушные, активные и инициативные, которых заботит, где и как растут, развиваются их дети. В свободное от работы время эти папы занимаются решением важных социально значимых проектов, направленных, в том числе, на защиту семейных ценностей и воспитание подрастающего поколения.

Председатель Совета – директор Театра для детей и молодежи Григорий Забавин.

Заместители председателя: заместитель главного врача Кузбасской клинической больницы скорой медицинской помощи Константин Краснов и заместитель руководителя коллегии адвокатов «Регионсервис» Александр Удодиков.

Курирует работу Совета Уполномоченный по правам ребенка в Кузбассе.

В 2022 году в муниципалитетах продолжились регулярные рейды «Отцовский патруль», во время которых члены Совета совместно с управляющими компаниями проводят осмотр проблемных детских площадок. Кроме того, папы с детьми участвовали в организации спортивных соревнований, инициировали строительство и оснащение спортивных площадок и снежных городков.

При содействии Уполномоченного в марте 2022 года выполнено благоустройство площадки вокруг памятной скульптуры, посвященной трагедии в ТРЦ «Зимняя Вишня», от мастеров современного прикладного искусства из Донецка. Её транспортировкой и установкой на территории храма в честь святых равноапостольных Кирилла и Мефодия в Кемерове долгое время занимался региональный Совет отцов.

К памятной дате скульптура была перемещена на постоянное место установки, её основание было соответствующим образом укреплено, а пешеходная дорожка и место размещения композиции были вымощены тротуарной плиткой. Большую помощь в проведении технических работ оказало Акционерное общество «Кемеровоспецстрой» и лично его директор Александр Выприцкий.

В июле 2022 года в Кузбассе побывали представители Совета отцов Курской области. Вместе с кузбасским Уполномоченным Валентиной Богатенко гости познакомились с работой регионального военно-патриотического центра «Авангард».

Всего в летний период в центре было организовано пять смен для подростков, состоящих на учете в полиции.



Сотрудничество советов отцов Курска и Кузбасса

Сооснователь компании «Заслон», представитель курского Совета отцов Юрий Пустовой с большим вниманием познакомился с условиями жизни подростков в центре, с их режимом дня и разнообразием отрядных мероприятий. В ходе общения с детьми, конечно, поговорили о правилах безопасности и о впечатлениях от смены.

Сотрудничество и дружба советов отцов при Уполномоченных по правам ребёнка в Курской области и в Кузбассе позволили в 2022 году продолжить реализацию такого социально значимого проекта, как «Дети не птицы» по установке в домах многодетных семей Кузбасса специальной защиты от выпадения из окон «Заслон». При поддержке Совета по вопросам попечительства в социальной сфере Кузбасса в регионе уже установлено около 100 таких механизмов в квартирах многодетных, малообеспеченных семей.

Делегация регионального Совета отцов приняла участие в работе II Кузбасского Форума Всемирного Русского Народного Собора.

В Государственной филармонии Кузбасса имени Б.Т. Штоколова итоговым пленарным заседанием завершилась двухдневная работа II Кузбасского Форума Всемирного Русского Народного Собора (ВРНС) на тему «Россия в XXI веке: традиционные ценности; народосбережение; борьба с русофобией».

Представительство регионального Совета отцов возглавил его председатель Григорий Забавин. В состав делегации вошли Александр Удодиков, Максим Печень, Дмитрий Сергеев, Иван Утробин.

В торжественном мероприятии приняли участие архипастыри и священнослужители Кузбасской митрополии, студенты Кузбасской православной духовной семинарии, представители органов власти региона, преподаватели высших учебных заведений, деятели науки и культуры, медицинские работники, делегаты от общественных объединений, в том числе от Общественного совета детей при Уполномоченном, а также представители регионального отделения ВРНС в Кузбассе.

В итоговом Соборном Слове участников XXIV Всемирного Русского Народного Собора подчеркивается необходимость возвращения в жизнь современного общества таких базовых, традиционных для Русского мира ценностей, как традиционная семья, духовно-нравственные

идеалы: справедливость, долг, патриотизм, почитание родителей и предков. Делегаты регионального Совета отцов выразили уверенность, что деятельность их сообщества вносит свой значимый вклад в эту важную социально значимую работу.

Активную работу регионального Совета отцов отметил Совет по вопросам попечительства в социальной сфере Кузбасса.

Встреча и неформальная беседа с председателем Совета Анной Цивилевой состоялась в музее ИЗО. Вместе с членами Попечительского Совета Ириной Федоровой, председателем комитета по вопросам образования, культуры и национальной политики Парламента Кузбасса и Софьей Балакиревой, министром образования Кузбасса кузбасские отцы обсудили мероприятия, реализованные за время со дня основания своей общественной организации и совместные проекты в дальнейшем. Кроме того, представители отцовского сообщества получили благодарность от имени Попечительского совета за деятельное участие в жизни региона.

Особый подарок подготовил Совет отцов к Дню матери: представительницам региональных учреждений и ведомств, которые активно участвуют в решении актуальных вопросов семьи и детства, подарили билеты на спектакль кемеровского Театра для детей и молодежи «Можно попросить Нину?....» по рассказу Кира Булычева.

Перед началом спектакля состоялось торжественное награждение. Совет отцов Кузбасса в тесном контакте с государственными структурами и общественными организациями подключается к возникающим ситуациям в сфере семейного благополучия и безопасного детства. В знак признательности за сотрудничество председатель Совета отцов Григорий Забавин и представитель регионального Совета отцов в городе Кемерово, депутат Парламента Кузбасса Алексей Редькин вручили Благодарственные письма от председателя Правления Всероссийского общественного движения «Отцы России» Андрея Коченова.



Благодарственными письмами Всероссийского общественного движения «Отцы России» награждены активные, ответственные и замечательные представительницы нашего региона:

- общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Новокузнецке Галина Епонешникова и в Ленинске-Кузнецком Софья Алешина,

- Ирина Васильева, заместитель начальника управления УУ-ПиПДН ГУ МВД России по Кемеровской области,

- Наталья Рыжалова, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кемеровской области – Кузбасса,

- Наталья Курилова, педагог дополнительного образования ГАУДО «Кузбасский центр детского и юношеского туризма и экскурсий»,

- Александра Семёнова, заместитель начальника управления образования администрации города Кемерово,

- Ирина Хохлова, помощник начальника ГУФСИН России по Кемеровской области – Кузбассу,

- Ольга Гаврилюк, руководитель ФКУ «ГБ МСЭ по Кемеровской области – Кузбассу» Минтруда России,

- Елена Шалёва, директор МБОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи Ленинского района города Кемерово,

- Наталья Поварич, директор МБОУ «Гимназия № 1» г. Кемерово,

- Елена Колесник, председатель Благотворительного фонда «Доброе дело»,

- Татьяна Моторина, начальник отдела УГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу,

- Ирина Свиридова, директор ГОО «Кузбасский региональный центр «Здоровье и развитие личности».

Уполномоченный по правам ребенка Валентина Богатенко поблагодарила награждённых за активную жизненную позицию и неравнодушие и выразила уверенность, что благодаря совместным усилиям замечательных женщин Кузбасса система региональной поддержки семей с детьми подкрепляется живым участием людей и от этого становится ещё ближе к тем, кто в ней особенно нуждается.

Также местные советы отцов созданы и успешно работают практически в каждом муниципальном образовании Кузбасса. У всех есть свои особые проекты, которые помогают активистам участвовать в формировании важных мероприятий государственной семейной политики на местах.

Так, Совет отцов Ленинска-Кузнецкого в рамках проекта «Общественный воспитатель» начал работу с подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, подростками, совершившими правонарушения. Накануне Дня отца во время круглого стола «Вызовы времени. Роль отцов в воспитании детей» обсудили проблемы искаженного гендерного восприятия детьми самих себя, увлечения вейпами, высокого уровня преступности среди несовершеннолетних, гражданско-патриотического воспитания молодежи в современных реалиях.

**«Отцы России» –
неравнодушным
женщинам Кузбасса**



При активной поддержке городского Совета отцов в Ленинске-Кузнецком заработала «Школа семейного благополучия». В общеобразовательной школе № 1 с выпускниками встретился руководитель Центра семейного развития, представитель Совета отцов, многодетный папа Владимир Суханов. В канун Международного дня семьи разговор «по душам» был на тему планирования семьи: нужна ли современному человеку семья, как готовиться к семейной жизни, как строить внутрисемейные отношения. С выпускниками эту важную тему обсудила молодой доктор Мадина Витеева. Завершился этот мини-марафон тематических мероприятий вечерней встречей семейных пар актива Совета женщин и Совета отцов.

По инициативе Совета отцов при администрации города Прокопьевска во Дворце творчества имени Ю.А. Гагарина для популяризации семейных ценностей, формирования ответственного отцовства была организована фотовыставка, на которой юные прокопчане представили более трехсот фотографий со своими отцами на отдыхе: занятыми интересным делом, отцов на службе. Также при содействии Совета отцов города Прокопьевска воспитанники детского дома № 6 «Огонёк» и детского дома № 7 «Дружба» побывали на экскурсии на одном из крупных горнодобывающих предприятий региона – разрезе «Березовский». Кроме того, Советом отцов совместно с общественным движением «Трезвый Кузбасс» при поддержке администрации округа и спорткомплекса «Дельфин» был организован фестиваль силовых видов спорта среди учащихся школ и воспитанников детских домов города Прокопьевска, в котором приняли участие 30 общеобразовательных учреждений города.

В школе № 8 города Кемерово Совет отцов существует с 2019 года. 12 неравнодушных и активных пап учащихся организовали регулярную работу с ребятами: под руководством старших наставников школьники мастерят скворечники, сажают деревья, учатся играть на гитаре, разучивают патриотические песни, устраивают шахматные баталии и т. д.

Член Совета отцов Сергей Мармышев считает, что их объединение показало себя нужным для учеников школы. По словам кемеровчанина, важно, чтобы ребята ощущали мужскую поддержку, были заняты хорошим делом, а не были предоставлены сами себе. Когда работу со школьниками организывают по-настоящему увлечённые и неравнодушные взрослые, то и дети откликаются всем сердцем, с удовольствием участвуют в различных праздниках, конкурсах, полезных делах, крепнет связь между школой, семьёй и обществом.

Совет отцов Калтанского городского округа совместно с местным отделением Союза женщин Кузбасса одним из первых откликнулся на участие во всероссийской акции «Дарите книги с любовью»: всего было собрано около 200 книг. Благодаря активной поддержке Совета отцов в округе двадцать три года подряд на стадионе «Энергетик» проходит традиционный турнир по футболу среди юношей «Молодежь против наркотиков».

Несколько лет назад по инициативе и при активном участии местного Совета отцов в пгт Верх-Чебула была построена и залита хоккейная коробка. С тех пор зимой там проходят турниры между командами отцов и детей. В этом году отцы участвуют в подготовке будущей лыжной трассы в Сосновом бору.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ДЕТЕЙ

28 февраля 2023 года – десять лет с момента учреждения первого в России детского совета – Общественного совета детей при Уполномоченном по правам ребенка в Кузбассе.

Цель Совета – взаимодействие Уполномоченного и органов власти с детьми региона для выработки предложений по вопросам сферы детства.

В его состав входит 35 представителей всех муниципальных образований региона в возрасте от 14 до 18 лет. Члены Совета – активные и заметные в своих муниципальных образованиях школьники, показавшие высокие достижения в разных сферах деятельности.

Возглавляет Совет председатель, избираемый сроком на один год.

В Совете три профильных комитета: по вопросам культуры, спорта и СМИ; по вопросам образования и прав школьников; по вопросам волонтерства и добровольчества.



Для реализации права ребенка выражать свое мнение при решении вопросов, затрагивающих его интересы, в Кузбассе при Уполномоченном с 2013 года ведёт свою деятельность Общественный совет детей.

В 2022 году состоялось **два очередных заседания Совета**. По сложившейся традиции, тематику выбирают сами дети.

Совместное обсуждение вопросов повестки даёт возможность Уполномоченному анализировать деятельность органов власти по созданию условий для реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, а также выявлять факты и причины нарушения их прав и законных интересов для дальнейшей работы по их устранению. Кроме того, участие специалистов и экспертов по разным направлениям и сферам способствует привлечению внимания органов государственной власти, местного самоуправления, а также институтов гражданского общества к актуальным вопросам в сфере детства.

Так, на XXXV заседании Совета 16 марта 2022 года, темой которого стало **трудоустройство несовершеннолетних в Кузбассе**, были озвучены результаты социологического опроса Совета о проблемах, связанных с трудовой занятостью несовершеннолетних в регионе. В опросе приняли участие 2303 несовершеннолетних Кузбасса: большая часть респондентов в возрасте 14–16 лет – 71,9 %, в возрасте 16+ – 24,8 %, другие возрастные категории – 3,3%. Одной из наиболее остро стоящих проблем опрошенные указали проблему с федеральной социальной выплатой, получение которой прекращалось при устройстве на работу.

Уполномоченным были проведены консультации с экспертами регионального отделения Пенсионного фонда России, Министерства социальной защиты населения Кузбасса, Министерства труда Кузбасса.



Благодаря тесному взаимодействию и активному сотрудничеству всех заинтересованных ведомств, была достигнута договоренность о решении обращений подобного рода.

С целью контроля за соблюдением данной нормы закона и анализа эффективности принятых мер на территории Кузбасса в аппарате Уполномоченного работала «горячая линия» по вопросам удержания в период временного трудоустройства несовершеннолетних социальной доплаты к пенсии по потере кормильца, куда можно было сообщить о фактах нарушений для оперативного принятия мер.

Темой XXXVI заседания Совета 18 ноября 2022 года стало **патриотическое воспитание детей и подростков Кузбасса**.

Учитывая особую актуальность этого направления, участие в работе Совета приняли председатель Совета по вопросам попечительства в социальной сфере Кузбасса Анна Цивилева, министр образования Кузбасса Софья Балакирева, начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса Николай Парамонов, директор «Агентства инфраструктурных и социальных проектов» Любовь Голубицкая, директор Кузбасского центра «Дом ЮНАРМИИ» Денис Ведягин, депутат Государственной Думы, заместитель председателя комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи Антон Горелкин.

Участники Совета также обменялись опытом реализации и собственных проектов в своих территориях: об организации волонтерской

деятельности, участия школьников в региональных и муниципальных акциях патриотического и социального характера.

В завершении рабочего дня делегаты побывали на экскурсии по мемориалу Воину-Освободителю, которую провели специально для регионального Совета детей специалисты Кузбасского Центра детского и юношеского туризма и экскурсий.

В России детские общественные советы при уполномоченных по правам ребенка являются консультативно-совещательными органами, которые позволяют вовлечь детей в обсуждение вопросов, затрагивающих их интересы. Уполномоченный отмечает, что Общественный совет детей Кузбасса активно участвует в формировании региональной повестки в сфере детства, включается в социально значимые проекты и продвигает собственные инициативы.

В 2022 году Совет продолжил реализацию нескольких значимых для юных кузбассовцев проектов.

ПРОЕКТ «МОЁ ПРАВО»

Этот правопросветительский проект был инициирован комитетом по вопросам образования и прав школьников Совета в 2021 году.

При поддержке аппарата Уполномоченного и содействии заинтересованных организаций и ведомств в прошедшем году состоялось 744 мероприятия во всех муниципалитетах Кузбасса, в том числе с сентября 2022 года – 37 мероприятий проекта в субъектах Российской Федерации на основании договорённостей, достигнутых на Форуме детских общественных советов во Владивостоке.

Для проекта было разработано 4 лекции:

«Финансовая грамотность»;
«Борьба с буллингом»;
«Избирательное право»;
«Трудовое право».

ПРОЕКТ «ЛИДЕРСКИЙ ЭКСПРЕСС»

В 2022 году во всех муниципалитетах Кузбасса состоялось 35 мероприятий проекта, направленного на расширение сотрудничества Совета с детскими общественными организациями и популяризацию деятельности Совета. В них приняли участие представители Российского движения школьников, Юнармии, Российского союза молодёжи и «Молодой гвардии «Единой России».

Дети – детям

Знаковым событием 2022 года стало участие делегации Совета **в I Всероссийском форуме детских общественных советов (ДОС)** при уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.



Форум по инициативе детского омбудсмена России Марии Львовой-Беловой состоялся во Всероссийском детском центре «Океан» (г. Владивосток). Тематическая смена для 240 ребят из разных регионов страны проходила в Приморье с 12 августа по 1 сентября.

Представляли Кузбасс на всероссийской площадке Даниил Полянский (Кемерово), Всеволод Парменов (Кемерово), Софья Новикова (Анжеро-Судженск), Андрей Солодовников (Прокопьевск). Поездка детей была организована во взаимодействии Уполномоченного с Министерством образования Кузбасса и региональным оператором ВДЦ «Океан» ГАУ «Кузбасский молодежный центр».

Программа форума был насыщенной: дискуссии, мастер-классы и тренинги, встречи с интересными людьми, проектная работа по стратегическим программам Уполномоченного по правам ребенка: «Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь», «Дети в семье», создание комфортной безопасной среды, культуры чуткого и бережного отношения к ребенку через реализацию принципа «чужих детей не бывает». Участники профильной смены осваивали важнейшие навыки коммуникации и общественной деятельности – учились слушать, предлагать, кооперироваться и превращать идеи в результаты.

На рабочих площадках форума детских советов в ВДЦ «Океан» юные кузбассовцы приняли участие в доработке нескольких продуктивных идей до реальных проектов.

«Ожившая история» – проект, направленный на популяризацию изучения истории и культуры родного края. Для этого на памятниках истории и архитектуры планируется устанавливать специальные QR-коды, после наведения на которые камеры мобильного телефона будет открываться аудиоподкаст или видеозапись по данному объекту. Все информационные материалы будут готовить сами школьники.

Идея проекта «Семейный калейдоскоп» направлена на развитие семейного туризма. На конкурсной основе будут отобраны лучшие «семейные» маршруты кузбассовцев, а затем появится полезный электронный каталог для всех, кто мечтает побывать в разных уголках родного края, но не знает, с чего начать.

После успешной защиты проекты были поддержаны Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и рекомендованы к включению в перечень проектов для реализации Федеральным детским общественным советом при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка.

Во время уникальной профильной смены юные кузбассовцы поделились с ребятами из регионов страны наиболее удачно реализованными при поддержке аппарата Уполномоченного проектами.

Проект «Моё право» направлен на повышение уровня правовой грамотности школьников Кузбасса. Совместно с ГУ МВД по Кемеровской области разработаны несколько тематических лекций о правах и обязанностях несовершеннолетних. Уже второй год участниками проекта становятся более 100 тысяч школьников региона.

Проект «Лидерский экспресс» направлен на развитие взаимодействия с детскими организациями Кузбасса. В рамках проекта член Совета и представитель Российского движения школьников выезжают в школы региона, где рассказывают о работе Совета, приглашают к участию в его проектах, а также оказывают активистам организационную или методическую поддержку в разработке и реализации их идей и инициатив.

Проект «Лично детям» – федеральный проект по информированию школьников о деятельности органов власти «от первого лица». Проект реализуется в формате видеоподкаста с главами региональных ведомств и организаций.

Хорошим результатом презентации кузбасских проектов стало тиражирование положительного опыта правового просвещения несовершеннолетних на территории страны. Идея общения на актуальную тему в формате «равный равному» очень заинтересовала детские советы дру-

гих регионов, и эта успешная практика получила своё продолжение и за пределами Кузбасса: в 2023 году уже 11 регионов проведут встречи в рамках проекта «Моё право» на своих площадках.

Проведение форума детских советов совпало с проведением II Межрегионального форума «Подростки 360» в Приморье с участием уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Это дало возможность детскому омбудсмену Кузбасса во время рабочей поездки во Владивосток встретиться с ребятами из регионального Общественного совета детей в ВДЦ «Океан». Они поделились своими впечатлениями о крупнейшем за Уралом детском центре, полезности повестки мероприятий программы и новых дружеских контактах, а также выразили уверенность, что участие в таких масштабных событиях несомненно ведёт к повышению эффективности деятельности.

Важной задачей Совета Уполномоченный считает **мониторинг настроений и мнений детского сообщества по актуальным вопросам социально экономического развития региона, развития гражданского общества**. В связи с этим Совет продолжает свою работу с обращениями школьников. В рамках различных мероприятий и через социальные сети юные кузбассовцы обращаются за помощью или с предложениями и своими идеями. Новшеством этого года стал онлайн-сервис «Написать обращение» на официальной странице Совета в социальной сети «ВКонтакте». Наиболее сложные обращения направляются для рассмотрения в аппарат Уполномоченного.

Уполномоченный подчеркивает, что для наиболее эффективного взаимодействия с детьми по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, а также правового просвещения по вопросам защиты прав детей и развития детского общественного движения важное значение имеет **деятельность муниципальных общественных советов детей и членов Совета в муниципальных образованиях**.

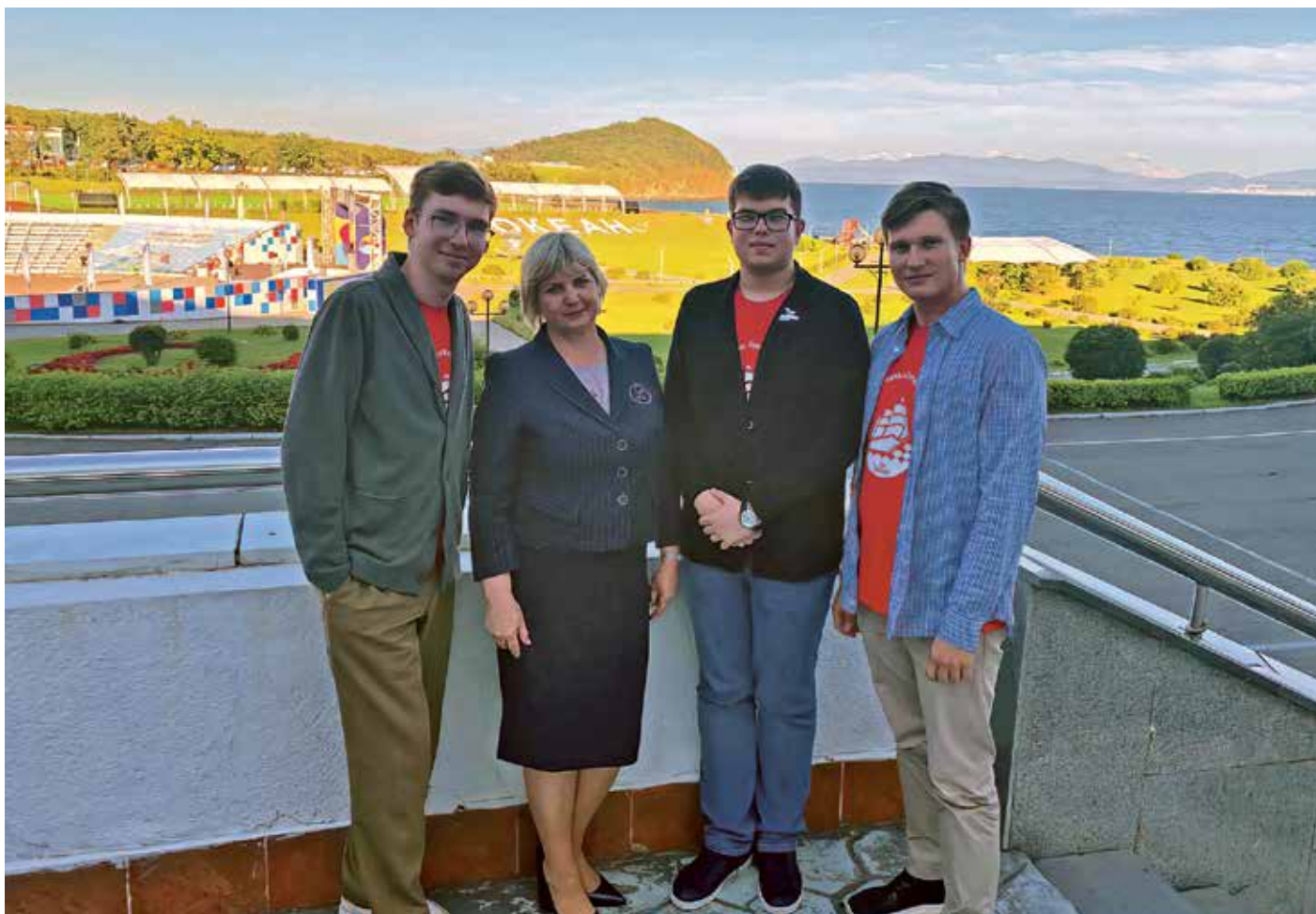
В настоящее время общественные советы детей существуют в 7 муниципальных образованиях региона. Наиболее активными являются муниципальные общественные советы детей в Прокопьевском, Беловском, Берёзовском, Анжеро-Судженском, Осинниковском городских округах.

Как правило, советы созданы при муниципальных учреждениях, курирующих сферу образования и молодёжной политики. Местные советы реализуют проекты Общественного совета детей Кузбасса, проводят тематические встречи с активными школьниками, организуют городские конкурсы и принимают участие в региональных и федеральных мероприятиях.

За 2022 год они приняли участие в более 100 мероприятиях муниципального, регионального и федерального уровней: в патриотических акциях к Дню Победы и Дню памяти и скорби, в акциях по сбору гуманитарной помощи жителям Донбасса, в региональной акции «Рождество для всех и каждого», экологической акции «Чистый лес» и других.

Уполномоченный считает важным, что члены Совета нередко берут на себя ответственность за реализацию собственных инициатив или выступают в качестве организаторов проектов. Так, например, представитель Мариинского муниципального округа Валерия Ващук стала в своем городе общественным координатором акции «Полицейский Дед Мороз». А член Совета от Таштагольского муниципального района Дарья Парша-

**Общественные советы
детей в муниципальных
образованиях Кузбасса**



кова выступила организатором творческого мероприятия «Наше искусство – наше наследие» среди школьников.

Успешным было и **участие членов Совета в 2022 году в мероприятиях крупных федеральных площадок:**

– Даниил Полянский (г. Кемерово) – финальный этап Всероссийской олимпиады школьников по вопросам избирательного права «Софиум»;

– Андрей Солодовников (г. Прокопьевск) – X молодежный форум Приволжского федерального округа «IVолга», I Съезд Российского движения детей и молодежи «Движение первых»;

– Таисия Леонова (г. Кемерово) – детский медиацентр XIII Всероссийского форума «Вместе – ради детей!», Международного угольного форума в Кузбассе «Угольная отрасль – новые реалии»;

– Полина Баженова (г. Прокопьевск) – профильная смена «Предприниматели будущего» в МДЦ «Артек», а также Международный детский культурный форум;

– Максим Артамохин (Промышленновский район) – победитель Всероссийского конкурса «Большая перемена»;

– София Новикова (г. Анжеро-Судженск) – участница Всероссийских соревнований по пауэрлифтингу;

– Екатерина Амирова (г. Белово) – финал Всероссийского социально-значимого проекта «Голос России: родная поэзия» в г. Санкт-Петербурге;

– Мария Иванова (Яшкинский район) – Всероссийский форум лидеров ученического самоуправления на базе МДЦ «Артек».

УЧАСТИЕ В ФОРУМАХ



После ослабления санитарно-эпидемических требований к проведению массовых мероприятий по всей стране и снятия отдельных ограничений 2022 год в целом позволил провести ряд крупных, значимых форумов всероссийского масштаба, в которых приняла участие детский омбудсмен Кузбасса Валентина Богатенко.

Форумы являются информационно-образовательной и дискуссионной площадкой, которая позволяет встретиться с представителями разных сфер деятельности других регионов (от органов власти до НКО и общественности), ведущими экспертами самого широкого спектра, практиками, реализующими успешные социальные проекты, чтобы пообщаться по наиболее острым вопросам, связанным с защитой прав и интересов несовершеннолетних, развитием системы социальной поддержки семей с детьми, продвижением государственной политики в сфере детства. Деловые встречи в рамках таких форумов дают возможность обмена опытом, получения новых знаний, установления тесных контактов для дальнейшего сотрудничества и, возможно, даже объединения для решения конкретных задач.

Детский омбудсмен Кузбасса Валентина Богатенко приняла участие в работе XVIII Съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который состоялся 26–27 января 2022 года, но ввиду особой эпидемиологической ситуации проходил в онлайн-формате.

Съезд был посвящен вопросам образования, повышению его качества и доступности, реализации и совершенствованию государственной политики в сфере защиты права ребёнка на образование. Среди его тем – возможности и риски цифровой образовательной среды, инклюзивное и дополнительное образование, обучение и воспитание детей с особенностями развития, создание пространств для подростков, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, социализация детей-сирот, буллинг в детских коллективах, а также совершенствование работы органов опеки и попечительства.

В рамках съезда состоялись дискуссионные площадки и проектные мастерские по наиболее актуальным вопросам. Трансляции с площадок съезда посмотрели более 5 тысяч пользователей.



Ещё одним важным событием федерального значения с участием детского омбудсмена Кузбасса стал **Всероссийский форум лучших региональных практик «Жить и воспитываться в семье»**, который проводился по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и при поддержке Правительства Московской области.

Выступая на пленарном заседании, Мария Львова-Белова подчеркнула, что главные темы дискуссий в рамках форума – реализация государственной политики в сфере детства, переход к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации.

На дискуссионных площадках форума не остались без внимания такие актуальные вопросы, как развитие семейного устройства детей, профилактическая работа с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, совершенствование межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, а также цифровые решения в сфере опеки и попечительства.

На форуме был представлен опыт работы регионов, в том числе практика Московской области по реализации права ребенка жить и воспитываться в семье. Так, участники посетили детские социальные учреждения нового типа, познакомились с работой семейных центров помощи семье и детям, которые пришли на смену детским домам в этом регионе.

В работе форума приняли участие уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представители Федерального Собрания РФ, профильных федеральных и региональных министерств и ведомств (в частности, заместители руководителей региональных министерств и ведомств, курирующие деятельность органов опеки и попечительства), представители социально ориентированных НКО, ведущие эксперты.

25–26 августа 2022 года во Владивостоке состоялся II Межрегиональный форум «Подростки 360», инициатором которого выступила Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова.

II Межрегиональный форум «Подростки 360» проходил в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации. Первый подростковый форум состоялся в Санкт-Петербурге на площадках Санкт-Петербургского государственного университета, ещё один межрегиональный форум по этой тематике в – Новосибирске в октябре, а итоговый – Всероссийский – состоялся в Москве в ноябре 2022 года.

Форум в Приморье был посвящен межведомственному взаимодействию органов власти и заинтересованных структур по вопросам создания сети подростковых центров в регионах страны, формирования сообщества специалистов, обеспечивающих социализацию и поддержку подростков, создания методической базы по работе с данной категорией, усиления работы с несовершеннолетними из «группы риска» и состоящими на профилактическом учете.

По информации Правительства Приморского края, межрегиональный форум «Подростки 360» объединил более 2 тысяч специалистов из всех регионов страны. Это уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представители профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, общественных, молодежных и некоммерческих организаций, специалисты-практики, работающие с подростками.

Для поиска новых, более эффективных форм работы с подростками в рамках форума была организована работа параллельных тематических секций, практикумов и мастер-классов. Кроме того, участники смогли подробно познакомиться с работой популярных молодежных центров и основных социальных объектов Приморья.

Выездными площадками стали Центр содействия развитию молодежи, центр патриотического воспитания «Авангард», ресурсный центр «Форум-театр», открытое пространство для подростков рядом с мультимедийным парком «Россия – Моя история» и пространство коллективной работы «Точка кипения» Владивостокского государственного университета экономики и сервиса, а также муниципальные площадки.

Ещё одной рабочей площадкой стал и Всероссийский детский центр «Океан», где в это же время проходил I Всероссийский форум детских советов. В этом знаковом событии принимали участие делегаты регионального Общественного совета детей при Уполномоченном: Даниил Полянский (Кемерово), Всеволод Парменов (Кемерово), Софья Новикова (Анжеро-Судженск), Андрей Солодовников (Прокопьевск). Пользуясь случаем, детский омбудсмен встретила с юными кузбассовцами и пообщалась с ними. Кроме того, в детском центре состоялись рабочие совещания уполномоченных регионов страны и ряд дискуссий о программах психологической поддержки подростков, возможностях семьи в самоопределении личности и других.

В Пензе 4–5 октября 2022 года состоялся **XIX Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в РФ**, посвященный вопросам защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В его работе приняли участие уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представители Государственной Думы и Федерального Собрания РФ, профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, общественных организаций, заместители глав регионов по социальным вопросам, а также эксперты и специалисты в области защиты прав детей-инвалидов.

Делегаты обсудили широкий круг вопросов, посвященных реабилитации и абилитации детей с инвалидностью и поддержке их родителей. В частности, темы протокола сообщения диагноза, ранней помощи, паллиативной помощи, организации сопровождаемого проживания, работу центров дневного пребывания инвалидов, будущее домов-интернатов для детей-инвалидов, вопросы ментального здоровья в целом.

Также для участников организованы дискуссионные площадки на базе учреждений и организаций Пензенской области, занимающихся реабилитацией и работой с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья. Здесь был представлен региональный инновационный опыт в сфере социального обеспечения, медицины, образо-

вания. Особое внимание уделено теме сопровождаемого проживания и трудоустройства, вопросам их подготовки к самостоятельной жизни и адаптации в социуме, обучении навыкам самообслуживания. Участники посетили первый в стране кластер по развитию и социализации детей и молодых людей с инвалидностью – арт-поместье «Новые берега».

ВСЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «ВМЕСТЕ – РАДИ ДЕТЕЙ!»

Всероссийский форум «Вместе – ради детей!» в Кузбассе проходил впервые и смог собрать в онлайн- и офлайн-форматах около 3 тысяч человек из всех субъектов России, а также Донецкой Народной Республики. Форум стал опорной площадкой для обмена и распространения опыта между регионами.

Организаторами выступили Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Правительство Кузбасса.

«Главное направление нашей работы — забота о детях, они — наше будущее. В рамках мероприятия определены лучшие региональные практики, которые можно будет использовать в работе во всех субъектах страны. Уверен, что после этого форума качественная и доступная помощь детям, которые попали в трудную жизненную ситуацию, станет еще лучше», — подчеркнул в своём приветствии участникам форума Губернатор Кузбасса Сергей Цивилев.

На протяжении трех дней форума участники представили практики по работе с детьми с установленной инвалидностью, открывали новые векторы помощи детям с психоэмоциональной травмой и многое другое. На интерактивной платформе форума размещено около 500 лучших практик, с которыми могут ознакомиться все желающие.

Форум открыл широкие возможности для региона. Деловая программа включала публичные лекции, мастер-классы, круглые столы, муниципальные гостиные и полюбоившийся всем «зал друзей».

Для Уполномоченного на особом контроле всегда остаются вопросы соблюдения прав и законных интересов детей-инвалидов и семей, воспитывающих особенных детей. Масштабные события, подобные форуму «Вместе – ради детей!», позволяют подойти к решению актуальных задач с помощью экспертов и практиков разного уровня, объединить усилия ради улучшения качества жизни тех, кто особенно в этом нуждается.

Детский омбудсмен Кузбасса приняла участие в межведомственном приёме семей, воспитывающих детей с инвалидностью, инициатором которого выступила Всероссийская организация родителей детей-инвалидов (ВОРДИ), Региональное отделение ВОРДИ Кемеровской области. Темой стали вопросы обеспечения техническими средствами реабилитации.

Приём прошёл с участием руководителя регионального Бюро МСЭ Ольги Гаврилюк, представителей региональных министерств здравоохранения, социальной защиты населения, фонда социального страхования. ВОРДИ представляла федеральный куратор по направлению «МСЭ-ФСС-ТСР» Ульяна Глухова.

В рамках форума одновременно работали профессиональные площадки в Кемерове, Анжеро-Судженске, Белове и Ленинске-Кузнецком. В режиме онлайн транслировались 400 мероприятий.



По итогам форума были отмечены лучшие социальные практики помощи детям и семьям с детьми по 28 номинациям. Кузбасс победил в номинации «В кругу семьи», представив успешные практики организации реабилитационного пространства на дому для реабилитации и абилитации детей-инвалидов с участием их родителей. В номинации «Мы – рядом!» лидером стала делегация Новокузнецкого муниципального округа. Участники продемонстрировали лучшие муниципальные практики помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках форума также прошли соревнования по адаптивному футболу. В турнире приняли участие более 150 детей из детских домов и социальных учреждений в возрасте от 12 до 15 лет, среди которых были ребята с ограниченными возможностями здоровья.



Были рассмотрены наиболее сложные случаи, касающиеся изготовления сложной ортопедической обуви, недобросовестного поведения поставщиков ТСП, нарушений порядка выдачи ТСП и сроков обеспечения ими детей с паллиативным статусом, несоответствия выдаваемых ТСП ИПРА. При рассмотрении обращений участники приема отметили положительные результаты активной деятельности родительской общности Кузбасса, обсудили возможные способы разрешения вопросов, связанных с обеспечением детей ТСП, полностью соответствующих указанным в ИПРА техническим характеристикам. Родители также получили консультации специалистов по вопросам социального обеспечения, оформления инвалидности и внесения изменений в ИПРА ребенка.

Аппаратом Уполномоченного поступившие обращения приняты на контроль и определен особый режим взаимодействия с ВОРДИ до их разрешения.

Одним из ключевых событий форума стало расширенное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Сибирском Федеральном округе.

Благодаря масштабному форуму «Вместе – ради детей!» к обсуждению основной темы совещания – «Доступная и качественная помощь – основа системы защиты прав и законных интересов ребенка» – смогли присоединиться детские омбудсмены со всей страны. В очном формате в Кемерове собрались правозащитники Республики Хакасия, Республики Башкортостан, Алтайского края, Томской и Курганской областей. Еще около двух десятков регионов подключились к онлайн-трансляции.

Экспертами на заседании выступили депутат Государственной Думы Ольга Коробова и заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Гульнара Бенидзе.

В рамках заседания состоялся обмен региональным опытом и лучшими практиками по оказанию поддержки и помощи семьям, воспитывающим детей, через повышение ресурсности самой семьи, по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в целом по защите жилищных прав несовершеннолетних. Большое внимание участники Координационного совета уделили форматам и способам участия детей в выработке решений, затрагивающих их права и интересы, а также мнению несовершеннолетних о доступности психологической помощи подросткам.

Уполномоченный по правам ребенка в Курганской области Алина Лопатина поделилась выводами по анализу самовольных уходов несовершеннолетних из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как показателя несовершенства системы жизнеустройства подростков.

О роли и месте семьи в межведомственном взаимодействии субъектов системы профилактики безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних рассказала Уполномоченный по правам ребенка в Челябинской области Евгения Майорова.

По мнению Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае Ольги Казанцевой, необходимо продумать мероприятия в системе обра-

На форуме работали журналисты детского пресс-центра «Наше время. Кузбасс». Его участники — 24 школьника из общеобразовательных учреждений Кемерова. Юные журналисты ежедневно общались с участниками и экспертами и освещали работу всех площадок.



зования по популяризации доступности психологической помощи среди подростков, куда входит, прежде всего, повышение конфиденциальности информации, информирование о работе психологов, повышение открытости этой службы.

Детский омбудсмен Кузбасса Валентина Богатенко поделилась информацией об эффективной системе дополнительного образования, которая предлагает широкие возможности для развития талантов и предпочтений юных жителей региона.

По итогам заседания принята резолюция.

В рамках форума «Вместе – ради детей!» детские омбудсмены России побывали в Кузбасском региональном центре «Здоровье и развитие личности». Центр оказывает услуги детям от 0 до 18 лет, их родителям и педагогам школ и детских садов по содействию успешному развитию каждого ребенка, его образования, воспитания, социализации и самореализации в социально позитивных видах деятельности. В активе специалистов центра 39 направлений работы по психолого-педагогическому и методическому сопровождению от реализации образовательного процесса в организации образования до индивидуального консультирования и коррекционно-развивающей работы с детьми, в том числе по коррекции нарушений развития и социальной адаптации обучающихся. Кроме того, в перечень работ Центра входит оказание психолого-педагогической помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья и психологическое просвещение субъектов образовательного процесса.



Директор центра Ирина Свиридова познакомила гостей с основными направлениями работы учреждения, его уникальными возможностями и высококвалифицированными специалистами. Отдельно было отмечено, что значительную часть профессионального оборудования Центр получил благодаря поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации Марины Гордеевой.

Уполномоченные российских регионов высоко оценили выполняемую Центром работу и установили контакты для взаимодействия и обучения инновационным методикам специалистов в своих регионах.



В рамках Всероссийского форума «Вместе – ради детей!» для детских омбудсменов России организовали ознакомительную поездку в город Белово, объекты которого стали одной из рабочих площадок для обмена успешными практиками помощи детям и семьям, оказавшимся в трудной ситуации, в условиях периферийного муниципального образования.

В состав группы вошли также участники форума из восьми субъектов России и Донецкой Народной Республики.

В физкультурно-оздоровительном комплексе «Металлург» состоялась экскурсия-практикум по созданию равных возможностей для занятий физической культурой и спортом: гостям продемонстрировали работу спортивных площадок для детей-инвалидов и их семей, мастер-классы занятий с привлечением детей из «группы риска», состоящих на учете в КДН. Примечательно, что «экскурсоводом» стала депутат городского Совета Валерия Ермакова – инвалид-колясочник, руководитель благотворительного фонда «Мой город» и ряда инклюзивных проектов. Она принимала самое деятельное участие в создании на объекте по-настоящему доступной и комфортной среды для людей с ограниченными возможностями.

В работе пленарной части рабочей площадки форума в «Металлурге» принял участие Глава городского округа Алексей Курносов, который рассказал гостям о результатах и планах развития социальной инфраструктуры города и ответил на вопросы.

В общеобразовательной школе № 32, капитально отремонтированной по региональной программе «Моя новая школа», были представлены эффективные практики повышения успешности школьников, в том числе проект «Вместе к профессии» для учащихся 9-х классов, не прошедших итоговую аттестацию и оставшихся на повторный год обучения.

Рабочий день детских омбудсменов завершился в Центральном дворце культуры Белово, где развернулась презентационная площадка-выставка «Социокультурная интеграция детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: приоритетные направления и формы работы». Гости увидели интерактивные площадки: керамическая мастерская «Глиняный городок», мастер-класс по гончарному искусству, мультстудия «Калейдоскоп» и мастер-класс по созданию анимации, мастерская «Уголек» по изготовлению картин из угольной крошки, площадка арт-терапии и песочная терапия.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И СОБЛЮДЕНИЯ ИХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ В КУЗБАССЕ



Сегодняшние дети и подростки – это будущее Кузбасса: через 10–15 лет они составят основную трудоспособную и творческую часть населения региона, а также его демографический фундамент.

Поэтому региональная политика в отношении детства, безусловно, является действенным инструментом для улучшения демографической ситуации в Кемеровской области – Кузбассе.



С учётом наложившихся негативных волн в сфере демографии складывается непростая ситуация в этой области. Да, нам удалось преодолеть последствия коронавирусной пандемии, сократить смертность, однако резкое снижение рождаемости фактически свело на нет эти достижения.

Защита материнства, детства, поддержка семей и сбережение народа – это абсолютная, непрекаемая ценность для каждого из нас, для всей страны. И это ещё одна важнейшая ...задача для органов власти всех уровней.

Из стенограммы выступления Владимира Путина на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, декабрь 2022 года

Демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение рождаемости, сокращение уровня материнской и детской смертности. Это основные задачи Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351.

По данным Росстата, численность населения Кемеровской области – Кузбасса на **01.01.2022 года составила 2 592 013 человек.**

По оценке Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу (Кемеровостат), численность детского населения Кемеровской области – Кузбасса на **01.01.2022 года составила 559 716 человек, т. е. 21,5 % от численности взрослого населения региона.**

В соответствии с **Положением об оптимальной структуре населения** при оценке демографических перспектив регионов для стабильного воспроизводства и достаточного удельного веса трудоспособного населения исходят из следующей структуры всего населения:

- **молодое нетрудоспособное население – не менее 20 %;**
- **взрослое трудоспособное – 65 %;**
- **пожилое нетрудоспособное – не более 15 %.**

Несмотря на сохранение в Кузбассе тенденции к сокращению численности детей и подростков за последние три года, в общей структуре населения этот показатель находится в пределах допустимых значений.

Уполномоченный отмечает также, что анализ данных показателей по регионам Сибирского Федерального округа свидетельствует о схожей демографической ситуации в целом.

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

	2021 год	2022 год
Количество родившихся, всего	21 602	19 790
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего	298	272
Младенческая смертность (в возрасте до 1 года) структура причин:	121	118
перинатальная патология	41,5%	
врожденные пороки развития	19,5%	
болезни/синдром внезапной смерти	9,3%	
Детская смертность (в возрасте 1 год – 5 лет)	40	38
Численность беременных несовершеннолетних:	605	574
до 14 лет (вкл.)	7	7
15–17 лет (вкл.)	598	567
Численность родивших несовершеннолетних:	488	483
до 14 лет (вкл.)	2	1
15–17 лет (вкл.)	486	482
Количество аборт в возрасте до 14 лет	5	6
Количество аборт в возрасте 15–17 лет	112	85
Гибель/травмирование детей от внешних причин	723	689
Погибли в результате завершённого суицида	17	15
Число суицидальных попыток	99	127
Погибли в результате ДТП	6	15
Травмированы в результате ДТП	323	322
Число погибших в результате пожаров	12	9
Число травмированных в результате пожаров	16	22
Число утонувших детей	14	13
Количество погибших детей в результате преступных посягательств	71	48

Важными задачами демографической политики в Кузбассе являются предотвращение миграционного оттока населения в трудоспособном возрасте, молодежи и повышение уровня социального комфорта для рождаемости.

Реализация мероприятий по защите материнства и детства идёт по ряду направлений:

- профилактика абортов;
- доступность ЭКО;
- качественное наблюдение за детьми, родившимися с экстремально низкой и очень низкой массой тела;
- профилактика передачи вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) от матери ребенку.

КОЛИЧЕСТВО ДЕТСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Регион СФО	Численность детского населения		
	2020г.	2021г.	2022г.
Алтайский край	490 149	490 149	477 443
Иркутская область	579 496	579 496	574 506
Кемеровская область	652 088	569 214	559 716
Красноярский край	661 000	630 382	631 649
Новосибирская область	586 552	589 907	592 226
Омская область	417 186	417 186	409 414
Республика Алтай	67 240	67 460	66 820
Республика Тыва	125 872	128 182	123 469
Республика Хакасия	129 013	128 407	127 228
Томская область	227 938	226 244	224 612
Итого по СФО	3 929 702	3 826 627	3 787 083

Законом Кемеровской области от 14.11.2005 № 123-03 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Кемеровской области» многодетной признана семья, имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных и приемных.

Действие закона распространяется на многодетные семьи, в состав которых могут входить граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, место жительства которых находится на территории Кемеровской области – Кузбасса.

Решению значимых задач способствует реализация региональных проектов и программ в рамках национального проекта «Демография», в том числе «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

Объем финансирования, направленный на реализацию мероприятий проекта **в 2022 году, составил 4 595,7 млн рублей** за счет средств всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (в 2021 году – 4 414,5 млн рублей, в 2020 году – 4 022,6 млн рублей).

ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

По состоянию на 31.12.2022 года в органах социальной защиты населения Кузбасса на учете состояло 33,1 тыс. многодетных семей (в 2021 году – 32,8 тыс. детей), в которых воспитывается 110,1 тыс. детей (в 2021 году – 109,2 тыс. детей).

В 2022 году число многодетных семей, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, сократилось до 11,2 тыс. (в 2021 году – 12,9 тыс. семей, в 2020 году – 17,8 тыс. семей).

В 2022 году в семьях с таким доходом воспитывалось 39,5 тыс. детей (в 2021 году – 45,2 тыс. детей, в 2020 году – 60,9 тыс. детей).

В целях создания условий для полноценного воспитания, развития и образования детей в многодетных семьях и улучшения демографической ситуации в Кемеровской области – Кузбассе многодетным семьям, имеющим в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных и приемных, оказываются дополнительные меры социальной поддержки:

- компенсационная выплата на оплату коммунальных услуг, а также стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению;

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В КУЗБАССЕ

Всё-таки поднять на ноги малыша – это довольно сложное дело и в финансовом отношении очень непростое... Наша задача заключается в том, чтобы в ближайшее время, на следующий год и через год, выстроить окончательно всю цепочку, связанную с поддержкой материнства и детства, от рождения и до окончания школы.

*Пресс-конференция Президента
Российской Федерации В.В. Путина
23.12.2021*



- бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;
- бесплатный проезд и питание детей в школе;
- первоочередной прием детей в муниципальные дошкольные образовательные организации;
- бесплатное посещение один раз в месяц государственных музеев, находящихся в ведении Кемеровской области – Кузбасса, а также выставок, организуемых в них (предоставляется без предъявления документов, подтверждающих статус многодетной семьи);
- ежеквартальная денежная выплата неполным многодетным семьям и полным семьям, имеющим шесть и более детей;
- ежемесячная денежная выплата в размере 1200 рублей независимо от дохода многодетной семьи.

В 2022 году на предоставление мер социальной поддержки многодетных семей из средств областного бюджета направлено 589,1 млн руб. Все многодетные семьи (33,1 тыс.) являлись получателями ежемесячной денежной выплаты. Ежеквартальная денежная выплата предоставлена – 4,8 тыс. многодетным семьям.

Правом на получение областного материнского (семейного) капитала в 2022 году воспользовалось 2,3 тыс. многодетных семей. **На предоставление указанной меры социальной поддержки из областного бюджета направлено – 286,2 млн руб.**

Ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей получили более 12,4 тыс. многодетных семей (в 2021 году – 13,3 тыс. семей, в 2020 году – 12,9 тыс. семей). **На предоставление указанной выплаты из средств федерального и областного бюджетов в 2022 году направлено 1490,4 млн руб.** (в 2021 году – 1392,5 млн руб, в 2020 году – 1 382,0 млн руб).

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

По состоянию на 31.12.2022 года получателями пособия на ребенка, установленного Законом Кемеровской области от 18.11.2004

Законом Кемеровской области - Кузбасса от 25.04.2011 № 51-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» устанавливается право на получение меры социальной поддержки в виде материнского (семейного) капитала.

Областной материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 130 000 рублей.

В соответствии со статьей 9 Закона Кемеровской области от 17.02.2004 № 7-ОЗ «О здравоохранении», постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 28.04.2022 № 263 выплаты осуществляются в следующих размерах:

- беременной женщине – 611 рублей,
- кормящей матери – 622 рубля,
- на ребенка в возрасте до трех лет – 799 рублей.

В соответствии с Законом Кемеровской области от 09.07.2012 № 73-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям семей в случае рождения (усыновления (удочерения) третьего ребенка или последующих детей»:

- право на ежемесячную денежную выплату имеют семьи при рождении (усыновлении (удочерении) третьего ребенка или последующих детей в период после 31 декабря 2012 года по 31 декабря 2024 года, имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации, до достижения ребенком возраста трех лет;

- ежемесячная денежная выплата устанавливается в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Кемеровской области – Кузбассе на год обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты.

№ 75-ОЗ «О размере, порядке назначения и выплаты пособия на ребенка», являлись 33,7 тыс. семей на 65,3 тыс. детей (в 2021 году – 41,1 тыс. семей, в 2020 году – 64,0 тыс. семей)ю

На предоставление данной меры поддержки в 2022 году из средств областного бюджета направлено 596,2 млн руб.

В 2022 году правом на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, установленную Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Законом Кемеровской области – Кузбасса 09.04.2020 № 42-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет» воспользовалось 46,7 тыс. семей на 56,3 тыс. детей.

На предоставление указанной выплаты из средств федерального и областного бюджетов в 2022 году направлено 6 306,2 млн руб.

С 01.05.2022 года в Кемеровской области – Кузбассе установлены новые меры социальной поддержки в виде **ежемесячных денежных выплат на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.**

Численность получателей данной меры социальной поддержки составила 183 тысячи человек. Объем средств из регионального бюджета – 307, 4 миллиона рублей.

Дополнительные меры поддержки установлены также для:

- малоимущих граждан, имеющих детей
- студенческих семей
- одиноких матерей (отцов)
- беременных женщин, кормящих матерей, а также для детей в возрасте до трех лет по обеспечению полноценным питанием.



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ В КУЗБАССЕ

Наша задача — дать возможность каждому ребенку развиваться там, где он родился и вырос, закрепить молодежь в родном регионе.

Важно, чтобы каждый ребенок смог прикоснуться к истории: семьи, Кузбасса, России. И это не только массовые патриотические акции, военно-спортивные соревнования и игры, но и волонтерство, добровольчество, краеведение — все, что воспитывает в детях уважение к старшим, труду, любовь к малой родине. А самое главное — это любовь и понимание в семье.

*Бюджетное послание Губернатора Кемеровской области – Кузбасса С.Е. Цивилева Парламенту Кузбасса
23 ноября 2022 года*

ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

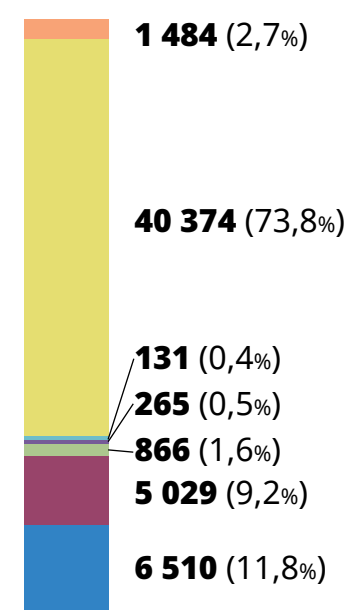




Конвенция о правах ребенка, статья 6

1. Государства-участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь.
2. Государства-участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

ТЕМАТИКА ЗВОНКОВ, ПОСТУПИВШИХ НА ДЕТСКИЙ ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ В 2022 ГОДУ



- вопросы детско-родительских отношений;
- отношения со сверстниками, в т. ч. связанные с детской жестокостью;
- проблема суицида;
- жестокое отношение к ребенку в семье;
- жестокое отношение с ребенком вне семьи;
- иные вопросы, в т. ч. интернет-угрозы, экстремизм, сексуальное насилие и др.;
- учеба и проблемы профориентации.

Право ребенка на жизнь и здоровое развитие неразрывно связано с обеспечением его безопасности: защитой от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности, созданием условий для полноценного развития без риска причинения вреда жизни и здоровью.

Сегодня личная безопасность ребенка является приоритетной национальной задачей и одновременно – одной из самых острых проблем в сфере детства, к решению которой в Кузбассе активно и всесторонне подключаются государственные ведомства, общественные организации, институты гражданского общества.

Статистические данные и аналитические материалы выявили **«горячие точки» детской безопасности**. Это: дорожно-транспортные происшествия, гибель при пожарах и на водных объектах, преступления против несовершеннолетних, информационная безопасность и др. Однако наибольшую тревогу вызывают факты, когда точкой недопустимого риска оказывается непосредственно семья, т. е. основная среда обитания ребенка, призванная обеспечить его защиту и выживание.

По мнению Уполномоченного, важнейшей задачей сегодня является формирование безопасного образа жизни детей и воспитание у них ответственного отношения к собственной и общественной безопасности, культуры безопасного поведения.

Органы государственной власти и местного самоуправления, общественные институты постоянно консолидируют усилия и свои ресурсы в данном направлении, о чём в данном докладе будут приведены примеры. Но, безусловно, базовое формирование навыков и компетенций безопасного поведения происходит в семье. В связи с этим, возвращаясь к теме ответственного родительства, Уполномоченный обращает внимание на положения статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации: «Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию».

На телефон доверия клинического наркологического диспансера в 2022 году количество личных обращений самих несовершеннолетних детей возросло до 3 731 (в 2021 году – 2 712), из них с суицидальным риском – 27 или 0,7 % (в 2021 году – 34 или 1,25 %).

ТРАВМАТИЗМ И ГИБЕЛЬ ДЕТЕЙ ПРИ ПОЖАРАХ

	2020 год	2021 год	2022 год
Число погибших в результате пожаров	12	12	9
Число травмированных в результате пожаров	18	16	22

В целях предотвращения гибели детей вследствие нарушения правил безопасного поведения в течение 2022 года сотрудниками МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу проведено 335 767 подворовых обходов, из них 22 574 по местам проживания многодетных семей и 17 180 – по местам проживания социально-неадаптивных граждан. Проведено 613 сходов (собраний) с охватом 7 506 человек, 331 450 профилактических бесед (инструктажей), проинструктировано 377 307 человек, распространено 407 538 единиц наглядной агитации.

Большую роль играет деятельность добровольных дружин юных пожарных. На сегодняшний день в Кузбассе 185 таких формирований, которые объединяют 2 045 человек.

В 2022 году ГУ МЧС России по Кузбассу организовано 86 конкурсов детского творчества и учебно-познавательных занятий, 776 соревнований по пожарно-спасательному спорту, 372 иных мероприятий.

Важной профилактической мерой инспекторов госпожнадзора является выезд в семьи, состоящие на профилактическом учете.

В течение 2022 года совместно со специалистами управлений социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания населения проведено 28 211 посещений мест проживания семей с детьми для контроля вопросов безопасности жилья, в результате которых: по 75 адресам отремонтирована неисправная электропроводка, по 219 – отремонтировано печное отопление, 3 364 места проживания семей с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оборудованы автономными дымовыми пожарными извещателями.

Дружины юных пожарных – добровольные объединения учащихся, которые создаются с целью воспитания у подрастающего поколения мужества, гражданственности, формирования начальных профессиональных пожарно-технических навыков; пропаганды безопасного образа жизни среди детей и юношества; приобретения подростками знаний и навыков поведения в экстремальных ситуациях; пропаганды пожарно-прикладного спорта, профилактической работы среди детей, подростков, молодежи.

ГИБЕЛЬ ДЕТЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

	2020 год	2021 год	2022 год
Число утонувших детей	13	14	13

Все случаи гибели на воде произошли в несанкционированных местах купания, при этом дети находились без присмотра взрослых.

На территории Кузбасса проводится комплекс доказавших свою эффективность профилактических мероприятий по недопущению детской гибели.

Традиционно на территории Кузбасса проводятся месячники безопасности на водных объектах в летний и зимний периоды, акции «Вода – безопасная территория», «Безопасный лед».

В 2022 году проведено 31 254 «урока безопасности» в детских оздоровительных, образовательных, спортивных организациях.

В 517 детских городских оздоровительных лагерях и спортивных оздоровительных центрах проведено 994 мероприятия с охватом 53 939 детей.

Так, например, летом 2022 года Главным управлением МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу совместно с Министерством образования Кузбасса проведена акция «Научись плавать», которая дала детям уникальную возможность получить знания в области безопасности жизнедеятельности и научиться безопасным действиям в экстремальных ситуациях на акватории от профессионального спасателя.

ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫЕ ПРОИСШЕСТВИЯ С УЧАСТИЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Статистика детского дорожно-транспортного травматизма показывает, что безопасность детей на дорогах по-прежнему является актуальной проблемой для Кузбасса.

Число травмированных детей осталось на прежнем высоком уровне – 322 ребенка (в 2021 году – 323, в 2020 году – 363). Но особенно тревожный показатель 2022 года – существенный рост числа погибших детей: 15 (в 2021 году – 6, в 2020 году – 11).

	2020	2021	2022
Погибли в результате ДТП	11	6	15
Травмированы в результате ДТП	363	323	322

Почти половина ДТП (41 %) произошли с участием детей-пассажиров. Вторая аварийно-опасная категория – это дети-пешеходы. С их участием произошло 42 % ДТП от общего их числа. В 8 % случаев дети пострадали в качестве велосипедистов, в 4 % - в качестве водителей мопедов и мотоциклов.



В преддверии нового 2022/2023 учебного года в ГИБДД Кузбасса состоялось межведомственное совещание по вопросам безопасности детей на дорогах.

В совещании приняли участие Уполномоченный по правам ребенка, сопредседатель регионального Совета Общероссийского народного фронта Алексей Редькин, сотрудники ряда структурных подразделений администрации Правительства Кузбасса: министерств образования, физической культуры и спорта, социальной защиты населения Кузбасса, культуры и национальной политики, туризма и молодежной политики. По видеоконференцсвязи в мероприятии приняли участие начальники подразделений ГИБДД городов и районов, а также представители органов местного самоуправления.

Основной вопрос повестки совещания – обеспечение безопасности перевозки организованных групп детей автобусами и приведение улично-дорожной сети вокруг образовательных организаций в соответствие с требованиями нормативных документов.

На мероприятии обсудили предварительные итоги Всероссийской акции «Дорога в школу» в регионе, а также реализацию мероприятий по приведению пешеходных переходов вблизи образовательных организаций в соответствие с действующими национальными стандартами. В 2022 году в Кузбассе определены работы по обустройству и реконструкции 670 пешеходных переходов, 435 из которых – вблизи школ и детских садов.

Также на совещании были рассмотрены вопросы организации комплексной деятельности по обеспечению безопасности детей, межведомственного взаимодействия, определены приоритетные направления совместной работы на новый учебный год.

По итогам совещания был выработан ряд мер по повышению эффективности межведомственного взаимодействия в деятельности по обеспечению безопасности детей.

С целью профилактики ДТП с участием детей и подростков в регионе планомерно проходят акции: «Наша безопасность в наших руках», «Будь внимателен!», «Автокресло – залог безопасности!», «Ребенок – главный пассажир», «Водитель, не спеши, пешехода пропусти!», «Соблюдая ПДД – не окажешься в беде!», «Снежный патруль», «Правила поведения пешеходов в зимний период», «Засветись!», «Будь ярче!», «Шагающий автобус», «Проезжая часть как зона особого риска» и другие.



По информации Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области, в 2022 году разработан и реализован комплекс мероприятий, направленных на привитие детям навыков безопасного поведения в условиях дорожно-транспортной среды и привлечение внимания к основным факторам риска в дорожном движении.

Сотрудниками Госавтоинспекции Кузбасса совместно с работниками образования проведены оперативно-профилактические мероприятия «Внимание, дети!», профилактические акции «Каникулы».

Перед началом летних школьных каникул проведены родительские собрания «Безопасность детей на дорогах – забота общая!».

1 сентября 2022 года на всей территории области состоялся единый день безопасности дорожного движения «Детям Кузбасса – безопасные дороги!». Сотрудники Госавтоинспекции обеспечивали безопасность дорожного движения вблизи образовательных учреждений.

Региональным компонентом реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» является комплекс мероприятий «Детство без опасности».



В рамках проекта в Кузбассе с 2021 года на базе родильных домов и перинатальных центров проводятся тренинги по привитию молодым родителям навыков перевозки несовершеннолетних пассажиров легковым транспортом.

Уполномоченный отмечает, что в 2022 году для усиления эффективности мероприятий по предупреждению ДТП с участием детей активно использовались **возможности Центров по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «Лаборатория безопасности»**, которые были созданы в рамках федерального проекта экспертного центра «Движение без опасности» при поддержке Госавтоинспекции МВД России.

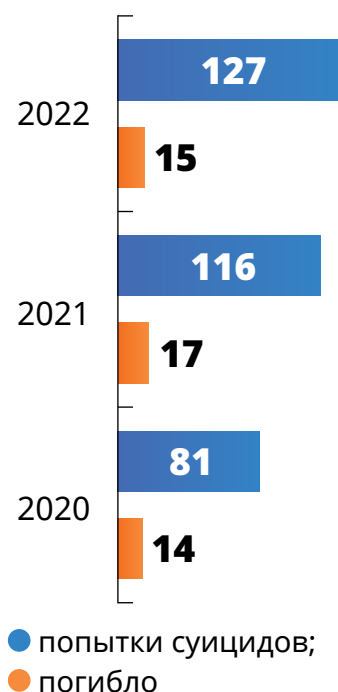
Специализированные ярко-оранжевые автобусы или мобильные автогородки с фирменным названием «Лаборатория безопасности» выезжают в региональные населенные пункты, в том числе самые отдалённые, и собирают детей на уроки по безопасному поведению на дороге. Оборудование автобуса позволяет моделировать дорожные ситуации и обучать поведению на дороге в условиях, которые максимально приближены к реальным. Благодаря этой методике проект имеет максимально широкую географию охвата и высокий уровень эффективности по обучению подрастающего поколения.

В Навигаторе дополнительного образования Кузбасса размещена дополнительная развивающая общеобразовательная программа по профилактике ДДТТ «Лаборатория безопасности», составлен график обучения детей города на базе образовательных организаций. График переменного состава обучающихся на 2021/2022 учебный год выполнен в полном объеме.

В феврале 2022 года на базе ГАУ ДО «ДООЦ «Сибирская сказка» проведена областная профильная смена для активистов движения ЮИД «Коворкинг по ПДД» с использованием мобильного комплекса «Лаборатория безопасности». В рамках коворкинга на базе комплекса проведен краш-курс для юных инспекторов движения. В данном мероприятии приняли участие 450 детей и педагогов.

В рамках летней оздоровительной кампании с использованием «Лаборатории безопасности» проведено 32 интерактивных мероприятия, в которых приняли участие более 6 000 детей – учащиеся из пришкольных лагерей и воспитанники детских садов.

«Лаборатории безопасности» действуют на базе Кузбасского детско-юношеского центра безопасности дорожного движения в г. Кемерово и Центра безопасности дорожного движения МАУ ДО Детско-юношеский центр «Орион» в г. Новокузнецке.



СУИЦИДАЛЬНОЕ ПОВЕДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Проблема суицидов среди детей и подростков – одна из острейших проблем современного общества.

Количество обращений на «телефон доверия» по вопросам, связанным с суицидальными мыслями или намерениями подростков, увеличилось. Более половины всех самоубийств несовершеннолетними совершается из-за конфликтов и неблагополучия в их окружении: в семье, среди одноклассников и друзей.

Уполномоченный подчеркивает готовность разных ведомств и структур всех уровней и направленности к активному взаимодействию для оперативного реагирования и профилактики данной социально значимой проблемы в Кузбассе. Так, заключены межведомственные соглашения между следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу, Министерством социальной защиты населения, Министерством образования Кузбасса. В

том числе, определен порядок взаимодействия сотрудников ПДН и педагогов-организаторов Отделения профилактики среди несовершеннолетних в образовательных организациях области ГОО «Кузбасского регионального центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» «Здоровье и развитие личности» (далее – ГОО «Кузбасский РЦППМС»). Порядок межведомственного взаимодействия установлен также соглашением Управления Роскомнадзора и прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса.

В Кузбассе действуют Порядок межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних в Кемеровской области и Алгоритм межведомственного взаимодействия по раннему выявлению семейного неблагополучия.



В каждом выявленном случае подросткам оказывается квалифицированная помощь психологами Центров помощи семье и детям муниципальных образований региона.

По каждому факту суицида (попытки суицида) несовершеннолетних проводится проверка, в ходе которой изучаются обстоятельства, причины и условия, способствующие совершению указанного деяния, в т. ч. выявляется причастность несовершеннолетних к группам деструктивной направленности.

На основе анализа фактов и обстоятельств, влияющих на принятие несовершеннолетними суицидальных решений, разрабатываются меры для минимизации влияния факторов риска и формирования психологически безопасной образовательной среды, в том числе восстановительные практики и восстановительная медиация (круги сообществ, семейные конференции и др.), технологии школьного добровольчества профилактической направленности (пропаганда здорового и безопасного стиля жизни).

Для раннего выявления и реагирования на деструктивное, в том числе суицидальное поведение несовершеннолетних, в образовательных организациях региона используются алгоритмы действий для педагогов и родителей, разработанные Минпросвещения России совместно с МВД России, Минкомсвязью России, АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды».

Благодаря межотраслевому взаимодействию, по результатам мониторинга социальных сетей и контента, пропагандирующего противоправное поведение несовершеннолетних, в сети Интернет принимаются меры по блокировке доступа к такого рода противоправному контенту.

С целью повышения компетентности педагогов в вопросах профилактики травли (буллинга) в детских коллективах осуществляется методическая поддержка и повышение профессиональной компетентности педагогов-психологов образовательных организаций Кузбасса.

Специалисты ГОО «Кузбасский РЦППМС» системно проводят психолого-педагогическое и методическое сопровождение деятельности в направлении профилактики суицидального поведения обучающихся: организация и проведение семинаров (в том числе в онлайн-формате),

По мнению Уполномоченного, одной из действенных профилактических мер является оказание экстренной антикризисной и дистанционной психологической помощи. Для обеспечения её доступности к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия 8-800-2000-122 дополнительно подключены службы в системе социальной защиты населения, образования, клинического наркологического диспансера. Кроме того, в регионе на базе ГОО «Кузбасский РЦППМС» функционирует колл-центр по оказанию психологической помощи в дистанционном и онлайн форматах – #ТЫНЕОДИН.

подготовка и рассылка методических материалов по работе с обучающимися, родителями/законными представителями, педагогами, разработка автоматизированной программы для проведения диагностических мероприятий. Разработана и реализуется 7-модульная программа повышения квалификации для педагогических работников образовательных организаций «Подготовка специалиста службы примирения в системе образования» (252 часа).



Одной из важнейших задач профилактики суицидального поведения у несовершеннолетних является повышение информированности обучающихся общеобразовательных учреждений, а также воспитанников образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о правилах безопасного поведения в социальной среде.

Информационной и просветительской миссии посвящен и **проект Общественного Совета детей при Уполномоченном «Мое право»**, реализация которого продолжилась в 2022 году. С лекциями проекта за это время как в очном, так и в онлайн-формате познакомилось свыше 100 тысяч учащихся школ региона. Важно, что проект реализуется в формате «дети – детям», когда старшие подростки рассказывают информацию младшим.

Как показывает практика личного общения Уполномоченного с учащимися образовательных организаций, анализ поступающих в адрес Уполномоченного обращений кузбассовцев и мониторинга информации из открытых источников, школьная травля приобретает повсеместный характер и требует особого внимания специалистов, экспертов и, конечно, участников образовательного процесса. Поэтому не случайно в 2022 году центральной темой проекта «Моё право» стала «Буллинг (травля)».

Открывая встречу, Уполномоченный отметила, что в 2022 году впервые по инициативе Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка в нашей стране прошел Федеральный форум «Подростки 360». В течение года состоялось три межрегиональных форума – в Санкт-Петербурге, Владивостоке и Новосибирске, а финальная часть – в Москве. На форуме были представлены результаты уникального всероссийского исследования «Подростки 360» Социологической клиники прикладных исследований Санкт-Петербургского госуниверситета. Оно проводилось в таком формате и масштабе впервые и охватило 300 тысяч респондентов: подростков, родителей, педагогов и специалистов. Итоги исследования показали – несмотря на то, что большинство подростков позитивно ощущают себя в школе (75 %), 73 % участников опроса отметили, что хотя бы раз, но становились участниками конфликтов.

В свою очередь председатель Общественного совета детей Кузбасса Даниил Полянский и его заместитель Андрей Солодовников поделились результатами социисследования, проведенного Советом среди своих сверстников, которые также наглядно показывают, насколько остро для подростков региона стоит проблема вовлеченности в затяжные конфликтные ситуации.

Благодаря техническим возможностям площадки Научно-методического центра управления образования администрации города Кемерово к дискуссии смогли подключиться порядка 80 образовательных учреждений региона.

О том, как противостоять буллингу, что нужно знать всем и каждому, рассказали эксперты Кузбасского регионального центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности» Кристина Зоберт и Татьяна Красиловская. Они подчеркнули, что никогда не стоит замыкаться в себе и уходить от решения конфликта. Прежде всего, нужно признать наличие проблемы и искать возможные пути решения. Для этого можно обратиться к специалистам, в том числе анонимно, по телефону доверия проекта «Ты не один».

Также готовность взрослых подключиться к «детским» конфликтам подтвердила и заместитель начальника управления ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу Ирина Васильева. Она поддержала мнение педагогов-психологов о том, что ни в коем случае нельзя скрывать наличие возникшего противостояния или уже случившихся противоправных действий. Полиция всегда готова оказать помощь несовершеннолетним и их родителям. Главное – не молчать, воспитывать в себе нетерпимость к проявлению травли и обязательно искать способы выхода из критической ситуации.

Подводя итоги, эксперты были единодушны – если внимательно относиться друг к другу, замечать изменения поведения у себя или у окружающих тебя одноклассников, быть готовым признать проблему и обратиться за профессиональной помощью, то во многих случаях получится достичь положительного результата.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В 2022 году на территории Кузбасса в отношении несовершеннолетних совершено 3 061 преступление (2021 год – 3 461 преступление, 2020 год – 2 614 преступлений).

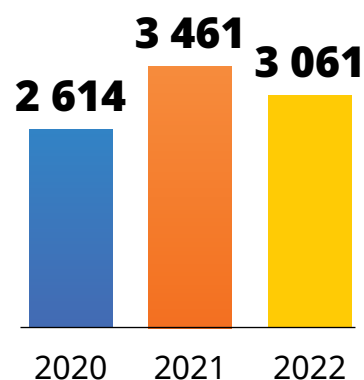
По сведениям Главного управления МВД России по Кемеровской области – Кузбассу наметилась тенденция к снижению данного показателя, однако сведения о пострадавших детях и подростках все еще очень тревожные.

	2021 г.	2022 г.
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств, всего	3 699	3 339
в т. ч. малолетних до 14 лет	2 192	1 898
Число несовершеннолетних, погибших от преступных посягательств, всего	71	48
в т. ч. малолетних до 14 лет	43	33

Остаются высокими количественные показатели совершенных преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних – 243 (2021 год – 263) и против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних – 509 (2021 год – 556), по которым стали потерпевшими – 509 детей, из них 223 ребенка не достигли возраста 14 лет.

Отмечается, что рост таких преступлений обусловлен выявлением многоэпизодных длящихся преступлений, совершенных одним и тем же лицом на протяжении длительного периода. И вместе с тем, данный

КОЛИЧЕСТВО
ПРЕСТУПЛЕНИЙ,
СОВЕРШЕННЫХ
ПРОТИВ НЕСОВЕР-
ШЕННОЛЕТНИХ



фактор выявляет печальный аспект – дети и подростки попадают в социально опасное положение в собственных семьях. В 80 % случаев пострадавшие дети в течение длительного времени являлись жертвами преступных посягательств со стороны родителей (их сожителей) и иных родственников.



При таких обстоятельствах возрастает важность раннего выявления семей, находящихся в группе риска.

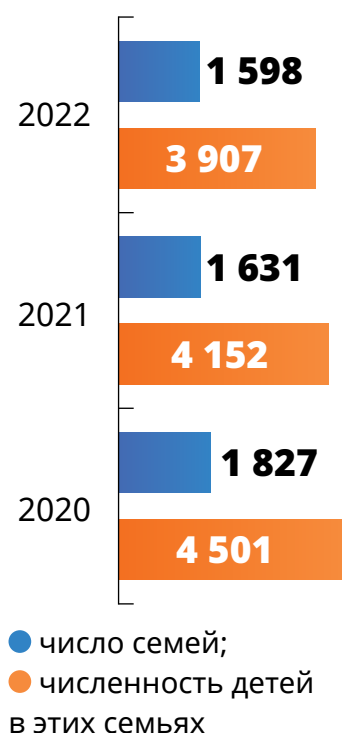
В течение 2022 года в зоне профилактического воздействия находилось 6 653 неблагополучных родителей и иных законных представителей, состоящих на профилактическом учете.

К административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей в соответствии с ч. 1 ст. 5.35 Кодекса об административных правонарушения РФ привлечены более 14 тыс. родителей и законных представителей (2021 год – 11 365).

В связи с нахождением в социально опасном положении в государственных учреждениях помещены 2 325 несовершеннолетних, из них 1 592 – в учреждения социальной реабилитации, 733 – в учреждения здравоохранения.

ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ

НА УЧЕТЕ
В ОРГАНАХ
СОЦЗАЩИТЫ
РЕГИОНА:



По информации Министерства социальной защиты населения Кузбасса, на 01.01.2023 года на учете в органах социальной защиты населения региона состоят 1 598 семей, находящихся в социально опасном положении, в данных семьях – 3 907 детей (2021 год – 1 631 семей, численность детей в этих семьях – 4 152; 2020 год – 1 827 семей, находящихся в социально опасном положении, в них 4 501 детей).

В 2022 году в специализированных учреждениях для несовершеннолетних социальную реабилитацию прошли 6 553 несовершеннолетних, в том числе 3 789 в стационарных отделениях, из которых 439 несовершеннолетних – повторно. Из числа детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, социальную реабилитацию прошли 2 187 человек. 98 несовершеннолетних получили услуги в 6 кризисных отделениях учреждений социального обслуживания семьи и детей.

На каждую семью, находящуюся в социально опасном положении, составляется индивидуальная программа социальной реабилитации. Органы социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания в пределах своей компетенции осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальной программой социальной реабилитации.

В течение 2022 года было снято с учета в связи с выходом из кризисной ситуации – 932 семьи. Благодаря проводимой работе сохраняется тенденция к снижению численности семей, находящихся в социально опасном положении.

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По сведениям ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу по итогам 2022 года снижение подростковой преступности произошло незначительное – на 0,5 % (с 1 261 до 1 255).

Вместе с тем, в 12 территориях региона отмечен рост преступлений среди несовершеннолетних, в том числе существенный рост в городских округах: Кемерово (с 172 до 232, +34,9 %), Новокузнецке (с 213 до 272, +27,7 %), Междуреченске (с 59 до 79, +33,9 %), Анжеро-Судженске (с 16 до 23, +43,8 %).

Основным видом совершаемых подростками преступлений, по-прежнему остаются кражи – 58 % (727 из 1255 преступных деяний). Однако, их число сократилось на 2,1 % по сравнению с 2021 годом (с 743 до 727).

На 9,1 % возросло число групповых преступлений (с 361 до 394), на 47% - в смешанных группах (с 151 до 222). На 25 % возросло число преступлений, совершенных ранее судимыми (с 155 до 210).

На 28 % увеличилось число тяжких и особо тяжких преступлений (с 310 до 397).

На 6,7 % снизилось число лиц, совершивших преступления (с 1 122 до 1 047). Значительное число правонарушителей сохраняется в Кемерово (с 158 до 182, +15,2 %), Ленинск-Кузнецком (с 49 до 55, +12,2 %), Киселевске (с 45 до 50, +11,1 %), Кемеровском (с 19 до 30, +57,9 %) и Тяжинском (с 14 до 21, +50 %) округах.

Анализ данных по преступности несовершеннолетних, а также в отношении несовершеннолетних показывает, что формируются три базовых фактора, определяющих негативный исход в данной сфере.

1. Семейное неблагополучие

На профилактическом учете в органах внутренних дел состоит 3 068 неблагополучных родителей (2021 год – 3 100 родителей). Ежегодно число таких лиц только возрастает, все больше детей попадают в социально опасное положение в собственных семьях. Членами семей совершается до 80 % преступлений в отношении детей и подростков.

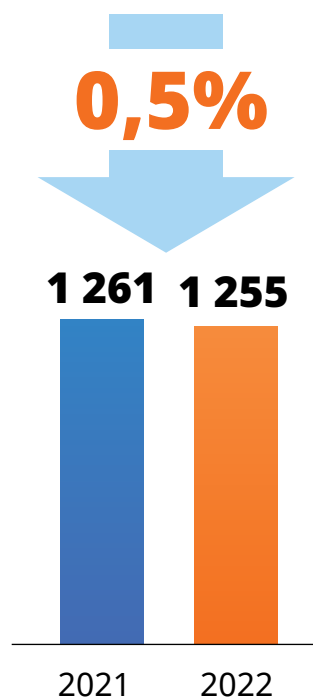
2. Алкоголизация населения

Детское и подростковое неблагополучие в 80 % случаев является следствием злоупотребления родителями спиртных напитков (2020 г. – 3 120, 2021 г. – 3 100, 2022 г. – 3 058).

3. Значительное количество проживающих в области ранее судимых граждан

Кузбасс отличает высокая концентрация учреждений пенитенциарной системы (4 следственных изолятора, 19 исправительных учреждений). Ежегодно в регионе остается свыше 3,5 тысячи лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Каждый пятый неблагополучный родитель в регионе имеет неснятую судимость. Таким образом, дети, воспитывающиеся в неблагополучных семьях, продолжают опыт неблагополучия и раннего криминального поведения.

ПОКАЗАТЕЛИ ПОДРОСТКОВОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В КУЗБАССЕ



Преступность в Кузбассе стала самовоспроизводящимся явлением. До 85 % всех лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, остаются проживать в регионе – прежде всего потому, что родились и выросли здесь. Несовершеннолетние, ранее привлекавшиеся к уголовной ответственности, продолжают преступную деятельность, уже достигнув совершеннолетия.

По аналитическим данным ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, из 3 800 лиц, находящихся под административным надзором, 78,4 % начали криминальный опыт в несовершеннолетнем возрасте (2 978). В связи с этим, мероприятия по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, имеют особую значимость, в том числе организация трудового и бытового устройства судимых родителей.

В 2022 году в зоне профилактического воздействия находились 6 759 подростков, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов ГУ МВД России по Кузбассу, из которых по исправлению были сняты 2 828 несовершеннолетних.

**Общественное
обсуждение проблемы
детской преступности,
а также совершения
преступлений
в отношении
несовершеннолетних**

По инициативе комитета по вопросам правоохранительной деятельности и безопасности Парламента Кузбасса продолжилось **общественное обсуждение проблемы детской преступности, а также совершения преступлений в отношении несовершеннолетних.**

В мероприятии приняли участие заместитель Председателя Парламента Кузбасса, председатель комитета и депутаты Парламента Кузбасса, а также председатель регионального Совета отцов Григорий Забавин, начальник отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу Ирина Васильева, представители подразделений по делам несовершеннолетних, прокуратуры, управления образования администрации областного центра, общественных организаций.

Обсудив информацию экспертов о ситуации в регионе, пути решения возникающих проблем, вопросы обучения, воспитания, трудоустройства трудных подростков и другие, участники были единодушны во мнении: профилактика преступлений, основанная на принципе индивидуального подхода к каждому ребенку, должна стать приоритетным направлением работы всех заинтересованных структур.

Уполномоченный вошла в состав экспертной группы по выработке предложений по улучшению ситуации в сфере защиты прав детей.

В 2022 году оставалась актуальной **проблема самовольных уходов несовершеннолетних из семей и организаций для детей.**

По сведениям Главного управления МВД России по Кемеровской области – Кузбассу за год 1 045 несовершеннолетних ушли из семей, 215 несовершеннолетних совершили самовольные уходы из государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 49 – неоднократно.

Уполномоченный стала модератором совещания по вопросам профилактики самовольных уходов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которое прошло в Новокузнецком городском округе.

**Проблема
самовольных уходов
несовершеннолетних
из семей и организаций
для детей**



Как подчеркнула Уполномоченный, необходимость подобной встречи вызвана высоким количеством самовольных уходов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из специализированных учреждений. Этот показатель остается в Кузбассе очень высоким, и именно Новокузнецк сильнее остальных муниципальных образований региона влияет на эту статистику.

Спикерами на расширенном совещании стали заместитель начальника УОПУУП и ПДН ГУ МВД России по Кемеровской области Ирина Васильева, секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кузбасса Наталья Рыжалова, председатель Комитета образования и науки и начальник управления опеки и попечительства города Новокузнецка. Также среди участников были заместитель главы города Новокузнецка по соцвопросам, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав управления административных органов, ГО и ЧС администрации города Новокузнецка, директора муниципальных учреждений: МКОУ «Детский дом-школа № 95», МКУ «Детский дом «Островок надежды», МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Полярная звезда».

Опыт профилактической деятельности в Кузбассе в целом дает основание полагать, что успешной социализации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, способствует формирование правовой культуры, вовлечение в проектную и социально значимую деятельность.



Как показала практика, такие форматы сотрудничества имеют и большой педагогический смысл, так как задают правильное направление развития личности подростка и отношение к обществу, закладывают нравственный фундамент гражданственности, а ещё это и эффективный метод профилактики правонарушений и самовольных уходов.

Работу по выявлению детей из семей, находящихся в социально опасном положении или требующих особого внимания органов профилактики, необходимо начинать как можно раньше во взаимодействии с работниками не только организаций общего, но и дошкольного образования.

Участники пришли к выводу, что раннее помещение в государственные учреждения детей из таких семей даёт шанс ребёнку быстрее разорвать «замкнутый круг» своего социального неблагополучия и легче пройти жизненно важный путь социализации. Поэтому **работу по выявлению детей из семей, находящихся в социально опасном положении или требующих особого внимания органов профилактики, необходимо начинать как можно раньше во взаимодействии с работниками не только организаций общего, но и дошкольного образования.** Кроме того, становится очевидной необходимость расширения возможностей системы профилактики в регионе, усиления совместных действий с контролирующими и надзорными органами и привлечения общественных ресурсов для более эффективного сопровождения семей с детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию.

По предложению Уполномоченного проведение подобных межотраслевых совещаний для выработки дальнейших векторов взаимодействия будет продолжено.

Особое внимание вопросу подростковой преступности с учетом криминализации лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, на протяжении 2022 года уделялось **консультативным советом** следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу по делам несовершеннолетних и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный приняла участие в итоговом заседании совета, в ходе которого принят ряд решений, направленных на усиление межведомственного взаимодействия по обсуждаемым вопросам.

Членами совета отмечено первостепенное значение предупредительного воздействия на личность несовершеннолетнего и индивидуальной профилактики. Сделан акцент на необходимости всем заинтересованным ведомствам в соответствии с компетенцией и в дальнейшем принимать меры по своевременному выявлению подростков, склонных к совершению антиобщественных действий, семей, где родители злоупотребляют спиртными напитками, а также усилить работу с неблагополучными семьями, анализировать причины и условия, которые способствовали формированию преступных намерений у несовершеннолетнего.



В 2022 году под патронатом Министерства образования Кузбасса разработан **комплексный межведомственный проект «8 шагов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».**

Уполномоченный подчёркивает, что в работе по данному направлению в Кузбассе впервые применили интегративный подход, в котором задействуют профильные региональные министерства, комиссии по делам несовершеннолетних и образовательные организации.

Программа «восьми шагов» включает:

- учёт и контроль несовершеннолетних из «групп риска»;
- формирование банка наставников, общественных воспитателей;



- обучение различных категорий участников системы профилактики;
- вовлечение в социально-значимую деятельность «трудных» подростков;
- летняя занятость несовершеннолетних;
- создание специальных условий для обучения подростков, находящихся в сложной жизненной ситуации;
- социализация (трудоустройство) несовершеннолетних, не охваченных обучением;
- мониторинг эффективности проведения профилактических мероприятий.

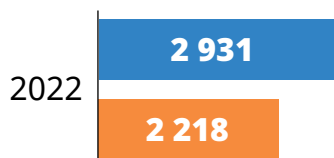
Ожидается, что консолидация усилий отраслевых организаций и ведомств будет способствовать сокращению числа детей и подростков, стоящих на учете в органах ПДН.

С целью совершенствования регионального законодательства в 2022 году по инициативе прокурора Кемеровской области – Кузбасса, поддержанной Губернатором, Парламентом региона, **принят закон «О наставничестве над несовершеннолетними в Кемеровской области – Кузбассе».**



Наставничество направлено на оказание на безвозмездной основе помощи ребенку, его родителям или иным законным представителям в целях улучшения социального положения несовершеннолетнего, повышения уровня его воспитанности, образованности, дисциплиниро-

ЛЕТНЯЯ ЗАНЯТОСТЬ ПОДРОСТКОВ, СОСТОЯЩИХ НА ПРОФУЧЕТЕ, ЧЕЛ.



- всего;
- охвачено разными формами занятости



- побывали в загородных оздоровительных лагерях;
- в детских лагерях дневного пребывания;
- на профильных профилактических сменах;
- в лагерях труда и отдыха;
- в детских лагерях палаточного типа;
- подростков трудоустроено

ванности, самоконтроля и других личностных и социально значимых качеств.

Закон наделяет наставников конкретными правами в рамках профилактической работы с подростками, определяет четкие требования к ним, а также устанавливает порядок контроля за их деятельностью, исключая участие в этой работе лиц, способных оказать негативное влияние на несовершеннолетних.

Взять шефство на несовершеннолетним сможет взрослый дееспособный гражданин Российской Федерации, по своим деловым и моральным качествам способный содействовать физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию подростка. Отбирать наставников будет муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав с согласия родителей и с учетом мнения самого ребенка, достигшего возраста 10 лет.

Законом в качестве мер поддержки наставников за активное и добросовестное исполнение обязанностей, добившихся положительных результатов в работе с несовершеннолетними, предусмотрены поощрения и поддержка.

Принятый закон позволит решать задачи по повышению качества детства, одной из составляющих которого является предупреждение вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность и совершения в отношении них правонарушений и преступлений.

По сведениям ГУ МВД России в Кемеровской области – Кузбассе наставники закреплены за 1 096 несовершеннолетними (43,2 % от общего количества).

На особом контроле Уполномоченного **проблема занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.**

По информации ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу в летний период 2022 года из 2 931 состоящих на профилактическом учете организованными формами досуга охвачено 2 218 детей (или 75,6 %) (в 2021 году – 962 подростка или 33,8 %), в том числе:

- 295 – побывали в загородных оздоровительных лагерях;
- 521 – в детских лагерях дневного пребывания;
- 315 – на профильных профилактических сменах;
- 118 – в лагерях труда и отдыха;
- 58 – в детских лагерях палаточного типа;
- 911 подростков трудоустроено, из них через центры занятости – 399, самостоятельно – 512.

Вместе с тем, Уполномоченный вынуждена отметить, что работа по организации занятости несовершеннолетних в разных муниципалитетах региона проводилась по-разному и не везде одинаково эффективно.

Остро вопросы летнего трудоустройства трудных подростков остаются для Кемеровского и Новокузнецкого городских округов: в 2022 году в Кемерово было трудоустроено только 18,9 % несовершеннолетних этой категории (91 из 480, в том числе 81 подросток устроился самостоятельно), в Новокузнецке – 21,8 % (93 из 426, самостоятельно трудоустроились 89 подростков).

ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ





Положениями статьи 54 Семейного кодекса РФ установлено, что каждый ребенок имеет право:

- жить и воспитываться в семье, насколько это возможно;
- знать своих родителей;
- на заботу родителей;
- на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства.

Уполномоченный подчеркивает, что действующим законодательством приоритет отдается проживанию ребенка вместе со своими родителями, в родной семье. По общему правилу закон не вмешивается в дела семьи, напротив, большинство норм права направлены на то, чтобы оградить семью от незаконных посягательств. Однако, если в самой семье имеют место нарушения прав ребенка, закон допускает методы воздействия.

Наиболее острым вопросом, содержащимся в обращениях граждан в адрес Уполномоченного, остаётся спор о порядке общения с ребёнком.

Положениями статьи 55 Семейного кодекса РФ установлено право ребенка на общение с обоими родителями и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них.

В воспитании и развитии ребенка важную роль играют оба родителя. Именно поэтому равные права родителей на общение с детьми законодателем определены, в первую очередь, в интересах ребенка. Ведь полноценное воспитание невозможно без общения, особенно если речь идет об общении с близкими людьми.

Но зачастую родители заняты взаимными жалобами и упреками, не понимая, что запрет на общение с ребенком – это нарушение прав прежде всего самого ребенка. В таких ситуациях помимо традиционной правовой помощи большое значение имеют своевременные медиативные процедуры, в том числе для досудебного урегулирования спора.

Положениями статьи 54 Семейного кодекса РФ установлено, что в случае, если ребёнок утрачивает родительское попечение, то право на его воспитание в семье обеспечивается органами опеки и попечительства в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Численность детского населения (0–17 включительно) на 01.01.2022 г.	Количество отобраний по ст. 77 СК РФ			Возвращено родителям из числа переданных на семейные формы устройства		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022
559 716	22	11	3	188	170	163

Снижение количества отобранных свидетельствует об эффективности принимаемых мер, направленных на раннее выявление семейного неблагополучия и оказание своевременной помощи семье.

Численность Детского населения (0-17 включительно) на 01.01.2022 г.	Ограничено в родительских правах			Лишено родительских прав			Восстановлено в родительских правах и сняты ограничения родительских прав		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
559 716	176	187	178	288	291	660	58	44	56

С учетом приоритетности семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, для подготовки и сопровождения семей во всех городских, муниципальных округах и муниципальных районах Кузбасса работают «Школы приемных родителей», в десяти территориях работают учреждения «Службы сопровождения» и «Центры диагностики и консультирования».

В целях профилактики возвратов детей реализуется комплекс дополнительных мер, обеспечивающих психолого-педагогическое, медико-социальное и правовое сопровождение семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Закон Кемеровской области от 30.12.2010 года № 124-ОЗ «О некоторых вопросах в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних» устанавливает право получения:

- единовременного социального пособия приемной семье в размере 20 тысяч рублей на каждого ребенка и единовременного социального пособия приемной семье в размере 100 тысяч рублей за каждого приемного ребенка-инвалида, имеющего III или IV степень стойкого нарушения функций организма человека, обусловленного заболеваниями, последствиями травм или дефектами, и переданного на воспитание в приемную семью из образовательной организации, учреждения социального обслуживания населения, учреждения системы здравоохранения или иного учреждения, созданного в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- ежемесячного вознаграждения приемному родителю в размере 4 313,92 рублей за воспитание каждого ребенка с учетом районного коэффициента, и 625 рублей ежемесячно выплачивается дополнительно приемной семье, проживающей в сельской местности;

- ежемесячного вознаграждения приемному родителю в размере 650 рублей за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет; каждого приемного ребенка с ограниченными возможностями здоровья; каждого ребенка-инвалида;

- ежемесячного денежного поощрения в размере 3 250 рублей лицу, являвшемуся приемным родителем и продолжающему оказывать поддержку бывшему приемному ребенку в период получения им общего образования в возрасте от 18 до 20 лет, а также получения им профессионального образования по очной форме обучения в возрасте от 18 до 23 лет.

Полностью освобождены от платы за содержание ребенка в детском саду законные представители детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из практики работы Уполномоченного

К Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя М. с просьбой оказать содействие в определении места жительства с бабушкой и дедушкой в связи с жестоким обращением с девочкой в семье матери.

Для определения возможных способов решения поставленных вопросов Уполномоченным было направлено ходатайство о проведении проверки по фактам, указанным в обращении.

В связи с тем, что М. достигла возраста 14 лет, ей было дано разъяснение о наличии права самостоятельно обратиться в орган опеки и попечительства с заявлением о назначении попечителя. Девочка указанным правом воспользовалась.

Проведенная проверка выявила наличие обстоятельств, в силу которых оставление несовершеннолетней М. с матерью является опасным.

По решению органа опеки и попечительства попечителем несовершеннолетней М. назначена ее бабушка. Девочка находится в безопасных и комфортных условиях.



Дополнительные меры соцподдержки

Закон Кемеровской области от 17.01.2005 № 2-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилья и (или) коммунальных услуг» предусматривает компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг и топлива, в размере 30 % опекунам (попечителям), приемным родителям на каждого принятого под опеку (попечительство), в приемную семью ребенка.

ПОСТИНТЕРНАТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ

В Кузбассе разработаны:

- примерный «Порядок взаимодействия образовательных организаций разных типов по сопровождению социально-профессиональной адаптации воспитанников и обучающихся» (письмо департамента образования и науки Кемеровской области от 02.03.2018 № 1159/05);
- «Программа подготовки воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни» (приказ департамента образования и науки Кемеровской области от 20.11.2018 № 2020),
- «Модульная программа учебного самостоятельного проживания воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (приказ департамента образования и науки Кемеровской области от 20.11.2018 № 2019),
- «Модульная программа постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (приказ департамента образования и науки Кемеровской области от 24.12.2018 № 2315),

– Положение о службе постинтернатного сопровождения (приказ департамента образования и науки Кемеровской области от 20.12.2018 № 2283).

Службы постинтернатного сопровождения созданы в 28 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 01.01.2023 на постинтернатном сопровождении состояло 850 выпускников организаций для детей-сирот: 206 – в возрасте до 18 лет, 644 – в возрасте от 18 до 23 лет.

В рамках постинтернатного сопровождения выпускники могут получить содействие в следующих вопросах:

- получение и защита личных и имущественных прав;
- получение установленных законодательством льгот, социальных выплат (жилья, пенсий, пособий, регистрации по месту жительства/ пребывания и т.д.);
- получение медицинской помощи, сохранение и укрепление физического здоровья;
- трудоустройство (устройство на работу, постановка на учет в центре занятости населения);
- взаимодействие с учреждениями УФСИН, УВД;
- сопровождение в социально значимые учреждения (учреждения соцзащиты, пенсионный фонд, ЦЗН);
- получение психологической помощи;
- профессиональное самоопределение и получение профессионального образования;
- решение бытовых вопросов (обустройство квартиры, оплата ЖКХ и т.д.).

В соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 14.12.2022 № 826 «Об утверждении Порядка предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможности временного проживания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, завершившим пребывание в организациях для детей-сирот, в возрасте не старше 23 лет предоставляется возможность временного проживания в организациях для детей-сирот с целью оказания им помощи в социальной адаптации, подготовке к самостоятельной жизни, в том числе в осуществлении мер по защите их прав и законных интересов.

В течение 2022 года временное проживание в организациях для детей-сирот предоставлено 12 выпускникам.

Уполномоченным выделяется как положительный пример внимательного отношения к такой особенной категории молодых кузбассовцев опыт МКОУ «Детский дом-школа № 95» г. Новокузнецка. При учреждении с 2014 года функционирует Центр подготовки к выпуску и постинтернатного сопровождения. При данном Центре имеется общежитие, в котором могут проживать выпускники, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

Из практики работы Уполномоченного

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина А.

Из пояснений заявителя следовало, что, несмотря на наличие установленного судом порядка общения с двумя несовершеннолетними детьми, бывшая супруга препятствует его общению с детьми, а также предоставлению ему как родителю информации о детях со стороны образовательных учреждений и учреждений здравоохранения.

В целях разрешения сложившейся ситуации в соответствии с интересами детей по ходатайству Уполномоченного специалистами органа опеки и попечительства проведены примирительные мероприятия с семьей, направленные на разрешение конфликтной ситуации в соответствии с интересами детей. Порядок общения с ребенком соблюдается обоими родителями, разногласия отсутствуют.



МОНИТОРИНГ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕГИОНАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

В соответствии с планом работы Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа на 2022 год проведен мониторинг деятельности органов опеки и попечительства несовершеннолетних в регионах Сибирского Федерального округа. В ходе мониторинга установлено, что в 6 регионах СФО органы опеки и попечительства относятся к сфере образования, в 4 регионах – к социальной защите.

Полномочия по опеке и попечительству переданы на муниципальный уровень в 8 из 10 субъектов СФО (с 01.01.2023 г. в Республике Тыва полномочия переданы на муниципальный уровень). Разность количества полномочий вызвана их детализацией в региональных нормативных актах. Так, например, законодательством Красноярского края полномочия, переданные на муниципальный уровень, подробно расписаны, а в законах Кемеровской и Омской областей указано, что органам местного самоуправления передается весь объем полномочий по опеке и попечительству, установленный федеральным законодательством. Закрытый перечень полномочий для органов опеки и попечительства предусмотрен только в Красноярском крае. Во всех остальных субъектах СФО перечни полномочий являются открытыми для исполнительных органов власти регионального уровня, т. е. в законах субъектов об организации деятельности по опеке и попечительству есть положение следующего содержания: «Орган исполнительной власти, уполномоченный главой региона в надлежащем порядке... исполняет иные полномочия в соответствии с законодательством РФ и субъекта». Похожая картина и в случае передачи полномочий на муниципальный уровень – закрытые перечни полномочий для муниципалитетов установлены, кроме Красноярского края, только в Алтайском крае, Новосибирской и Томской областях. Полномочия по опеке над совершеннолетними недееспособными гражданами осуществляются одновременно с полномочиями по опеке над несовершеннолетними одним и тем же органом на муниципальном уровне только в Томской и Новосибирской областях. В четырех субъектах региональными законами на органы опеки и попечительства возложены по одному полномочию, не предусмотренному федеральным законодательством (в Красноярском крае – согласование направлений комиссариатов для зачисления детей в качестве воспитанников в воинской части, в Алтайском крае – защита прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, в Республике Хакасия – разработка плана по защите прав ребенка, оставшегося без попечения родителей, в Новосибирской области – осуществление охраны интересов неродившегося наследника при разделе наследуемого имущества). Кроме того, известны факты, когда на уровне муниципалитетов на органы опеки и попечительства возлагаются дополнительные функции.

В соответствии с рекомендациями Минобрнауки России от 2007 года: 1 единица специалиста – на не более чем 2 тыс. детского населения в городе и не более чем на 1,5 тысячи детского населения в сельской местности. Явное превышение рекомендуемой нагрузки в зависимости от численности детского населения наблюдается в Республике Тыва, Алтайском

ВЕДОМСТВЕННАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

Регион	Ведомственная принадлежность	Переданы ли полномочия по ОиП на муниципальный уровень	Количество полномочий		Дополнительные полномочия, установленные региональным законодательством	Полномочия, установленные федеральными НПА, не переданные на муниципальный уровень	Полномочия по опеке над совершеннолетними недееспособными гражданами	Перечень полномочий
			Региональный уровень	Муниципальный уровень				
Республика Алтай	Министерство труда, социального развития и занятости населения	не переданы	12	-	0	-	-	открытый
Республика Тыва	Министерство образования	переданы	13	-	0	-	-	открытый
Республика Хакасия	Министерство образования и науки	переданы	15	51	1	0	-	открытый
Алтайский край	Министерство образования и науки	переданы	1	57	1	4	-	закрытый ОМСУ/ открытый ОИВ
Красноярский край	Министерство образования	переданы	4	87	1	3	-	закрытый
Иркутская область	Министерство социального развития, опеки и попечительства	не переданы	30	-	0	0	-	открытый
Кемеровская область – Кузбасс	Министерство образования	переданы	8	7	0	0	-	открытый
Новосибирская область	Министерство труда и социального развития	переданы	1	13	1	6	5	закрытый ОМСУ/ открытый ОИВ
Омская область	Министерство образования	переданы	11	14	0	0	-	открытый
Томская область	Департамент по вопросам семьи и детей	переданы	1	34	0	7	6	закрытый ОМСУ/ открытый ОИВ

НАГРУЗКА НА СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА (ОИП) В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЧИСЛЕННОСТИ ДЕТСКОГО НАСЕЛЕНИЯ И ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Регион	Численность детского населения (0-17 включительно) на 01.01.2022 г.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 01.01.2022 г.	Количество Специалистов ОиП	Число детей на 1 специалиста ОиП/Число ДС и ДОБР на 1 специалиста ОиП	Средняя заработная плата специалистов ОиП
Республика Алтай	66 820	1 338	35	1 909/38	23 300 руб. (до 40 000 руб. в 1 районе)
Республика Тыва	123 469	3 568	52	2 374/69	28 634,24 руб.
Республика Хакасия	127 228	2 867	67	1 899/43	34 700 город 34 000 сельская местность
Алтайский край	477 443	8 670	170	2 808/51	22 000 руб. – 48 000 руб. в г. Барнаул
Красноярский край	631 649	13 694	339	1 863/40	от 30 500 руб. до 91 400 руб. в зависимости от районного коэффициента
Иркутская область	574 506	14 070	311	1 847/45	61 071 руб.
Кемеровская область - Кузбасс	559 716	13 433	328	1 706/41	36 606,9 руб.
Новосибирская область	592 226	8 842	235	2 520/38	41 808,43 руб.
Омская область	409 414	6 216	173	2 367/36	30 202, 98 руб.
Томская область	224 612	4 353	130	1 728/33	40 000 руб.
Итого по СФО:	3 787 083	77 051	1 840	2 058/42	

крае, Новосибирской и Омской областях, наименьшая средняя нагрузка – в Кемеровской и Томской областях. В то же время, по нагрузке с учетом количества детей-сирот картина иная: наибольшее число детей-сирот приходится на 1 специалиста в Республике Тыва, Алтайском крае, Иркутской области, наименьшее – в Томской, Омской, Новосибирской областях и Республике Алтай. Заработная плата существенно различается по регионам от наименьшей в Алтайском крае – 22 тыс. руб. до 91,4 тыс. руб. в отдельных муниципалитетах Красноярского края (с учетом районного и северного коэффициентов) и 61 тыс. руб. в Иркутской области. При этом в регионах, где высокая нагрузка на одного специалиста опеки и попечительства, наблюдаются невысокие заработные платы – Республика Тыва (28,6 тыс. руб.), Алтайский край (от 22 тыс. руб. до 48 тыс. руб.).

Примерно на одном уровне в СФО в 2021 году остались показатели количества отобранных. Наибольшее число отобранных детей в порядке ст. 77 СК РФ по итогам 2021 года произведено в Красноярском крае, при-

ПОКАЗАТЕЛИ ОТОБРАНИЯ ИЗ КРОВНЫХ СЕМЕЙ И ВОЗВРАТА ИЗ ЗАМЕЩАЮЩИХ СЕМЕЙ

Регион	Численность детского населения (0-17 включительно) на 01.01.2022 г.	Количество отобраний по ст. 77 СК РФ				Возвращено из замещающих семей			
		2020	2020 (на 10 тыс. детского населения)	2021	2021 (на 10 тыс. детского населения)	2020	2020 (на 10 тыс. детского населения)	2021	2021 (на 10 тыс. детского населения)
Республика Алтай	66 820	10	1.5	15	2.2	32	4.8	24	3.6
Республика Тыва	123 469	5	0.4	7	0.6	127	10.3	189	15.3
Республика Хакасия	127 228	1	0.1	1	0.1	29	2.3	40	3.1
Алтайский край	477 443	0	0.0	0	0.0	62	1.3	31	0.6
Красноярский край	631 649	31	0.5	65	1.0	137	2.2	188	3.0
Иркутская область	574 506	40	0.7	11	0.2	136	2.4	167	2.9
Кемеровская область – Кузбасс	559 716	22	0.4	11	0.2	60	1.1	71	1.3
Новосибирская область	592 226	10	0.2	15	0.3	99	1.7	72	1.2
Омская область	409 414	43	1.1	48	1.2	51	1.2	72	1.8
Томская область	224 612	23	1.0	19	0.8	39	1.7	44	2.0
Итого по СФО	3 787 083	185	0.5	192	0.5	772	2.0	898	2.4

чем произошел существенный рост с 31 отобрания в 2020-м до 65 в 2021 г. Также произошел рост числа отобраний в Республике Алтай, Республике Тыва, Новосибирской, Омской областях, снизилось число отобраний в Иркутской (почти в 4 раза), Кемеровской, Томской областях. По одному отобранию в 2020 и 2021 годах произведено в Республике Хакасия, ни одного отобрания за 2 года не произошло в Алтайском крае. Особо тревожит ситуация с возвратом детей из замещающих семей – за 2020–2021 годы свои показатели по этому направлению смогли улучшить только Республика Алтай (-25 %), Алтайский край (-50 %), Новосибирская область (-28 %), в остальных регионах в 2021 году произошел рост возвратов из замещающих семей от 12 % до 48 % к уровню 2020 г., в целом по СФО количество возвратов из замещающих семей выросло на 16,3 %.

Примерно на одном уровне в СФО в 2021 году остались показатели восстановившихся в родительских правах. При этом за год по СФО выросло число ограниченных в родительских правах – на 10,8 % и число

лишенных родительских прав – на 7,5 %, Наиболее активно к процедуре ограничения в родительских правах как по абсолютному числу, так и в расчете на 10 тыс. детского населения прибегают в Алтайском крае, Красноярском крае, Иркутской области, наименьшее число ограничений в родительских правах в расчете на 10 тыс. детского населения наблюдается в Томской, Новосибирской областях, Республике Тыва. Самый высокий показатель в расчете на 10 тыс. детского населения по лишению родительских прав зафиксирован в Республике Хакасия (20,4), наименьшее количество в Иркутской (3,4) и Кемеровской областях (5,2). Наибольшее количество восстановившихся в родительских правах как по абсолютному числу, так и в расчете на 10 тыс. детского населения установлено в Томской области (2,6) и Красноярском крае (1,1), наименьшее

РАБОТА СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ПО ЛИШЕНИЮ, ОГРАНИЧЕНИЮ В РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВАХ И ВОССТАНОВЛЕНИЮ В НИХ

Регион	Численность детского населения (0-17 включительно) на 01.01.2022 г.	Ограничено в родительских правах				Лишено родительских прав				Восстановлено в родительских правах и сняты ограничения родительских прав			
		2020	2020 (на 10 тыс. дет. нас.)	2021	2021 (на 10 тыс. дет. нас.)	2020	2020 (на 10 тыс. дет. нас.)	2021	2021 (на 10 тыс. дет. нас.)	2020	2020 (на 10 тыс. дет. нас.)	2021	2021 (на 10 тыс. дет. нас.)
Республика Алтай	66 820	39	5.8	40	6.0	72	10.8	73	10.9	9	1.3	15	2.2
Республика Тыва	123 469	31	2.5	40	3,2	11	0.9	127	10.3	8	0.6	11	0,9
Республика Хакасия	127 228	62	4.9	86	6.8	240	18,9	259	20.4	19	1.5	10	0.8
Алтайский край	477 443	473	9.9	501	10.5	723	15.1	743	15.6	24	0.5	28	0.6
Красноярский край	631 649	330	5.2	390	6.2	868	13.7	1033	16.4	57	0.9	72	1.1
Иркутская область	574 506	721	12.5	742	12.9	222	3.9	197	3.4	55	1.0	43	0.7
Кемеровская область – Кузбасс	559 716	176	3.1	187	3.3	288	5.1	291	5.2	58	1.0	44	0.8
Новосибирская область	592 226	111	1.9	127	2.1	465	7.9	493	8.3	21	0.4	22	0.4
Омская область	409 414	179	4.4	241	5.9	339	8.3	406	9.9	37	0.9	30	0.7
Томская область	224 612	38	1.7	39	1.7	241	10.7	217	9.7	49	2.2	58	2.6
Итого по СФО	3 787 083	2160	5.7	2393	6.3	3469	9.4	3839	10.1	337	0.9	333	0.9

в расчете на 10 тыс. детского населения – в Иркутской (0,7) и Омской областях (0,7). В целом, по соотношению числа лишенных/ограниченных в родительских правах к числу восстановившихся видно, что показатели социального сиротства в 2021 году по СФО выросли.

Наибольшая нагрузка по участию в судебных заседаниях в расчете на 1 специалиста зафиксирована в Новосибирской области, Красноярском и Алтайском краях, наименьшая – в Республике Тыва, Томской и Кемеровской областях.

По вопросам определения места жительства наибольшее количество споров зафиксировано в Красноярском крае (816), наименьшее в Республике Тыва (31).

УЧАСТИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В СУДЕБНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ

Регион	Количество специалистов ОиП в регионе	Участие в судебных заседаниях/подготовка заключения в 2021 г.			
		Всего/в среднем на 1 специалиста ОиП	По вопросам отобрания детей/в среднем на 1 специалиста ОиП	По вопросам определения места жительства/в среднем на 1 специалиста ОиП	По вопросам определения порядка общения с детьми/об участии в воспитании детей отдельно проживающих родителей/в среднем на 1 специалиста ОиП
Республика Алтай	35	188/5	-	60/1,71	36/1,03
Республика Тыва	52	56/1	7/0,13	31/0,6	18/0,35
Республика Хакасия	67	839/13	-	145/2,16	126/1,88
Алтайский край	170	2 500/15	-	-	-
Красноярский край	339	5 939/18	-	816/2,41	814/2,4
Иркутская область	311	3 530/11	-	543/1,75	355/1,14
Кемеровская область – Кузбасс	328	3 115/9	11/0,03	474/1,45	481/1,47
Новосибирская область	235	9 814/42	6/0,03	3689/15,70	
Омская область	173	2 217/13	48/0,28	403/2,33	322/1,86
Томская область	130	630/5	9/0,07	307/2,36	314/2,42
Итого по СФО	1 840	28 828/16	81/0,04		

По вопросам определения порядка общения с детьми/участия в воспитании детей отдельно проживающих родителей также крайние значения по СФО в Красноярском крае – наибольшее (814), наименьшее в Республике Тыва (18).

Выше уровня прожиточного минимума размер ежемесячных выплат на содержание ребенка в замещающей семье и на ребенка-инвалида установлен в Иркутской области, Алтайском крае и отдельных муниципальных образованиях Красноярского края.

Ни в одном регионе размер выплат приемным родителям за воспитание одного ребенка не достигает уровня МРОТ.

По итогам заседания Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа принята резолюция, согласно которой даны следующие рекомендации для изменения законодательства на федеральном уровне:

- установить федеральным нормативным правовым актом норматив нагрузки на специалистов;
- предусмотреть в федеральном законодательстве закрытый перечень полномочий органов опеки и попечительства;
- исключить несвойственные для органов опеки и попечительства функции, такие как:
 - выдача предварительных разрешений на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних не из числа подопечных;
 - выдача согласия на заключение трудовых договоров с несовершеннолетними;

РАЗМЕР ЕЖЕМЕСЯЧНЫХ ВЫПЛАТ НА СОДЕРЖАНИЕ РЕБЕНКА В ЗАМЕЩАЮЩЕЙ СЕМЬЕ И НА РЕБЕНКА-ИНВАЛИДА

Регион	
Красноярский край	от 7 969,48 руб. до 30 368,11 руб. в зависимости от пола и возраста ребенка, а также места проживания
Иркутская область	по районам Крайнего Севера – 17 749 руб., по иным местностям Иркутской области – 13 648 руб.
Алтайский край	13 252,60 руб. с учетом районного коэффициента 15 %
Новосибирская область	на ребенка в возрасте до 6 лет – 10 115 руб.; на ребенка в возрасте с 6 до 18 лет – 12 022,40 руб.
Республика Тыва	от 7 926 руб. до 9 343 руб.
Республика Алтай	9 108 руб.
Томская область	в северных районах – 9 100 руб.; в южных районах – 7 650 руб.
Кемеровская область – Кузбасс	на ребенка в возрасте от 0 до 18 лет – 8 778 руб.; на ребенка-инвалида независимо от возраста – 11 704 руб.
Республика Хакасия	на детей в возрасте до 6 лет – 6 685 руб.; на детей в возрасте от 6 до 18 лет – 8 230 руб.
Омская область	для детей в возрасте до 3 лет – 6 182 руб.; для детей в возрасте от 3 до 7 лет – 6 260 руб.; для детей в возрасте от 7 до 12 лет – 7 063 руб.; для детей в возрасте от 12 до 18 лет, а также для бывших подопечных детей – 7 519 руб.

– крайне важно ускорить внесение изменений в ст. 77 Семейного кодекса РФ:

- закрепить понятие «непосредственная угроза жизни ребенка и его здоровью»;

- рассмотреть вопрос о закреплении в качестве субъектов, уполномоченных производить немедленное отобрание ребенка при непосредственной угрозе его жизни или его здоровью, подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

– внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»:

- исключить словосочетание «как правило» (абз. 2 п. 3);

- установить четкие критерии определения числа приемных детей для семьи в каждом конкретном случае (при наличии кровных детей, при установлении опеки гражданами пенсионного возраста и др.);

– внести изменения в Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»:

- установить, что законным представителем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся выпускниками учреждений для детей-сирот, обучающихся в образовательных организациях профессионального образования, являются данные образовательные организации, тем самым снять данное полномочие с органов опеки и попечительства;

РАЗМЕР ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ ПРИЁМНЫМ РОДИТЕЛЯМ

Регион	
Республика Алтай	от 4 380 руб. до 5 944 руб.
Республика Тыва	6 404, 90 руб.
Республика Хакасия	8 034 руб.
Алтайский край	4 115,16 руб.
Красноярский край	от 6 464,51 до 10 504,82 руб.
Иркутская область	3 787,08 руб., количество принятых в семью детей на размер вознаграждения не влияет.
Кемеровская область – Кузбасс	4 313,92 руб.
Новосибирская область	13 910,81 руб. доплата за каждого следующего приемного ребенка, принятого на воспитание – +20 %
Омская область	размер единовременного пособия в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами в 2021 году составлял: 165 952,91 руб. 21 719,27 руб. – в остальных случаях.
Томская область	от 5 590 руб. до 6 450 руб.

- принять федеральный закон о постинтернатном сопровождении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;
- усилить меры административной ответственности родителей за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей;
- сократить срок выплаты пособия по безработице детям-сиротам и лицам из их числа с 6 до 3 месяцев;
- утвердить федеральный комплекс мер по лечению родителей от алкоголизма и наркомании.



Данное решение Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа направлено в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

На основании вышеизложенного региональным исполнительным органам рекомендуется:

- исключить несвойственные для органов опеки и попечительства функции, сделать перечень полномочий органов опеки и попечительства закрытым;
- рассмотреть вопрос об установлении уровня заработной платы специалистов органов опеки и попечительства на уровне не ниже средней по региону;
- организовать обмен опытом по профилактике семейного неблагополучия (в том числе по проекту «Защитники детства» Новосибирской области).

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ





ЧИСЛЕННОСТЬ ДЕТСКОГО НАСЕЛЕНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА НА 01.01.2022 ГОДА СОСТАВИЛА 559 716 ЧЕЛОВЕК.

По данным Министерства здравоохранения Кузбасса в 2022 году состояние здоровья детей характеризовалось следующими показателями.

Состояние здоровья несовершеннолетних	2021 г.	2022 г.
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез	83	86
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз СПИД	7	7
Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания	497	483
Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет I-го типа	826	975
Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет II-го типа	18	20
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	776	1018
Количество заболеваний органов репродуктивной сферы (девочки)	8843	8107
Численность детей-инвалидов	13317	14511
Численность детей в возрасте 0-17 лет, получивших паллиативную помощь в стационарных условиях	224	238
Численность детей, охваченных высокотехнологичной помощью	1757	1805

Охват детского населения профилактическими мероприятиями		
Охват детей в возрасте до 17 лет включительно профилактическими осмотрами	438 900 (90,3%)	
Охват детей в возрасте 15-17 лет профилактическими медицинскими осмотрами с целью сохранения их репродуктивного здоровья	77 417 (89,3%)	
Охват детей профилактическими прививками против инфекционных заболеваний в соответствии с СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней»	не менее 95%	

Распределение детского населения по группам здоровья по итогам профилактических медицинских осмотров		
Группа здоровья	2021 год	2022 год
I	170 216	174 890
II	224 243	203 930

III	64 526	49 030
IV	911	3198
V	5 853	7 852

Охват детского населения диспансерным наблюдением

Количество детей в возрасте 0-17 лет включительно, стоящих на диспансерном учете с подтвержденным диагнозом ВИЧ-инфекция	685	
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней костно-мышечной системы и соединительной ткани (%)	73,1%	
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней глаза и его придаточного аппарата	71,4%	
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней органов пищеварения	70,9%	
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней системы кровообращения	88%	
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ	88,3%	

На 01.01.2023 года численность детей-инвалидов в Кузбассе составила 14 524. Это на 1 194 человека больше, чем в 2021 году (2021 год – 13 317 детей, +8,9 %, 2020 год – 12 768 детей).

Специалисты ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области – Кузбассу» в 2022 году зафиксировали изменения в структуре первичной инвалидности в Кузбассе по классам болезней.

На первом месте – группа болезней нервной системы. В динамике доля детей с этой патологией увеличивается: 2021 год – 26,4 %, 2020 год – 26,4 %, 2019 год – 22,9 % от общего числа первично признанных инвалидами.

На втором месте – психические расстройства и расстройства поведения. Доля детей-инвалидов с этой патологией в 2022 году составила 28,9 % от общего числа первично признанных инвалидами (в динамике: 2021 год – 30,1 %, 2019 год – 25,1 %).

На третьем месте располагается группа врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений. В 2022 году доля таких детей составила 11,7 % от общего числа первично признанных инвалидами и в динамике несколько уменьшилась (2021 – 14,3 %, 2020 год – 13,6 %, 2019 год – 13,7 %).

Четвертое место стабильно в течение многих лет занимает группа болезней эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ. Доля детей с этой патологией в 2022 году составила 9,0 % от общего числа первично признанных инвалидами (2021 год – 7,9 %, 2020 год – 11,2 %, 2019 год – 11,2 %).

Министерством здравоохранения Кузбасса при участии Кемеровской областной общественной организации родителей детей с диагнозом «фенилкетонурия» сформирована продуктовая корзина, в которую вошли продукты первой необходимости: заменитель муки, заменитель молока, заменитель яйца, заменитель риса, крупа гречневая, низкобелковые специализированные макаронные изделия. Определены 3 возрастные категории (0-3 лет, 4-11 лет, старше 12 лет), определена потребность в продуктах каждой категории. Один раз в квартал и один раз в полугодие родители (законные представители) детей и граждане, страдающие фенилкетонурией, по направлению врача-генетика ГАУЗ «Кузбасская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» получают продукты питания на базе ГАУЗ «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова».



2019 год – 11 %). Подавляющее большинство детей в данной группе (87,8 % или 130 детей из 148) – это дети с инсулинзависимым сахарным диабетом.

На пятом месте располагается группа детей с болезнями костно-мышечной системы – их 4,9 % от числа первично признанных инвалидами. В течение 3 лет доля детей с этой нозологией незначительно колеблется: 2021 год – 4,5 %, 2020 год – 5 %, 2019 год – 4,4 %.

Исходя из анализа данных, количество детей до 18 лет, впервые признанных инвалидами, возросло в 2022 году в сравнении с предыдущим годом и, к сожалению, имеет тенденцию к росту.

Структура повторной инвалидности детей до 18 лет практически аналогична структуре первичной инвалидности, за исключением того, что пятое место впервые в 2022 году заняла группа болезней глаза и его придаточного аппарата (с долей 4,2 %) вместо болезней эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ.

ВОПРОСЫ ЛЕКАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Общее финансирование на льготное лекарственное обеспечение в амбулаторных условиях, в том числе детей-инвалидов в 2022 году составило 1 040,0 млн. рублей из федерального бюджета, 2 300,0 млн рублей из областного бюджета.

Несмотря на то, что затраты бюджетов значительны, вопрос лекарственного обеспечения не всегда решается положительно и в сроки, как того требует ситуация. Поэтому проблема своевременности получения детьми лекарственных препаратов чрезвычайно актуальна.

По состоянию на конец 2022 года в региональном сегменте Федерального регистра больных орфанными заболеваниями числится 147 детей.

57 детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечены лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания на сумму 101,4 млн рублей из средств регионального бюджета.

На территории Кузбасса с 2020 года все граждане, страдающие фенилкетонурией и болезнью «кленового сиропа» (лейциноз), независимо от наличия статуса «инвалид», **обеспечиваются низкобелковыми специализированными продуктами питания.** Порядок реализации данного права установлен приказом департамента охраны здоровья населения Кемеровской области от 23.12.2019 № 2607 «Об обеспечении продуктами питания детей с фенилкетонурией», приказом Министерства здравоохранения Кузбасса от 13.08.2020 № 1972 «О внесении изменений в приказ департамента охраны здоровья населения Кемеровской области от 23.12.2019 № 2607 «Об обеспечении продуктами питания детей с фенилкетонурией».

Выполняя свою экспертную функцию, Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола по теме «Стратегические направления оказания помощи больным с редкими (орфанными) заболеваниями», организованного комитетом по вопросам здравоохранения и социальной защиты Парламента Кузбасса.

ПРИОБРЕТЕНИЕ НИЗКОБЕЛКОВЫХ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ С ДИАГНОЗОМ «ФЕНИЛКЕТОНУРИЯ»

Год	Сумма, млн рублей	Количество детей
2020	9,5	77
2021	3,4	67
2022	4,6	74

В мероприятии приняли участие члены Экспертного Совета при Комитете Государственной Думы Российской Федерации по охране здоровья по редким (орфанным) заболеваниям, представители законодательной и исполнительной власти Кузбасса, представители Министерства здравоохранения Кузбасса, Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Кемеровской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса, специалисты в области оказания помощи пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями и лица, заинтересованные в обсуждении данной темы.

По итогам работы в Министерство здравоохранения РФ, в комитет Государственной Думы Федерального Собрания РФ по охране здоровья, в Комиссию Государственного Совета РФ по направлению «Здравоохранение» направлены следующие предложения:



– разработка на федеральном уровне программы медицинской помощи и лекарственного обеспечения пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями «Редкие 2020-2030»;

– расширение перечня редких нозологий для бесплатного обеспечения лекарственными препаратами за счет средств Министерства здравоохранения Российской Федерации, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации;

– расширение Перечня жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности.

По решению врачебных комиссий медицинских организаций за счет средств областного бюджета обеспечиваются системой непрерывного мониторинга гликемии **дети-инвалиды, страдающие сахарным диабетом**, постоянно проживающие на территории Кузбасса.

На основании Закона Кемеровской области – Кузбасса от 10.08.2022 № 93-ОЗ «Об обеспечении системами непрерывного мониторинга глюкозы детей-инвалидов, больных сахарным диабетом I типа» этими системами на регулярной основе обеспечиваются 544 ребенка. Все дети, страдающие сахарным диабетом, получают необходимые инсулины или их аналоги и все лекарственные препараты для лечения сопутствующих заболеваний и осложнений.

По итогам 2022 года расходы консолидированного бюджета на обеспечение детей с сахарным диабетом медикаментами составили 172,3 млн рублей, средства на обеспечение детей с сахарным диабетом медицинскими изделиями составили 120,55 млн рублей.

В Кузбассе за счет средств областного бюджета **дети первых трех лет жизни** обеспечиваются лекарственными препаратами согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в рамках перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р.

По состоянию на 31.12.2022 года 7 023 ребенка получили лекарственные препараты по 24 580 льготным рецептам на сумму 15,65 млн руб. за счет средств областного бюджета.

В декабре 2022 года Парламентом Кузбасса принят **Закон Кемеровской области – Кузбасса от 16.12.2022 № 157-ОЗ «О мере социальной поддержки детей первого года жизни, рожденных ВИЧ-инфицированными женщинами»**. Законом устанавливается право детей первого года жизни, рожденных ВИЧ-инфицированными женщинами, на меру социальной поддержки в виде обеспечения заменителями грудного молока с учетом суточных физиологических потребностей детей первого года жизни в зависимости от их возраста.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ САНАТОРНО-КУРОРТНЫМ ЛЕЧЕНИЕМ И ПРОЕЗДОМ К МЕСТУ ЛЕЧЕНИЯ И ОБРАТНО

По информации Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу (далее – Отделение) в целях соблюдения равных прав граждан – получателей государственной социальной помощи, в том числе детей-инвалидов, путевки по всем профилям заболеваний распределяются с учетом существующей очередности по региону.

Одновременно с получением путевок для санаторно-курортного лечения гражданам льготной категории и сопровождающим лицам выдаются именные направления или специальные талоны для бесплатного проезда до места лечения и обратно в поездах дальнего следования и на междугородном автомобильном транспорте общего назначения.

Показатели	2021 год	2022 год
Число детей-инвалидов, обеспеченных санаторно-курортным лечением (без учета сопровождающих лиц)	382	308
Количество выданных путевок для детей-инвалидов и сопровождающих лиц*	764	614
Число детей-инвалидов, обеспеченных проездом к месту лечения и обратно (без учета сопровождающих лиц)	403	459
Количество граждан, обеспеченных проездом к месту лечения и обратно с учетом сопровождающих лиц	806	918

* в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ право на получение путевки для сопровождающего лица имеют граждане, имеющие I группу инвалидности и дети-инвалиды.

Из практики работы Уполномоченного

К Уполномоченному обратилась заявительница за содействием в организации бесплатного проезда дочери, страдающей целиакией, к месту лечения.

Качество жизни ребенка с целиакией напрямую зависит от специфической комфортной среды, основу которой составляет пожизненное строгое соблюдение безглютеновой диеты и дополнительная лекарственная терапия. При этом, факт диагноза и связанные с ним сложности не влекут установление инвалидности и статуса ОВЗ. По этой причине целиакия не учитывается при формировании перечня специализированных продук-

тов питания и перечня категорий заболеваний для бесплатного отпуска лекарственных средств. Поэтому семьям с детьми, имеющими диагноз «целиакия», необходимы меры дополнительной поддержки.

По ходатайству Уполномоченного и при содействии председателя комитета по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения Парламента Кузбасса Министерством социальной защиты населения Кузбасса принято решение об оказании заявителю материальной помощи в рамках государственной программы «Социальная поддержка населения Кузбасса» в размере 50 000 рублей.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ РЕАБИЛИТАЦИИ (ТСР)

В 2022 году в Отделение за обеспечением техническими средствами реабилитации обратилось 3 204 ребенка-инвалида, были обеспечены ТСР (с учетом граждан, обратившихся до 2022 года и не обеспеченных на начало 2022 года) 3 019 детей-инвалидов (2021 год – обратились 3 253 ребенка-инвалида, обеспечены ТСР (с учетом граждан, обратившихся до 2021 года и не обеспеченных на начало 2021 года) 3 344 ребенка-инвалида).

В 2022 году 196 детей-инвалидов воспользовались правом на приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата на общую сумму 8, 6 млн рублей.

НАРКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ

Наркомания – одна из масштабных социальных проблем, которая проникла во все слои населения, и несовершеннолетние не стали исключением.

За распространением наркотических средств всегда стоят взрослые. В 2022 году ситуация, связанная с потреблением и распространением

ДИНАМИКА ОСТРЫХ ОТРАВЛЕНИЙ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ, В Т. Ч. С ЛЕТАЛЬНЫМ ИСХОДОМ, СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Кемеровская область – Кузбасс	2021 г.		2022 г.	
	детское население (0-14 лет)	подростковое население (15-17 лет)	детское население (0-14 лет)	подростковое население (15-17 лет)
Отравления наркотическими средствами, всего (чел.)	0	9	2	2
из них с летальным исходом (чел.)	0	0	0	0

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ ТСР
С УЧЕТОМ ВЫПЛАТЫ КОМПЕНСАЦИИ ЗА САМОСТОЯТЕЛЬНО ПРИОБРЕТЕННЫЕ
ТСР С УКАЗАНИЕМ КОЛИЧЕСТВА ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ, КОЛИЧЕСТВА
ПОЛУЧЕННЫХ ТСР И СУММ (С РАЗБИВКОЙ ПО ВИДАМ ТСР)

Вид ТСР	2021 год			2022 год		
	Кол-во детей- инвалидов	Кол-во ТСР/ услуг (шт.)	Сумма ТСР/ услуг (руб.)	Кол-во детей- инвалидов	Кол-во ТСР/ услуг (шт.)	Сумма ТСР/ услуг (руб.)
Трости опорные и тактильные, костыли, опоры, поручни	434	757	8 126 552,01	291	481	5 804 466,25
Кресла-коляски с ручным приводом (комнатные, прогулочные, активного типа), с электроприводом и аккумуляторные батареи к ним, малогабаритные	400	515	27 869 541,15	261	341	20 205 948,03
Протезы и ортезы	706	2376	31 564 432,43	551	1704	16 632 764,98
Ортопедическая обувь	1550	4587	28 829 098,14	1353	3498	24 915 706,72
Противопролежневые матрацы и подушки	195	318	978 144,37	176	270	808 846,79
Приспособления для одевания, раздевания и захвата предметов	1	2	8 366,00			
Специальная одежда	169	169	516 304,17	139	139	290 357,05
Специальные устройства для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения	11	15	341 896,63	8	12	608 181,80
Собаки-проводники с комплектом снаряжения	-	-	-	-	-	-
Медицинские термометры и тонометры с речевым выходом	1	1	888,09	1	1	912,15
Сигнализаторы звука световые и вибрационные	21	21	106 299,31	12	12	65 641,56
Слуховые аппараты, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления	241	603	9 167 451,15	143	346	6 909 228,26
Телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами	28	28	299 640,00	10	10	112 404,00
Телефонные устройства с функцией видеосвязи, навигации и с текстовым выходом	21	21	115 677,96	10	10	76 060,06
Голосообразующие аппараты						
Специальные средства при нарушениях функций выделения (моче- и калоприемники)	120	99956	5 323 456,50	131	82581	6 055 574,83

Вид ТСП	2021 год			2022 год		
	Кол-во детей-инвалидов	Кол-во ТСП/услуг (шт.)	Сумма ТСП/услуг (руб.)	Кол-во детей-инвалидов	Кол-во ТСП/услуг (шт.)	Сумма ТСП/услуг (руб.)
Абсорбирующее белье, подгузники	1696	1609855	20 505 657,78	1639	1474337	23 671 511,98
Кресла-стулья с санитарным оснащением	45	45	367 604,68	22	22	231 369,89
Брайлевский дисплей, программное обеспечение экранного доступа	-	-	-	-	-	-
Содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников (путем выплаты ежегодной денежной компенсации)	-	-	-	-	-	-
Предоставление услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу)	14	238	178 798,58	16	197	143 746,26
Проезд к месту получения ТСП	4	14	113 621,00	5	9	68 313,80
Ремонт	5	7	384 800,00	6	8	643 883,00
Общий итог	3344	1733570	134 798 229,95	3019	1563978	107 244 917,41

наркотиков, в Кузбассе оставалась сложной. Наркотизация населения региона превышает среднероссийский показатель.

В Кузбассе в 2022 году мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, организации комплексной реабилитации наркопотребителей проводится в рамках подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Обеспечение безопасности населения Кузбасса на 2014–2024 годы».

Антинаркотическая комиссия Кузбасса под руководством Губернатора региона координирует деятельность межведомственной системы профилактики употребления наркотических средств с участием всех заинтересованных служб и ведомств. Это совместная работа Министерства здравоохранения Кузбасса и региональной наркологической службы с другими ведомствами, включая привлечение ресурсов правоохранительных органов, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественных и религиозных организаций.

Как отмечает Уполномоченный, исходя из глобальной цели по повышению качества жизни каждого кузбассовца, в числе приоритетных для системы здравоохранения Кузбасса на сегодняшний день стоят задачи по повышению качества оказываемой медицинской помощи и доступности медицинских услуг, развитию профилактического направления в педиатрии, созданию современной инфраструктуры оказания медицин-

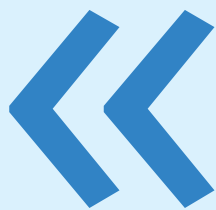
ской помощи в больницах, детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях во всех муниципальных образованиях региона.

Пути решения этих актуальных вопросов функционирования и оказания качественных услуг населению Уполномоченный видит в дальнейшей работе по следующим направлениям:

- преодоление дефицита медицинских кадров, особенно в первичном звене здравоохранения;
- развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций;
- реализация мероприятий по сохранению репродуктивного здоровья подростков в части проведения профилактических осмотров, расширению диспансерного наблюдения за детьми с впервые выявленной патологий;
- создание единого органа, обеспечивающего организацию и реализацию комплексной реабилитации детей-инвалидов во всех сферах реабилитации;
- реализация возможности предоставлять детям-инвалидам технические средства реабилитации, не входящие в федеральный перечень, за счет средств регионального бюджета для лучшей интеграции детей-инвалидов в общество.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ



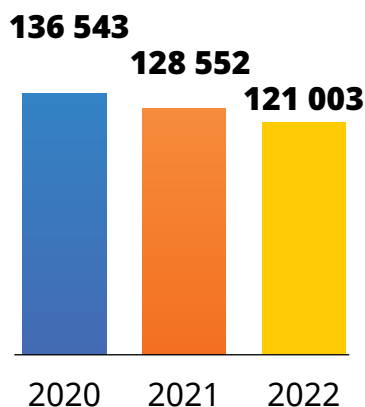


Мы создаем равные возможности для получения образования во всех населенных пунктах региона. Дети в Кузбассе должны расти и учиться в комфортных условиях, пользоваться передовыми технологиями, осваивать предметы на современном уровне.

*Бюджетное послание Губернатора Кемеровской области – Кузбасса С.Е. Цивилева Парламенту Кузбасса
23 ноября 2022 года*

ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ДЕТИ ДО 8 ЛЕТ,
ПОЛУЧАЮЩИЕ
ДОШКОЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ,
ЧЕЛ.



В период дошкольного возраста без преувеличения, закладывается фундамент будущей жизни ребенка: приобретается система знаний, умений, навыков, необходимых для его всестороннего развития, и опыт общения со сверстниками. Поэтому так важен показатель доступности этой первой ступени образования.

По данным Министерства образования Кузбасса, **количество воспитанников (детей до 8 лет), получающих дошкольное образование в регионе, составляет 121 003 ребенка** (в 2021 году – 128 552 ребенка, в 2020 году – 136 543 ребенка).

Наблюдаемая тенденция к снижению численности детей дошкольного возраста повлияла на структуру сети дошкольных образовательных учреждений региона (далее – ДООУ).

В сравнении с предыдущим периодом произошло существенное уменьшение доли негосударственного сектора. Программы по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста реализуют **57 индивидуальных предпринимателей (в 2021 году – 103)**. По данным программ занимается 2 % детей. Лицензию на образовательную деятельность по программам дошкольного образования имеют **7 частных детских садов**. В них занимается 0,5 % детей. Снижение востребованности таких форм объясняется достаточным количеством мест в муниципальных ДООУ, реализующих образовательные программы дошкольного образования, а также достаточно высоким размером оплаты за пребывание детей.

С целью экономически эффективного использования ресурсов и оптимизации системы управления в сети муниципальных детских садов произошло укрупнение юридических лиц за счет слияния нескольких ДООУ, в связи с чем количество муниципальных детских садов изменилось с 840 (2021 год) до 822. Дошкольное образование в них получает 95 % детей.

Всего в Кузбассе программы дошкольного образования реализуют 1 008 образовательных организаций.

Уполномоченный отмечает, что по вопросам устройства ребенка в детский сад обращения в адрес детского правозащитного института в 2022 году, как и в предыдущем 2021 году, не поступали.

Очередь в дошкольные образовательные учреждения для детей в возрасте от 3 до 7 лет отсутствует. Это стабильный показатель в Кузбассе с 2015 года.



По информации регионального Министерства образования, быстрыми темпами сокращается и очередность в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3 лет. Так, по состоянию на 31.12.2022 года актуальный спрос составил 87 детей (на 31.12.2021 года – 207 детей, на 31.12.2020 года – 910 детей).

Достичь такого показателя удалось за счет строительства новых детских садов и перепрофилирования мест для детей ясельного возраста в действующих дошкольных образовательных организациях.

От законных представителей воспитанников в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения с указанием на наличие, по мнению заявителей, конфликта ребенка и педагога ДОУ. По каждому из обращений во взаимодействии с органами управления образования незамедлительно проводились проверки, по итогам которых выявлены единые причины сложившихся ситуаций – трудность адаптации детей в детском саду.

Позитивная социализация ребенка дошкольного возраста является залогом успешного взаимодействия с одноклассниками и педагогами на следующей ступени образования. К сожалению, родители не всегда уделяют этому аспекту должное внимание в семье и, нередко, сами нуждаются в психологическом сопровождении. С учетом конкретных обстоятельств по каждому из вышеуказанных обращений алгоритм действий разрабатывался индивидуально. В том числе, было оказано содействие в переводе в другое ДОУ, а также в психолого-педагогическом сопровождении семьи.

Уполномоченный акцентирует, что появление таких обращений сигнализирует о необходимости развития служб примирения и в дошкольных образовательных учреждениях. Ведь несмотря на то, что невольные конфликты здесь возникают между взрослыми (педагогами и законными представителями), разрешать их самостоятельно, конструктивно и результативно оказывается сложно даже взрослым.

На сегодняшний день **в системе дошкольного образования Кузбасса создано 20 служб примирения**, и несомненно, данную практику необходимо расширять.

ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

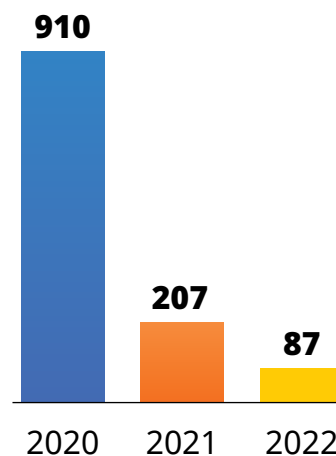
Как отмечалось в предыдущих разделах доклада, в 2022 году **на 56 % возросло количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам в сфере образования.**

97 % этих обращений посвящены вопросам конфликтов в общеобразовательных учреждениях. При этом существенная их часть имеет деструктивный характер из-за непримиримой позиции законных представителей детей. При таких обстоятельствах минимизировать негативные, а порой и травматические последствия конфликтов очень сложно.

Поэтому вопросы организации работы школьных служб медиации и повышение конфликтологической компетентности всех участников образовательного процесса приобретают особую актуальность.

По данным областного мониторинга, организованного и проведенного в рамках Всероссийского мониторинга служб медиации/примирения, в регионе созданы службы примирения как школьные, так и территориальные.

СПРОС НА МЕСТА В ДЕТСКИЙ САД, ДЕТИ ДО 3-Х ЛЕТ



В 2022 году создано 700 дополнительных мест

(в 2021 году – 551 место).

Количество мест в ДОУ, введенных в эксплуатацию:

2020 – 1428 общее количество мест (из них для детей в возрасте до 3-х лет – 360),

2021 – 870 (до 3-х лет – 240),

2022 – 819 (до 3-х лет – 265)

Активно проводящими восстановительные программы являются 145 служб: **137 школьных и 8 территориальных служб примирения**. Территориальные службы созданы на базе регионального и муниципальных ППМС-центров, а также – в организациях дополнительного образования или при муниципальных органах управления образованием.

ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ АКТИВНЫХ ШКОЛЬНЫХ СЛУЖБ ПРИМИРЕНИЯ

Параметры и показатели деятельности активных Школьных служб примирения в системе образования Кузбасса (мониторинг Минпросвещения)	Данные за 2021/2022 уч. год
Количество всех служб примирения	137
Количество взрослых медиаторов	371
Количество юных медиаторов-школьников	240
Количество завершённых восстановительных программ, из них:	848
- восстановительных медиаций или программ примирения	413
- школьных конференций	10
- кругов сообщества по конфликтным ситуациям	293
- восстановительных профилактических программ	111
- других	21
Общее число участников восстановительных программ, из них:	2822
- взрослых (родители / законные представители, педагоги)	774
- детей / подростков	2048

ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СЛУЖБ ПРИМИРЕНИЯ

Параметры и показатели деятельности активных Территориальных служб примирения в системе образования Кузбасса	Данные мониторинга за 2021/2022 уч. год
Количество всех служб примирения	8
Количество взрослых медиаторов	37
Количество юных медиаторов-школьников (городские отряды)	53
Количество завершённых восстановительных программ по сложным ситуациям несовершеннолетних, из них:	66
- с участием обучающихся и взрослых по сложным школьным и семейным ситуациям	48
- с участием только взрослых (родители, педагоги, администрация) по сложным школьным и семейным ситуациям	18
- по заявкам органов и структур системы профилактики (суды, ПДН, КДН/ЗП, следствие и др.)	21

Службы примирения, согласно региональной концепции, встраиваются в систему психолого-педагогического сопровождения и воспитательной работы, а также – в профилактическую работу образовательных организаций.

В целом благодаря работе медиаторов служб примирения Кузбасса в 2021/2022 учебном году были успешно завершены 914 восстановительных программ по различным конфликтным, сложным школьным, семейным и криминальным ситуациям с участием несовершеннолетних.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

По информации Министерства образования Кузбасса в 2022/2023 учебном году на территории Кузбасса функционирует **648 общеобразовательных организаций**, в том числе:

- 635 – муниципальные,
- 5 – негосударственные,
- 8 – государственные.

В регионе 28 образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По сравнению с 2021/2022 учебным годом **численность школьников увеличилась** с 320 751 учащегося до 322 429 учащихся.

Как отмечалось ранее, семейное образование не получило широкого распространения в Кузбассе: численность обучающихся в 2022/2023 учебном году в форме семейного образования составила 122 человека (из них 14 обучающихся имеют ограниченные возможности здоровья). В 2020 году численность получающих образование в такой форме составляла – 695 детей, в 2021 году – 538 детей.

Благодаря высоким темпам строительства социальной инфраструктуры в регионе в целом, в 2022 году юных кузбассовцев приняли ещё 4 новые школы:

- в Кемеровском городском округе – 2 школы на 1 050 и 1 225 мест,
- в Анжеро-Судженском городском округе – школа на 1 000 мест,
- в Юргинском городском округе – школа на 550 мест.

В 2022 году в Кузбассе продолжилась реализация уникального регионального проекта «Моя новая школа».

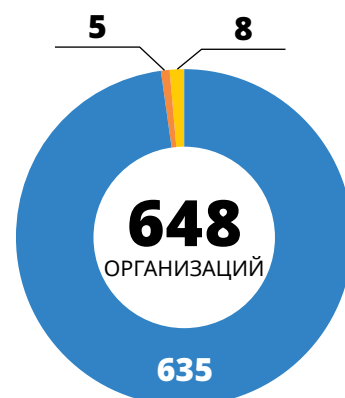
На стадии создания дизайн-проекта учитываются потребности целевой аудитории, в том числе по созданию многопрофильной школы, возможностей дополнительного образования, удовлетворяющих потребности детей и взрослых.

В процесс создания уникального дизайн-проекта вовлечены все участники образовательных отношений: школьники, педагоги и родители, внешние партнеры школы.

Уполномоченный подчёркивает, что особая значимость такого подхода состоит в решении проблемы разницы материально-технических условий общеобразовательных организаций в разных муниципалитетах.

Примером создания уникального проекта образовательной среды является МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32» города Белово. В сентябре 2022 года обновленная школа стала одной

В 2022/2023
УЧЕБНОМ ГОДУ
В КУЗБАССЕ ОБЩЕ-
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ
Организаций



- муниципальные;
- негосударственные;
- государственные

Проект «Моя новая школа» стартовал в 2019 году по инициативе Губернатора Кузбасса Сергея Цивилева, которым было принято решение о ежегодном направлении на ремонт, реконструкцию школ и оснащение их современным оборудованием по 2,5 миллиарда рублей из регионального бюджета.

Региональный проект «Моя новая школа» – это процесс реконструкции школ, где на этапе планирования формируется инициативная группа. Она разрабатывает уникальный дизайн-проект, включающий перечень необходимого оборудования и требуемых условий пребывания учащихся и педагогов. Реконструкция затрагивает не только само здание, но и прилегающую территорию.

из рабочих площадок Всероссийского форума «Вместе – ради детей!». Участники форума, включая экспертов из 8 субъектов России и региональных уполномоченных по правам ребенка, высоко оценили эффективность регионального проекта.

В рамках реализации проекта «Моя новая школа» в 2022 году после капитального ремонта введены в эксплуатацию 3 объекта на территориях муниципальных образований региона:

- 2 корпус средней общеобразовательной школы №1 г. Березовского,
- Старопестеревская средняя общеобразовательная школа Беловского района,
- средняя общеобразовательная школа № 14 г. Юрги.

ИНКЛЮЗИВНАЯ ПРАКТИКА В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ КУЗБАССА

По данным Министерства образования региона, детские сады в Кузбассе посещают **23 554 ребенка с ограниченными возможностями здоровья**, из них 1 184 ребенка-инвалида.

В 2022/2023 учебном году численность учащихся с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях на территории Кузбасса составила 15 506, в том числе детей-инвалидов – 8 058.

Образование детей с ОВЗ и инвалидностью предусматривает создание для них специальной коррекционно-развивающей среды, обеспечивающей адекватные условия и равные с обычными детьми возможности для получения образования в пределах специальных образовательных

Из практики работы Уполномоченного

К Уполномоченному обратилась кемеровчанка в защиту прав и законных интересов сына Н., обучающегося в МБОУ «Лицей № 62» г. Кемерово.

Заявитель сообщила о фактах буллинга в отношении ее ребенка со стороны одноклассников и их родителей, безучастном отношении педагогического состава и представителей администрации школы к происходящему.

Работа по обращению велась аппаратом Уполномоченного комплексно с привлечением целого ряда ведомств, учреждений и сообществ. Для определения способов разрешения конфликтной ситуации в соответствии с интересами всех обучающихся была создана специальная комиссия, в состав которой вошли представители управления образования администрации города Кемерово, ПДН ОП «Центральный» Управления МВД России по г. Кемерово, ГОО «Кузбасский региональный центр педагогической, психологической и медицинской службы», родительского комитета, коллектива и руководства МБОУ «Лицей № 62».

Необходимо акцентировать, что межведомственной комиссии потребовался почти полный учебный год, чтобы не только проанализировать текущую ситуацию, но и разобраться причины это-

го затяжного кризиса, проработать варианты выхода из создавшегося положения, исходя из приоритета интересов ребёнка.

В ходе работы комиссии было выявлено отсутствие благоприятного климата в классе, повлекшее нарушение межличностных отношений между обучающимися, педагогами, родителями. Установлена недостаточность мер, направленных на укрепление школьной дисциплины, усугубляющая сложившиеся между одноклассниками неконструктивные отношения.

Образовательному учреждению были рекомендованы: ежемесячное проведение родительского всеобуча; организация методического сопровождения деятельности учителей, испытывающих затруднения при налаживании дисциплины на уроках; ежедневное посещение уроков представителями администрации школы и контроль деятельности и поведения обучающихся на переменах; обучение несовершеннолетнего Н. в соответствии с ИПРА ребенка.

Принятые меры привели к благоприятному разрешению выявленных проблем, в том числе к нормализации климата в детском коллективе. Класс приступил к новому 2022/2023 учебному году в том же составе.

стандартов, воспитания, коррекции нарушений развития и социальной адаптации.

В Кузбассе планомерно создаются необходимые условия для полноценного образования и развития детей с ОВЗ и инвалидностью.

В детских садах в 2022 году открыты ещё 53 группы для детей с ОВЗ и инвалидов. Всего таких групп **1 243**.

В системе образования Кемеровской области задачи реабилитации, социально-бытовой, профессиональной ориентации детей с особыми образовательными потребностями решают учреждения, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

Инклюзивное образование в Кузбассе реализуют 402 общеобразовательные школы (в 2020 году – 399, в 2021 году – 411). В них обучается 4 205 детей в ограниченными возможностями здоровья.

Нормативная правовая база в части соблюдения права обучающихся с ОВЗ и с инвалидностью на образование поддерживается в актуальном состоянии. Утвержден и реализуется Порядок бесплатного предоставления специальных учебников и учебных пособий, иной учебной литературы, а также услуг сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, инвалидам при получении ими образования.

Важным направлением развития инклюзивного образования в Кузбассе является совершенствование методического обеспечения образования, в том числе инклюзивного, и психолого-педагогической реабилитации и абилитации обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Мероприятия по этому направлению на системной основе реализует центр инклюзивного образования – ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности».

Уполномоченный считает особо значимыми следующие мероприятия, посвященные образованию обучающихся с ОВЗ и с инвалидностью:

– **региональные мероприятия Всероссийского инклюзивного фестиваля #ЛюдиКакЛюди.** К участию в марафоне присоединилось более 500 слушателей, среди которых были как специалисты образовательных организаций, так и родители, в том числе воспитывающие детей с РАС;

– **очные мероприятия в формате мастер-классов и консультаций** для специалистов образовательных организаций, служб опеки, социальной защиты, родителей и будущих специалистов – студентов направления «Специальное (дефектологическое) образование». В мероприятиях на базе территориальных отделений ГОО «Кузбасский РЦППМС» приняли участие около 200 человек, причём более половины из них – это родители детей с ОВЗ, в том числе с расстройствами аутистического спектра;

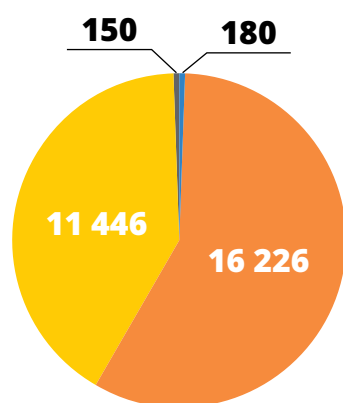
– **первая региональная междисциплинарная олимпиада для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.** Организаторами Междисциплинарной олимпиады выступили государственное автономное учреждение дополнительного образования Кемеровской области «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и

В 2021/2022 учебном году – 14 346 учащихся с ОВЗ (инвалидов 7 889)

В 2020/2021 учебном году – 13 604 учащихся с ОВЗ (инвалидов 7 455)

Мероприятия, посвященные образованию обучающихся с ОВЗ и с инвалидностью

156
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ
ОТКРЫЛИ
28 000
НОВЫХ МЕСТ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ДЕТЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ:



- в дошкольных организациях;
- в общеобразовательных организациях;
- в организациях допобразования;
- в детском доме

талантов у детей и молодежи «Сириус. Кузбасс» и государственное общеобразовательное учреждение «Кузбасский центр образования». Цель: вовлечение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в олимпиадную деятельность по биологии и экологии, а также выявление, поддержка и развитие способностей и талантов у детей и молодежи с ОВЗ и инвалидностью. В олимпиаде приняли участие более 100 школьников: они стали первооткрывателями предстоящего цикла олимпиад для детей с ограниченными возможностями здоровья в Кузбассе, 25 из них стали призерами.

Не менее важной задачей в области реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья является создание условий для получения образования детьми указанной категории с учетом их психофизических особенностей.

В рамках реализации государственной программы «Доступная среда» в общеобразовательных учреждениях Кузбасса создаются условия для обучения детей с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата: устанавливаются пандусы, проводится реконструкция порогов в классных комнатах, расширяются дверные проемы, устанавливаются опорные поручни в коридорах, дооборудуются санитарные узлы, устанавливаются визуальные информационные знаки; приобретается специализированное оборудование, комплекты для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата, а также оборудование для кабинетов психомоторной коррекции.

По результатам завершения реализации мероприятий «дорожной карты» по развитию инклюзивного образования в Кемеровской области на 2018–2021 годы, и с учётом межведомственного комплексного плана мероприятий по развитию инклюзивного общего и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья на долгосрочный период (до 2030 года), утверждённого Правительством РФ (№14068п-П8 от 22 декабря 2021 г.), Министерством образования Кузбасса утверждена «дорожная карта» мероприятий по развитию инклюзивного образования в Кемеровской области на 2022–2030 годы¹.

Уполномоченный отмечает важность дальнейшей работы и обсуждения основных направлений развития инклюзивной образовательной среды и успешных практик инклюзии в системе образования Кузбасса, объединение усилий науки, практики и общественности в развитии инклюзивного процесса, обсуждение теоретических и методологических основ инклюзии.

Важным звеном в творческом развитии детей и подростков является дополнительное образование, которое способно решить целый комплекс задач:

- дать дополнительные возможности развития личности ребенка;
- способствовать выбору его индивидуального образовательного пути и ранней профориентации;
- обеспечить каждому ученику «ситуацию успеха», что в свою очередь способствует мотивации учебной деятельности;

¹ Приказ Министерства образования Кузбасса от 15.03.2022 №586

– содействовать организации позитивного и полезного досуга.

В системе образования Кузбасса функционирует **111 учреждений дополнительного образования**, в том числе 7 государственных и 104 муниципальных учреждения.

512 кузбасских школ (79 %) имеют лицензию на дополнительное образование детей и взрослых, 136 школ разрабатывают программы дополнительного образования и создают условия, необходимые для получения такой лицензии.

В 156 образовательных организациях из всех 34 муниципалитетов региона было открыто более 28 тысяч новых мест дополнительного образования детей:

- 180 – в дошкольных образовательных организациях;
- 16 226 – в общеобразовательных организациях;
- 11 446 – в организациях дополнительного образования;
- 150 – в детском доме.

В рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» и внедрения целевой модели развития дополнительного образования детей в Кузбассе с 2019 года запущен Навигатор дополнительного образования детей Кузбасса (далее – Региональный навигатор).

Площадка «Навигатор дополнительного образования» создана для того, чтобы облегчить родителям и детям поиск программ обучения

Всего в Кузбассе, согласно данным Регионального навигатора, **реализуется 7 785** дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ:

- 28 % – 2 253 программы художественной направленности;
- 27 % – 2 171 программа социально-гуманитарной направленности;
- 14 % – 1 138 программ физкультурно-спортивной направленности;
- 13 % – 1 054 программы технической направленности;
- 9 % – 740 программ естественнонаучной направленности;
- 5 % – 429 программ туристско-краеведческой направленности);
- 4 % – 313 программ спортивной подготовки.

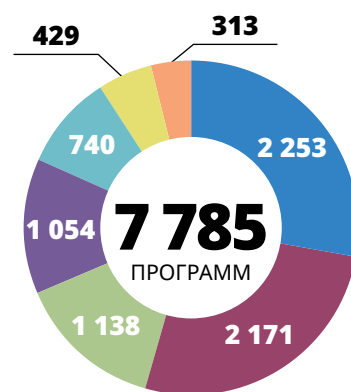
Все организации, представленные в Региональном навигаторе имеют лицензию на дополнительное образование детей и взрослых.

Навигатор обеспечивает доступ к современным программам дополнительного образования и позволяет родителям и обучающимся выбрать образовательную организацию и программу в соответствии с интересами и способностями ребенка, а также подать онлайн-заявку на обучение по выбранной программе.

Высокая востребованность данного сервиса обусловлена в том числе «шаговой доступностью» организаций от места проживания детей.



НАПРАВЛЕННОСТЬ ПРОГРАММ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ



- художественные;
- социально-гуманитарные;
- физкультурно-спортивные;
- технические;
- естественнонаучные;
- туристско-краеведческие;
- программы спортивной подготовки

В 2022 году в Кузбассе была утверждена Концепция выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в Кемеровской области – Кузбассе², которая ориентирована на создание системы управления процессами выявления, поддержки и сопровождения талантливых детей и молодежи в региональной образовательной системе. Концепция разработана с учетом специфики социально-культурных, образовательных и экономических условий развития нашего региона.

В Кемеровской области функционируют ресурсные центры для работы с одаренными детьми:

– **ГАУДО «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Сибирская сказка»** (далее – «Сибирская сказка»), где ежегодно проводится **38 профильных смен** творческой, спортивной, экологической направленности, в которых принимают участие более 13 тысяч школьников;

– **военно-патриотический центр «Авангард»**, который одновременно может принять до 120 человек на профильные смены.

Кроме того, в Кузбассе в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 2018 году создано Государственное автономное учреждение дополнительного образования Кемеровской области **«Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Сириус. Кузбасс»** (далее – Региональный центр).

В 2022 году РЦ «Сириус. Кузбасс» **проведено 57 смен с охватом 2 828 школьников**. Педагогами регионального центра на постоянной основе реализуется 11 программ в формате тематических клубов, в которых занимается 203 ребенка, мероприятия направлены на выявление способностей и талантов у детей и молодежи Кузбасса.

Резиденты Регионального центра ежегодно принимают участие в высокорейтинговых мероприятиях, внесенных в перечень Министерства просвещения Российской Федерации: Всероссийский конкурс научно-технологических проектов «Большие вызовы» (10 победителей и 12 призеров); научно-технологическая олимпиада (1 победитель и 3 финалиста), физико-математическая олимпиада «Физтех» (4 победителя и 10 призеров).

Для повышения привлекательности и улучшения материальных возможностей системы дополнительного образования Кузбасс участвует в реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда». В рамках указанных проектов в Кузбассе создается **сеть Центров цифрового образования детей «ИТ-куб»**.

Для развития одаренных школьников в центре оборудованы профильные «кубы»: «Программирование роботов», «Мобильные разработки», «Основы программирования на языке Java», «Программирование на языке Python», «Виртуальная реальность и дополнительная реальность», «Системное администрирование». Они оснащены современными компьютерами, 3D-принтерами, очками виртуальной реальности и др.

В настоящее время центры развития ИТ-компетенций «ИТ-Куб» расположены в Новокузнецком и Кемеровском городских округах.

Особо Уполномоченный отмечает кузбасскую **сеть детских технопарков «Кванториум-42»**.

Это новый формат дополнительного образования для детей от 10 до 18 лет. Детские «Кванториумы» помогают не только создать условия для углубленного освоения школьных предметов, но и предлагают программы дополнительного образования естественно-научной и технической направленностей. На такие программы дополнительного образования приглашаются и обучающиеся других школ.

Всего в регионе действуют 5 технопарков: 3 стационарных открыты в Кемеровском, Новокузнецком и Междуреченском городских округах, 2 мобильных курсируют по отдаленным территориям севера и юга Кузбасса. Обучение ведется по 7 направлениям в рамках 28 дополнительных общеобразовательных программ.

За время работы технопарками было проведено более 520 различных мероприятий (мастер-классы, экскурсии, защиты проектов, хакатоны и т. п.).

В ноябре 2022 года в рамках традиционных выездных мероприятий «Правовой экспресс кузбасских омбудсменов» правозащитники посетили детский технопарк «Кванториум» в гимназии № 6 города Междуреченска и ознакомились с научно-техническими достижениями школьников.

В Кузбассе традиционно осуществляется адресная поддержка обучающихся образовательных организаций.

В 2021/2022 учебном году:

– Губернаторскую стипендию получили 400 победителей и призеров регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников на общую сумму 2 459 400 руб.

– премию получили более 32 тысяч учащихся школ – отличников учебы на общую сумму 41 010 тыс. рублей.

– единовременное социальное пособие в размере 10 тысяч рублей получили 360 выпускников 11-х классов из малообеспеченных семей.

Кроме того, ежегодно учащиеся получают Губернаторскую премию «Достижения юных» (100 человек по 10 000 рублей) на общую сумму 1 млн. рублей.

Однако Уполномоченный обращает внимание на ряд проблемных вопросов в дополнительном образовании региона. В частности, необходимость мониторинга доступа к услугам дополнительного образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, проживающих в отдаленных территориях.

Также в фокусе внимания Уполномоченного вопросы **обеспечения полноценным питанием школьников**. Это является одним из важных условий поддержания их здоровья и способности к эффективному обучению, учитывая, что в школе они проводят большую часть своего времени.

В Кемеровской области – Кузбассе более 136 тысяч обучающихся 1-4-х классов с 01.09.2022 года обеспечены бесплатным горячим питанием за счет средств федерального и регионального бюджетов.

На региональном уровне внедрено единое сезонное школьное меню. Оно разнообразно по составу блюд (повторяемость не чаще 1 раза в ме-

В соответствии с Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.12.2010 № 597

Губернаторские стипендии обучающимся - победителям и призерам регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников выплачиваются в размере: 1000 рублей – за 1-е место, 800 рублей – за 2-е место и 500 рублей – за 3-е место.

Губернаторские премии отличникам учебы выплачиваются ежегодно (в декабре и мае): с 1-го по 4-й класс – 1000 рублей, с 5-го по 9-й класс – 1500 рублей, с 10-го по 11-й класс – 2000 рублей.

сяц) и сбалансировано по белкам, жирам и углеводам, а размер порций соответствует возрастным нормам. В меню также учтена специфика организации школьного питания в территориальных округах, учтены все пожелания и замечания специалистов, кроме того, предусмотрена вариативность с учетом технологических возможностей школьных пищеблоков. Независимо от места проживания и обучения детей, даже в отдаленных сельских территориях, они получают одинаковое сбалансированное горячее питание.

С целью улучшения материально-технического состояния школьных столовых с 2022 года Министерством образования Кузбасса реализуется региональный проект модернизации пищеблоков общеобразовательных организаций «Школьное кафе «Вкусная перемена». Ежегодно участие в проекте будут принимать не менее 10 школьных столовых.



Для обеспечения доступности школьного питания в Кузбассе действует адресная система поддержки как на региональном, так и на муниципальном уровнях.

Так, для учащихся из многодетных малообеспеченных семей предусмотрены региональные льготы на питание. В муниципальных образованиях утверждены дополнительные льготные категории детей, средства на питание которых выделяются из местных бюджетов (обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, опекаемые дети, дети на подвозе, дети из семей в трудной жизненной ситуации, дети из малообеспеченных семей и т. д.). **Адресную поддержку в виде льготного школьного питания получают более 31 тыс. обучающихся.**

Для обучающихся с заболеваниями, при которых требуется специализированное питание (сахарный диабет, целиакия, фенилкетонурия), разработаны отдельные специализированные меню с участием диетолога, а также к региональному меню приложена таблица замен отдельных блюд для обучающихся с различными видами пищевых аллергий, которая позволяет по согласованию с родителями адаптировать региональное меню к особенностям питания таких детей. В отдельных школах, где есть запрос со стороны родителей и обучающихся, а также позволяют технические возможности пищеблока, организованы места для хранения и разогрева домашней пищи.

ПРАВО НА ОТДЫХ



Детская оздоровительная кампания в Кемеровской области – Кузбассе осуществляется в соответствии с Законом Кемеровской области от 26.12.2009 № 136-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей»; постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.03.2019 №209 «О порядке реализации мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей».

В соответствии с постановлением Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 26.10.2020 года создана региональная межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов организации и обеспечения отдыха, оздоровления детей, занятости детей и молодежи Кемеровской области.

Министерством образования Кузбасса ведется и актуализируется реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Кемеровской области – Кузбасса.

В 2022 году **774 организации Кузбасса** приняли детей на отдых и оздоровление, из них:

- 57 стационарных загородных лагерей, оздоровительных баз и комплексов (в т. ч. 12 круглогодичного действия);
- 104 лагерей труда и отдыха;
- 577 лагерей дневного пребывания;
- 36 детских лагерей палаточного типа.

По итогам 2022 года в Кузбассе **организованными формами отдыха** были охвачены 201 561 ребенок, в т. ч. 35 973 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации (2021 год – 167 223 ребенка).

В целом **финансирование летней оздоровительной кампании**, в т. ч. укрепление материально-технической базы учреждений детского отдыха составило 655,1 млн рублей из средств консолидированного бюджета (областной и муниципальные бюджеты) (2021 год – 355,4 млн рублей).

В 2022 году по поручению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе Анатолия Серышева уполномоченными по правам ребенка в 10 субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа (далее – СФО), проведен анализ системы отдыха и оздоровления.

Итоги и предложения **были изложены в специальном докладе, подготовленном председателем Координационного совета УПР** на основании информации, предоставленной уполномоченными по правам ребенка в субъектах СФО, данных региональных Реестров организаций отдыха и оздоровления детей, размещенных на официальных порталах уполномоченных органов.

В докладе выделен ряд направлений по развитию и обеспечению качественного детского отдыха и занятости несовершеннолетних, проанализировано состояние системы отдыха и оздоровления. Также выработаны предложения для совершенствования подходов к работе при планировании проведения оздоровительных кампаний.

Уполномоченный выражает убежденность, что реализация обозначенных в специальном докладе мер позволит обеспечить защиту прав детей на качественный отдых и оздоровление, улучшить инфраструктуру и расширить формы досуга и отдыха, усилить участие коммерческих структур в решении социальных проблем, что в свою очередь, несомнен-

2022 год

Организованными формами отдыха охвачен 201 561 ребенок, в том числе 35 973 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации

но, положительно скажется на воспитании здоровых, успешных и позитивно настроенных поколений достойных граждан Кузбасса и России.

Специальным докладом одной из наиболее остро стоящих проблем, которые препятствуют обеспечению различных групп детей на отдых и оздоровление, выделяется **высокая степень износа объектов инфраструктуры**.

Все загородные учреждения Кемеровской области – Кузбасса построены в 50-70-е годы XX века. Мощность действующих региональных загородных учреждений за летний период – около 30 тысяч детей, при существующей потребности – более 50 тысяч мест.

Инфраструктура загородных лагерей имеет высокую степень износа и с каждым годом все меньше соответствует возрастающим требованиям безопасности.

Помимо недостатка мощностей, необходимо учитывать задачу по созданию специальных условий для обеспечения доступности загородного отдыха для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В специальном докладе как положительный опыт региона отмечено начало реализации в 2022 году **пилотного проекта по возведению модульных корпусов на территории действующих лагерей**. Вместимость 1 модульного корпуса – 30 человек. Обустройство одного корпуса позволит увеличить численность оздоровленных детей и подростков в рамках профильных смен только за период летней оздоровительной кампании до 200 человек. Стоимость одного корпуса составляет 43 млн рублей. Эта работа будет продолжена.

Эффективным способом организации летнего отдыха являются **палаточные лагеря**, что обусловлено широким спектром возможностей указанной формы отдыха. Преимущества связаны со сравнительно небольшим уровнем затрат на приобретение базового оборудования и текущих затрат на содержание, мобильностью, и самое важное – созданием оптимальных условий для приобретения детьми новых навыков, развития, хорошего самочувствия.

Вместе с тем, доля палаточных лагерей в общей численности организаций отдыха и оздоровления, действующих в летний период 2022 года на территории СФО, невысока и составляет 2,14 %. В Кузбассе этот показатель значительно выше и составляет 5 %. В регионе активно используется потенциал «лагерей-спутников», организованных на базе стационарных загородных организаций отдыха и оздоровления детей. В результате в 2022 году **36 детских лагерей палаточного типа приняли на отдых более 6 тысяч школьников Кузбасса**.

Кузбасс занимает лидирующую позицию в СФО по доле детей, отдохнувших в летний период 2022 года, от общей численности детей в возрасте от 7 до 17 лет – 40,6 %.

Особое внимание при **организации летнего отдыха и оздоровления уделяется вопросам занятости детей, состоящих на различных видах профилактического учёта**. Как следует из специального доклада, из общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете, всего в субъектах СФО охвачены различными формами отдыха 61,8% детей (2021 год – 62,4 %).

Реализация пилотного проекта по возведению модульных корпусов на территории действующих лагерей отдыха

В целом по Сибири, как следует из специального доклада, за лето 2022 года были охвачены различными формами отдыха и оздоровления 698 065 детей в возрасте от 7 до 17 лет, что составляет 29 % от общей численности детей данной возрастной группы в субъектах Сибирского Федерального округа (2021 год – 624 336 детей (27 %).

Кузбасс находится на пятом месте среди регионов СФО по количеству детей, состоящих на различных видах профилактического учёта, охваченных летней оздоровительной кампанией 2022 года. Этот региональный показатель равен **58,9 % от общего количества подростков этой категории**. В первой тройке среди регионов СФО Алтайский край (100 %), Иркутская область (95,6 %), Республика Алтай (76,4 %).

Самой распространенной формой организованного летнего отдыха детей, состоящих на различных видах профилактического учета, является проведение профильных смен на базе загородных оздоровительных организаций.

В Кузбассе в 2022 году **при реализации программы по проведению региональных профильных смен для этой категории подростков задействованы силовые структуры:** Росгвардия, отделы ПДН ГУВД, ГУФСИН, МЧС. При составлении программы смены использованы наработки психологической службы ФГБОУ ВДЦ «Океан».

Уполномоченный целиком и полностью поддерживает позицию регионального Министерства образования, которое ведёт целенаправленную, планомерную работу по вовлечению детей, состоящих на учете, в летние смены в работу юнармейских, поисковых и других патриотических отрядов. Это, безусловно, также способствует возвращению подростков к нормальной жизни и помогает задать правильные цели и установки на перспективу.

Летом 2022 года в рамках работы военно-патриотического центра «Авангард» в Промышленновском муниципальном округе 280 детей, состоящих на профилактическом учете, приняли участие в программе профильной смены для подростков с девиантным поведением «АВАНГАРД про». Программа позволила обучить навыкам социализации и познакомиться с возможностями дополнительного образования на территории региона, где каждый подросток может проявить свою индивидуальность и стать лидером детского коллектива.

Кроме того, 30 трудных подростков, состоящих на различных видах учета, приняли участие в летней профилактической смене детских объединений правоохранительной направленности «НОВАЯ ОРБИТА».

Всегда в фокусе внимания Уполномоченного защита прав и интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Для организации отдыха и оздоровления этой целевой группы детей необходим особый подход.

Как отмечается в специальном докладе, всего в 2022 году в период летней оздоровительной кампании различными формами отдыха в субъектах СФО были охвачены 22 % детей от общего числа детей-инвалидов (2021 год – 15 %).

В Кузбассе самая высокая доля таких детей в возрасте 7-17 лет, охваченных различными формами отдыха и оздоровления в 2022 году, – она составила 74,5 %. Уполномоченный положительно оценивает динамику создания в регионе доступной и развивающей среды, позволяющей обеспечить детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья полноценную интеграцию и личностную самореализацию, что является необходимым условием организации отдыха и оздоровления.

В Кемеровской области – Кузбассе реализуется **проект по инклюзивному отдыху и оздоровлению детей с ограниченными возможностями здоровья «Отдых равных возможностей».**

Проект нацелен на создание инновационной образовательно-воспитательной, творческой, здоровой, коммуникативной среды в условиях детского оздоровительного лагеря для полноценного отдыха, оздоровления и для самореализации детей с ограниченными возможностями здоровья посредством активного включения их в социальную, досуговую деятельность, содействие их творческому, интеллектуальному, физическому, духовному, нравственному развитию. Профильные смены в ГАУДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Сибирская сказка» «По радуге дорожной безопасности», «Тайжата», «Шаг навстречу» и другие позволяют ребенку с ограниченными возможностями получить возможность для самореализации и повышения самооценки.

Ежегодно в круглогодичном Центре «Сибирская сказка» проходит 38 профильных смен, в которых принимают участие более 13 500 детей в возрасте от 7 до 17 лет. В каждой смене принимают участие дети с ограниченными возможностями здоровья – 5-7 % от общего числа.

Ежегодно проводятся специализированные профильные смены:

- для детей, попавших в ДТП, – 340 человек,
- для детей с ДЦП – 45 человек,
- для слабослышащих детей – 40 человек.

В 2023 году планируется проводить профильную смену для слабовидящих детей – 60 чел., увеличить количество детей с ОВЗ до 10 % в каждой профильной смене Центра «Сибирская сказка».

В целях организации семейного отдыха на территории Кемеровской области, учитывая специфику региона и особенности развития туристической сферы, **осуществляется работа по развитию снегоходного туризма.** Подобные программы для семей предлагают: горнолыжный курорт «Шерегеш» (Таштагольский муниципальный район), туристический



кластер «Кузнецкий Алатау» (Междуреченский городской округ), ООО «Санаторий «Танай» (Промышленновский муниципальный округ), база отдыха «Горная Саланга» (Тисульский муниципальный район) и другие.



Особое внимание при проведении летней оздоровительной кампании уделяется обеспечению безопасности детей и соблюдению требований к организации отдыха.

**Работа
межведомственной
комиссии по вопросам
организации отдыха
и оздоровления детей
Кемеровской области –
Кузбасса**

Уполномоченный подчеркивает, что **комплексные проверки состояния хода оздоровительной кампании в муниципалитетах** проводятся в Кузбассе регулярно и их результаты подробно обсуждаются на заседании региональной межведомственной комиссии для анализа эффективности принятых мер и возможных шагов по устранению выявленных недостатков. По результатам объездов загородных лагерей Кузбасса Уполномоченный дала высокую оценку организации летнего оздоровительного отдыха детей в целом.

В соответствии с постановлением Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 26 октября 2020 г. № 105-пг «Об областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Кемеровской области – Кузбасса» в целях обеспечения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей, а также профилактики нарушений законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей в 2022 году состоялись **межведомственные выезды по изучению состояния хода оздоровительной кампании в муниципалитетах**.

В ходе этой большой межведомственной работы в течение лета были осмотрены стационарные оздоровительные учреждения (загородные лагеря, санаторно -оздоровительные лагеря, детские лагеря палаточного типа), на базе которых организуется отдых и оздоровление детей данного муниципального образования. Как правило, в состав выездной комиссии входят работники Министерства образования Кузбасса, администраций муниципальных образований, работники профильных учреждений.

При посещении особое внимание Уполномоченный уделяла вопросам организации комплексной безопасности в детских оздоровительных организациях: выполнению санитарно-эпидемиологических требований, наличию у персонала организаций необходимых разрешающих документов (справка об отсутствии судимости, медицинская книжка, документ об образовании), охране детских лагерей.

В **центре активного отдыха «Космос»** Уполномоченный побывала вместе с министром образования Кузбасса Софьей Балакиревой и заместителем главы города Кемерово по социальным вопросам Олегом Коваленко. В ходе посещения были осмотрены жилые корпуса, комнаты детей, душевые, столовая. Также комиссия убедилась в насыщенном событиями графике смены: в течение дня для ребят проходят специальные отрядные мероприятия, дополнительная программа личностного роста и действуют хобби-площадки.

В Анжеро-Судженске Уполномоченный вместе с начальником управления образования Анжеро-Судженского городского округа Мариной Семкиной и директорами городских лагерей посетила **базы отдыха «Огонёк» МКОУ «Детский дом «Росток» и «Белая роща» МБУ ДО «ДЮСШ № 1 «Юность»**.

В ходе поездки по загородным оздоровительным лагерям Берёзовского городского округа «Орленок» и «Ласточка» детского омбудсмена сопровождала Глава округа Светлана Щегербаева. В первую очередь комиссионно были осмотрены объекты безопасности территории: наличие системы видеонаблюдения, сохранность ограждения по периметру территорий, исправность пожарных извещателей. Кроме того, проверено состояние жилых корпусов, спортивных и игровых площадок. Особое внимание омбудсмена было обращено на соблюдение требований к питьевому режиму, санитарных норм в пищеблоке, сбалансированности питания, а также к организации медицинского сопровождения детей и взрослых.

Уполномоченный дважды выезжала в учебный центр «Авангард». Поездки состоялись совместно с председателем Комитета по вопросам правоохранительной деятельности и безопасности Парламента Кузбасса Василием Борисовым, заместителем председателя Комитета по вопросам правоохранительной деятельности и безопасности Парламента Кузбасса Игорем Кошелевым и заместителем начальника управления ПДН ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу Ириной Васильевой.

Профильные смены в центрах в настоящее время входят в Комплексный межведомственный проект «8 шагов по профилактике правонарушений несовершеннолетних», разработанный в Кузбассе. Он включает в себя систему учета ребят, находящихся в зоне риска, систему наставничества для трудных подростков, создание условий для получения профессии, профильные смены в центрах военно-патриотического воспитания «Авангард», туристические походы по маршрутам КуЗбасса, приобщение к волонтерской деятельности и другие меры.

В 2022 году в Кузбасском военно-патриотическом центре «Авангард» прошли летние профильные смены для 300 подростков, в том числе для ребят, состоящих на профилактическом учете. В этих сменах также участвовали сотрудники Росгвардии, отделов ПДН ГУВД и ГУФСИН.



К кузбасскому региональному центру военно-патриотического воспитания «Авангард» на базе губернаторской кадетской школы-интерната в Плотникове Промышленновского округа добавился второй военно-патриотический центр «Авангард» в Прокопьевском муниципальном округе. За лето 2022 года он принял более 500 школьников и студентов профессиональных образовательных организаций Кузбасса.

Также в 2022 году на базе военно-патриотического центра «Авангард» в поселке Школьный Прокопьевского округа начал работу Центр подготовки инструкторов и операторов беспилотных летательных аппаратов (БПЛА). Он открыт по поручению губернатора Сергея Цивилева Министерством образования Кузбасса и «Кузбасским центром «Дом Юнармии» совместно с Институтом цифры Кемеровского государственного университета. В Прокопьевском аграрном колледже для курсов создана достаточная материально-техническая база. Всего на балансе в образовательных организациях Кузбасса состоит 221 квадрокоптер. При обучении инструкторов планируется максимально задействовать всю технику.

За всё время более 3 тысяч школьников и студентов профессиональных образовательных организаций уже стали участниками военно-патриотических смен и учебно-тренировочных сборов на базе военно-патриотического центра «Авангард». На занятиях ребята знакомятся с армейским Уставом Вооруженных сил, занимаются тактической, строевой, медицинской и физической подготовкой, изучают виды оружия массового поражения и защиты от него. С детьми занимаются педагоги и наставники, у которых есть педагогический и боевой опыт Афганистана, Чечни и специальной военной операции. После экзамена по этим направлениям будущим защитникам Родины выдадут сертификат, подтверждающий, что они прошли курс начальной военной подготовки.



По мнению Уполномоченного, опыт организации учебных военно-патриотических центров «Авангард» Кузбасса может быть успешно тиражирован в других регионах как действенная система организации воспитательного процесса подростков.

ТРУДОУСТРОЙСТВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЛЕТНИЙ ПЕРИОД

В специальном докладе также отражены основные характеристики **одного из самых востребованных видов занятости в летний период для детей старшего возраста – трудоустройства.**

Важно, что обеспечение занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время, особенно в летний период, является значимым средством профилактики подростковой преступности. Конечно, основной задачей временного трудоустройства подростков является их приобщение к труду, получение профессиональных навыков, адаптация к трудовой деятельности, однако, необходимо учитывать, что во многих семьях работа подростков – реальный источник пополнения общесемейного бюджета.

Как правило, дети трудоустраиваются для выполнения работ по озеленению и благоустройству дворов и пришкольных территорий, по ремонту детских площадок, спортивных сооружений, школ, по оказанию помощи ветеранам, инвалидам, а также выполняют другие работы, не требующие специальной профессиональной подготовки, которые подходят по трудовому законодательству РФ.

Однако, несмотря на актуальность данного вида организации досуга, ее реализация осложняется целым рядом проблем, в том числе низкой заинтересованностью работодателей в трудоустройстве несовершеннолетних, небольшом количестве видов деятельности, на которые могут быть трудоустроены дети, недостаточным финансированием региональных и муниципальных программ, предусматривающих обеспечение трудовой занятости граждан в возрасте от 14 до 17 лет.

По информации из специального доклада, данные факторы обеспечивают отрицательную динамику показателя временного трудоустройства. Так, в 2022 году количество несовершеннолетних, трудоустроенных в летний период во всех субъектах СФО, снизилось по сравнению с 2021 годом на 7 % и составило 48 856 человек (2021 год – 52 428 человек).

Мероприятия по содействию в трудоустройстве несовершеннолетних граждан осуществляет региональное Министерство труда и занято-

сти в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Кузбасса на 2014–2024 годы».

По информации ведомства, в 2022 году в службу занятости населения Кузбасса обратилось за содействием в трудоустройстве 18,1 тысяч граждан в возрасте от 14 до 17 лет.

На регистрационный учет в службе занятости в качестве безработных были поставлены 208 несовершеннолетних в возрасте от 16 до 17 лет, из них трудоустроено 80 человек, в том числе:

- на постоянные рабочие места – 47 человек;
- на общественные работы – 4 человек;
- временное трудоустройство – 29 человек.

В целях получения востребованной на рынке труда профессии (специальности) службой занятости населения организовано профессиональное обучение 18 безработных несовершеннолетних граждан. Завершили обучение 13 из них. После завершения обучения 5 сообщили о своем трудоустройстве по таким востребованным работодателями профессиям как: слесарь по ремонту автомобилей, продавец продовольственных товаров, визажист (косметолог-визажист), маникюрист и др.

На 01.01.2023 года состояли на регистрационном учете в качестве безработных 60 несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 17 лет.

Учитывая, что большинство граждан в возрасте от 14 до 18 лет – учащиеся и студенты – имеют возможность трудиться только в свободное от учебы время, служба занятости занимается организацией их временного трудоустройства.

В 2022 году были временно трудоустроены 12,6 тысячи подростков. Объем финансирования из средств областного бюджета на выплату материальной поддержки, предусмотренный в рамках программы, составлял 1 950 рублей на каждого несовершеннолетнего в месяц.

Численность несовершеннолетних граждан, трудоустроенных на временные работы, составила 17,3 тысячи человек (9,8 тысячи человек в 2021 году). Традиционно, основная доля трудоустроенных приходится на период летних каникул – 15,4 тысячи человек (89 % от численности трудоустроенных). Из них 16,3 тысячи человек – учащиеся школ, 1 020 – студенты профессиональных образовательных организаций.

При трудоустройстве подростков особое внимание уделялось несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении. На временные работы трудоустроено:

- 672 подростка, состоящих на различных видах профилактического учета;
- 231 человек из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3 459 несовершеннолетних из многодетных, неполных, малообеспеченных и неблагополучных семей;
- 22 подростка из семей, в которых оба родителя являются безработными.

Основное количество рабочих мест для несовершеннолетних создано в муниципальных учреждениях за счет средств местного бюджета (92 % по заключенным договорам).

Трудоустроено на временные работы 4 384 подростка, находящихся в социально-опасном положении, в т. ч.:

672 – состоят на различных видах профучета;

231 – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

3 459 – дети из многодетных, неполных, малообеспеченных и неблагополучных семей;

22 – дети из семей, где оба родителя безработные

При трудоустройстве несовершеннолетних граждан работодатель принимает на себя дополнительные обязательства:

- обязательный медицинский осмотр;
- сокращенный рабочий день;
- запрет на установку испытательного срока и увольнение на основании непрохождения испытательного срока;
- запрет на работы во вредных и опасных для здоровья условиях, связанных с переносом тяжестей, в ночное время.

Уполномоченный констатирует, что в системе организации временной занятости несовершеннолетних **были выявлены следующие проблемные вопросы.**

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 28.01.2022 № 25н установлен перечень документов, необходимых для предоставления несовершеннолетним гражданам государственной услуги по организации временного трудоустройства:

- заявление о предоставлении государственной услуги, которое несовершеннолетний гражданин подает в электронном виде на Единую цифровую платформу, при этом он должен иметь учетную запись на портале «Госуслуги»;
- письменное согласие родителя (законного представителя), которое подтверждается органами ЗАГС или центром занятости населения;
- паспорт;
- справка о состоянии здоровья (форма 086/у);
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- справка об отсутствии судимости.

В ходе работы с обращениями граждан выяснилось, что подача заявления в электронном виде на Единую цифровую платформу и подтверждение согласия родителя для несовершеннолетних проблематична, особенно для проживающих на территориях сельских поселений, где есть проблемы с бесперебойной интернет-связью.

Кроме того, срок оформления справки об отсутствии судимости через портал «Госуслуги» или МФЦ составляет до 30 дней. Однако, учащиеся, занятые итоговыми учебными мероприятиями в конце учебного года в мае-июне, как правило, не оформляют ее заранее.

Также Уполномоченным установлено, что в соответствии с требованиями статьи 65 Трудового кодекса РФ обязанность представлять такую справку появляется лишь в том случае, если несовершеннолетний оформляется на работу, выполнять которую нельзя при наличии судимости. В частности, такой запрет установлен статьей 351.1 Трудового кодекса РФ для сферы образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, социальной защиты, сферы детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

По информации прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса трудоустройство 90 % несовершеннолетних осуществляется именно в учреждения указанной сферы. Поэтому на практике требование представить справку об отсутствии судимости предъявляется ко всем несовершенно-

летним, в том числе, если школьники задействуются для благоустройства и озеленения территорий своих же образовательных учреждений.

Уполномоченный проинформировала начальника ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу о затруднениях с получением необходимого документа и обратилась с просьбой оказать правовую и организационную поддержку в решении вопроса об облегчении процедуры получения справки об отсутствии судимости для временного трудоустройства несовершеннолетних. **При содействии руководства областной полиции срок подготовки справки был сокращен до 3 (трёх) дней**, что значительно упростило процесс оформления.

Ещё один вопрос, связанный с трудоустройством несовершеннолетних, потребовал вмешательства Уполномоченного.

На XXXV заседании Общественного совета детей, темой которого стало трудоустройство несовершеннолетних в Кузбассе, школьниками, как одна из наиболее остро стоящих, была озвучена проблема с федеральной социальной выплатой, получение которой прекращалось при устройстве на работу. Данное препятствие вызывало закономерные вопросы со стороны самих несовершеннолетних и их законных представителей. Уполномоченным также был отмечен рост обращений по поводу невыплаты данной меры поддержки, в связи с чем вопрос был взят на особый контроль.

По ходатайству детского омбудсмена Министерство труда Кузбасса пояснило, что действующим законодательством предусмотрено правило, согласно которому социальная доплата к пенсии не выплачивается в период выполнения работы или иной деятельности, в течение которой граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию. Однако, с 1 мая 2022 года вступил в силу Федеральный закон № 113-ФЗ «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» регулирующий выплаты социальных доплат к пенсии. В соответствии с ним вышеуказанное правило не применяется к детям до 18 лет, к детям-инвалидам, инвалидам с детства, обучающимся в образовательных организациях (но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет), в случае временного трудоустройства или участия в общественных работах по направлению государственной службы занятости.

Для формирования перечня мер, необходимых для исправления ситуации в данной сфере и недопущения в дальнейшем нарушения прав несовершеннолетних, Уполномоченным были проведены консультации с экспертами регионального отделения Пенсионного фонда России, Министерства социальной защиты населения Кузбасса, Министерства труда Кузбасса. Благодаря тесному взаимодействию и активному сотрудничеству всех заинтересованных ведомств была достигнута договоренность об алгоритме решения обращений подобного рода.

Для формирования перечня мер, необходимых для исправления ситуации в данной сфере и недопущения в дальнейшем нарушения прав несовершеннолетних, Уполномоченным были проведены консультации с экспертами регионального отделения Пенсионного фонда России, Министерства социальной защиты населения Кузбасса, Министерства труда Кузбасса. Благодаря тесному взаимодействию и активному сотрудничеству всех заинтересованных ведомств была достигнута договоренность об алгоритме решения обращений подобного рода.

С целью контроля за соблюдением данной нормы закона и анализа эффективности принятых мер на территории Кузбасса **в аппарате Уполномоченного работала «горячая линия»** по вопросам удержания в период временного трудоустройства несовершеннолетних социальной доплаты к пенсии по потере кормильца, куда можно было сообщить о фактах нарушений для оперативного принятия мер.



По информации Минтруда Кузбасса, основными партнерами центров занятости населения в организации работы по временному трудоустройству несовершеннолетних являются учреждения образования, культуры и спорта, социального обеспечения, организации досуга и развлечений, жилищно-коммунального хозяйства.

В 2022 году в основном подростки трудились на благоустройстве территорий школ, городов и поселков. Также подростки были трудоустроены по следующим профессиям: аниматор (ведущий, артист развлекательных мероприятий), вожатый, изготовитель пищевых полуфабрикатов, гардеробщик, культорганизатор, мойщик посуды, подсобный рабочий, рабочий по благоустройству населенных пунктов, уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территорий, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, цветовод, рабочий зеленого строительства и др.

ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ГРАЖДДАНАМИ В ВОЗРАСТЕ ОТ 14 ДО 18 ЛЕТ

	2021 год	2022 год
Численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, обратившихся в службу занятости	10 476	18 116
из них признано безработными (16-17 лет)	320	208
нашли работу (доходное занятие), всего	9 939	17 568
из них: постоянную	105	197
в рамках организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	9 801	17 325
в рамках организации общественных работ	6	14
в рамках организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы	27	29
направлено на профессиональное обучение	24	18
получили профориентационные услуги	10 557	14 816
состоят на учете на конец периода	76	60

Охват временным трудоустройством составил 13,9 % от численности проживающих в Кузбассе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 17 лет (за 2021 год – 8,1 %).

В ряде муниципальных образований достигнуто значение данного показателя, значительно превышающее среднеобластное: Промышленновский (40,6 %), Прокопьевский (40,3 %), Ленинск-Кузнецкий (39,5 %), Мариинский (37,8 %) муниципальные округа и Полысаевский городской округ (37,8 %).

При этом в отдельных территориях охват несовершеннолетних граждан временным трудоустройством ниже среднеобластного значения: Березовский (9,7 %), Новокузнецкий (8,4 %) городские округа.

В ряде территорий работа по содействию в трудоустройстве подростков осуществляется центрами занятости населения в тесном взаимодействии с администрациями муниципальных образований и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Временным трудоустройством охвачено 31,8 % несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета.

Исходя из анализа личного общения Уполномоченного с несовершеннолетними, их законными представителями, а также с представителями бизнес-сообщества подростки не представляют реального интереса для работодателей из-за низкой конкурентоспособности на рынке труда по причине отсутствия профессионального образования, опыта и специальности, а также дополнительных требований законодательства. В 2022 году по данным Минтруда Кузбасса только 1 347 (7,8 %) подходящих мест было создано в коммерческих организациях за счет средств работодателя.

Отдельно Уполномоченным выделяется тот факт, что у подростков, состоящих на различных видах профилактического учета, в подавляющем большинстве случаев отмечается отсутствие мотивации работать из-за низкого уровня оплаты труда и непрестижности выполняемых работ.

В заключении специального доклада уполномоченные регионов СФО делают закономерный вывод о наличии ряда системных проблем при обеспечении прав различных групп детей на отдых и оздоровление, которые характерны для всех регионов СФО: высокая степень износа объектов, транспортная доступность, незаинтересованность бизнеса в оказании услуг по детскому отдыху и оздоровлению, качество воспитательных программ и кадровая обеспеченность учреждений.

Подчеркивая, что организация отдыха и оздоровления детей – один из стратегических ресурсов реализации государственной политики в области воспитания и социализации детей, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Сибирского федерального округа сформированы рекомендации для привлечения внимания как федеральных, так и региональных органов власти.



ПОКАЗАТЕЛИ ТРУДОУСТРОЙСТВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ В ДИНАМИКЕ 2021–2022 ГОДОВ В РАЗРЕЗЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КУЗБАССА

№ п/п	Муниципальные образования	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан за 2021 год	охват, % от численности проживающих	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан за 2022 год	охват, % от численности проживающих
1	Анжеро-Судженский г.о.	381	11,6	411	11,8
2	Беловский г.о.	640	10,0	694	10,8
3	Березовский г.о.	315	14,3	220	9,7
4	Калтанский г.о.	87	6,4	274	19,6
5	Кемеровский г.о.	2282	10,2	2486	10,8
6	Киселёвский г.о.	270	6,0	473	10,0
7	Ленинск-Кузнецкий г.о.	483	10,0	712	14,4
8	Междуреченский г.о.	563	11,5	536	10,7
9	Мысковский г.о.	425	19,1	427	19,2
10	Новокузнецкий г.о.	293	1,2	2043	8,4
11	Осинниковский г.о.	269	12,7	354	16,4
12	Полысаевский г.о.	150	10,0	587	37,8
13	Прокопьевский г.о.	214	2,4	920	10,2
14	Тайгинский г.о.	117	7,8	150	10,7
15	Юргинский г.о.	364	10,0	363	10,2
16	Краснобродский г.о.	82	11,8	207	28,6
17	Беловский м.о.	128	9,3	143	10,0
18	Гурьевский м.о.	206	11,6	274	14,2
19	Ижморский м.о.	70	14,1	90	17,3
20	Кемеровский м.о.	211	10,0	381	17,4
21	Крапивинский м.о.	123	11,3	147	12,5
22	Ленинск-Кузнецкий м.о.	97	10,0	401	39,5
23	Мариинский м.о.	253	10,0	982	37,8
24	Новокузнецкий м.о.	274	11,5	611	24,9
25	Прокопьевский м.о.	159	11,4	570	40,3
26	Промышленновский м.о.	252	10,1	1060	40,6
27	Таштагольский м.р.	360	12,8	444	15,2
28	Тисульский м.о.	60	6,2	304	30,0
29	Топкинский м.о.	225	10,9	255	11,7
30	Тяжинский м.о.	117	10,7	206	18,5
31	Чебулинский м.о.	27	4,1	73	10,3
32	Юргинский м.о.	98	10,4	143	14,3
33	Яйский м.о.	68	10,6	85	11,8
34	Яшкинский м.о.	138	10,0	299	20,6
	Всего	9801	8,1	17325	13,9

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД ПО ИТОГАМ ЛЕТНЕЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ 2022 ГОДА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА (ВЫДЕРЖКИ ИЗ ОСНОВНЫХ РАЗДЕЛОВ)

ИНФРАСТРУКТУРА ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Долевое соотношение расположенных в регионах Сибирского Федерального округа учреждений детского отдыха по их ведомственной подчиненности и форме собственности складывается следующим образом:

56 % – учреждения детского отдыха и оздоровления находятся в собственности муниципалитетов;

22 % – в частной собственности;

18 % – учреждения региональной подчиненности;

4 % – ведомственные организации.

Самая высокая доля объектов детского отдыха и оздоровления находится в муниципальной собственности. Уровень обеспеченности бюджетов на фоне устаревшего материального фонда организаций отдыха и оздоровления – одна из общих проблем, характерных для всех регионов СФО.

Основная масса объектов отдыха и оздоровления была возведена более 40 лет назад (56 % стационарных организаций отдыха и оздоровления детей). Пик строительства пришелся на период 60-х – 80-х годов прошлого века, среди учреждений отдыха и оздоровления действуют и такие, которые введены в эксплуатацию в конце 30-х годов прошлого века. Уполномоченные по правам ребенка всех субъектов, входящих в состав СФО, отмечают следующие проблемы, связанные с объектами детского отдыха и оздоровления:

– высокая степень износа;

– несоответствие возрастающим требованиям безопасности;

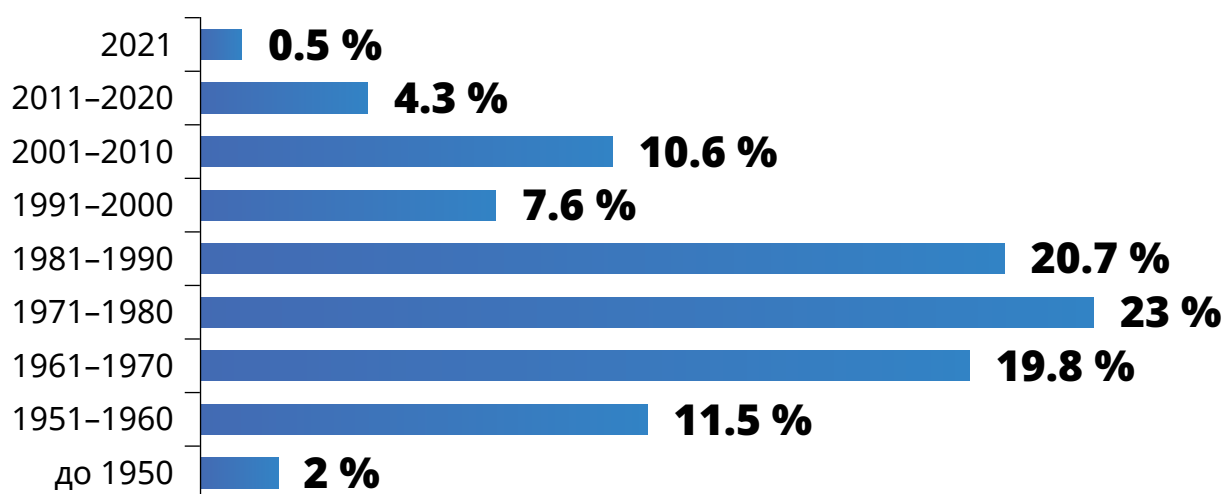
– недостаточная мощность (вместимость) действующих загородных учреждений;

– несоответствие требованиям доступности для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В связи с этим остро стоит проблема модернизации материально-технической базы, обеспечения соответствия современным требованиям.

Физический износ материально-технической базы является одной из основных причин сокращения детских организаций отдыха и оздоровления. Если в 2019 году насчитывалось 6 136 оздоровительных организаций, то в 2022 году приступили к работе только 5 736 организаций (снижение составило 7 %).

УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ОРГАНИЗАЦИЙ ОТДЫХА
И ОЗДОРОВЛЕНИЯ СУБЪЕКТОВ РФ,
ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА,
ПО ДАТЕ ВВОДА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ



ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ОРГАНИЗАЦИЙ ОТДЫХА
И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ В СУБЪЕКТАХ СИБИРСКОГО
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ	2019	2020	2021	2022	Снижение количества, 2022 к 2019, %
лагеря дневного пребывания	5284	579	5061	5052	- 4 %
стационарные загородные	410	69	345	358	- 12 %
лагеря труда и отдыха	205	1	158	165	- 19 %
палаточные	177	0	90	123	- 30 %
санаторные, профилакторные	39	0	24	25	- 36 %
социозащитные	21	0	17	13	- 38 %
Всего	6136	649	5695	5736	- 7 %

Инфраструктура загородных лагерей имеет высокую степень износа и с каждым годом все меньше соответствует возрастающим требованиям безопасности.

Также необходимо создавать условия для доступности загородного отдыха для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Лидером в реализации проекта по возведению модульных корпусов на территории действующих лагерей является Красноярск – за 13 лет существования проекта введено в эксплуатацию 75 объектов, в том числе:

- 27 модульных жилых корпусов;
- 16 медицинских блоков;
- 27 спортивных площадок;

- 3 учебных корпуса;
- 2 пищеблока.

Эффективным способом организации летнего отдыха являются **палаточные лагеря**, что обусловлено широким спектром возможностей указанной формы отдыха. Преимущества связаны со сравнительно небольшим уровнем затрат на приобретение базового оборудования и текущих затрат на содержание, мобильностью, и самое важное – созданием оптимальных условий для приобретения детьми новых навыков, развития, хорошего самочувствия.

Вместе с тем, доля палаточных лагерей в общей численности организаций отдыха и оздоровления, действующих в летний период 2022 года на территории СФО, невысока и составляет 2,14 %.

Уполномоченные СФО единодушны во мнении: уровень бюджетной наполняемости в регионах не позволяет в полной мере реализовать задачи, связанные с созданием комплекса современных объектов отдыха и оздоровления детей. Для всех регионов СФО актуально выделение средств федерального бюджета для софинансирования расходных обязательств на укрепление материально-технической базы, строительство новых стационарных объектов.

Сокращение количества палаточных лагерей в СФО на 30 % произошло во время пандемии новой коронавирусной инфекции:

2020 год – 177 палаточных лагерей;

2022 год – 123 палаточных лагеря.

ОХВАТ ЛЕТНИМ ОТДЫХОМ И ОЗДОРОВЛЕНИЕМ ДЕТЕЙ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Всего за лето 2022 года были охвачены различными формами отдыха и оздоровления 698 065 детей в возрасте от 7 до 17 лет, что составляет 29 % от общей численности детей данной возрастной группы в субъектах Сибирского федерального округа (в 2021 году – 624 336 детей (27 %); в 2020 году – 46 279 детей (2 %); в 2019 году – 861 395 детей (39 %)).

Снижение в 2020 году численности детей, задействованных в летней оздоровительной кампании, объясняется, в первую очередь, введением ограничительных мероприятий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19: наполняемость лагерей не более 50 % от проектной мощности; работа в режиме обсервации в течение всей смены; одномоментный заезд работников и детей в лагерь и др.).

ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ 7–17 ЛЕТ,
ОТДОХНУВШИХ В ЛЕТНИЙ ПЕРИОД 2019–2022 ГГ.,
ПО ДАННЫМ СУБЪЕКТОВ
СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА, ЧЕЛ.



ОХВАТ ОРГАНИЗОВАННЫМИ ФОРМАМИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ В КУЗБАССЕ

	Общее количество детей	в т.ч., находящихся в трудной жизненной ситуации
2020 год	8 961	2 093
2021 год	167 223	28 221
2022 год	201 561	35 973

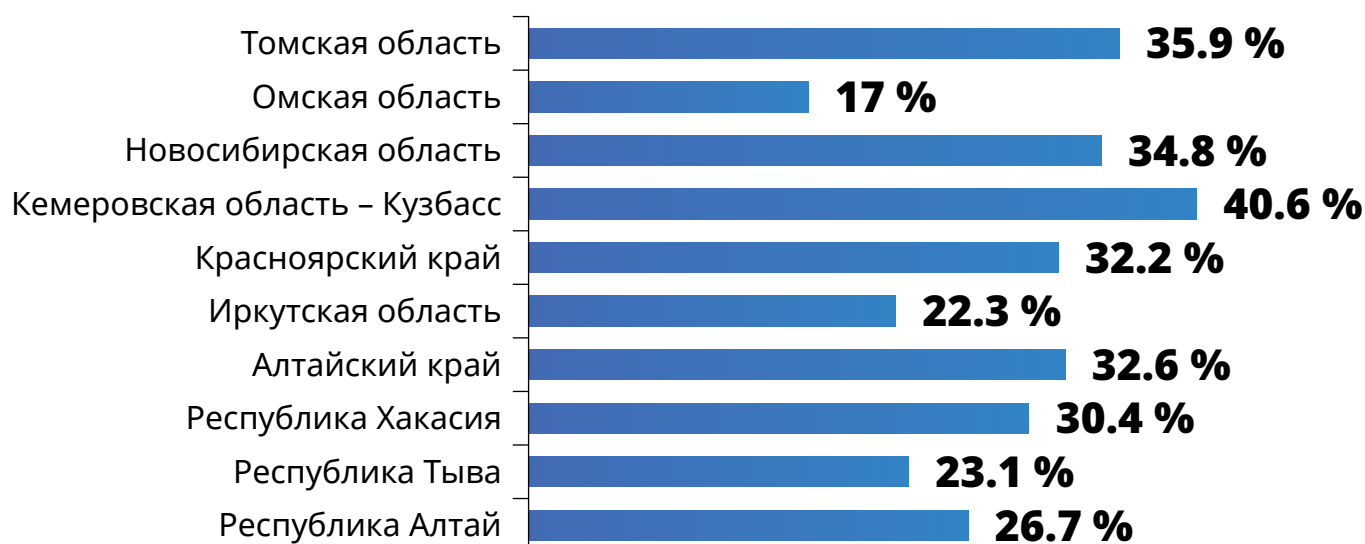
В 2021 году отметилась тенденция к стабилизации эпидемиологической ситуации, что позволило охватить большее количество детей путем расширения организованных форм занятости.

В 2022 году как на федеральном, так и региональном уровнях были предприняты значительные меры по обеспечению доступности и качества отдыха и оздоровления детей в летний период, в том числе была реализована федеральная программа детского туристического кешбэка, увеличены объемы финансирования летней оздоровительной кампании на уровне субъектов СФО. Тем не менее, в сравнении с 2019 годом численность отдохнувших детей в 2022 году ни в одном субъекте СФО не достигнута.

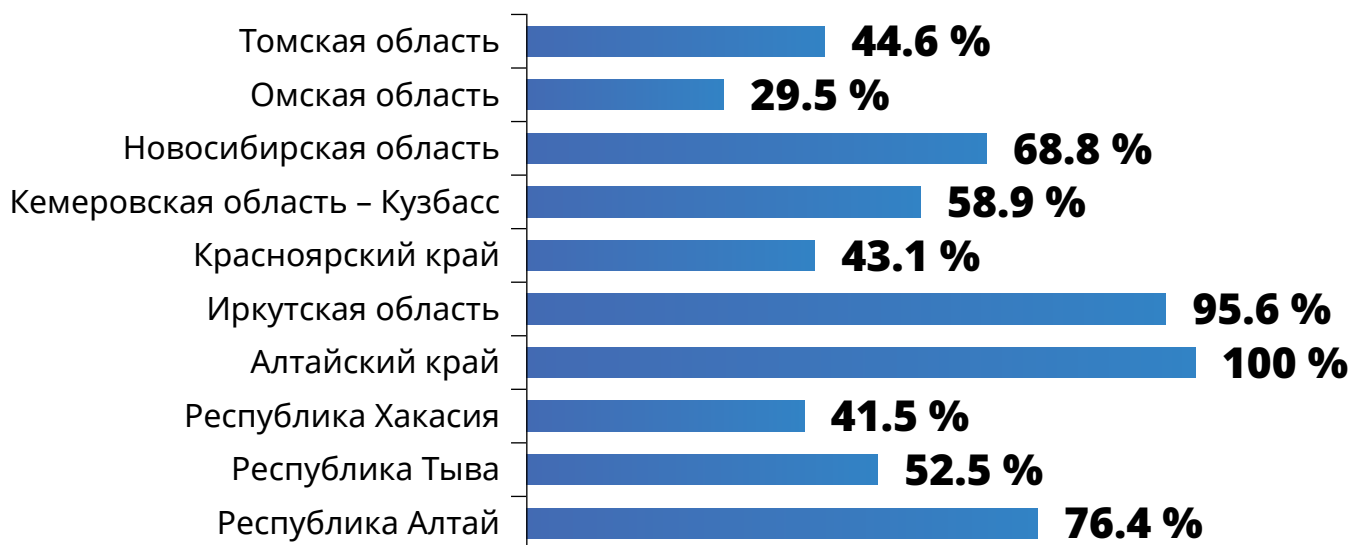
Одним из положительных изменений летней кампании 2022 года в СФО стало увеличение расходов на ее проведение. Затраты субъектов Сибирского Федерального округа на предоставление льготных путевок составили около 2,5 млрд рублей, что на 26 % больше, чем в 2021 году. В летний период 2022 года льготными путевками смогли воспользоваться 323 597 детей (практически половина от общего числа оздоровленных).

Значительно увеличилась расчетная стоимость путевки, возмещаемая организациям отдыха за счет средств региональных бюджетов. По

ДОЛЯ ДЕТЕЙ, ОТДОХНУВШИХ В ЛЕТНИЙ ПЕРИОД 2022 ГОДА, ОТ ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ 7–17 ЛЕТ В СУБЪЕКТАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА, %



ДОЛЯ ДЕТЕЙ, СОСТОЯЩИХ НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОМ УЧЕТЕ
В ВОЗРАСТЕ 7–17 ЛЕТ, ОХВАЧЕННЫХ РАЗЛИЧНЫМИ ФОРМАМИ ОТДЫХА,
ОЗДОРОВЛЕНИЯ В СУБЪЕКТАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА, %



сравнению с 2021 годом в среднем по Сибирскому Федеральному округу увеличение расчетной стоимости путевки в загородные лагеря составило 19,7 %, в санаторно-курортные организации – 20,3 %.

Особое внимание при организации летнего отдыха и оздоровления уделяется вопросам занятости детей, состоящих на различных видах профилактического учёта. Из общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете, в субъектах СФО охвачены различными формами отдыха 61,8 % детей (2021 год – 62,4 %, 2020 год – 3,5 %, 2019 год – 62,3 %).

Самой распространенной формой организованного летнего отдыха детей, состоящих на различных видах профилактического учета, является проведение профильных смен на базе загородных оздоровительных организаций.

Одной из целевых групп детей, к организации отдыха и оздоровления которых необходим особый подход, являются дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья.

В 2022 году в период летней оздоровительной кампании различными формами отдыха в субъектах СФО были охвачены 22 % детей от общего числа детей-инвалидов (2021 год – 15 %, 2020 год – 0,7 %, 2019 год – 30 %).

Необходимым условием организации отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья является создание доступной и развивающей среды, позволяющей обеспечить их полноценную интеграцию и личностную самореализацию.

В последние годы популярность среди детей и родителей получает такая форма организации отдыха и оздоровления как семейный лагерь. Как правило, данный вид отдыха реализуется некоммерческими социально-ориентированными и коммерческими организациями. В семейных лагерях программы нацелены на развитие важных социальных навыков, налаживание отношений в системе «родитель-ребенок» и сплочение

ДОЛЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ В ВОЗРАСТЕ 7–17 ЛЕТ,
ОХВАЧЕННЫХ РАЗЛИЧНЫМИ ФОРМАМИ ОТДЫХА, ОЗДОРОВЛЕНИЯ,
В СУБЪЕКТАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА, %



семьи. Указанная форма отдыха востребована и для семей, в которых воспитываются дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья, требующие постоянного ухода.

В настоящее время законодательством, регулирующим вопросы организации отдыха и оздоровления детей, (Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации») понятие «семейный лагерь» не определено. Отдых совместно с родителями (законными представителями) организуется в рамках туристической деятельности и регулируется Федеральным законом от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

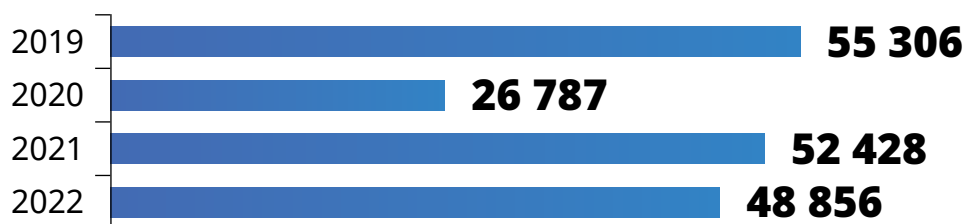
Уполномоченные по правам ребенка в регионах СФО отмечают, что для решения проблемы доступности детского отдыха и оздоровления необходимо создавать доступную среду (в том числе через реализацию региональных программ поддержки инвалидов), развивать различные формы организованного досуга, включая туристические продукты, уделять внимание обучению кадров умению работать с детьми с инвалидностью.

ТРУДОУСТРОЙСТВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЛЕТНИЙ ПЕРИОД

Одним из самых востребованных видов занятости в летний период для детей старшего возраста становится трудоустройство.

Как правило, дети трудоустраиваются для выполнения работ по озеленению и благоустройству дворов и пришкольных территорий, по ремонту детских площадок, спортивных сооружений, школ, по оказанию помощи ветеранам, инвалидам, а также выполняют другие работы, не требующие специальной профессиональной подготовки, которые подходят по трудовому законодательству РФ.

КОЛИЧЕСТВО ДЕТЕЙ, ТРУДОУСТРОЕННЫХ В СУБЪЕКТАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА, ЧЕЛ.



Однако, несмотря на актуальность данного вида организации досуга, ее реализация осложняется целым рядом проблем, в том числе низкой заинтересованностью работодателей в трудоустройстве несовершеннолетних, небольшом количестве видов деятельности, на которые могут быть трудоустроены дети, недостаточным финансированием региональных программ, предусматривающих обеспечение трудовой занятости граждан в возрасте от 14 до 17 лет.

Данные факторы обеспечивают отрицательную динамику данного показателя, так в 2022 году количество несовершеннолетних, трудоустроенных в летний период во всех субъектах СФО, снизилось по сравнению с 2021 годом на 3 572 чел. (7 %) и составило 48 856 чел. (2021 год – 52 428 чел., 2020 год – 26 787 чел., 2019 год – 55 306 чел.).

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЕРИОД ЛЕТНЕЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Особое внимание при проведении летней оздоровительной кампании уделяется обеспечению безопасности детей и соблюдению требований к организации отдыха.

Уполномоченный по правам ребенка принимает активное участие в развитии и обеспечении качественного детского отдыха путем проведения мониторингов деятельности организаций отдыха и оздоровления, участия в составе межведомственных региональных комиссий, анализа обращений, поступающих по вопросам обеспечения прав ребенка на отдых и оздоровление.

Нарушения, выявленные Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Сибирского Федерального округа, условно можно разделить на две группы.

Первая группа нарушений связана с недостаточным обеспечением условий безопасности (в частности, отсутствие ознакомления сотрудников с инструкциями по антитеррористической и противопожарной безопасности, охране труда, нарушение правил противопожарной безопасности, отсутствие охранной сигнализации и аварийного оповещения, недостаточное оснащение камерами видеонаблюдения, наличие на территории лагерей предметов, представляющих угрозу для детей: досок с гвоздями, старых металлических конструкций, спортивных снарядов с дефектами, открытых люков и т. д.

Вторую группу выявленных нарушений составляют нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства:

– несоблюдение санитарного режима на пищеблоке (несоблюдение маркировки кухонной посуды и инвентаря, неоставление суточных проб, нарушение условий хранения продуктов, использование в питании детей запрещенных продуктов, низкого сорта, без документов о качестве и безопасности, с истекшим сроком годности; несоответствие фактического рациона питания утвержденному примерному меню; занижение массы порций блюд);

– недостаточная материально-техническая база (неисправные окна, требующие ремонта полы, стены; малое количество санитарно-технического оборудования (унитазов, умывальных раковин), несоответствие действующим нормативам отделки помещений, мебели и технологического оборудования; нарушение организации водоснабжения);

– несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к особому режиму работы организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (несвоевременная изоляция детей с признаками инфекционных заболеваний от здоровых, отсутствие антисептиков для обработки рук в санитарных узлах, ненадлежащее проведение дезинфекции, отсутствие контроля за состоянием здоровья сотрудников и детей, отсутствие необходимой информации о профилактических прививках в личных медицинских книжках сотрудников).



Анализ организации летней оздоровительной кампании в субъектах Сибирского Федерального округа позволил выявить ряд проблем, которые препятствуют обеспечению прав различных групп детей на отдых и оздоровление:

1. Основной проблемой в организации отдыха и оздоровления детей в СФО является **высокая степень износа** объектов детского отдыха.

По сводным статистическим данным количество недействующих организаций отдыха и оздоровления в 2022 году по сравнению с 2019 годом увеличилось в 12 раз. Из 59 организаций, которые прекратили работу в 2022 году – 43 были закрыты по причине необходимости проведения капитального ремонта (73 %).

Это обуславливает необходимость строительства и ввода в эксплуатацию новых загородных детских оздоровительных лагерей. С учетом отсутствия достаточных финансовых возможностей регионов необходимо выделение средств федерального бюджета на данные цели.

2. Количество действующих палаточных лагерей не могут обеспечить существующий спрос. Решением данной проблемы могло бы стать выделение средств из федерального бюджета на приобретение оборудования для организации палаточных лагерей и оказание поддержки частным организациям, развивающих данный вид отдыха и оздоровления.

3. Помимо недостаточной инфраструктуры для субъектов Сибирского Федерального округа трудности в обеспечении доступности летнего отдыха связаны с огромными расстояниями и малой плотностью населения.

Большинство стационарных лагерей расположены рядом с городами и крупными районами. Проблема возникает в **транспортной доступности** для детей из отдаленных территорий, особенно там, где действуют только зимние дороги. В летний период остается только воздушный транспорт, который финансово затратен.

Решением проблемы транспортной доступности могло бы стать субсидирование перевозки несовершеннолетних к местам отдыха и оздоровления.

4. Отдельного внимания заслуживает и проблема **низкой заинтересованности бизнеса** в оказании услуг по детскому отдыху и оздоровлению. Данная ситуация усугубилась сложным экономическим положением, в котором оказались многие организации отдыха и оздоровления после несостоявшейся оздоровительной кампании 2020 года.

В этой связи, несомненно, важным является предоставление дополнительных преференций социально-ориентированным коммерческим структурам.

5. Большие вопросы вызывает **качество воспитательных программ**, реализуемых в организациях отдыха и оздоровления. Виды, формы и направленность мероприятий решается, исходя из интересов организаторов. При этом зачастую не учитывается их морально-ценностная составляющая, педагогическая и психологическая значимость.

В этой связи возникает необходимость установления на основе принципа вариативности определенных стандартов (набора образовательных, спортивных, культурных и других занятий), позволяющих решать проблемы социальной адаптации детей, развития способностей и коммуникативных навыков, формирования позитивных личностных качеств.

6. Отдельного внимания также заслуживает **кадровая обеспеченность** организаций летнего отдыха и оздоровления. Результативность летней оздоровительной кампании во многом определяется готовностью вожатых, педагогов-организаторов к работе с детьми и подростками в условиях детских оздоровительных и профильных лагерей.

Организация отдыха и оздоровления детей – один из стратегических ресурсов реализации государственной политики в области воспитания и социализации детей.

В целях совершенствования проведения оздоровительных кампаний последующих периодов Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Сибирского Федерального округа сформированы следующие предложения.

На региональном уровне:

- проведение инвентаризации недействующих организаций отдыха и оздоровления в регионах, оценка возможности их модернизации/капитального ремонта, расчет их стоимости;

- рассмотрение возможности наращивания в регионах системы палаточных лагерей, в том числе путем их создания на базе стационарных оздоровительных организаций;

- расширение возможности трудоустройства несовершеннолетних, в том числе путем создания лагерей труда и отдыха и привлечения коммерческого сектора;

- обеспечение максимального охвата детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), организованными формами отдыха;

- развитие профильных смен и адаптированных туристических продуктов для детей, имеющих нарушения психического и физического здоровья;

- рассмотрение возможности развития системы краткосрочной занятости: экскурсии, туризм, походы;
- актуализация опыта организации семейных лагерей в РФ и рассмотрение возможности внедрения данной формы оздоровления в практику регионов;
- оптимизация подготовки кадров для работы в детских организациях, в том числе с отдельными категориями детей (детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми с девиантным поведением и т. д.);
- рассмотрение возможности привлечения бизнес-структур для установления шефства над отдельными организациями отдыха и оздоровления.

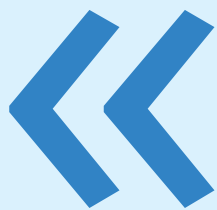
На федеральном уровне:

- для обеспечения доступности детского отдыха рассмотрение возможности предоставления «кэшбэка» на оплату проезда к месту отдыха и обратно;
- развитие сети федеральных круглогодичных организаций отдыха и оздоровления для детей;
- формирование системы частно-государственного партнерства и создание привлекательных условий для повышения участия частного бизнеса в системе детского отдыха и оздоровления (путем предоставления налоговых льгот, предоставления грантовой поддержки, возмещения части затрат на организацию услуг отдыха и оздоровления, оказания консультационной и правовой помощи и др.);
- закрепление на законодательном уровне понятия «семейный лагерь» и определение минимальных основных требований к его организации;
- актуализация санитарно-эпидемиологических требований, требований к пожарной безопасности и антитеррористической защищенности, исключение избыточных требований, применяемых в отношении объектов детского отдыха, а также пересмотр в этой части строительных и санитарных норм и правил;
- разработка и утверждение единого федерального государственного стандарта для организаций отдыха и оздоровления детей, содержащего требования к структуре, формированию развивающих программ, обязательных компонентов (образовательных, воспитательных, творческих, культурных, спортивных) в период работы смены в организациях отдыха и оздоровления детей, в том числе с учетом контингента, возраста и состояния здоровья несовершеннолетних.

Реализация вышеуказанных мер позволит обеспечить защиту прав детей на качественный отдых и оздоровление, улучшить инфраструктуру и расширить формы досуга и отдыха, усилить участие коммерческих структур в решении социальных проблем.

ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ





Мы серьезно укрепили спортивные позиции нашего региона. В 2022 году в Кузбассе прошло более 5,5 тыс. соревнований международного, всероссийского, регионального и муниципального уровня. Продолжаем планомерную работу по формированию у кузбассовцев привычки к здоровому образу жизни, уделяем большое внимание развитию инфраструктуры массового спорта. И здесь у нас свой подход — спорт для жителей Кузбасса должен быть доступен и на площадке во дворе, и на объекте мирового уровня.

*Бюджетное послание Губернатора
Кемеровской области – Кузбасса С.Е. Цивилева
Парламенту Кузбасса,
23 ноября 2022 года*

Сохранение и укрепление здоровья детей, их гармоничное физическое развитие — одно из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Кузбассе. Приобщение к спорту с раннего детства даёт человеку физическую закалку, воспитывает ловкость, четкость и быстроту реакции, повышает активность, развивает чувство дружбы. Полноценное физическое развитие детей возможно лишь при комплексном использовании средств физического воспитания: природных факторов и гигиенических мероприятий. Одной из главных целей является формирование у детей устойчивого интереса к занятиям физической культурой и спортом, ориентация их на здоровый образ жизни, включение в процесс физического совершенствования, а также поиск и подготовка одаренных, талантливых детей для дальнейшего их обучения в учреждениях спортивной подготовки.



Большое значение для наибольшего вовлечения жителей региона в регулярные занятия спортом и ведение активного образа жизни имеет соответствующая спортивная инфраструктура.

Важным шагом в развитии спорта в Кузбассе в 2022 году стало введение в эксплуатацию многофункционального спортивного комплекса «Кузбасс-Арена» и теннисного центра «Кузбасс» в Кемеровском городском округе.

В 2022 году в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» в Кузбассе оборудованы:

- 2 «умные» спортивные площадки на стадионе «Горняк» в Беловском городском округе и в жилом районе «Кедровка» Кемеровского городского округа,

- 3 площадки ГТО в Юргинском, Промышленновском, Тяжинском муниципальных округах.

Кроме того, открыты спортивные объекты в составе введенных в эксплуатацию объектов общего образования:

- универсальный спортивный блок на 170 посещений в смену в составе общеобразовательной школы № 5 на 1 225 учащихся в Кемеровском городском округе;

- здание спортзала на территории общеобразовательной школы № 9 в Беловском городском округе.

Комплексный подход к решению задачи обеспечения объектов спорта в «шаговой доступности» позволил увеличить в 2022 году **количество детей, занимающихся физической культурой и спортом, до 480 000 человек (2021 – 449 997 человек).**

Здание «Кузбасс-Арены» имеет площадь 54 000 м², в сутки здесь могут одновременно заниматься 2 500 спортсменов и не только профессионалов. В спорткомплексе оборудовали 11 залов для занятия единоборствами, тяжёлой атлетикой, настольным теннисом, танцами, два игровых зала. Объект объединяет 24 олимпийских вида спорта.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Помимо общероссийских программ развития по отдельным видам спорта, в Кузбассе уделяется внимание разработке и реализации собственных региональных программ по видам, наиболее популярным в регионе.

Так, например, утверждена Региональная межведомственная программа «Плавание для всех».

Разработана межотраслевая Программа развития школьного спорта в Кемеровской области – Кузбассе до 2024 года. В настоящее время 515 школьных спортивных клубов вошли в официальный всероссийский реестр.

Продолжается совершенствование системы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по развитию школьных спортивных лиг по видам спорта, а также проекта «Кузбасская дошкольная лига», объединяющих школьные спортивные клубы в образовательных организациях на территории региона.

«Кузбасская спортивная школьная лига» была создана для вовлечения школьников в систематические занятия физической культурой и спортом, её деятельность направлена на воспитание гармонично развитой личности.

КСШЛ в 2021/2022 учебном году объединила детей из всех 33 муниципальных образований Кузбасса. В основных спортивных мероприяти-

ях на муниципальном этапе приняли участие 24 508 юных спортсменов области. На региональном этапе соревновались 764 сильнейших участника КСШЛ области.

В рамках КСШЛ реализуется проект «Школьная волейбольная лига Кузбасса». Образовательные организации ежегодно участвуют в чемпионате школьной баскетбольной лиги «КЭС-БАСКЕТ». С сезона 2021/2022 гг. региональный этап чемпионата проводится в рамках КСШЛ. В нем приняли участие 607 команд из 388 общеобразовательных организаций Кузбасса.

Для учащихся начальных классов разработана и реализуется система соревнований **Всекузбасские игры школьников «Смелость быть первыми»**, которые прошли при поддержке Совета по вопросам попечительства в социальной сфере Кузбасса во второй раз. В них приняли участие более 37 тысяч детей, в финал вышли 55 команд (308 человек) из 20 территорий Кузбасса.

В Кузбассе уделяется большое **внимание развитию Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»** (далее – ВФСК ГТО, комплекс ГТО), в том числе среди обучающихся образовательных организаций. За летний период 2022 года в Кузбассе состоялись следующие мероприятия:

– региональный марафон-конкурс «Крошка ГТОшка», посвященный Международному дню защиты детей, в рамках работы модельной площадки «Региональный проект – фестиваль «Малыши Кузбасса шагают в ГТО». Марафон проводится с целью сохранения исторического наследия и продвижения комплекса ГТО, вовлечения в систематические занятия физической культурой и спортом детей I-й возрастной ступени (6–8 лет) и их родителей. Всего в Марафоне приняло участие более 2 500 человек;

– фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди обучающихся общеобразовательных организаций Кузбасса проводится в целях популяризации комплекса ГТО в детской среде посредством создания условий для формирования детского актива в области физической культуры и массового спорта.

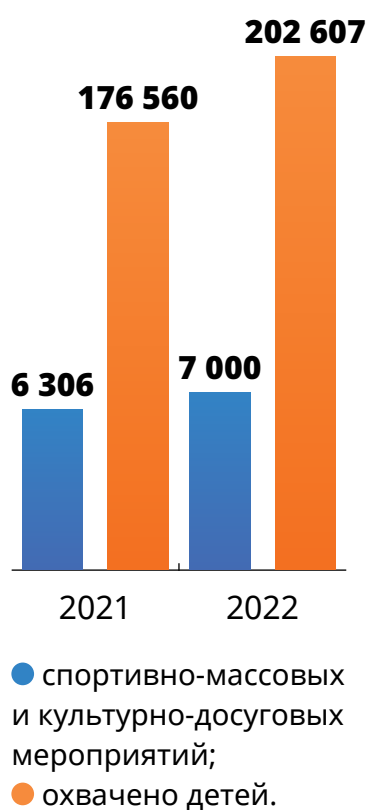
В целях организации отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в период летних каникул 2022 года на территории Кузбасса действовали 974 летние спортивно-оздоровительные площадки (2021 – 958 площадок).

Для проведения активного досуга детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет в муниципалитетах области реализовано более 7 000 спортивно-массовых и культурно-оздоровительных мероприятий, в которых было задействовано 202 607 детей (до 18 лет) (2021 – 6 306 мероприятий для 176 560 детей).

В 2022 году в Кузбассе продолжилась **реализация регионального проекта «Марафон возможностей – ГТО без границ»**. Проект направлен на организацию физкультурных мероприятий и прием нормативов комплекса ГТО у инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе у детей с ментальными нарушениями.

В апреле 2022 года региональный оператор ГТО организовал работу физкультурно-просветительской площадки «ГТО для всех и для каждого»

АКТИВНЫЙ ДОСУГ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ 5–18 ЛЕТ:



в рамках Всероссийского инклюзивного фестиваля #ЛюдиКакЛюди. Данный фестиваль проводится с целью поддержки и включения в социальную среду людей с расстройством аутистического спектра и их семей, оказания помощи обществу в понимании и принятии детей и взрослых с ОВЗ.

РАЗВИТИЕ АДАПТИВНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

В Кузбассе 12 379 детей в возрасте от 4 до 18 лет занимаются адаптивной физической культурой и спортом.

В 2022 году численность штатных работников в области адаптивной физической культуры, имеющих образование по специальности «Адаптивная физическая культура и спорт», составила 197 человек.

С 2016 года в Кузбассе действует государственное бюджетное учреждение «Региональный центр спортивной подготовки Кузбасса по адаптивным видам спорта» в г. Новокузнецке.

Учреждение занимается организацией подготовки спортсменов для участия в официальных соревнованиях в составе спортивной сборной команды Кузбасса, сотрудничеством и взаимодействием с аккредитованными федерациями по адаптивным видам спорта и организациями, занимающимися вопросами инвалидов, обеспечением и созданием необходимых условий для привлечения инвалидов к занятиям спортом.

В Центре занимается 50 спортсменов в возрасте от 3 до 18 лет.

Одной из основных проблем развития детской физической культуры и спорта в Кузбассе является дефицит квалифицированных тренерских кадров. Привлечь молодых специалистов в данную сферу, по мнению экспертов, поможет повышение уровня зарплат и принятие на федеральном уровне дополнительных мер стимулирования работников сферы спорта.

Кроме того, существует проблема отсутствия либо недостаточного количества спортивных сооружений, особенно в сельской местности. Решением данной проблемы может стать создание небольших малобюджетных физкультурно-оздоровительных комплексов и спортивных залов в малых населенных пунктах, а также обеспечение доступа к спортивным объектам и сооружениям сферы образования.

Для достижения вышеуказанных целей распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 19.07.2022 № 400-р утверждена Региональная программа развития детско-юношеского спорта в Кемеровской области – Кузбассе до 2030 года.



По итогу первого этапа программы к 2024 году целевой показатель «Доля детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в возрасте 3–17 лет» должен составить 86 %.

Задачами программы являются:

- нормативно-правовое регулирование в сфере детско-юношеского спорта в Кемеровской области – Кузбассе;
- формирование и развитие сети организаций, обеспечивающих развитие детско-юношеского спорта;

- цифровая трансформация детско-юношеского спорта;
- развитие кадрового потенциала организаций, обеспечивающих развитие детско-юношеского спорта;
- развитие инфраструктуры и материально-технического обеспечения организаций, осуществляющих деятельность в области детско-юношеского спорта;
- совершенствование системы отбора спортивно одаренных детей и их спортивной ориентации для занятий видом (видами) спорта, в том числе адаптивными;
- создание условий для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ



В 2022 году сотрудниками ГУ ФССП России по Кемеровской области – Кузбассу возбуждено **13 486 исполнительных производств, сумма задолженности по которым составила 2,4 млн рублей** (2021 год – 14 025, 2020 год – 12 974).

Всего в 2022 году в подразделениях региональной службы судебных приставов находилось на исполнении 38 182 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей, сумма задолженности по которым составила 6,2 млн рублей. Из них на начало 2023 года в работе осталось 23 218.

В 2022 году судебными приставами-исполнителями:

- составлено 3 762 протокола о привлечении к административной ответственности по статье 5.35.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (2021 год – 3 757, в 2020 году – 3 688)

- возбуждено 1 556 уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (2021 год – 1 783, 2020 год – 1 516).

Уполномоченный указывает, что несмотря на принимаемые Федеральной службой судебных приставов меры, **ситуация в сфере обеспечения несовершеннолетних детей алиментами в Кузбассе остается неблагоприятной**. Общая сумма задолженности по выплате алиментов по состоянию на начало 2023 года составила 3,7 млн рублей (на 01.01.2022 года – 3,8 млн рублей, на 01.01.2021 года – 4,8 млн рублей). Поэтому по-прежнему одной из значимых задач по защите прав и законных интересов детей в Кузбассе остается целенаправленная и комплексная работа по поиску вариантов решения проблемы невыполнения алиментных обязательств.

Из практики работы Уполномоченного

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки О. об оказании содействия в получении информации об исполнительном производстве о взыскании с бывшего супруга алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка. Несмотря на то, что постановление об обращении взыскания на заработную плату должника было направлено по месту его работы, денежные средства заявительнице поступали с большой задержкой.

По ходатайству Уполномоченного Главным управлением ФССП по Кемеровской области – Кузбассу приняты меры по проверке бухгалтерии по месту работы должника, по итогам которых направлено требование о необходимости перечисления денежных средств непосредственно на расчетный счет взыскателя. Денежные средства, удержанные из заработной платы должника, получены заявителем О. в полном объеме.

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ





Особого внимания Уполномоченного требует обеспечение личной информационной безопасности детей в современных реалиях. Прежде всего, информационные угрозы в интернет-пространстве: легкий доступ детей к ресурсам различного содержания, опасного для их психологического состояния (от порнографического до экстремистского, в том числе деструктивных идей).

Эксперты-аналитики в вопросах информационной безопасности в один голос утверждают, что посредством интернет-технологий совершаются такие преступления, как доведение до самоубийства; развращение; поиск жертв среди детей. Расширяется и спектр применяемых и внедряемых в неокрепшее детское сознание различного рода программ при помощи новейших методов психологии (НЛП, гипноз, зомбирование, двадцать пятый кадр, иные техники суггестии) и других до конца не изученных методов в области психологии и психиатрии, наносящих существенный вред физическому и психическому здоровью ребенка. Не единичны случаи вовлечения в секты тоталитарного толка и иные сообщества, подрывающие основы конституционного строя нашей страны, а также здоровье и безопасность его населения; вовлечения в пьянство; склонения несовершеннолетних к потреблению наркотических средств или психотропных веществ либо вовлечение их в немедицинское потребление лекарственных и других средств.

Все это способствует формированию опасной для жизни ребенка окружающей социальной среды. Негативное информационное воздействие через средства массовой телекоммуникации формирует соответствующую морально-психологическую атмосферу, способствует росту психических заболеваний, разрушает сложившиеся нормы нравственности, наносит моральный и физический вред здоровью.

По информации ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, в 2022 году реализован комплекс мероприятий, направленных на защиту прав и интересов несовершеннолетних, в том числе предусмотренных распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 25.04.2022 № 192-р «Об утверждении перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Кузбассе, на 2022-2027 годы».

Так, при содействии Министерства образования Кузбасса в родительских чатах размещены рекомендации по безопасному использованию Интернета для несовершеннолетних и их родителей. На официальном сайте ГУ МВД России по Кемеровской области в разделе «Новости» с начала 2022 года размещено 165 материалов, освещающих деятельность Главного управления и территориальных органов МВД России на районном уровне по реализации мер в сфере информационной безопасности и цифровой грамотности среди детей, родителей и педагогов. В СМИ опубликовано 576 материалов, в социальных сетях на официальных аккаунтах «Полиция Кузбасса» размещено 210 постов, которые набрали 885 500 просмотров.

В образовательных организациях Кузбасса организовано и проведено более 100 родительских собраний при участии интернет-провайдеров «Goodline», «ТТК», «Ростелеком». Родителям разъяснено о возможности фильтрации информации при помощи специализированных программ (контент-фильтров), установленных на компьютере, либо на уровне Интернет-провайдера, предоставляющего услуги Интернета. Распространено свыше 5000 памяток о выборе безопасного контента в сети Интернет.

Организовано взаимодействие и сотрудничество с Кемеровской региональной общественной организацией содействия обеспечению информационной безопасности «ПиКа», возглавляемой председателем Общественного совета при Главном управлении Д.Е. Осиповым.

Организован мониторинг сетей Интернет, в том числе социальные сети («ВКонтакте», «Одноклассники», «Фэйсбук», «Твиттер»), видеохостинги («Ютуб»), мессенджеры («Телеграмм, Ватсап») и т. д. На особом контроле находятся 250 тематических групп и персональных страниц, представляющих оперативный интерес.

При Управлении по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Кемеровской области создано и успешно работает «Кибердружина «Киберлайф» для пресечения в сети Интернет рекламы и пропаганды наркотических средств и психотропных веществ, а также деятельности интернет-магазинов, предлагающих приобрести наркотики дистанционным способом.

В 2022 году выявлено и направлено в адрес Роскомнадзора 1 292 заявки на блокировку сайтов с пронаркотической информацией, из них заблокировано 1 212 интернет ресурсов (2021 год – 731 и 466 соответственно).

В целом в 2022 году по результатам проведенной работы выявлено 4 119 интернет-ресурсов, содержащих противоправный и опасный контент, из них Роскомнадзором был заблокирован 3 781 ресурс.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



Анализируя статистические данные, информационные материалы, сведения из открытых источников и основываясь на опыте работы по конкретным обращениям, впечатлениям от посещения учреждений социальной сферы, личного общения с работниками предприятий и организаций различных сфер жизнедеятельности, Уполномоченный в целом положительно оценивает деятельность органов региональной и муниципальной власти в Кузбассе по созданию условий, гарантирующих реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних.

В Кузбассе проводится комплексная работа, направленная на решение проблем детства. Отмечается ряд позитивных тенденций, положительную динамику которых необходимо поддерживать. В 2022 году в Кузбассе на системной основе продолжена работа по формированию навыков здорового образа жизни несовершеннолетних; обеспечению доступной среды для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; развитию безопасной системы организации отдыха, оздоровления детей; укреплению и защите семьи; раннему выявлению семейного неблагополучия; улучшению социального обслуживания семей с несовершеннолетними детьми; поддержки талантливых и одаренных детей; обеспечению прав несовершеннолетних на доступ к культурным ценностям и занятию спортом; на получение квалифицированной юридической помощи и т.п.

Опираясь на результаты, полученные от реализации государственных, региональных и иных программ, Уполномоченный считает важным совершенствовать механизмы и подходы к работе по ключевым вопросам в сфере детства, стремиться к достижению качественно значимых показателей, характеризующих достойное положение детей в Кузбассе.

В докладе также отмечен ряд значимых показателей, по которым в регионе зафиксирована негативная динамика: вследствие снижения рождаемости снижение численности детского населения, высокий уровень подростковой преступности, количество детей, погибших и травмированных в результате ДТП, и детских суицидов. Уполномоченный выражает убежденность, что работа по положительному изменению данных показателей благоприятно отразится на динамичном развитии сферы детства в целом.

Также Уполномоченный подчеркивает, что в Кузбассе назрела необходимость усиления внимания к развитию системы служб школьной медиации, подготовке квалифицированных кадров и работников образования в сфере противодействия конфликтным ситуациям. В настоящее время недостаточность или формальность данного вида психологической помощи стала заметно ощутима, что следует из возрастающего количества обращений к Уполномоченному, связанных с травлей, буллингом и противостоянием в школьных коллективах.

2022 год дал возможность взглянуть по-иному на многие процессы, происходящие в современном обществе и мире. Однако дети, их права и интересы остаются абсолютным приоритетом для государственной политики России и Кузбасса. Несмотря ни на что, патриотическое воспитание детей и молодежи, сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, обеспечение безопасности несовершеннолетних в информационном пространстве будут одними из главных задач для органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций и просто неравнодушных кузбассовцев.

2023 год Указом Президента России Владимира Владимировича Путина объявлен Годом педагога и наставника. Миссия Года – признание особого статуса педагогических работников, в том числе выполняющих наставническую деятельность. Мероприятия Года педагога и наставника будут направлены на повышение престижа профессии учителя. Кроме того, по поручению Губернатора Кузбасса Сергея Цивилева 2023 год в регионе станет Годом ребенка. Он будет посвящён и детям, и тем, кто с ними работает.

В Кузбассе сложилась устойчивая система образования, богатая на педагогические традиции, новаторские идеи и инновационные подходы к обучению и воспитанию подрастающего поколения. Комплекс мероприятий, в рамках Года педагога и наставника, будет направлен на повышение престижа труда учителя, улучшение условий для работы и учёбы в образовательных организациях региона, а также совершенствование системы социальной поддержки работников образования.

Символично, что в тематический год Кузбассу предстоит в полном объеме продолжать внедрение регионального закона от 05.10.2022 № 103-ОЗ «О наставничестве над несовершеннолетними в Кемеровской области – Кузбассе». Успешное и широкое применение данного закона станет ещё одним шагом на пути к снижению показателей по количеству несовершеннолетних, вовлеченных в противоправную деятельность, к повышению правовой культуры юных кузбассовцев, воспитанию новых поколений достойных граждан России.

В рамках объявленного Губернатором Года детей в Кузбассе разработана комплексная программа по разносторонней поддержке детей в сферах образования, науки, спорта, строительства, культуры, здравоохранения.

В докладе Уполномоченного отмечено, что в регионе создаются условия для развития как профессионального, так и массового спорта, для повышения доступности занятий спортом создаются дополнительные секции по разным видам в спортивных школах, реализуется проект «Кузбасская спортивная школьная лига», в котором ежегодно задействованы более 150 тысяч школьников.

Учитывая специфику 2023 года, составлен план реализации региональных программ «Мой новый детский сад», «Моя новая школа», проекта «Вкусная перемена». В сфере здравоохранения в 2023 году приоритетным направлением станет педиатрия. В планах масштабная модернизация детских отделений медицинских учреждений, причем, не только в крупных городах, но и в сельских территориях.

Уполномоченный выражает надежду, что 2023 год станет для Кузбасса годом качественных перемен в основных сферах жизнедеятельности детей в регионе.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступление	3
Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе	11
Взаимодействие с органами государственной власти, практика сотрудничества с институтами гражданского общества	23
Мероприятия в информационном пространстве	35
О работе общественных помощников и консультативных совещательных органов при Уполномоченном	37
Общественные помощники	38
Совет отцов	42
Общественный совет детей.....	47
Участие в форумах	53
Основные показатели положения детей и соблюдения их прав и законных интересов в Кузбассе	61
Поддержка многодетных семей	64
Меры социальной поддержки семей с детьми	65
Право на жизнь и безопасность	67
Дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних.....	70
Суицидальное поведение несовершеннолетних.....	72
Преступления в отношении несовершеннолетних	75
Профилактика семейного благополучия	76
Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	77
Право жить и воспитываться в семье	83
Постинтернатное сопровождение	86
Мониторинг деятельности органов опеки и попечительства несовершеннолетних в регионах Сибирского Федерального округа	88
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	97
Вопросы лекарственного обеспечения	100
Обеспечение детей-инвалидов санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения и обратно	102
Обеспечение техническими средствами реабилитации (ТСР).....	103
Наркологическая помощь несовершеннолетним	103
Право на образование	107
Дошкольное образование	108
Общее образование	109
Основные показатели	111
Инклюзивная практика в системе образования Кузбасса.....	112
Право на отдых	119
Трудоустройство несовершеннолетних в летний период.....	126
Специальный доклад по итогам летней оздоровительной кампании 2022 года в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа (выдержки из основных разделов)	133
Право на занятие физической культурой и спортом	143
Региональные проекты	145
Развитие адаптивной физической культуры и спорта	147
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи	149
Информационная безопасность несовершеннолетних	151
Заключение	154

